



Wonen en werken. In een veilige,
gezonde en duurzame leefomgeving.



Jaarprogramma Generiek Toezicht 2020

Thematische projecten in de hele
regio Zuid-Holland Zuid

Vastgesteld door het algemeen bestuur op 21 november 2019

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	0
1. Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN)	2
1.1 Generiek toezicht RUN Wabo-milieu.....	3
1.2 Generiek toezicht RUN Wabo-breed.....	4
2. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-milieu 2020.....	5
2.1 Project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal-metalektro.....	5
2.2 Project veilige opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra	5
2.3 Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel.....	6
2.4 Project correcte lozingen in de glastuinbouw	7
2.5 Project correcte indirecte lozingen in avond/nachtperiode bij voedingsmiddelenindustrie	7
2.6 Project controle vergunningplichtige veehouderijen	7
2.7 Project beheer en gebruik van tank- en afsputplaatsen bij akkerbouw	8
2.8 Project toezicht op afvalstromen bij jachthavens	9
2.9 Project illegale inname en verwerking e-waste	9
2.10 Pilot ondermijning.....	10
2.11 Project beheer en onderhoud natte koeltorens	10
2.12 Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	11
2.13 Project opslaan en toepassen van grondstromen	11
2.14 Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk.....	11
2.15 Project branchegerichte aanpak terugdringen energiegebruik.....	12
2.16 Project informatieplicht voor bedrijven en instellingen.....	12
2.17 Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)	12
2.18 Onvoorzien RUN Wabo-milieu generiek toezicht	13
3. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-breed 2020	14
3.1 Project veilige indeling bouwplaatsen en juiste opslag en afvoer bouwafval.....	14
3.2 Project veilige vluchtroutes, brandcompartimentering bij bouwmarkten en tuincentra	14
3.3 Project veilig gebruik van parkeergarages	15
3.4 Project lokaliseren en controleren van logies (B&B, AirBnB)	15
3.5 Onvoorzien RUN Wabo-breed generiek toezicht	16

1. Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN)

Als onderdeel van de 'Nota VTH-beleid gemeentelijke taken ZHZ 2018 – 2022' wordt in de 'Nota RUN 2018-2022' het uitvoeringskader gegeven dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) hanteert voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid. Het uitvoeringskader geldt voor zowel Wabo-milieutaken als voor Wabo-brede taken. Het doel van dit uitvoeringskader is het beheersen van veiligheids- en gezondheidsrisico's voor de burger op éénzelfde acceptabel risiconiveau in de regio Zuid-Holland Zuid.

Het RUN gaat uit van een risicobenadering waarbij de effecten (outcome) centraal staan. Het RUN richt zich niet op alle risico's, maar juist op de risico's 'die er het meest toe doen', die een grote impact op het leefmilieu kunnen veroorzaken. Voor de risicobenadering wordt uitgegaan van een risicomodel, waarbij voor de Wabo-milieutaken enkel de milieutaken worden beschouwd. Voor Wabo-brede taken zijn voor de integrale risicobenadering de taken milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw aan de orde.

Voor de prioriteitsstelling wordt in het RUN uitgegaan van de risicoklassen hoog, gemiddeld en laag. Bij een *gemiddeld risico*, met een branche risicoscore vanaf 2.0 tot en met 3.9, vindt regiobreed, uniform en generiek programmatisch toezicht plaats op de betreffende inrichtingen/activiteiten.

Generiek toezicht betekent niet dat er geen borging meer is, maar dat juist projectmatig themagericht toezicht wordt gehouden bij de betreffende branches op de activiteiten 'die er het meest toe doen'. Vanuit evaluatie en informatie- en data analyse worden risico's en de bereidheid tot naleving door de betreffende branches in kaart gebracht en bepaalt waar en op welke wijze toezichtdruk nodig is. Het toezicht wordt efficiënt projectmatig en waar nodig afgestemd of samen met handhavingpartners uitgevoerd. Hierdoor is bij de bedrijven geen twijfel dat toezicht wordt uitgevoerd, maar is de toezichtdruk beter afgestemd op de naleving en de verwachte risico's.

In het afgelopen jaar is binnen OZHZ ingezet op het ontwikkelen en trainen met gedragsbeïnvloeding. Door meer inzet op gedragsbeïnvloeding en communicatie stuurt OZHZ op verdere verbetering van bewuste bereidheid tot naleving. Dit geeft invulling aan de door het bestuur gevraagde ontwikkeling. Een voorbeeld van een dergelijke aanpak is het project waarin aan bouwmarkten en tuincentra wordt gevraagd zelf een controle uit te voeren en ons te informeren over de resultaten. Vervolgens wordt vanuit OZHZ steekproefsgewijs gecontroleerd.

Ten slotte biedt het generieke toezicht ruimte om adequaat in te springen op nieuwe ontwikkelingen. Recente actualiteiten, zoals de toenemende aantallen stalbranden in Nederland of de mogelijke verplichting om vanaf 2020 toezicht te houden op legionella bij biologische afvalwaterzuiveringen, kunnen binnen het generieke toezicht regiobreed worden opgepakt.

