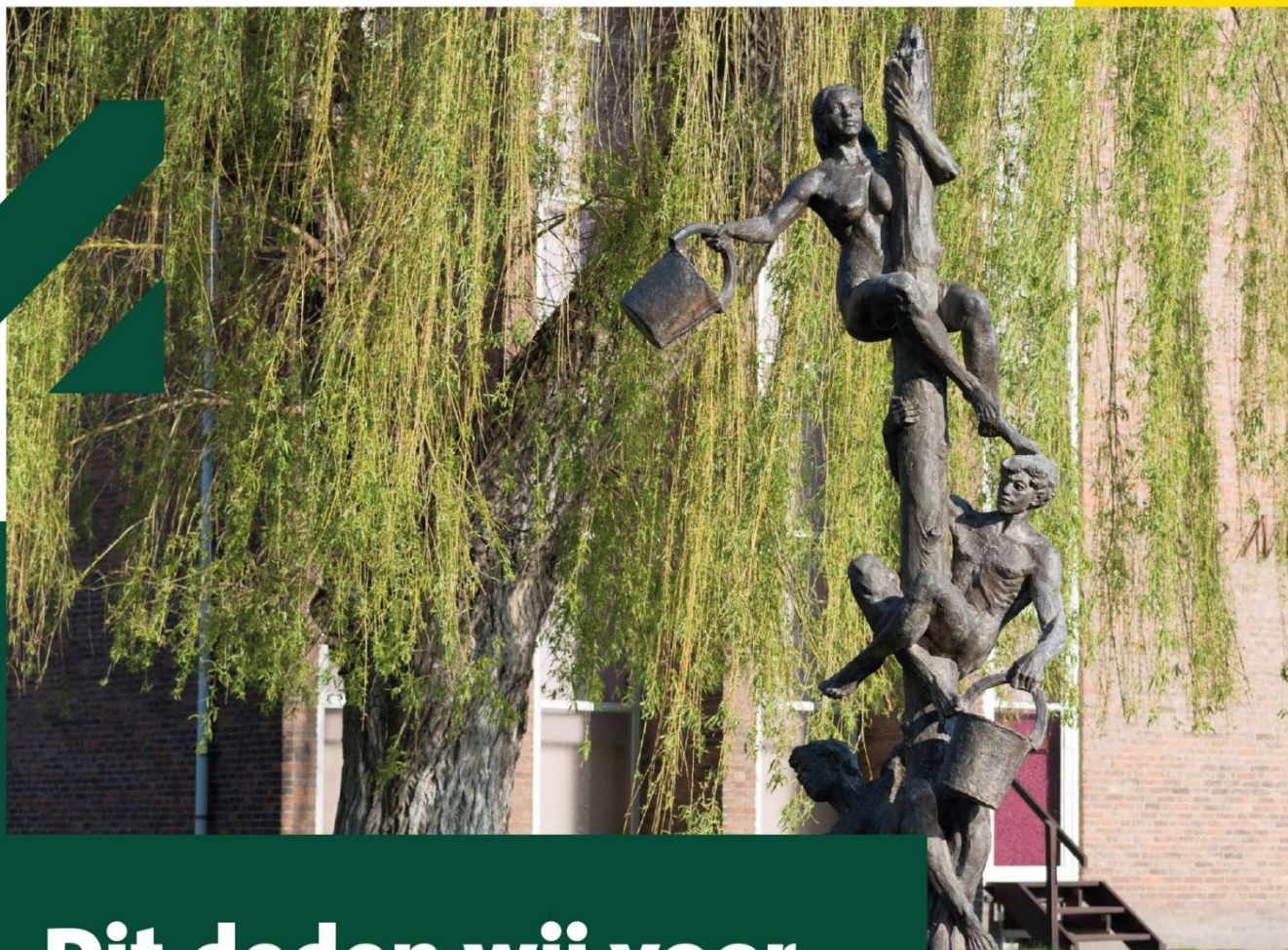




2022



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag

Gemeente Papendrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreepad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/papendrecht-2022





U bedankt! Met die woorden wil ik dit jaarverslag graag beginnen. Als OZHZ werken wij nauw samen met uw gemeente. Ik ben blij met onze constructieve samenwerking. Juist nu de complexiteit van vraagstukken steeds meer toeneemt, is het extra belangrijk om elkaar te (blijven) vinden.

