

INGEKOMEN

14 MEI 2024

OZHZ

akd

AANGETEKEND ALSMEDE PER GEWONE POST

AAN College B&W van de gemeente Dordrecht,
dtv Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Postbus 550
3300 AN DORDRECHT

VAN [REDACTED]
Advocaat
TELEFOON [REDACTED]
MOBIEL [REDACTED]
E-MAIL [REDACTED]
INTERNET www.akd.nl

Vooraf per email aan: [REDACTED]

DATUM 13 mei 2024
ONDERWERP Zienswijzen Ontwerpbeschikking ZHD
UW KENMERK Uw kenmerk D-23-2333979
ONS KENMERK 296631 [REDACTED]

Mijne dames, heren,

Namens cliënte, B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht, gevestigd aan de 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht, hierna ook "ZHD", dien ik zienswijzen in op het Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning met bovengenoemd kenmerk, hierna "**Ontwerpbeschikking**", waarvan ik een afschrift bijsluit als **bijlage 1**. Deze Ontwerpbeschikking heeft vanaf 3 april 2024 tot en met 14 mei 2024 ter visie gelegen, zodat deze zienswijzen tijdig worden ingediend. Ik leg over de bekendmaking en een rectificatie daarop, **bijlage 2**.

ZHD heeft de volgende zienswijzen als het gaat om bovengenoemde Ontwerpbeschikking, die ik vanaf punt 2 in volgorde van het besluit afloop. Onder punt 1 ga ik in op het Overgangsrecht vanwege de Omgevingswet, hierna "**Ow**".

1 OVERGANGSRECHT OMGEVINGSWET

- 1.1 Op pag 30/31 wordt op het feit dat de Omgevingswet op 1/1/2024 in werking is getreden ingegaan. Daar wordt voor wat betreft deze aanvraag en het van toepassing zijnde overgangsrecht foutieve conclusies getrokken, met name op pag 31, 4^e alinea. Daar staat aangegeven dat er (alleen) nog

In Nederland wordt de praktijk uitgevoerd door AKD N.V., statutair gevestigd in Rotterdam (ingeschreven in het handelsregister onder nummer 24366820). Alle diensten en (andere) werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met AKD N.V. Op de overeenkomst zijn, onder uitsluiting van enige andere algemene voorwaarden, de algemene voorwaarden van AKD N.V. van toepassing die zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Rotterdam onder nummer 22/2023 en waarin onder meer een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen. Iedere aansprakelijkheid is beperkt tot het bedrag dat in het desbetreffende geval onder de beroepsaansprakelijkheidsverzekering wordt uitbetaald met inbegrip van het bedrag van het eigen risico. Op verzoek worden de algemene voorwaarden kosteloos toegezonden. Zij kunnen ook worden geraadpleegd op <https://www.akd.eu/>.

een besluit wordt genomen op deze aanvraag voor zover de betrokken activiteiten ook nog onder de Ow vergunningplichtig zijn. Die constatering is onjuist en daarvoor is het volgende relevant.

- 1.2 Deze Ontwerpbeschikking volgt op een aanvraag van ZHD die op 31 maart 2022 is ontvangen en in september 2022 op onderdelen aangevuld. Feit is dat deze aanvraag ver voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) is ingediend. Vanwege dit feit is ingevolge artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet, hierna "**Iw Ow**", oud recht van toepassing.
- 1.3 Artikel 8.1.1 lid 4 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, hierna "**Ib Ow**" bepaalt dat op een dergelijke aanvraag géén oud recht van toepassing is, voor zover een aanvraag voor een omgevingsvergunning onder oud recht nog wel vergunningplichtig was, maar onder de Omgevingswet niet meer en waarbij onder de Omgevingswet alleen een verbodsbepaling met een meldplicht in het Besluit activiteiten leefomgeving, hierna "**Bal**", is opgenomen. Echter, de werking van het gehele art 8.1.1 Ib Ow en dus ook lid 4 daarvan is ingevolge art 8.1.1 lid 1 Ib Ow beperkt tot meldingen gedaan onder het Activiteitenbesluit milieubeheer, hierna "**Abm**".
- 1.4 ZHD was onder het oude recht (onder de Wabo/Abm) een zogenaamde type C-inrichting en ingevolge artikel 1.9b sub b van het Abm moest ZHD -in feite tegelijkertijd met een vergunningaanvraag- een melding doen (in de zin van artikel 8.1.1 lid 1 Ib Ow) voor activiteiten die worden verricht binnen het bedrijf waarop hoofdstuk 3 van het Abm van toepassing is.¹
- 1.5 In het aanvraagformulier is in overleg met OZHZ aangegeven dat de te melden aspecten onder hoofdstuk 3 Abm worden (en ook zijn) meegenomen in de aanvraag, zoals te vergunnen (zie pag 21 formulier bij aanvraag). In de toelichting op de aanvraag, stuk van Rho van 8/9/2022, blijkt dat voor ZHD die melding is gedaan voor de volgende paragrafen uit hoofdstuk 3 van het Abm:
 - "[•] Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - [•] Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
 - [•] Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
 - [•] Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
 - [•] Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
 - [•] Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen."
- 1.6 Alleen voor activiteiten onder dit oude hoofdstuk 3 Abm waarvoor onder de Ow geen vergunningplicht geldt, maar een verbod, behoudens melding, is het oude recht volgens de laatste zin van art 8.1.1 lid 4 Ib Ow niet van toepassing (en dus de Ow/Bal). Door ZHD zijn deze 6 paragrafen uit hoofdstuk 3 van het Abm in het kader van dit Overgangsrecht gezien en is (alleen) voor de Abm

¹ Zie teksten van de wet en ook Stb. 2020, 400, pagina 1906

paragraaf 3.4.3 "opslaan en overslaan van goederen" maatwerk nodig. Deze paragraaf voorzagt overigens alleen in regels voor de opslag van inerte stoffen, zodat opslag van niet inerte goederen en afvalstoffen nog steeds en terecht is vergund. Ik ga daarop onder punt 4.19 en verder op in.

- 1.7 Voor het overige geldt het oude recht, zodat met de beoordeling van deze Ontwerpbesluiting verder niet relevant is onder welke milieubelastende activiteit, "mba", het bedrijf van ZHD valt. De aanvraag moet voor het overige onder oud recht worden beoordeeld (Wabo) en worden vergund.

2 ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

- 2.1 ZHD kan zich met de besluitenpassage op pagina 1 tot en met 3 verenigen, behalve dat er op pagina 1, derde bullet point van onderen twee keer paragraaf 4.8 wordt genoemd hetgeen moet zijn "paragraaf 4.8 en 4.9". ZHD verzoekt dat aan te passen.
- 2.2 De aangevraagde OBM wordt vergund, waarbij op pagina 28 onderaan ten onrechte alleen de banden met maximaal 10.000 ton van buiten de inrichting afkomstige banden van voertuigen worden genoemd. Tevens is met een OBM aangevraagd voor het opbulken van kunststofafval met een maximum van 10.000 ton. Ik verzoek u het opslaan en opbulken van maximaal 10.000 ton kunststofafval ook op pagina 28 onderaan op te nemen.
- 2.3 Ten onrechte staat op pagina 2 aangegeven dat tot 7 mei 2024 zienswijzen kunnen worden ingebracht, hetgeen is geredigeerd en moet zijn tot en met 14 mei 2024 (zie bijlage 2). ZHD verzoekt u dat op pagina 2, vierde alinea aan te passen.

3 BIJLAGE A, GEGEVENS EN BESCHIEDEN

- 3.1 ZHD heeft daarover geen opmerkingen, behalve dat zij ervan uitgaat dat het na het akoestisch onderzoek genoemde memo d.d. 30-05-2023 de aanvulling op de aanvraag betreft, ingediend door ZHD. Het betreft het memo van DGMR d.d. 25 mei 2023 en betreft de maximale geluidniveaus, **bijlage 3**. ZHD verzoekt u de datum van 30 mei 2023 te veranderen in 25 mei 2023. Op de inhoud daarvan kom ik onder voorschrift 7.1.5 (onder punt 4) nog terug.

4 BIJLAGE B, DE VOORSCHRIFTEN

Proefnemingen

- 4.1 Voorschrift 1.6.2: ZHD verzoekt u de termijn van zes weken voor aanvang van de proef te verkorten tot vier weken, waarbij genoemde gegevens schriftelijk moeten worden verstrekt. ZHD verzoekt u tevens in voorschrift 1.6.2 de volgende zin toe te voegen: " *Het bevoegd gezag zal binnen vier weken beslissen op de onderzoeksopzet.*" De rest van voorschrift 1.6.3 kan worden gehandhaafd.

Ongewone voorvallen

- 4.2 Paragraaf 1.7: ongewone voorvallen. Ingevolge voorschrift 1.7.1 dient ZHD bij elk ongewoon voorval onderscheid te maken en te bepalen of er sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu. Vervolgens schrijft voorschrift 1.7.2 voor dat ongewone voorvallen die gevolgen hebben voor het milieu en de omgeving (kennelijk zonder dat onderscheid) zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen één uur na constatering, moeten worden gemeld. Voorschrift

1.7.3 schrijft voor dat ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu (kennelijk óók) in een registratiesysteem moeten worden vastgelegd, dus naast de melding die daarvan moet worden gedaan volgens voorschrift 7.1.2.

- 4.3 Om de niet significante ongewone voorvallen niet te melden, maar te registreren is in art 17.2 lid 4 in de Wet milieubeheer (oud), "Wm", de mogelijkheid opgenomen om met een vergunningvoorschrift de lasten voor ondernemers te verlichten. Het is voor het bevoegd gezag mogelijk om dergelijke nader omkaderde en nader aan te geven ongewone voorvallen bijvoorbeeld voor te schrijven dat deze alleen behoeven te worden geregistreerd. Dat is kennelijk het oogmerk van voorschrift 1.7.3. ZHD heeft moeite met deze voorschriften en wel om de volgende redenen.
- 4.4 Voorschrift 1.7.1 is rechtsonzeker, omdat onduidelijk is wanneer er nu sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu. Voorschrift 1.7.1 moet om die reden vervallen. Voorschrift 1.7.2 geeft aan dat spoedig moet worden gemeld en uiterlijk binnen 1 uur na de constatering van het ongewone voorval. In de wet staat al dat ongewone voorvallen zo spoedig als mogelijk moeten worden gemeld. Hoe snel moet worden gemeld is volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling afhankelijk van alle omstandigheden van het geval, waarbij een bedrijf soms eerst (andere) maatregelen moet kunnen treffen om daarna ("pas") het bevoegd gezag te informeren.² Het is voorts niet toegestaan om in een vergunningvoorschrift een nadere uitwerking te geven wat onder "zo spoedig als mogelijk" qua minuten moet worden verstaan.³ Voorover het bevoegd gezag voorschrift 1.7.3 wenst te handhaven, zal in ieder geval moeten worden aangegeven voor welke categorieën ongewone voorvallen zonder significante gevolgen dit voorschrift geldt. Overigens moet het daarbij wel gaan om gevolgen buiten de inrichting.⁴
- 4.5 ZHD constateert overigens dat de ongewone voorvallenregeling van titel 17.1 Wet milieubeheer (oud) inmiddels is vervallen en in feite d.d. heden een ongewoon voorval onder de Omgevingswet, meer in het bijzonder artikel 2.21 en 2.22 van het Bal moet worden gemeld. Daarbij is het begrip "ongewoon voorval", voor zover voor ZHD relevant, in bijlage I van de Omgevingswet gedefinieerd als volgt: *"gebeurtenis, ongeacht de oorzaak daarvan die afwijkt van het normale verloop van een activiteit, zoals een storing, ongeluk, calamiteit, waardoor significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan of dreigen te ontstaan....".* ZHD verzoekt u dat zij onder deze ongewone voorvallenregeling gaat werken en doet u het volgende verzoek:

- [•] Voorschrift 1.7.1 t/m 1.7.3 te schrappen.
- [•] Voorschrift 1.7.5 te starten als volgt: *"In de bedrijfsinterne instructies moet bij een ongewoon voorval tenminste aandacht worden besteed aan: sub a tot en met d handhaven en dit wordt dan voorschrift 1.7.1;*
- [•] Voorschrift 1.7.4 wordt dan 1.7.2 met de volgende iets andere formulering: *"Vergunninghouder zal het bevoegd gezag zo spoedig als mogelijk na constatering van een ongewoon voorval bericht doen over het ongewoon voorval en de significante gevolgen*

² Zie ABRvS, 25/10/2006, ECLI:NL:RVS: 2006:AZ0815, ro2.3.2

³ ABRvS, 12/7/2006, ECLI:NL:RVS:2006: AY3664, ro3.8.3

⁴ Zie ook nog recent: ABRvS, 25-10-2023, ECLI:NL:RVS: 2023: 3941, ro 4.4

voor het milieu en/of omgeving. Dat wordt gemeld bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, wachtdienst via telefoonnummer 088– 333 555."

- [●] Indien het bevoegd gezag voorschrift 1.7.3 wenst te handhaven zal nader moeten worden geduid om welk soort ongewone voorvallen zonder significante gevolgen buiten de inrichting het betreft.

Voorkomen broei

- 4.6 Om voorschrift 1.8.2 op voorschrift 1.8.1 te laten aansluiten, verzoekt ZHD u voorschrift 1.8.2 aan te passen. In voorschrift 1.8.2 staat het volgende aangegeven: *"De temperatuur dient dusdanig laag te blijven dat de kans op brand in beginsel uitgesloten is."* ZHD verzoekt dat voorschrift aan te passen als volgt: *"Indien de temperatuur wordt gemeten en gemonitord, dient de temperatuur dusdanig laag te blijven dat de kans op brand in beginsel uitgesloten is."* Uiteraard heeft ook ZHD er belang bij dat de bij haar in opslag genomen stoffen niet door broei gaan ontbranden.

Eural-code

- 4.7 Voorschrift 2.4.2: dit voorschrift geeft de mogelijkheid dat ZHD kan verzoeken om een andere afvalstof te gaan accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bijlage 6 bij de aanvraag, maar waarvan de aard en de samenstelling overeenkomt met één van de afvalstoffen die wel in deze bijlage staat. Er moeten bepaalde gegevens schriftelijk worden ingediend en pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof worden geaccepteerd. ZHD kan zich met dit voorschrift verenigen maar verzoekt wel een termijn aan te geven voor de besluitvorming van de zijde van het bevoegd gezag, te weten maximaal acht weken, hetgeen ZHD een redelijke termijn vindt. Om die reden verzoekt ZHD de volgende zin toe te voegen aan dit voorschrift 2.4.2 en wel als volgt: *"Het bevoegd gezag zal binnen vier weken op dit verzoek beslissen."*

Wijziging AO/IC

- 4.8 Voorschrift 2.4.6: ZHD kan zich verenigen met dit voorschrift. Het voorschrift voorziet in de mogelijkheid om wijzigingen aan te brengen na goedkeuring van het bevoegd gezag van het AO/IC-beleid van ZHD. Pas na expliciete goedkeuring mag de wijziging worden doorgevoerd. Ook hier verzoekt ZHD, net zoals bij voorschrift 2.4.2 een termijn aan die beoordeling/goedkeuring te verbinden, in dit geval van maximaal vier weken. ZHD verzoekt een zin toe te voegen achter voorschrift 2.4.6 en wel als volgt: *"Het bevoegd gezag zal binnen vier weken op dit schriftelijk verzoek eveneens schriftelijk beslissen."*

Energie

- 4.9 Voorschrift 5.1.7: ZHD verzoekt achter het woordje "energiebesparende" het woordje "rendabele" toe te voegen.

Maximale geluidsniveaus

- 4.10 Voorschrift 7.1.5, maximale geluidsniveaus: DGMR heeft namens ZHD in haar memo van 25 mei 2023 de beoordelingspunten voor de maximale geluidsniveaus herzien en herschreven, om redenen

aangegeven in dat stuk (zie bijlage 3). Die zes opgenomen beoordelingspunten staan aangegeven in figuur 1 van dit stuk en wel als volgt:

3. Ligging herziene beoordelingspunten ($L_{A,max}$)

De onderstaande figuur geeft de ligging van de herziene beoordelingspunten weer.



figuur 1: situatie met ligging beoordelingspunten maximale geluidniveaus $L_{A,max}$

4.11 Daarbij zijn in tabel 2 de X- en Y-coördinaten aangegeven en wel als volgt:

tabel 2: X- en Y-coördinaten van de herziene ZHD-beoordelingspunten op basis van het Rijksdriehoekcoördinatenstelsel

Naam	Omschrijving	X-coördinaat	Y-coördinaat
ZHD-02	Uilenkade	103090.40	424228.53
ZHD-05	Van Leeuwenhoekweg	103267.50	423724.38
ZHD-07	Donker Duyvisweg	102677.04	423518.32
ZHD-08	Mijlweg parkeerplaats	103915.67	422942.88
ZHD-98	Van Leeuwenhoekweg	103072.00	423857.34
ZHD-99	Schokhaven Oudemaasweg	102756.78	424075.04

4.12 ZHD constateert dat er in voorschrift 7.1.5 de zes blauwe punten uit deze aanvulling op de aanvraag van DGMR van 25 mei 2023 zijn overgenomen, behalve dat het punt ZHD-07 blijkens pagina 49 en 50 van de Ontwerpbeschikking (overigens lastig en soms niet leesbaar) een iets andere ligging heeft dan door DGMR voorgesteld. De ligging van DGMR wordt niet afgeschermd door bebouwing; die opgenomen in voorschrift 7.1.5 wel. ZHD verzoekt ten aanzien van dit punt de oorspronkelijke ligging, zoals voorgesteld in het stuk van 23/5/2023, in voorschrift 7.1.5 op te nemen met een maximaal geluidsniveau van 64 in plaats van 62 (voor de dagperiode).

- 4.13 ZHD verzoekt algemeen gesproken voor deze en de additionele **oranje** controlepunten (waarover later meer) naast figuur 12 (pag 49 Ontwerpbeschikking) de concrete locaties met X- en Y-coördinaten (rijksdriehoekscoördinaten) in het voorschrift te vermelden, aangezien de concrete ligging, gezien pagina 49 en 50 niet altijd duidelijk is. Op pagina 50 staan een paar punten zelfs door elkaar heen geschreven.
- 4.14 De akoestisch adviseur van ZHD heeft voorschrift 7.1.5 gezien. De bevindingen van 8 mei 2024 sluit ik bij, **bijlage 4**. DGMR heeft gemotiveerde bezwaren tegen opname van de volgende additionele (oranje) controlepunten in voorschrift 7.1.5, die te dicht bij de grens van het bedrijf van ZHD zijn gelegen, zie daarvoor pagina 49 en 50 in relatie tot voorschrift 7.1.5. Het gaat om de volgende twee (ambtshalve toegevoegde) **oranje** controlepunten:
- [•] ZHD-EP09: punt ligt bij de ingang van de PWA-kade
 - [•] ZHD-EP06, punt ligt zeer dicht bij de inrichtingsgrens van de Hometerminal.
- 4.15 DGMR heeft in bijlage 4 gemotiveerd aangegeven hoe algemeen gesproken het gehanteerde akoestische rekenmodel werkt. DGMR heeft tevens gemotiveerd aangegeven dat voor de bovengenoemde twee punten de in voorschrift 1.7.5 gehanteerde maximale geluidsniveaus onjuist zijn bepaald. ZHD verzoekt dan ook primair deze twee controlepunten uit voorschrift 7.1.5 te schrappen. Indien u deze twee controlepunten handhaaft, moeten de in het stuk van DGMR genoemde maximale waarden in de dag-, avond- en nachtperiode voor die punten worden opgenomen, om redenen aangegeven in bijlage 4 waarnaar ik verwijs. Die hogere waarden bij deze twee controlepunten (zo dicht bij de inrichting) hebben overigens geen invloed op de maximale waarden die gelden voor dichtstbijzijnde woningen (zie voorschrift 7.1.4).
- 4.16 Ik verzoek u de inhoud van dit memo, bijlage 4, hier als hier herhaald en ingelast te beschouwen.
- 4.17 Kort en goed verzoekt ZHD:
- [•] Voor het **blauwe** beoordelingspunt ZHD-7: de ligging zoals voorgesteld in het memo van 23/5/3023 (aanvulling op de aanvraag) wederom op te nemen met een maximaal geluidniveau in de dagperiode van 64;
 - [•] De in punt 4.14 beschreven ambtshalve toegevoegde **oranje** beoordelingspunten in voorschrift 7.1.5 primair te schrappen; voor zover u deze wenst te handhaven moeten er in ieder geval hogere maximale geluidsniveaus aan deze twee beoordelingspunten in voorschrift 7.1.5 worden opgenomen, zoals berekend en gemotiveerd door DGMR in bijlage 4 bij deze zienswijze; en
 - [•] Voor de beoordelingspunten, **blauw** en **oranje** naast de opname daarvan in figuur 1, pagina 49 van de Ontwerpbeschikking, in voorschrift 7.1.5 de X- en Y-coördinaten op te nemen.

