

## **B E S C H I K K I N G**

### **Omgevingsvergunning**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

#### **Aanvraag**

Wij hebben op 26 augustus 2022 van BMD-Advies Rijndelta B.V. (gemachtigde) een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen voor Van der Wees Wegtransporten B.V.. Deze aanvraag gaat over de locatie 's-Gravendeelsedijk 100 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-22-414123.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e. sub 1 Wabo).

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd, betreft het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° van de Wabo. De veranderingen hebben betrekking op het gebruik van (een deel) van de kade en de kadeloods voor de ontvangst, sorteren, opslag en transport van diverse soorten droge, niet gevaarlijke afvalstoffen van derden, minder dan 50.000 ton per dag. Het gaat daarbij om de volgende activiteiten:

1. Het inzamelen van oud papier en karton;
2. De opslag en sorteren van A- en B- hout;
3. Opslag en sorteren van bedrijfsafval van kantoren en winkels;
4. Opslag en sorteren van bouw- en sloopafval, en
5. Opslag en sorteren van grof huishoudelijk afval.

#### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

#### **Besluit**

Wij zijn voornemens te besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), op artikel 7.16 van de Wet milieubeheer alsmede artikel 17.2 Wet milieubeheer, in relatie tot artikel 2.2a Besluit omgevingsrecht (Bor) om voor de inrichting op de locatie 's-Gravendeelsedijk 100 te Dordrecht:

- I. een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van een inrichting (krachtens art. 2.1, lid 1 onder e. sub 1 Wabo);
- II. deze omgevingsvergunning te verlenen voor onbepaalde tijd en dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden zoals opgenomen in bijlage B;

Tevens zijn wij voornemens te besluiten dat:

- III. uit de inhoudelijke beoordeling van de aanmeldnotitie milieueffectrapportage blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn;
- IV. de in bijlage A vermelde stukken onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning;
- V. de voorschriften van de thans vigerende omgevingsvergunningen onverkort van toepassing zijn.

### **Bijlagen**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. In bijlage C zijn de procedurele overwegingen opgenomen.

In bijlage D hebben wij de inhoudelijke overwegingen opgenomen. In bijlage B zijn de voorschriften opgenomen. In bijlage E zijn de gebruikte begrippen en afkortingen opgenomen en in bijlage F zijn een mededelingen vermeld. Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

### **Procedure**

#### Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

### **Rechtsbescherming en inwerkingtreding beschikking**

#### Ontwerpbeschikking

Tussen 14 november 2023 en 18 december 2023 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

#### Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

#### Beroep instellen

Eenieder, die een zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking, of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kan tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

### Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Heeft men een spoedeisend verzoek dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij voorgenoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de voorwaarden vermeld.

### **Ondertekening en verzending,**

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht,  
namens dezen,

drs. ing. A. Croughs  
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 16 april 2024

Verzenddatum: 19 april 2024

Een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

- Van der Wees Wegtransporten B.V.;
- BMD Advies Rijndelta B.V.;
- Gemeente Dordrecht.

### **Bijlagen**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken.

- In bijlage A zijn de documenten vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking;
- In bijlage B zijn de bijbehorende voorschriften en verplichtingen vermeld;
- In bijlage C is de procedurebeschrijving opgenomen;
- In bijlage D zijn de inhoudelijke overwegingen opgenomen;
- In bijlage E zijn de in deze beschikking opgenomen begrippen verklaard;
- In bijlage F staan een aantal mededelingen vermeld.

## **Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-414123

### **Gegevens en bescheiden**

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7206309 van 26-08-2022;
- Bijlage Motivering aanvraag 746.Wees.OMV2.MVE.IFO, JMV.D BMD Advies d.d. 26-08-2022;
- Bijlage 1 Situatietekening van 22-12-2021;
- Bijlage 2 Terreinindeling, overzicht opslag Van der Wees van 4-3-2022;
- Bijlagen 3a en 3b diverse plattegrond – en situatietekeningen van 27-06-2022;
- Bijlage 4 Rapport Rwm1010agA1 Luchtkwaliteitsonderzoek Greten Ingenieurs B. V. van 22-08-2022;
- Bijlage 5 rapport AERIUS-berekening van 05-10-2022;
- Bijlage 6 Bijlage 6 Rapport Rwm1010agA0 Akoestisch Onderzoek Greten Ingenieurs B.V. van 19-08-2022;
- Bijlage 7 Tekening Geluidsgezoneerd gebied van 26-08-2022;
- Bijlage 8 Tekening Natuurnetwerk Nederland Dordrecht van 26-08-2022;
- Bijlage 9 Tekening Veiligheidscontour Gravendeelsedijk Dordrecht van 26-08-2022;
- Bijlage 10 Ontruimingstekening Koninklijke Van der Wees Groep B.V. van 26-08-2022;
- Bijlage 11 Rapport KORD2021-01n Acceptatiebeleid Korenet B.v. vdPas, Consultancy van 27-07-2021;
- Bijlage 12 Tekening ligging Wetlands van 26-08-2022;
- Bijlage 13 rapport 025-024 VDW 01. Overkoepelend Calamiteitenplan Solution van 24-12-2021;
- Bijlage 14a Rapport 025-024 VDW 02., Crisisplan v2.0.docx Crisisplan Solution van 24-12-2022;
- Bijlage 14b Rapport 025-024 VDW 03Inzetplan BHV v2.0 van 14-12-2022;
- Bijlage NOx-onderzoek van 8-2-2023;
- Bijlage Notitie AERIUS herberekening stikstofdepositie, BMD Advies van 8-2-2023;
- Bijlage Aanmeldnotitie van 1-09-2023;
- Bijlage NOx-herberekeningen en onderbouwing van 10-08-2023.

