

B E S C H I K K I N G

Milieuneutraal

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 11 juli 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van HVC Afvalenergiecentrale (hierna: HVC). De aanvraag betreft het in gebruik nemen van een nieuw magazijn. Het nieuwe magazijn vervangt het huidige, tijdelijke goederen magazijn in een romneyloods. De aanvraag gaat over de HVC locatie aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-428912.

De aanvraag betreft de activiteit Milieu, een milieuneutrale verandering zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 van de Wabo.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 2.1 lid 1 onder e. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besloten om:

- I. voor de inrichting op de locatie aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 3.10, lid 3 Wabo);
- II. dat alle voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen, zoals opgenomen in bijlage B, van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering;
- III. dat delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in bijlage A onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage B en C gemaakt. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig om op de aanvraag een besluit te kunnen nemen.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift. De bezwaartermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een ieder kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk datum bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 14 juli 2023
Verzenddatum: 17 juli 2023

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- N.V. HVC
- gemeente Dordrecht

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-428912

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- I. Aanvraag/2343790: aanvraag omgevingsvergunning voor het ingebruik nemen van een nieuw Magazijn, locatie Baanhoekweg 40 Dordrecht, d.d. 11 juli 2023;
- II. Rapport/2190885 Rapport 34556 Verkennend Bodemonderzoek bodem- en asfaltonderzoek Baanhoekweg 48 Dordrecht Grondslag d.d. 24-06-2021;
- III. Tekening 50363-A S-0002 Nieuwe situatie HVC terreinondergrond GPS EvertsPartners Ingenieursbureau d.d. 12-03-2021;
- IV. Tekening (technisch)/2190883 Tekening B-00 Situatie OV-HVC 01-04 EDGE Concept d.d. 28-07-2021;
- V. Toelichting vergunningaanvraag Nieuw Magazijn, d.d. 17-11-2021;
- VI. AERIUS gebruiksfase, d.d. 11-7-2023;
- VII. Besluit op aanvraag omgevingsvergunning BHW 48 Dordrecht, d.d. 17-11-2021;
- VIII. Rapport Nieuw magazijn van HVC voor reserve onderdelen M+P raadgevende ingenieurs BV d.d. 3-3-2022.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-23-428912

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 11 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van HVC AEC aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht.

Beschrijving

Binnen de inrichting wordt een nieuw magazijn gerealiseerd. Er wordt nu gebruik gemaakt van een tijdelijk magazijn, wat niet aan de geldende bouw- en brandveiligheidseisen voldoet. Het nieuwe magazijn vervult de functie van opslag van reserve- en verbruiksmaterialen voor de verschillende installaties van HVC aan de Baanhoekweg waaronder de Afvalenergiecentrale (AEC), de ZAVIN en de SVI. De bouwvergunning voor het nieuwe magazijn is van rechtswege verleend op 9 november 2021 (kenmerk: D-21-2183999).

Huidige vergunningsituatie:

Voor HVC AEC aan de Baanhoekweg 40 te Dordrecht zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	31-03-2008	PZH-2008-265012	het verbranden van huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen (huidige capaciteit 396.000 ton/jaar)
Milieuneutrale wijziging*	01-09-2008	PZH-20080732417	ontvangst van ammonia door middel van een transportleiding afkomstig van DRSH Zuiveringsslib N.V.
Milieuneutrale wijziging	28-03-2012	2012007526	uitbreiding van de te accepteren afvalstoffen binnen de vergunde verbrandingscapaciteit
Milieuneutrale wijziging	31-05-2012	2012012589	slopen van de ovens 2 en 3 en de natte koeltoren
Milieuneutrale wijziging	03-10-2012	2015008449	het aansluiten van twee ovens (één en vier) op één rookgasreinigingstraat
Milieuneutrale wijziging	27-03-2015	00143620/VDE	het mogen uitvoeren van een proefneming
Milieuneutrale wijziging	19-09-2016	Z-16-305373	aanleg extra Eural codes voor verbranden afvalhout in AEC Dordrecht
Ambtshalve wijziging	20-11-2020	Z-19-353064	wijziging van de voorschriften voor de gehele inrichting
Milieuneutrale wijziging	27-11-2020	Z-20-381694	ombouw van de oude koeltoren van de AEC en plaatsen van een elektrische boiler als hulpwarmtecentrale voor het warmtenet
Milieuneutrale wijziging	15-3-2021	Z-21-384800	het mogen innemen van afval op zaterdag ter compensatie van een doordeweekse dag