1.1 Generiek toezicht RUN Wabo-milieu

Alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid hebben zich per 2017 voor de Wabo-milieutaken aan het RUN Wabo-milieu geconformeerd. De inzet van het generieke toezicht milieu in 2020 zal 9.983 uur bedragen en wordt verdeeld over alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

Voor 2020 zijn in het programma generiek toezicht RUN Wabo-milieu onderstaande 17 projecten opgenomen. In hoofdstuk 2 staan deze projecten voor sectoraal milieu uitgebreider toegelicht.

	Projecten RUN Wabo-milieu 2020	Speerpunt	Inzet in uren	Aantal initiële controles
2.1	Project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal-metalelektro	V	800	100
2.2	Project veilige opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra	V & D	600	80
2.3	Project voorkomen van overlast door horeca / detailhandel	D & L	800	100
2.4	Project correcte lozingen in de glastuinbouw	D	150	15
2.5	Project correcte indirecte lozingen in avond/nachtperiode bij voedingsmiddelenindustrie	D	250	20
2.6	Project controle vergunningplichtige veehouderijen	V & D	250	20
2.7	Project beheer en gebruik van tank- en afsputplaatsen bij akkerbouw	D	600	80
2.8	Project toezicht op afvalstromen bij jachthavens	G & D	500	65
2.9	Project illegale inname en verwerking e-waste	G & D	300	
2.10	Pilot ondermijning	L	500	15
2.11	Project beheer en onderhoud natte koeltorens	G	75	9
2.12	Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting	G, D & L	175	25
2.13	Project opslaan en toepassen van grondstromen	G & D	1.260	500
2.14	Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk	V	500	28
2.15	Project branchegerichte aanpak terugdringen energiegebruik	D	1.150	110
2.16	Project informatieplicht voor bedrijven en instellingen	D	1.500	
2.17	Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)	-	300	
2.18	Afronding opvolging projecten generiek toezicht voorgaande jaren	-	271	
	V= veiligheid, G = gezondheid, D = duurzaamheid en L = Leefbaarheid		9.981	1.167

1.2 Generiek toezicht RUN Wabo-breed

De gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden hebben zich naast het RUN Wabo-milieu ook voor bestaande bouw en brandveilig gebruik geconformeerd aan een gezamenlijke prioritering. Het RUN Wabo-breed heeft als belangrijke dimensie dat het, synchroon aan RUN Wabo-milieu, leidt tot een regionaal uniforme aanpak voor het toezicht op milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw.

Het generiek toezicht vanuit RUN Wabo-breed wordt ingezet op (brand)veiligheid bij de bedrijven in de risicoscore 2.0 t/m 3.9. De inzet van het generieke toezicht RUN Wabo-breed in 2020 zal 1.515 uur bedragen. De inzet wordt verdeeld over de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Molenlanden.

Voor 2020 zijn in het programma generiek toezicht RUN Wabo-breed 4 projecten opgenomen. In hoofdstuk 3 zijn de projecten voor de Wabo-brede taken (brandveilig gebruik en bestaande bouw) uitgewerkt.

	Projecten RUN Wabo-integraal 2020	Speerpunt	Inzet in uren	Aantal initiële controles
3.1	Project veilige indeling bouwplaatsen en juiste opslag en afvoer bouwafval	V	300	30
3.2	Project veilige vluchtroutes, brandcompartimentering bij bouwmarkten en tuincentra	V	250	20
3.3	Project veilig gebruik van parkeergarages	V	250	20
3.4	Project lokaliseren en controleren van logies (B&B, AirBnB)	V	400	35
3.5	Afronding opvolging projecten generiek toezicht voorgaande jaren	-	314	
	V = veiligheid		1.514	105

2. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-milieu 2020

In dit hoofdstuk zijn de projecten milieu samengebracht. De uitvoering van deze projecten vinden plaats bij alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid.

2.1 Project veilige opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen in de metaal-metalelektro

Hoofddoel: Voorkomen van branden en explosies door de opslag van gevaarlijke stoffen juist te laten plaatsvinden.

Speerpunt: Veiligheid

Duur: Meerjarig project

Start project: 2017

Aantal te selecteren bedrijven: 100

Uren begroot voor 2020: 800 uur

Inhoud: bij de bedrijven in de branche metaal-metalelektro wordt met kleine tot middelgrote hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen gewerkt. Nu de economie verbetert, neemt ook de omzet toe bij het gros van deze bedrijven. Uit de evaluatie van eerdere projecten in deze branche is gebleken dat bij de middelgrote bedrijven (waar veelal de eigenaar in het productieproces werkt) servicegerichtheid naar de klant belangrijker wordt gevonden dan de interne bedrijfsvoering. Het consequent toepassen van regelgeving neemt af, waardoor bijvoorbeeld werkvoorraden aan gevaarlijke stoffen toenemen. De opslag van gevaarlijke stoffen dient plaats te vinden in voorgeschreven opslagvoorzieningen. Deze opslagvoorzieningen moeten er voor zorgen dat een beginnende brand beheersbaar is doordat de gevaarlijke stoffen niet direct kunnen ontvlammen. Dit geeft het eigen personeel en de brandweer de tijd om een beginnende brand vroegtijdig te blussen.

