



2023



Voortgangs- rapportage 1

Januari t/m april

Gemeente Papendrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op

www.ozhz.nl/regio/papendrecht-2023



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 559.583,- . Dit is inclusief het restant van 2022 en de werkzaamheden ten behoeve van de E-agenda, waarvoor het jaar 2023 een separate opdracht is verleend.

In de eerste vier maanden hebben wij € 235.141,- besteed, dat is 42,1% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we aanzienlijk meer besteedden dan verwacht (33,3%). Hieronder wordt dit verklaard.

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

- Bij WOO verzoeken (JA02), advisering wettelijke taken (JA03), bezwaar en beroep (JA06), omgevingsvergunning milieu (JV01T), periodiek toezicht (JT01) en klachten / meldingen milieu (JT08) loopt de besteding ruim voor op de begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de werkzaamheden die gerelateerd zijn aan de Rivierendriesprong.

We zijn het eerste kwartaal voor Rivierendriesprong bezig geweest met een procedure "vervangen van akoestische maatregelen bij puinbreker". Deze omgevingsvergunning is eind april verleend. Het is een lastig traject geweest om tot de omgevingsvergunning te komen. We hebben daarnaast vanuit OZHZ ondersteuning geboden bij diverse rechtszaken die lopen. Zo hebben we ook gekeken naar een stuk van het terrein van Rivierendriesprong waar, volgens de vergunning, geen activiteiten mogen worden uitgevoerd. Dit alles vergt ook veel afstemming met de gemeente en de afdeling Toezicht en Handhaving, omdat er verschillende dwangsommen op de inrichting liggen.

In de eerste vier maanden hebben wij circa 50 klachten behandeld. Op basis van het jaarprogramma voor 2023 zijn 65 klachten gepland. Daarnaast hebben we ruim 20 meldingen over de Rivierendriesprong behandeld. Het merendeel van de klachten moesten ter plaatse worden onderzocht. Gezien de gevoeligheid vindt de registratie ook nauwkeuriger plaats.

De overbesteding bij klachten en meldingen wordt mede veroorzaakt door een meer dan gemiddeld aantal nieuwe locaties waarover klachten zijn ingediend zoals:

- Sibelco
- Klachten over de Opel Centrale gevestigd aan de Rembrandtlaan;
- Klachten over Tapperij Tijdloos gevestigd aan de Stellingmolen;
- 2 geplande controles hebben wij uitgevoerd op verzoek van de gemeente Papendrecht samen met de BOA's. De uren zijn zoals afgesproken afgeboekt van het klachtenbudget.

Daarnaast zijn er nog de diverse algemene bekende redenen:

- Vasthoudendheid klagers;
- Kritischere blik ondernemers;
- Hogere eisen aan rapportageplicht na uitvoering geluidsmetingen;

- Meer overtredingen t.o.v. minder meldingen;
 - Algemene registratieplicht wordt steeds uitgebreider;
 - Personeelwisselingen.
-
- De besteding bij Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget (A001) staat op 46%. De reden daarvoor is dat de factuur voor de huur van de e-noses voor 2023 al is betaald.
 - De besteding op Geluid (JE03) en Coördinatie onderzoek-/saneringsfase (JE01) is ook hoog, maar gelet op het relatief lage budget is het na 4 maanden nog weinig zinvol om uit te zoeken wat de oorzaak hiervan is. We blijven dit wel monitoren. Veel geluidwerkzaamheden zullen worden overgeboekt naar de jaarofferte advies.
 - De overbesteding bij Lucht (JE04) wordt voornamelijk veroorzaakt door het beantwoorden van veel vragen over stikstof.
 - De overbesteding op Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) (DB18T) wordt gecompenseerd door de onderbesteding op Omgevingsveiligheidtaken (JE05). Het vullen van het register met alle milieu belaste activiteiten kost meer tijd dan verwacht.

Waarom zijn enkele bestedingen lager dan verwacht?

Bij Omgevingsveiligheidtaken (JE05), duurzaamheid (JE07) en ecologie (JE08) is de besteding lager dan verwacht, maar deze posten zijn vraag gestuurd.

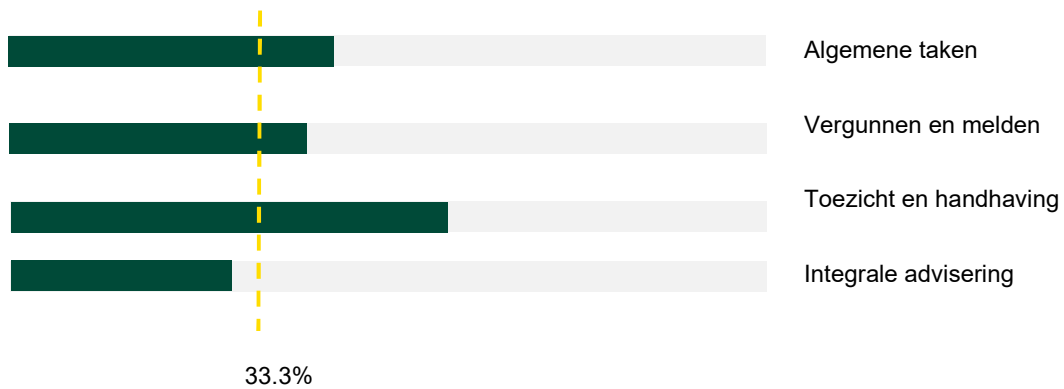
Ook blijft de besteding van sanering van de asbestaken (DB17) achter. Zie de inhoudelijke toelichting op pagina 6.

Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

Vanaf pagina 6 lichten we de volgende onderwerpen uit het jaarprogramma toe:

- E-agenda
- Sanering asbestdaken
- Basisregistratie Ondergrond
- Register Externe Veiligheidsrisico's

Financiële realisatie in vogelvlucht



Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemeen	84.708	34.094	40%
DB01	22.568	5.837	26%
DB02	41.661	15.783	38%
JA02	1.954	2.751	141%
JA03	8.914	4.602	46%
JA06	9.611	3.619	36%
JA07	-	1.502	0%
Vergunnen en melden	102.599	38.934	38%
DB12	5.322	1.814	34%
JV01T	69.761	29.863	43%
JV03T	27.516	7.256	26%
Toezicht en handhaving	156.430	99.706	64%
DB04	47.126	14.326	30%
JT01	62.958	53.919	86%
JT03	18.079	3.556	20%
JT15	-	388	0%
JT08	24.345	27.325	112%
JT13	3.922	194	5%
Expertise en advies	198.844	59.937	30%
A001	2.113	978	46%
DB06	3.616	1.352	37%
DB07	16.753	5.478	33%
JE09	-	2.083	0%
JE10T	33.092	2.374	7%
JE11	12.222	2.955	24%
DB10	3.908	917	23%
DB14	2.439	1.349	55%
DB15	47.071	17.049	36%
DB17	3.911	369	9%
JE01	978	581	59%
JE02T	25.805	7.508	29%
JE03	1.614	5.135	318%
JE04	8.338	3.764	45%
JE05	5.524	436	8%
DB18T	3.000	1.628	54%
JE06	17.809	5.498	31%
JE07	9.689	2.470	25%
JE08	960	484	50%
C001	16.529	-	-
TOTAAL	559.112	232.670	42%

E-agenda 2023

Veel onbekende bedrijven in beeld voor energietoezicht

Het eerste deel van het jaar hebben we vooral ingezet om bedrijven in beeld te krijgen die nog niet bij ons bekend zijn en waarvan wij vermoeden dat ze informatieplichtig zijn. Daarom hebben we de eerste maanden veel administratieve controles bij deze bedrijven uitgevoerd. We hebben 63% van het totaal aantal administratieve controles voor dit jaar al afgerond. De komende maanden wordt het zwaartepunt van onze werkzaamheden verschoven naar het fysieke toezicht. Daarvan is inmiddels ruim 22% uitgevoerd. In de fysieke controles zien we dat vooral de gebouwgebonden maatregelen niet genomen worden, zoals isolatie, ventilatie of verlichting. Tot zover worden de meeste overtredingen in 2023 gezien bij supermarkten en restaurants. Deze ondernemers worden aangeschreven en krijgen de kans om alsnog de maatregelen te nemen, binnen een afgesproken termijn.

Op 1 januari 2023 is het nieuwe team Energie vol enthousiasme gestart met bovengenoemde controles. Het team is volop in ontwikkeling en gezien de huidige arbeidsmarkt is de bezetting een uitdaging. We hopen de bezetting snel op peil te krijgen en daarmee de consequenties voor het aantal controles in 2023 beperkt te houden.

Sanering asbestdaken

Met de hele buurt halen inwoners het asbest eraf

In Zuid-Holland Zuid hebben nog ruim 7500 huishoudens in de bebouwde kom een asbestverdacht schuurdak. Als asbestvezels uit het dak vrijkomen, is dit erg ongezond. De daken worden steeds ouder, waardoor de kans hierop groter wordt. Binnen de bebouwde kom zijn de daken extra risicovol. Het zijn namelijk plekken waar veel kinderen spelen en mensen dicht op elkaar wonen.

Huiseigenaren stellen het nog (te) vaak uit

Kleine schuurdaken mogen de huiseigenaren zelf verwijderen. Helaas gebeurt dit nog te weinig. Mensen vinden het erg belangrijk, maar stellen het uit om allerlei redenen: ze zien er tegenop, denken dat het erg duur of heel ingewikkeld is.

Buurtacties zijn bewezen effectief

Alleen informatie geven is niet genoeg om in beweging te komen; zo blijkt uit consumentenonderzoek door MilieuCentraal en onze eigen ervaring. Om inwoners toch in beweging te krijgen, zetten we buurtacties op. Tijdens zo'n actie gaan de burens tegelijkertijd zelf het asbest van hun dak afhalen en krijgen daar praktische hulp bij van OZHZ en gemeente. Denk aan gratis beschermende kleding en een asbestcontainer in de wijk, zie ook www.ozhz.nl/buurtactie. Zowel in de eigen regio als landelijk zijn veel positieve ervaringen opgedaan.

