

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Milieuneutrale verandering

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 27 februari 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen van Evides N.V., met omschrijving: "Het realiseren van een uitbreiding opslagcapaciteit chemicaliën tbc pilot Cleaning in Place". Deze aanvraag gaat over de locatie Baanhoekweg 7 te Dordrecht.

Op 20 april 2023 is er een nieuwe activiteit toegevoegd aan de aanvraag (OLO-nummer 7746795). Hiervoor is per abuis het aanvraagformulier: melding watervergunning ingevuld. Echter is in de bijgevoegde informatie voldoende toegelicht dat het ook gaat om een milieuneutrale verandering. Wij hebben deze daarom in behandeling genomen bij de aanvraag van 27 februari 2023.

De nieuwe activiteit betreft het toevoegen van 2 lozingen. Het gaat om een incidentele lozing bij calamiteit van ongeveer 22 m³/u, vanuit de pilothal op het rioleringsstelsel. En om een lozing van maximaal 1 m³ op het riool, gedurende het onderzoek van 6 maanden, vanuit het laboratorium als gevolg van proeven die nodig zijn om het drinkwaterbereidingsproces te optimaliseren.

Deze activiteit is meegenomen in de beoordeling van de aanvraag.

We hebben deze aanvraag geregistreerd onder OLO-nummer 7621791 en zaaknummer Z-23-422678 .
De activiteit 'Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)' is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- I. voor de inrichting op de locatie Baanhoekweg 7 te Dordrecht een omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit 'Milieu', een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo), voor de uitvoering van:
 - o De proefnemering 'Cleaning in Place';
 - o Een incidentele lozing bij calamiteit vanuit de pilothal op het rioleringsstelsel;
 - o Een lozing vanuit het laboratorium als gevolg van proeven die nodig zijn om het drinkwaterbereidingsproces te optimaliseren;
- II. voorschrift 6.1.1. uit de revisievergunning d.d. 24 oktober 2022 (kenmerk: D-22-2235611) aan te vullen en ter volledigheid opnieuw op te nemen in deze vergunning onder voorschrift 2.1.1;
- III. de omgevingsvergunning zoals omschreven bij I. te verlenen voor onbepaalde tijd. De activiteiten zijn aangevraagd voor een periode van 24 maanden. Echter, het is de intentie van de inrichting om de activiteiten onder te brengen in de reguliere werkprocessen zodra de inrichting daarop is aangepast. Om deze reden verlenen wij de omgevingsvergunning zoals omschreven bij I. voor onbepaalde tijd;
- IV. de volgende maatwerkvoorschriften 1.1.1 en 1.1.2 op te nemen in deze vergunning (artikel 8.42, eerste lid Wet milieubeheer) voor de lozing op de riolering. Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen bijlage C en D gemaakt. In bijlage B zijn de voorschriften opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

College van burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

████████████████████

██████████ Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 2 juni 2023

Verzenddatum: 5 juni 2023

Een exemplaar van de beschikking is gezonden aan:

- Evides N.V.;
- Allios Deite B.V.;
- Gemeente Dordrecht;
- Waterschap Hollandse Delta.

Bijlagen

A opsomming gegevens die onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning

B procedurele overwegingen

C inhoudelijke overwegingen milieu

Advies Waterschap

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422678

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met aanvraagnummer 7621791, d.d. 27-02-2023;
- Bijlage 1 Tekening 405339.001 sheet 1/1 CIP container 20ft. Logisticon B.V., d.d. 09-01-2023;
- Bijlage 2 Functioneel ontwerp CIP Evides v0, d.d. december 2022;
- Bijlage 3 Tekenset 401805.210 PID R20 Voeding en disc filter, d.d. 05-07-2022;
- Memo aanvulling opslagcapaciteit, d.d. 27-2-2023;
- CIP aanvullende vragen, d.d. 20-3-2023;
- Bijlage 1 tekening 904-820276 002 extra CIP unit terrein plattegrond ruwwater leidingen Evides d.d. 21-1-2019;
- Poederkoolonderzoek Baanhoek – Bijlage bij aanvraagformulier milieuneutraal veranderen, d.d. 20-4-2023;
- Aanvullende lozingen Baanhoekweg (aanvraagformulier melding watervergunning met aanvraagnummer 7746795), d.d. 20-4-2023;
- Memo milieuneutraal melding lozing pilot Baanhoek, d.d. 20-4-2023.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422678

