

## **B E S C H I K K I N G**

### **OMGEVINGSVERGUNNING**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

#### **Aanleiding**

Wij hebben op 16 april 2024 een aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in de Omgevingswet ontvangen. De aanvraag is ingediend door HVC Grondstoffen N.V. met omschrijving: "het opnemen van een proefnemingsvoorschrift". HVC Grondstoffen N.V. is een op- en overslagstation voor afvalstoffen.

Deze milieubelastende activiteit vindt plaats aan de Baanhoekweg 10-12 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-24-443434. De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 20240416 00730 000.

#### **Besluit**

De Gedeputeerde Staten van Provincie Zuid-Holland besluiten, gelet op artikel 5.1 lid 2 van de Omgevingswet en de overwegingen die die zijn opgenomen in dit besluit:

- de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor het toevoegen van voorschriften voor het uitvoeren van een proefneming;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage A;
- voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de aanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften in (bijlage A) in deze vergunning bepalend.

#### **Bijlagen**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage B en C gemaakt. In die bijlage D zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

#### **Rechtsbescherming en inwerkingtreding**

##### Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

##### Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Hebben u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### **Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 22 april 2024

Verzenddatum: 22 april 2024

Kopie verzenden aan:

- gemeente Dordrecht

### **Bijlagen:**

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Voorschriften
- Bijlage C: Procedurele overwegingen
- Bijlage D: Inhoudelijke overweging

## **Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-443434

### Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- DSO-verzoek, verzoeknummer 20240416 00730 000, d.d. 16 april 2024;
- Toelichting op de aanvraag, d.d. 16 april 2024.

**Bijlage B**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-443434

**1 PROEFNEMINGEN**

- 1.1.1 Vergunninghouder mag – mits het bevoegd gezag hiervan ten minste zes weken van te voren schriftelijk in kennis is gesteld – bij wijze van proef andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken.
- 1.1.2 In de kennisgeving zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1. moet:
- gemotiveerd worden dat de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de te gebruiken alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen;
  - beschreven worden welke alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces de proefneming betreft, met vermelding van de te gebruiken hoeveelheid en/of in te zetten capaciteit;
  - beschreven worden welke wijzigingen in installaties en procesvoeringen benodigd zijn;
  - beschreven worden welke milieugevolgen tijdens de proefneming voor de omgeving te verwachten zijn en op welke wijze deze zullen worden geregistreerd en beheerst;
  - aangetoond worden dat ten gevolge van de proefneming de ingevolge de vergunde situatie geldende milieuhygiënische randvoorwaarden niet zullen worden overschreden;
  - de looptijd vermeld worden van de proefneming, voor een proefneming geldt een maximumtermijn van ten hoogste twaalf maanden.
- 1.1.3 In het geval dat de proefneming het verwerken van andere afvalstoffen betreft moet tevens in de kennisgeving zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1 worden aangegeven dat:
- de proefneming dient om een gelijkwaardige of meer hoogwaardige techniek voor be- of verwerking van afvalstoffen te ontwikkelen dan de techniek die in het LAP als minimumstandaard is beschreven en de implementatie daarvan te onderzoeken;
  - de bij de proefneming te be- of verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer is dan benodigd voor de ontwikkeling van de nieuwe techniek en het onderzoek van de implementatie daarvan.
- 1.1.4 Een goedkeuringsbesluit wordt slechts verleend indien:
- het verzoek om goedkeuring minimaal zes weken voor de beoogde aanvang van de proefneming is overgelegd;
  - de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de te gebruiken alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen;
  - beschreven is welke alternatieve stof/afvalstof, techniek en/of proces de proefneming betreft, met vermelding van de te gebruiken hoeveelheid / in te zetten capaciteit;
  - beschreven is welke wijzigingen in installaties en procesvoeringen benodigd zijn;
  - beschreven is welke milieugevolgen tijdens de proefneming voor de omgeving te verwachten zijn, hoe deze zich verhouden tot de ingevolge de vergunde situatie geldende milieuhygiënische randvoorwaarden en op welke wijze deze zullen worden geregistreerd en beheerst;
  - de looptijd van de proefneming vermeld is; voor de proefneming geldt een maximumtermijn van ten hoogste twaalf maanden;
  - in het geval de proefneming het verwerken van andere afvalstoffen betreft wordt een goedkeuringsbesluit slechts verleend indien:

1. de proefneming moet een gelijkwaardige of meer hoogwaardige techniek voor be- of verwerking van afvalstoffen ontwikkelen dan de techniek die in het LAP3 als minimumstandaard is beschreven en de implementatie daarvan te onderzoeken;
2. de bij de proefneming te be- of verwerken hoeveelheid afvalstoffen niet meer dan benodigd is voor de ontwikkeling van de nieuwe techniek en het onderzoek van de implementatie daarvan.

1.1.5 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet met de gegevens zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van de duur en/of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

1.1.6 Uiterlijk drie maanden na afloop van de proefneming moet vergunninghouder aan het bevoegd gezag een rapport over de proefneming overleggen. In dit rapport moet zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de verwachtingen, zoals deze op basis van het hieraan voorafgaande voorschrift 1.1.4 in het verzoek om toestemming zijn beschreven. In het geval de proefneming het verwerken van andere afvalstoffen betreft, moet tevens gemotiveerd zijn waarom de beproefde techniek in relatie tot de be-/verwerkte afvalstoffen al of niet voldoet aan de in het LAP3 beschreven minimumstandaard.

## Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-443434

### Gegevens aanvrager

Op 16 april 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in de Omgevingswet, voor de volgende milieubelastende activiteit (MBA) ontvangen:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), paragraaf 3.3.10 Afvalbeheer IPPC-installaties, artikel 3.78 lid 1 onder c: het exploiteren van een ippc-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

De aanvraag gaat over het toevoegen van proefnemingsvoorschriften aan de vergunning.

De aanvraag is ingediend door HVC Grondstoffen N.V (hierna: HVC). HVC wil de mogelijkheid hebben om op de locatie aan de Baanhoekweg 10-12 proefnemingen uit te kunnen voeren. De locatie aan de Baanhoekweg 10-12 is voor de op- en overslag van afvalstoffen. Met de proefnemingsvoorschriften wil HVC de mogelijkheid hebben om bijvoorbeeld voor nieuwe (afval)stoffen of technieken te testen. Proefnemingsvoorschriften bieden hier mogelijkheden voor. De verwachte milieueffecten van de proef zullen worden beschreven in het proefnemingsvoorstel.

Dergelijke proefnemingsvoorschriften zijn al opgenomen in de vergunningen van andere HVC locaties op de Baanhoekweg. Deze beschikking voorziet in het toevoegen van proefnemingsvoorschriften aan de vergunning van Baanhoekweg 10-12.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning.

### Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	30-11-2010	PZH-2010-224246903	Revisievergunning voor een afvalstoffen inrichting met als hoofdactiviteit het op- en overslaan en be- en verwerken van afvalstoffen
Veranderingsvergunning	03-11-2011	2011023890	Uitbreiden activiteiten met opslag en bereiding van strooizout en pekkel
Veranderingsvergunning	10-06-2015	2015015429	Uitbreiden activiteiten met de ingebruikname van een persinstallatie voor kunststofafval, overslag, sorteren en demonteren van AEEA, verplaatsing gladheidsbestrijdingsmateriaal
Milieuneutrale wijziging	30-10-2015	00151000	Toevoegen EURAL codes voor papier en karton
Veranderingsvergunning	07-06-2016	D-16-1576723	Vergroten van de doorzet van afvalstoffen in bedrijfshallen
Ambtshalve wijziging	07-01-2021	D-20-1973659	Actualisatie van de vergunning n.a.v. inwerkingtreding LAP 3
Veranderingsvergunning	29-10-2021	D-21-2185123	Vergroting doorzet van huishoudelijk afval

### Overgangsrecht

#### *Overgangsrecht artikel 4.13 Invoeringswet*

Het overgangsrecht zorgt er voor dat de inhoud van vergunningvoorschriften blijft gelden in de nieuwe situatie:

- De omgevingsvergunning voor een Wm-inrichting wordt omgezet in één omgevingsvergunning voor alle vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van de voormalige inrichting.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van een bedrijf dat onder het nieuwe recht ook vergunningplichtig is, blijft een vergunningvoorschrift.
- Een oud vergunningvoorschrift dat uitsluitend gold voor een deel van het bedrijf dat onder het Bal niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift. Denk bijvoorbeeld aan veiligheidsvoorschriften voor een windturbine bij een vergunningplichtig datacentrum.
- Een oud vergunningvoorschrift dat zowel gold voor een deel van een bedrijf dat onder het Bal vergunningplichtig is als voor een deel dat niet-vergunningplichtig is, wordt een maatwerkvoorschrift voor het hele bedrijf. Denk bijvoorbeeld aan een geluidsvoorschrift voor de inrichting als geheel of een verplichting de inrichting regelmatig schoon te maken.
- Het hangt af van de inhoud van het oude vergunningvoorschrift of het een vergunningvoorschrift of een maatwerkvoorschriften op grond van het Bal of op grond van het Omgevingsplan wordt. De praktijkvoorbeelden hieronder laten zien hoe dit van geval tot geval werkt.

### Vergunningplicht

De MBA's zijn genoemd in het Bal. De volgende paragrafen zijn van toepassing:

Paragraaf	Omschrijving
3.3.10	Afvalbeheer IPPC- installaties

Op grond van artikel 3.79 van het Bal is er sprake van een vergunningplichtige activiteit. De MBA's uit par. 3.2.1 Stookinstallatie en 3.5.6 Milieustraat zijn functioneel ondersteunend aan de kern MBA, Afvalbeheer IPPC- installaties. Omdat het een complex bedrijf betreft, is het hele bedrijf vergunningplichtig onder de kern MBA.

### Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 5.12, tweede lid van de Omgevingswet in samenhang met de afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit.

### Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 16.62 van de Omgevingswet. HVC is getypeerd in het Bal als een complex bedrijf, waarvoor normaliter de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Echter, wij zijn van mening dat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu zal hebben. Het toevoegen van proefnemingsvoorschriften is een administratieve wijziging van de vergunning. Vanwege de toepassing van de reguliere procedure zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Hiervan is bij deze aanvraag geen sprake.

**Bijlage D**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-24-443434

**Inhoudelijke overwegingen**Toetsingskader milieu

De Omgevingswet omschrijft in § 5.1.3 van de Omgevingswet en in afdeling 8.5 van het Bkl de beoordeling van de aanvraag. Bij deze beslissing op de aanvraag hebben wij de aspecten genoemd in artikel 5.26 van de Omgevingswet en betrokken en de relevante voorschriften uit afdeling 18.5 van het Bkl getoetst.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Voor de milieubelastende activiteiten worden voorschriften gesteld met het oog op het beschermen van het milieu (gezondheid en veiligheid).

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de ambtshalve wijziging van 7 januari 2021 met kenmerk D-20-1973659.

Voor de overweging hebben wij gebruik gemaakt van de vastgestelde waarden uit het Omgevingsplan en Bkl. Daarnaast gaan we in op de voor de hand liggende Bbt-conclusie, aanpalende activiteiten en regels.

Rechtstreeks werkende regels

In het Omgevingsplan zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot de milieuaspecten (hoofdstuk 22): waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Daarnaast is de zorgplicht van toepassing.

Uit het Bal gelden rechtstreeks de regels uit hoofdstuk 5 voor onder andere PRTR, energiebesparing, ZZS en emissies naar de lucht. In het jaarlijkse PRTR verslag komen verschillende aspecten terug waaronder energie, geluid en geur.

Proefnemingen

Voor veel bedrijven is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal twaalf maanden, conform de Nota VTH 2024-2027 van de Provincie Zuid-Holland) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.



In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Omgevingswet zal moeten worden doorlopen.

### **Conclusie**

De toetsing van de aangevraagde activiteiten, leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden onder de voorschriften in bijlage A. Binnen de locatie worden daarnaast de rechtstreeks werkende regels opgevolgd. Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat met de aangevraagde situatie sprake is van een acceptabele bescherming van de veiligheid en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.