## Inhoudsopgave

BIJLAGE A INGEDIENDE DOCUMENTEN .....	4
BIJLAGE B PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	11
BIJLAGE C INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	16
1. VERGUNNINGSSITUATIE .....	16
2. AFVALSTOFFEN.....	17
3. AFVALWATER .....	20
4. BODEM.....	20
5. GELUID EN TRILLINGEN .....	21
6. (EXTERNE) VEILIGHEID .....	22
7. LUCHT.....	23
8. ENERGIE.....	25
9. ZZS-STOFFEN .....	26
BIJLAGE D VOORSCHRIFTEN.....	6
1. AFVALSTOFFEN.....	6
1.1 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN .....	6
1.2 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN .....	6
2. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS) .....	7
BIJLAGE E AFKORTINGEN EN BEGRIPPEN .....	27
BIJLAGE F MELDINGEN .....	29

## Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de  
aanvraag die is geregistreerd onder nummer:  
Z-20-381772

### Voorschriften

#### 1 AFVALSTOFFEN

##### 1.1 Opslag van afvalstoffen

- 1.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.1.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 1.1.3 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

##### 1.2 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.2.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar (van derden) worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan in de tabel is opgenomen. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel en zoals opgenomen in het A&V-AO/IC van 27-078-2021 (bijlage 11), behorend bij dit besluit.

In te nemen vaste afvalstoffen	bewerking	Euralcode	Jaardoorzet In tonnen	Sectorplan
Oud papier en karton	persen	15.01.01, 12.01.01 20.01.01	35.000	4
A- en B- hout	sorteren	15.01.03, 17.02.01c, 19.12.07c, 20.01.38c	20.000	36
Bouw- en sloopafval, Bedrijfsafval van kantoren, winkels en diensten.	sorteren	17.01.07c, 17.09.04c, 19.12.01, 19.12.02, j19.12.03, 19.12.04, 19.12.05, 19.12.07,		28, 2
Grof huishoudelijk afval	sorteren	19.12.08, 19.12.09, 19.12.10, 20.01.10, 20.01.11, 20.03.01, 20.03.07		1

Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden.

In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. Euralcode;
- c. met welke reeds vergunde Eeuralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 1.2.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op de heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 1.2.3 In de inrichting mogen maximaal de in de bij de vergunning horende bijlagen en in par. "Afvalstoffen" vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en de hierin vermelde maximale opslag op enig moment niet worden overschreden.
- 1.2.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 1.2.5 Het wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie en registratiesystemen, en de controle op afvalstoffen die niet geaccepteerd mogen worden, is geregeld in de thans vigerende omgevingsvergunning. Voldaan moet worden aan de toepasselijke voorschriften.
- 1.2.6 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

## **2 ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)**

### **2.1 Algemeen**

- 2.1.1 Binnen zes maanden na het inwerking treden van deze beschikking moet door vergunninghouder een risicoanalyse overeenkomstig paragraaf B.14.4.3. van het LAP3 en de Handreiking risicoanalyse ZZS (LAP3.NL), Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018) zijn uitgevoerd en ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Deze risicoanalyse moet worden uitgevoerd voor de acceptatie van:

- ZZS houdende afvalstromen waarbij sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabricaat of afvalstof die ten behoeve van een toepassing op de markt wordt gebracht en/of een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld een product dat op de markt wordt gebracht);
- Afvalstoffen waarbij de concentratie aan ZZS in de afvalstof hoger is dan 0,1% g/g (1.000 mg/kg), met dien verstande dat voor wat betreft de tabel 23 van bijlage 11 van het LAP3 genoemde ZZS gaat om de daar genoemde concentraties.

Het resultaat van het onderzoek moet worden vastgelegd in een rapportage en binnen negen maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek kan plaatsvinden met behulp van het format zoals bijgevoegd bij deze beschikking onder bijlage F.

- 2.1.2 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze beschikking moet door vergunninghouder een onderzoek zijn uitgevoerd naar de maximale emissies en immissies van ZZS naar de lucht, afkomstig van opslag, overslag en bewerkingsactiviteiten binnen de inrichting, aangepast aan de aangevraagde wijzigingen. Het onderzoek moet tenminste inzage geven in:
- de in te accepteren (gevaarlijke) afvalstromen aanwezige ZZS. Per relevante Euralcode moet daarbij worden aangegeven welke ZZS inclusief CAS-nummer in de betreffende afvalstroom aanwezig kan zijn en of sprake kan zijn van emissies als gevolg van de activiteiten met afvalstoffen binnen de inrichting;
  - op basis van een worst-case aanname een berekening van de emissies en immissies van ZZS die als gevolg van de activiteiten met afvalstoffen binnen de inrichting kunnen plaatsvinden. Het resultaat van het onderzoek moet worden vastgelegd in een rapportage en binnen negen maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.3 Voor wat betreft te accepteren afvalstromen waarvoor geldt dat deze niet meer dan 0,1 massa% ZZS bevatten mag deze concentratiegrenswaarde als worst-case worden gehanteerd in de emissie- en immissietoets.
- 2.1.4 Indien aannemelijk is dat bepaalde te accepteren afvalstromen niet meer dan 0,1 massa% ZZS bevatten (dan wel de concentratiegrenswaarden voor die ZZS als genoemd in tabel 23 van het LAP3) mag/mogen deze concentratiegrenswaarde(n) als worst-case worden gehanteerd in de emissie- en immissietoets.
- 2.1.5 Emissies van ZZS via indirecte lozingen worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt.
- 2.1.6 De volgende informatie over de indirecte lozing naar water moet aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- de mate waarin indirecte lozingen van ZZS plaatsvinden;
  - de mate van immissie van die stoffen;
  - de mogelijkheden om de indirecte lozingen van ZZS te voorkomen, dan wel indien dat niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken;
- De informatie moet zijn gebaseerd op hoofdstuk 3.3.2 van de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 en bevat eveneens een actuele immissietoets conform het Handboek Immissietoets (versie oktober 2019).



*Toelichting:*

*Kenniscentrum Infomil heeft het bovenstaande uitgewerkt in een Stappenplan vermijdings- en reductieprogramma (<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/zeer-zorgwekkende/vermijdings/stappenplan/>).*

- 2.1.7 De informatie, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.6 wordt binnen vijf jaar na het inwerking treden van dit voorschrift aan het bevoegd gezag verstrekt. Vervolgens wordt iedere vijf jaar geactualiseerde informatie aan het bevoegd gezag verstrekt.

