

## **B E S C H I K K I N G**

### **omgevingsvergunning**

Besluit van het college van burgemeesters en wethouders van Alblasserdam.

#### **Aanvraag**

Wij hebben op 15 december 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning-milieu, als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ontvangen van Schenk Tanktransport B.V. (hierna: Schenk) met omschrijving: " Registratie en parkeren Schenk Tanktransport". Deze aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan Nieuwland Parc 101, 112, 113, 399 en ongenummerd te Alblasserdam.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-22-409741.

- De activiteit 'Milieu', wijzigen, van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

#### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

#### **Besluit**

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting op de locatie Nieuwland Parc 101, 112, 113, 399 en ongenummerd te Alblasserdam de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).  
Het betreft de volgende wijzigingen:
  - Het niet per parkeervak (per exacte locatie) moeten registreren van ADR vervoerseenheden (leeg/leeg ongereinigd en beladen)
  - Het doorvoeren van enkele wijzigingen in de stallingsmogelijkheden van ADR vervoerseenheden op het terrein
  - Het gebruik van de vakken in het parkeerplan:
    - groene vakken: leeg ongereinigde ADR en non-ADR en leeg of beladen ADR klassen 2.0, 2.2. en 9;
    - Blauwe vakken: ADR 8 (bij brandbare vloeistoffen);
  - Op P4 worden geen beladen ADR voertuigen gestald: wel leeg ongereinigd ADR + non-ADR leeg of beladen;
- de voorschriften 1.4.1, 1.4.2, 7.2.3, 7.12.1 t/m 7.12.4 en 7.12.11 van de revisievergunning van 10 december 2019 te vervangen door nieuwe voorschriften zoals opgenomen in bijlage B;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage B;
- dat de documenten genoemd in bijlage A onderdeel uitmaken van deze vergunning.

## **Bijlagen**

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen. Deze bijlagen maken allen onderdeel uit van deze beschikking.

## **Rechtsbescherming en inwerkingtreding**

### Ontwerpbeschikking

Tussen 18 mei 2023 en 30 juni 2023 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

### Beroep instellen

Een belanghebbende en degene die een zienswijze naar voren hebben gebracht die het niet eens is met dit besluit kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

### Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

**Ondertekening en verzending**

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Alblasserdam,  
namens dezen,

J. den Uijl  
Unitmanager Strategie en Bedrijfsvoering

*Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 28 juli 2023

Verzonden op: 31 juli 2023

Een kopie van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Alblasserdam
- Peutz B.V.
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- [REDACTED]

## **Bijlage A**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-409741.

### Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier "Registratie en parkeren Schenk Tanktransport", d.d. 6 juni 2022, Aanvraagnummer: 7021239;
- Brief aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning Schenk Papendrecht B.V, kenmerk FD 19422-11-BR-001, d.d. 15-12-2022;
- Notitie brandveiligheidsplan Schenk Papendrecht B.V. te Alblasserdam, kenmerk FD 19422-3-NO-005, d.d. 15 december 2022;
- Notitie parkeren van vervoerseenheden binnen de inrichting van Schenk Tanktransport aan het Nieuwland Parc te Alblasserdam, kenmerk: FD 19422-2-NO-004, d.d. 15 december 2022.

## Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-409741.

### Voorschriften

#### 1 ALGEMEEN

##### 1.1 Meldingen en wijzigen vergunninghouder

1.1.1 Van alle binnen de inrichting maximaal aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen in opslagtanks en andere emballage, moet een registratie worden bijgehouden die te allen tijde actueel is. De registratie moet voor de hulpdiensten beschikbaar zijn.

In de registratie moeten ten minste de volgende gegevens beschikbaar zijn:

- a) het UN-nummer;
- b) de juiste vervoersnaam en bij stoffen die niet zijn voorzien van een uniek UN-nummer de chemische benaming;
- c) de classificatiecode of Gevi-code van de stof zoals genoemd in het ADR;
- d) de maximale inhoud van de opslagtanks en de opslag van emballage alsmede de opslaglocaties, aangeduid op een plattegrondtekening.

