

Beschikking Milieuneutrale omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Aanvraag

Wij hebben op 21 december 2023 een aanvraag als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van FNsteel B.V., met de omschrijving "het tijdelijk verplaatsen van de opslag OWD ringen en knuppels". Deze aanvraag gaat over de locatie Rapenburg 1 te Alblasserdam. FNsteel B.V. is een staaldraadproducent, gelegen aan Rapenburg 1 te Alblasserdam. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-437268/ OLOnr.: 8300067.

De activiteit milieuneutraal veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, jo art. 3.10 lid 3 Wabo) is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten voor FN Steel B.V. ter plaatse van het adres Rapenburg 1 te Alblasserdam:

- I. een omgevingsvergunning te verlenen voor een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e, jo art. 3.10 lid 3 Wabo Wabo);
- II. dat de voorschriften van de vigerende milieuvergunning d.d. 17 juli 2018 onverkort van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen bijlage B en C gemaakt. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar

Degene die meent bezwaar in te willen dienen, kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Het bezwaarschrift kan ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 2 februari 2024

Verzenddatum: 2 februari 2024

Kopie verzenden aan:

- gemeente Alblasterdam;
- Allart Environmental Care.

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden;
- Bijlage B: Procedurele overwegingen;
- Bijlage C: Inhoudelijke overweging.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437268

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, ingediend op 21 december 2023;
- Toelichting aanvraag, opgesteld op 20 december 2023;
- Memo geluidonderzoek, opgesteld op 22 december 2023 door Noorman bouw- en milieu-advies met kenmerk 21910179.M08;
- Tekening uitbreiding werkterrein, opgesteld 20 mei 2015, aangepast 15 september 2021 door Lüchinger Architects met kenmerk D-1-02;
- Tekening verplaatsing knuppels, ongedateerd;
- Tekening verplaatsing opslag ODW-ringen, ongedateerd.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437268

Procedurele overweging

Projectbeschrijving

De bouw van de nieuwe draadhal is vertraagd. Hierdoor is FNsteel genoodzaakt om de OWD ringen en "staalknuppels" te verplaatsen naar een andere locatie. Tevens bevat deze aanvraag een uitbreiding van de terreingrens. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om omgevingsvergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort omgevingsvergunning	Besluitdatum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	17 juli 2019	D-18-1835724	gehele inrichting FN Steel
Milieuneutrale verandering	5 augustus 2019	D-19-1918812	afstoten van het 'Koreaterrein'
Milieuneutrale verandering + bouwen	8 januari 2020	D-20-1952866	het bouwen van een trekbank in bestaande bedrijfsruimte en aanpassen van de gevel
Milieuneutrale verandering	15 december 2021	D-21-2198273	in gebruik nemen tijdelijke knuppelopslag
Milieuneutrale verandering + bouwen	7 januari 2022	D-22-2203769	het bouwen van een nieuw centraal magazijn en werkplaats
Milieuneutrale verandering + bouwen	18 oktober 2023	D-23-2336568	Het vervangen van zuurstofgasflessen door een zuurstoftank en het plaatsen van compressoren
Gedooogbesch kking waterwet	8 februari 2018	RWS-2018/4527	het gedogen van het onttrekken van oppervlaktewater aan de Noord voor gebruik als proceswater, koelwater en bluswater
Watervergunning en maatwerkvoorschriften	12 juli 2018	RWS-2018/27774	Lozen op oppervlakte water
Beschikking Natuurbeschermingswet 1998	17 oktober 2016	ODH-2016-00089148	de exploitatie en het uitbreiden van FNsteel ten behoeve van het vervaardigen van gewalst staaldraad in de conditie onbewerkt, gegloeid, gebeitst of getrokken

Voor het realiseren van een nieuwe draadhal is in 2022 al een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze procedure heeft vanwege gewijzigde wensen van FNsteel vertraging opgelopen.