Daarnaast is gebleken dat door de verbeterde economie de bedrijven in deze branche binnen de regio verhuizen naar grotere en/of nieuwe locaties zonder dat dit wordt gemeld. Met uitvoering van dit project wordt daarom ook bereikt dat de wijzigingen worden gemeld.

In het jaar 2020 worden de laatste 100 bedrijven in deze branche gecontroleerd, waarna de gehele branche in de periode 2017 t/m 2020 is bezocht. Op de nalevingsresultaten van dit project zal eind 2020 / begin 2021 een analyse worden uitgevoerd en zal een branchegerichte vervolgaanpak worden ontwikkeld.

2.2 Project veilige opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra

Hoofddoel: Voorkomen van branden en explosies door de opslag van gevaarlijke stoffen juist te laten plaatsvinden.

Nevendoel: Controleren of de nevenactiviteiten (horeca) voldoet aan de eisen rondom geur, lozingen en afval.

Speerpunt: Veiligheid en duurzaamheid

Duur: eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren: 80

Uren begroot voor 2020: 600 uur

Inhoud: in 2013 is deze branche doelgericht gecontroleerd op de opslag- en verkoop van gevaarlijke stoffen. Voor uitvoering van deze controles zijn de betreffende bedrijven geïnformeerd en is gevraagd de opslag te controleren aan de hand van een checklist.

Belangrijkste leerpunten uit dit project waren:

- het effect van de brief was het hoogst als binnen paar weken naar verzenddatum de controle werd uitgevoerd;
- de exploitanten van de grotere winkels aan de hand van de checklist zelf een controle hadden gedaan;
- de naleving en opvolging van de brief bij de exploitanten van de kleinere winkels (exploitant staat veelal zelf in de winkel) beduidend slechter was.

Met een gemiddeld naleefgedrag van 63% werd duidelijk dat, ondanks de voorlichting vooraf, de opslag van gevaarlijke stoffen in het magazijn bij de eerste controle niet in orde was. Uiteindelijk is handhaving binnen het project niet nodig geweest en voldeden alle gecontroleerde bedrijven aan het einde van het project aan de regels. Spontane naleving was echter niet aan de orde en om deze reden is herhaling van dit project nodig. De opzet van het project wordt echter anders. OZHZ is voornemens om de bedrijven zelf een scan te laten uitvoeren middels een (digitale) checklist en OZHZ van de resultaten op de hoogte te brengen. Door het toesturen van de checklist en het opvragen van de resultaten probeert OZHZ op voorhand het gedrag te beïnvloeden. Naar aanleiding van de respons en de resultaten zal steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

Daarnaast is in de regio steeds meer zichtbaar dat voornamelijk bij tuincentra horeca-activiteiten worden geëxploiteerd. Getoetst zal worden of deze activiteiten voldoen aan de eisen uit het activiteitenbesluit op het gebied van geur, lozingen en afval.

In Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden wordt dit project gecombineerd uitgevoerd met het project vluchtroutes, compartimentering en brandveilig gebruik bij bouwmarkten en tuincentra (paragraaf 3.2).

2.3 Project voorkomen van overlast door horeca en detailhandel

Doel: Voorkomen van overlast van geur, geluid en het voorkomen van verstopte rioleringen

Speerpunt: Duurzaamheid en Leefbaarheid

Duur: Meerjarig project

Start project: 2019

Aantal te selecteren bedrijven: 100

Uren begroot voor 2020: 800 uur

Inhoud: dit project richt zich primair op het voorkomen van overlast en terugdringen van het aantal klachten en meldingen over horeca en detailhandel.

- Het controleren van horeca en detailhandel gericht op voorschriften rondom geur, geluid, afval en lozing. Door toezicht te houden wordt de bedrijfsvoering bij de doelgroep aangescherpt en neemt de kans op overlast af. Uit de evaluatie van eerdere projecten binnen deze branche is duidelijk geworden dat controlemomenten belangrijk zijn. Door fysiek een controle uit te voeren en ter plaatse uitleg te geven over de aangetroffen situatie is de bereidheid tot naleving beter. De doelgroep is (in onze ervaring) niet ontvankelijk voor het ontvangen van algemene informatie over wet- en regelgeving. In veel gevallen wordt hierop de bedrijfsvoering niet aangepast.
- Op basis van klachtenanalyse zal gericht in de avond en nachtperiode toezicht worden gehouden op de horeca die verantwoordelijk is voor geluidsoverlast. Middels communicatie wordt de doelgroep op voorhand geïnformeerd over de geluidsvoorschriften en de mogelijkheid tot het gebruiken van APV-ontheffingen. Vervolgens zal steekproefsgewijs toezicht op naleving van de geluidsnorm worden uitgevoerd.