*Vervanging voorschrift 1.4.1 van de revisievergunning van 10 december 2019 met kenmerk D-19-1902771*

1.1.2 Van alle gevaarlijke stoffen in vervoerseenheden en tankcontainers moet een actueel journaal worden bijgehouden, welke direct voor de hulpdiensten beschikbaar is. In het journaal moeten tenminste de volgende gegevens beschikbaar zijn per vervoerseenheid c.q. tankcontainer:

- a) de locatie op basis van parkeercluster zoals aangegeven in het parkeerplan genoemd in de notities die onderdeel uitmaken van de vergunning (Bijlage A);
- b) het UN-nummer, indien geen UN-nummer beschikbaar is de chemische benaming van de in de vervoerseenheid aanwezige gevaarlijke stof(fen);
- c) de classificatiecode of Gevi-code van de stof(fen) zoals genoemd in het ADR;
- d) het gewicht van de lading.

*Vervanging voorschrift 1.4.2 van de revisievergunning van 10 december 2019 met kenmerk D-19-1902771*

1.1.3 Het parkeren van vrachtwagens dient plaats te vinden conform de plattegrondtekening "Parkeerplan Schenk Papendrecht", FB 19700-2-RA, d.d. 15-12-2022.

Het parkeerplan is opgenomen als bijlage 7 in de oplegnotitie Brandveiligheidsplan Schenk Papendrecht BV te Alblasterdam, referentie KvdN/KvdN/CJ/FD 19422-3-NO-005, d.d. 15 december-2022.

1.1.4 Lege, ongereinigde en de niet voor externe veiligheid relevante (ADR 2.0, 2.2 en 9) vervoerseenheden, mogen worden uitgezonderd van het registreren van de exacte locatie zoals beschreven in voorschrift 1.1.3. Ook deze eenheden moeten echter voorzien zijn van gevarensymbolen conform het ADR, zodat duidelijk is voor hulpdiensten van welke stoffen eventuele resten (dampen) aanwezig kunnen zijn (zie hiervoor voorschrift 7.2.16 van de revisievergunning van 10 december 2019 met kenmerk D-19-1902771). Het is eveneens niet noodzakelijk om op parkeervak, ofwel per exacte locatie, de ADR-vervoerseenheden te registreren voor zowel lege als ongereinigde en beladen vervoerseenheden.

- 1.1.5 Per parkeercluster moet bekend moet zijn welke type stoffen aanwezig zijn, met bijbehorende gevaren conform het ADR:
- *De groene vakken zijn bestemd voor lege/ongereinigde ADR-vervoerseenheden, niet-ADR vervoerseenheden en leeg of beladen ADR-klassen 2 en 9;*
  - *De blauwe vakken zijn bestemd voor ADR-klasse 8 (bij brandbare vloeistoffen);*
  - *Op P4 worden geen beladen ADR-vervoerseenheden gestald. Wel mogen hier lege, ongereinigde ADR-eenheden of lege of beladen niet-ADR-eenheden worden gestald.*

- 1.1.6 Het is niet toegestaan om volle (ADR-)vervoerseenheden met brandgevaarlijke (vloeistoffen) aan de buitenrand van het terrein te stallen. Dit betekent dat het niet is toegestaan om tankcontainers of beladen vervoerseenheden met stoffen uit ADR-klasse 3 en 8 op deze posities te stallen of te parkeren. Ook vervoerseenheden met stoffen uit ADR-klasse 9 met een vlampunt van minder dan 100 °C, mogen niet op deze posities worden gestald of geparkeerd.