Wijze van meten van geluid

- 4.18 Voorschrift 7.1.6: in dit voorschrift staat aangegeven dat moet worden gemeten overeenkomstig HMRI-99, hetgeen inhoudt dat een meting plaatsvindt op 5 meter hoogte. In de tweede zin wordt aangegeven dat in afwijking van dit vereiste een meting op 1,5 – 2,0 meter boven een harde bodem

ook een waarde is op 5 meter hoogte, conform de ILHR1301. Dit tweede deel van het voorschrift is opgenomen om metingen in het kader van handhaving te vergemakkelijken. DGMR heeft gemotiveerd in bijlage 4 aangegeven dat ook volgens de HMRI-1999 gelet op de complexiteit van de optredende geluidniveaus bij ZHD, de omgeving met andere complexe inrichtingen alsmede aanwezige andere geluidbronnen (wegen en spoorwegen), voor handhaving en in dat kader te verrichten metingen kennisniveau methode II volgens de HMRI-1999 vereist is. Primair is ZHD dan ook van mening dat de beoordelingshoogte niet op 1,5, maar op 5,0 m gelegd moet worden, zoals ook in de aanvulling op de aanvraag (van 25 mei 2023) is gedaan. Een lagere beoordelingshoogte kan onnauwkeurigheden en complicaties introduceren waarvoor kennisniveau II vereist is om die te signaleren en te ondervangen. Het gaat dan om de interpretatie van de grootte van de harde bodem, (gebouw)reflecties en afschermingen nabij het (te lage) beoordelingspunt. Dat betekent dat als deze afwijking van de HMRI-1999 in dit voorschrift 7.1.6 gehandhaafd blijft, deze in ieder geval als volgt moet worden aangevuld: waarvoor ik ook verwijs naar bijlage 4:

"In afwijking op de Handleiding meten en regelen industrielawaai geldt dat, indien op 1,5-2,0 meter boven een harde bodem gemeten wordt, deze meetwaarde ook de waarde is op 5 meter hoogte, conform de ILHR1301, voorzover de harde bodem bij het beoordelingspunt een lengte heeft van tenminste 150 m. (zgn ontvangergebied), vrij van gebouwreflecties is en dat vanuit het meetpunt gezien volledig vrij zicht is op de inrichting."

Op- en overslaan van goederen

- 4.19 Paragraaf 8.1: maatregelen tegen verspreiding van stof door op- en overslag van niet-inerte goederen: zoals aangegeven onder punt 1 (overgangsrecht vanwege de Omgevingswet), lw Ow, alsmede lb Ow is het volgende op dit punt relevant. Artikel 8.1.1 lid 4 lb Ow geeft aan dat een aanvraag, zoals de onderhavige, die in beginsel onder oud recht moet worden afgehandeld, dat weer niet zo is voor wat betreft aspecten die ook onder de Abm moesten worden gemeld, voor zover die aspecten onder het nieuwe recht niet vergunningplichtig zijn en daarvoor algemene regels gelden met een verbod, tenzij een melding. Ingevolge artikel 1.9b Abm was ZHD een type C-inrichting en diende ZHD (onder het Abm) alleen de activiteiten die vielen onder de bepalingen van hoofdstuk 3 Abm in de zin van art 8.1.1 lid 4 gelezen in relatie tot 8.1.1 lid 1 lb Ow ook bij de aanvraag onder de Wabo te melden. Een belangrijke paragraaf betreft paragraaf 3.4.3 van het Abm het "opslaan en overslaan van goederen". Artikel 3.31 lid 1 Abm bepaalt dat deze paragraaf voor een (voormalige) type C-inrichting zoals ZHD echter alleen van toepassing is op het op- en overslaan van inerte goederen. Alleen voor die activiteit geldt dan paragraaf 4.104 van het Bal en daarvoor zou geen oud recht meer gelden, maar de Omgevingswet (zie laatste regel van art 8.1.1 lid 4 lb Ow). Om die reden verzoekt ZHD dan op onderdelen voor de opslag van inerte goederen zie paragraaf 4.104 Bal om maatwerk.
- 4.20 Het is voorts terecht dat in paragraaf 8.1 voor op- en overslag van niet-inerte goederen voorschriften in de Ontwerpbeschikking zijn opgenomen, nu die activiteiten niet door par 3.4.3 van Abm waren gereguleerd en deze activiteit volgens Overgangsrecht ook onder het oude recht moet worden vergund.
- 4.21 Paragraaf 3.4.3 Abm geldt evenmin voor afvalstoffen. Verder geldt paragraaf 4.104 Bal ook niet voor zover (en dat is bij ZHD ook aan de orde) binnen het bedrijf meer dan 45 m3 bedrijfsafvalstoffen

worden opgeslagen op een andere locatie dan de locatie van productie, zie de richtingaanwijzer van artikel 3.39 lid 1 sub b juncto artikel 3.40 Bal. Dus ook dit aspect moet onder oud recht (en overigens ook onder de Omgevingswet, maar dat ter zijde) worden vergund.

- 4.22 Gezien deze complexiteit, stelt ZHD voor, voor alle stoffen die zij mag op- en overslaan, zie bijlage 5, de stoffenlijst bij de aanvraag een regeling te treffen in paragraaf 8.1 van deze Ontwerpbeschikking en die dus als volgt te laten luiden: ***“8.1 Maatregelen tegen verspreiding van stof door op- en overslag van inerte en niet-inerte goederen inclusief afvalstoffen”***. Dit is rechtens ook de juiste handelwijze. De maatregelen om stofverspreiding te voorkomen en die zijn neergelegd in bijlage 9 zullen uiteraard worden getroffen. Tevens is (ook) vwb de open opslag een IPPC-toets (voor dit niet- IPPC-bedrijf) verricht en gemotiveerd waarom open opslag (op onderdelen) plaatsvindt. Zie bijlage 20 die terecht in orde is bevonden.
- 4.23 ZHD heeft de voorschriften 8.1.1 tot en met 8.1.10 die terecht waren opgenomen voor de op- en overslag van niet-inerte goederen gezien en stelt dus voor deze zodanig te formuleren dat deze ook gelden voor inerte goederen, inclusief afvalstoffen. Dit indachtig ga ik nu in namens ZHD op de voorschriften 8.1.1 tot en met 8.1.10.
- 4.24 Nieuw voorschrift 8.1.0: om die reden aangegeven in de vorige punten, verzoekt ZHD u ook een nieuw voorschrift 8.1.0 toe te voegen aan deze paragraaf in de vergunning die luidt als volgt: *“Voor deze paragraaf wordt onder goederen verstaan zowel de op- en overslag van niet-inerte als inerte goederen, daaronder begrepen afvalstoffen zoals genoemd in de stoffenlijst van bijlage 5 bij de aanvraag van ZHD. De voorschriften in deze paragraaf 8.1 gelden als maatwerk in plaats van paragraaf 4.104 van het Bal”*.
- 4.25 Voorschrift 8.1.2 tot en met 8.1.4: ZHD verzoekt u deze voorschriften zo aan te passen dat deze ook gelden voor de goederen genoemd in het voorgestelde voorschrift 8.1.0, hetgeen betekent dat het woord “niet-inerte” in deze voorschriften kan worden geschrapt, zodat de voorschriften ook kunnen gaan gelden voor inerte goederen, inclusief afvalstoffen. Dit geldt ook voor voorschrift 8.1.6 en 8.1.7.
- 4.26 Voorschrift 8.1.9: er staat een typo voor wat betreft wordt verspreit (moet zijn: wordt verspreid). Verder verzoekt ZHD de passage “binnen de inrichting niet meer voordoet” hier te wijzigen als volgt: *“zoveel als mogelijk wordt voorkomen.”*
- 4.27 Voorschrift 8.1.10: vrachtwagens moeten op het terrein met dichte laadruimtes rijden zodra de vrachtwagens beladen zijn met stuifgevoelige stoffen. Het betreft met dit voorschrift korte ritten binnen de inrichting. Allereerst is niet duidelijk wat met stuifgevoelige stoffen wordt bedoeld, gezien de definitie op pagina 63 zou het kunnen gaan om S1 tot en met S4-stoffen. Schroot zijnde S5 wordt binnen het bedrijf van ZHD nimmer in een vrachtwagen met gesloten bak (met een beweging binnen het bedrijfsterrein) vervoerd en S4-stoffen overigens ook niet. ZHD verzoekt u het voorschrift als volgt te formuleren: *“Vrachtwagens die S1 of S3-stoffen vervoeren op het terrein moeten dit doen met een dichte laadruimte zodra de vrachtwagens beladen zijn met dergelijke stuifgevoelige stoffen.”*
- 4.28 Tot slot verzoekt ZHD het volgende additionele voorschrift 8.1.11 op te nemen, analoog aan hetgeen gold vanwege art 3.41 lid 2 de Activiteitenregeling milieubeheer, die is vervallen (**Arm**). Voorschrift 8.1.11:

“Bij het overslaan van die goederen in de buitenlucht wordt zoveel mogelijk voorkomen dat goederen op een oppervlaktelichaam geraken. Hieraan wordt bij het laden en lossen van schepen in ieder geval voldaan als:

a. de afstand tussen wal en schip zo klein mogelijk is, en in ieder geval niet groter is dan 5 m;

of

b. het schip waarin of waaruit wordt overgeslagen, met de wal wordt verbonden door een ponton of een morsklep.”

Metaalbewerking

- 4.29 Voorschrift 8.2.3: in de aanvraag is in bijlage 15A op pagina 9 toegelicht op welke wijze binnen het bedrijf in het brandhok grote stukken metaalschroot met een snijbrander worden bewerkt tot handelbare kleinere stukken metaalschroot. Deze activiteit vindt beperkt plaats. Nadat het stuk metaalschroot in het brandhok is geplaatst sluit de medewerker die gaat branden de schuifdeuren zoveel als mogelijk en hanteert de medewerker zijn middelen buiten het brandhok, maar wel via een geopend deel van de schuifdeur. Dat is nader geduid in figuur 4 van deze bijlage, pagina 9 en wel als volgt:



Figuur 4: Snijbranden

- 4.30 De verdere werkwijze is beschreven, als ook de wijze van het voorkomen van diffuse emissies. Er is extra afzuigcapaciteit aangebracht om voldoende *onderdruk* te creëren in deze unit. Aangegeven staat dat op de foto's, zie hierboven, ook goed waarneembaar is dat deze onderdruk, in combinatie met boven gedeeltelijk gesloten deuren de emissies vanuit het geopende deel van de deur worden voorkomen. ZHD verzoekt u dit voorschrift 8.2.3 dan ook als volgt te formuleren: *“Tijdens de inpandige metaalbewerkingsactiviteiten worden de deuren zoveel als mogelijk gesloten gehouden.”*

5 BIJLAGE D INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR HET ONDERDEEL MILIEU

Passages in overwegingen over de Omgevingswet en overgangsrecht

- 5.1 Op pagina 30 wordt terecht aangegeven dat een aanvraag is gedaan voor de betrokken activiteiten, inclusief de zes onder punt 1.5 aangehaalde paragrafen uit hoofdstuk 3 Abm.

- 5.2 Vanwege het Overgangsrecht inzake de Omgevingswet inclusief het Invoeringsbesluit zijn namens ZHD deze paragrafen gezien in het licht van de regels die voor concreet deze activiteiten golden onder het Abm en die niet langer vergund worden, voor zover die activiteiten uit de betrokken 6 paragrafen van hoofdstuk 3 Abm in de Omgevingswet niet langer vergunningplichtig zijn maar worden geregeld met een verbod behoudens melding (zie artikel 8.1.1 lid 4 lb Ow), welk artikellid wordt beperkt door artikel 8.1.1 lid 1 daarvan.
- 5.3 We verzoeken u de passages in de overwegingen op pagina 31 van de Ontwerpbeschikking te schrappen, aangezien de genoemde mba's en algemene regels onvolledig zijn en op onderdelen overigens ook onjuist zijn. Essentieel en relevant is dat oud recht van toepassing is, en op de aanvraag een vergunning wordt verleend. Enige uitzondering betreft de activiteiten die voor deze (voormalige) type C-inrichting in hfd 3 Abm waren geregeld en die moesten worden gemeld door ZHD (hetgeen met de aanvraag is gedaan). Zie de opsomming onder punt 1.5. Van die activiteit is het belangrijkste die uit paragraaf 3.4.3 "opslag van goederen" overigens dan weer alleen voor inerte goederen. Daarop is onder punt 4 (4.19 ev) al uitgebreid op ingegaan. Voor het overige moet de aanvraag onder oud recht worden afgehandeld en moeten de aangevraagde activiteiten worden vergund.

Aftrek redelijke sommatie

- 5.4 Pagina 46 en "aftrek redelijke sommatie". Daarover wordt het volgende aangegeven, ik citeer:

"Aftrek redelijke sommatie

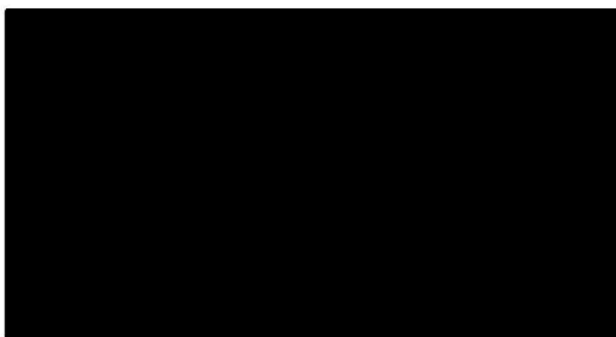
De aftrek redelijke sommatie is afhankelijk van alle bedrijven op het industrieterrein. Deze aftrek staat los van de Wabo procedure van ZHD, maar de Wabo procedure heeft wel gevolgen voor de aftrek redelijke sommatie. Op 7 augustus 2008 is conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, bijlage 2 een aftrek redelijke sommatie vastgesteld. Dit is gedaan met de vergunning voor Rhiendruck BV, procedurenummer D0062016, kenmerk 2008016843, [REDACTED]

ZHD vraagt 24/7 activiteiten aan. Hierdoor is ZHD een grotendeels continu bedrijf. Met deze vergunning wordt ZHD mede bepalend voor het geluid van het hele industrieterrein op de omliggende woningen. Hierdoor daalt de aftrek redelijke sommatie van 2 dB naar 1 dB voor dit industrieterrein. De vergunningprocedure van ZHD heeft tot gevolg dat de aftrek redelijke sommatie verandert."

- 5.5 Een toe te passen redelijke sommatie gebeurt aan de hand van de ministeriële regeling Reken- en Meetvoorschrift Geluid 2012, hierna "RMG". In bijlage II, alsmede de tabel die in deze bijlage II in deze RMG is opgenomen staat hoe die redelijke sommatie wordt bepaald. Ik constateer dat met bovenstaande motivering het terugbrengen van de redelijke sommatie ten onrechte geheel niet controleerbaar en verifieerbaar is. Dat vindt ZHD bezwaarlijk.
- 5.6 ZHD constateert dat zij deze aanvraag in maart 2022 heeft ingediend en zij inmiddels meer dan twee jaar verder is. ZHD verzoekt u de passages over "aftrek redelijke sommatie" in haar vergunning geheel te schrappen omdat deze ten onrechte is opgenomen en in ieder geval niet deugdelijk is onderbouwd.

- 5.7 Indien er al iets aan de redelijke sommatie moet wijzigen -quod non- dan kan dat in een apart besluit worden geformuleerd, waarbij alle bedrijven op dit gehele gezoneerde industrieterrein worden gezien en beschouwd en dit deugdelijk en verifieerbaar wordt (en moet worden) gemotiveerd. Dit, om te voorkomen dat de besluitvorming op deze aanvraag nog meer vertraging ondervindt dan reeds eerder aan de orde. Daarbij kan worden opgemerkt dat de genoemde besluiten in artikel 2.3 RMG waarbij een redelijke sommatie kan wijzigen, blijkens de toelichting op de RMG niet limitatief in dat artikel vermeld staan.⁵

ZHD verzoekt u de Ontwerpbeschikking zoals boven verzocht aan te passen en zeer spoedig te verlenen, waarvoor dank. Vertegenwoordigers van ZHD zijn bereid de zienswijzen nader mondeling toe te lichten.



Deze zaak is in behandeling bij [redacted], AKD, Postbus 4302, 3006 AH Rotterdam, telefoon [redacted]

⁵Zie Stc 27/6/2012, nummer 11810, pag 138

Bijlagen bij zienswijzen ZHD:

Bijlage	Omschrijving
1	Afschrift Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning
2	Bekendmaking en rectificatie
3	Aanvulling maximale geluidniveaus d.d. 25 mei 2023
4	Bevindingen DGMR, memo d.d. 8 mei 2024

Bijlage 1

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht.

Onderwerp

Wij hebben op 31 maart 2022 een aanvraag voor een alles omvattende omgevingsvergunning (revisievergunning) ontvangen van B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht (hierna: ZHD). Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning voor de Hometerminal en een uitbreiding met de Prins Willem-Alexanderkade (verder PWA) kade genoemd). De aanvraag heeft betrekking op 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht, kadastraal bekend als sectie L, nummers 2928, 2590, 2822, 2927, 2806, 2807 en de Pieter Hoebeeweg 12 te Dordrecht kadastraal bekend als sectie L, nummer 2992.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-22-406747 en OLO-nummer 6611111.

De omgevingsvergunning is in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. De eerste fase betreft:

- Milieu, het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e Wabo);
- Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) (2.1 lid 1 onder i jo. Art. 2.2a);
- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1, onder c Wabo);
- Afwijken van regel 20.2.5 bestemmingsplan zeehavens.

Fase 2 betreft het onderdeel bouwen.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluiten

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locaties, 's-Gravendeelsedijk 175 en Pieter Hoebeeweg 12 te Dordrecht;

- Een omgevingsvergunning eerste fase te verlenen voor:
 - Milieu, het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo); De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.
 - Milieu, omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo);
 - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (Bijlage F) (artikel 2.1 lid onder c Wabo);
- De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- Dat de voorschriften 1.5.1, 1.5.2, en paragraaf 4.8 en 4.8 gedurende 5 jaar nadat deze beschikking haar geldigheid heeft verloren in werking te laten blijven;
- Maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7 tweede lid en artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer te stellen voor de diffuse stofemissies van op- overslag, laden -en lossen, transporteren en bewerking van vaste niet-inerte bulkgoederen;
- Af te wijken van regel 20.2.2 onder a van het bestemmingsplan Zeehavens ingevolge regel 20.2.5 van dat plan door een geringe overschrijding van het geluidbudget van deelgebied O toe te staan.

Verder wordt besloten dat:

- uit de inhoudelijke beoordeling van de vormvrije Mer-beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn, er is geen MER noodzakelijk;
- de in bijlage A1 vermelde stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften en algemeen verbindende voorschriften (Activiteitenbesluit en betreffende regeling) mag of moet worden afgeweken;
- de in bijlage A2 vermelde stukken zijn betrokken bij de beoordeling van de aanvraag, maar maken geen onderdeel van de vergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A1 zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. In bijlage B zijn de voorschriften opgenomen. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C, D en F opgenomen. In bijlage E is het besluit op de vormvrije Mer-beoordeling gevoegd. In bijlage G zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan een ieder daarover zienswijzen inbrengen. U kunt tot 7 mei 2024 mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht. Hierna stellen wij een definitieve beschikking op waartegen belanghebbenden beroep kunnen instellen.

Beroep instellen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd tegen dit besluit een beroepschrift indienen. Beroep kan tot en met DATUM <datum binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd> bij de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam worden ingesteld door een beroepschrift in te dienen.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen.

Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan u als u een belanghebbende bent bij het besluit of eerder een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerp van het besluit, en u een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze ontwerpbeschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 29 maart 2024

Een exemplaar van deze ontwerpbeschikking is gezonden aan:

- B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht;
- gemeente Dordrecht;
- Rho Adviseurs B.V.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-22-406747

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken in bijlage A1 maken onderdeel uit van deze beschikking. De in bijlage A2 vermelde stukken zijn betrokken bij de beoordeling van de aanvraag, maar maken geen onderdeel van de beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO, aanvraag nummer 6611111, d.d. 31-03-2022;
- Aanvraag omgevingsvergunning milieu kenmerk 20220025 MR d.d. 8 september 2022, Definitief v2;
- Toelichting op de gevraagde aanvullingen d.d. 8 september 2022.

Bijlage A1:

- Inrichtingstekening Hometerminal en PWA-terminal d.d. 07-09-2022;
- Detailtekening Hometerminal d.d. 07-09-2022;
- Tekening grens van de inrichting d.d. 07-09-2022;
- Stoffenlijst d.d. 08-09-2022;
- Euralcodelijst d.d. 08-09-2022;
- Akoestisch onderzoek M.2017.0704.01.R001 d.d. 30-08-2022, en memo d.d. 30-05-2023);
- Luchtkwaliteitsonderzoek BL2022.10850.01-V01 d.d. 08-09-2022;
- Maatregeltabel stofverspreiding d.d. 07-09-2022;
- NRB-toets d.d. 21-3-2022;
- Rioleringsplan (A Plan van Aanpak optimalisatie Hometerminal BG4486WATRP2001221051_F2 d.d. 11-2-2022, B Rioleringsstekening Hometerminal 15-2-2019 C. Memo afvalwaterhuishouding PW, A-terminal d.d. 19-2-2022);
- Brandveiligheidsplan d.d. 26-09-2022;
- Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen ZHD BG4486WATR200812F03 d.d. 07-09-2022;
- Toetsing ZZS Oryx Stainless (A Aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen Oryx Stainless d.d. 29-3-2022 B Resultaten emissiemetingen d.d. 30-3-2022 C Tool inventarisatie (p)ZZS in metaalafvalstromen d.d. 30-3-2022);
- Onderzoek energiebesparing d.d. 29 september 2021;
- ZHD Acceptatie Procedure (ZAP) d.d. 28-1-2022;
- Acceptatie en verwerkingsbeleid afvalstoffen, d.d. 08-09-2022;
- Toetsing BREF's/IPPC Tool d.d. 08-09-2022.