2.4 Project correcte lozingen in de glastuinbouw

Doel: Voorkomen van aantasting van het milieu door onjuiste bedrijfsvoering

Speerpunt: Duurzaamheid

Duur: 3 jarig project

Start project: 2019

Aantal te selecteren bedrijven: 15

Uren begroot voor 2020: 150 uur

Inhoud: in samenwerking met beide waterschappen zal de gehele branche glastuinbouw in onze regio worden gecontroleerd. De wetgeving voor deze branche is in de afgelopen jaren gewijzigd op onder andere het aspect lozingen. Daarnaast zal o.a. de opslag van gevaarlijke stoffen en het onderhoud aan ketels worden gecontroleerd. De minder complexe glastuinbouwbedrijven zullen door 1 inspecteur namens beide instanties worden gecontroleerd. Hiermee wordt de toezichtdruk verminderd bij de glastuinbouwbedrijven doordat minder instanties het bedrijf zullen bezoeken.

2.5 Project correcte indirecte lozingen in avond/nachtperiode bij voedingsmiddelenindustrie

Doel: Voorkomen van verstopte rioleringen en te hoge belasting van de afvalwaterzuiveringsinstallaties

Nevendoel: In kaart brengen welke bedrijven actief zijn in de avond en nachtperiode (zie project ondermijning)

Speerpunt: Duurzaamheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 20

Uren begroot voor 2020: 250 uur

Inhoud: vanuit de waterschappen is aangegeven dat zij na analyse opmerken dat de afvalwaterzuiveringen in de avond- en nachtperiode een piek ontvangen in vervuilingscomponenten afkomstig van de voedingsmiddelenindustrie. Deze piek ontstaat waarschijnlijk bij het schoonmaken van de installaties na het afronden van de productieprocessen. Daarnaast blijkt uit de evaluatie van het project indirecte lozingen in 2017 dat de branche op het gebied van lozingen nog kan verbeteren.

De controles zullen in afstemming met de waterschappen worden uitgevoerd *in de avond- en nachtperiode* en zich richten op het lozingsaspect.

2.6 Project controle vergunningplichtige veehouderijen

Doel: Voorkomen van verontreiniging van de bodem en het tegengaan van stankoverlast.

Nevendoel: Brandveilige huisvesting staldieren

Speerpunt: Veiligheid en Duurzaamheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 20

Uren begroot voor 2020: 250 uur

Inhoud: de branche veehouderijen heeft een risicoscore van 2.0 en valt binnen het generieke toezicht. In de afgelopen jaren is in deze branche projectmatig toezicht gehouden op algemene werkzaamheden als zijnde mestopslag, tankplaats en eventueel propaanopslag. Deze aspecten zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit. In

onze regio zijn echter ook agrarische bedrijven gevestigd die door de omvang van hun bedrijfsactiviteiten vergunningplichtig zijn. Vanuit andere RUD's werd het signaal gegeven dat de naleving door deze groep agrarische bedrijven niet vanzelfsprekend is. Het blijkt dat de werkelijke situatie veelal afwijkt van de aangevraagde situatie op het gebied van diersoorten- en aantallen, maar ook de dimensionering van de voorgeschreven installaties (gaswassers). Dit laatste is naar aanleiding van een klacht al bij een bedrijf in onze regio vastgesteld. Doelstelling is om deze 20 bedrijven in onze regio aan de hand van de voorschriften uit de vergunning en het Activiteitenbesluit op alle aspecten te controleren.

Er is landelijke aandacht voor het toenemende aantal stalbranden in Nederland. Ondanks extra inzet vanuit branchevereniging LTO en verzekeraars op brandpreventie zijn in 2019 tot nu toe al 176.000 dieren omgekomen bij 13 stalbranden. Een van deze branden heeft plaats gevonden bij een veehouderij in onze regio. Uit onderzoek blijkt dat ca. 40% van de branden in stallen ontstaat door gebreken aan de elektrische installatie en nog eens 30% wordt veroorzaakt door menselijk handelen. Om het aantal branden in stallen te verminderen is vanuit de landelijke overheid aanvullende regelgeving opgelegd op het gebied van brandveiligheidseisen bij nieuwbouw van stallen. De regelgeving voor bestaande stallen beperkt zich tot een aantal algemene bouwregels.

Om branden te voorkomen wordt in dit project vooral ingezet op preventie en bewustwording.

Tijdens de controles in dit milieuproject wordt meegenomen of in de stallen brandcompartimentering aanwezig is en of deze nog voldoet. Daarnaast zal steekproefsgewijs worden beoordeeld of de elektrische installatie geen gebreken vertoont. Beide onderwerpen zijn aspecten die voor bestaande bouw zijn geregeld in het Bouwbesluit 2012.

Bij het vaststellen van tekortkomingen zal dit worden overgedragen aan bouw- en woningtoezicht van de betreffende gemeente. In Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden zal OZHZ dit in mandaat verder afhandelen.

