

Beschikking Omgevingsvergunning

Aanvraag

Wij hebben op 16 juni 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Merwetank B.V., met omschrijving: "Verandering inrichting". Ten behoeve van deze aanvraag is tevens een (vormvrije) aanmeldnotitie ingediend. Deze aanvraag gaat over de locatie Avelingen-Oost 14 te Gorinchem.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-427759

Deze aanvraag gaat over de locatie Avelingen-Oost 14 te Gorinchem voor het veranderen van de bestaande inrichting met het wijzigen van de inhoud van de ter plaatse aanwezige bovengrondse opslagtanks en het toevoegen van Euralcodes voor de opslag van plantaardige afvalvloeistoffen.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), op artikel 7.16 van de Wet milieubeheer alsmede artikel 17.2 Wet milieubeheer, in relatie tot artikel 2.2a Besluit omgevingsrecht (Bor):

- aan Merwetank B.V. een omgevingsvergunning-milieu te verlenen voor de inrichting gelegen aan Avelingen-Oost 14 te Gorinchem voor het veranderen van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- dat de voorschriften die onderdeel uitmaken van verleende omgevingsvergunningen van 8 juli 2014, 19 maart 2019 en 19 oktober 2021 (zoals opgenomen in bijlage C), onverkort van toepassing zijn.

Verder wordt besloten dat:

- uit de inhoudelijke beoordeling van de aanmeldnotitie milieueffectrapportage is gebleken dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D opgesteld. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. In bijlage B zijn een aantal voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de opslag van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen zoals aangevraagd. Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft voor het inbrengen van zienswijzen van 8 november tot en met 20 december 2023 ter visie gelegen. Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is geen gebruik gemaakt. De beschikking wordt ongewijzigd vastgesteld. Er zijn wel een aantal tekstuele voorstellen gedaan die allen in dit besluit zijn verwerkt. Verder is in dit besluit de koppeling gemaakt met de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Beroep instellen

Eenieder die het niet eens is met dit besluit kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam, verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep meer openstaat.

De aanvraag van Merwetank is vóór 1 januari 2024 ingediend. Onder de Omgevingswet zijn in paragraaf 3.2.8 (artikel 3.24) Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) tankopslaglocaties zoals Merwetank aangewezen als een milieubelastende activiteit (MBA). In artikel 3.25 Bal is bepaald dat een opslagtank met een inhoud van meer dan 150 m³ of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 150 m³, vergunningplichtig is.

Wij nemen dus een besluit op grond van het oude recht (Wabo en Wet milieubeheer) over de activiteiten die na inwerkingtreding vergunningplichtig blijven. De rest van de aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

Activiteiten waarvoor de vergunningplicht onder de Omgevingswet verandert in meldingsplicht, wordt automatisch een melding. De aanvraag geldt als een melding voor activiteiten die na inwerkingtreding meldingsplichtig zijn.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van gemeente Gorinchem,
namens dezen,

Drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 22 maart 2024

Verzenddatum: 26 maart 2024

Kopie - Gemeente Gorinchem;
- Milieu-adviesbureau Opifex B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-427759

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier van 16 juni 2023;
- Bijlage 1 toelichting aanvraag van 15-06-2023;
- Bijlage 2 productenlijst juni 2023;
- Bijlage 3 Plattegrondtekeningen van 14-12-2020;
- Bijlage 4 Rapport 13118010 AV en AOIC van 15-06-2023;
- Bijlage 5 Aanmeldnotitie 13118010 van 15-06-2023.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-427759

Voorschriften

AFVALSTOFFEN

1.1 Opslag van (afval-)vloeistoffen

1.1.1. In de inrichting mag maximaal de in onderstaande tabel vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mag de hierin vermelde maximale opslag op enig moment niet worden overschreden.

Afvalstof	Euralcode	Activiteit/ bewerking	Maximale Capaciteit/ jaar	Opslag- locatie
UCO (used cooking oils)	20 01 05	<u>Aanvoer</u> per vrachtwagen	Max. opslag 900 m ³	Tankpark H1 t/m H6
Plantaardige oliën waaronder maïsolie	07 01 99	<u>Opslag</u> in opslagtanks	Max. doorzet 10.000 ton	
		<u>Afvoer</u> per vrachtwagen		

Toelichting:

Voor de vloeistoffen die worden opgeslagen gaat het om de opslag van Used cooking Oils OF de opslag plantaardige oliën. Voor UCO geldt een maximale opslag van 900 m³, voor plantaardige olie een opslag van maximaal 10.000.