Toelichting bij voorschrift 1.1.5:

*Brandgevaarlijke (vloeistoffen) kunnen ook stoffen omvatten die niet zijn geclassificeerd als ADR-klasse 3. In deze specifieke situatie kunnen vloeistoffen met ADR-klassen 8 en 9 met een vlampunt lager dan 100 °C ook worden beschouwd als potentieel brandgevaarlijk.*

## **2 EXTERNE VEILIGHEID**

### **2.1 Opslag van tankcontainers en het parkeren van vervoerseenheden**

- 2.1.1 Het parkeren van vervoerseenheden, respectievelijk de opslag en parkeren van tankcontainers met gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden overeenkomstig het parkeerplan als bijgevoegd in bijlage 7 uit de rapportage "FD 19422-30-NO-005 (kenmerk: FB 19700-2-RA, d.d. 15 december 2022)" als onderdeel van de aanvraag om omgevingsvergunning.

- 2.1.2 Het is niet toegestaan om binnen de inrichting tijdelijk tankcontainers op te slaan dan wel vervoerseenheden te parkeren met ADR-klasse 1 (explosieve stoffen), ADR-klasse 4 (vaste stoffen), ADR-klasse 6.2 (infectieuze stoffen) en ADR-klasse 7 (radioactieve- en splijtbare stoffen).

- 2.1.3 Beladen en lege-, ongereinigde ADR-vervoerseenheden met brandbare inhoud (ADR-klasse 2 en 3, ofwel brandbare gassen en -vloeistoffen) mogen niet naast rioolputten of -openingen geplaatst/ gestald worden. Hiermee dient tevens rekening gehouden te worden in het nieuwe brandveiligheidsplan (zie par. 2.3.12).

Toelichting:

*Dit voorschrift is specifiek opgenomen vanwege het mogelijke risico op warmteontwikkeling c.q. steekvlammen door een plasbrand die zich verspreid door het calamiteitenriool. Vanuit een rioolput/-opening kan escalatie plaatsvinden naar in de directe omgeving aanwezige vervoerseenheden. Voor de afstand tussen deze rioolputten/-openingen kan hierbij volstaan met de afstand van één tankwagen, of door een niet-ADR tankwagen of een tankwagen met niet-brandbare stoffen (overige ADR-klasse dan 2 of 3) te stallen.*

- 2.1.4 Omdat direct herkenbaar dient te zijn of een vervoerseenheid die is geparkeerd wel of niet geladen is, is het plaatsen van bordjes (op voorruithoogte) verplicht. Op deze borden dient te worden vermeld welke ADR klasse van toepassing is. Daarbij dienen de zogenoemde 'Kemler-bordjes' ten alle tijden op lege, ongereinigde tankwagens aanwezig te zijn.

## 2.2 Noodplan en ontruiming

2.2.1 Binnen de inrichting moet een intern noodplan aanwezig zijn. Het noodplan moet tenminste de volgende onderdelen bevatten:

- a) een beschrijving van de denkbare incidenten en de mogelijke effecten daarvan op de omgeving;
- b) een milieuparagraaf waarin organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen zijn vastgelegd voor het geval dat er incidenten plaatsvinden waarbij mogelijk nadelige gevolgen voor de omgeving te verwachten zijn;
- c) de instructies voor de personen die binnen de inrichting verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van de gevolgen van onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand (onder meer moet in deze instructies aangegeven zijn hoe hulpdiensten, zoals brandweer, ter zijde worden gestaan);
- d) de wijze waarop het overige personeel op de hoogte gesteld wordt en hoe het overige personeel moet handelen bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand;
- e) de wijze waarop onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand bij hulpverlenende instanties en het bevoegd gezag Wabo worden gemeld;
- f) de wijze waarop de buurtbedrijven bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand worden gewaarschuwd.

Deze beschrijving kan/mag worden geïntegreerd in het bedrijfsnoodplan dat op grond van de Arbowetgeving moet worden opgesteld.

*Bestaand voorschrift 7.11.1 van de revisievergunning van 10 december 2019 met kenmerk D-19-1902771*

Het noodplan dient binnen drie maanden na het in werking treden van dit besluit te worden geactualiseerd en daarna eenmalig ter goedkeuring te worden overlegd met het bevoegd gezag. Dit in verband met de aangevraagde wijzigingen m.b.t het parkeerplan. Hierin dienen de aangevraagde wijzigingen met betrekking tot het gewijzigde parkeerplan, de uitwerking van relevante brandscenario's en het definitieve brandveiligheidsplan te zijn uitgewerkt.