2.7 Project beheer en gebruik van tank- en afsputplaatsen bij akkerbouw

Doel: Voorkomen van verontreiniging van de (water)bodem.

Nevendoel: In kaart brengen naleving omtrent opslag bestrijdingsmiddelen

Speerpunt: Duurzaamheid

Duur: Meerjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 80

Uren begroot voor 2020: 600 uur

Inhoud: In onze regio zijn ca. 350 akkerbouwbedrijven gevestigd. Nagenoeg al deze bedrijven hebben een tank-afspuitplaats. Afhankelijk van het gebruik van deze tank-afspuitplaats zijn er specifieke eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Naar aanleiding van het project tankplaatsen bij loonbedrijven bleek dat de naleving niet spontaan gebeurt. De bedrijven moeten gewezen worden op de verplichtingen rondom de periodiek terugkomende keuringen van tankplaats en tankopstelling. Het doel is om de branche akkerbouw hier ook op te toetsen en het keuringsregime in kaart te brengen. Vervolgens kan in de jaren erna het toezicht administratief plaats vinden doordat de keuringsdata bij OZHZ bekend zijn.

Als nevedoel is het achterhalen van de opslagen van bestrijdingsmiddelen groter dan 400 kg. Het gebruik en de opslagen tot 400 kg vallen onder Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de NVWA is hiervoor het bevoegd gezag. De opslagen van bestrijdingsmiddelen in een hoeveelheid groter dan 400 kg moet hier ook aan voldoen, maar worden bovendien gezien als een opslag van gevaarlijke stoffen in het kader van het Activiteitenbesluit. De opslag moet in dat geval voldoen aan de PGS 15 en hier is B&W het bevoegd gezag voor. Het toezicht op deze activiteit zal worden afgestemd met NVWA.

2.8 Project toezicht op afvalstromen bij jachthavens

Doel: Voorkomen van verontreiniging van de (water)bodem en zorg dragen dat afvalstoffen op een juiste wijze worden opgeslagen en worden verwerkt.

Speerpunt: Gezondheid en Duurzaamheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 65

Uren begroot voor 2020: 500 uur

Inhoud: jachthavens hebben de verplichting om (gevaarlijke) afvalstoffen van de schepen die gebruik maken van hun faciliteiten in ontvangst te nemen. Deze afvalstoffen dienen vervolgens te worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Uit een administratieve steekproef bij een drietal jachthavens is gebleken dat niet alle afvoerstromen in de landelijke database zichtbaar zijn. Dit houdt in dat de afvalstoffen niet frequent worden afgevoerd of niet naar een juiste verwerker worden afgevoerd of dat de inzamelaar (bewust) niet juist registreert. Hierop is vervolgonderzoek ingezet. De uitvoering van dit project wordt een combinatie van administratief toezicht, het opvragen van afvoerbonnen en een steekproef van de locaties waarbij de daadwerkelijke opslag van afvalstoffen wordt gecontroleerd. Indien aanwezig zullen daarbij ook de andere milieurelevante activiteiten worden gecontroleerd.

2.9 Project illegale inname en verwerking e-waste

Doel: Zorg dragen dat e-waste op een juiste en wenselijke manier wordt verwerkt met als resultaat het realiseren van een inzamel- en verwerkingsstructuur die recht doet aan de doelstellingen van de circulaire economie.

Speerpunt: Gezondheid en Duurzaamheid

Duur: eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 15 + administratieve analyse

Uren begroot voor 2020: 300 uur

Inhoud: door de Vereniging NVMP (organisatie die zorg draagt, namens producenten en importeurs, voor het inzamelen en recyclen van afgedankte elektronische en elektrische apparatuur) is vastgesteld dat in Nederland in 2016 ongeveer 70 miljoen kilo e-waste is verdwenen.

Hier zijn grofweg 3 lekstromen aan te wijzen:

- KLIKO: de consument gooit zo'n 25 miljoen kilo in de kliko
- Grijze circuit: naar schatting 40 miljoen kilo wordt illegaal verwerkt door niet gecertificeerde verwerkers
- Export: een aanzienlijk deel wordt opgeknapt en naar het buitenland verkocht (vooral ICT)

Om inzicht te krijgen in met name het grijze circuit worden controles uitgevoerd bij de metaalinzamelbedrijven waar naar schatting veel e-waste (illegaal) terecht komt.

Het onderzoek zal deels bestaan uit bedrijfscontrole om na te gaan of metaalinzamelbedrijven e-waste (illegaal) ontvangen, dit e-waste (illegaal) verwerken en afvoeren naar erkende be-/verwerkers. Daarnaast zal aan de hand van administratieve onderzoeken duidelijk gemaakt moeten worden hoeveel e-waste de uiteindelijke be-/verwerkers ontvangen en verwerken. De verschillen kunnen eventueel verklaard worden als zijnde de belangrijkste lekstromen waarop vervolgens verdere toezichtinzet kan worden gepleegd.