*Toelichting:*

*Onder geactualiseerde informatie wordt hier ook verstaan informatie over indirecte lozingen van (vergunde) stoffen die in de afgelopen vijf jaar voor het eerst ZZS zijn geworden.*

- 2.1.8 In afwijking van voorschrift 2.1.6 mag de informatie, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.2 voor stoffen, die korter dan zes maanden voor het aanbreken van een volgende vijfjarige periode uit voorschrift 2.1.2 ZZS zijn geworden, uiterlijk binnen zes maanden na die volgende vijfjarige periode aan het bevoegd gezag worden verstrekt.

- 2.1.9 In aanvulling op het gestelde in artikel 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer wordt met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd, het volgende geregistreerd en verstrekt aan de persoon die de afvalstof ontvangt:

- welke afvalstoffen ZZS bevatten en de aard van de ZZS (inclusief het CAS-nummer);
- het gehalte aan ZZS, per ZZS in die afvalstoffen;
- Voor bedrijfsafvalstoffen, waarvan de gehalten aan ZZS bekend verondersteld kunnen worden op basis van het SGS-Intronrapport of vergelijkbare bronnen, kunnen deze gehalten worden gebruikt.

- 2.1.10 Per afvalstof moeten procedures worden opgesteld, waarin wordt aangegeven hoe de gehalten aan ZZS in die afvalstof vastgesteld worden. Dit kan door middel van een meting of een gelijkwaardige bepaling. Uit de meting of bepaling moet kunnen worden vastgesteld hoeveel ZZS in een afvalstof aanwezig zijn.

- 2.1.11 De procedures moeten binnen zes maanden na het inwerking treden van dit besluit zijn opgesteld, en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. De procedures moeten daarna actueel worden gehouden. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moeten de procedures worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd, en moeten de herziene procedures binnen de bij het afkeuringsbesluit opgenomen termijn, opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

*Toelichting:*

*De procedures leiden er toe dat een overzicht wordt verkregen van de manier waarop de gehalten van ZZS worden bepaald of gemeten. De diepgang staat in verhouding tot de gehanteerde onzekerheidsmarges. In het voorschrift is vastgelegd dat op basis van de meting of bepaling moet kunnen worden vastgesteld hoeveel ZZS in de afvalstof aanwezig zijn. Met inachtneming van de onzekerheidsmarge van de meting of bepaling kan een betrouwbaar en representatief beeld van de hoeveelheid ZZS in de afvalstoffen, verkregen worden. Dit betekent dat in de praktijk meestal gebruik zal worden gemaakt van kentallen en bandbreedtes. In het SGS Intronrapport wordt per sectorplan uit het LAP3 aangegeven of relevante ZZS in afvalstoffen te verwachten zijn.*

- 2.1.12 Het gehalte aan ZZS in een stof moet ten minste eenmalig door middel van meting, of gelijkwaardige bepaling, worden vastgesteld, volgens de voor die afvalstof geldende goedgekeurde procedure zoals bedoeld in voorschrift 2.1.3.  
De metingen of bepalingen moeten binnen drie maanden na goedkeuring van de procedure, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.4 zijn uitgevoerd en de resultaten hiervan aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. De resultaten van deze meting of bepaling moeten vervolgens worden gebruikt in de registratie, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.6.
- 2.1.13 Zodra een stof, die zich binnen de inrichting bevindt, een ZZS wordt, moet binnen zes maanden een procedure worden opgesteld, waarin staat hoe het gehalte van deze stof in een afvalstof vastgesteld wordt, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.4 en moet deze ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Indien het bevoegd gezag geen goedkeuring verleent, moeten de procedures worden herzien op de punten op grond waarvan het is afgekeurd, en moeten de herziene procedures binnen de bij het afkeuringsbesluit opgenomen termijn, opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.14 De metingen of bepalingen van ZZS moeten binnen drie maanden na goedkeuring van de procedure, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.11 zijn uitgevoerd en de resultaten hiervan aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. De resultaten van deze meting of bepaling moeten vervolgens worden gebruikt in de registratie, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.6.

## **Bijlage C**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381772

### **Procedurele overwegingen**

#### **Vergunningplicht en bevoegd gezag.**

De activiteiten van de inrichting zijn tevens genoemd in onder andere categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden bedrijven als vergunningplichtig aangemerkt indien de drempelwaarden voor aan te vragen activiteiten worden overschreden. De inrichting is in categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage I van het Bor aangewezen als vergunningplichtige inrichting. Het betreft dus een inrichting voor nuttige toepassing van ongevaarlijke afvalstoffen minder dan 50 ton per dag, waarvan niet alle activiteiten zijn uitgezonderd van de vergunningplicht.

De activiteiten die worden aangevraagd hebben geen betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (categorie 5.3, onder a van Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). In die zin is de gemeente het bevoegde gezag om op de aanvraag een besluit te nemen.

#### **Volledigheid van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag op 26 augustus 2022 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager bij brief van 5 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag uiterlijk 1 april 2023 aan te vullen. Na aanvulling bleek dat de aanvraag nog niet juiste en volledig was aangevuld. Uiteindelijk is de aanvraag op 1 september 2023 volledig aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag uiteindelijk voldoende informatie bevat voor een beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde activiteiten op de fysieke leefomgeving en voor het nemen van een besluit.

#### **Uitgebreide voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel/gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e juncto artikel 2.6 (milieu) van de Wabo.

#### **Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag en de nadien ontvangen aanvullingen ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht. De adviezen zijn ontvangen en verwerkt in deze beschikking.

#### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct c.q. rechtstreeks werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangemerkt als inrichtingen type C.

Sinds de wijziging van het Activiteitenbesluit van va 1 januari 2013 (derde tranche) zijn bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit ook van toepassing zijn op type C inrichtingen met een IPPC-installatie.

Aangezien de betreffende artikelen en voorschriften een rechtstreekse werking hebben, mogen deze feitelijk niet in de vergunning worden opgenomen. Inmiddels is per 1 januari 2016 de 4<sup>e</sup> tranche van het Activiteitenbesluit toepasselijk.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten: Van toepassing zijn of worden bepaald de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht en geur), voor zover er geen Europese BBT-conclusies voor bepaalde emissies naar de lucht gelden;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen (*A-hout, snoeihout en houtpellets e.d.*);

Onder inerte goederen worden in ieder geval, in relatie tot de aangevraagde activiteiten begrepen:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- papier en karton;

### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. In de aanvraag en de betreffende toelichting is opgenomen dat de onderhavige aanvraag voor omgevingsvergunning tevens gezien moet worden als een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit. Daarmee is aan de meldingsplicht voldaan.