- 1.1.2 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen.
- 1.1.3 Het in voorschrift 1.1.2. bedoelde A&V-beleid en de AO/IC (bijlage 4 aanvraag) moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na het verstrekken van een toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

- 1.1.5 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghoudster worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).
- 1.1.6 Van de in voorschrift 1.1.1 genoemde afvalstoffen dient een logboek te worden bijgehouden met daarin aangegeven welke afvalvloeistoffen in de betreffende tanks worden opgeslagen.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-427759

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 16 juni 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Merwetank B.V.. Ten behoeve van deze aanvraag is tevens een (vormvrije) aanmeldnotitie ingediend (zie bijlage A).

Merwetank is een bedrijf dat de opslag en transport verzorgt van oliën en vetten. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van een tankenpark, weegbruggen een aanlegsteiger voor schepen en een kantoorgebouw. De afvoer van producten vindt plaats per as en schip. Installaties zijn in pandig geplaatst.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het wijzigen van de inhoud van de ter plaatse aanwezige bovengrondse opslagtanks en het toevoegen van Euralcodes voor de opslag van plantaardige afvalvloeistoffen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Onderwerp
oprichtingsvergunning	08-07-2014	Opslag en productie van diverse grondstoffen voor de voedingsmiddelenindustrie
milieuneutralevergunning	03-02-2015	Lozen van hemelwater via een bodembeschermende voorziening
milieuneutralevergunning	16-11-2017	Opslag van ammoniakwater tank E1, aanbrengen koeling tank F1, verplaatsen opslag diverse ADR-stoffen
veranderingsvergunning	19-03-2019	Productie van o.a. aluminiumformiaat en opslag van ADR stoffen en opslag van mierenzuurconcentraat.
milieuneutralevergunning	24-02-2020	Verhoging productie van o.a. aluminiumformiaat
veranderingsvergunning	29-10-2021	Beëindigen activiteiten organische zuren, start opslag plantaardige oliën.

Vergunningplicht

Vanwege de opslag van plantaardige olie-afvalstoffen van derden is op de aangevraagde veranderingsvergunning categorie 28.1 onder b van het Bor. De hoofdactiviteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 6.3 van het Bor: "Inrichtingen aangewezen voor het vervaardigen of bewerken van harsen of dierlijke of plantaardige oliën en vetten en voor het opslaan van harsen of dierlijke of plantaardige oliën en vetten in een opslagtank met een gezamenlijk inhoud groter dan 150 m³". Op grond van artikel 2.1 lid 2 van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegde gezag om op deze aanvraag een besluit te nemen. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving en voor het nemen van een besluit op de aanvraag.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag via officiële bekendmakingen.nl.

Besluit milieu-effectrapportage

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De wijziging van de inrichting valt onder categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Categorie 18.1 heeft betrekking op "de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval". De voorgenomen activiteiten zijn genoemd in kolom 1 onder de categorieën 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton/dag. De voorgenomen activiteit heeft betrekking op het wijzigen van de inrichting voor het opslaan en verwerken van afvalstoffen, ter plaatse van de reeds bestaande inrichting. Ten behoeve daarvan is een aanvraag ingediend voor het verwerken van maximaal 50 ton per dag.

De aanvrager de aan te vragen activiteiten gemeld met een aanmeldingsnotitie. Op grond van artikel 7.17, derde lid Wm moet bij de beslissing rekening gehouden worden met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven.

De criteria zijn:

1. De kenmerken van het project. Dat zijn met name de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen en de risico's van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen wat het bestaande grondgebruik is en wat de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, Verder is ook het opnamevermogen van het natuurlijke milieu van belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder het bereik, de waarschijnlijkheid, de duur en frequentie en de omkeerbaarheid van het effect in overweging worden genomen.

Op basis van dat document en de daarin beschreven activiteiten, zou vastgesteld moeten worden of alsnog ten behoeve van de aan te vragen activiteiten een MER-procedure gevolgd moet worden. Uit de aanvraag blijkt dat de drempelwaarden uit de D-lijst niet worden overschreden.