2.10 Pilot ondermijning

Doel: De sociale veiligheid en leefbaarheid verbeteren door vanuit OZHZ deel te nemen aan ondermijningsprojecten in de regio.

Speerpunt: Leefbaarheid

Duur: Pilot

Start project: 2019

Aantal te selecteren bedrijven: 15

Uren begroot voor 2020: 500 uur

Inhoud: in 2019 is op verzoek van een aantal handhavingspartners (OOV van gemeenten, Politie) door OZHZ gestart met het participeren in ondermijningsprojecten om als één overheid op te treden richting bedrijven die een link hebben met criminele activiteiten. In 2019 heeft dit geresulteerd in gezamenlijk uitvoeren van toezicht op horeca, detailhandel en garagebedrijven. Daarnaast is gebiedsgericht toezicht uitgevoerd waarbij de daar gevestigde bedrijven door OZHZ zijn gecontroleerd. Ook zijn op verzoek van OOV van verschillende gemeenten specifieke locaties gecontroleerd.

Door de verbeterde samenwerking konden signalen over mogelijke strafbare feiten, als wietplantages, witwassen en uitbuiting, op een wijze worden doorgegeven aan de juiste contactpersonen. Dit project zorgt voor kennis- en datauitwisseling en het regiobreed gezamenlijke controleren van een aantal branches of specifieke bedrijven. De resultaten en de vraag vanuit de handhavingspartners geven aanleiding om het project in 2020 voort te zetten.

2.11 Project beheer en onderhoud natte koeltorens

Doel: voorkomen verspreiding van legionella

Speerpunt: Gezondheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 9

Uren begroot voor 2020: 75 uur

Natte koeltorens

Een natte koeltoren is een koelsysteem dat warm water koelt door verdamping van water. Het warme water is bijvoorbeeld afkomstig van luchtbehandeling voor gebouwen of van procesindustrie. Wanneer die koeltorens niet adequaat worden beheerd, is er een gezondheidsrisico voor de leefomgeving. In de regio zijn 9 natte koeltorens aanwezig bij inrichtingen waar B&W het bevoegd gezag is.

Biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties

In 2018 werd bekend dat legionellabacteriën ook via biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties in de lucht kunnen komen. Daarom controleerde OZHZ in 2018 op verzoek van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat de zuiveringsinstallaties. Bij deze controles zijn de risico's in kaart gebracht en werden de mogelijke maatregelen om besmetting met legionellabacteriën te voorkomen besproken met het bedrijf.

In het najaar van 2019 wordt een vervolgrapportage van het RIVM verwacht onder andere over de effectiviteit van genomen preventieve maatregelen ter ondersteuning van het opstellen van maatwerkvoorschriften. Het is daarom mogelijk dat in 2020 vanuit OZHZ nog extra toezicht en maatwerkvoorschriften nodig zijn voor de in onze regio aanwezige biologische afvalwaterzuiveringsinstallaties. Het extra toezicht zal binnen dit project dan worden opgepakt.

2.12 Project bewerken van bouw- en sloopafval buiten een inrichting

Doel: Beperken van geluid- en stofoverlast; beperken van opmengen met afvalstoffen

Speerpunt: Gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid

Duur: Jaarlijks

Aantal mobiele brekers in ZHZ geraamd: 25

Uren begroot voor 2020: 175 uur

Inhoud: hergebruik van bouw- en sloopafval is de afgelopen jaren sterk toegenomen. Puinbrekers worden ingezet om de steenachtige fractie van het bouw- en sloopafval op de slooplocatie te breken tot puingranulaat. Deze puinbrekers zijn mobiel en worden buiten de inrichting ingezet. Het puingranulaat kan worden toegepast als bouwstof in beton of in de wegenbouw. De werkzaamheden zijn tijdelijk van aard en behoeven alleen te worden gemeld bij het bevoegd gezag. De werkzaamheden kunnen geluid- en stofhinder veroorzaken in de omgeving. Daarnaast is het mogelijk dat afvalstoffen worden gemengd om deze na het breken weer in te zetten als schoon materiaal. Dit vraagt fysiek, maar ook administratief toezicht.

2.13 Project opslaan en toepassen van grondstromen

Doel: Voorkomen van bodemverontreiniging of illegaal ontdoen van afvalstoffen

Speerpunt: Gezondheid en duurzaamheid

Duur: Jaarlijks

Aantal: ca. 500 toepassingen van grondstromen (eventuele monsternamen)

Uren begroot voor 2020: 1.260 uur

Inhoud: in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) moet het toepassen en opslaan van grondstromen worden gemeld aan het bevoegd gezag. Daarbij wordt gecontroleerd of de werkzaamheden worden uitgevoerd conform wet- en regelgeving. Om illegale activiteiten te ontdekken is actief surveilleren ("slim omrijden") vereist. Het niet melden van een activiteit rondom grondstromen kan aanleiding zijn tot verder onderzoek. Mogelijk voldoet de grondstroom dan niet aan de eisen uit het Bbk.