(Maatwerk)Voorschriften

1 AFVALWATER

1.1 Lozingen op het riool

1.1.1 De vergunninghouder moet lozingen op het riool melden bij de OZHZ en Waterschap Hollandse Delta (WSHD). Op de dag dat de lozing aanvangt moet de lozing via het WSHD-loket worden gemeld.

1.1.2 Bij een lozing als gevolg van een calamiteit moet de vergunninghouder een rapportage opstellen. In deze rapportage moet ten minste het volgende worden opgenomen:

- a. de aard en omvang van de calamiteit;
- b. de lozingsgrootte in m³.

De rapportage moet binnen vijf werkdagen met de WSHD worden gedeeld.

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Opslag stoffen bestemd voor proefneming Cleaning in Place

2.1.1 Binnen de inrichting mogen niet meer verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen dan de maximale hoeveelheden die per stof staan aangegeven in bijlage 4 van de aanvraag (Bijlage 4 stoffen in opslag 2022 d.d. 7 januari 2022 met ons kenmerk D-22-2203877). Aanvullend daarop mag t.b.v. de in gebruik name van het nieuwe installatiedeel, Cleaning in Place, maximaal 1,1 m³ natronloog, 1,1 m³ zoutzuur en 1 m³ IJzer(III)chloride worden opgeslagen. De maximale hoeveelheid per uitpandige opslagvoorziening mag hierbij niet meer dan 10 ton bedragen.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422678

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 27 februari 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Evides N.V., gelegen aan Baanhoekweg 7 te Dordrecht. De aanvraag betreft: het realiseren van een uitbreiding opslagcapaciteit chemicaliën tbc pilot Cleaning in Place".

Aangezien de wijziging geen gevolgen heeft voor de vigerende vergunningvoorschriften is deze verandering te beschouwen als milieuneutraal.

Tevens is er op 20 april 2023 een nieuwe activiteit toegevoegd aan de aanvraag (OLO-nummer 7746795). Hiervoor is per abuis het aanvraagformulier: melding watervergunning ingevuld. Echter is in de bijgevoegde informatie voldoende toegelicht dat het ook gaat om een milieuneutrale verandering. Wij hebben deze daarom in behandeling genomen bij de aanvraag van 27 februari 2023.

De nieuwe activiteit betreft het toevoegen van 2 lozingen. Het gaat om een incidentele lozing bij een calamiteit van ongeveer 22 m³/u, vanuit de pilothal op het rioleringsstelsel. En om een lozing van maximaal 1 m³ op het riool, gedurende het onderzoek van 6 maanden, vanuit het laboratorium als gevolg van proeven die nodig zijn om het drinkwaterbereidingsproces te optimaliseren.

Deze wijziging heeft ook geen gevolgen voor de vigerende vergunningvoorschriften en daarom is ook deze verandering te beschouwen als milieuneutraal.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor een milieuneutrale wijziging wordt aangevraagd betreft een drietal componenten:

- a. Het uitvoeren van de proefneming 'Cleaning in Place';
- b. Een incidentele lozing bij calamiteit vanuit de pilothal op het rioleringsstelsel;
- c. Een lozing vanuit het laboratorium als gevolg van proeven die nodig zijn om het drinkwaterbereidingsproces te optimaliseren.

Huidige vergunnings situatie

Aan Evides N.V., gevestigd aan Baanhoekweg 7 te Dordrecht, is op 24 oktober 2022 een revisievergunning, met kenmerk D-22-2235611 verleend.