Geconcludeerd wordt dat het voor het opslaan van plantaardige oliën en UCO geen milieueffectrapportage opgesteld hoeft te worden. Ten gevolge van de opslag van de aangevraagde vloeistoffen worden geen significante belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht. In onderhavig besluit zijn, mede op basis van de milieu-informatie uit de aanvraag, aanvullende maatregelen/voorschriften opgenomen om eventuele nadelige milieueffecten verder te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken..

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-23-427759

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Deze aanvraag gaat over het veranderen van de bestaande inrichting met het wijzigen van de inhoud van de ter plaatse aanwezige bovengrondse opslagtanks en het toevoegen van Euralcode voor de opslag van plantaardige afvalvloeistoffen. Het aantal tanks wordt daarvoor niet uitgebreid. Het gaat om het herverdelen van de inhoud en het toevoegen van de opslag van plantaardige vloeistoffen in een bestaande tank.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunningen. In de aan de orde zijnde aanvraag voor veranderingsvergunning worden voor deze aspecten daarom geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de thans vigerende vergunningen.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden dan wel aansluiting gezocht bij de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie september 2016;
- PGS 31 Bovengrondse opslag van (brandbare) vloeistoffen in verticale cilindrische tanks., versie maart 2023;
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Handreiking wegen naar preventie (Infomil, 2005);
- Werkboek wegen naar preventie.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften alsmede de toepasselijke voorschriften van de thans vigerende vergunningen - aan BBT.

In de aanvraag is omschreven dat ten opzichte van de vigerende situatie het aantal transport bewegingen niet wijzigt.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU). De RIE legt milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie. De RIE is dus niet van toepassing.

Wijziging opslag van plantaardige olie

De opslag van plantaardige oliën binnen de inrichting is een reeds vergunde activiteit voor de opslagtanks in tankput I. Voor tankput H zijn ook plantaardige oliën vergund, maar dan specifiek voor palmolie(producten).

Vanwege de gewenste flexibiliteit in het gebruik van opslagtanks wordt een wijziging in de opslag aangevraagd om ook andere plantaardige oliën, zoals maisolie, zonnebloemolie, sojaolie en palmolie in de tanks H1 tot en met H6 te mogen opslaan. Deze (niet gevaarlijke) plantaardige oliën zijn brandbaar. Het vlammpunt is meer dan 100 °C. Zo is het vlammpunt van sojaolie circa 280 °C en het vlammpunt van zonnebloemolie circa 200 °C.

Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Uitgangspunt is dat alle afvalstoffen gescheiden worden gehouden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevegd. In dat laatste geval gaat het bijvoorbeeld om afvalstoffen die fysiek niet van elkaar kunnen worden gescheiden, dan wel het gaat om zeer kleine hoeveelheden (< 25 kg). Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Aangevraagde opslag afvalstromen

Onderdeel van de aan de orde zijnde aanvraag betreft tevens de opslag van plantaardige afvalstof olie die afkomstig zijn van derden.

Afvalstof	Euralcode	Activiteit/ bewerking	Opslag capaciteit	jaardoorzet	Opslag-locatie
UCO (used cooking oils)	20 01 25	Aanvoer per vrachtwagen	900 m3	10.000 ton	Tankpark H1 t/m H6
Plantaardige oliën waaronder maïsolie	07 01 99	Opslag in opslagtanks Afvoer per vrachtwagen			

Toelichting:

Voor de vloeistoffen die worden opgeslagen gaat het om de opslag van Used cooking Oils OF de opslag plantaardige oliën. Voor UCO geldt een maximale opslag van 900 m3, voor plantaardige olie een opslag van maximaal 10.000 ton.

Merwetank faciliteert daarmee de behoefte van andere bedrijven om (Vloeibare)afvalstoffen tijdelijk op te slaan alvorens deze door derden weer worden verwerkt. Het betreft afvalstoffen die zijn ondergebracht onder Euralcode 07 01 99 en 20 01 25.

Deze afvalstoffen worden opgeslagen in de opslagtanks H1 t/m H6. Merwetank wilt namelijk de mogelijkheid bieden om in maximaal drie opslagtanks (900 m³ totaal) plantaardige oliën met Euralcode of UCO met Euralcode op te kunnen slaan. Ook voor deze oliën geldt dat ze brandbaar zijn en dat het vlampunt hoger is dan 100 °C.

