

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) 1e fase

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Molenlanden.

Onderwerp

Wij hebben op 23 juni 2023 een aanvraag om een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (hierna: OBM) ontvangen van Boerderij Zeldenrust. De aangevraagde activiteit betreft het uitbreiden van het aantal varkens, het wijzigen van het stalsysteem van de varkensstallen, het realiseren van een nieuwe schapenstal en het uitbreiden van het aantal schapen. De inrichting is gelegen aan de Bergstoep 1 te Streefkerk. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-23-428035, met de omschrijving "OBM voor het bouwen van een nieuwe loods en uitbreiden van de dieraantallen".

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i. Wabo).

De OBM voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangevraagd in verband met "het oprichten van een installatie voor het fokken, mesten of houden van ten minste 51 en ten hoogste 2.000 schapen" (artikel 2.2a lid 1, onder d, Bor) en "het wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van 51 en ten hoogste 2.000 vleesvarkens (artikel 2.2a lid 1, onder f, Bor).

Het betreft een gefaseerde aanvraag. Fase 1 betreft het onderdeel 'milieu'. Fase 2 betreft het onderdeel 'bouwen'.

Besluit

Wij besluiten aan Boerderij Zeldenrust gelegen aan de Bergstoep 1 te Streefkerk de Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te verlenen voor de activiteiten:

- het wijzigen van een installatie met het uitbreiden van het aantal schapen tot 52 (diercategorie B1 van de Regeling ammoniak en veehouderij);
- het wijzigen van een installatie met het uitbreiden van het aantal mestvarkens tot 422 (diercategorie D3 van de Regeling ammoniak en veehouderij) die worden gehuisvest in emissiearm huisvestingssysteem BWL 2004.04 V2 (Regeling ammoniak en veehouderijen D 3.2.7.1.2).

Aan de vergunning zijn, conform artikel 5.13a van het Besluit omgevingsrecht (Bor), geen voorschriften verbonden. De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

OBM fijnstof niet vereist

Naast bovengenoemde OBM voor het aspect m.e.r. is op 19 juli 2023 de aangevraagd aangevuld met een aanvraag OBM voor het aspect fijnstof. Dit is gebeurd naar aanleiding van onze brief d.d. 6 juli 2023. Voor de beoogde diertallen zoals die in de aanvraag van 23 juni 2023 werden beschreven was een OBM fijnstof vereist. De beoogde dieraantallen zijn gewijzigd in de aanvullende gegevens bij de aanvraag d.d. 10 oktober 2023. Voor de beoogde dieraantallen, zoals ook beschreven in Bijlage B van deze beschikking, is geen OBM vereist voor het aspect fijnstof.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit kan binnen 6 weken. Deze termijn vangt aan de dag na de datum waarop het besluit is verzonden aan de geadresseerde. Het bezwaarschrift kan worden gestuurd aan gemeente Molenlanden, Postbus 5, 2970 AA, Bleskensgraaf. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Hebben u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Molenlanden,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 24 november 2023

Verzenddatum: 27 november 2023

Een kopie van deze beschikking is verzonden aan:

- Hans Rietveld Agrarisch Advies B.V.
- gemeente Molenlanden

Bijlagen:

- Bijlage A: Gegevens en bescheiden
- Bijlage B: Procedurele overwegingen
- Bijlage C: Inhoudelijke overweging

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de
aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428035

GEGEVENS EN BESCHEIDEN

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier 7865687 d.d. 23 juni 2023 (D-23-2339499);
- Vormvrije mer beoordeling aangepast d.d. 11 november 2023 (D-23-2372375);
- Memo 231010 stikstofdepositie Hans Rietveld d.d. 10 oktober 2023 (D-23-2366665);
- AERIUS projectberekening 20231010205115 2023S271gjh8pvot d.d. 10 oktober 2023 (D-23-2366663);
- Diertabel vergund en beoogd 231010 HW d.d. 10 oktober 2023 (D-23-2366667);
- Geurberekening 20231011 d.d. 10 oktober 23 (D-23-2366664);
- Plattegrond milieu 01 d.d. 10 oktober 2023 (D-23-2366725);
- Mededeling Aanvulling en gewijzigde aanmeldnotitie vormvrije MER Bergstoep 1 in Streefkerk (Z-20-369871) (D-20-2064029).