Bijlage A2:

- Verslag Participatietraject d.d. 28-1-2022;
- Beschikking Wet natuurbescherming d.d. 31-10-2018;
- Quickscan flora-fauna PWA-terminal d.d. 25-5-2020;
- Actualisatie Quickscan flora-fauna PWA-terminal d.d. 30-08-2022.

VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.2	INSTRUCTIES	6
1.3	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	6
1.4	REGISTRATIE	7
1.5	BEDRIJFSBEEINDIGING	7
1.6	PROEFNEMINGEN	7
1.7	ONGEWONE VOORVALLEN	8
1.8	BROEI	8
2	AFVALSTOFFEN	9
2.1	AFVALSCHEIDING VAN EIGEN AFVALSTOFFEN	9
2.2	OPSLAG VAN EIGEN AFVALSTOFFEN	9
2.3	OPSLAG EN AFVOER VAN AFVALSTOFFEN VAN DERDEN	10
2.4	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN VAN DERDEN	10
2.5	REGISTRATIE	11
3	AFVALWATER EN WATERBESPARING	12
3.1	ALGEMEEN	12
4	BODEM	13
4.1	DOELVOORSCHRIFTEN	13
4.2	MIDDELVOORSCHRIFTEN	13
4.3	BEDRIJFSRIOLERINGEN	13
4.4	BEHEERMAATREGELEN	13
4.5	PLAN VAN AANPAK AANVAARDBAAR BODEMRISICO	14
4.6	NULSITUATIEONDERZOEK VAN DE PWA-TERMINAL	14
4.7	ACTUALISEREND BODEMONDERZOEK HOMETERMINAL	14
4.8	EINDONDERZOEK	15
4.9	HERSTELPLICHT (BODEMSANERING)	15
4.10	PREVENTIEMAATREGELEN	15
5	ENERGIE	15
5.1	ENERGIERELEVANTE INRICHTING	15
6	EXTERNE VEILIGHEID	17
6.1	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	17
6.2	OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	17
6.3	OPSLAG VAN SPIJTBUSSEN EN GASPATRONEN	17
6.4	OPSLAG VAN AD BLUE IN TANK	18
6.5	AFLEVEREN VAN VLOEIBARE BRANDSTOF EN AD BLUE	18
7	GELUID	18
7.1	ALGEMEEN	18
8	LUCHT	22
8.1	MAATREGELEN TEGEN VERSPREIDING VAN STOF DOOR OP- EN OVERSLAG VAN NIET-INERTE GOEDEREN	22
8.2	METAALBEWERKINGSACTIVITEITEN	23

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-406747

Voorschriften

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.1.6 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgesteld dan wel zijn afgeschermd dat er geen directe lichtstraling bij woningen van derden kan optreden.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werk dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen.
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen.
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
 - het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.

De documenten genoemd onder c, d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 Proefnemingen

- 1.6.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen op-/over te slaan, op te bulken dan wel te verwerken.
- Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing dan wel de bedrijfsvoering te optimaliseren en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.6.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;

- d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.
- 1.6.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksoptzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.6.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.6.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.7 Ongewone voorvallen**
- 1.7.1 Na elk ongevoerd voorval moet worden bepaald of sprake is van een ongevoerd voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.
- 1.7.2 Ongewone voorvallen die gevolgen voor het milieu en/of omgeving hebben moeten zo spoedig mogelijk (uiterlijk 1 uur na constatering) worden gemeld bij Omgevingsdienst Zuid-Holland zuid, wachtdienst via telefoon nummer 088- 333 555.
- 1.7.3 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen moet van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
- a. datum, tijdstip en duur van het ongevoerd voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongevoerd voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongevoerd voorval;
 - e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 1.7.4 Vergunninghouder moet de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies.
- 1.7.5 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- a. de wijze waarop ongewone voorvallen wordenesignaleerd;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongevoerd voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.
- 1.8 Broei**
- 1.8.1 De temperatuur in opslagen van voor broei gevoelige (afval) stoffen moet, met een relevante frequentie gemonitord worden door middel van temperatuur- c.q. infrarood detectoren of visuele controle.
- 1.8.2 De temperatuur dient dusdanig laag te blijven dat de kans op brand in beginsel uitgesloten is.
- 1.8.3 Van de metingen genoemd in voorschrift 1.8.1 dient een logboek te worden bijgehouden die op eerste verzoek ter beschikking moeten worden gesteld aan het bevoegde gezag.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding van eigen afvalstoffen

2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- Afgewerkte olie;
- Autobanden;
- Hout;
- Huishoudelijk afval;
- Plastic;
- Metaal;
- Oliefilters;
- Olie-water-slib mengsel;
- Papier/karton;
- Poetsdoeken;
- Sproeibussen;
- Veegvuil;
- Verf.

2.2 Opslag van eigen afvalstoffen

2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.4 Van de hieronder vermelde (gevaarlijke) afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabel opgeslagen worden.

Afvalstof	Maximale hoeveelheid (kg/l)
Afgewerkte olie ZHD	8000 Liter
Afgewerkte olie Oryx	1.120 kg
Autobanden	500 kg
Oliefilters	350 kg
Olie-water-slib mengsel	10 ton
Poetsdoeken	175 kg

Spuitbussen	50 kg
Verf	500 kg/l

- 2.2.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.2.6 Gevaarlijke afvalstoffen dienen te worden opgeslagen in een PGS 15 (2016) opslagvoorziening wanneer de stoffen waaruit het afval bestaat binnen de werkingssfeer van de PGS 15 (2016) vallen.
- 2.2.7 De opslagvoorziening dient te voldoen aan voorschrift 6.1.1 van deze vergunning.

Toelichting:

Gevaarlijke afvalstoffen moeten volgens de PGS 15 worden opgeslagen en voor het vervoer op dezelfde manier worden geëtiketteerd als de stof waarmee de afvalstof chemisch of fysisch overeen komt.

2.3 Opslag en afvoer van afvalstoffen van derden

- 2.3.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen. In dat geval dient de vergunninghouder aan het bevoegd gezag op eerste verzoek te kunnen aantonen dat de opslag van de betreffende afvalstof gevolgd wordt door nuttige toepassing.
- 2.3.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.4 Acceptatie van afvalstoffen van derden

- 2.4.1 In de inrichting mogen de in bijlage 6 van de aanvraag aangevraagde afvalstoffen met de daar aangegeven euralcodes worden op-, en overgeslagen.
- 2.4.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bijlage 6 van de aanvraag, maar waarvan de aard en samenstelling overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.4.3 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.4.4 Het AV-beleid en de AO/IC, en de doorgevoerde wijzigingen, moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

- 2.4.5 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.4.3. toegezonden wijzigingen daarop.
- 2.4.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.4.7 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

2.5 Registratie

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval) stoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.2 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van (afval)stoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- benaming hulpstof;
 - de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid;
 - de naam en adres van de leverancier.
- 2.5.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.4 Van de reeds ingewogen (afval)stoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);

- c. de naam en adres van plaats herkomst;
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.5.5 De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.5.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 Alle afvalwaterstromen die worden geloosd op een openbaar vuilwaterriool moeten aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
 - d. het gehalte aan oliën mag in enig steekmonster niet meer dan 200 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-EN-858-1 en 2.
- 3.1.3 Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.1.4 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op een openbaar vuilwaterriool:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

4 BODEM

4.1 Doelvoorschriften

4.1.1 Het bodemrisico als gevolg van bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB, behoudens voor de volgende 2 gevallen die op de Hometerminal plaatsvinden:

- De opslag en bewerking van niet-inerte droge bulkproducten;
- De opslag van draaisels.

4.2 Middelvoorschriften

4.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloestofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig de BRL SIKB 7700.

4.2.2 Een binnen de inrichting aanwezige vloestofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

4.2.3 Een vloestofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2.

4.2.4 De voorschriften 4.2.2 en 4.2.3. zijn niet van toepassing op een vloestofdichte vloer of voorziening die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.

4.2.5 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloestofdichte vloer of voorziening.

4.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloestofdichte vloer overeenkomstig bijlage 6 van de AS SIKB 6700.

4.3 Bedrijfsrioleringen

4.3.1 Nieuw aan te leggen bedrijfsrioolsystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen vanaf vloestofdichte voorzieningen moeten vloestofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in de BRL SIKB 7700.

4.3.2 Nieuw aangelegde bedrijfsrioolsystemen vanaf vloestofdichte voorzieningen moeten aantoonbaar vloestofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard en bedrijfsafvalwater niet afkomstig van een vloestofdichte voorziening.

4.4 Beheermaatregelen

4.4.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloestofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie- en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:

- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- waaruit het onderhoud bestaat;
- hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.5 Plan van aanpak aanvaardbaar bodemrisico

- 4.5.1 Uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet de opzet en uitwerking van een monitoringssysteem in combinatie met een plan van aanpak met een afweging van saneringsmogelijkheden aan het bevoegd gezag ter goedkeuring zijn overgelegd.
- 4.5.2 Het monitoringssysteem als bedoeld in voorschrift 4.5.1 moet voldoen aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Het monitoringssysteem heeft als doel een eventueel optredende verontreiniging van de bodem als gevolg van de opslag van en bewerking van niet-inerte droge bulkproducten in een zo vroeg mogelijk stadium te detecteren.
- 4.5.3 Uiterlijk 3 maanden nadat de opzet en uitwerking van het monitoringssysteem is goedgekeurd door het bevoegd gezag moet het monitoringssysteem zijn gerealiseerd en moet zijn begonnen met monitoren.
- 4.5.4 Monitoringsresultaten moeten na elke monitoringsronde binnen 2 maanden zijn gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
- 4.5.5 Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven kan het bevoegd gezag eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringprogramma wordt aangepast. Binnen 3 maanden na een schriftelijke aanwijzing moet het monitoringssysteem zijn gewijzigd respectievelijk moet monitoring plaatsvinden overeenkomstig de aanwijzing.
- 4.5.6 Ter plaatse van activiteit 'de opslag van draaisels boven de vloestofdichte vloer' mag tot uiterlijk 5 jaar na het inwerking treden van de vergunning een aanvaardbaar bodemrisico aanwezig zijn:
- 4.5.7 Vanaf het moment dat de termijn, als bedoeld in voorschrift 4.5.6, is verstreken dient uitvoering te zijn gegeven aan het Plan van Aanpak met kenmerk BG4486WATRP2001221051_F2, d.d. 11 februari 2022 (Bijlage 11 van de aanvraag).

4.6 Nulsituatieonderzoek van de PWA-terminal

- 4.6.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.7 Actualiserend bodemonderzoek Hometerminal

- 4.7.1 Uiterlijk 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden dient een tussentijds actualiserend onderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit ter plaatse van de Hometerminal te zijn uitgevoerd.
- 4.7.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- 4.7.3 Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek moet voordat het bodemonderzoek wordt uitgevoerd de hypothese(n) en onderzoeksstrategie aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden voorgelegd. Indien op grond daarvan noodzakelijk kunnen door het bevoegd gezag extra monsternemingen of analyses worden opgelegd.

4.8 Eindonderzoek

- 4.8.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 4.8.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

4.9 Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.9.1 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschrift 4.8.1 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in:
- voorschrift 4.6.1 voor de bodem ter plaatse van de PWA kade;
 - rapport zoals in voorschrift 4.7.1 voorgeschreven ter plaatse van de Hometerminal.
- 4.9.2 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.10 Preventiemaatregelen

- 4.10.1 Vergunninghouder moet lekkages verhelpen en morsingen opruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).
- 4.10.2 Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.

5 ENERGIE

5.1 Energierelevante inrichting

- 5.1.1 Het jaarlijkse grondstoffen en energiegebruik van de inrichting moet worden geregistreerd. De registratie van energiegegevens betreft alle ingekochte energiedragers en mag bestaan uit de energienota's. Deze gegevens moeten tenminste drie jaren worden bewaard en op een daartoe strekkend verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond.
- 5.1.2 De in het bij de aanvraag gevoegde energiebesparingsplan genoemde maatregelen in de "lijst erkende maatregelen" waarbij "aanwezig" staat, dienen na het van kracht worden van de vergunning te zijn toegepast.
- 5.1.3 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de volgende maatregelen te treffen (onder andere zekere energiemaatregelen, uit het bij de aanvraag gevoegde energiebesparingsplan, voor zover deze nog niet getroffen zijn):
- optimalisatie van de kloktijden van de CV-verwarming;

- good housekeeping van gebruik shovels en vrachtauto's;
 - tijdig onderhoud en correcte bandenspanning van shovels en vrachtwagens;
 - het zorgdragen dat de gebouwen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit en de van toepassing zijnde energieprestatienormering;
 - waar mogelijk, de kranen in de wintermaanden op temperatuur houden door elektriciteit en niet door dieselverbranding.
 - in de verblijfsgebouwen zorgdragen voor aanwezigheidsdetectie (sanitair, kleedruimtes, archiefruimtes).
 - de armaturen vervangen door led-buizen en de spaarlampen voor led-lampen op een natuurlijk moment.
- 5.1.4 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.1.5 Vierjaarlijks moet een (geactualiseerd) energiebesparingsplan worden ingediend. De in de aanvraag genoemde maatregelen gericht op een zuinig ge(ver)bruik van energie dienen, althans voor zover deze nog niet zijn uitgevoerd, in het Energiebesparingsplan te worden meegenomen. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen.
- 5.1.6 Het in het vorige voorschrift genoemde energiebesparingsplan moet de volgende elementen bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteiten, waarbij jaarlijks essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland;
 - een energie-uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energieuitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd. Indien sprake is van actualisatie van het energiebesparingsplan en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de eerder genoemde onderdelen. Het energie- besparingsplan wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energiebesparingsplan worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift;

- verdere uitdieping van het onderzoek of dieselaangedreven machines en apparatuur door accu's (elektrisch) of waterstof vervangen kunnen worden;
 - een onderzoek of elektrificatie van het type kranen dat bij ZHD zeer flexibel wordt ingezet, onder meer voor schroot, inmiddels haalbaar is voor dit type kraancycli en belastingen;
 - een onderbouwing of de in de hallen aanwezige conventionele armaturen met langwerpige fluorescentielampen inmiddels vervangen kunnen worden door ledverlichting.
- 5.1.7 Vergunninghouder neemt ten minste alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.

Toelichting:

Met energiebesparende maatregelen wordt in ieder geval bedoeld, die maatregelen die zijn genoemd in de erkende maatregelenlijsten en de doelmatige beheer en onderhoud maatregelenlijsten. Deze zijn te vinden op de site van infomil.

- 5.1.8 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie-uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in plan is aangegeven.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 6.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, 2, 2.1, 2.2, 3 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 (2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- de voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.13;
- de voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.4;
- de voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9 tot en met 3.4.11;
- de voorschriften 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- voorschrift 3.6.1;
- de voorschriften 3.7.1 tot en met 3.7.8;
- de voorschriften 3.11.1 en 3.11.2;
- voorschrift 3.12.1;
- de voorschriften 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- de voorschriften 3.14.1 en 3.14.2;
- voorschrift 3.15.1;
- voorschrift 3.16.1, en
- de voorschriften 3.17.1 tot en met 3.17.3.

6.2 Opslag van gasflessen (ADR-Klasse 2)

- 6.2.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.2.19 en 6.3.1 tot en met 6.3.6 van de richtlijn PGS 15 (2016).

6.3 Opslag van spuitbussen en gaspatronen

- 6.3.1 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften 7.3.1 tot en met 7.3.5, 7.4.1 en 7.4.2 van de richtlijn PGS 15 (2016).

6.4 Opslag van AD BLUE in tank

- 6.4.1 De bovengrondse Ad Blue opslagtank en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.
- 6.4.2 Het opslaan van Ad Blue in een bovengrondse opslagtank vindt plaats boven een lekbak.
- 6.4.3 Voorschrift 6.4.2 is niet van toepassing op een Ad Blue opslagtank, die dubbelwandig is uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie in deze wand. Het systeem voor lekdetectie voldoet aan BRL K910 en wordt ten minste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.
- 6.4.4 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse Ad Blue opslagtank met bodembedreigende stoffen zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding of boven of in een lekbak.
- 6.4.5 De inhoud van de opvangvoorziening, bedoeld in voorschrift 6.4.2, is ten minste gelijk aan de tankinhoud, indien een tank in die voorziening is opgesteld.

6.5 Afleveren van vloeibare brandstof en Ad Blue

- 6.5.1 Een vaste afleverinstallatie voldoet bij het afleveren van vloeibare brandstof en Ad Blue aan de volgende onderdelen van PGS 30 (2021):
- de voorschriften 2.3.8, 2.3.11 en 2.3.13,
 - de voorschriften 3.2.5 en 3.4.2 tot en met 3.4.11,
 - voorschrift 4.5.8,
 - de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3, en
 - de paragrafen 5.6 en 5.7.
- 6.5.2 In afwijking van voorschrift 6.4.6 wordt bij het afleveren van vloeibare brandstof en Ad Blue, waarbij minder dan 25 kubieke meter per jaar wordt afgeleverd, voldaan aan de voorschriften 3.4.1, 3.4.4, 3.4.5 en 3.4.8 van PGS 30 (versie 2021).

7 GELUID**7.1 Algemeen**

- 7.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_A,L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
		[m]	dB(A)	dB(A)	dB(A)
Z 001_A	Zonepunt Fruitenierstraat	5	28,2	28	25,2
Z 002_A	Zonepunt Assumburg	5	27,3	27,3	23,3
Z 003_A	Zonepunt Havikweg	5	29,2	28,8	25,3
Z 004_A	Zonepunt Develsingel	5	31,0	30,5	27,1
Z 005_A	Zonepunt H.A. Lorentzstraat	5	33,4	32,5	30,5
Z 006_A	Zonepunt Rembrandtstraat	5	30,3	29,3	27,0
Z 007_A	Zonepunt Rotterdamseweg	5	29,3	28,1	25,7
Z 008_A	Zonepunt Gerbrandyplein	5	28,8	27,6	25,3

Z 009_A	Zonepunt Oude Maas	5	34,3	33,2	30,3
Z 010_A	Zonepunt Marnixstraat	5	35,8	34,8	32,1
Z 011_A	Zonepunt Brouwersdijk	5	37,5	36,5	34,1
Z 012_A	Zonepunt Troelstraweg	5	38,6	36,9	34,7
Z 013_A	Zonepunt Zuidendijk	5	38,7	37,7	33,7
Z 014_A	Zonepunt Reeweg Zuid	5	37,2	35,8	33,3
Z 015_A	Zonepunt parkeerterrein Sportcomplex	5	33,9	32,7	30,4
Z 016_A	Zonepunt Kilweg	5	32,7	31,5	29,2
Z 017_A	Zonepunt Bastionhotel	5	32,5	31,5	29,3
Z 018_A	Zonepunt Pieter Zeemanweg	5	33,2	32,4	30,1
Z 019_A	Zonepunt Dordtsche Kil	5	34,2	33,0	30,6
Z 020_A	Zonepunt Bevershoekstraat/Boven Havendijk	5	34,7	33,4	30,8
Z 021_A	Zonepunt Maasdamseweg	5	36,8	35,7	33,6
Z 022_A	Zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	5	35,7	34,8	32,9
Z 023_A	Zonepunt Gorsdijk	5	35,0	34,1	31,5
Z 024_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk	5	29,8	28,9	27,1
Z 025_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	5	26,6	25,9	24,1
Z 026_A	Zonepunt Lindtsedijk	5	26,9	26,4	24,3

7.1.2 Deelgebied D; Hometerminal

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_A,L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten op en nabij de Hometerminal (deelgebied D volgens het bestemmingsplan Zeehavens) mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
		[m]	dB(A)	dB(A)	dB(A)
Z 001_A	Zonepunt Fruitenierstraat	5	26,5	26,4	23,1
Z 002_A	Zonepunt Assumburg	5	25,8	25,9	20,7
Z 003_A	Zonepunt Havikweg	5	27,5	27,2	23,1
Z 004_A	Zonepunt Develsingel	5	29,6	29,1	25,5
Z 005_A	Zonepunt H.A. Lorentzstraat	5	32,5	31,6	29,7
Z 006_A	Zonepunt Rembrandtstraat	5	29,3	28,4	25,9
Z 007_A	Zonepunt Rotterdamseweg	5	28,3	27,3	24,6
Z 008_A	Zonepunt Gerbrandyplein	5	27,8	26,9	24,3
Z 009_A	Zonepunt Oude Maas	5	33,7	32,6	29,5