### **Besluit milieu-effectrapportage (mer)**

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide mer-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

### **Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)**

De wijziging van de inrichting valt onder categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Categorie 18.1 heeft betrekking op "de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval". De voorgenomen activiteiten zijn genoemd in kolom 1 onder de categorieën 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton/dag.

De voorgenomen activiteiten heeft betrekking op het wijzigen van de inrichting voor het opslaan en verwerken van afvalstoffen, ter plaatse van de reeds bestaande inrichting. Ten behoeve daarvan is een aanvraag ingediend voor het verwerken van maximaal ca. 30 ton per dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde niet wordt overschreden is de voorgenomen activiteit alsnog mer-beoordelingsplichtig maar kan volstaan worden met een zogenoemde vormvrije-mer-beoordeling.

De aanvrager heeft de activiteiten gemeld bij wijze van de ingediende aanvraag omgevingsvergunning milieu en de daarbij opgenomen bijlage (bijlage Mer-aanmeldingsnotitie). De aanvraag bevat voldoende gegevens om tevens een besluit te nemen op grond van artikel 7.17, derde lid Wm waarbij rekening gehouden wordt met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven. Deze criteria zijn:

1. De kenmerken van het project. Dat zijn met name de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen en de risico's van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen wat het bestaande grondgebruik is en wat de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, Verder is ook het opnamevermogen van het natuurlijke milieu van belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder het bereik, de waarschijnlijkheid, de duur en frequentie en de omkeerbaarheid van het effect in overweging worden genomen.

De inrichting valt volgens het document onder categorie D. 18.1 van bijlage 1 van het Besluit milieueffectrapportage. zijnde het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het verwerken van afval, zijnde bouw- en sloopafval en aanverwante steenachtige bouwstoffen met een capaciteit kleiner dan 50 ton per jaar. Uit de aanvraag blijkt dat de drempelwaarden uit de D-lijst niet worden overschreden.

#### **De kenmerken van het project**

Ten behoeve van een aantal afvalstromen is een afvalbehandelingsinstallatie (ABI) in werking voor het fysisch scheiden van afvalstoffen. De ABI is een installatie welke bestaat uit een aantal bewerkingsstappen waar stoffen worden gescheiden. De aangevraagde activiteiten betreffen alleen het fysisch scheiden en nadien opslaan van afvalstoffen. De gescheiden stromen worden aan een derde verwerker aangeboden.

Ten behoeve van een aantal afvalstromen is een afvalbehandelingsinstallatie (ABI) in werking voor het fysisch scheiden van afvalstoffen. De ABI bestaat uit een aantal bewerkingsstappen waar stoffen worden gescheiden voor het door derden breken en zeven van puin en steenachtige bouwstoffen.

#### **European pollutant release and transfer register (e-PRTR)**

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van door inrichtingen geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

In bijlage 1 van de verordening is (via art 5 lid 1) een lijst van activiteiten opgenomen. De aangevraagde activiteiten vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

Voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten komt de volgende categorie in aanmerking:

- 5.3 a. de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 t per dag door middel van fysisch-chemische behandeling;
- 5.3b Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag.

Uit de aanvraag blijkt dat er sprake is van een verwijderingscapaciteit is van minder dan 50 ton van niet gevaarlijk afval, resp. verwerken van afvalstoffen voor nuttige toepassing van minder dan 75 ton per dag. In die zin wordt het indienen van een jaarlijks e-PRTR-verslag niet verplicht gesteld.

### **Wet natuurbescherming**

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstrend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning, dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Indien een vergunningaanvraag betrekking heeft op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid van de Wnb, een passende beoordeling te worden gedaan van de gevolgen voor het gebied. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning slechts worden verleend indien op grond van de beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken.

In bijlage 4 en 5 is het Luchtkwaliteitsrapport opgenomen. Uit de resultaten blijkt dat wordt voldaan aan de grenswaarden van de jaargemiddelde concentratie en het maximale aantal uur- en daggemiddelde overschrijdingen voor de concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Daarnaast voldoet het bedrijf aan het criterium voor NIBM. Aangezien wordt voldaan aan het criterium voor NIBM en de grenswaarden voor de stoffen PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub>, worden de grenswaarden van andere stoffen uit de Wet milieubeheer ook niet overschreden. Concluderend, het aspect luchtkwaliteit geen randvoorwaarde vormt.

In Aerius-bijlage 9, is een berekening en onderbouwing opgenomen van de te verwachten stikstofdepositie op omliggende Natura-2000 gebieden. Uitgangspunt daarbij is dat de depositie op het dichtstbij gelegen Natura-2000 gebied in principe niet meer mag zijn dan 0,00 mol/ha /jaar. Met een stikstofberekening dient te worden vastgesteld wat de feitelijke depositie is. Op basis daarvan kan worden bepaald of de activiteit vergunningvrij is dan wel dat alsnog een aanvraag ingediend moet worden. Uit de rekenresultaten blijkt dat de stikstofdepositie maximaal 0,12 mol/ha/jaar is op het Natura 2000-gebied De Biesbosch. Uit de verschilberekening met de referentiesituatie blijkt dat op geen enkel Natura 2000-gebied een significante toename van de stikstofdepositie ontstaat ten opzichte van de referentiesituatie. De aan te vragen bedrijfssituatie zorgt daarom niet voor een toename van de stikstofdepositie. Geconcludeerd kan worden dat het project, zoals nu is aangevraagd niet vergunningplichtig is voor de Wet natuurbescherming.

### **Wet bevordering integriteitsbeoordeling openbaar bestuur**

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Dordrecht heeft ter uitvoering van de Wet Bibob op 1 december 2020 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hierna genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

In het kader van vergunningverlening past de gemeente de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor.

### **Afweging**

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen reden de vergunning niet te verlenen.

