

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Aanvraag

Wij hebben op 21 juni 2022 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Coöperatie Koninklijke Cosun U.A. (hierna ook wel aangeduid als CBCP), met omschrijving: "OBM CBCP".

Het betreft een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna ook wel aangeduid als OBM). Deze aanvraag gaat over de locatie: Rustenburgstraat 2 te Puttershoek.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-22-410529

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- I. voor de inrichting op de locatie Rustenburgstraat 2 te Puttershoek omgevingsvergunning beperkte milieutoets (artikel 2.1, eerste lid, onder i Wabo) te verlenen voor het uitbreiden van de capaciteit van de specialiteitenfabriek tot 150.000 ton eindproducten per jaar. Van deze 150.000 ton eindproducten per jaar worden 50.000 ton eindproducten uitsluitend verpakt (kiloverpakkingen etc.) zonder bewerking.
- II. Aan de omgevingsvergunning zijn geen voorschriften verbonden.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage B en C gemaakt.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar maken

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Met ingang van de dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden bezwaar maken. Dit kan tot en met uiterlijk 27 oktober 2022 bij burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard, Postbus 2003, 3260 EA Oud-Beijerland.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten:

- naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener,
- de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht,
- de reden van het bezwaar en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 1 september 2022

Verzenddatum: 2 september 2022

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Hoeksche Waard
- Peutz B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-410529

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, 21 juni 2022;
- Besluit Beoordeling MER-aanmeldnotitie, 10 maart 2022;
- FP 1109-11NO-001 – voortzetting type B-inrichting Activiteitenbesluit, 11 augustus 2022;
- FP 1109-13-NO reactie op vragen OZHZ; 11 augustus 2022;
- FP 1109-4-RA-008 Onderzoek naar luchtkwaliteit in de omgeving, 11 augustus 2022;
- FP 1109-9-RA-002 Geluid in de omgeving, 6 juli 2022.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-410529

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 21 juni 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Coöperatie Koninklijke Cosun U.A. voor de locatie: Rustenburgstraat 2 te Puttershoek

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is een specialiteitenfabriek waar de volgende activiteiten plaatsvinden:

- opslag van kristalsuiker in silo's;
- verwerking van kristalsuiker tot industriële en consumentenproducten;
- opslag van materialen en grondstoffen in de opslaghal/magazijn;
- opslag en distributie van eindproducten in het distributiecentrum;
- duurzame opwekking van elektriciteit door middel van zonnepanelen.

Naast de bestaande en vergunde activiteiten wordt het uitbreiden van de capaciteit van de fabriek tot 150.000 ton eindproducten per jaar aangevraagd. Van deze 150.000 ton eindproducten per jaar worden 50.000 ton eindproducten uitsluitend verpakt (kiloverpakkingen etc.) zonder bewerking. De overige 100.000 ton eindproducten betreffen bewerkte producten zoals suikerklontjes, poedersuiker e.d. welke tevens worden verpakt.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlage FP 1109-11NO-001 – voortzetting type B-inrichting Activiteitenbesluit, 11 augustus 2022 van de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning Suikerfabriek*	10 maart 1998	DWM/150137
Besluit actualisatie voorschriften*	24 januari 2002	DWM/2002/934
Besluit actualisatie geurvoorschriften*	26 juni 2006	DGWM/2003/8899
Uitbreidingsvergunning distributiecentrum	24 juli 2013	20130183317/JLE
Uitbreidingsvergunning zonneweide	20 maart 2018	D-18-1815913
Wijzigingsvergunning	15 februari 2021	D-21-2111293

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

CBCP heeft naast de OBM ook een melding activiteitenbesluit en een verzoek tot het intrekken van bovenstaande vergunningen ingediend. Deze worden apart behandeld en daar waar mogelijk op hetzelfde tijdstip gepubliceerd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo en artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 9 lid 1 onder d (*inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor*) van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 augustus 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 24 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure Regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 juni 2022 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officiëlebekendmakingen.nl/>.

Activiteitenbesluit milieubeer

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een OBM worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is een kopie van de op 5 april 2019 ingediende melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gevoegd. De aangevraagde activiteit valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteit opgenomen.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met de start van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a lid 1 onder a. Het gaat om categorie 38.3 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een suikerwarenfabriek met een productiecapaciteit van 15.000 ton per jaar of meer van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

CBCP is voornemens de maximale capaciteit van de specialiteitenfabriek te vergroten van 100.000 ton naar 150.000 ton eindproducten per jaar. De uitbreiding met 50.000 ton overschrijdt daarmee de drempelwaarde van de m.e.r.-beoordelingscategorie D38.3.

Richtlijn industriële emissies (RIE)

De activiteiten van CBCP staan beschreven in categorie 6.4b onder ii van de richtlijn industriële emissies (RIE). De categorie 6.4b onder ii betreft: *De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten of 600 ton per dag eindproducten indien de installatie gedurende een periode van niet meer dan 90 opeenvolgende dagen in om het even welk jaar in bedrijf is.*

De maximale productiecapaciteit van de specialiteitenfabriek voor de bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken van suiker is maximaal 300 ton per dag. Hiermee is geen sprake van een IPCC-installatie binnen de inrichting van CBCP en is de inrichting meldingsplichtige inrichting (type B).

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-410529

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader OBM

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder lid 1 onder a categorie 38.3 van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b lid 1 'milieueffectrapport' van het Bor.

M.e.r.-(beoordelings)plicht

Bij de aanvraag is het besluit van 10 maart 2022 op de mer-aanmeldnotie gevoegd. Uit dit besluit blijkt dat de voorgenomen activiteiten van niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapportage (MER) nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Ten opzichte van de mer-aanmeldnotitie is zijn de bedrijfstijden aangepast. Om de aangevraagde productiecapaciteit te behalen moet er 7 dagen per week gewerkt worden. De rapporten zijn daarop aangepast. Dit betreft voor geluid een tekstuele aanpassing, voor luchtkwaliteit betreft het een tekstuele aanpassing en is in het model het aantal personenwagenbewegingen en de bedrijfstijd van de stofemissiepunten aangepast.

Luchtkwaliteit

Op basis van het aangepaste verspreidingsberekeningen uit rapport FP 1109-4-RA-008 Onderzoek naar luchtkwaliteit in de omgeving d.d. 11 augustus 2022 concluderen wij dat nog steeds voldaan wordt aan de grenswaarden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Voorschriften

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Voor de "m.e.r.-OBM" ligt dit echter anders.

Op grond van artikel 7.16 van de Wm is bij de aanmeldingsnotitie een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

Wij hebben de kenmerken en maatregelen betrokken bij de toetsing of voor het project een MER moet worden gemaakt. Deze geven geen aanleiding voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Voorschriften waaraan de aangevraagde activiteiten moeten voldoen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de daarbij behorende regeling.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.