Papendrecht is een groene, duurzame gemeente en heeft een goede, gezonde leefomgeving hoog in het vaandel staan. De gemeente is volop in ontwikkeling, zowel op het gebied van de woningbouwopgave als bedrijvigheid en duurzaamheid.

Nieuwbouw van woningen vindt zorgvuldig plaats. OZHZ mocht u daar ook in 2022 bij ondersteunen. Naast de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zagen wij een intensivering op het gebied van expertise en advies. Deze extra inzet maakte mogelijk om samen te werken aan de opgaven, zoals energie-neutrale, ondernemende en bereikbare gemeente met een prettige woon- en leefomgeving. In goed overleg zetten we deze intensivering graag voort in 2023.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. Al onze werkzaamheden hadden niet alleen inhoudelijke, maar ook financiële consequenties. Over de overbesteding van 2022 maakten Papendrecht en OZHZ al afspraken in het jaarprogramma 2023.

Ook vindt u een verwijzing naar onze nieuwe, online jaarverslagomgeving. Daar vindt u vanaf nu al onze verhalen, nieuwsberichten, dossiers en cases. Het hele jaar door. Bijvoorbeeld over nieuwe vergunningen, aangepakte overlast of complexe verontreinigingen. Ook voor 2023 richten wij zo'n online omgeving voor u in.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder.

Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via

06 – 30375881 of via

hjm.nuijten@ozhz.nl



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 540.212,- . Uiteindelijk hebben wij € 495.576,- besteed, dat is 91,7%. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard. De analyse beperkt zich tot de werksoorten met een relatief hoog budget, die dus bepalend zijn voor het financiële eindresultaat.

Waarom zijn enkele bestedingen lager dan verwacht?

Duurzaamheidsadviesing blijft achter. In overleg met de gemeente is bekeken naar een zinvolle besteding, maar vanwege capaciteitsproblemen bij de gemeente is besloten om geen nieuwe projecten op te starten in 2022.

Bij vergunningverlening en meldingen, toezicht asbestverwijdering bij sloop, ondermijning, luchttaken, omgevingsveiligheid taken en integrale advisering bij ruimtelijke plannen is de besteding ook lager dan verwacht, maar deze posten zijn voornamelijk vraag gestuurd.

De additionele werkzaamheden ter voorbereiding op de Omgevingswet, zoals Modernisering Omgevingsveiligheid en het register Externe Veiligheid zijn pas laat gestart. We verwachten deze werkzaamheden in 2023 volgens afspraak af te ronden. Het opstellen van het omgevingsveiligheidsbeleid zal in 2023 worden afgerond.

Over de onderbesteding van het budget t.b.v. zonebeheer is diverse malen gesproken. Door verschillende redenen (o.a. capaciteit en andere prioriteiten binnen team geluid) is vertraging opgelopen. Dit betekent dat een (groot) deel van de werkzaamheden in 2023 wordt verricht. Het restbudget 2022 is hiervoor worden gereserveerd.

De uitvoering van de Basis Registratie Ondergrond (BRO) taken loopt flink achter op de bestedingen. Dit komt omdat de implementatie wordt uitgevoerd op basis van een offerteopdracht. Zodra de implementatie is afgerond zullen de besteedde uren volledig ten laste worden gebracht op het jaarprogramma.

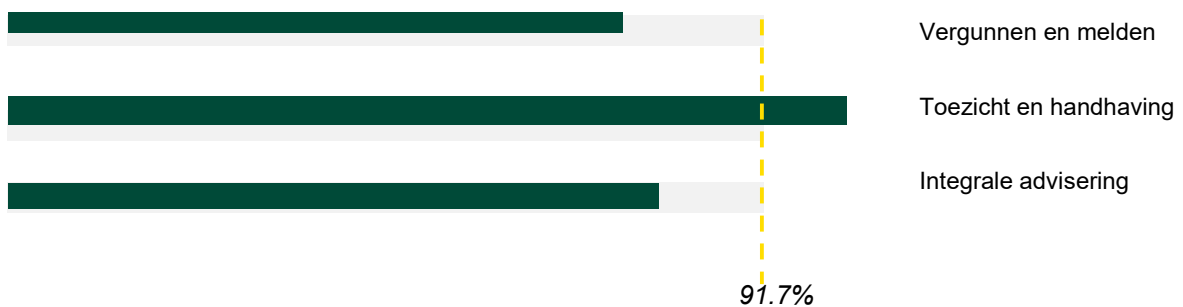
Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