## **Bijlage D**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381772

### **Inhoudelijke overwegingen**

#### **1. VERGUNNINGSITUATIE**

Voor de inrichting zijn eerder omgevingsvergunningen verleend:

- Revisievergunning d.d. 24-04-2013 met kenmerk: 2013010012 (0092766);
- Veranderingsvergunning d.d. 18-11-2016 met kenmerk: D-16-1634621 (Z-16-293502);
- Veranderingsvergunning van 30-01-2021 met kenmerk: D-21-254300 (Z-2113307).

#### **Aanvraag nieuwe activiteiten**

Ten opzichte van de bestaande vergunningen is er sprake van de volgende veranderingen:

- transport (inzamelen) van oud papier, A- en -B-hout, bedrijfsafval, bouw en sloopafval en grof huishoudelijk afval;
- verwerken/sorteren van bovengenoemde afvalstromen met behulp van een kraan;
- het handelen volgens het AV & AO IC acceptatiebeleid zoals opgenomen als bijlage 11.

Voor het afhandelen van deze milieubelastende activiteiten worden de volgende ondersteunende activiteiten aangevraagd:

- het plaatsen en gebruiken van een papier/kartonpers;
- het gebruik van een mobiele sorteerkraan en een heftruck;
- het aanvoeren van afvalstoffen per as, aanvoer per vracht ca. 5 ton, afvoer 20 ton per vracht; aanvoer en afvoer maximaal 28 transportbewegingen per etmaal;
- het gebruik van een bestaande weegbrug op het buitenterrein t.b.v. om de aan- en afvoer te registreren.
- De bedrijfsondersteunende activiteiten bestaan verder uit administratieve handelingen betreffende het registreren en accepteren van de betreffende afvalstoffen die verder zijn uitgewerkt in het AV & AO IC acceptatiebeleid. Een onderdeel hiervan is de acceptatie en controle op de Eural-codes van de betreffende afvalstromen.

Voor het bewerken van oud papier en karton wordt een pers gebruikt voor het verdichten van de massa. Verwerken/sorteren van bovengenoemde afvalstromen met behulp van een kraan. Onderstaande pers wordt gebruikt voor de afvalstroom Oud papier/karton-opslag en bewerken van papier en karton met een maximale doorzetcapaciteit van 35.000 ton per jaar.

De bedrijfsondersteunende activiteiten bestaan daarbij uit administratie die inherent is aan de genoemde hoofdactiviteiten waarvoor een AV & AO IC is opgesteld. Deze is opgenomen als bijlage 12. Overige ondersteunende activiteiten zijn reeds eerder vergund waarvoor voorschriften opgenomen zijn in deze vergunningen.

#### **Toetsingskader**

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;



- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

## 2 AFVALSTOFFEN

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (InfoMil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Afvalstoffen moeten geregistreerd worden aan de hand van bonnen of facturen van de betreffende bedrijven. In hoofdstuk 14 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In tabel 2 van onderdeel B3 van het LAP3 zijn richtlijnen opgenomen wanneer afvalscheiding door bedrijven redelijkerwijs kan worden verlangd. Uit de aanvraag blijkt dat de genoemde afvalstoffen separaat worden gehouden en afgevoerd naar erkende verwerkers. Hiermee wordt voldaan aan de richtlijnen voor afvalscheiding. In de voorschriften, verbonden aan het besluit, is vastgelegd welke afvalstoffen gescheiden moeten worden opgeslagen.

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP3. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

Bijlage 6 van het LAP3 bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afgeleid van de onderhavige aanvraag en gebaseerd op de aangevraagde afvalstromen (Euralcodes) zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP3 van toepassing:

- sectorplan 1 "Grof huishoudelijk afval";
- sectorplan 2 "Bedrijfsafval";
- sectorplan 4 "papier en karton";
- sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties";
- sectorplan 36 "A en B Hout".

In te nemen vaste afvalstoffen	bewerking	Euralcode	Jaardoorzet In tonnen	Sectorplan
Oud papier en karton	persen	15.01.01, 12.01.01 20.01.01	35.000	4
A- en B- hout	sorteren	15.01.03, 17.02.01c, 19.12.07c, 20.01.38c	20.000	36
Bouw- en sloopafval, Bedrijfsafval van kantoren, winkels en diensten.	sorteren	17.01.07c, 17.09.04c, 19.12.01, 19.12.02, 19.12.03, 19.12.04, 19.12.05, 19.12.07,		28, 2
Grof huishoudelijk afval	sorteren	19.12.08, 19.12.09, 19.12.10, 20.01.10, 20.01.11, 20.03.01, 20.03.07		1

#### **Uitsluitend opslaan van afvalstoffen**

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

#### **Huishoudelijk restafval (sectorplan 1)**

Huishoudelijk restafval is het mengsel van huishoudelijk afval dat overblijft nadat gft-afval, papier/karton, glas, enz.) gescheiden zijn gehouden en afgevoerd. De minimumstandaard voor het verwerken van huishoudelijk afval is verbranden in de vorm van verwijderen. Sorteren en opslaan/ overslaan zoals in deze aanvraag wordt beschreven als nuttige toepassing van (een deel van) het restafval van bedrijven is toegestaan, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

#### **Restafval bedrijven (sectorplan 2)**

Hierbij gaat het om restafval van bedrijven dat qua aard en samenstelling vergelijkbaar is met fijn huishoudelijk restafval. Het kan daarbij gaan om afval dat afkomstig is van bedrijven uit de handel, diensten en overheidssector (HDO-sector), industriële bedrijven en overige niet-industriële bedrijven. Het betreft uitsluitend niet-procesafhankelijk afval. De minimumstandaard voor deze afvalstoffen is verbranden in de vorm van verwijderen. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en opslaan/ overslag van bouw- en sloopafval, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen als voldoende doelmatig worden aangemerkt.

#### **Papier en karton (sectorplan 4)**

Het gaat om gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven schoon papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven. De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld dan wel gescheiden afgegeven schoon papier en karton is recyclen.

In de aanvraag beschreven activiteiten gaat het om het persen van papier en karton in balen die worden opgeslagen en aangeboden aan een ander gecertificeerd bedrijf voor verdere bewerking. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en kunnen als voldoende doelmatig worden aangemerkt.