## 2.3 Brandbestrijding, preventieve, preparatieve en repressieve maatregelen

2.3.1 Ten behoeve van de gehele inrichting moet binnen 3 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking een definitief brandveiligheidsplan ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.3.2 Met de verandering van de activiteiten binnen de inrichting ten opzichte van de reeds eerder vergunde of gemelde activiteiten mag niet eerder worden aangevangen dan nadat het brandveiligheidsplan als genoemd in voorschrift 2.3.1 is goedgekeurd door het bevoegde gezag.

2.3.3 In het brandveiligheidsplan dienen minimaal de volgende onderwerpen beschreven te worden:

- a. Een kwalitatieve beschrijving van de aanwezige gevaren. Dit houdt in ieder geval in een uitwerking van alle voorzienbare incidentscenario's met gevaarlijke stoffen;
- b. Een kwantitatieve beschrijving van de maximale brandscenario's en de daarbij behorende hittebelasting (1, 3 en 10 kW/m<sup>2</sup> stralingscontour);
- c. Alle aanwezige en nog te treffen preventieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen worden ter voorkoming van het vrijkomen van brandbare en /of toxische stoffen en het als gevolg daarvan ontstaan van brand of een toxische wolk;
- d. Repressieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen of getroffen moeten worden ter beheersing/bestrijding van de onder 'a' genoemde incidentscenario's. Te denken valt aan de binnen het bedrijf aanwezige mobiele blusmiddelen (zie vigerende vergunning) en bluswatervoorzieningen;

- e. Een overzichtstekening (op schaal) en een beschrijving van de bluswatervoorzieningen, mobiele blusmiddelen en alle overige relevante voorzieningen zoals beschreven onder 'c' en 'd'.;
- f. Een beschrijving van het beheer, testen en inspectie en onderhoud van de voorzieningen zoals bedoeld onder 'c' en 'd';
- g. Een operationeel plan voor de blussing van de risicovolle objecten / incidentscenario's binnen de inrichting met mobiele middelen, inclusief een overzicht van benodigde middelen en de bereikbaarheid;
- h. De grafische weergave van de positionering van de middelen en de verdeling van de taken tussen noodorganisatie (BHV) en Brandweer waarbij wordt opgemerkt dat de eerste repressieve inzet dient plaats te vinden door de BHV.

2.3.4 De uitwerking in het brandveiligheidsplan omvat naast de onderwerpen die zijn genoemd in voorschrift 2.3.3 in ieder geval ook de volgende aandachtspunten:

- a. Bij incidenten dient de schade zo klein mogelijk gehouden te worden. De wijze waarop dit wordt beheerst en de daarvoor getroffen voorzieningen zijn beschreven;
- b. Detectie van het incident (wijze, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid en snelheid van detecteren);
- c. Motiveer de gekozen middelen;
- d. Alarmering, organisatie en wijze van alarmeren;
- e. Identificatie van de gevaren: scenariokeuze gebaseerd op een gedegen identificatie van de gevaren en bijbehorende risicoanalyse;
- f. Beheers/bestrijdingstactiek voor de incidentscenario's, motiveer de gekozen tactiek;
- g. Technische beschrijving van de aanwezige voorzieningen en in te zetten middelen (mobiel en stationair, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid, capaciteit etc.), motiveer de gekozen middelen;



- h. Beschrijving van de organisatie voor de te onderscheiden fasen bij de beheersing van incidenten;
- i. Beheersing van de organisatie, borging van kennis en kunde (oefencyclus, proces- en stofkennis);
- j. Systeem beschrijving: Plan, Do, Check, Act-cyclus voor de inrichting (gerelateerd aan de beheersing van de noodsituatie en voorzieningen);
- k. Beschrijving van eventuele uitbestede taken;
- l. Duidelijke tekeningen/grafische weergaven.

