

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Uitgebreide procedure

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht.

Onderwerp

Wij hebben op 13 september 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van Koedood Dieselservice B.V.

Het betreft het verplaatsen van één van de twee gasflessen opslagplaatsen binnen de inrichting. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan Noordeinde 21 en Frankepad 1 te Hendrik-Ido-Ambacht, kadastraal bekend gemeente Hendrik-Ido-Ambacht sectie F, nummers 740, 1003, 1004, 1005, 819 (gedeeltelijk) en 1286.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z-22-415369 en OLO-nummer 7218015.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieu, verandering van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e (milieu), om voor de inrichting op de locatie Noordeinde 21 en Frankepad 1 te Hendrik-Ido-Ambacht:

- I. de omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de inrichting met een nieuwe locatie van de gasflessen opslagplaats, waarbij meer gasflessen opgeslagen worden dan eerder vergund;
- II. voorschrift 6.3.1 uit de vigerende omgevingsvergunning-milieu van 17 februari 2022 (kenmerk: D-21-2195617) in te trekken en te vervangen door voorschrift 1.1.1 van onderhavig besluit zoals opgenomen in bijlage B;
- III. dat de voorschriften 6.3.2 tot en met 6.3.5 van de vigerende omgevingsvergunning milieu van 17 februari 2022 (kenmerk: D-21-2195617) onverkort van toepassing zijn op de verandering;
- IV. de aanvraag onderdeel uit maakt van deze beschikking;
- V. de bij de aanvraag ingediende stukken zoals opgenomen in bijlage A onderdeel uit maken van deze beschikking.

Bijlagen

Naast het generieke deel van de beschikking hebben wij, voor de vergunde activiteiten, bijlage B gemaakt. In bijlage B hebben wij de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn onder hoofdstuk 'voorschriften' de activiteitgebonden voorschriften opgesomd.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beroep instellen

De aanvrager, belanghebbenden en degenen die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbesluit, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening


De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van gemeente Hendrik-Ido-Ambacht,
namens dezen,


manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 2 mei 2023

Verzonden op: 2 mei 2023

Een exemplaar van de beschikking is verzonden aan:

- BMD Advies Rijndelta B.V.
- Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-415369

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- aanvraagformulier, OLOnr. 7218015, d.d. 13 september 2022;
- bijlage 1: kadastrale tekening d.d. 13 september 2022;
- bijlage 2: plattegrondtekening nieuwe situatie gasflessen d.d. 13 september 2022;
- bijlage 3: tabel gasflessen Koedood d.d. 13 september 2022.

Inhoudsopgave

Procedurale overwegingen.....	4
Inhoudelijke overwegingen.....	6
Voorschriften	8
1 Opslag van gasflessen	8
1.1 Gasflessen	8
Begrippen	9

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-415369

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften en mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een verandering (art. 2.1, lid 1, onder e Wabo)

Overwegingen

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 13 september 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 aanhef en onder e van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Koedood Dieselservice B.V. voor haar inrichting gelegen aan Noordeinde 21 en Frankepad 1, 3341 LV te Hendrik-Ido-Ambacht.

Projectbeschrijving

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd betreft een bedrijf dat is gespecialiseerd in het reviseren, repareren, onderhouden en inbouwen van scheepsmotoren, waarbij tevens de oppervlakte van schepen anders dan pleziervaartuigen worden behandeld, onderhouden of gerepareerd. Het bedrijf heeft aan Noordeinde 21 een modern kantoor met showroom voor scheepsmotoren. Aan Frankepad 1 zijn de werkplaatsen aanwezig en Frankepad 6 en 12 dienen voor opslag.

Omdat tijdens een milieucontrole bleek dat de gasflessenopslagplaats op de huidige locatie aan Frankepad 1 (de andere opslagplaats voor gasflessen is op de locatie Noordeinde 21 gelegen) niet aan alle van toepassing zijnde eisen en voorschriften op het gebied van (brand)veiligheid voldoet, is de opslagplaats zodanig verplaatst dat wel aan de voorschriften kan worden voldaan. Daarbij wordt tevens een toename van het aantal gasflessen aangevraagd.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 13.4 c van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wvo vergunning#	7 december 2004	Z/04/1860	Lozen huishoudel jk- en bedrijfsafvalwater via de gemeentelijke riolering op de Awzi "Ridderkerk"
Wm revisievergunning#	9 februari 2005	DGWM/2005/1947	Scheepswerf annex machinefabriek
Wabo milieuneutraal	13 maart 2014	00126674/SKR	Bedrijf uitbreiden met Frankepad 6 en 12 en vervallen wasplaats
Wabo milieuneutraal	8 juni 2017	B/1771057	Bedrijf uitbreiden met Noordeinde 21

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Melding Activiteitenbesluit	16 juni 2017	00173416	Bodemenergiesysteem Noordeinde
Wabo veranderingsvergunning en actualiseren/ ambtshalve wijzigen	17 februari 2022	D-21-2195617	Kleinschalig verfspuiten en nieuw voorschriftenpakket voor de hele inrichting

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid 1 van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.4 c en categorie 12.1 van het Bor.