Z 010_A	Zonepunt Marnixstraat	5	35,4	34,4	31,6
Z 011_A	Zonepunt Brouwersdijk	5	37,1	36,2	33,6
Z 012_A	Zonepunt Troelstraweg	5	38,2	36,6	34,2
Z 013_A	Zonepunt Zuidendijk	5	38,2	37,3	33,0
Z 014_A	Zonepunt Reeweg Zuid	5	36,3	35,2	32,5
Z 015_A	Zonepunt parkeerterrein Sportcomplex	5	33,1	32,0	29,5
Z 016_A	Zonepunt Kilweg	5	31,8	30,7	28,1
Z 017_A	Zonepunt Bastionhotel	5	31,5	30,6	28,1
Z 018_A	Zonepunt Pieter Zeemanweg	5	32,1	31,3	28,7
Z 019_A	Zonepunt Dordtsche Kil	5	32,2	30,9	28,4
Z 020_A	Zonepunt Bevershoekstraat/Boven Havendijk	5	32,8	31,5	28,6
Z 021_A	Zonepunt Maasdamseweg	5	35,0	33,6	31,2
Z 022_A	Zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	5	33,6	33,0	31,2
Z 023_A	Zonepunt Gorsdijk	5	32,6	32,3	29,7
Z 024_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk	5	27,5	26,9	25,4
Z 025_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	5	24,6	24,2	22,5
Z 026_A	Zonepunt Lindtsedijk	5	25,3	25,0	22,7

7.1.3 Deelgebied O en een klein stukje N: PWA kade

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten op en nabij de PWA kade (deelgebied O en een klein deel van deelgebied N volgens het bestemmingsplan Zeehavens) mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
		[m]	dB(A)	dB(A)	dB(A)
Z 001_A	Zonepunt Fruitenierstraat	5	23,3	22,7	21,0
Z 002_A	Zonepunt Assumburg	5	22,2	21,7	19,8
Z 003_A	Zonepunt Havikweg	5	24,2	23,6	21,2
Z 004_A	Zonepunt Develsingel	5	25,5	24,9	22,1
Z 005_A	Zonepunt H.A. Lorentzstraat	5	26,3	25,3	23,1
Z 006_A	Zonepunt Rembrandtstraat	5	23,8	22,0	20,5
Z 007_A	Zonepunt Rotterdamseweg	5	22,0	20,3	19,0
Z 008_A	Zonepunt Gerbrandyplein	5	21,6	19,5	18,4
Z 009_A	Zonepunt Oude Maas	5	25,3	23,7	22,8

Z 010_A	Zonepunt Marnixstraat	5	25,5	23,6	22,5
Z 011_A	Zonepunt Brouwersdijk	5	26,7	25,0	23,8
Z 012_A	Zonepunt Troelstraweg	5	28,1	26,0	24,9
Z 013_A	Zonepunt Zuidendijk	5	28,4	26,3	25,0
Z 014_A	Zonepunt Reeweg Zuid	5	30,1	27,0	25,6
Z 015_A	Zonepunt parkeerterrein Sportcomplex	5	26,1	24,3	23,3
Z 016_A	Zonepunt Kilweg	5	25,2	23,5	22,5
Z 017_A	Zonepunt Bastionhotel	5	25,8	24,3	23,1
Z 018_A	Zonepunt Pieter Zeemanweg	5	26,8	25,8	24,5
Z 019_A	Zonepunt Dordtsche Kil	5	29,8	28,9	26,5
Z 020_A	Zonepunt Bevershoekstraat/Boven Havendijk	5	30,3	29,0	26,6
Z 021_A	Zonepunt Maasdamseweg	5	32,2	31,5	29,8
Z 022_A	Zonepunt Volkstuinencomplex Mijlweg	5	31,6	30,3	28,0
Z 023_A	Zonepunt Gorsdijk	5	31,3	29,6	26,7
Z 024_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk	5	26,1	24,6	22,2
Z 025_A	Zonepunt polder Groot Koninkrijk/Zuiddiep	5	22,3	21,1	19,0
Z 026_A	Zonepunt Lindtsedijk	5	21,7	20,8	19,1

7.1.4 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen buiten het industrieterrein niet meer bedragen dan:

- 65 dB(A) in de dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur;
- 60 dB(A) in de avondperiode van 19.00 uur tot 23.00 uur;
- 55 dB(A) in de nachtperiode van 23.00 uur tot 07.00 uur.

7.1.5 In aanvulling op voorschrift 7.1.4 mag het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten ter plaatse onderstaande vergunningpunten niet meer bedragen dan:

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
ZHD-2_A	ZHD-2	5	59	59	59
ZHD-5_A	ZHD-5	5	64	64	57
ZHD-7_A	ZHD-7	5	62	59	59
ZHD-8_A	ZHD-8	5	68	68	68
ZHD-98_A	ZHD-98	5	61	61	61
ZHD-99_A	ZHD-99	5	59	57	54
ZHD-EP01_A	Extra punt 1	5	58	58	58

ZHD-EP02_A	Extra punt 2	5	62	62	58
ZHD-EP03_A	Extra punt 3	5	71	71	71
ZHD-EP04_A	Extra punt 4	5	70	70	70
ZHD-EP05_A	Extra punt 5	5	58	58	58
ZHD-EP06_A	Extra punt 6	5	65	65	65
ZHD-EP07_A	Extra punt 7	5	65	65	65
ZHD-EP08_A	Extra punt 8	5	59	55	55
ZHD-EP09_A	Extra punt 9	5	69	62	62

De ligging van de toetspunten is weergegeven in figuur 1.

- 7.1.6 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. In afwijking op de Handleiding meten en regelen industrielawaai geldt indien op 1,5-2,0 meter boven een harde bodem gemeten wordt, is deze meetwaarde ook de waarde is op 5 meter hoogte, conform de ILHR1301.

8 LUCHT

8.1 Maatregelen tegen verspreiding van stof door op- en overslag van niet-inerte goederen

- 8.1.1 Goederen die behoren tot de stuifklassen S1, S2 (indien niet bevochtigd) en S3, dienen in een gesloten ruimten (silo, loods of overkapping) te worden opgeslagen.
- 8.1.2 Bij de opslag van niet-inerte goederen die behoren tot de stuifklassen S4 en S5 dient stofvorming zo veel als mogelijk te worden voorkomen. Uitgangspunt is dat buiten de inrichting geen zichtbaar stof wordt verspreid. Aan dit voorschrift wordt in ieder geval voldaan indien de storthoogte tot 1 meter wordt beperkt of de stofbron met water besproeid wordt.
- 8.1.3 Bij de overslag van of naar schepen van niet-inerte goederen die behoren tot de stuifklassen S4 en S5 dient stofvorming zo veel als mogelijk te worden voorkomen. Uitgangspunt is dat er ten gevolge van deze overslag op meer dan 2 meter van het schip of van de grijper geen stof zichtbaar is. Aan dit voorschrift wordt in ieder geval voldaan indien de storthoogte tot 1 meter wordt beperkt of de stofbron met water besproeid wordt.
- 8.1.4 Vanaf 8 m/s (windkracht 4) mogen geen niet-inerte goederen van stuifklassen S1 en S2 overgeslagen worden. Vanaf 14 m/s (windkracht 6) mogen geen goederen van stuifklassen S3 overgeslagen worden. Vanaf 20 m/s (windkracht 8) mogen geen goederen van stuifklassen S4 en S5 overgeslagen worden. In het geval tijdens de overslag de wind toeneemt tot boven de genoemde maximale waarde, kan de overslag worden voortgezet op voorwaarde dat er extra maatregelen worden genomen tegen stofverspreiding.
- 8.1.5 Overslag van goederen van niet-inerte goederen van stuifklassen S1, S2 en S3 mag alleen door grijpers uitgevoerd worden indien deze ook aan de bovenkant gesloten zijn.
- 8.1.6 Bij het laden en lossen van niet inerte goederen dienen tenminste de volgende regels door de kraanmachinisten in acht genomen te worden:
- lossen onder het niveau van het scheepsdek (als het ladingniveau van het scheepsruim dit toelaat) of tot onder de rand van de storttrechter;
 - de grijpers niet overvullen;
 - de grijper lang genoeg in de storttrechters laten na het lossen;

- de maximale vullingsgraad van de trechter voor goederen van stuifklassen S1 en S2 is 75%;
 - de maximale vullingsgraad van de trechter voor goederen van stuifklassen S3 en S4 is 85%;
 - storthoogte beperken tot minder dan 1 meter boven de geloste goederen;
 - scheepsruimten waar niet in wordt geladen of gelost, zoveel als mogelijk gesloten houden.
- 8.1.7 Niet inerte goederen van de stuifklassen S1, S2 en S3 mogen uitsluitend in gesloten vrachtwagens worden aan- of afgevoerd.
- 8.1.8 Morsresten moeten na het laden of lossen opgeruimd worden.
- 8.1.9 Indien op 2 meter van rijdend verkeer binnen de inrichting zichtbaar stof wordt verspreid, dienen de rijwegen van de inrichting met water besproeid te worden zodanig dat zichtbare stofverspreiding op 2 meter van rijdend verkeer binnen de inrichting niet meer voordoet.
- 8.1.10 Vrachtwagens moeten op het terrein met dichte laadruimtes rijden zodra de vrachtwagens beladen zijn met stuifgevoelige stoffen.
- 8.2 Metaalbewerkingsactiviteiten**
- 8.2.1 Het is verboden in de buitenlucht metaalbewerkingsactiviteiten uit te voeren, tenzij het niet mogelijk is om deze activiteiten in pandig uit te voeren vanwege de omvang van het te bewerken object.
- 8.2.2 De emissies die vrijkomen bij de in pandige metaalbewerkingsactiviteiten worden voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen. De afgezogen lucht wordt door een filterende afscheider gevoerd die geschikt is om de emissieconcentratie van stof tot 5 mg/Nm³ te beperken. De filterende afscheider moet in een goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als nodig voor een goede werking, worden schoongemaakt en vervangen.
- 8.2.3 Tijdens de in pandige metaalbewerkingsactiviteiten zijn de deuren gesloten.
- 8.2.4 Bij de metaalbewerkingsactiviteiten worden geen vernevelende metaalbewerkingsvloeistoffen toegepast.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-406747

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 31 maart 2022 is een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht (verder ZHD genaamd).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: aanvraag eerste fase omgevingsvergunning Hometerminal en uitbreiding met PWA-terminal. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

In het kort wordt in de aanvraag van de eerste fase het volgende aangevraagd:

- de bestaande op- en overslagactiviteiten op de Hometerminal inclusief bijbehorende bedrijfsvoering;
- de ontwikkeling en ingebruikname van de PWA-terminal voor op- en overslagactiviteiten;
- een deel van de overslagcapaciteit wordt van de bestaande Hometerminal naar de nieuwe PWA-terminal verplaatst;
- enkele nieuw te vergunnen Euralcodes voor afvalstoffen die vergelijkbaar zijn met de reeds vergunde afvalstoffen;
- het in beperkte mate zeven en op grootte sorteren van (afval)stoffen;
- verplaatsing van de opslag van piekijzer van de Hometerminal naar de PWA-terminal;
- geactualiseerde akoestische modellering van de representatieve bedrijfssituatie op de Hometerminal;
- plaatsen van diverse geluidsschermen op zowel de Hometerminal als de PWA-terminal;
- plaatsen van een terreinafscherming langs een belangrijk deel van de erfgrans van de Hometerminal;
- plaatsen van een erfafscheiding rondom de PWA-terminal.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- revisievergunning voor de home terminal als uitbreiding van de PWA-kade;
- omgevingsvergunning beperkte milieutoets;
- planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1, onder c Wabo);
- afwijken van regel 20.2.5 bestemmingsplan zeehavens.

In de aangevraagde tweede fase beschikking spreken wij ons uit over de vergunbaarheid van de volgende overige activiteit:

- Bouwen.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn aangaande de Hometerminal de onderstaande vergunningen en/of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Onderwerp
Revisievergunning	9 november 2006 *	Gehele inrichting
Wijzigingsvergunning	11 februari 2008 *	uitbreiden van het terrein kade Mallegat
Milieuneutrale wijziging	16 mei 2011	diverse Euralcodes
Milieuneutrale wijziging	27 juni 2012	opslaan gevaarlijke hulpstoffen in emballage conform PGS 15
Wijzigingsvergunning	31 juli 2014	uitbreiding NS-terrein en diverse Euralcodes
Milieuneutrale wijziging	16 april 2015	aanvragen diverse Euralcodes
Milieuneutrale wijziging	27 augustus 2015	plaatsen van een proefinstallatie
Milieuneutrale wijziging	2 mei 2018	aanvragen Euralcodes diermeel
Milieuneutrale wijziging	5 februari 2019	aanvragen Euralcode bleekarde
Milieuneutrale wijziging	28 mei 2019	tijdelijk project betreffende aan elkaar lassen van opgeslagen buizen

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting (hometerminal en PWA kade) zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.
De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 a	Inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
1.1 b	Inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een verbrandingsmotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
1.1 c	Inrichtingen waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
4.1 f	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van de volgende stoffen, preparaten of producten: andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3.
7.1 b	Het vervaardigen, bewerken, opslaan of overslaan van anorganische nitraathoudende meststoffen. Nb: de hoeveelheid ammoniumnitraat en/of kaliumnitraat in de meststoffen zal ten alle tijden blijven onder de drempelwaarden uit bijlage I deel 2 van Seveso III

9.1 e	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor;
9.3 j	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van granen, meelsoorten, zaden, gedroogde peulvruchten, mais, of derivaten daarvan met een verwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 500.000 kg per uur of meer;
11.1 a	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van keramische producten, bak-, sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk;
11.1 b	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van betonmortel of betonwaren;
11.1 c	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van ertsen, mineralen, derivaten van ertsen of mineralen, minerale producten of mergel;
11.1 e	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van: glas of glazen voorwerpen;
11.1 f	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van asfalt of asfalthoudende producten;
11.1 g	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van steen, gesteente of stenen voorwerpen, niet zijnde puin;
11.1 h	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zand of grind;
11.1 i	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van grond;
11.3 a	het opslaan of overslaan van ertsen, mineralen of derivaten van ertsen of mineralen met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2000 m ² of meer;
12.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen;
15.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
22	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m ² of meer;
28.1 a onder 2	Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m ³ of meer;
28.1 b	Inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
28.4 a onder 6	Inrichtingen voor het opslaan van de volgende afvalstoffen: andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer;
28.4 b onder 1	Inrichtingen voor het overslaan van buiten de inrichting afkomstige: huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer;

28.5	inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor het verdichten, scheuren, knippen of breken van schroot van ferro- of non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer.
------	--

Op grond van bovenstaande categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Van een aantal categorieën in bovenstaande tabel is aangegeven dat Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag is. Dit betreft alleen de gevallen waarin tot de inrichting ook een IPPC-installatie behoort. Dat is niet het geval. ZHD valt niet onder bijlage I van de Richtlijn industriële emissies, waarmee de gemeente Dordrecht het bevoegd gezag is.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 10 mei 2022 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 9 september 2022. Op 26 oktober 2022 zijn er aanvullingen gevraagd voor het aspect lucht, de aanvullingen zijn op 15 november 2022 ontvangen. Na ontvangst van alle aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 11 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo als:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Voor het voorgenomen project is op 31 oktober 2018 een natuurvergunning verleend door omgevingsdienst Haaglanden. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

In het kader van vergunningverlening past het bevoegde gezag de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor.

De inrichting heeft de betreffende stukken in het kader van de Wet Bibob ingediend.

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Milieueffectrapportage (mer)

Om te beoordelen of voor een activiteit een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, is getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit-mer). De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Het betreft de categorieën:

- De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.
 - In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer.
- Categorie D18.8: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een inrichting met een opslagcapaciteit van:
 - 1e. 10.000 ton of meer, of
 - 2e. 10.000 autowrakken of meer.

De wijziging waarvoor een vergunning wordt aangevraagd heeft alleen betrekking op categorie D 18.1 aangezien de drempelwaarde van 50 ton p/d wordt overschreden. Om deze reden heeft ZHD een aanmeldnotitie Mer-beoordeling ingediend. De activiteiten met schroot (cat. 18.8) wijzigen niet.

Daarop hebben wij op 13 december 2022 het Besluit met kenmerk D-22-2289025 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit in dit geval geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Het besluit is bij deze beschikking gevoegd als Bijlage E.

Besluit detectie radioactief schroot

Binnen de inrichting op de Hometerminal wordt schroot aangevoerd met vrachtwagens of per schip. Al het schroot wordt gescreend op een mogelijk verhoogd stalingsniveau middels een vaste detectiepoort op de Hometerminal en middels in de gebruikte grijper aanwezige detectieapparatuur. Bij schroot is deze radioactiviteits-detectie ook wettelijk verplicht. Dit is vastgelegd in het Besluit detectie radioactief schroot. ZHD valt onder de reikwijdte van dit besluit en heeft de voorgeschreven maatregelen getroffen.

Bij constatering van een verhoogd stralingsniveau tot boven de grenswaarden wordt de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ingelicht. Vervolgens vindt indien nodig uitsortering plaats door een externe bevoegde partij en wordt de lading teruggenomen door de afzender, dan wel naar een erkende verwerkingslocatie afgevoerd.

Aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

De aanvraag omvat tevens een aanvraag op grond van artikel 2.1, eerste lid onder i, van de Wabo (omgevingsvergunning beperkte milieutoets, verder OBM) voor de volgende activiteit(en)

- Banden - Maximaal 10.000 ton van buiten de inrichting afkomstige banden van voertuigen opslaan (artikel 2.2a lid 2 onder c Bor).

De gronden voor het verlenen of weigeren van de OBM zijn opgenomen in artikel 5.13b van het Bor. De aanvraag voor de genoemde activiteiten zijn aan de volgende aspecten uit dit artikel getoetst:

- Doelmatig beheer van afvalstoffen;
- Wet Bibob.

Bovenstaand is Wet Bibob nader toegelicht. Voor de overwegingen met betrekking tot het aspecten doelmatig beheer van afvalstoffen wordt verwezen naar paragraaf afvalstoffen van deze vergunning.

Conclusie omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Op grond van voorgaande en de overwegingen bij deze vergunning wordt de OBM verleend voor boven genoemde activiteiten. Voorschriften waaraan deze activiteiten moeten voldoen zijn daarnaast opgenomen in het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit en de daarbij horende regeling).

Brandveiligheidsplan

Ten behoeve van het reduceren van de risico's op brand tot een aanvaardbaar niveau is door de aanvrager van de vergunning een brandveiligheidsplan (met datum 26 September 2022, Versie 1.3) bij de aanvraag gevoegd. In het brandveiligheidsplan zijn de brandveiligheidsrisico's in beeld gebracht en geëvalueerd en zijn maatregelen en voorzieningen voorgesteld om de brandveiligheidsrisico's vanwege de inrichting te minimaliseren. Wij hebben de aanvraagdocumenten inclusief brandveiligheidsplan voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ). Op 12 december 2022 heeft de VRZHZ akkoord gegeven op het plan.

Bestemmingsplan

Het project is in strijd met artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2, Wabo van de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan. Wij gaan hier verder op in bij de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling" Bijlage F.

Daarnaast is op 22 december 2022 het Ontwerp wijzigingsplan (NL.IMRO.0505.WP177Sgravddijk175-2001) ter inzage gelegd. Het wijzigingsplan voorziet in de herverdeling van geluidruimte in het gebied rond de Wilhelminahaven zodat ZHD de opslag van bulkgoederen, containers, stukgoederen en breakbulk de bestaande terminal kan optimaliseren. Het bestemmingsplan is daarna vastgesteld door het college van B&W en heeft ter inzage gelegen van 19 oktober tot en met 30 november 2023.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-406747

Inhoudelijke overwegingen voor het onderdeel milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van de inrichting (Hometerminal) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo. Alsmede het uitbreiden daarvan met de PWA kade.

Toetsing veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;

- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep openstaat.

De aanvraag van 31 maart 2022 is vóór 1 januari 2024 ingediend. Onder de Omgevingswet is in paragraaf 3.5.4. van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) metaalrecycling aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA). In artikel 3.164 van het Bal is bepaald dat de volgende metaalrecycling-activiteiten vergunningplichtig zijn als het gaat om het opslaan van metaalschroot.

Onder de vergunningplicht vallen ook de volgende activiteiten.

- lassen van metalen;
- kleinschalig tanken;
- laden en lossen van vaartuigen of drijvende werktuigen;
- mechanisch bewerken van metalen;
- mechanisch bewerken van diverse materialen.

Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wet milieubeheer) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven.

Activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in meldingsplicht, wordt automatisch een melding. De aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

De volgende MBA's zijn onder de Omgevingswet meldingsplichtig:

- opslag- en transportbedrijf;
- stookinstallaties;
- opslaan van goederen;
- opslagtank voor vloeistoffen;
- wassen van voertuigen;
- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- bereiden van voedingsmiddelen.