#### **Steenachtig bouw- en sloopafval (sectorplan 28)**

De minimumstandaard voor het verwerken van steenachtig materiaal is recycling binnen de mogelijkheden die het beleid biedt. Conform de aanvraag vindt alleen sorteren en opslaan van bouw- en sloopafval plaats. Vervolgbewerkingen vinden niet plaats. Daarvoor worden de afvalstoffen verplaatst naar andere, daarvoor gecertificeerde bedrijven. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en opslaan/ overslag van bouw- en sloopafval, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen als voldoende doelmatig worden aangemerkt.

#### **A-hout en B-hout (sectorplan 36)**

A-hout betreft onbehandeld hout terwijl B-hout met name bestaat uit geveerd, verlijmd, geperst, gelakt of geplastificeerd hout. De minimumstandaard voor het verwerken van A- en B-hout is "andere nuttige toepassing" (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Volgens de aanvraag wordt het hout gesorteerd en opgeslagen. Vervolgbewerkingen vinden niet plaats. Daarvoor worden de afvalstoffen verplaatst naar andere, daarvoor gecertificeerde bedrijven. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, sorteren en opslag van A en B hout, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt.

#### **AV-beleid en AO/IC**

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Op de inrichting is het eerder vastgestelde document A&V-beleid van toepassing (waarin een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC is opgenomen. Per afvalstof (met Euralcode). Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC (bijlage Acceptatie- en Verwerkingsbeleid Urban Miner BV, van 3 juni 2022) voldoet net aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP3 zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

#### **Registratie**

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC (bijlage 11) zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden de juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

### **De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)**

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één specifieke lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat ruim 800 verschillende afvalstoffen voorzien van een zes-cijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een \* achter de Euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met c of \*c. Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit.

Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging c van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van \*c worden gebruikt.

Op het van toepassing zijnde A&V-Beleid, zijn de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural) in voldoende mate opgenomen en beschreven.

### **3 AFVALWATER**

Volgens de aanvraag ontstaan binnen de inrichting de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater; (afvalwater van een bodembeschermende voorziening);
- Bedrijfsafvalwater zijnde niet verontreinigd hemelwater.

Uit de aanvraag blijkt dat het bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater afkomstig is van de opslagen van bodembelastende (afval)stoffen en de vloeistofkerende verharding waarop deze worden opgeslagen. Opgeslagen worden onder andere A- en B hout, grof huishoudelijke – en bedrijfsafvalstoffen en bouw en sloopafval.

Het afvalwater wordt via molgoten, kolken met slibvang afgevoerd naar het openbaar riool.

Binnen de inrichting is verder sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 Activiteitenbesluit);
- Het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen (paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit).

De in bovenaangehaalde paragrafen zijn beschreven in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gezien de rechtstreekse werking van het besluit worden ten aanzien van deze aspecten verder geen voorschriften verbonden. In het kader van de reeds eerder vergunde activiteiten is afvalwater en de daarvoor toepasselijke voorzieningen en voorschriften voldoende geregeld.

### **4 BODEM**

Het (nationale) preventieve bodembescherming beleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB-2012). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Ten aanzien van het treffen van voorzieningen om in ieder geval te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico is feitelijk het Activiteitenbesluit van toepassing. De voorschriften van dit besluit en de betreffende regeling, dienen in acht te worden genomen.

#### **Onderzoek nulsituatie van de bodem**

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

In het kader van de reeds eerder vergunde activiteiten is al een bodem-nulsituatie vastgelegd. Bodembeschermende voorzieningen en daarvoor toepasselijke voorschriften zijn reeds in die betreffende vergunningen voldoende geregeld.

#### **Beëindiging gehele inrichting of deel daarvan**

In paragraaf 2.4 Activiteitenbesluit milieubeheer is verder opgenomen dat bij beëindiging van activiteiten een bodem- eindsituatie moet worden vastgelegd opdat kan worden vastgesteld of er vanwege activiteiten van vergunninghouder er een (additionele) belasting van de bodem boven de nulsituatie heeft plaats gevonden.

### **5 GELUID EN TRILLINGEN**

Overeenkomstig het gestelde in de Wet geluidhinder ligt om het industrieterrein 'Groote-Lindt / DordtWest' een geluidzone, vastgesteld conform art. 53 van de Wet geluidhinder. Bij een procedure in het kader van de Wet milieubeheer dient zodoende aandacht besteed te worden aan de geluiduitstraling van de inrichting in relatie tot deze zone. Bij de aangevraagde verandering wordt gebruik gemaakt van (met name) elektrisch aangestuurde machines en van brandstofmotoren voor transportmiddelen.

De inrichting is gelegen aan de 's-Gravendeelsedijk 100, aan het Mallegat in de gemeente Dordrecht. Het bestemmingsplan 'Zeehavens', dat op 26 november 2014 is vastgesteld door de gemeente Dordrecht, is op deze locatie van toepassing. In het bestemmingsplan is de geluidverkaveling voor de bedrijven opgenomen. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen, buiten het industrieterrein, zijn woningen ten oosten van de inrichting aan de Zuidendijk.

De zonering (Wet geluidhinder) en het bestemmingsplan 'Zeehavens' van de gemeente Dordrecht hebben als uitgangspunt gediend voor het vaststellen van de geluidgrenswaarden. Onderhavige aanvraag is daarbij getoetst aan het geluidbudget van deze geluidverkaveling.

### **Representatieve bedrijfssituatie**

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd (bijlage 6). Na het toetsen van de aanvraag bleek dat het akoestisch rapport van Greten Raadgevende Ingenieurs met kenmerk Rwm1010acA1.fa d.d. 8 augustus 2016 ten aanzien van het equivalent geluidniveau, het maximale geluid niveau ten gevolge van de aan te vragen activiteiten alsmede trillingen en indirecte hinder, nog voldoende adequaat c.q. representatief is en kan gelden als akoestische onderbouwing van de te verlenen activiteiten.

Ten behoeve van het zonebeheer worden altijd voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de vergunningspunten, zoals opgenomen in de eerder afgegeven omgevingsvergunningen, vastgesteld. De nu aangevraagde situatie past binnen het beschikbare budget voor deze inrichting. Voor handhaving van de geluidvoorschriften zijn geen nadere voorschriften opgenomen. Inclusief de onderhavige veranderingsvergunning zal aan de toepasselijke geluidvoorschriften voldaan moeten worden zoals opgenomen in de thans verleende omgevingsvergunningen.