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428035

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het betreft een veehouderij waar rundvee, varkens en schapen worden gehouden. De volgende wijzigingen zullen volgens de aanvraag plaatsvinden binnen het bedrijf:

- het wijzigen van het stalsysteem van de varkensstallen (stal 5 en 8) naar een emissiearm huisvestingsysteem (BWL 2004.04 V2 / Regeling ammoniak een veehouderijen (Rav) D 3.2.7.1.2);
- het uitbreiden van het aantal vleesvarkens van 377 naar 422;
- het realiseren van een schapenstal en het uitbreiden van het aantal schapen voor vleesproductie van 10 naar 52.

Verder vindt er ook een wijziging plaats in de te houden dierenaantallen-en categorieën van het rundvee. In de beoogde situatie worden de totaal aantallen dieren gehouden:

- 15 weide en zoogkoeien;
- 4 stuks vleesstieren en overig vleesvee;
- 1 fokstier en overig rundvee;
- 52 schapen;
- 422 vleesvarkens.

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Het toetsingskader volgt uit artikel 5.13b van het Bor.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo en de bij het Bor behorende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben verzocht om de aanvraag aan te vullen per brief op 6 juli, 22 augustus en per e-mail op 1 november 2023. De aanvraag is op 18 juli, 10 oktober en 2 november 2023 volledig aangevuld.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na het ontvangen van de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving en voor het nemen van een besluit op deze aanvraag. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 21 augustus 2023 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. De aangevraagde activiteit valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteit opgenomen. De aangevraagde veranderingen zijn reeds eerder gemeld.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Conclusie is dat de inrichting niet is aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-428035

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader OBM

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Besluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

Het toetsingskader van de OBM is geregeld in artikel 5.13b. Voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.2.a, lid 1 onder d van het Bor is het criterium opgenomen dat getoetst moet worden of er een Milieueffectrapportage (MER) dient te worden opgesteld. Indien er een MER dient te worden opgesteld, kan de OBM niet worden verleend. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden, met uitzondering van maatwerkvoorschriften. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling rechtstreeks van toepassing.

Beoordeling van de m.e.r.-plicht

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij deze beoordeling dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria (artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer). Deze criteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

a. Kenmerken van de activiteit

De activiteit bestaat uit het exploiteren van een rundvee-, varkens- en schapenhouderij. De zoogkoeien en het jongvee wordt gehouden voor de fokkerij. Het overige rundvee wordt gehouden voor de vleesproductie. In de beoogde situatie worden er 20 stuks rundvee, 422 varkens en 52 schapen gehouden. Het rundvee wordt gehuisvest in de bestaande natuurlijk geventileerde stal 5 in ligboxen en op stro. De stal heeft een mestkelder voor de opslag van drijfmest.

De varkens worden, zoals beschreven in de vormvrije m.e.r.-beoordeling d.d. 1 juli 2020, gehuisvest op een emissiearm stalsysteem (stallen 5 en 8) conform BWL 2004.04 V2 (Rav D 3.2.7.1.2). Deze stallen zijn voorzien van mechanische (afdelings)ventilatie. Drijfmest wordt opgeslagen in de mestkelder onder de stal en periodiek afgevoerd naar eigen landbouwgronden en naar die van derden.

De schapen worden in de nieuw te bouwen stal 9 gehuisvest tijdens de lammerperiode. Buiten de lammerperiode worden de schapen beweid op het grasland. De stal zal voorzien zijn van natuurlijke ventilatie. De vaste mest wordt afgevoerd naar akkerbouwers.

b. De plaats van de activiteit

Op de locatie Bergstoep 1 in Streefkerk is het bestemmingsplan 'Buitengebied Liesveld' van toepassing. Volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied Liesveld' is het betreffende perceel aan de Bergstoep 1 in Streefkerk aangemerkt als 'Agrarisch' en is de dubbelbestemming 'waarde - archeologie - 7' van toepassing, met functieaanduiding 'intensieve veehouderij'.