Aan een aantal taken hebben we meer tijd besteed dan verwacht:

- Periodiek toezicht: omdat de bestedingen na 4 maanden al erg hoog waren is tijdelijk ingegrepen in het controleprogramma door 7 periodieke controles niet uit te voeren. Deze controles zijn later, gelet op de totale besteding weer opgepakt. In afgelopen periode is er veel tijd besteed aan het dossier Rivierendriesprong. Met regelmaat is er afstemming en moeten vragen beantwoord worden van de gemeente.

- Klachten en meldingen Milieu: Het aantal klachten wat we hebben geraamd voor het gehele jaar was na 6 maanden al bereikt. Daarnaast zien we dat de inzet per klacht hoger ligt dan verwacht. Ook hier zien we veel inzet op het dossier Rivierendriesprong terugkomen.
- De overlast vanwege de Rivierendriesprong leidt ook tot een hogere besteding bij WOB verzoeken en bezwaar en beroepszaken.
- De besteding op "Coördinatie onderzoek-/saneringsfase" is ook hoog, maar gelet op het relatief lage beschikbare budget is er snel sprake van een forse overbesteding. In dit geval wordt deze veroorzaakt door het opstellen van nieuw bodembeleid. Dit is nodig vanwege de omgevingswet.
- De besteding op geluidtaken is hoog. Er worden erg veel vragen m.b.t. geluid gesteld. Maar ook hierbij geldt dat het beschikbare budget relatief laag is.

Financiële realisatie in vogelvlucht



Financieel overzicht

Code	PA	VOORSCHOT AFREKENING	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Prj.	Z-21-400720	Jaarprogramma 2022 Gemeente Papendrecht	totaal	t/m dec	%
TOTAAL			540.212	495.576	91,7%
Algemene taken			83.170	97.829	118%
	DB01	Thema's Ontwikkeling en Beheer	22.158	23.047	104%
	DB02	Regionale Generieke taken	40.904	41.552	102%
	JA02	WOB verzoeken	1.919	4.257	222%
	JA03	Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	8.752	9.146	104%
	JA06	Bezwaar en beroep overig	9.437	19.828	210%
Vergunnen en melden			110.757	82.660	75%
	DB12	Planning en coördinatie vergunningen	5.225	5.475	105%
	JV01T	Omgevingsvergunning (milieu)	78.514	55.193	70%
	JV03T	Toestemmingen en meldingen (milieu)	27.018	21.992	81%
Toezicht en handhaving			179.846	211.673	118%
	DB04	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	46.270	46.366	100%
	DB16	E-agenda Toezicht	27.730	26.403	95%
	DB13	Strafrecht	-	-	
	JT01	Periodiek Toezicht Gebruiksfase	61.815	82.103	133%
	JT03	Toezicht Sloopfase	17.750	14.101	79%
	JT08	Klachten en Meldingen (milieu)	23.903	40.816	171%
	JT13	Ondermijning	2.378	1.883	79%
Integrale advisering			118.556	92.088	78%
	A001	Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.075	2.207	106%
	DB06	Geluidsbelastingkaarten	3.550	3.550	100%
	DB07	RVMK	16.449	16.449	100%
	DB10	Coördinatie grondstromen	3.837	2.997	78%
	DB14	Planning en coördinatie expertise	2.395	2.267	95%
	DB15	E-agenda Duurzaamheid	18.450	18.356	99%
	DB17	Sanering asbestdaken	3.840	3.838	100%
	JE01	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	960	3.272	341%
	JE02T	Bodemtaken	25.336	18.391	73%
	JE03	Geluidtaken	1.585	6.920	437%
	JE04	Luchttaken	6.714	1.902	28%
	JE05	Omgevingsveiligheidtaken	5.424	1.284	24%
	JE06	Integrale advisering t.b.v. RO	17.486	7.277	42%
	JE07	Duurzaamheid	9.513	2.758	29%
	JE08	Ecologietaken	943	618	66%
Additioneel			47.883	11.326	24%
	JE09	Expertise taken OKW (incl. DZH)	-	761	
	JE10T	Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	29.840	4.732	16%
	JE11	Basisregistratie Ondergrond (BRO)	12.000	2.663	22%
	DB18T	Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV Totaal	6.043	3.170	52%
SUBTOTAAL			540.212	495.576	92%
	C003	Verschillen afronding en facturatie	-0	-	0%
TOTAAL			540.212	495.576	92%