Voor de flexibele opslag van de genoemde tanks worden in tankput H geen vaste tanks aangewezen voor deze afvalstromen. De drie opslagtanks kunnen worden gebruikt voor de opslag van de bedoelde afvalstromen.

Voor deze activiteit is een acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) opgesteld en als bijlage bij deze aanvraag gevoegd.

Er zal een logboek bijgehouden moeten worden waarin is opgenomen welke tanks worden gebruikt voor de opslag van de afvalolie zoals in deze aanvraag is beschreven.

Afvalwater

Bij Merwetank komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van verhardingen en bouwwerken;
- Hemelwater afkomstig van de tankput;
- Hemelwater afkomstig van het verhard buitenterrein.

Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard wordt op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. De genoemde afvalwaterstromen zijn reeds beschreven en vergund in de vigerende omgevingsvergunningen.

Ook vanuit de tankput van de tanks H1 t/m H6 wordt hemelwater geloosd op het (aangewezen) oppervlaktewater. Hemelwater afkomstig van de aan te leggen bodembeschermende voorzieningen wordt beschouwd als potentieel verontreinigd. Het potentieel verontreinigd hemelwater wordt rechtstreeks op de Tweede Merwedehaven geloosd. Hierdoor is er sprake van een directe lozing waardoor Rijkswaterstaat voor deze lozings situatie het bevoegde gezag is. Bij Rijkswaterstaat is ingevolge de Waterwet een aanvraag ingediend. Voor deze aanvraag is een MRA opgesteld volgens de voorwaarden van de CIW-nota "Integrale beoordeling risico's onvoorziene lozingen". De risico's voor het oppervlaktewater zijn met behulp van Proteus 3.3.1.7 in beeld gebracht.

Afsluiten bedrijfsafval- en hemelwaterriool

Voor de aansluiting op het gemeentelijk riool en voor het lozingspunt naar het oppervlaktewater zijn afsluiters opgenomen. Deze worden gesloten wanneer als gevolg van een calamiteit product vrijkomt op het terrein van Merwetank.

Afsluiten afvoer tankput

De inhoud van de tankput wordt met een handbediende pomp geloosd op een OBAS. De OBAS loost op een opvangput. De opvangput is voorzien van een handbediende afsluiter, waardoor de lozing naar het gemeentelijk riool kan worden afgesloten. Voor het drainen van de tankput is een procedure opgesteld.- Vanuit de tankput loopt de afvoerleiding over de tankputmuur naar de OBAS. Volgens Merwetank kan door het type pomp en het overbruggen van een hoogteverschil er geen ongecontroleerde vloeistof als gevolg van hevelwerking afstromen. De hierboven beschreven situatie moet bijdragen aan een voldoende beheersing van de risico's van onvoorziene lozingen.

Door het continu monitoren heeft Merwetank een systeem van vroegtijdige herkenning waardoor een incident bij tankautoverlading of tankopslag tijdig wordt waargenomen en actie wordt ondernomen om een spill te beheersen en de afsluiters voor het lozingspunt voor de aansluiting op het gemeentelijk riool.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting worden de volgende bodembedreigende activiteiten aangevraagd:

- Opslag van (vloeistof)stoffen in een uitpandige tankput;
- Laden- en lossen van (vloeistof)stoffen tankwagens inpandig;
- Vervoeren en verpompen van product;
- Afvoer hemelwater afkomstig van de tankput.

In de thans vigerende vergunningen is het aspect bodem eerder afgewogen en zijn voorschriften opgenomen om voorzieningen en installaties te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Deze voorschriften zijn allen rechtstreeks werkend op de nu aangevraagde wijziging.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn in de thans vigerende vergunningen reeds voorschriften opgenomen.

Energie

Uit eerdere aanvragen is gebleken dat het jaarlijks verbruik hoger is dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten en/of een meer dan 200.000 kWh elektriciteit. Bij deze aanvragen is reeds getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. In de betreffende vergunningen zijn reeds voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verplicht om rendabele energiebesparende maatregelen uit te voeren.