De locatie maakt geen deel uit van een Natura 2000-gebied of provinciaal aangewezen beschermd gebied. Het meest dichtbij zijnde Natura 2000 gebied 'Donkse Laagten' is gelegen op circa 3 km. Het dichtstbij zijnde stikstof gevoelige habitat is gelegen op circa 8.000 meter in 'Uiterwaarden Lek'. Het is aannemelijk dat ten gevolge van de voorgenomen wijziging geen sprake is van stikstofdeposities ter plaatse van de betreffende Natura 2000-gebieden.

c. De kenmerken van het potentiële effect

Hieronder wordt ingegaan op de verschillende relevante milieueffecten van de gewenste wijziging van het bedrijf.

Geluid

Geluidemissie vanuit het bedrijf wordt veroorzaakt door transportbewegingen, activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten in gebouwen en door installaties aanwezig op het bedrijf. De transportbewegingen vinden hoofdzakelijk in de dagperiode plaats. De toegepaste ventilatie voldoet aan de stand der techniek. Bronnen worden ook niet dichterbij geluidgevoelige objecten gesitueerd ten opzichte van eerdere vergunning en de bestaande ontsluitingen blijven ongewijzigd.

Gezien de aard van de uitbreiding van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde geluidgevoelige bestemmingen, is niet te verwachten dat de uitbreiding een significante toename van de geluidbelasting zal veroorzaken. De inrichting moet blijven voldoen aan de geluidvoorschriften uit het activiteitenbesluit.

Luchtkwaliteit (fijnstof)

Voor de bepaling van het effect van fijnstof wordt aangesloten bij de vuistregel zoals beschreven is in de "Handreiking fijn stof en veehouderijen" waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding "Niet In Betekenende Mate" Bijdraagt (Regeling NIBM). Voor schapen is geen fijnstof emissie factor vastgesteld. Wel kan voor de berekening van de fijnstofemissie worden uitgegaan van de fijnstofemissie normen van geiten van 19 gram PM₁₀ per jaar. Uit de berekening in de aanvraag blijkt dat de bijdrage van de verandering NIBM is.

Het aspect luchtkwaliteit is beoordeeld en akkoord bevonden. Met betrekking tot dit aspect kan op basis van de aangeleverde gegevens worden geconcludeerd dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen hebben.

Stikstofdepositie

Boerderij Zeldenrust diende meldingsgegevens, in het kader van het Activiteitenbesluit in op 30 december 2019. Op 23 maart 2020 zijn deze gegevens aangevuld, waardoor dit de feitelijke datum is van de melding. Tevens is op 23 maart 2020 een vormvrije m.e.r.-beoordeling ingediend waarop positief is besloten. Dit is de laagste milieutoestemming met betrekking tot stikstofdepositie en vormt daarmee de referentiesituatie voor het bedrijf in het kader van de Wet natuurbescherming. Er is een AERIUS berekening uitgevoerd. In de berekening voor stikstofdepositie in de gebruiksfase is deze referentiesituatie gehanteerd.

Het aspect stikstofdepositie is beoordeeld en akkoord bevonden. Met betrekking tot dit aspect kan op basis van de aangeleverde gegevens worden geconcludeerd dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen hebben.

Geur

In stal 6 worden 15 stuks weide- en zoogkoeien gehuisvest. Dit zijn dieren zonder geuremissiefactor waarvoor conform de Wet geurhinder en veehouderij een vaste afstand geldt van 50 meter tot geurgevoelige objecten (woningen derden) buiten de bebouwde kom. Gemeente Molenlanden heeft in de geurverordening vastgesteld dat de minimale afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object, in afwijking van de Wet geurhinder en Veehouderij, mag worden gehalveerd. Buiten de bebouwde kom geldt dan een minimale waarde van 25 meter. Aan deze minimale afstand wordt voldaan.

Voor de schapen, varkens, vleesvee en fokstieren is wel een geuremissiefactor vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij. Er is een V-Stacks berekening aangeleverd om de geuremissie te bepalen. Deze is beoordeeld en akkoord bevonden.

Het aspect geur is beoordeeld en akkoord bevonden. Met betrekking tot dit aspect kan op basis van de aangeleverde gegevens worden geconcludeerd dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen hebben.

Conclusie

Nu uit de aanvraag en de ingediende bijlagen blijkt dat de aangevraagde activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben, kan de gevraagde OBM worden verleend.