Cijfers per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Vergunnen en melden

In 2022 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Papendrecht weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	8	6
Toestemmingen en meldingen (milieu)	20	24
Besluit Bodemkwaliteit (BBK-melding)	20	23

Er is een afwijking bij vergunningen ten opzichte van de prognose te zien. OZHZ heeft vaak, gezien gesprekken met initiatiefnemers een goed beeld van grote ontwikkelingen waar een vergunning voor nodig is. In de kolom realisatie zijn alleen de afgeronde procedures vermeld.

De prognose voor de wat kleinere melding plichtige ontwikkelingen wordt gemaakt op basis van de in de afgelopen jaren gerealiseerde aantallen.

BBK-meldingen zijn vraag gestuurd.

Bezwaar en beroep

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, bijvoorbeeld tegen het verlenen van vergunningen of naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep	1	1

Toezicht en handhaving

In 2022 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht en generiek toezicht).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2021 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
	Aantal	Aantal
Klachten en meldingen Milieu	65	85
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	16	14
Toezicht Sloopfase (asbestverwijdering)	50	62

Klachten en meldingen Milieu

In het afgelopen jaar is er veel inzet gepleegd op Rivierendriesprong, Sibelco, Tapperij Tijdloos, Urban Streedfood bar, BurgerInn en Scheepswerf Slob.

Periodiek Toezicht Gebruiksfase

In het jaarprogramma waren 16 periodieke controles opgenomen. In de periode tussen het schrijven van het Jaarprogramma en het daadwerkelijk inplannen van de controles bleek dat Van Gameren Transport gemeente Papendrecht al had verlaten. In de loop van het jaar is besloten om een aantal periodieke controles on hold te zetten i.v.m. de beschikbare uren. In het laatste kwartaal zijn deze controles weer vrijgegeven om uit te voeren. De uitvoer van deze controles is gelukt, behalve bij Rivierendriesprong. In die periode is een dwangsomcontrole uitgevoerd om te bepalen of ze voldoen aan de eerder opgelegde last (doorzet van puin). Besloten is om op de dwangsom te focussen en de overige aspecten mee te nemen in de controle van 2023.

Het toezicht heeft zich voornamelijk gericht op de relatie tussen het bedrijf met haar omgeving en de gemeente Papendrecht. Er is veel achterdocht vanuit de directe leefomgeving over de handel en wandel van het bedrijf en er wordt regelmatig geluidoverlast gemeld.

De naleving is met 36% lager dan de geraamde 60%. Hierdoor zijn ook meer hercontroles (18 op 6 geraamd) nodig geweest.

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regio brede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2022](#).

Welke handhavingszaken zijn actueel?

Via [deze kaart op onze website](#) ziet u aan welke bedrijven in de regio bestuursdwang of een last onder dwangsom is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het traject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

Energietoezicht

Zie de toelichting op de volgende pagina. Eerst het regionale beeld, en daarna met de focus op uw gemeente.

E-Agenda in cijfers: Regionaal beeld

Voor de uitvoering van de E-Agenda was in 2022 een budget van **€ 869.495** beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij vrijwel het gehele budget besteed (€ 842.736).

Tijd besteed per onderdeel

- Toezicht: **95,2%**. Door personele uitval in het eerste kwartaal hebben we helaas niet het totale toezicht programma kunnen doorlopen. Met behulp van inhuurkrachten hebben we een flinke inhaalslag kunnen maken, maar de 100% net niet gehaald.
- Advisering en stimulering: **99,5%**. De uitvoering van dit onderdeel verliep het hele jaar vrijwel op schema, eindigend op praktisch 100% besteding.