Vergunningplicht

De vergunningplicht volgt uit artikel 2.1 tweede lid Besluit omgevingsrecht (Bor) in samenhang met de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I bij het Bor:

- categorie 1.4 onder c: inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer.
- categorie 12.4: inrichtingen waar een of meer wals- en trekinstallaties aanwezig zijn voor het tot profiel of stafmateriaal omvormen van metalen of hun legeringen, waarvan het smeltpunt hoger is dan 800 K en waar het productieoppervlak ten aanzien daarvan 2.000 m² of meer bedraagt.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de activiteiten van de inrichting, welke zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 12.2 onder c van het Bor (wals- en trekinstallaties voor metalen). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in bijlage I categorie 2.3 onder a. (warmwalsen van ferrometalen) en categorie 2.6 (chemische oppervlakte behandeling van metalen) van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Procedure regulier

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven via www.officiëlebekeendmakingen.nl.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Wet natuurbescherming, Natura 2000

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. De aanvrager beschikt over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) d.d. 17 oktober 2016.

Ten opzichte van deze vergunning is er geen significante toename in de stikstofdepositie. De aangevraagde activiteiten hebben daarom geen betrekking op de Wet natuurbescherming. Dat betekent dat de aangevraagde activiteiten niet vergunningplichtig zijn op grond van de Wet natuurbescherming.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437268

Inhoudelijke overweging

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, afvalwater, bodem, (brand)veiligheid, energie, of geur.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen(significant) toename is van de milieubelasting.

Geluid

Bij de milieuneutrale aanvraag is het door Noorman opgestelde akoestisch onderzoek "FN Steel B.V. te Alblasterdam, consequenties tijdelijke opslaglocatie OWD-ringen" met kenmerk: 21910179.M08 d.d. 22 december 2023 gevoegd. Dit rapport is beoordeeld en in orde bevonden.

De verandering heeft betrekking op de verplaatsing van de staalknuppels. Vanwege de vertraging in de bouw van de nieuwe draadhals is het noodzakelijk om de staalknuppels en draadringen tijdelijk te verplaatsen. Wat wijzigt is dat ter plaatse van de nieuwe tijdelijke opslag op de kade OWD-ringen worden geladen en gelost. Voor het interne transport van de staalknuppels en OWD-ringen wordt gebruik gemaakt van de binnen de inrichting aanwezige Kalmar heftrucks en terminaltrekker.

Vanuit akoestisch oogpunt bezien betekent dit dat de bestaande routing wordt verplaatst naar een andere locatie. In het akoestisch onderzoek is het effect van deze verandering inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat er ten gevolge van de aangevraagde activiteiten geen geluidtoename is ten opzichte van de bestaande rekenpunten. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat er op meerdere punten zelfs sprake is van een kleine afname van de geluidbelasting. Het realiseren van de tijdelijke opslag van staalknuppels is daarom voor het langtijdgemiddeld geluidsniveau en de maximale geluidsniveau aan te merken als milieuneutraal.

Luchtkwaliteit / Stikstofdepositie

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer, zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀-fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De concentraties van fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning van 16 december 2021 zijn er in plaats van 63 opslagvakken voor de staalknuppels nu 40 vakken aangevraagd. Hierdoor zijn er minder verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen door het verplaatsen van de OWG ringen blijft gelijk.

Het is aannemelijk gemaakt dat de aangevraagde verandering geen toename van de concentratie van fijnstof en stikstofdioxide in de omgevingslucht tot gevolg heeft.

Terreinuitbreiding

FNsteel heeft aan de kade een extra werkterrein in gebruik genomen. Ten opzichte van het vergunde werkterrein is dit een kleine uitbreiding. Op dit terrein vinden geen processen plaats, maar uitsluitend opslag. De opslag is eerder op een andere locatie vergund, maar wordt tijdelijk verplaatst in verband met de bouw van de nieuwe draadhal.

Ad 2. Toetsing milieueffectrapport

Voor de staalknuppelopslag is al eerder een vergunning verleend. Met deze aanvraag wordt het tijdelijk verplaatsen van deze opslag naar een andere locatie aangevraagd. De voorgenomen verandering wordt niet genoemd in onderdeel C en D van bijlage 1 uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Ad 3. Toetsing andere inrichting

Door de aangevraagde verandering wijzigen geen processen noch werkwijzen. FNsteel blijft staaldraad produceren waarvoor eerder een omgevingsvergunning-milieu is verleend. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk gemaakt, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.