Op deze MBA's zijn de algemene regels uit het Bal en het omgevingsplan (tijdelijk Bruidsschat) van toepassing.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Met BBT-conclusies wordt een document met de conclusies over BBT bedoeld. Dit document is vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna: RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BBT-referentiedocumenten (BREFs). Het hoofdstuk uit deze BREFs waarin de BBT-maatregelen staan, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Zeehavenbedrijf Dordrecht heeft op vrijwillige basis getoetst aan de BBT conclusie afvalbehandeling, hieraan lag geen wettelijke verplichting aan ten grondslagtoets om deze reden worden onderstaande documenten wel genoemd.

- BBT-conclusies afvalbehandeling (aug 2018);
- BREF op en overslag bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Algemene Beoordelingsmethodiek/Handboek immissietoets
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

1. Landelijk afvalbeheerplan (LAP3);
2. Handreiking industrielawaai en vergunningverlening;
3. ABM/Handboek immissietoets.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

AFVALSTOFFEN

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

De hoofdactiviteit van ZHD is de acceptatie, op- en overslag droge (bulk)goederen. Het ontstaan van eigen afval binnen de inrichting is beperkt. Om die reden wordt verder niet ingegaan op het onderdeel afvalpreventie.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd.

Deze categorieën moeten dus (behoudens toestemming in de vergunning) gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende afvalstoffen vrijkomen:

- Afgewerkte olie;

- Autobanden;
- Hout;
- Huishoudelijk afval;
- Plastic;
- Metaal;
- Oliefilters;
- Olie-water-slib mengsel;
- Papier/karton;
- Poetsdoeken;
- Spuitbussen;
- Veegvuil;
- Verf.

Op basis van bovenstaande en de genoemde hoeveelheden in de aanvraag achten wij het niet redelijk van vergunninghouder verdere afvalscheiding te verlangen.

Mengen van afvalstoffen die ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toegestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevegd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Het mengen van afvalstoffen zal alleen plaats vinden onder de volgende voorwaarden:

- samenvoegen van (afval)stoffen uit verschillende categorieën (bv. hout); van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties niet vergelijkbaar zijn (bv. verschillende soorten rvs-schroot);
- dan wel van afvalstoffen die qua aard samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn, maar een andere Euralcode hebben (bv. dezelfde types staalschroot met een andere herkomst).

In het geval van mengen betreft het altijd partijen (afval)stoffen die eigendom zijn van één en dezelfde klant die verantwoordelijk is voor de algehele aanvoer, acceptatie, kwaliteitscontrole en de uiteindelijke afvoer.

Acceptatie van afvalstoffen

Op 10 augustus 2018 is het referentie document (Bref) met BBT conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op geluid en trillingen. Zeehavenbedrijf Dordrecht heeft zelf aangegeven te willen toetsen aan deze BBT documenten. Dit is geen wettelijke verplichting.

Voor zover deze BBT conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de algemene BBT-conclusies uit de BBT-conclusies afvalbehandeling (aug 2018).

De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de BBT-conclusies voor afvalbehandeling (augustus 2018).

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval (niet van toepassing op de inrichting);
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Voor wat betreft dierlijke bijproducten geldt volgens het LAP dat vergunning voor de activiteit 'milieu' kan worden verleend aan bedrijven die beschikken over een erkenning op grond van de Verordening dierlijke bijproducten ((EG) 1069/2009). ZHD beschikt over een dergelijke erkenning (zie LAP3, B5.6 onder Vergunningverlening voor op- en overslag).

Voor wat betreft brandbaar afval kan vergunning worden verleend voor de tijdelijke opslag in afwachting van nuttige toepassing, indien sprake is van kortdurende opslag en voor zover dit past in de reguliere sorteer- of op- en overslagactiviteiten. Van dat laatste is sprake bij ZHD.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag (bijlage 6 Euralcodelijst) zijn alle (afval)stoffen genoemd die binnen de inrichting worden opgeslagen. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de afvalstoffen kan een vergunning worden verleend. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Overslaan van afvalstoffen

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd), én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

Uit de aanvraag (bijlage 6 Euralcodelijst) zijn alle (afval)stoffen genoemd die binnen de inrichting worden overgeslagen. Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats met een uitgebreide acceptie-/ registratieprocedure. In deze vergunning zijn geen nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit en duur van de overslag.

De aangevraagde capaciteit en duur van de overslag van afvalstoffen kan worden vergund. In het AVAOIC zijn hiertoe doeltreffende kaders opgenomen.

Opbulken/mengen van afvalstoffen

Doorgaans is bij ZHD sprake van opbulken. Voor zover sprake is van mengen van afvalstoffen wordt voldaan aan de algemene uitgangspunten mengbeleid zoals opgenomen in het LAP D.4.2, te weten:

- er is geen sprake van onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS;
- er wordt conform de geldende minimumstandaard verwerkt;
- er ontstaan geen onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.

AV-beleid en AO/IC

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet ook worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. Bij de aanvraag is een AO/IC beleid gevoegd. Deze is goed bevonden. Er zijn wel standaard voorschriften toegevoegd aan deze beschikking voor het aanwezig zijn van het AO/IC beleid en het aanpassen ervan.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag bezien wij vervolgens welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen hoeft de inrichting de ontvangst van afvalstoffen niet te melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, afgevoerde en geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

AFVALWATER EN WATERBESPARING

Toetsingskader

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;

- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen.

Directe lozingen

Directe lozingen zijn lozingen op oppervlaktewater. Deze lozingen zijn op grond van de Waterwet vergunningplichtig behalve als de lozing onder een algemene regels valt.

Indirecte lozingen

Indirecte lozingen zijn lozingen op de riolering. De indirecte lozingen worden sinds de inwerkingtreding van de Waterwet volledig in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 8), het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer geregeld. Indirecte lozingen, anders dan vanuit inrichtingen, vallen onder hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Binnen de inrichting (ZHD) is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft het lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Voor lozingen van bedrijfsafvalwater op het vuilwaterriool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen en hebben betrekking op de lozing van alle afvalwaterstromen met uitzondering van sanitair (huishoudelijk) afvalwater en hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Lozingssituatie

Vanuit ZHD vinden de volgende lozingen plaats:

- Afvalwater afkomstig van de vloestofdichte vloer (op het vuilwaterriool);
- Afvalwater afkomstig van de was- en tankplaats (op het vuilwaterriool);
- Potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig van daken van de bedrijfsgebouwen en van het terrein van de Hometerminal (op zowel het vuilwaterriool, ca. 5 ha als op het oppervlaktewater, ca. 12 ha);
- Potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig van daken van de bedrijfsgebouwen en van het terrein van de PWA- terminal (op zowel het hemelwaterriool, ca. 6 ha als op het verbeterd gescheiden stelsel, ca. 2 ha);
- Huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen kantoor en werkplaats (op het vuilwaterriool).

Het bedrijfsafvalwater (zoals afvalwater van vloeistofdichte vloer, wasplaats en tankplaats) en huishoudelijk afvalwater zijn aangevraagd als indirecte lozingen (lozing op gemeentelijk riool). Het hemelwater afkomstig van daken van de bedrijfsgebouwen en verhard terreinoppervlak wordt zowel op riolering als op het oppervlaktewater (Mallegat en Wilhelminahaven) geloosd. Bij toetsing van de aanvraag aan het ABM/Handboek immissietoets blijkt dat er geen stoffen worden geloosd waarvoor een saneringsinspanning geldt.

Door ZHD is, voor de optimalisatie van de hemel- en afvalwaterhuishouding op de Home-terminal, een plan van aanpak opgesteld, met als doel ook in de toekomst te kunnen blijven voldoen aan de lozingsvoorschriften. In het Plan van Aanpak (bijlage 11 bij de aanvraag) is een planning opgenomen voor de diverse onderzoeks- en verbetermaatregelen.

Tevens is voor de PWA-terminal een memo voor de toekomstige afvalwaterhuishouding opgesteld. In deze memo (bijlage 12 bij de aanvraag) zijn de uitgangspunten beschreven die zullen worden gehanteerd bij het ontwerp van de nog aan te leggen bedrijfsriolering. Voor bluswater, wat op beide terminals voor kan komen, is in een Integraal plan brandveiligheid (bijlage 13 bij de aanvraag) maatregelen opgenomen.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalwater en verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn ten behoeve van een effectieve handhaving de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen en aangevuld met een aantal voorschriften ter bescherming van het openbaar riool en parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;

- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Dit geldt alleen voor activiteiten die worden genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Over deze onderwerpen mogen in deze vergunning dus geen voorschriften worden opgenomen. Wel kunnen in bepaalde gevallen maatwerkvoorschriften worden opgenomen. Maatwerk is alleen mogelijke voor bestaande situaties, wanneer een verwaarloosbaar risico in redelijkheid niet kan worden verlangd.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- a) de opslag en overslag van lekkende stoffen;
- b) de opslag en overslag en bewerking van niet-inerte bulkgoederen;
- c) een was- en tankplaats;
- d) opslag van brandstoffen in een bovengrondse tank(s);
- e) de opslag van olie en vetten;
- f) de opslag van gevaarlijke stoffen, CMR-stoffen of bodembedreigende stoffen in verpakking;
- g) opslag en leveren AdBlue;
- h) de werkplaats van de Technische dienst.

De bodembedreigende activiteiten genoemd onder 'c' en 'd' zijn activiteiten die worden genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, waarvoor de algemene regels gelden.

De bodembedreigende activiteiten genoemd onder 'f' en 'h' zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit, waarvoor in deze vergunning voorschriften opgenomen worden. In verband hiermee zijn deze activiteiten en de genomen maatregelen ter voorkoming van bodemverontreiniging getoetst aan de bodemrisicochecklist (BRCL) van de NRB.

De opslag en levering van AdBlue, genoemd onder 'g' valt niet onder het Activiteitenbesluit. AdBlue is een oplossing van ureum in gedemineraliseerd water, welke gebruikt wordt als bijvoeging om vrachtwagens die diesel gebruiken, schoner te laten rijden. AdBlue is geen gevaarlijke stof, maar moet wel worden gezien als bodemvreemd en bodembedreigend. De opslagplaats van AdBlue vindt plaats in een milieucontainer welke is voorzien van een lekbak. Om een verwaarloosbaar bodemrisico te creëren en aan de NRB te voldoen hebben wij voorschriften aan deze beschikking verbonden. Hiervoor is aansluiting gezocht bij het activiteitenbesluit.

Voor de bodembedreigende activiteiten genoemd onder 'a' en 'b' geldt dat deze niet allemaal voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Bij enkele reeds plaatsvindende activiteiten zal voorlopig enkel een aanvaardbaar bodemrisico worden gehaald. Dit betreft de volgende activiteiten die op de Hometerminal plaatsvinden:

- de opslag en bewerking van niet-inerte droge bulkproducten;
Dit is een reeds bestaande activiteit die plaatsvindt op een in goede staat verkerende en regelmatig onderhouden asfaltverharding en niet op een vloeistofdichte vloer.
- de opslag van draaisels, mogelijk lekkend met olie;
Dit betreft ook een reeds bestaande situatie. Deze opslag vindt plaats op een gecertificeerde vloeistofdichte vloer. Echter is de aansluiting op de bedrijfsriolering niet voldoende.

Verzoek aanvaardbaar bodemrisico

Voor de 2 hierboven genoemde activiteiten is het redelijkerwijs niet mogelijk om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren. Om deze reden is bij de aanvraag een verzoek ingediend voor het toestaan van een aanvaardbaar bodemrisico.

Een aanvaardbaar bodemrisico mag slechts worden toegestaan in bestaande situaties indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- Het treffen van aanvullende voorzieningen en maatregelen wordt niet als redelijk ervaren;
- Het signaleren van een bodemverontreiniging moet mogelijk zijn met een monitoring conform een plan van aanpak (zie bijlage 3 van Deel 3 van de NRB 2012).

Beoordeling en conclusie bodem

Verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde documenten waarin de bodemrisico is opgenomen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor bijna alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Dat geldt in ieder geval voor de PWA-kade.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Aanvaardbaar bodemrisico en instemmen met verzoek

Bij de aanvraag is een verzoek ingediend voor het toestaan van een aanvaardbaar bodemrisico bij de volgende reeds plaatsvindende activiteiten:

- de opslag en bewerking van niet-inerte droge bulkproducten, en
- de opslag van draaisels, mogelijk lekkend met olie.

Het is voor de Hometerminal niet mogelijk om aan een verwaarloosbaar bodemrisico te kunnen gaan voldoen. Dit betreft een complex, ingrijpend en zeer kostbaar traject, dat redelijkerwijs niet van ZHD verlangd kan worden. Er is aangegeven dat er op dit moment, voor de Hometerminal, een actualiserend bodemonderzoek in uitvoering is. Onderdeel daarvan is de opzet van een Plan van aanpak grondwatermonitoring, conform bijlage 3 van deel 3 van de NRB.

Voor de bedrijfsactiviteiten waar geen verwaarloosbaar risico kan worden behaald zal daarom het bodemrisico aanvaardbaar worden gemaakt door middel van het uitvoeren van een actualiserend bodemonderzoek en het plan van aanpak grondwatermonitoring.

De volgende aspecten spelen bij de afweging voor een aanvaardbaar bodemrisico een belangrijke rol:

- Aantoonbaarheid dat een verwaarloosbaar bodemrisico onredelijk is;
- Duur van de activiteit (deze moet altijd vastgelegd worden);
- Zekerheidstelling van bodemherstel (technisch en financieel);
- Mogelijkheid van effectief monitoren.

Dit wordt uitgevoerd conform bijlage 3 van deel 3 van de NRB. Hierbij moet rekening worden gehouden dat vooraf afdoende is aangetoond dat signalering van onverhoopte bodembelasting in een vroeg stadium mogelijk is en herstel van de bodemkwaliteit kan worden gewaarborgd.

Wij kunnen instemmen met het verzoek tot een aanvaardbaar bodemrisico voor deze reeds plaatsvindende activiteiten. Wel zullen er voorschriften worden opgenomen.

Om het bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatie bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie bodemonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatie bodemonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatie bodemonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie bodemonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn, zoals in de aanvraag staat vermeld, meerdere bodemonderzoeken uitgevoerd. Dit geldt voor de Hometerminal. Het bodemgebruik is daar is niet veranderd. In de stoffen die worden opgeslagen op de Hometerminal kunnen verschillende bodembedreigende stoffen voorkomen. Door ZHD zijn de producten bepaald die zouden kunnen uitloggen. Tevens is bepaald welke parameters dit kan betreffen. Op basis van de reeds uitgevoerde bodemonderzoeken, de stoffenlijst, de NRB-toets en de beschrijving van de activiteiten is door ZHD opdracht verleend voor het uitvoeren van een actualiserend bodemonderzoek. Omdat dit onderzoek onderdeel uitmaakt voor het verzoek voor het toestaan van een aanvaardbaar bodemrisico zijn er voorschriften opgenomen voor het aanleveren ervan.

Opgemerkt wordt dat op de Hometerminal een historische verontreiniging aanwezig is. Dit ten gevolge van vroegere activiteiten door de Nederlandse Spoorwegen (NS). Deze bevindt zich op het zogenaamde (voormalige) NS-terrein, gelegen tussen de Van Leeuwenhoekweg en de Wilhelminahaven. Hieraan is een actief saneringsprogramma gekoppeld, onder de verantwoordelijkheid van de NS. Daarbij worden de aanwezige verontreinigingen binnen een bentonietscherm gehouden door een grondwateronttrekking, waarna het daarbij vrijkomende afvalwater wordt gezuiverd in een op het terrein staande waterzuiveringsinstallatie. Deze bodemverontreiniging, afvalwaterzuivering en het gehele beheerssysteem maakt geen onderdeel uit van de inrichting van ZHD.

Op de PWA-terminal zal een nulsituatie-bodemonderzoek worden uitgevoerd. Om de mogelijkheden voor ZHD in de toekomst zo breed mogelijk te houden, zal het nulsituatie-bodemonderzoek gebaseerd worden op alle stoffen (m.u.v. schroot) op de stoffenlijst. Ook dit onderzoek is momenteel in uitvoering.

Het onderzoek zal worden gecombineerd met de bodemonderzoeken die in het kader van de uitgifte van het terrein en in het kader van de aanleg van de inrit door Havenbedrijf Rotterdam worden uitgevoerd. Dit omdat deze onderzoeken overlap vertonen. Indien dit onderzoek er onverhoopt toe leidt dat een verontreiniging wordt aangetroffen waarvoor een saneringsplicht geldt, dan zal die sanering worden uitgevoerd.

Het uitvoeren van een nieuw nulsituatie bodemonderzoek voor de PWA-terminal is zodoende noodzakelijk. Het onderzoek dient te voldoen aan de volgende eisen:

- gericht onderzoek bij de bovengenoemde bodembedreigende activiteiten;
- analyses van de grond en het grondwater ter plaatse van de bovengenoemde bodembedreigende activiteiten.

Om deze reden zijn op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit (maatwerk)voorschriften opgenomen om ervoor zorg te dragen dat een nulsituatie bodemonderzoek zal worden uitgevoerd.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

ENERGIE

Algemeen

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit namelijk als middenverbruiker en energierelevant bestempeld.

Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Om deze reden is verzocht om een energiebesparingsplan.

Het op 31 maart 2022 ingediende definitieve rapport, (kenmerk ZHDDO/2992021/RB/EC gedateerd 29 september 2021) over de uitvoering van het energiebesparingsplan voor ZHD te Dordrecht is bij de aanvraag gevoegd en in behandeling genomen. Het rapport is opgesteld, aangezien sprake is van een grootverbruiker van energie. Een grootverbruiker dient een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag aan te bieden.

Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- Een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen.
- Een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energieverbruik aan individuele installaties en (deel)processen.
- Een overzicht van alle maatregelen vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.

Rapport/energiebesparingsplan

De in het bij de aanvraag gevoegde energiebesparingsplan genoemde maatregelen in de "lijst erkende maatregelen" waarbij "aanwezig" staat, dienen na het van kracht worden van de vergunning te zijn toegepast. Verder wordt in het rapport beschreven dat de volgende maatregelen zijn uitgevoerd of nog worden uitgevoerd:

- optimalisatie van de kloktijden van de CV-verwarming;
- goed housekeeping van gebruik shovels en vrachtauto's;
- tijdig onderhoud en correcte bandenspanning van shovels en vrachtwagens;
- het zorgdragen dat de gebouwen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit en de van toepassing zijnde energieprestatienormering;
- de kranen in de wintermaanden op temperatuur houden door elektriciteit en niet door diesilverbranding.
- in de verblijfsgebouwen zorgdragen voor aanwezigheidsdetectie (sanitair, kleedruimtes, archiefruimtes).
- Bij vervanging van armaturen dient aanwezigheidsdetectie en LED-verlichting onderzocht te worden.
- de armaturen vervangen door led-buizen en de spaarlampen voor led-lampen op een natuurlijk moment.

Door het uitgebreid onderzoek, de hoeveelheid uitgevoerde maatregelen en de als toepasbaar genoemde maatregelen, kan het rapport c.q. onderzoek als voldoende worden beschouwd.

Tijdens een controle van de inrichting wordt onderzocht of de genoemde maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Indien blijkt dat deze maatregelen niet zijn uitgevoerd, dient dit alsnog binnen een vastgestelde termijn te worden gerealiseerd. Wij zijn van mening dat de besparingsopties voldoende zijn uitgewerkt in het rapport. Uit het rapport blijkt dat ZHD Stevedores voldoende inspanning heeft geleverd om te voldoen aan de criteria van energiebesparing. Hier zijn voorschriften voor opgesteld in deze vergunning.

EXTERNE VEILIGHEID

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Binnen de inrichting zijn in hoofdlijnen de volgende (gevaarlijke) stoffen aanwezig. In par. 3.3.5 van de toelichting op de aanvraag zijn alle stoffen opgenomen.

- Acetyleen in flessen;
- Propaan in flessen;
- Zuurstof in flessen;
- Argon in flessen;
- Butaan in flessen;
- Formeergas in flessen;
- Propyleen in flessen;
- Stargon in fles;
- Dieselolie in een bovengrondse tank;
- Minerale olie in drums;

- Hydraulische olie, niet zijnde olie in blikken patronen e.d.;
- Koelvloeistoffen in jerrycans;
- AdBlue, in IBC en tank;
- Antivries, jerrycan en vat;
- Smeerolie / smeervet;
- Spuitbussen;
- Tandwiel-olie.

Voor de opslag van de genoemde stoffen is de PGS 15 (opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) van toepassing en verklaren wij de PGS 30 (Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties) van toepassing op de opslag van adBlue. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 en 30 moet worden voldaan. In de PGS 15 zijn ondergrenzen opgenomen. Binnen de inrichting wordt de drempelwaarde van 10.000 kg gevaarlijke stoffen per opslagvoorziening niet overschreden. Uit de aanvraag kan worden afgeleid dat de opslag van gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 en 30 waarmee voldaan wordt aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 (2016), en 30 (2011) moet worden voldaan. Voor de opslag van AdBlue zijn voorschriften opgenomen.