E-Agenda 2022 in vogelvlucht – op regioniveau



8 Snelle tips voor winkelhandelaren

In onze regio zijn veel ondernemers in de detailhandel, een branche die goed is voor 1-1,5% van het Nederlandse energieverbruik. De collega's van OZH en gemeenten komen hier vaak over de vloer en gaan graag het gesprek aan over energiebesparende maatregelen. Daarom ontwikkelde OZH een flyer met 8 laagdrempelige tips, zoals het sluiten van deuren, het installeren van ledverlichting en gunstige thermostaatinstellingen. De flyer kan uitgedeeld worden tijdens bezoeken en controles.



Energiebesparing in Papendrecht

Alle geplande controles uitgevoerd

In Papendrecht stonden 28 energiecontroles gepland, en we hebben er 28 weten uit te voeren. Ook voerden we 6 administratieve controles uit op de informatieplicht. De ondernemers die geen melding hebben ingediend maar waarvan we wel verwachten dat zij een energieverbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas(equivalent) hebben, hebben een brief ontvangen.



Koplopers in Papendrecht

In 2022 heeft een energiek gesprek plaatsgevonden bij Boskalis, een koploper die in stilte werkt aan duurzaamheid op meerdere fronten. Inmiddels hebben alle Boskalis panden minimaal label A en wordt er hard gewerkt aan het elektrificeren van mobiliteit.

Een aantal andere koplopers zoals De Koning en Van de Grijp zijn terug te vinden op Platform Duurzame Bedrijven, een online portal waar koplopers via een uitgebreid filtermenu te vinden zijn met genomen duurzame maatregelen (vergelijkbaar met de duurzame huizenroute).

Vanuit Papendrecht is het bedrijf Sonneveld aangehaakt met de Innovatietafel Waterstof. Vanuit deze Innovatietafel is het initiatief opgestart voor de bouw van een waterstof electrolyser in Sliedrecht. Het bijzondere van dit initiatief is dat de lokale productie van groene waterstof door een waterstof electrolyser direct gekoppeld wordt aan de vraag naar waterstof bij afnemers.

In 2022 bereidden we de kantooreigenaren in onze regio op de label C-verplichting die 1-1-2023 inging. In Papendrecht stuurden we 135 brieven naar kantoren die vermoedelijk aan deze verplichting zouden moeten voldoen. Van deze kantoren voldoen er 74 niet volgens de informatie van het RVO. Meerdere eigenaren (26) hebben gereageerd op onze brief met argumentatie waarom zij niet aan de verplichting hoeven te voldoen. In 2023 starten we met het nieuwe team energie en zullen de nieuw aangenomen toezichthouders elk kantoor beoordelen en waar nodig aanschrijven.



Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen.

Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

Lucht

De Specifieke Uitkering Schone Lucht Akkoord (SpUk SLA) biedt financiële steun voor projecten die zorgen voor schonere lucht en gezondheidswinst. De provincie ZH en de gemeenten Hoeksche Waard, Dordrecht, Alblasserdam, Zwijndrecht, Hendrik Ido Ambacht en Papendrecht komen in aanmerking voor deze uitkering.