### **6 (Externe) VEILIGHEID**

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Van der Wees worden geen grotere hoeveelheden *gevaarlijke* stoffen aangevraagd dan vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Uit toetsing blijkt dat de bestaande inrichting niet valt onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant. Binnen de inrichting worden geen activiteiten aangevraagd voor de opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen. Verder zijn er bij Van der Wees geen stoffen of brandbare stoffen met toxische verbrandingsproducten aangevraagd. Het aspect externe veiligheid is voldoende geregeld in de reeds verleende omgevingsvergunningen en vormt voor de aan de orde zijnde aanvraag geen aandachtspunt.

#### **Brandveiligheid**

Bij Van der Wees worden grotere hoeveelheden brandbare (afval)stoffen opgeslagen zoals papier en karton. De aard en met name de hoeveelheid van deze stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

#### **Opslag brandbare, niet (milieu) gevaarlijke stoffen**

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand. Ondanks alle maatregelen om brand te voorkomen is een brand nooit uit te sluiten. Om de gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk te voorkomen moet een brand van de opslag in ieder geval beheersbaar zijn. Onder beheersbaarheid van brand wordt verstaan dat een brand beperkt blijft tot het vastgestelde brandcompartiment. Een brand in een opslag met brandbare (afval)stoffen kan worden beheerst door de combinatie van drie typen maatregelen. Dit zijn eisen aan de maximale omvang van een compartiment en het voorkomen van brandoverslag en branddoorslag door brandwerendheid (muur/constructie), het aanhouden van afstand en/of afscherming van warmtestraling en tot slot brandbestrijding. Naast de bestrijding en beheersbaarheid van de brand worden de gevolgen voor het milieu aanzienlijk beperkt als een eventuele brand zo spoedig mogelijk wordt gesignaleerd.

Door Adviesbureau Solution is het calamiteitenplan geactualiseerd (bijlagen 13, 14A en 14B). Deze documenten beschrijven in voldoende mate welke maatregelen genomen moeten worden en hoe deze geborgd zijn om bij een calamiteit adequaat te kunnen handelen. In de thans vigerende vergunningen is de opslag van brandbare stoffen in voldoende mate geregeld. Inclusief de aangevraagde activiteiten dient aan de voorschriften van de betreffende omgevingsvergunningen te worden voldaan.

## **7 LUCHT**

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar lucht en op het behalen van luchtkwaliteitseisen. In deze vergunning nemen wij de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht die de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voorkomen of zoveel mogelijk beperken.

Ten aanzien van luchtkwaliteit is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De daarin opgenomen eisen gelden rechtstreeks en worden daarom niet in deze vergunning opgenomen. Naast de algemene emissie-eisen zijn voor bepaalde activiteiten in hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit specifieke eisen voor luchtmissies opgenomen. Indien grenswaarden worden overschreden en indien het Activiteitenbesluit de mogelijkheid geeft tot het stellen van maatwerk, kunnen afwijkende eisen gesteld worden.

Naast de toetsing van de best beschikbare technieken wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tot slot worden de aangevraagde activiteiten getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

### **De emissies van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten**

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. In de aanvraag activiteiten en handelingen zijn opgenomen die mogelijk een effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit.

Het betreft in hoofdlijnen de volgende activiteiten:

- Transportbewegingen van motorvoertuigen zoals vrachtwagens, laad- en losbewegingen binnen de inrichting;
- Activiteiten met mobiele en stationaire werktuigen en apparaten;
- Op- en overslag en sorteren van afvalstoffen e.d.;

Conclusie is dat voor de diffuse stofverspreiding als gevolg van de op- en overslag van stuifgevoelige goederen het Activiteitenbesluit de voor de inrichting in aanmerking komende BBT's vertegenwoordigen.

### **Emissies bij het opslaan en overslaan van stuifgevoelige goederen (Paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit).**

Binnen de inrichting worden zowel inerte als niet inerte goederen op- en overgeslagen en bewerkt. In de aanvraag gaat het hierbij om onder andere A- en B-hout, en andere afvalstoffen welke op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en de NRB zonder maatregelen mogen worden toegepast. Zoals uit de aanvraag blijkt, kunnen stofemissies ontstaan bij verwerking, bewerken, transport, laden en lossen alsmede de opslag van (eventueel stuifgevoelige)

stoffen. Stofemissies, die vrij kunnen komen binnen de onderhavige inrichting, moeten ingevolge het Activiteitenbesluit worden beoordeeld in stofklassen waarmee wordt aangegeven hoe stuifgevoelig een bepaalde stof is (klasse S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, tot en met S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig). Als algemeen uitgangspunt geldt, dat bij de bron visueel nagenoeg geen waarneembare stofverspreiding mag optreden. Het laden en lossen, alsmede het be- en verwerken van de in deze aanvraag genoemde afvalstoffen en materialen, kan stofvorming tot gevolg hebben en kan afhankelijk van de weersomstandigheden, stofverspreiding c.q. stofoverlast veroorzaken.

Alle afvalstoffen en materialen, die binnen de inrichting geaccepteerd c.q. ingenomen worden, alsmede de bedrijfsafvalstoffen, die vrijkomen gedurende de bedrijfsvoering, zijn ingedeeld in een bepaalde stofklasse.

### **Maatregelen gedurende transport, lossen, laden en opslag**

Binnen de inrichting worden met betrekking tot het transport, het laden/lossen, alsmede de opslag van de diverse afvalstoffen, maatregelen getroffen om enerzijds stofvorming te voorkomen en anderzijds stofverspreiding zowel binnen als buiten de inrichting te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken.