2.14 Project veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk

Doel: Voorkomen van brand en explosies

Speerpunt: Veiligheid

Duur: Jaarlijks

Start project: 2013

Aantal bedrijven geselecteerd: 28 bedrijven

Uren begroot voor 2020: 500 uur

Inhoud: de bedrijven die vuurwerk opslaan en verkopen aan particulieren worden driemaal per jaar gecontroleerd. Eenmaal wordt een preventieve controle uitgevoerd, waarbij de voorzieningen worden gecontroleerd. Net voor aanvang van de verkoopdagen en tijdens de verkoopdagen zal op verschillende tijdstippen het gebruik van de voorzieningen en de verkoop van het vuurwerk aan particulieren steekproefsgewijs worden gecontroleerd.

2.15 Project branchegerichte aanpak terugdringen energiegebruik

Doel: CO₂-uitstoot terug te dringen

Speerpunt: Duurzaamheid

Duur: Meerjarig project

Start project: 2013

Aantal bedrijven geselecteerd: 110 bedrijven

Uren begroot voor 2020: 1.150 uur

Inhoud: middels een branche-aanpak wordt toezicht gehouden bij inrichtingen op artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit. Deze regelgeving dicteert het nemen van energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder bij inrichtingen met een energiegebruik van meer dan 50.000 kWh elektra of 25.000 m³ gas. De inrichtingen worden per branche benaderd met behulp van de branchegerichte erkende maatregelen uit bijlage 10 van de Activiteitenregeling. De afgelopen jaren zijn onder andere zorginstellingen, onderwijsinstellingen en specifieke industrie gecontroleerd. In de komende periode zal aandacht worden besteed aan grootverbruikers.

2.16 Project informatieplicht voor bedrijven en instellingen

Doel: CO₂-uitstoot terug te dringen

Speerpunt: Duurzaamheid

Duur: Jaarlijks

Start project: 2020

Uren begroot voor 2020: 1.500 uur

Inhoud: naast de bestaande energiebesparingsplicht is er sinds juli 2019 ook de 'informatieplicht energiebesparing'. Deze geldt voor Wet milieubeheer-inrichtingen die per jaar vanaf 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas of een equivalent daarvan verbruiken. Deze inrichtingen dienen te rapporteren wat hun verbruik is en hoe zij zorg gaan dragen voor een efficiënt gebruik van energie. Dit doen zij door te rapporteren welke energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder zij hebben genomen of gaan nemen. In de eerste periode zal dit project zich primair richten op het binnen halen en beoordelen van de genoemde informatie. Vervolgens zal vanuit het project branchegerichte aanpak terugdringen energiegebruik daadwerkelijk worden getoetst of de aangedragen energiebesparende maatregelen ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

2.17 Toezicht vanuit informatie gestuurd werken (IGW)

Doel: Zorg dragen voor een zo actueel mogelijk branche/bedrijvenregister

Duur: Jaarlijks

Start project: 2020

Uren begroot voor 2020: 300 uur

Inhoud: Om het werk goed te kunnen doen moet OZHZ zorgen voor een zo actueel mogelijk bedrijvenregister. Deze informatie is vooral noodzakelijk voor een correct RO-advies en het efficiënt kunnen uitvoeren van toezicht bij de inrichtingen die relevant zijn. Met ondersteuning vanuit het programma IGW is OZHZ gestart met het analyseren van beschikbare data. Middels dashboards worden per gemeente de wijzigingen in kaart gebracht. Vervolgens zullen vanuit het programma generiek toezicht de wijzigingen verder worden nagelopen en de locaties fysiek worden gecontroleerd. Daarbij zal worden bepaald of de betreffende inrichting mogelijk een melding moet indienen of een vergunning moet aanvragen.

Indien bij betreding van de inrichting tekortkomingen worden geconstateerd op het gebied van veiligheid, gezondheid of duurzaamheid zal de inrichting volledig worden gecontroleerd.

2.18 Onvoorzien RUN Wabo-milieu generiek toezicht

Inhoud: de ervaring leert dat het niet verstandig is om alle beschikbare uren op voorhand in te plannen. Voor 2020 wordt 271 uur gereserveerd voor onvoorziene zaken, zoals landelijke ontwikkelingen, doorlopende hercontroles en handhaving vanuit projecten uit voorgaande jaren.

3. Projecten generiek toezicht RUN Wabo-breed 2020

In dit hoofdstuk zijn de projecten brandveilig gebruik en bestaande bouw samengebracht. De uitvoering van deze projecten vindt (naast de hiervoor beschreven projecten milieu) alleen plaats bij de gemeenten die de taken Wabo-breed aan OZHZ hebben gemandateerd. De uitvoering zal plaats vinden in Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden.

3.1 Project veilige indeling bouwplaatsen en juiste opslag en afvoer bouwafval

Doel: Voorkomen van slachtoffers door een juiste indeling en gebruik van een bouwplaats en het correct opslaan en afvoeren van bouwafvalstoffen.