Doel: in iedere gemeente minstens één buurtactie

In 2023 – met doorloop in 2024 – organiseren we graag in elke gemeente minstens één buurtactie. Zo kan iedereen er ervaring mee opdoen. Op dit moment bepalen we samen met iedere gemeente welke buurten geschikt zijn. Ook gaan we na of er mogelijk interessante combinaties te maken zijn met duurzaamheid, denk aan een groen dak of een regenton. OZHZ organiseert de actie samen met de gemeente, waarbij OZHZ het grootste deel van de organisatie op zich neemt.

Wat zijn de belangrijkste bezwaren voor bedrijven?

Het saneren van asbest is regelmatig onderwerp van gesprek bij bedrijven, gemeenten en OZHZ. Er zijn allerlei subsidies voor ondernemers. Daarnaast maken de hoge energieprijzen het investeren in zonnepanelen extra interessant. Zonnepanelen mogen niet geplaatst op een asbestdak. Dit is een extra reden om het asbest eraf te halen.

Onderzoek nodig

Toch zijn er nog steeds bedrijven en instellingen met asbest. We gaan in 2023 onderzoeken waarom het asbest nog steeds niet weg is. Waar ligt op dit moment nog asbest? Wat houdt hen tegen? Gaat het om de kosten, is het meer praktisch of zit het hem in de vergunning? Welke belemmeringen kunnen wij als overheden wegnemen? En wat zijn interessante combinaties met duurzaamheidsdoelstellingen, zoals een groen dak of zonnepanelen?

Uitvoering van de Wet basisregistratie ondergrond

Vanaf 1 januari 2018 geldt de Wet op de Basisregistratie Ondergrond (BRO). De wet maakt het mogelijk om bodem- en ondergrondgegevens via een digitaal loket op te vragen en aan te leveren. Het BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw, zoals resultaten van booronderzoeken en grondwatermonitoringen en worden verwerkt als registratieobject.

Overheden zijn wettelijk verplicht de BRO te gebruiken. Bij nieuwe plannen waarbij er inzicht in de bodem moet zijn, moeten gemeenten de BRO raadplegen en de beschikbare informatie toetsen op bruikbaarheid. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van gegevens in de BRO en voor het borgen van de kwaliteit. Het Ministerie van BZK volgt de implementatie en er geldt een verplichting tot verantwoording voor gemeenten.

In 2019 is onderzocht welke rol OZHZ kan spelen in de uitvoering van deze taken. Vervolgens zijn hierover afspraken gemaakt met de gemeenten (met uitzondering van Gorinchem en Molenlanden) om de Bro-taken te gaan uitvoeren. Nadat de implementatie was uitgevoerd, bleek dataverwerking volgens de scenario's lastig uitvoerbaar te zijn. Dit komt enerzijds omdat wij afhankelijk zijn van de input van gegevens/ data vanuit de gemeenten en anderzijds omdat er verschillende werkprocessen per registratieobject zijn met daarmee samenhangend de mate waarin we de data kunnen verwerken.

Voor nieuwe registratieobjecten die worden toegevoegd aan de BRO, stemmen wij werkprocessen af met de gemeenten (zgn. 2e fase implementatie). Sinds 1 juli 2022 worden ook de gegevens van de gesloten bodemenergiesystemen in de landelijke database opgenomen. Pas sinds half april van dit jaar is deze data ook in het BRO-loket weergegeven.

Daarnaast zijn we met de voorbereidingen bezig voor de registratieobjecten die behoren bij het domein Milieukwaliteit. Vanaf 1 januari 2024 zullen we de gegevens voor dit registratieobject gaan invoeren. We zijn nu met de voorbereidingen bezig.

Ontwikkefase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de database waarin alle relevante informatie met betrekking tot externe veiligheid wordt verzameld. Als cruciaal onderdeel van het DSO is dit register de basis voor juiste advisering over externe veiligheid. Verschillende partijen hebben hier belang bij hebben en zijn hier afhankelijk van.

Het REV wordt ontsloten via de Atlas leefomgeving. De kaarten die hierop worden ontsloten worden gebruikt door provincie, gemeenten, ketenpartners, adviesbureaus en de omgevingsdienst bij de advisering over ruimtelijke ontwikkelingen. Ook is deze informatie inzichtelijk voor burgers.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV en ook aanvullende informatie die in de voorloper van het REV (het RRGs) niet verplicht was.

Als omgevingsdienst voeren wij projectmatig acties uit met als doel dat de informatie over MBA's in het REV volledig en actueel is. Om het REV te vullen moet dus aanvullende informatie worden verzameld. Daarnaast is een actualisatieslag nodig met betrekking tot de informatie over MBA's die wij al in beeld hebben. Ook maken wij interne werkafspraken over de wijze waarop toekomstige wijzigingen met betrekking tot MBA's worden beheerd.

De bestaande informatie over MBA's is geconverteerd van het RRGs naar het REV. Momenteel zijn wij bezig met het actualiseren en aanvullen van deze informatie.