Vergunningplicht

De inrichting valt onder artikel 2.1 en onder Bijlage I, onderdeel C, Categorie 4.4 onder c van het Bor. Het betreft een inrichting voor het winnen en zuiveren van drinkwater, waarbij meerdere bovengrondse opslagtanks met natronloog met een inhoud van meer dan 10 m³ aanwezig zijn.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Op 14 maart 2023 hebben wij de aanvrager schriftelijk (per mail) verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 20 maart 2023 (via OLO op 29 maart 2023) hebben wij de aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen. Deze aanvulling was voldoende om de aanvraag verder in behandeling te nemen.

Op 20 april 2023 is er een nieuwe activiteit toegevoegd aan de aanvraag (OLO-nummer 7746795). Hiervoor is per abuis het aanvraagformulier: melding watervergunning ingevuld. Echter is in de bijgevoegde informatie voldoende toegelicht dat het ook gaat om een milieu neutrale verandering. Wij hebben deze daarom in behandeling genomen bij de aanvraag van 27 februari 2023. De toelichting bij de nieuwe activiteit was voldoende om de aanvraag verder te behandelen.

Verlengen beslistermijn

Op 20 april 2023 hebben wij van de aanvrager het verzoek gehad om de drie componenten hierboven genoemd te combineren tot één aanvraag. Dit hebben wij gedaan. Om deze reden hebben wij de proceduretermijn verlengd. Zo hebben wij de juiste interne adviezen mee kunnen nemen in dit besluit. De proceduretermijn is hierdoor in totaal opgeschort met 56 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Adviezen

Bij twee componenten van de aanvraag is het aspect afvalwater relevant. Om deze reden hebben wij voor deze twee componenten advies opgevraagd bij Waterschap Hollandse Delta. Wij hebben advies ontvangen. We hebben het advies verwerkt in de voorschriften voor het aspect afvalwater en in de inhoudelijke overwegingen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen kunnen plaatsvinden, algemene regels opgenomen. Het activiteitenbesluit kent de volgende typen inrichtingen:

- Type A: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is niet meldings- of vergunningplichtig;
- Type B: valt volledig onder het Activiteitenbesluit en is meldingsplichtig;
- Type C: (met of zonder IPPC-installatie): valt gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit en is vergunningplichtig.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt in samenhang met artikel 2.1 van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor een milieuneutrale vergunning is aangevraagd behoort tot een type C inrichting.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.8. Lozen ten gevolge van schoonmaken drinkwaterleidingen;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Naast bovenstaande moet voldaan worden aan de algemene regels uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. De aangevraagde lozingen vallen onder paragraaf 2.1 Zorgplicht van het Activiteitenbesluit. Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten de lozingen worden gemeld. De aanvraag wordt voor de lozingen die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding Activiteitenbesluit.

Op grond van vierde lid van dat artikel kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen voor de 2 lozingen als dit verder niet geregeld is in het Activiteitenbesluit.

Het waterschap de Hollandse Delta heeft verzocht om aanvullende voorschriften op te nemen. In het Activiteitenbesluit zijn geen nadere eisen opgenomen voor het melden en rapporteren van lozingen als gevolg van een calamiteit. Wij hebben daarom besloten om het advies van het Waterschap te volgen door maatwerkvoorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-422678

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten gelijk zal blijven. Het uitvoeren van de drie eerder genoemde componenten leidt niet tot een toename van de milieubelasting voor de aspecten: afval, bodem geluid, geur, luchtkwaliteit, stikstof, energie, hulpstoffen en bedrijfsafvalstoffen.

Deze aspecten zijn dus voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze omgevingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de eerder verleende vergunningen zoals gesteld onder de kop "huidige vergunning situatie".

Ten aanzien van de uitbreiding opslagcapaciteit chemicaliën en de 2 lozingen worden onder bijlage B aanvullende voorschriften opgenomen voor de aspecten Afvalwater en Externe veiligheid. Voor de overige toepasselijke voorschriften v.w.b. Afvalwater en Externe veiligheid wordt verwezen naar de genoemde revisievergunning.