Speerpunt: Veiligheid en duurzaamheid

Duur: Meerjarig project

Start project: 2019

Aantal te selecteren locaties: 30

Uren begroot voor 2020: 300 uur

Inhoud: in relatie tot de directe omgeving moet een bouwplaats op een veilige wijze zijn ingericht en worden gebruikt. Denk hierbij aan het juiste opstelling en gebruik van een bouwkraan of andere machines en steigers. Hiervoor dient voor aanvang van een bouwproject een bouw- en veiligheidsplan te worden overlegd. De inspecteur controleert of de bouwplaats veilig is en conform het plan is ingedeeld.

Daarnaast zal de inspecteur zich richten op de opslag en afvoer van bouwafval (puin, gevaarlijke afvalstoffen, plastic). Daarbij wordt gecontroleerd of het afval gescheiden en deugdelijk wordt opgeslagen en het niet door verwaaiing kan verspreiden over het bouwterrein en daar buiten. Vervolgens zal worden nagegaan of het afval wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.

Aanvulling: dit project zal niet in Molenlanden worden uitgevoerd.

3.2 Project veilige vluchtroutes, brandcompartimentering bij bouwmarkten en tuincentra

Doel: Voorkomen van slachtoffers indien brand ontstaat

Nevendoel: Gebruik van het perceel conform bestemmingsplan

Speerpunt: Veiligheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 20

Uren begroot voor 2020: 250 uur

Inhoud: tijdens de controle worden de vluchtroutes, brandcompartimentering van de bouwmarkten en tuincentra gecontroleerd. Wanneer de winkelruimte dusdanig in omvang is moet deze worden opgedeeld in separate brandcompartimenten. Compartimentering zorgt voor beperking van een beginnende brand en voor de mogelijkheid om veilig te vluchten. Deze compartimenten kunnen worden verzwakt door naderhand aangebrachte aanpassingen of de brandscheiding is teniet gedaan doordat branddeuren niet zelfsluitend zijn. Wanneer de winkel is voorzien van een plat dak, dan moeten er voldoende overstortbeveiligingen aanwezig zijn. Deze beveiligingen moeten voorkomen dat het dak te zwaar wordt belast.

Daarnaast is in de regio steeds meer zichtbaar dat voornamelijk bij tuincentra horeca-activiteiten worden geëxploiteerd. Getoetst zal worden of deze activiteiten zijn toegestaan conform het bestemmingsplan en of de ruimte voldoet aan de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit.

In Alblasserdam, Dordrecht en Molenlanden wordt dit project gecombineerd uitgevoerd met project opslag en verkoop van gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra (paragraaf 2.2).

3.3 Project veilig gebruik van parkeergarages

Doel: Voorkomen van slachtoffers indien brand ontstaat

Speerpunt: Veiligheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren garages: 20

Uren begroot voor 2020: 250 uur

Inhoud: in samenwerking met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid wordt in de gehele regio het gebruik van parkeergarages voor particulier en publiek gebruik gecontroleerd. Speerpunten daarbij zijn de compartimentering en signalering. De regelgeving voor deze speerpunten is in het Bouwbesluit geactualiseerd en verscherpt. In de afgelopen jaren zijn namelijk nieuwe activiteiten plaats gaan vinden in parkeergarages, die tijdens de bouw van het complex niet waren voorzien, zoals oplaadmogelijkheden voor auto's, fietsen en scootmobielen. Daarnaast geeft het gebruik van een parkeergarage een verhoogd risico op brand, waarbij deze brand ook moeilijk bestrijdbaar is door de brandweer.

3.4 Project lokaliseren en controleren van logies (B&B, AirBnB)

Doel: Voorkomen van slachtoffers indien brand ontstaat

Speerpunt: Veiligheid

Duur: Eenjarig project

Start project: 2020

Aantal te selecteren bedrijven: 35

Uren begroot voor 2020: 350 uur

Inhoud: in de regio is de toename van kleine logiesfuncties zichtbaar. Het gaat dan om locaties waar een slaapgelegenheid tegen betaling wordt aangeboden, eventueel met een ontbijt. Vooralsnog is deze doelgroep niet compleet in beeld. Vanuit dit project is het de doelstelling om locaties in beeld te krijgen, de omvang van de logiesfunctie vast te leggen en te toetsen aan het bestemmingsplan of het gebruik is toegestaan. Daarnaast zal worden gecontroleerd of de situatie brandveilig is.

3.5 Onvoorzien RUN Wabo-breed generiek toezicht

Inhoud: Voor 2020 wordt 314 uur gereserveerd voor onvoorziene zaken zoals landelijke ontwikkelingen, doorlopende hercontroles en handhaving vanuit projecten uit voorgaande jaren.

Een van de landelijke ontwikkelingen is het onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar het instorten van het dak van het stadion van AZ. Een dergelijke vrije dakoverhang bij een stadion is in onze regio niet aanwezig. Wel kunnen de resultaten van dit onderzoek aanleiding geven om gericht toezicht te gaan uitvoeren bij bepaalde bouwwerken met een zelfde soort constructie (bijvoorbeeld tribunes).