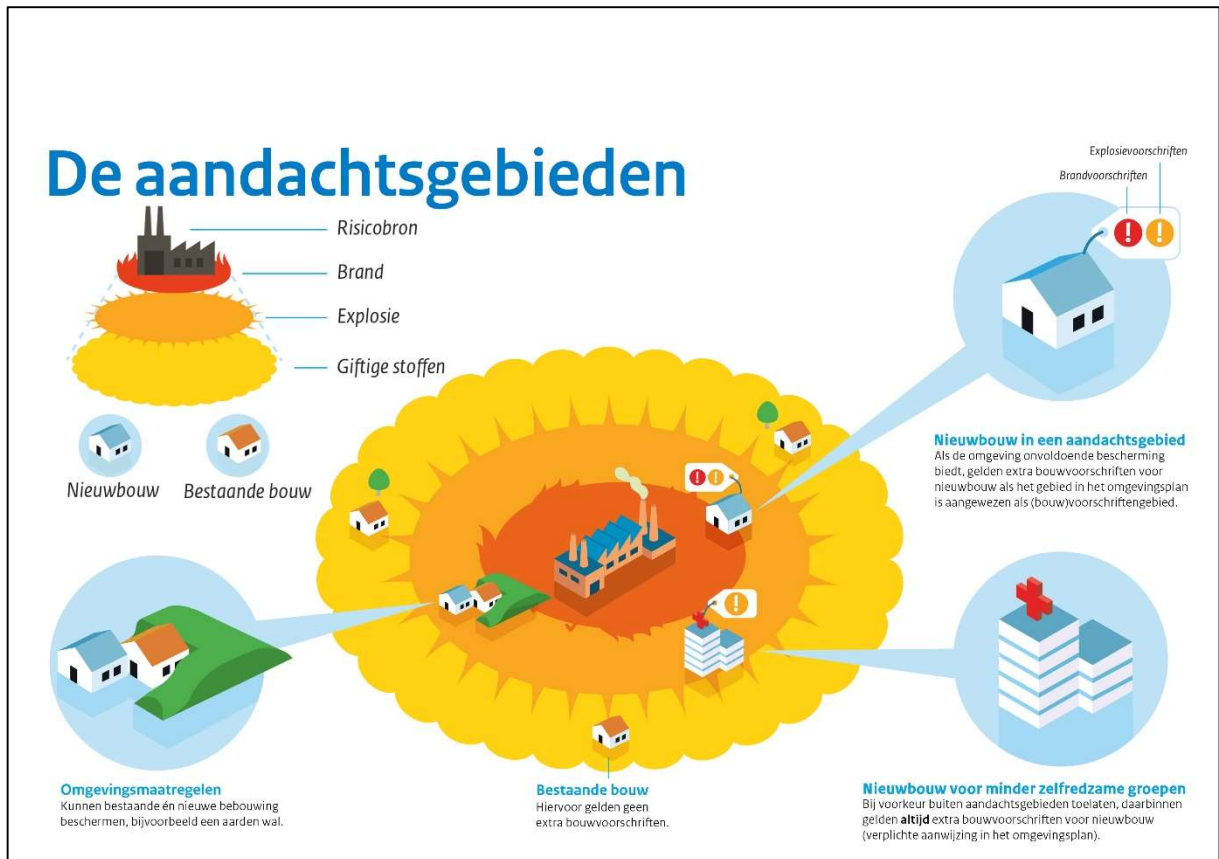
In het Samen Gezonde Lucht ZHZ overleg die we met alle gemeenten voeren, is gesproken over mogelijkheden om in samenwerkingsverband een SpUk SLA aanvraag in te dienen. Wij hebben daarvoor een plan en uitvoeringskader voor scherp vergunnen opgesteld en hebben de aanvraag ingediend. De subsidie is inmiddels toekend.

Omgevingsveiligheid

Met de komst van de Omgevingswet wordt van gemeenten verwacht dat zij een gemeentelijke *omgevingsvisie* en een *omgevingsplan* vaststellen. De omgevingsvisie is een integrale visie waarin gemeenten hun beleidsvorming op het gebied van de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vastleggen. Het omgevingsplan is het ruimtelijk plan waarin gemeenten de regels over de fysieke leefomgeving vastleggen en toelichten.

Papendrecht neemt haar beleid over *omgevingsveiligheid* op in haar omgevingsvisie en omgevingsplan. De nadruk ligt hierbij op de afwegingen die gemaakt zijn over de thema's *externe veiligheid* en *waterveiligheid*. Met ingang van de Omgevingswet vindt ook een modernisering plaats van het Rijksbeleid over externe veiligheid. Dit houdt in dat de kwantitatieve groepsrisico verantwoordingsplicht vervalt en een verschuiving plaatsvindt naar een kwalitatieve verantwoordingsplicht, waarbij de focus ligt op het bieden van voldoende bescherming. Dit is mede met de komst van de Omgevingswet de aanleiding voor het opstellen van nieuw beleid.