Afvalwater

Wij hebben n.a.v. het vooroverleg inzake de 2 lozingen advies gevraagd aan het Waterschap Hollandse Delta. Op 7 juli 2022 en 21 december 2022 hebben wij advies ontvangen van het Waterschap Hollandse Delta. Aangezien de stukken uit het vooroverleg dezelfde zijn als de stukken bij deze aanvraag hebben wij het advies overgenomen.

In de adviezen van het Waterschap Hollandse Delta is opgenomen dat de lozingen plaats kunnen vinden op het vuilwaterriool. Er valt te verwachten dat het verzoek van Evides geen tot minimale invloed zal hebben op de samenstelling van afvalwater en/of lozingsparameters, en hieruit voortvloeiende effecten op de RWZI.

De verwachting is dat er aan de vergunningsvoorwaarden voldaan kan blijven worden.

Wel is er door het Waterschap gevraagd om in de vergunning de verplichting voor een rapportage en melding van de calamiteit en de aard daarvan op te nemen. Er moet er in geval van calamiteit zo snel mogelijk een uitgebreide rapportage worden opgesteld. In deze rapportage is het van belang dat de lozingsgrootte wordt vermeld.

Deze rapportage moet dan z.s.m. gedeeld worden met het Waterschap.

Als er een lozing op het riool plaatsvindt heeft Evides een meldingsplicht aan de OZHZ en het Waterschap. De melding moet via het WSHD-loket worden ingediend.

N.a.v. bovenstaand adviezen en ter aanvulling op voorschrift 8.4.1 van de revisievergunning d.d. 24 oktober 2022 (kenmerk: D-22-2235611) hebben wij voorschriften 1.1.1. en 1.1.2. verbonden aan deze vergunning voor het mogen lozen van de 2 afvalwaterstromen.

Externe veiligheid

In de vigerende revisievergunning is in voorschrift 6.1.1. opgenomen: *Binnen de inrichting mogen niet meer verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen dan de maximale hoeveelheden die per stof staan aangegeven in bijlage 4 van de aanvraag (Bijlage 4 stoffen in opslag 2022 d.d. 7 januari 2022 met ons kenmerk D-22-2203877). De maximale hoeveelheid per uitpandige opslagvoorziening mag hierbij niet meer dan 10 ton bedragen.*

Voor het in gebruik nemen van het nieuwe installatiedeel, Cleaning in Place, dienen er bepaalde stoffen extra opgeslagen te worden dan die in de betreffende bijlage 4 zijn opgenomen. Het gaat hierbij om de volgende stoffen/ hoeveelheden: Natronloog, Zoutzuur en IJzer(III)chloride (resp. 1,1 m³, 1,1 m³ en 1 m³). Aangezien het hierbij gaat om zeer geringe hoeveelheden zullen de maximale hoeveelheden per uitpandige opslagvoorziening, niet worden overschreden. Om deze reden is ervoor gekozen om voorschrift 6.1.1. aan te vullen met de stoffen/hoeveelheden t.b.v. het installatiedeel, Cleaning in Place.

Voor de volledigheid hebben wij voorschrift 6.1.1 aangevuld en volledig opgenomen in deze vergunning.

Ad 2 Toetsing geen andere inrichting

De inrichting valt onder artikel 2.1 en onder Bijlage I, onderdeel C, Categorie 4.4 onder c van het Bor. Het betreft een inrichting voor het winnen en zuiveren van drinkwater, waarbij meerdere bovengrondse opslagtanks met natronloog met een inhoud van meer dan 10 m³ aanwezig zijn. Hiervoor is eerder een revisievergunning verleend. Uit de aanvraag is gebleken dat de functie van de inrichting waarvoor eerder de revisievergunning is verleend, door deze milieuneutrale verandering, niet verandert.

Op basis van voorgaande en op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3 Toetsing milieueffectenrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van d.d. 24 oktober 2022 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.