

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Aanvraag

Wij hebben op 24 maart 2022 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Metaalhandel Zondervan V.O.F., met omschrijving: "omgevingsvergunning beperkte milieutoets".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Nijverheidstraat 87 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-22-406405

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beoordeling Integriteit

Voor het plan of project is de Wet bevordering integriteitbeoordeling door het openbaar bestuur (wet Bibob) van toepassing. Ten behoeve van de toetsing van de integriteit van de aanvrager en houder van de omgevingsvergunning is er getoetst aan de wet Bibob. Er is positief op de aanvraag geadviseerd. De beoordeling vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie(s) Nijverheidstraat 87 te Dordrecht omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

Aan deze vergunning zijn, conform artikel 5.13a van het Bor, geen voorschriften verbonden. De vergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlage B). In die bijlage zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben de aanvrager daarom op 10 mei 2022 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Op 29 juli 2022 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 18 mei 2022 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Opschorting van de beslistermijn

De termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, is tweemaal opgeschort. Op 9 juni 2022 hebben wij de termijn met 22 dagen opgeschort tot 1 juli 2022 en op 5 juli 2022 hebben wij de termijn met 28 dagen opgeschort tot 2 augustus 2022. De procedure is hervat met de resterende termijn. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 4.15, lid 2 onder b. van de Awb. Opschorten van de beslistermijn was nodig omdat er aanvullende gegevens vereist waren voor de toetsing aan de wet Bibob, zoals hierboven beschreven.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Dordrecht, Postbus 8, 3300 AA Dordrecht. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.dordrecht.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

[Redacted signature]

[Redacted name] de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 17 augustus 2022
Verzenddatum: 18 augustus 2022

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Metaalhandel Zondervan V.O.F.;
- Wematech Milieu Adviseurs B.V.;
- Gemeente Dordrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag
die is geregistreerd onder nummer: Z-22-406405

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, 24 maart 2022 (kenmerk: 6847755);
- Melding Activiteitenbesluit (kenmerk: Ag8jmrjki2l)
- Toelichting Melding Activiteitenbesluit / Mer aanmeld notitie, 24 maart 2022 (kenmerk: NB60210403.R001-3);
- B01 Situatieschets Wematech B.V., 24 maart 2022;
- B02 Tekening WMB-60210403 Terreinindeling en plattegrond Wematech B.V., 24 maart 2022;
- B03 NB60210403.R001-3 Renvooi;
- B04 Rapport TM60210404.R001-1 Akoestisch onderzoek Industrielawaai Wematech B.V.;
- B05 NB60210403.R001-3 NIBM Tool;
- B06a Uitgangspunten NOx NH3 emissie;
- B06b Rapport RNegFaYUUAXS Aerius berekening, 22 februari 2022;
- B07 NB60210403.R001-3 Afvalstroomkaarten;
- B08 Keuringscertificaten VDZM20155068-1-K3 dieseltank Hoefnagel, 18 maart 2022;
- B09 Machtiging;
- KVK Uittreksel-Metaal Zondervan VOF, 7 april 2022;
- Aanvullende gegevens, 9 juni 2022 (kenmerk: NB60210403.R002-0).

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-22-406405

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

Procedurele overwegingen

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Het toetsingskader volgt uit artikel 5.13b van het Bor. Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben de aanvrager daarom op 10 mei 2022 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Op 29 juli 2022 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Op 24 maart 2022 is een melding artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

Inhoudelijke overwegingen milieu

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel C bijlage 1 van het Bor, categorie 28.10 onder 7, 19, 20 en 25. Dat betekent dat er geen vergunningsplicht geldt. Daarbij gaat het om het oprichten van een installatie voor het verwijderen van afval zoals opgenomen in categorie D18.1 en D18.8 van het Besluit milieueffectrapportage. De dagcapaciteit van de inrichting is minder dan 50 ton en de opslagcapaciteit van schroot is minder dan 10.000 ton.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). In de RIE staan milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Conclusie is dat de inrichting niet is aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Toetsingskader OBM

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Besluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

Het toetsingskader van de OBM is geregeld in artikel 5.13b. Voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.2.a, lid 1 onder b van het Bor is het criterium opgenomen dat getoetst moet worden of er een Milieueffectrapportage (MER) dient te worden opgesteld. Indien er een MER dient te worden opgesteld, kan de OBM niet worden verleend. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling rechtstreeks van toepassing.

Beoordeling van de m.e.r.-plicht

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Bij deze beoordeling dient het bevoegd gezag rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria (artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer). Deze criteria hebben betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

De aanmeldnotitie betreft een inrichting voor de acceptatie, opslag en afvoer naar erkende verwerkers van afval (schroot). De gevraagde activiteiten hebben betrekking tot activiteiten genoemd in kolom 1 van categorieën 18.1 en 18.8 van onderdeel D uit de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). De categorieën betreffen:

- D18.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7;
- D18.8: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken.