- vegen en nathouden van interne rijwegen en opslagterrein;
- verplaatsbare keerwanden, zover van toepassing;
- nathouden c.q. bevochtigen van stuifgevoelige opslagen aan materialen met behulp van (een mobiele) sproei-installaties;
- niet laden en lossen van stuifgevoelige materialen boven bepaalde windsnelheden;
- buitenopslag van stuifgevoelige materialen afdekken;
- opslag van stuifgevoelige materialen van de stofklasse S1 in dichte opslagvoorzieningen zoals opslagsilo's;

In de thans vigerende vergunningen zijn de diverse emissie ten gevolge van de verleende activiteiten uitvoerig en in voldoende mate beschreven en zijn de te nemen maatregelen en voorzieningen reeds vergund en geborgd. Inclusief de aangevraagde activiteiten dient aan de in deze omgevingsvergunningen opgenomen voorschriften te worden voldaan

### **Luchtkwaliteitseisen**

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In de bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>), stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen.

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

In het luchtkwaliteitsrapport (bijlage 8) is bij de berekening aan de hand van de grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. rekening gehouden met de heersende achtergrondwaarde in 2015, 2020 en 2030. Voor de stoffen NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>.

### **Geur**

#### **Toetsingskader**

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding Geur (bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven, niet zijnde veehouderijen). De algemene doelstelling betreft het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal.



Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

### **Beoordeling geurhindersituatie**

Op basis van de aangevraagde activiteiten en de daarbij horende processen vinden er geen(betekenende) geuremitterende opslag plaats en geen geuremitterende activiteiten plaats. Het is daarom niet aannemelijk dat geur buiten de inrichtingsgrens verspreidt. Daarbij zijn de aangevraagde activiteiten al dan niet deels eerder vergund. Geur vormt voor de aangevraagde activiteiten dan verder ook geen randvoorwaarde.

## **8 ENERGIE**

De **Energiebesparingsplicht** verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m3 aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen. Uit de aanvraag blijkt dat (door de voorgenomen veranderingen) het energie gebruik jaarlijks toeneemt met 35.000 kW.

Gezien het jaarlijks energieverbruik is de Energiebesparingsplicht van toepassing. Dat betekent dat één keer in de 4 jaar het verbruik gerapporteerd moet worden via Mijn RVO.nl.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik per 1 juli 2023 heeft geleid tot een aantal wijzigingen. De wijzigingen zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Omdat de Omgevingswet pas op 1 januari 2024 in werking treedt, is de wijziging van de Energiebesparingsplicht ook in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze wijziging van het Activiteitenbesluit met de gewenste actualisatie van de Energiebesparingsplicht is op 1 juli 2023 in werking getreden. Zowel de wijzigingen die voortvloeien uit het wijzigingsbesluit Bal als het wijzigingsbesluit Bbl worden met het onderhavige wijzigingsbesluit opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze **Onderzoeksplicht** is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m3 aardgasequivalent.

Daarnaast is er tevens de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen.

De **EED-auditplicht** is van toepassing als uw onderneming (of instelling met een economische activiteit) 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden. Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de Energiebesparingsplicht): de Informatieplicht Energiebesparing, de Onderzoekplicht en/of de EED-auditplicht.

Volgens de aan de orde zijnde veranderingsaanvraag wordt minder dan 50.000 kW/h gebruikt. In die zin is de energiebesparingsplicht niet van toepassing op de voorgenomen verandering. De gehele inrichting, inclusief de voorgenomen verandering, verbruikt naar verwachting meer dan 50.000 kW/h per jaar. Nu de besparingsplicht rechtstreeks werkend is, geldt deze alsnog voor de gehele inrichting.

Geconcludeerd wordt dat:

De Energiebesparingsplicht van toepassing is alsmede de Informatieplicht Energiebesparing. De onderzoekplicht is niet van toepassing en de EED-auditplicht is ook niet van toepassing.

## **9. ZZS-stoffen**

Het Activiteitenbesluit milieubeheer stelt eisen voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS-stoffen). Voor deze stoffen geldt een minimalisatieverplichting. De stoffen die vrijkomen bij de aangevraagde activiteiten, kunnen ZZS bevatten. Het voorkomen en verder onderzoek van het vrijkomen van ZZS is dus verplicht gesteld. Ten aanzien van het voorkomen, dan wel zoveel mogelijk beperken van ZZS alsmede het onderzoek naar de aanwezigheid van ZZS, zijn in vergunning een aantal voorschriften opgenomen.

## **Bijlage E**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381772

### **Begrippen**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

### **ADR:**

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **AFVALWATER:**

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

### **BEGASSEN:**

Het inbrengen van een giftig gas in een container door een deskundig persoon om te voorkomen dat de lading beschadigd raakt door insecten en ander ongedierte in de lading of de verpakking.

### **BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:**

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

### **BODEMBEDREIGENDE STOF:**

Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

### **BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:**

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

### **BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:**

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

### **EMBALLAGE:**

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

**GASFLES:**

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

**GEUREMISSIE:**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

**GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:**

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

**GEVAARLIJKE STOFFEN:**

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

**ONTGASSEN:**

Gasvrij maken van een container door natuurlijk of mechanisch ventileren op de buitenlucht, uitgevoerd door een deskundig persoon.

**OVERSLAAN:**

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 15:2016:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PREVENTIE:**

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

**ZZS**

Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH)

**Bijlage F** Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-381772

**Voorschriften** De in deze beschikking opgenomen regels zijn direct verbonden aan deze beschikking.  
U kan zich daartegen verzetten middels bezwaar of beroep tegen deze beschikking.

**Verplichtingen** Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.

**Mededelingen** Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.  
In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de beroepstermijn (6 weken) voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Beroep kan namelijk leiden tot vernietiging van deze beschikking.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico.  
Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.

De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:

- de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
- de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
- de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd;
- door wijziging van voorschriften redelijkerwijs niet kan worden bereikt dat in de inrichting of het mijnbouwwerk ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- de inrichting of het mijnbouwwerk ontoelaatbaar nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt en het wijzigen van voorschriften daarvoor redelijkerwijs geen oplossing biedt;
- de inrichting een stortplaats als bedoeld in artikel 8.47 van de Wet milieubeheer of een afvalvoorziening als bedoeld in artikel 1.1 van die wet is en die stortplaats of afvalvoorziening krachtens paragraaf 8.2 van die wet voor gesloten is verklaard;
- dit in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen nodig is;
- de inrichting of het mijnbouwwerk geheel of gedeeltelijk is verwoest.

3. Voorschriften met betrekking tot deze activiteit kunnen worden gewijzigd.  
Dit kan onder meer indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.
- \*. Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585.