Externe Veiligheid en brandveiligheid

Brandveiligheid

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) heeft ten aanzien van de opslag van plantaardige oliën en vetten e.a. eerder advies uitgebracht. De plantaardige oliën zijn niet aangemerkt als gevaarlijke stoffen volgens het ADR maar kunnen wel brandbaar zijn. De vlampunten van de opslagen stoffen zijn zoals aangegeven hoger dan 100 graden Celsius. Verwarming van de producten vindt plaats via verwarmingsspiralen tot minimaal 20 graden onder het vlampunt in de tank. De risico's op brand en externe veiligheid zijn bij de op- en overslag van plantaardige oliën beperkt en zijn er in het kader van brandveiligheid geen beheersmaatregelen noodzakelijk. Toch kunnen er scenario's plaatsvinden door allerlei oorzaken, waarbij er een incident kan ontstaan. De aangevraagde wijziging past binnen de eerder beschreven scenario's. Ten aanzien van het bestrijden van incidenten zijn reeds voorschriften vigerend die als zodanig nageleefd moeten worden.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de PGS 15: 2016 en PGS 31 relevant. De opslag van plantaardige vloeistoffen Bij deze richtlijnen moet worden aangesloten.

Geluid en trillingen

Het bedrijf Merwetank B.V. is gelegen binnen het geluidgezoneerde industrieterrein "Avelingen – Schelluinsestraat." in Gorinchem. Op het industrieterrein is een geluidszone vastgesteld waarbij elk bedrijf een eigen eenheid heeft. Alle bedrijven samen moeten binnen de vastgestelde etmaalwaarden passen op buitengrens van de zone van het industrieterrein. Op basis van de gereserveerde geluidsruimte binnen het zonemodel wordt beoordeeld of de beoogde werkzaamheden binnen de beschikbare geluidsruimte vallen. De gereserveerde geluidsruimte is vastgelegd in zonepunten in het zonemodel van de OZHZ.

In de aanvraag is omschreven dat ten opzichte van de vigerende situatie het aantal transport bewegingen niet wijzigt. Daarbij is aangegeven dat:

- De vrachtwagens en tankwagens, die de inrichting aandoen, van derden zijn en voldoen aan de huidige stand der techniek;
- Merwetank hefrucks inzet met een laag bronvermogen die in pandig gebruikt worden.

In de thans vigerende omgevingsvergunningen zijn geluidvoorschriften opgenomen. Inclusief de beschreven veranderingen dient aan de betreffende geluidvoorschriften te worden voldaan.

Geur

De opgeslagen stoffen bij Merwetank hebben geen sterke geur en hebben ook geen hoge dampspanning waardoor er geen geuroverlast wordt verwacht voor de omgeving. Er zijn daarom aan deze vergunning geen maatvoorschriften voor geur opgenomen. De eisen opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer volstaan voor geur.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Inclusief de aan de orde zijnde veranderingsaanvraag vinden onder normale omstandigheden bij op- en overslagactiviteiten geen relevante emissies naar de lucht plaats. Ook is hierbij geen sprake van emissies van (potentiële) Zeer Zorgwekkende Stoffen. Ten aanzien van luchtkwaliteit zal alsnog voldaan moeten worden aan de voorschriften zoals opgenomen in de thans vigerende omgevingsvergunningen.

Ten aanzien van transportbewegingen en verkeersbewegingen vinden emissies van NO_x en fijn stof plaats.

Door de aangevraagde verandering nemen de verkeersbewegingen niet toe. Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van aanvullende voorschriften.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-389149

Begrippen

BBT: Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.

MER: milieueffectrapport

AFVALWATER: Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER: Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater

BEDRIJFSRIOLERING: Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

HEMELWATER: Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel

OPENBAAR RIOOL: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

RIOLERING: Bedrijfsriolering of openbare riolering.

OBAS: olie/benzineafscheider

BODEMRISICODOCUMENT: Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700: Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 13 oktober 2014.

NEN 5725: NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING: Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.

ENERGIE-AUDIT (BIJ EED): Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

TERUGVERDIENTTIJD: De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting.

Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

ONGEWOON VOORVAL: Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.

VLAMPUNT: De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN: Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

LANGETIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (Lar, LT): Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielaawaai', uitgave 1999.

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}): Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

TRILLING: Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING: Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

NIBM: Niet in betekenende mate.