Relatie met ATEX

Stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de inrichting bestaat in de loodsen op de hometerminal door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van stofexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan vooral om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen stofexplosie, en de gevarenzone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

GELUID

Wettelijk kader

De inrichting Zeehavenbedrijf Dordrecht (ZHD) is gelegen op het wettelijk gezoneerd industrieterrein Dordt West/Groote-Lindt. Het bedrijf vraagt een revisievergunning aan en een vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd. Het betreft het rapport van DGMR met kenmerk M.2017.0704.01.R001 versie 20 d.d. 30 augustus 2022. Dat rapport is op 30 mei 2023 aangevuld. De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking) en op het vigerende bestemmingsplan "Zeehavens", zoals te wijzigen met het in procedure zijnde Wijzigingsplan 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht.

Voor industrieterrein Dordt West/Groote-Lindt is in de diverse omliggende bestemmingsplannen een geluidzone opgenomen. Bij een aanvraag voor de activiteit milieu wordt aan de zonegrenswaarde van 50 dB(A) en de (reeds vastgestelde) maximaal toelaatbare grenswaarden voor woningen binnen de zone (MTG's) getoetst.

Voor dit industrieterrein en dus ook voor de locatie van ZHD gelden daarnaast de regels uit het bestemmingsplan Zeehavens. In dit bestemmingsplan is de beschikbare geluidruimte voor bedrijven in deelgebieden (A t/m Q) verdeeld. Die verdeling voor de deelgebieden ligt vast in bijlage 2 van dit bestemmingsplan en daaraan gekoppelde immissiewaarden. Er zijn in het bestemmingsplan ook bepalingen opgenomen om de verdeling van het geluid in de deelgebieden onder de in het bestemmingsplan aangegeven voorwaarden onderling aan te passen. Daar wordt onder het kopje "Zonebeheer, geluidbudgetten, het Wijzigingsplan voor deelgebied D en binnenplanse afwijking voor deelgebied O" nader op ingegaan.

Ligging inrichting ZHD

De aanvraag activiteit milieu van ZHD voorziet in activiteiten op dit geluid gezoneerd industrieterrein en meer in het bijzonder in deelgebied D (geheel). Dit betreft de bestaande Hometerminal. Deze Hometerminal wordt uitgebreid met de PWA-kade, die ligt in deelgebied O (geheel) en voor een heel klein deel in deelgebied N. Voor deelgebied D is meer geluid nodig dan beschikbaar is op grond van het geldende bestemmingsplan. Daarvoor is het Wijzigingsplan 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht, hier "het Wijzigingsplan" in procedure gebracht, hetgeen hierna wordt toegelicht. Voor deelgebied O wordt om een beperkte afwijking van de geluidimmissies ingevolge regel 20.2.5 van het bestemmingsplan Zeehavens verzocht. Hieronder wordt allereerst ingegaan op het in procedure gebrachte Wijzigingsplan ingevolge regel 20.2.7 voor deelgebied D, daarna wordt toepassing van regel 20.2.5 (binnenplanse afwijking) voor deelgebied O nader toegelicht.

Zonebeheer, geluidbudgetten, het Wijzigingsplan voor deelgebied D en binnenplanse afwijking voor deelgebied O. De gemeente Dordrecht is verantwoordelijk voor het beheer van het geluid van het industrieterrein. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is namens de gemeente belast met het uitvoeren van deze taak. Van het hele industrieterrein wordt een rekenmodel (een zogenaamd zonebewakingsmodel) bijgehouden door de OZHZ. Het doel is om ervoor te zorgen dat het geluid van alle bedrijven tezamen voldoet aan de Wet geluidhinder.

Blijkens het geluidrapport bij de aanvraag (van DGMR dd 30/8/2022) wordt bij de bestaande Hometerminal en de PWA terminal niet voldaan aan het beschikbare geluidbudget.

De overschrijding bij de bestaande Hometerminal komt door meerdere factoren. Zo zijn bronvermogens voor het laden en lossen van schepen in het verleden te laag ingeschat, is er destijds bij het opstellen van de vigerende vergunning geen rekening gehouden met het nestgeluid van de schepen. Voor ZHD was dit ook niet opgenomen in het rekenmodel. Verder is er sprake van meer schepen die gelijktijdig aanwezig kunnen zijn.

Deze tellen allemaal mee in de representatieve bedrijfssituatie. Het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de aanvraag beschrijft de omstandigheden in detail.

Om de ontwikkeling (Hometerminal en PWA-kade) mogelijk te maken heeft het college van de gemeente Dordrecht ingestemd met het toekennen van extra geluidruimte uit deelgebied F aan deelgebied D, de bestaande Hometerminal van ZHD.

Met genoemd Wijzigingsplan worden de immissietabellen van deelgebied D en F uit het bestemmingsplan Zeehavens aangepast ten gunste van ZHD op grond van regel 20.2.7 van het bestemmingsplan Zeehavens. Dit Wijzigingsplan is op 26 september 2023 door het college van B&W van de gemeente Dordrecht vastgesteld. De Hometerminal ligt op deelgebied D van het industrieterrein. De extra geluidruimte voor deelgebied D komt uit deelgebied F, de Wilhelminahaven.

Havenbedrijf Rotterdam (erfpachter van de zeehavens in Dordrecht alsmede de Wilhelminahaven) heeft ingestemd met het verkleinen van het geluidbudget van deelgebied F ten gunste van de Hometerminal van ZHD. Voor de verdere details wordt verwezen naar het vastgestelde Wijzigingsplan. Met dit Wijzigingsplan en de aangepaste immissies voor deelgebied D, zijn de activiteiten van de Hometerminal ook ingevolge het bestemmingsplan Zeehavens te vergunnen.

Het geluidbudget voor de PWA kade (deelgebied O) is toereikend, zij het dat voor de dag- en de avondperiode op een beperkt aantal punten iets meer geluid nodig is. In het betrokken geluidmodel is een klein beetje extra geluidruimte tussen de aan percelen toegekende geluidbudgetten en de geluidruimte conform de grens van de Wet geluidhinder aanwezig. Het bestemmingsplan Zeehavens biedt in regel 20.2.5 de mogelijkheid aan het college van B&W van de gemeente Dordrecht om met een binnenplanse afwijking een iets groter geluidbudget toe te staan indien dit nodig is voor de bedrijfsvoering, de Wet geluidhinder in acht genomen wordt en de andere beschikbare geluidbudgetten niet worden beperkt. Voor deelgebied O wordt hiervan gebruikt gemaakt. De waardes waarmee, met toepassing van deze afwijkbevoegdheid, het geluidsbudget uit bijlage 2 van het bestemmingsplan voor deelgebied O wordt verhoogd, is aan de hand van de activiteiten in tabel 10 van het rapport bij de aanvraag van DGMR (van 30/8/2022) door de zonebeheerder berekend en is terug te vinden in de voorschriften bij deze vergunning. De met het zonebeheersmodel berekende immissiebudgetten worden binnenplannen aan ZHD voor de PWA kade vergund. Met zowel het Wijzigingsplan als de binnenplanse afwijking wordt niet getornd aan de geluidzone en de reeds eerder vastgestelde MTG's.

Aftrek redelijke sommatie

De aftrek redelijke sommatie is afhankelijk van alle bedrijven op het industrieterrein. Deze aftrek staat los van de Wabo procedure van ZHD, maar de Wabo procedure heeft wel gevolgen voor de aftrek redelijke sommatie. Op 7 augustus 2008 is conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, bijlage 2 een aftrek redelijke sommatie vastgesteld. Dit is gedaan met de vergunning voor Rhiendruck BV, procedurenummer D0062016, kenmerk 2008016843 [REDACTED]

ZHD vraagt 24/7 activiteiten aan. Hierdoor is ZHD een grotendeels continu bedrijf. Met deze vergunning wordt ZHD mede bepalend voor het geluid van het hele industrieterrein op de omliggende woningen. Hierdoor daalt de aftrek redelijke sommatie van 2 dB naar 1 dB voor dit industrieterrein.

De vergunningprocedure van ZHD heeft tot gevolg dat de aftrek redelijke sommatie verandert. Een wijziging van de aftrek redelijke sommatie kan volgens de Wet geluidhinder op drie manieren worden vastgelegd:

- 1: bij een besluit tot het vaststellen van een hogere waarde;
- 2: bij het vaststellen van het bestemmingsplan;

3: bij het verlenen van een vergunning.

Situatie één en twee zijn nu niet aan de orde. Daarom is gekozen voor situatie drie, het vastleggen van de aftrek redelijke sommatie in deze vergunning voor het Zeehavenbedrijf Dordrecht.

BBT geluid

Hoofdstuk 5.1 van het akoestisch rapport gaat in op de beste beschikbare technieken (BBT) en 12 maatregelen die worden doorgevoerd. Hoofdstuk 5.2 geeft 4 maatregelen aan die ZHD in haar bedrijfsvoering doorvoert, waarbij bepaalde lawaaiige activiteiten in de avond- en de nachtperiode worden beperkt.

In hoofdstuk 5.3 staan zowel voor de Hometerminal als voor de PWA-kade de geluidafschermende voorzieningen aangegeven, die worden gerealiseerd. In hoofdstuk 5.4 is aangegeven welke geluid reducerende maatregelen verder door ZHD zijn overwogen, die echter niet haalbaar zijn en die niet worden doorgevoerd.

Wij zijn van mening dat voor wat betreft geluid ZHD, met het doorvoeren van de maatregelen in hoofdstuk 5.1 t/m 5.3 van het akoestische rapport, toepassing wordt gegeven aan de BBT. Hieronder worden de belangrijkste maatregelen opgesomd:

- Keerwanden rondom op/overslag locatie RVS-schroot;
- Het beperken van een aantal lawaaiige activiteiten in de avond en nachtperiode;
- Aanwezigheid van Sennebogen-kraan met hybride systeem;
- Met rubber bekleden van laadbakken voor intern transport van piekijzer;
- Beladen externe vrachtwagens piekijzer met een grijper;
- Aanpassen zeef voor piekijzer door deze te voorzien van een geluidsisolerende omkasting.

Normstelling en voorschriften

In het kader van de activiteit milieu worden geluidvoorschriften voor de gehele inrichting opgenomen. Zowel voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als voor het maximaal geluidniveau. Ook voor de Hometerminal (deelgebied D in het bestemmingsplan) en de PWA-terminal (deelgebied O en N in het bestemmingsplan) zijn de toegestane langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus voor die delen van de inrichting afzonderlijk opgenomen. Daarbij heeft de zonebeheerder het akoestisch rekenmodel behorende bij de aangevraagde activiteiten ingevoerd in zijn meest actuele Wabo geluidmodel en de langtijdgemiddelde geluidsniveaus in vergunningvoorschriften opgenomen.

Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening in combinatie met de Wet geluidhinder. Om de Wet geluidhinder in acht te nemen is in het bestemmingsplan bepaald wat de maximale geluidimmissie op de diverse punten op de zone van het industrieterrein mag zijn. Uit de inpassing in het rekenmodel van het industrieterrein blijkt dat, met de doorgevoerde verruiming van de geluidbudgetten van het bestemmingsplan Zeehavens, alsmede de vergunde afwijkbevoegdheid voor deelgebied O, de Wet geluidhinder in acht genomen wordt.

Voor het maximale geluidniveau is aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, paragraaf 3.2. Paragraaf 3.2 stelt dat gestreefd moet worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente geluidniveau uitkomen. In dit geval zijn wij van mening dat het aanwezige langtijdgemiddeld equivalente geluidniveau gelijk is aan de maximaal toelaatbare geluidsniveaus (MTG) als gevolg van het industrieterrein op de woningen, volgend uit de Wet geluidhinder. Voor de woningen in de wijk Kort Ambacht te Zwijndrecht, maar ook voor de woningen in Dordrecht geldt veelal een MTG van 55 dB(A) etmaalwaarde. Het maximaal geluidniveau als gevolg van de inrichting mag derhalve niet meer bedragen dan 65 dB(A) in de dagperiode, 60 dB(A) in de avondperiode en 55 dB(A) in de nachtperiode.

ZHD heeft extra maatregelen getroffen zodat ze kunnen voldoen aan de grenswaarden van 65 dB(A) in de dagperiode, 60 dB(A) in de avondperiode en 55 dB(A) in de nachtperiode.

Dit betreft met name het niet uitvoeren van de meest lawaaiige activiteiten in de nachtperiode. Deze worden beschreven in hoofdstuk vijf van het akoestisch rapport.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer, van en naar de inrichting, over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Voorschriften handhaving

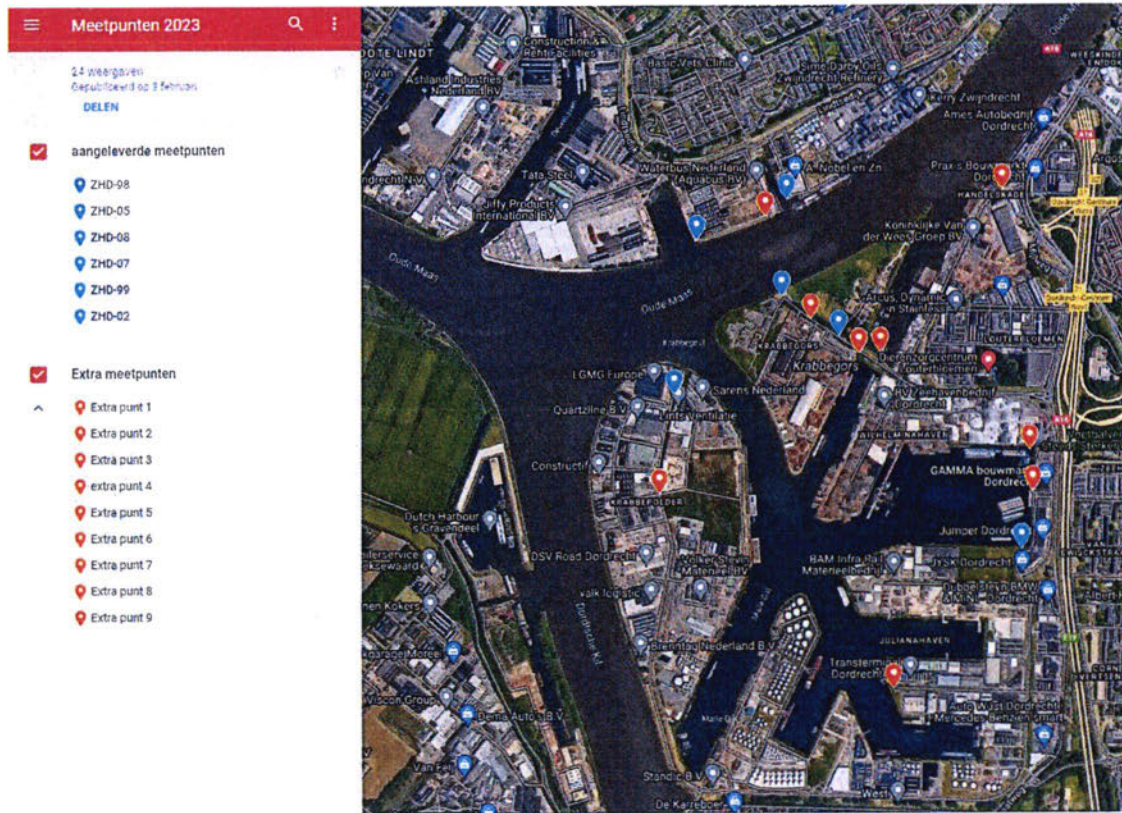
Ten behoeve van handhaving zijn er diverse vergunningpunten opgenomen in het rekenmodel. De ligging van die punten is weergegeven in figuur 1.

De voorschriften zijn gebaseerd op de rekenresultaten uit het actuele rekenmodel. Deze wijken af van de rekenresultaten uit het akoestisch rapport omdat die zijn bepaald met het bestemmingsplan model.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

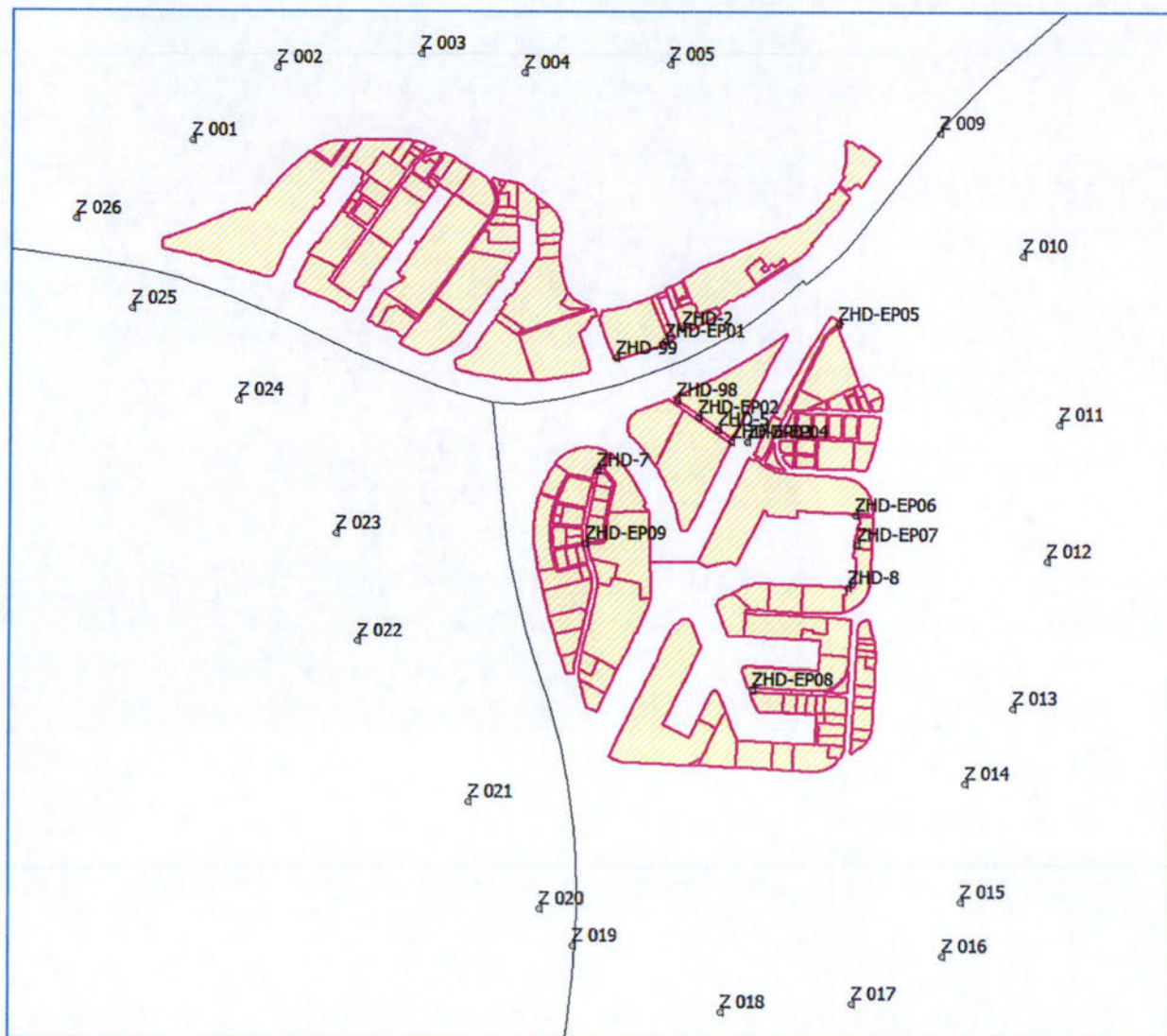
Figuur 1: Weergave vergunningpunten



Link naar bovenstaande figuur:

<https://www.google.com/maps/d/edit?mid=101b-VBMkajRjSw7obYOGWOYMSmf258&usp=sharing>

Figuur 2: Weergave vergunningpunten uit het rekenmodel van industrieterrein Grootelindt/Dordt-West.



LUCHT

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de emissies naar de lucht van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Ook wordt er getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer (hierna Wm).

Inleiding luchtemissies

De activiteiten veroorzaken meerdere emissies naar de lucht. Onderstaande emissies naar de lucht zijn onzes inziens relevant en aan het geldende beleidskader getoetst.

Op-/overslag en bewerking van bulkgoederen

In de inrichting worden bulkgoederen op- en overgeslagen en er vindt in beperkte mate bewerking plaats, met name zeven van (afval)stoffen. Hierbij treden diffuse stofemissies op. Uit de aanvraag blijkt welke stoffen stuifgevoelig zijn, wat de stuifklassen zijn van de stoffen, of deze wel of niet inert zijn en welke emissiebeperkende maatregelen worden genomen. In bijlage 9 van de aanvraag zijn de maatregelen ter reductie van stofverspreiding beschreven.

Voor de overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen van de inerte goederen en voor het zeven van zand en grond is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.32, 3.37-t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing en relevant voor het aspect lucht. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling wordt voldaan.

Voor de diffuse stofemissies van op- overslag, laden -en lossen, transporteren en bewerking van vaste niet-inerte bulkgoederen (anders dan zeven van grond met een capaciteit van <100.000 ton) gelden de regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling niet. Daarvoor worden aparte voorschriften opgenomen. Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.7 tweede lid van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit maatregelen vastleggen om diffuse stofemissies te beperken. Van deze mogelijkheid maken wij gebruik. De maatwerkvoorschriften worden op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer vastgelegd.