In aanvulling op de omgevingsvisie en het omgevingsplan is door de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio een beleidsvisie omgevingsveiligheid opgesteld. Hierin is de keuze over het gewenste beschermingsniveau vastgelegd en wordt een nadere uitwerking gegeven over wanneer een gebied voldoende veilig is. De beleidsvisie omgevingsveiligheid geeft daarmee inzicht in de beschermdoelstellingen van de gemeente Papendrecht, om mensen te beschermen tegen de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen of bij overstromingsrisico's.



Basis Registratie Ondergrond (BRO)

Dit jaar hebben we de implementatie van de BRO bij de gemeente afgerond. Het BRO-team heeft de generieke werkprocessen opgezet en deze met de gemeente gedeeld. Deze werkprocessen hebben we middels werksessies gemeentespecifiek gemaakt en de werkprocessen op elkaar afgestemd.

Daarnaast hebben we een mini toolbox opgezet waarin alle voor de gemeente relevante documenten zijn opgenomen ten behoeve van de invoer van data in het BRO-Portaal.

Verder hebben we kennissessies bijgewoond, waarbij het domein grondwatergebruiksyteem (tranche 4) op 1 juli 2022 was vrijgegeven en onze werkprocessen ingericht. Daarnaast is men gestart met tranche 5 (Fase 2) het domein milieukwaliteit. De verdere uitrol van dit domein vindt in 2023 en 2024 plaats. Wij houden de ontwikkelingen bij en gaan onze werkprocessen hierop aanpassen.

Gemeente Papendrecht heeft voor het domein grondwatermonitoring data zelf in het BRO-portaal ingevoerd. Voor het domein bodem- en grondonderzoek is nog geen data in het BRO-portaal ingevoerd. De kwaliteitscontrole op het domein grondwatermonitoring heeft gemeente Papendrecht zelf opgepakt en geen machtiging in het BRO-portaal aan OZHZ gegeven. Oftewel OZHZ heeft de kwaliteitscontrole niet uitgevoerd. OZHZ heeft voor het domein grondwatergebruik alle leveringen aan het Landelijk grondwaterregister (LGR) verzorgd. Het LGR is de invoermodule voor het BRO-loket t.a.v. het grondwatergebruikstelsel. Ook heeft OZHZ de kwaliteitscontrole op de data uitgevoerd.

Asbestdaken in cijfers

Ter voorbereiding op dit project liet OZHZ in 2017 satellietfoto's van alle daken in de regio uitvoeren. Het bleek om 15.422 asbest verdachte daken te gaan van allerlei afmetingen. Het project asbestdaken loopt van 2020-2030. Inmiddels zijn er 3.584 daken (deels) gesaneerd, dat is 23%. In vierkante meters komt dat neer op 29% van het totale asbestverdachte dakoppervlak.



Dat weten we omdat we in 2022 nieuwe luchtfoto's hebben aangeschaft. Deze foto's worden gecombineerd met het BAG en de sloopmeldingen die OZHZ ontvangt. Al deze databronnen komen samen in het Asbestdaken dashboard. In het dashboard is de voortgang en stand van zaken te zien op kaarten, grafieken en tabellen. Begin 2023 krijgen alle gemeenten inloggegevens.

Focus op particuliere daken

Zo'n 70% van alle asbestverdachte daken zijn kleiner dan 35 m² en in eigendom van particuliere inwoners. De data vertelt ons dat bedrijven vaker uit zichzelf een asbestverdacht saneren en daar ook vaker een melding van maken. Er is dus veel te winnen bij het saneren van particuliere daken.

In 2021 en 2022 hebben we pilots gedraaid met wijksaneringen, asbestinventarisaties en communicatiecampagnes in onder andere Hoeksche Waard, Zwijndrecht en Gorinchem. Deze ervaringen gaan we in 2023 benutten om grootschalige buurtacties te organiseren. Graag organiseren wij ook een buurtactie in uw gemeente, daarover benaderen wij u. Ter voorbereiding bestelden we dit jaar 1700 kits met persoonlijke beschermingsmaatregelen, zoals een overall, mondkapen en handschoenen. Hiermee faciliteren we inwoners en nemen we belemmeringen weg.

Uiteraard worden de bedrijfsdaken niet vergeten. In 2023 voeren we een uitgebreide data-analyse uit om een top X te kunnen maken van de meest urgente daken. In samenwerking met u bedenken we een aanpak.