

B E S C H I K K I N G
omgevingsvergunning
milieuneutraal

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam.

Onderwerp

Op 10 december 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Holland Shipyards B.V.. Het betreft het uitbreiden van de inrichting met een tweede mobiele gasolie tank. De aanvraag heeft betrekking op Rivierdijk 436 te Hardinxveld-Giessendam. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 7444345 met zaaknummer Z-22-419042.

De activiteit 'Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)' is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Gelet op hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- Aan Holland Shipyards een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen van een inrichting) te verlenen voor het uitbreiden van de inrichting met een tweede mobiele gasolie tank. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- Voorschriften 10.5.1 tot en met 10.5.3 (van de vergunning d.d. 6 maart 2018 met kenmerk D-18-1811635) zijn op de milieuneutrale verandering van toepassing.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een bijlage B gemaakt. In die bijlage zijn de overwegingen beschreven. Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 21 december 2022 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 2 januari 2023 hebben wij voldoende aanvullende gegevens ontvangen om de aanvraag verder te behandelen. Daarmee hebben wij de termijn met in totaal 2 weken opgeschort.

Verlenging van de beslistermijn

Op 17 februari 2023 hebben wij de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam, Postbus 175, 3370 AD Hardinxveld-Giessendam. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
namens dezen,

████████████████████

██████████ Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 7 maart 2023

Verzenddatum: 7 maart 2023

De volgende instanties hebben een exemplaar van deze beschikking ontvangen:

- Holland Shipyards B.V.;
- Gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-412558

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- aanvraagformulier d.d. 6 december 2012, Olo nr. 7444345 ontvangen op 10 december 2022;
- aanvulling ontvangen op d.d. 2 januari 2023:
 - Brief aanvullende informatie;
 - Situatietekening safetyplan terrein voor aan kantoor datum 2 januari 2023;
 - Rapport ADR keuring stalen niet stationaire opslag- en afleverinstallatie 2200 liter met keuringsdatum 26 oktober 2022.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-412558

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Overwegingen

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 10 december 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Holland Shipyards B.V. Rivierdijk 436, 3372 BW te Hardinxveld-Giessendam.

Projectbeschrijving

De inrichting van Holland Shipyards omvat een scheepswerf met een aantal hallen/loodsen, machinefabriek, kantoren, kades en een scheepshelling. De scheepshelling is (deels) gedempt en inmiddels niet meer in gebruik. Het bedrijf bouwt en repareert metalen schepen tot een lengte van 150 meter. Op het terrein wordt voor de activiteiten een mobiele gasolie tank ingezet om de heftruck, een compressor of generator en dergelijke van brandstof te kunnen voorzien. Nu wordt een tweede mobiele gasolie tank aangevraagd voor dezelfde activiteit.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wm*	13-02-2001	DWM/2001/1197	Scheepswerf
Omgevingsvergunning verandering milieu	10-06-2013	2013013436	Verruimen werktijden
Omgevingsvergunning milieuneutraal	22-12-2014	137707	Slopen en nieuwbouw hal
Omgevingsvergunning milieuneutraal	07-08-2017	Z-17-316297	Helling vervangen voor dok, wijzigingen opslag gassen, straalcabine vervangen
Omgevingsvergunning ambtshalve wijziging	06-03-2018	D-18-1811635	Nieuw voorschriftenpakket

* De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Op 3 november 1999 is in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat een revisievergunning (kenmerk: AWU/99.16266 I) verleend.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 13.3 onder b en 13.4 onder c van het Bor. De inrichting valt daardoor onder de vergunningplicht.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vindt, ten gevolge van de aangevraagde verandering, de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: mobiele gasolie tank.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteit:

- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie in een bovengrondse tank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De aanvraag wordt daarom tevens beschouwd als melding.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsing milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Bodem;
- Externe veiligheid.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf, voor wat betreft de aangevraagde verandering, gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteit: mobiele gasolie tank.

Deze activiteit hoeft daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteit die binnen de inrichting worden verricht is niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Afleveren van brandstof aan voertuigen en apparaten die niet aan het wegverkeer deelnemen.

Voor deze activiteit geldt het navolgende. Er is sprake van kleinschalig afleveren (< 25.000 liter gasolie per jaar) vanuit een mobiele installatie. Omdat geen brandstof wordt afgeleverd aan motorvoertuigen voor het wegverkeer maar aan de heftruck of compressor of generator valt het brandstof tanken hier niet onder het Activiteitenbesluit. Uit de aanvraag blijkt dat voor de bodembedreigende activiteit het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning d.d. 6 maart 2018 (kenmerk: D-18-1811635) enkele voorschriften opgenomen voor het kleinschalig afleveren van gasolie.

Externe veiligheid

De tank wordt op diverse plaatsen binnen de inrichting gebruikt om bijvoorbeeld een heftruck, compressor of generator van gasolie te voorzien. Als de mobiele tank niet in gebruik is staat de tank naast het oliehok op het buitenterrein opgesteld (de reeds vergunde mobiele gasolie tank staat dan in het oliehok).

De opslagtank valt rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit. De mobiele gasolie tank heeft een Kiwa tankcertificaat en wordt periodiek visueel geïnspecteerd conform PGS 30:2011 bijlage D.

De afleverinstallatie bestaat uit een knijppistool. In de vergunning d.d. 6 maart 2018 (kenmerk: D-18-1811635) zijn voorschriften opgenomen waarbij aansluiting is gezocht bij de PGS 30:2011. Hiermee is de veiligheid afdoende geborgd.

2. Toetsing milieueffectrapport

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in bijlage C of in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

3. Toetsing andere inrichting

Binnen de inrichting worden schepen gerepareerd. De verandering betreft de inzet van een tweede mobiele gasolie tank binnen de inrichting. Op basis van de in de aanvraag beschreven verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.