De bestaande voorschriften van de revisievergunning van 2006 zijn als maatwerkvoorschriften aan deze vergunning verbonden. Deze zijn aangevuld met maatwerkvoorschriften op basis van de maatregelen uit de maatregelentabel (bijlage 9 van de aanvraag).

Metaalbewerking

Binnen de inrichting vinden als metaalbewerkingsactiviteiten plaats in de werkplaatsen van de technische dienst. Het betreft daarbij met name lassen, solderen, spanloze en verspanende bewerking van metalen.

De emissies worden afgezogen en gefilterd. Indien dit door de omvang van de objecten niet anders kan, worden de activiteiten buiten uitgevoerd.

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.7 tweede lid van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit maatregelen vastleggen om diffuse stofemissies te beperken. Van deze mogelijkheid maken wij gebruik. De maatwerkvoorschriften worden op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer vastgelegd

Bewerking RVS-schroot

Op de Home-terminal vinden metaalbewerkingsactiviteiten aan RVS-schroot plaats. Bij de volgende activiteiten kunnen emissies van stof en ZZS, met name chroom(VI)- en nikkelverbindingen, naar de lucht vrijkomen:

- verkleinen van grotere stukken door middel van branden in een branderhok met afzuig- en filterinstallatie;
- het op kleine schaal breken, slijpen en smelten van monsters schroot in een laboratorium met afzuig- en filterinstallatie.

De emissies zijn getoetst aan de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Uit de aanvraag blijkt dat de emissies voldoen aan de rechtsreeks geldende emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Tevens is het controleregime van de emissies in de aanvraag aangegeven, te weten de controle van de filters.

We stemmen hiermee in.

(Interne) transportbewegingen en mobiele werktuigen

Er vinden emissies van NO_x en fijn stof plaats ten gevolge van transportbewegingen van schepen, vrachtwagens, personenwagens en mobiele werktuigen. Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voer-, vaartuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Stookinstallaties

De aanwezige stookinstallaties vallen onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Voor de installaties gelden geen emissie-eisen. Wel geldt het keurings- en onderhoudsregime. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Bij de aanvraag is in bijlage 14 en 15 informatie met betrekking tot ZZS geleverd.

In bijlage 14 is voor de verschillende producten en (afval)stoffen die worden op- en overgeslagen, onderzocht of deze mogelijk ZZS bevatten. Hieruit blijkt dat deze in beperkte mate in een beperkt aantal stoffen/producten voorkomen. Met behulp van de maatregelen ter reductie van de verspreiding van stof, zoals beschreven in bijlage 14, wordt tevens de mogelijke verspreiding van ZZS beperkt.

Bijlage 15 behandelt de ZZS-emissies als gevolg van de bewerking van RVS. Zie hiervoor onder het kopje Bewerking RVS-schroot.

Voor ZZS gelden de voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling, waaronder de minimalisatieverplichting.

De minimalisatieverplichting houdt o.a. in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken.

Wij zijn van oordeel dat het op grond van artikel 2.4, achtste lid van het Activiteitenbesluit noodzakelijk is om aanvullende eisen aan de emissies van diffuse bronnen via maatwerkvoorschriften te stellen. Het gaat daarbij om de voorschriften ter beperking van de diffuse stofemissies. Deze voorschriften zijn tevens passend voor de diffuse emissies van ZZS. Zie hiervoor onder het kopje Op-/overslag en bewerking van bulkgoederen.

LUCHTKWALITEITSEISEN

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Aanvraag

Bij de aanvraag is een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit van de inrichting gevoegd: "Toets luchtkwaliteitseisen Wet milieubeheer Zeehavenbedrijf Dordrecht te Dordrecht", Buro Blauw, rapportnummer: BL2022.10850.01-V01, d.d. 8 september 2022. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden van hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer (artikel 5.16 lid 1 onder a).

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

GEUR

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal.

Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Beoordeling geurhindersituatie

In de inrichting worden geen geurhinder veroorzakende stoffen op- en overgeslagen. Als onderdeel van het acceptatiebeleid wordt hierop getoetst.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat geen sprake is van geurhinder ten gevolge van de aangevraagde activiteiten. Het opleggen van voorschriften is dus niet noodzakelijk.

ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Om deze reden zijn er voorschriften opgenomen in paragraaf 1.7.

PROEFNEMINGEN

Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten, procesvoering en te hanteren technieken een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu. Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Zaaknummer: Z-22-406747

Kenmerk: D-23-2333979

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-22-406747:

Mer-beoordeling besluit

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-22-406747:

Binnenplans afwijken bestemmingsplan (art. 2.12, lid 1 onder a, sub 1 Wabo)

Inleiding

Het project waarvoor een omgevingsvergunning wordt gevraagd betreft onder meer het uitbreiden van de inrichting van het Zeehavenbedrijf Dordrecht (ZHD) met een nieuwe locatie aan de Prins Willem Alexanderkade (PWA kade)

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het bij indiening ter plaatse geldende bestemmingsplan Zeehavens Dordrecht dat op 26-11-2014 is vastgesteld en onherroepelijk is.

De aangevraagde uitbreiding aan de PWA kade past niet binnen de specifieke gebruiksregel over milieuzonering in het geldende bestemmingsplan Zeehavens Dordrecht.

De gebruiksregel op het gebied van milieuzonering luidt (zie artikel 3 lid 3.3 jo artikel 20.1.1 onder a sub 5):

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - bedrijf t/m categorie 5.2' zijn uitsluitend bedrijfsactiviteiten uit de categorieën 1 t/m 5.2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten toegestaan.

Aan de voorgenomen bedrijfsactiviteiten van ZHD aan de PWA kade moet volgens de bij bovengenoemd bestemmingsplan behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten een milieucategorie 5.3 worden toegekend (Laad-, los- en overslagbedrijven ten behoeve van zeeschepen voor erts, mineralen e.d. met een opslagcapaciteit $\geq 2.000 \text{ m}^2$). Bepalend milieuaspect voor deze milieucategorie is geluid.

Bevoegdheid binnenplans afwijken

In het geldende bestemmingsplan is een binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen (artikel 20.1.3). Met deze mogelijkheid kunnen door het verlenen van een omgevingsvergunning, activiteiten, die in een hogere milieucategorie zijn ingedeeld dan zijn toegestaan, alsnog worden toegestaan, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Deze voorwaarden zijn:

- De betreffende bedrijfsactiviteit kan naar aard en invloed op de omgeving worden gelijkgesteld met bedrijfsactiviteiten die ter plaatse reeds zijn toegestaan;
- Er is advies ingewonnen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

Motivering afwijken

Het aspect dat bepaalt dat de voorgenomen bedrijfsactiviteiten van ZHD aan de PWA kade een milieucategorie 5.3 activiteit is, is geluid. Voor de overige aspecten (geur, lucht en gevaar) zijn de voorgenomen bedrijfsactiviteiten vergelijkbaar met een milieucategorie 5.2 of lager. Met een akoestische rapportage moet worden aangetoond dat de voorgenomen bedrijfsactiviteiten ook voor het aspect geluid vergelijkbaar is met een milieucategorie 5.2 bedrijf.

Bij de aanvraag is gevoegd:

- de memo "Onderbouwing binnenplanse afwijking milieuzonering Prins Willem Alexanderkade te Dordrecht" d.d. 30 maart 2022 en opgesteld door Rho adviseurs;
- Akoestisch onderzoek binnenplanse afwijking Bestemmingsplan Status definitief Versie 005 Rapport M.2017.0704.10.R001 Datum 30 maart 2022 en opgesteld door DGMR.

Zaaknummer: Z-22-406747

Kenmerk: D-23-2333979

Conclusie

Naar ons oordeel wordt in de rapportages aangetoond dat de voorgenomen bedrijfsactiviteiten van ZHD aan de PWA kade naar aard en invloed gelijk te stellen zijn aan milieucategorie 5.2

Bijlage G

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer Z-22-406747:

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5 van het LAP'; (Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen); - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale miliedruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder. Het uitsorteren en opbulken kunnen wel onderdeel uitmaken van het overslaan
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar vuilwaterriool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbaar vuilwaterriool.
Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 3.0, februari 2018
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigte of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar of aanvaardbaar bodemrisico.
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie relevante investeringsbeslissing	Een investeringsbeslissing vinden wij energierelevant wanneer deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2500 m3 aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.
Energie uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdiëntijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, www.kiwa.nl
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.

Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielaawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L _{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
SBR-richtlijn B	Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch. Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties, augustus 2002.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde);

	- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
NIBM	Niet in betekende mate
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
Oppervlaktebron (lucht)	Een niet gekanaliseerde bron, zonder vast emissiepunt, waaruit over een bepaald oppervlak verontreinigende stoffen in de buitenlucht worden geëmitteerd.
ppm	Concentratie-eenheid parts per million
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stortgoed	Onverpakt materiaal.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 2

Voornemen toestemming voor een revisievergunning fase 1 voor de Hometerminal en een uitbreiding met de Prins Willem-Alexanderkade op de locatie 's-Gravendeelsdijk 175 te Dordrecht zaaknummer Z-22-406747

De gemeente Dordrecht is van plan om een vergunning te verlenen. De vergunning is aangevraagd voor een revisievergunning fase 1 voor de Hometerminal en een uitbreiding met de Prins Willem-Alexanderkade op de locatie 's-Gravendeelsdijk 175 te Dordrecht .

Waarom publiceert de gemeente dit bericht?

Een vergunning wordt bij de gemeente aangevraagd om toestemming te krijgen om iets te bouwen, verbouwen, slopen, kappen of aan te leggen. Met dit bericht laat de gemeente u weten dat er misschien iets verandert in uw omgeving. U kunt hier nu op reageren.

Wilt u reageren op de vergunning die de gemeente van plan is te verlenen?

De vergunning die de gemeente van plan is te verlenen is vastgelegd in het ontwerpbesluit. U kunt tot 7 mei 2024 mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit als dit tegen uw belangen ingaat. Dit heet het indienen van een zienswijze. In deze periode kunt u ook de documenten met informatie over het ontwerpbesluit bekijken. Dit kan digitaal via www.ozhz.nl/vergunningen of fysiek in het Gemeentehuis. De gemeente bekijkt alle reacties bij het nemen van een definitief besluit.

Bezoek voor de openingstijden en het adres van het gemeentehuis de website www.dordrecht.nl van de gemeente. Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u ook bellen. Dit kan via het telefoonnummer 14078.

RECTIFICATIE Voornemen toestemming revisievergunning fase 1, locatie 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht, zaaknummer Z-22-406747

Onderstaande kennisgeving betreft een rectificatie op de kennisgeving, die eerder onjuist is gepubliceerd. De genoemde termijn van 7 mei 2024 om mondeling of schriftelijk te reageren op het ontwerpbesluit is onjuist.

U heeft tot en met 14 mei 2024 de tijd om zienswijzen in te dienen.

De gemeente Dordrecht is van plan om een vergunning te verlenen aan B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht. De vergunning is aangevraagd voor een revisievergunning fase 1 voor de Hometerminal en een uitbreiding met de Prins Willem-Alexanderkade op de locatie 's-Gravendeelsedijk 175 te Dordrecht.

Waarom publiceert de gemeente dit bericht?

Een vergunning wordt bij de gemeente aangevraagd om toestemming te krijgen om iets te bouwen, verbouwen, slopen, kappen of aan te leggen. Met dit bericht laat de gemeente u weten dat er misschien iets verandert in uw omgeving. U kunt hier nu op reageren.

Wilt u reageren op de vergunning die de gemeente van plan is te verlenen?

*De vergunning die de gemeente van plan is te verlenen is vastgelegd in het ontwerpbesluit. U kunt tot en met **14 mei 2024** mondeling of schriftelijk reageren op het ontwerpbesluit als dit tegen uw belangen ingaat. Dit heet het indienen van een zienswijze. In deze periode kunt u ook de documenten met informatie over het ontwerpbesluit bekijken. Dit kan digitaal via www.ozhz.nl/vergunningen of fysiek in het Gemeentehuis. De gemeente bekijkt alle reacties bij het nemen van een definitief besluit.*

Bezoek voor de openingstijden en het adres van het gemeentehuis de website www.dordrecht.nl van de gemeente. Voor informatie over het bekijken van de documenten of andere vragen kunt u ook bellen. Dit kan via het telefoonnummer 14078.

Dordrecht, 8 april 2024

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,

Namens deze:

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bijlage 3

Aanvraag om revisievergunning B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht

datum 25 mei 2023
vestiging Drachten
uw kenmerk -
ons kenmerk M.2017.0704.00.N002
2e lezer/secr. [REDACTED]

project Revisievergunning B.V.
Zeehavenbedrijf Dordrecht
betreft Aanvulling op rapport:
M.2017.0704.01.R001v20
d.d. 30 augustus 2022
versie 005
auteur [REDACTED]
contactpersoon [REDACTED]
e-mail/telefoon [REDACTED]

Aanvulling akoestisch onderzoek inzake maximale geluidsniveaus $L_{A,max}$

1. Inleiding

Voor B.V. Zeehavenbedrijf Dordrecht (ZHD) loopt een vergunningsprocedure om te komen tot een revisievergunning voor de bestaande terminal aan de 's-Gravendeelsedijk 175 in Dordrecht inclusief de uitbreiding van de inrichting met de PWA-terminal aan de Donker Duyvisweg gelegen op de Krabbepolder. Deze notitie betreft een aanvulling op het bij de aanvraag ingediende akoestisch onderzoek van DGMR met kenmerk M.2017.0704.01.R001v20 van 30 augustus 2022. De aanleiding voor deze aanvulling is een herziening van de ligging van de beoordelingspunten voor de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$).

Voor deze herziening maken we gebruik van hetzelfde bronnenmodel uit het genoemde DGMR-rapport (M.2017.0704.01.R001v20 van 30 augustus 2022) dat bij de aanvraag is bijgevoegd. Voor het omgevingsmodel hebben we gebruikgemaakt van een nieuwe knip die wij op 19 januari 2023 van de zonebeheerder (OZHZ) hebben ontvangen.

2. Aanleiding en onderbouwing van de herziene beoordelingspunten

In het DGMR-rapport van 30 augustus 2022 zijn in tabel 3 nieuwe beoordelingspunten voorgesteld voor de beoordeling van de maximale geluidsniveaus. Deze voorgestelde punten zijn qua representativiteit, toegankelijkheid en beoordelingshoogte nog eens goed onder de loep genomen.

Wij hebben geconstateerd dat enkele van deze beoordelingspunten niet (meer) zijn gelegen op toegankelijke locaties (in de openbare ruimte), maar op privéterreinen. Het betreft de punten ZHD-7 en ZHD-99 (v/h ZHM-7 en ZHM-99). Wij hebben deze laatste twee punten verplaatst naar nabijgelegen toegankelijke locaties in de openbare ruimte, zie onderstaande figuur 1.

In tabel 3 van het DGMR-rapport van 30 augustus 2022 zijn op de beoordelingspunten meerdere beoordelingshoogten per punt opgenomen. Voor wat betreft de te kiezen posities en hoogten voor de beoordelingspunten $L_{A,max}$ hebben wij geconstateerd dat deze niet volledig voldoen aan de voor een adequaat beoordelingspunt geldende uitgangspunten. Deze aanvulling op de aanvraag bevat een set aangepaste beoordelingspunten die wel aan deze uitgangspunten voldoen. De uitgangspunten die in aanmerking worden genomen zijn:

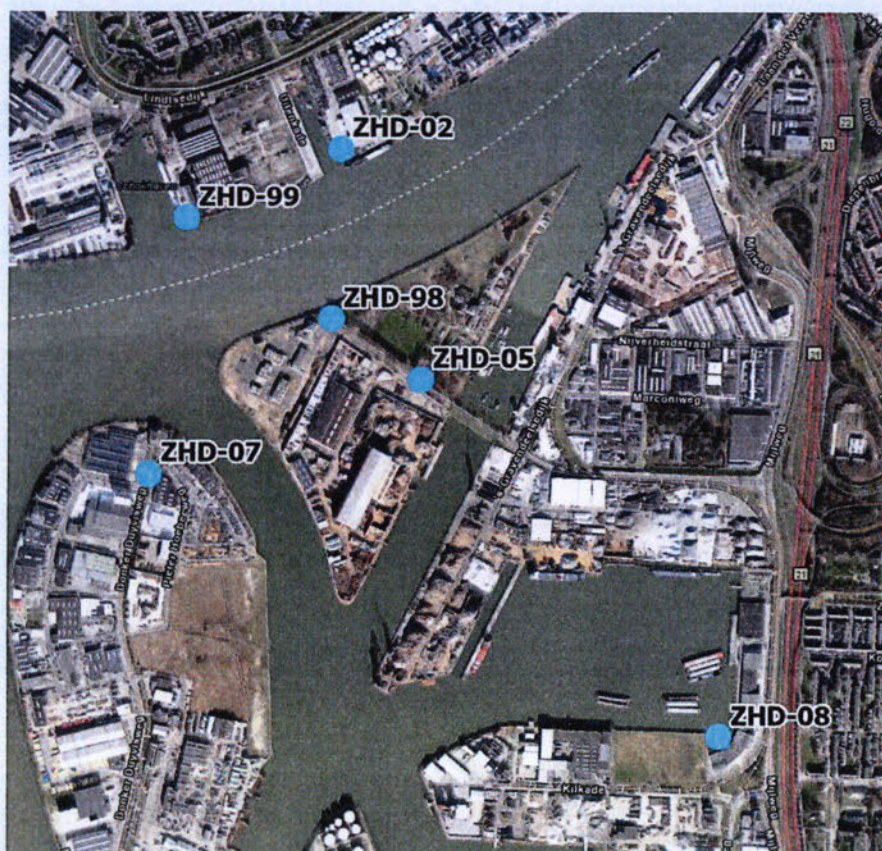
- Met de vergunningsvoorschriften voor de maximale geluidsniveaus wordt beoogd woningen in de omgeving te beschermen en om de optredende maximale geluidsniveaus vanwege ZHD te kunnen controleren. De te beschermen woningen liggen allemaal op grote afstand van ZHD.

De beoordelingspunten zijn daarom op referentiepunten ten opzichte van de woningen gesitueerd en niet ter plaatse van de woningen.

- Daarnaast liggen in het overdrachtspad van ZHD naar woningen en naar beoordelingspunten andere inrichtingen met (hoge) gebouwen en andere afschermingen. In een aantal gevallen zijn dit semipermanente afschermingen bij andere bedrijven. Deze afschermingen van derden zijn ook voor ZHD geluidrelevant en zorgen voor lagere berekende waarden op de beoordelingspunten. ZHD heeft geen enkele invloed op de instandhouding van deze afschermingen.
- Vanuit de beoordelingspunten die in figuur 1 staan opgenomen is er vrij zicht op de activiteiten van ZHD.
- Lage meethoogten ($\leq 5 \text{ m}^{+MV}$) op beoordelingspunten representeren de geluidsoverdracht en daarmee de optredende maximale geluidsniveaus bij lage meethoogten op deze punten onvoldoende en kunnen (nadelig) beïnvloed worden door obstakels, tussenliggende gebouwen, meervoudige reflecties en bodemeffecten in het overdrachtspad. Dit geeft rechtsonzekerheid voor ZHD en leidt de facto tot een onduidelijk vergunningvoorschrift.

Daarom positioneren wij de meethoogte op de beoordelingspunten op minimaal 5 m^{+MV} en op 10 m^{+MV} , zodat de geluidsoverdracht naar de woningen op een zo goed mogelijke wijze gerepresenteerd wordt. Bijkomend gevolg van deze meethoogten is dat vanaf het beoordelingspunt zoveel mogelijk vrij zicht is op de activiteiten van ZHD en dus ook geen ongewenste effecten meer optreden. Een voordeel is ook dat ongewenste effecten door niet in het geluidsmodel gemodelleerde aspecten (die voor de geluidsbelasting op de zonegrens en woningen niet relevant zijn, maar dichtbij een controlepunt wel invloed hebben) wordt voorkomen.

De onderstaande figuur geeft de ligging van de herziene beoordelingspunten weer.



figuur 1: situatie met ligging beoordelingspunten maximale geluidniveaus $L_{A,max}$

4. Berekende maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) op herziene beoordelingspunten

De onderstaande tabel geeft de berekende maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) in dB(A) op de herziene beoordelingspunten weer.

tabel 1: maximale geluidsniveaus $L_{A,max}$ * in dB(A) op de herziene beoordelingspunten vanwege de activiteiten van ZHD op een hoogte van 5,0 en 10,0 m^{mv}

Naam	Omschrijving	Hoogte 5,0 m ^{mv}			Hoogte 10,0 m ^{mv}		
		Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
ZHD-02	Uilenkade	59	59	59	59	59	59
ZHD-05	Van Leeuwenhoekweg	64	64	57	69	69	69
ZHD-07	Donker Duyvisweg	64	59	59	63	59	59
ZHD-08	Mijlweg parkeerplaats	67	67	67	67	65	65
ZHD-98	Van Leeuwenhoekweg	61	61	61	62	62	62
ZHD-99	Schokhaven Oudemaasweg	58	55	52	58	55	52

*op alle beoordelingspunten betreft dit het invallend geluidsniveau en is (eventuele) afscherming in achterliggende objecten niet meegenomen. De berekende waarden zijn volgens de voorschriften gecorrigeerd voor de meteorocorrectie C_m .