Procedure en zienswijze (uitgebreid)

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Mer-beoordelingsplicht

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Een m.e.r.-beoordeling is dus niet aan de orde.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd betreft een bedrijf voor het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van schepen anders dan pleziervaartuigen en wordt aangemerkt als een type C-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Deze activiteiten vallen voor een deel onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde verandering is hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn op de aangevraagde verandering.

RIE / IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd. De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de onderhavige inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden (Staatsblad 2016, nr. 384). Tegelijk met de inwerkingtreding van de wet zijn ook het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuur bevat alle regels rondom de bescherming van natuurgebieden en soorten. In de wet heeft het rijk alle verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

De afstand van de voorgenomen verandering tot het meest nabij gelegen natuurbeschermingsgebied, Boezems Kinderdijk, is circa 3 kilometer. Gezien de ligging (afstand) en de aard van de aangevraagde verandering (verplaatsen gasflessen opslagplaats), zal de verandering naar verwachting niet van invloed zijn op gebieden die onder de Wnb vallen.

Inhoudelijke overwegingen

Milieu

Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Omdat binnen de inrichting geen IPPC-installatie aanwezig gelden er geen BBT conclusies voor de aangevraagde verandering.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: 2016, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bodem

De bodembedreigende activiteiten

De opslag van gasflessen is geen potentieel bodembedreigende activiteit.

Externe Veiligheid

Opslag van gevaarlijke stoffen (gasflessen)

Binnen de inrichting zijn de volgende opslagplaatsen voor gasflessen aangevraagd en vergund:

- Frankepad 1 (vergund in 2005): gasflessen opslagplaats (ADR klasse 2) (< 1.500 liter aan gassen).
- Noordeinde 21 (vergund in 2017): gasflessen opslagplaats (< 1.000 liter aan gassen).

Aan Frankepad 1 wordt een nieuwe locatie voor de gasflessen opslagplaats (maximaal 2.475 liter aan gassen) ingericht. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Dit betreft gasflessen, gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Deze stoffen dienen conform de voorschriften van PGS 15: 2016 te worden opgeslagen. Deze PGS-richtlijn is vermeld als Nederlands informatiedocument over BBT in de bijlage van de Mor.

Voor een gasflessen opslagplaats waarin maximaal 2500 liter aan gassen wordt geslagen gelden de volgende afstandseisen:

Brandwerendheid	60 min	30 min	0 min
Afstand in m tot inrichtingsgrens	0	1	3
Afstand in m tot bouwwerk of brandbaar object binnen de inrichting	0	3	5

De gasflessen opslagplaats ligt op meer dan 3 m afstand van de inrichtingsgrens en de afstand tot het meest nabij gelegen bouwwerk is 12,8 m. Daarmee wordt voldaan aan de minimale afstandseisen.

In de opslagplaats worden brandbare gassen (acetyleen), oxiderende gassen (zuurstof) en verstikkende gassen (stargon, stikstof en argon) opgeslagen.

Beoordeling en conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De opslag van gasflessen is uitpandig gesitueerd waarbij de gasflessen in een afsluitbare voorziening worden opgeslagen. De toename van het aantal opgeslagen gasflessen op de locatie Frankepad 1 (van maximaal 1.500 liter naar maximaal 2.500 liter aan gassen) leidt niet tot andere eisen dan vergund.

Wel is het nodig om voorschrift 6.3.1 uit de vergunning d.d. 17 februari 2022 (kenmerk: D-21-2195617) te vervangen voor een nieuw voorschrift om de uitbreiding te vergunnen. Voor de nieuwe locatie van de gasflessen opslagplaats is aangesloten bij de PGS 15: 2016 versie 1.0. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn al bij voorschrift aan de vergunning d.d. 17 februari 2022 (kenmerk: D-21-2195617) verbonden. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Lucht

Met het verplaatsen van de gasflessen opslagplaats zullen de emissies naar de lucht niet toenemen ten opzichte van de huidige, vergunde situatie.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het verplaatsen van de gasflessen opslagplaats zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voorschriften

Milieu

1 Opslag van gasflessen

1.1 Gasflessen

- 1.1.1 Per gasflessen opslagplaats bedraagt de totale waterinhoud van de opgeslagen gasflessen maximaal 2.500 liter.

Bijlage: Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15: 2016

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.