2.3.5 Binnen de inrichting moeten ter plaatse van de locatie Nieuwland Parc 101 en Nieuwland Parc 112/113 en Nieuwland Parc 399 ieder vier en Nieuwland Parc ongenummerd (*de locaties zijn opgenomen in de riolerings-tekening van de notitie Brandveiligheidsplan Schenk Papendrecht B.V. te Alblasterdam*) twee mobiele schuimblussers met ieder een inhoud van minimaal 25 liter aanwezig zijn. Daarnaast dient binnen de inrichting 360 liter aan schuimvormend middel aanwezig te zijn. In het brandveiligheidsplan moet worden beschreven voor welke scenario's en op welke locaties deze schuimblussers zullen worden ingezet door de BHV-organisatie.

*Toelichting: In geval van incidenten worden deze mobiele schuimblusmiddelen alleen door de BHV-organisatie van Schenk zelf bediend. De gemeentelijke brandweer zal hier bij incidenten niet mee gaan werken.*

2.3.6 Alle genoemde brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. goed bereikbaar zijn;
- b. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn;

## Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-409741.

### Procedurele overwegingen

#### Gegevens aanvrager

Op 15 december 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Schenk Tanktransport.

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Schenk Tanktransport vraagt de volgende veranderingen aan ten opzichte van de vigerende vergunning

1. Het opheffen van de verplichting om niet op parkeervak (per exacte locatie) moeten registreren van ADR vervoerseenheden (leeg/ leeg ongereinigd en beladen).
2. Het doorvoeren van enkele wijzigingen in de stallingsmogelijkheden van ADR vervoerseenheden op het terrein.
3. Het gebruik van de vakken in het parkeerplan voor:
  - a. Groene vakken: Leeg ongereinigde ADR en NON ADR en leeg of beladen ADR klassen 2, 2.2 en 9
  - b. Blauwe vakken: ADR 8 (bij brandbare vloeistoffen)
4. Op P4 worden geen beladen ADR voertuigen gestald: wel leeg ongereinigd ADR + NON-ADR leeg of beladen

#### *Het parkeerplan:*

Bij de aanvraag is er een nieuw parkeerplan ingediend "Parkeerplan Schenk Papendrecht", FB 19700-2-RA, d.d. 15-12-2022 (het parkeerplan is opgenomen als bijlage 7 in de oplegnotitie Brandveiligheidsplan Schenk Papendrecht BV te Alblasserdam, referentie KvdN/KvdN/CJ/FD 19422-3-NO-005, d.d. 15-12-2022.).

In dit parkeerplan is opgenomen in welke parkeerclusters welke vervoershedeneenheden met ADR-stoffen mogen worden gestald.

Hierbij gaan we uit van de volgende definities:

- Parkeervak: plek binnen een parkeercluster waar één vrachtwagen kan parkeren;
- Parkeerclusters: zone van parkeervakken met eenzelfde kleur.

Bij Schenk bestaan de volgende parkeerclusters:

- Groen: niet relevant voor EV (ADR 2, 2.2. EN 9);
- Blauw: brandbare en bijtende vloeistoffen (LF1, LF2. ADR 8);
- Geel: toxische gassen (GT1, bijvoorbeeld koolminoxide);
- Oranje: toxische gassen (GT3, bijvoorbeeld ammoniak);
- Rood: brandbare gassen (GF1, GF2, GF3);
- Paars: oxiderende gassen (ADR 2.2 + 5.1).

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	10 december 2019	D-19-1902771	het veranderen en daarna in werking treden van de gehele inrichting en het planologisch afwijken van het bestemmingsplan
Milieuneutrale verandering	1 december 2020	D-20-2099503	het plaatsen en gebruiken van een flessenbatterij stikstof op de locatie Nieuwland Parc 112/113, te Alblasterdam
Milieuneutrale verandering	29 juli 2021	D-21-2162304	het plaatsen van een nieuwe bovengrondse opslagtank voor vloeibare stikstof met een inhoud tot 25 m <sup>3</sup> en het wijzigen van de inspectielocatie van onder andere tubecontainers

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel B, onder 1 sub a (Bevi-inrichting) en vallen onder meer onder de volgende categorieën uit bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- categorie 4.1: een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van (diverse chemische) stoffen, preparaten of producten;
- categorie 5.1: een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- categorie 13.1. onder a: het vervaardigen, onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen, verhandelen, verhuren of proefdraaien van motorvoertuigen;
- categorie 13.1 onder b: het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, gelede motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kg;
- categorie 13.4. onder f: het voor meer dan 24 uur parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen;
- categorie 13.4. onder g: het parkeren van meer dan 3 vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen.