In tabel 2 zijn de coördinaten per beoordelingspunt $L_{A,max}$ opgenomen.

tabel 2: X- en Y-coördinaten van de herziene ZHD-beoordelingspunten op basis van het Rijksdriehoekcoördinatenstelsel

Naam	Omschrijving	X-coördinaat	Y-coördinaat
ZHD-02	Uilenkade	103090.40	424228.53
ZHD-05	Van Leeuwenhoekweg	103267.50	423724.38
ZHD-07	Donker Duyvisweg	102677.04	423518.32
ZHD-08	Mijlweg parkeerplaats	103915.67	422942.88
ZHD-98	Van Leeuwenhoekweg	103072.00	423857.34
ZHD-99	Schokhaven Oudemaasweg	102756.78	424075.04

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

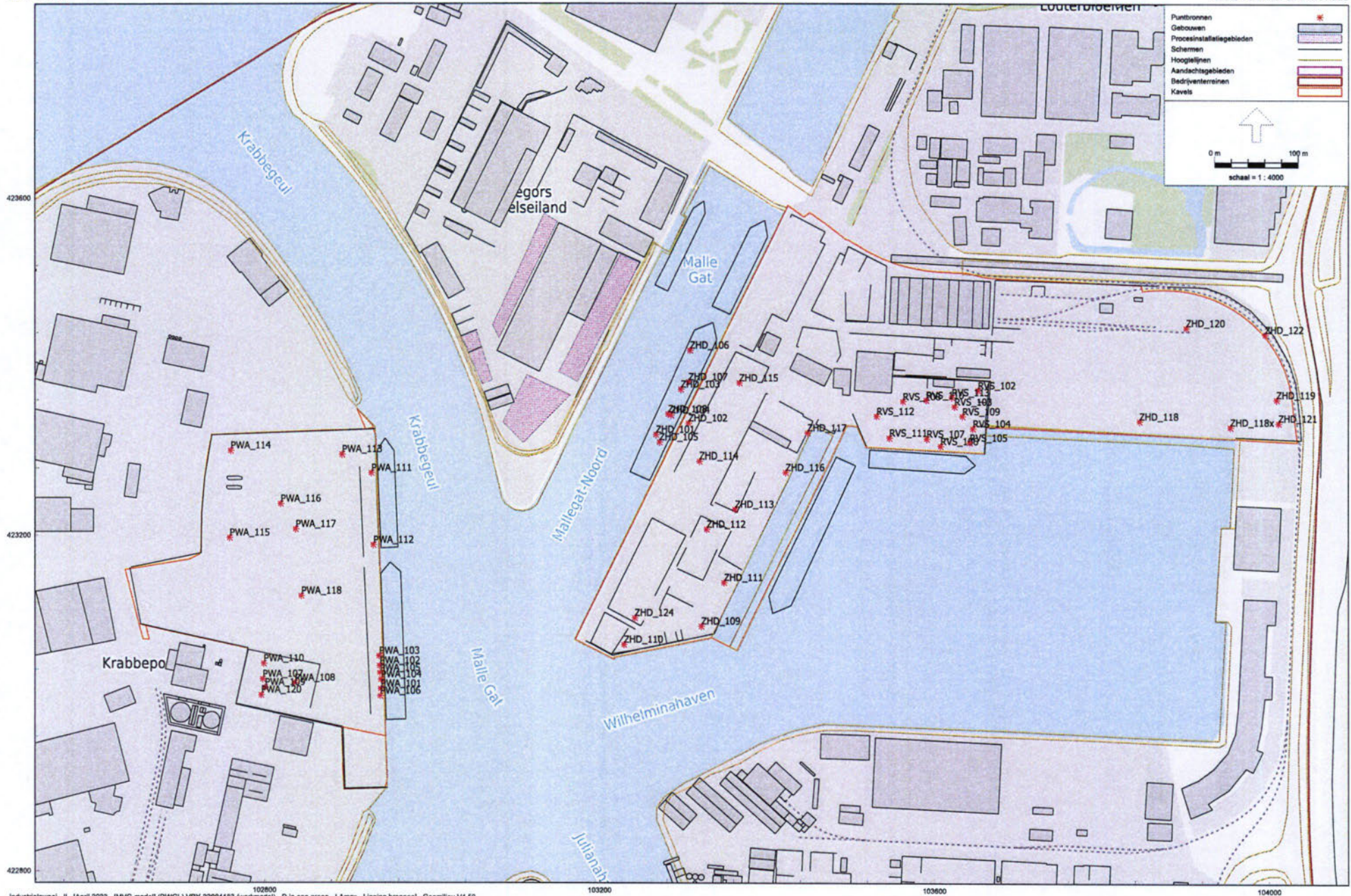
Bijlagen:

1. Ligging $L_{A,max}$ -bronnen
2. Berekende $L_{A,max}$ -waarden op beoordelingspunten

Bijlage 1

Titel

Ligging L_{A,max}-bronnen



Bijlage 2

Titel

Berekende $L_{A,max}$ -waarden op beoordelingspunten

M.2017.0704.95
ZHD - OZHZ

Rekenresultaten LAmax
Home Terminal en PWA Kade

Rapport: Resultatentabel
Model: [MVG-model] (DWGL) VRY-22004183 (werkmodel) - D in een groep - LAmax - Alleen ZHD rekenpunten
LAmax totaalresultaten voor toetspunten
Groep: (hoofdgroep)

Naam					
Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
ZHD-02_A	Uilenkade	5.00	59	59	59
ZHD-02_B	Uilenkade	10.00	59	59	59
ZHD-05_A	Van Leeuwenhoekweg	5.00	64	64	57
ZHD-05_B	Van Leeuwenhoekweg	10.00	69	69	69
ZHD-07_A	Donker Duyvisweg	5.00	64	59	59
ZHD-07_B	Donker Duyvisweg	10.00	63	59	59
ZHD-08_A	Mijlweg parkeerplaats	5.00	67	67	67
ZHD-08_B	Mijlweg parkeerplaats	10.00	67	65	65
ZHD-98_A	Van Leeuwenhoekweg	5.00	61	61	61
ZHD-98_B	Van Leeuwenhoekweg	10.00	62	62	62
ZHD-99_A	Schokhaven Oudemaasweg	5.00	58	55	52
ZHD-99_B	Schokhaven Oudemaasweg	10.00	58	55	52

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Geomilieu V4.50

25/05/2023 13:51:19

Bijlage 4

ZHD Dordrecht, Ontwerp OVG-milieu

<i>datum</i>	8 mei 2024	<i>project</i>	ZHD Dordrecht/milieu advisering
<i>vestiging</i>	Drachten	<i>versie</i>	002
<i>uw kenmerk</i>	D-23-2333979	<i>auteur</i>	
<i>ons kenmerk</i>	M.2017.0704.95.N004	<i>contactpersoon</i>	
<i>2e lezer/secr.</i>		<i>e-mail/telefoon</i>	

Beoordeling geluidvoorschriften 7.1.5 en 7.1.6 Ontwerp omgevingsvergunning milieu (zaaknummer: Z-22-406747) aangaande ZHD in verband met de in te dienen zienswijzen

DGMR heeft voor ZHD de voorschriften 7.1.5 en 7.1.6 van de Ontwerp Omgevingsvergunning milieu met bovengenoemd kenmerk gezien.

Voorschrift 7.1.5

Dit voorschrift stelt grenswaarden aan de maximaal optredende geluidniveaus ($L_{A,max}$). Hiervoor zijn vergunningspunten (de door ZHD voorgestelde blauwe beoordelingspunten zie pag 49 van de Ontwerpbeschikking) en (ambtshalve) extra punten (oranje beoordelingspunten, zie pag 49 Ontwerpbeschikking) in de Ontwerpbeschikking opgenomen. Alle punten liggen op 5 m. boven het maaiveld.

Op 25 mei 2023 is door ZHD een aanvulling op de aanvraag met inzake de maximale geluidniveaus ingediend, t.w.: *Aanvulling akoestisch onderzoek inzake de maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) (M2017070400N002 d.d. 25 mei 2023)*. In deze aanvulling op de aanvraag zijn de beoordelingspunten en de waarden voor de maximale geluidniveaus opnieuw gezien.

In de Ontwerpbeschikking zijn de volgende, voor ons op dit moment niet controleerbare punten geconstateerd:

- 1 de ligging van de beoordelingspunten wijkt af;
- 2 de benaming van de punten wijkt af, waarbij niet alle puntbenamingen leesbaar zijn;
- 3 er zijn extra punten (zeer) nabij de terreingrens van ZHD toegevoegd.

Alvorens op deze drie punten in te gaan volgt eerst een algemene uiteenzetting over de effecten van de keuze van beoordelingspunten voor maximale geluidniveaus gebaseerd op een bij de aanvraag behorend akoestisch rekenmodel.

Algemeen

Een akoestisch rekenmodel betreft een schematisering van de werkelijkheid en wordt gebruikt om geluidniveaus in de omgeving te voorspellen, de geluidbelasting vast te stellen en vervolgens te beoordelen. Het model bestaat uit geluidbronnen behorende bij de inrichting (bronmodel), een omgevingsmodel met alle akoestisch relevante kenmerken van de omgeving en ontvangerpunten. Op de ontvangerpunten (beoordelingspunten of vergunningspunten) wordt de geluidbelasting vanwege de inrichting vastgesteld en beoordeeld.

Relevante criteria zijn de afstand van de inrichting tot de beoordelingspunten, de mate van detaillering van het bronnenmodel en de immissierelevante geluidbronnen. Deze drie criteria zijn in de situatie ZHD bepalend voor de nauwkeurigheid van het akoestisch rekenmodel.

De afstand van de terreingrens tot beoordelingspunten bepaalt de mate van detaillering van het bronnenmodel. Indien de beoordelingspunten verder weg gelegen zijn, kan het bronnenmodel minder gedetailleerd zijn. Indien de beoordelingspunten dichterbij worden gekozen, is het nodig

om ook het bronnenmodel gedetailleerder op te bouwen. Met de aanvraag en de aanvulling op de aanvraag is een mate van detaillering gekozen welke gebaseerd is op het door de zonebeheerder ter beschikking gestelde omgevingsmodel met beoordelingspunten (zoals zonebewakingspunten, MTG- en HW-woningen).

In een akoestisch rekenmodel worden enkel de immissierelevante (maximale) geluidbronnen gemodelleerd. Immers, relatief kleine (maximale) geluidbronnen nabij de terreingrens hebben geen relevant effect op de hoogte van de optredende geluidniveaus op verder weg gelegen beoordelingspunten, zoals de woningen. Indien de controlepunten dicht bij de inrichting worden gekozen dan bij het in de aanvraag opgenomen akoestisch rekenmodel worden de kleinere (maximale) geluidbronnen nabij de terreingrens immissierelevant en moeten deze dan ook gemodelleerd worden om de correct optredende geluidniveaus te voorspellen. Gelet op de genoemde criteria en de hierop gebaseerde keuzes van de mate van detaillering van het bronnenmodel is het daarom niet zondermeer mogelijk om bij een akoestisch rekenmodel behorende bij de aanvraag de beoordelingspunten zeer dicht bij de inrichting en bij de terreingrens te kiezen. Het akoestisch rekenmodel berekent weliswaar waarden, maar deze representeren de daadwerkelijk optredende geluidniveaus in deze situaties onvoldoende nauwkeurig. Door deze waarden in een vergunningsvoorschrift op te nemen, is de vergunning voor ZHD niet-naleefbaar worden.

Ad. 1: De punten zijn weergegeven in de figuren 1 en 2 van de ontwerpbeschikking (blz 49 en 50). Uit deze figuren is de exacte ligging onvoldoende nauwkeurig af te leiden. Wij vragen om voor elk punt in alle tabellen bij de voorschriften de Rijksdriehoekskoördinaten op te nemen. Als voorbeeld kijkt de ligging van punt ZHD-07 af van de oorspronkelijk afspraken met OZHZ.

Ad. 2: De puntbenaming is deels veranderd. In figuur 2 (blz. 50) lopen de teksten van de benamingen door elkaar heen, zodat deze niet leesbaar zijn. Dit geeft onduidelijkheid hetgeen niet wenselijk is.

Ad. 3: De zonebeheerder heeft met haar akoestisch rekenmodel extra punten nabij de inrichting van ZHD beoordelingspunten toegevoegd. De wijze waarop dit gebeurd is, is onjuist, zoals bovenstaand onder algemeen is uiteengezet, is verder in strijd met het rekenvoorschrift en leidt voor een aantal punten tot een niet-naleefbare vergunningsvoorschrift voor ZHD.

ZHD heeft op 25 mei 2023 een aanvulling op de aanvraag ingediend, juist om dit aspect te voorkomen.

De getalswaarden in voorschrift 7.1.5 is voor een aantal extra punten onjuist, omdat:

- 1 Liggen in het nabijheidsveld van ZHD: Bij ZHD zijn de handling van mobiele bronnen (kranen, shovels, vrachtwagens etc.) maatgevend voor de optredende maximale geluidniveaus in de omgeving. Al het materieel heeft op het terrein van ZHD een bepaald werkgebied. Het akoestisch rekenmodel ZHD is dusdanig opgebouwd dat iedere geluidbron in het midden van het werkgebied is gemodelleerd. Dit is een correcte modelleringswijze voor verder weg gelegen punten. Nu er beoordelingspunten nagenoeg tegen het werkgebied zijn gekozen, is de modellering niet juist en geven de rekenresultaten afwijkende, te lage waarden. Als gekozen wordt voor beoordelingspunten op de grens van de inrichting, moeten conform de rekenvoorschriften de maximale geluidbronnen ook nagenoeg op de terreingrens gemodelleerd worden. Dergelijke situaties doen zich regelmatig voor bij ZHD, omdat de werkgebieden zich ook uitstrekken tot de terreingrens. De extra beoordelingspunten voor de maximale geluidniveaus liggen daardoor in het zgn. nabijheidsveld van ZHD. Op grotere afstand, waar de te beschermen woningen zijn gelegen, speelt dit effect niet.

- 2 De gekozen ligging van de extra punten is in strijd met de modelleringsvoorschriften Handleiding Meten en rekenen Industrielawaai (HMRI-99): Conform methode II-2 geconcentreerde bronnen uit de HMRI-99¹ dient een beoordelingspunt op ten minste een afstand van 1,5* de brondiameter (1,5D) te liggen. De brondiameter is de diameter van het werkgebied van een kraan, shovel etc. De ligging van een aantal (extra) beoordelingspunten (o.a. ZHD-EP06, , ZHD-EP09, voldoen niet aan dit voorschrift. De door de OZHZ gehanteerde methode ligt daarom buiten het toepassingsbereik van methode II-2 uit de HMRI-99.
- 3 Bij gebruikmaking van het bij de aanvraag aangeleverde akoestisch rekenmodel dient een beoordelingspunt voor de maximale geluidniveaus op ten minste een afstand te zijn gelegen van ca. 300-400 m ($\geq 1,5D$) vanaf de terreingrens van ZHD. Bij de keuze van de beoordelingspunten op ruimere afstand komt de naleving en handhaafbaarheid niet in het gedrang, omdat de optredende maximale geluidniveaus dusdanig zijn dat deze nog ruim boven de maximale geluidniveaus in de omgeving uitkomen. Ook komt de bescherming van de in de omgeving gelegen woningen niet in het gedrang, omdat voor deze woningen wel aan het criterium van 1,5D wordt voldaan.

Navolgend volgt een uiteenzetting van de belangrijkste beoordelingspunten.

ZHD-EP06

Dit extra punt is door het bevoegd gezag toegevoegd en ligt nabij de terreingrens van de Hometerminal. De in de vergunning opgenomen maximale geluidniveaus zijn op basis van het bij de aanvraag behorende akoestisch rekenmodel ZHD bepaald en, wat eerder is uiteengezet, onjuist bepaald. De juiste waarden zijn in onderstaande tabel opgenomen. DGMR is dan ook van mening dat in beginsel dit punt moet komen te vervallen of dat van de juiste maximale geluidsniveaus moet worden uitgegaan. In onderstaande tabel staan eerst de waarden voor de toegestane maximale geluidniveau zoals opgenomen in de ontwerpbeschikking en vervolgens de daadwerkelijk optredende geluidniveaus door ZHD:

tabel 1: (LA,max in dB(A))

ZHD-EP06	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
ontwerpvergunning	5	65	65	65
Daadwerkelijk optredende LA,max	5	79	79	79

ZHD-EP09 nabij de inrit PWA-kade

Dit extra punt is door de vergunningverlener gekozen nabij de inrit van de PWA-kade. De maximale geluidbronnen bij de inrit zijn in het akoestisch rekenmodel behorende bij de aanvraag en in de aanvulling van 25 mei 2023 niet gemodelleerd, omdat deze niet-immissierelevant zijn voor de verder weg gelegen beoordelingspunten en woningen. Nu er een extra punt nabij de terreingrens gekozen is, zijn er dichtbij gelegen maximale geluidbronnen die nu immisierelevant zijn geworden en derhalve ook gemodelleerd moeten worden. Denk hierbij aan de piekgeluiden van vrachtwagens (Lw-110 dB(A)).

De maximale optredende geluidniveau op dit extra punt ZHD-EP09 bedragen:

tabel 2: (LA,max in dB(A))

ZHD-EP09	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
ontwerpvergunning	5	69	62	62
Daadwerkelijk optredende LA,max	5	71	71	71

¹ Paragraaf 4.2.2, bladzijde 102 van de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HMRI-99)

DGMR is van mening dat ook dit punt in beginsel moet komen te vervallen of van de juiste maximale geluidsniveaus moet worden voorzien (zie voorgaande tabel).

Wanneer wel de rekenvoorschriften van de HMRI-99 in acht genomen worden, zullen de getalswaarden op de nabijgelegen punten ZHD-EP06 en ZHD-EP09 in voorschrift 7.1.5 tot ca. 14 dB(A) hoger moeten komen te liggen dan nu in het voorschrift is opgenomen.

In beginsel stellen we dus voor om deze twee punten te laten vervallen. Het opnemen van de hogere geluidswaarden heeft geen invloed op de bescherming van de woningen in de omgeving, hetgeen dit voorschrift beoogt.

Deze hogere waarden op de nabijgelegen beoordelingspunten ZHD-EP06 en ZHD-EP09 hebben geen effect op de optredende maximale geluidniveau op de verder weg gelegen punten in de omgeving en op de in de geluidzone gelegen woningen.

Voorschrift 7.1.6

Dit voorschrift schrijft de toepassing van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 voor. De daarna in dit voorschrift genoemde afwijking beoogt om op een eenvoudiger wijze en eventueel door niet gespecialiseerde akoestisch opgeleide handhavers de voorschriften voor maximale geluidsniveaus te kunnen controleren. Wij vinden dat het vereiste kennisniveau zoals vermeld in par 3.3.2 van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai overigens gevolgd moet worden. Gelet op de complexiteit van de optredende maximale geluidsniveaus bij ZHD als de omgeving met andere complexe inrichtingen en omgevingsgeluidbronnen (wegen en spoorwegen) is voor handhaving het kennisniveau voor methode II (*Ruime kennis van en ervaring met de specialistische meettechnieken, kennis van de theoretische achtergronden, bekend met akoestische vakliteratuur; theorie op HBO-niveau*) vereist.

Juist daarom vinden wij ook dat de beoordelingshoogte niet op 1,5 m. gelegd moet kunnen worden voor handhaving, maar dat deze te allen tijde op tenminste 5 m. gelegd moet worden, zoals ook in de aanvulling op de aanvraag van 25 mei 2023 is gedaan.

Een lagere beoordelingshoogte dan 5 m. kan andere onnauwkeurigheden en complicaties introduceren, waardoor zeker het kennisniveau voor methode II (cf HMRI-99) vereist is. Onnauwkeurigheden kunnen optreden door de interpretatie van de grootte van de harde bodem, (gebouw)reflecties en afschermingen nabij het (te lage) beoordelingspunt. Daarom zijn wij van mening de mogelijkheid om op 1,5-2,0 m. uitgesloten moet worden of dat de afwijking in dit voorschrift aangevuld moet worden met de onderstaande teksten.

In afwijking op de Handleiding meten en regelen industrielawaai geldt indien op 1,5-2,0 meter boven een harde bodem gemeten wordt, deze meetwaarde ook de waarde op 5 meter hoogte is, conform de ILHR1301, *voorzover de harde bodem bij het beoordelingspunt een lengte heeft van tenminste 150 m. (zgn. ontvangergebied), vrij van gebouwreflecties is en dat vanuit het meetpunt gezien volledig vrij zicht is op de inrichting.*

Postbus 4302 3006 AH Rotterdam

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas
RC1CC - #X840X0X#00#0000#

ONTVANGEN 14 MEI 2024



College B&W van de gemeente Dordrecht,
dtv. Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Postbus 550
3300 AN DORDRECHT