

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning verandering
Bouw en Milieu

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 25 augustus 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van PreZero Special Waste B.V. | PreZero Nederland, met omschrijving: "IGA Gorinchem aanpassingen terrein". De aanpassingen betreffen onder andere het plaatsen van een blokkenwand, het terrein uitbreiden met een gehuurde smalle strook terrein, verwijderen van 8 tanks, plaatsen van 3 nieuwe tanks en het verwijderen van de DAF-putten.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Avelingen-West 15 te Gorinchem, kadastraal gemeente Gorinchem, sectie B, nummers 2689 en 3004 (ged.).

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-21-396068.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)
- Bouwen van een legio blokkenwand en drie tanks, veranderingen aan bestaande bouwwerken (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Actualiseren

Het bevoegd gezag beoordeelt regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Vanwege de actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Bor artikel 5.10 lid 1) toetsen wij de activiteiten binnen de inrichting aan de actuele relevante BBT-conclusies. Hieruit is gebleken dat het actualiseren van de eerder aan PreZero verleende vergunning (d.d. 12 december 2018) nu niet aan de orde is. Zie de inhoudelijke overwegingen, hoofdstuk Beste beschikbare technieken, voor de inhoudelijke toetsing aan de actuele relevante BBT-conclusies.

Wet natuurbescherming

Op 20 mei 2021 heeft PreZero bij de Omgevingsdienst Haaglanden (verder: ODH) een aanvraag als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ingediend voor het bouwen en in gebruik nemen van de legio blokkenwand en het plaatsen van drie nieuwe opslagtanks. Na het beoordelen daarvan is besloten dat geen vergunning wordt verleend omdat er geen sprake is van vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming (zie Beschikking Wet natuurbescherming d.d. 29-11-2021, kenmerk: ODH160390).

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning d.d. 25 augustus 2021 zijn de AERIUS berekeningen die bij ODH zijn ingediend ook bijgevoegd. Wij komen daarbij tot dezelfde conclusie als ODH. Er is geen vergunningplicht in het kader van de Wnb.

Vanwege een aanvulling op de aanvraag om omgevingsvergunning ingediend op 20 maart 2022 en de nieuwe versie van AERIUS-calculator is de AERIUS-berekening opnieuw uitgevoerd en op 21 maart 2022 ingediend. De nieuwe AERIUS-berekeningen zijn beoordeeld. De beoordeling leidt niet tot een andere conclusie. Er is geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming voor de aangevraagde veranderingen.

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen) te verlenen voor het bouwen van een drietal bovengrondse tanks (50 m³ per tank) en een legio blokkenwand;
- II. voor de inrichting op de locatie Avelingen West 15 te Gorinchem de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van (de werking van) een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- III. aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage C;
- IV. de volgende voorschriften en activiteiten uit de vigerende vergunning d.d. 12 december 2018 worden ingetrokken als gevolg van het veranderen van de inrichting: voorschriften 5.12.6, 5.12.7 en 5.17.2;
- V. opslag en bewerken van waterige afvalstromen in de DAF-putten wordt ingetrokken. Het aan de vigerende vergunning (d.d. 12 december 2018) verbonden voorschrift 7.1.3 met betrekking tot emissies naar de lucht vanuit de DAF-putten komt hiermee dan ook te vervallen;
- VI. dat de in bijlage A van dit besluit vermelde stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kunnen een ieder daarover zienswijzen inbrengen. Schriftelijke zienswijzen dienen te worden gezonden aan de directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend beroep kunnen instellen.

Beroep instellen

De aanvrager en andere belanghebbenden, en degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen.

Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 14 maart 2023

Verzenddatum: 16 maart 2023

De volgende instanties hebben een exemplaar van de beschikking gekregen:

- gemeente Gorinchem
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-396068

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6327949, 25 augustus 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Aanbiedingsbrief aanvraag aanpassing milieuvergunning Omgevingsrecht en bouwvergunning (kenmerk: 21.043/efi/jmu) d.d. 18 augustus 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage B0A: Toelichting aanvraag, juli 2021, ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage B0B: Overzicht bijlagen, juli 2021, ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 3: Niet technische samenvatting, juli 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 11: Lozing en lozingsschema afvalwaterstromen, juli 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 16: Tankenpark, juli 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 17a: Gpbv-installatie en regeling BBT, juli 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 17b: Gpbv-installatie beoordeling BREF afvalbehandeling, augustus 2018 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 18: Voorraad afvalstoffen (in opslag binnen inrichting), juli 2021 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 100: Bouw sloop afval en kosten ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 101: Tekening aanzicht bestaand ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 102: Tekening aanzicht nieuw ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 110: Sonderingsrapport, december 2019 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 120: Overzicht dakvlak, december 2019 ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 122a: Berekenen raveelbalken dakvlak ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 122b: Constructietekening generator ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 122c: Constructietekening rwa SIG ingediend op 25 augustus 2021;
- Bijlage 122d: Constructietekening opstaande rand rwa ingediend op 25 augustus 2021.