Omdat de vergunning betrekking heeft op een inrichting die valt onder Bijlage I, onderdeel B, onder 1 sub a (Bevi-inrichting) alsmede categorie 13.4.f en 13.4.g van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht is de inrichting vergunningplichtig.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1 sub a en 13.4.f en 13.4.g van onder C van bijlage I van het Bor.

Volledigheid aanvraag

De oorspronkelijke aanvraag hebben wij op 6 juni 2022 ontvangen. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Op 23 augustus 2022 hebben wij deze termijn verlengd tot 21 september 2022. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 18 september 2022. Op 15 november 2022 is er een gesprek geweest met Schenk en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid over de ingediende aanvullende gegevens.

In de aanvullende gegevens zijn nieuwe activiteiten toegevoegd die afwijken van de oorspronkelijke aanvraag. Op 18 november hebben wij n.a.v. de toegevoegde activiteiten gevraagd om de aanvraag aan te passen. Op 15 december 2022 hebben wij de aangepaste aanvraag ontvangen. Omdat deze aanvraag afwijkt van de oorspronkelijk aanvraag, beschouwen we de aanvraag omgevingsvergunning van 15 december 2022 als een nieuwe aanvraag.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag via [officielebekendmakingen.nl](http://officielebekendmakingen.nl).

#### Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

Ingevolge artikel 6.1, lid 1 van het Bor wordt de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Zij hebben op 8 februari 2023 een advies uitgebracht. Wij behandelen dit advies in bijlage D onder het kopje externe veiligheid.

## **Bijlage D**

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-409741.

### **Inhoudelijke overwegingen**

#### Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, afvalwater, bodem, geluid en lucht. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 10 december 2019 (met kenmerk D-19-1902771).

#### Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op activiteiten in het Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

#### Bestemmingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. De activiteiten van het bedrijf passen in deze bestemmingsplannen. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. De activiteit afwijken van het geldende planologische kader hoeft daarom niet een onderdeel van de aanvraag te vormen.

#### Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de toepassing van de best beschikbare technieken. In de revisievergunning van 10 december 2019 met kenmerk D-19-1902771 is de BBT getoetst. Dit is nog steeds toereikend.

## Externe Veiligheid

### *Algemeen*

Binnen de inrichting van Schenk zijn diverse soorten gevaarlijke stoffen aanwezig die tijdelijk worden opgeslagen in vervoerseenheden. Het betreft stofklassen uit ADR-klassen 2.1, 2.3, 6.1, 8 en 9, alsmede lege/ongereinigde tankwagens en -containers. De aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een veiligheidsrisico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub b, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het plaatsgevonden risico (PR 10-6) en groepsrisico (GR) berekend kunnen worden. De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de opgestelde QRA. Er is geen verandering voor de PR 10-6 contour en het groepsrisico.

De aangevraagde veranderingen:

1. Het niet op parkeervak (per exacte locatie) moeten registreren van ADR vervoerseenheden (leeg/leeg ongereinigd en beladen);
2. Het doorvoeren van enkele wijzigingen in de stallingsmogelijkheden van ADR vervoerseenheden op het terrein;
3. Het gebruik van de vakken in het parkeerplan voor:
  - a. Groene vakken: leeg ongereinigde ADR en NON ADR en leeg of beladen ADR klassen 2, 2.2. en 9.;
  - b. Blauwe vakken: ADR 8 (bij brandbare vloeistoffen);
4. Op P4 worden geen beladen ADR voertuigen gestald: wel leeg ongereinigd ADR + NON-ADR leeg of beladen.