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24-11-2010 inzake industriële emissies. HVC AEC voert activiteiten uit zoals bedoeld in categorie 5.2 van genoemde Bijlage I onder a: "De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 3 ton per uur." Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Volledigheid aanvraag

De aanvraag voor het nieuwe magazijn was reeds op 7 oktober 2021 ontvangen, maar deze was op het verkeerde adres ingeboekt. De inhoudelijke behandeling en beoordeling van de stukken heeft reeds plaatsgevonden in de vorige zaak, met zaaknummer Z-21-399902. De oorspronkelijke aanvraag is ingetrokken en opnieuw ingediend op 11 juli 2023, op het juiste adres. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

Omdat het een milieuneutrale wijziging betreft voor het in gebruik nemen van een nieuw magazijn, waarvan de stoffen daarin reeds worden opgeslagen en/of vergund zijn, is in dit geval geen advies nodig van wettelijke adviseurs.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder zaaknummer: Z-21-399902

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Toetsing voorwaarden milieuneutraal veranderen Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2^o van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer er wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1: Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de relevante milieuaspecten is deze conclusie hieronder gemotiveerd.

Afval

In het magazijn worden geen afvalstoffen opgeslagen, slechts opslag van reserve- en verbruiksmaterialen voor de verschillende installaties van HVC aan de Baanhoekweg waaronder de Afvalenergiecentrale (AEC), de ZAVIN/HVC en de SVI. De verandering heeft geen invloed op het aspect afval.

Energie

Het dak van het magazijn zal worden voorzien van zonnepanelen. Hiermee zal HVC voorzien in een deel van het eigen elektriciteitsverbruik. Het magazijn verbruikt geen relevante hoeveelheden energie. De verandering heeft geen negatieve invloed op het aspect energie.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek ingediend, omdat de plaats van laden en lossen wijzigt met de komst van het nieuwe magazijn. Er zal geen toename zijn van het aantal vervoersbewegingen. Om deze reden verwachten wij dat de verandering geen negatieve invloed heeft op het aspect geluid.

Lucht

Bij de aanvraag is een AERIUS-berekening aangeleverd. Uit de beoordeling van het onderzoek blijkt dat er geen nieuwe emissies naar de lucht zullen plaatsvinden vanwege het gebruik van het nieuwe magazijn.

Bodem

Er worden geen bodembedreigende stoffen opgeslagen in het magazijn.

(Externe) Veiligheid

Er vindt geen opslag plaats van gevaarlijke stoffen in het nieuwe magazijn.

Afvalwater

Er komt geen afvalwater vrij binnen het nieuwe magazijn, met uitzondering van hemelwater van het dak.

Conclusie gevolgen milieu

Ten aanzien van de risico's voor het milieu, als gevolg van de aangevraagde wijzigingen, zijn wij van mening dat wanneer conform de reeds vigerende vergunningen en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving en dat de "rest"-risico's in voldoende maten worden beheerst. Er is hierdoor geen sprake van andere of grotere gevolgen voor het milieu dan reeds is vergund.

Ad 2: Toetsing milieueffectrapportage

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt. Het ingebruiknemen van een magazijn voor de opslag van reservemateriaal komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is daarom zowel niet mer-plichtig als mer-beoordelingsplichtig.

Ad 3: Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting, zijn er geen redenen om de beschikking te weigeren. In deze beschikking zijn ten aanzien van de wijzigingen relevante voorschriften opgenomen.