Aangezien wij bevoegd gezag zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning op grond van de Wabo, zijn wij ook bevoegd gezag ten aanzien van onderhavige m.e.r.-beoordeling.

a. Kenmerken van de activiteit

Metaalhandel Zondervan V.O.F. (hierna: Zondervan) betreft een bedrijf voor het opslaan en sorteren van oude metalen (ferro en non-ferro metalen). Ook worden accu's opgeslagen en kunststofgeïsoleerde kabelrestanten geknipt en gepeld. De te onderscheiden afvalstromen betreffen dus metalen, kabelrestanten en accu's (gevaarlijke afvalstoffen). Gesorteerde metalen en gescheiden kabelrestanten worden afgevoerd naar erkende verwerkers. Tenslotte is binnen de inrichting een mobiele dieseltank aanwezig ten behoeve van het aftanken van de sorteerkraan.

Zondervan heeft voor de niet gevaarlijke afvalstoffen een totale opslagcapaciteit van 1.000 ton en totale verwerkingscapaciteit van 4.500 ton per jaar. Voor de gevaarlijke afvalstoffen betreft dit 35 ton opslagcapaciteit en 200 ton verwerkingscapaciteit per jaar.

b. De plaats van de activiteit

Zondervan is gelegen aan de Nijverheidstraat 87, op gezoneerd industrieterrein 'Groote-Lindt/DordtWest', te Dordrecht. Op deze locatie is het bestemmingsplan "Zeehavens Dordrecht" (26-11-2014) van toepassing. Hier geldt de bestemming "enkelbestemming – Bedrijf".

Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied is de Biesbos, op 5 km afstand.

c. De kenmerken van het potentiële effect

Hieronder wordt ingegaan op de verschillende relevantste milieueffecten van de gewenste bedrijfsvoering van het bedrijf.

Geluid

Rondom industrieterrein 'Groote-Lindt/Dordt West' in Dordrecht en Zwijndrecht is bij Koninklijk Besluit een gezamenlijke geluidzone vastgesteld. De huidige zone is opgenomen in de onderliggende bestemmingsplannen. Voor de locatie aan de Nijverheidsstraat 87 is dat het bestemmingsplan "Zeehavens Dordrecht" uit 2014.

Bij een type B inrichting worden in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG). De toelaatbare geluidmissie op de zone van het industrieterrein is per deelgebied van het industrieterrein vastgelegd in het bestemmingsplan Zeehavens.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Wematech:

- Projectnummer: AIL-60210404
- Kenmerk rapport: TM60210404.R001-1
- Status rapport: Definitief
- Datum: 24 maart 2022

Op basis van de in het rapport opgenomen uitgangspunten is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie en de geluidbelasting op de omgeving bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden. Op het gebied van geluid hoeft er geen MER procedure doorlopen te worden.

Uit het rekenmodel behorende bij het rapport blijkt dat de inrichting kan voldoen aan het geluidmissiebudget zoals dat volgt uit het bestemmingsplan. De inrichting kan niet voldoen aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Ab). Het bedrijf produceert meer dan de toelaatbare 50 dB(A) op 50 meter afstand van de inrichting. Om deze reden worden maatwerkvoorschriften opgesteld.

Bodem

Onderstaand staan bodembedreigende activiteiten aangegeven, alsmede de stoffen die daarbij de bodem kunnen verontreinigen.

Activiteit

Bovengrondse tank diesel

Accu opslag

Opslag zware metalen op vloestofdichte vloer

Stoffen

Minerale olie

Zware metalen, zuur

Zware metalen

Voor deze activiteiten worden bodembeschermende maatregelen genomen die overeenkomen met de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Een beschrijving van de relevante voorzieningen en maatregelen per bodembedreigende activiteit zijn beschreven in de aanmeldnotitie. Wanneer de door de NRB voorgeschreven voorzieningen en maatregelen per aangewezen activiteit worden getroffen is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. Op het gebied van bodem is er dus geen sprake van nadelige gevolgen voor het milieu.

Zoals aangegeven in artikel 2.11 van het Ab wordt er uiterlijk binnen drie maanden na oprichting van de inrichting een rapport met resultaten van een onderzoek conform NEN 5740 naar de bodemkwaliteit aan het bevoegd gezag voorgelegd.

Afvalstoffen

Bij Zondervan vindt het opslaan, sorteren en afvoeren van de volgende afvalstromen plaats:

- Ferro- en non-ferrometalen;
- Kunststofgeïsoleerde kabelrestanten;
- Loodaccu's en overige batterijen en accu's (gevaarlijke afvalstoffen).

De handelingen binnen de inrichting bestaan enkel uit het sorteren en opbulken van de afvalstoffen los gestort en in containers. Enige handelingen van bewerking / verwerking vinden ook beperkt plaats in de vorm van het doorslijpen van metalen en het pellen en knippen van kunststofgeïsoleerde kabels. Afvalstoffen die niet tot bovenstaande categorieën behoren kunnen worden aangetroffen bij het uitsorteren. Deze worden tijdelijk opgeslagen en afgegeven aan een erkend verwerker zonder dat hieraan bewerking plaatsvindt. Het acceptatie en verwerkingsbeleid is opgesteld conform het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP3). Aangezien de op- en overslag en het verwerken van afvalstoffen plaats vindt conform de geldende sectorplannen zullen er geen aanvullende gevolgen zijn voor het milieu.

Lucht

De m.e.r.-aanmeldnotitie is beoordeeld op de aspecten luchtkwaliteit, geur en stikstofdepositie en is akkoord bevonden. Met betrekking tot deze aspecten kan op basis van de m.e.r.-aanmeldingsnotitie worden geconcludeerd dat de activiteiten geen belangrijke, nadelige gevolgen hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten is dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft, is er geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.