Naar aanleiding van de bovenstaande veranderingen wijzigt parkeerplan. Hierdoor is het nodig om het brandveiligheidsplan/noodplan aan te passen. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft hierover advies uitgebracht. Hieronder zijn deze twee aspecten nader toegelicht.

### *Brandveiligheidsplan*

In de revisievergunning aanvraag van 10 december 2019 (met kenmerk D-19-1902771) en de bijbehorende QRA staan meerdere maatregelen opgenomen ter voorkoming en beperking van calamiteiten. Het betreft hier zowel technische als organisatorische maatregelen.

Nadat op 6 juni 2022 de aanvraag omgevingsvergunning milieu (wijzigen voorschriften) was ingediend, bleek dat ook het parkeerplan van de inrichting werd gewijzigd. Omdat een gewijzigd parkeerplan ook invloed kan hebben op het brandveiligheidsplan, zijn de daarvoor destijds geldende voorschriften aangepast ten opzichte van de vergunde situatie zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning van 10 december 2019 met kenmerk D-19-1902771

Naar aanleiding van de aanvraag voor de verandering acht het bevoegd gezag het noodzakelijk dat Schenk een definitief brandveiligheidsplan opstelt voor de inrichting en uiterlijk binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beschikking ter goedkeuring voorlegt aan het bevoegd gezag, voordat de bedrijfsactiviteiten (zoals opgenomen in het aangevraagde parkeerplan) definitief worden gewijzigd. Dit is ook als zodanig opgenomen in de voorschriften.

#### *Noodplan*

De inrichting heeft momenteel een noodplan. Gezien de voorliggende wijziging van het parkeerplan en het hierop aanpassen van het brandveiligheidsplan, is het noodzakelijk dat dit noodplan in overeenstemming is met het nieuwe brandveiligheidsplan. Daarom zijn dienovereenkomstig ook voorschriften verbonden aan deze vergunning. Het gewijzigde noodplan dient eveneens binnen drie maanden te worden geactualiseerd en dient ter goedkeuring te worden aangeboden aan het bevoegd gezag.

Gezien de bovenstaande veranderingen zijn de bijbehorende gewijzigde voorschriften met onder andere veiligheidsmaatregelen en -voorzieningen vastgelegd in deze beschikking. Het betreft dan onder meer het bij de aanvraag gevoegde parkeerplan, alsmede de maximale aantallen te stallen vervoerseenheden en tankcontainers met de te onderscheiden gevaarlijke stoffen. Voorschrift 7.12.11 van de revisievergunning van 10 december 2019 (met kenmerk D-19-1902771) wordt ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift m.b.t. de blusvoorziening.

#### *P4 voertuigen leeg ongereinigd*

Met de wijziging van het parkeerplan worden op P4 ook voertuigen gestald voor lege en ongereinigde ADR vervoerseenheden. Dit terrein wordt nu alleen gebruikt voor niet ADR-voertuigen. Het parkeren van vervoerseenheden leeg ongereinigde ADR voertuigen heeft geen invloed op de QRA en daarop gebaseerde en vastgestelde risicocontour. Het parkeren van vervoerseenheden met ADR stoffen kan daarom ook plaatsvinden op P4.

#### *Brandbestrijding*

In de vigerende vergunning is de locatie van bepaalde blusmiddelen vastgelegd in de voorschriften. Deze locaties zijn echter niet gekoppeld aan scenario's uit het brandveiligheidsplan. Door het voorschrift aan te passen worden de locaties (en inzet) van de blusmiddelen gekoppeld aan de scenario's uit het (voorgescreven) brandveiligheidsplan

#### Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-409741.

### Begrippen

**BBT:** Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.

**BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN:** De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

**BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN:** Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

**BRANDBARE (VLOEI)STOF:** Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.

**BRANDGEVAARLIJKE STOF:** Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.

**QRA:** Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.

**PARKEERVAK:** plek binnen een parkeercluster waar één vrachtwagen kan parkeren;

**PARKEERCLUSTERS:** zone van parkeervakken met eenzelfde kleur.