Aanvulling d.d. 11 maart 2022:

- Bijlage C: Aanvulling op de aanvraag OLO upload maart 2022;
- Bijlage 5a: Tekening situatie W-19053.

Aanvulling d.d. 21 maart 2022:

- Bijlage 8c addendum: stikstof nieuwe berekening Aerius maart 2022, datum berekening 21 maart 2022.

Aanvulling d.d. 30 maart 2022:

- Bijlage 5a: Tekening W19053BC00 nieuwe situatie (plattegrondtekening milieu).

Aanvulling d.d. 29 april 2022:

- Bijlage 9: Akoestisch onderzoek (kenmerk: R060582ad.19BWL0J.rvh versie 03_001), 13 april 2022;
- Bijlage 105: Legioblok schets MasterBloc, 28 februari 2022.

Aanvulling d.d. 20 mei 2022:

- Rapport W-19053 SB02.1 constructieberekening Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Rapport W-19053_SB03.1 constructieberekening Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Rapport W-19053 SB01.2 constructieberekening Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Bijlage 111: Tekening BC-01 palenplan Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Bijlage 111: Tekening BC-04 fundering (wapening) Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Bijlage 111: Tekening BC-05 betonconstructies (wapening) Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Bijlage 111: Tekening BC-02 betonconstructies (vorm) Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022;
- Bijlage 111: Tekening BC-03 details (vorm) Kelfkens Engineering B.V. d.d. 11-5-2022.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-396068

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Deze activiteit gaat over het bouwen van een legio blokkenwand met een lengte van totaal 53,25 m en een hoogte van maximaal 4 meter, het horizontaal plaatsen van drie dubbelwandige opslag tanks (netto-inhoud 50-60 m³ per tank) en aanpassen bestaande bouwwerken bluskorven ten behoeve van het schuimblussysteem.

Overwegingen

BOUWBESLUIT

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Avelingen - Schelluinsestraat".

De aanvraag valt binnen de bestemming:

A. "Bedrijventerrein".

De gevraagde bebouwingen t.w. bouwwerken geen gebouwen zijnde, liggen zowel binnen als buiten het bouwvlak en hebben een hoogte van maximaal 4 meter. Hiermee wordt voldaan aan de bouwregels van deze bestemming. Artikel 3.2.6 laat namelijk een maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde toe van uiterlijk 12 meter.

Op de aanvraag is de volgende gebiedsaanduiding van toepassing:

B. "Veiligheidszone - Bevi".

Naar ons oordeel, mede op advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, past de aanvraag binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. Er worden geen nieuwe kwetsbare objecten aangevraagd, dus er zijn geen belemmeringen in het kader van Bevi-inrichtingen.

Daarbij is op de locatie waarbinnen de aanvraag is gesitueerd, de volgende functieaanduidingen van toepassing:

C. "bedrijf tot en met categorie 5.1" van toepassing.

D. "risicovolle inrichting".

E. "specifieke vorm van bedrijf - geluidzoneringsplichtig bedrijf".

De aanvraag voorziet niet in het wijzigen van een van bovenstaande functieaanduidingen en het bedrijf blijft hiermee in overeenstemming. Een zonebeheerplan maakt hier geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Het onderdeel Milieu in dit besluit, bijlage C, gaat hier verder op in.

BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken heeft de gemeente Gorinchem op 12 augustus 2021 als onderdeel van hun advisering aan GS voor advies voorgelegd aan de Welstandscommissie. Deze commissie is van oordeel dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Wij hebben ingestemd met het advies van de Welstandscommissie.

BRANDVEILIGHEID

De aanvraag is voor advies gezonden naar de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. De inhoud van het advies van de Veiligheidsregio is verwerkt in deze vergunning.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
2. De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:
 - a. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:
 1. paalspecificaties en –berekening;
 2. wapeningstekening en berekening van de geprefabriceerde betonelementen;
 3. stekkenplan en berekening van de stekken resp. verankeringen van de prefab elementen;
 4. tekening en berekening van de staalconstructies en details;
 5. detailtekeningen en berekening van niet genoemde (onder-)delen.
 - In afwijking van het bovenstaande dienen de hieronder opgesomde stukken uiterlijk binnen een termijn van één week voor aanvang van de stortwerkzaamheden van de fundering worden overgelegd:
 - b. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:
 1. heirapport met kalenderstaten;
 2. revisie palenplan waarop de paalmisstanden staan aangegeven;
 3. tekeningen en berekeningen van de constructieve voorzieningen in verband met paalmisstanden.
 4. ankerplan en –berekening van de ankers die in de fundering opgenomen moet worden.

LET OP: De vergunninghouder is eindverantwoordelijk voor de constructieve veiligheid van het bouwwerk. Het Bouwbesluit 2012 is daarbij maatgevend. Dat betekent dat de uitwerking en detaillering van de constructie altijd 'samenhangend' moeten passen binnen de uitgangspunten en hoofdlijn van de constructie. Wij adviseren u daarom deze (door derden) "later in te dienen" stukken altijd door uw (hoofd)constructeur te laten controleren vóórdát u deze bij ons indient.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. Wij verzoeken u om elk document als een zelfstandig PDF-bestand toe te voegen. Hierbij dient de bestandsomschrijving overeen te komen met de documentomschrijving.

Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moet de vergunninghouder een schriftelijk verklaring hebben ontvangen waarmee de stukken van desbetreffende handeling zijn goedgekeurd.

3. Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen,
 - b. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

4. Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan:
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
t.a.v. Unit Integraal Toezicht A en B
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Natuurlijk vermeldt u daarbij ons registratienummer: Z-21-396068.

Wij vragen ook om ons de volgende werkzaamheden vier dagen voor aanvang op gelijke wijze te melden:

- a. het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- b. het storten van beton;
- alle andere onderdelen van het (ver)bouwwerk die uit het oogpunt van constructieve- en/of brandveiligheid redelijkerwijs controle behoeven én deze (uit het oogpunt van Arbo) niet zonder speciale voorzieningen veilig zijn te inspecteren en/of aan het oog zullen worden onttrokken.

Onder tijdig wordt verstaan: zo spoedig mogelijk na het gereedkomen daarvan, maar ten minste 4 werkdagen vóórdát die controle niet meer op een veilige wijze kan plaatsvinden en/of deze onderdelen aan het oog zullen zijn onttrokken.

- * Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: bouw-sloop@ozhz.nl of per post aan:
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
t.a.v. Unit Integraal Toezicht A en B
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Natuurlijk vermeldt u daarbij ons registratienummer: Z-21-396068.

Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.

- * Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
- * Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.

Deze vergunning sluit bijvoorbeeld niet in en loopt in geen enkel opzicht vooruit op de (omgevings-) vergunning en/of melding die u mogelijk nodig heeft voor:

- het slopen van (gedeelten van) bouwwerken;
- het wijzigen van de functie (functiewijziging);
- reclamevoorzieningen;

2. Voor het slopen van (delen van) bouwwerken dient wellicht een sloopmelding te worden ingediend. Een sloopmelding is verplicht wanneer meer dan 10 kuub sloopafval vrijkomt of wanneer asbest wordt verwijderd. De sloopmelding kunt u indienen via www.omgevingsloket.nl

3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken.

Dit kan onder meer indien:

- de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
- de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
- de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

4. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.

- * Het is verstandig om uw bouwplan in een vroeg stadium te bespreken met kabel-, leiding- en grondbeheerders. U kunt hierover bijvoorbeeld contact opnemen met het Kadaster, KLIC(WION).
- * Voor aansluiting op het hoofdriool dient u contact op te nemen met de gemeente.
- * Voor het permanent bereikbaar en/of beschikbaar blijven van de openbare weg, dient u vóór de start van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden, contact op te nemen met de gemeente.
- * Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585.
U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-396068

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Voorschriften

1	Geluid	12
2	(Externe) veiligheid	12
	2.1 Algemeen.....	12
	2.2 Opslag van lithium-ion batterijen	13
	2.3 Tankenpark.....	13
3	Brandveiligheid	14
	3.1 Nood- en brandveiligheidsplan	14

VOORSCHRIFTEN

1 GELUID

- 1.1.1 Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt dat de niveaus op de in Tabel I genoemde plaatsen en tijdstippen in de representatieve bedrijfssituatie niet meer bedragen mag dan de aangegeven waarden in dB(A):

Tabel I: langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Vergunningspunt Naam en omschrijving		Posities toetspunten RD-coördinaten en hoogte in meters			Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ per periode in dB(A)		
Punt	Omschrijving	X	Y	Maaiveld	dag	avond	nacht
V06-SITA	Vergunningpunt	124168	427545	4	49	45	45
V07-SITA	Vergunningpunt	124187	427416	4	51	47	48
V08-SITA	Vergunningpunt	124319,4	427565	6	58	50	49
V09-SITA	Vergunningpunt	124382	427423	6	54	46	46
S-01	Woning Parallelweg 3	124364	427702	0	46	38	37
Z-001	Zonebewakingspunt 01	124548,1	427047	2	38	30	30
Z-016	Zonebewakingspunt 16	124443,5	427819	-0,5	42	34	33
Z-017	Zonebewakingspunt 17	124602,7	427668	8	43	35	34
Z-018	Zonebewakingspunt 18	124651,7	427461	2,15	43	35	34
Z-019	Zonebewakingspunt 19	124596,8	427242	3,37	42	34	33

- 1.1.2 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag tijdens de representatieve bedrijfssituatie niet meer bedragen dan 58 dB(A).
- 1.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

2 (EXTERNE) VEILIGHEID

2.1 Algemeen

- 2.1.1 In geval van een noodsituatie moeten de hulpdiensten bij aankomst zo spoedig als mogelijk de beschikking hebben over de voor de noodsituatie relevante gegevens.

Toelichting: Hierbij kan ook gedacht worden aan bijvoorbeeld een bedrijfsdeskundige die vragen kan beantwoorden.

- 2.1.2 Bij de toegang tot de inrichting moet een actuele en overzichtelijke plattegrond aanwezig zijn met daarop minimaal de volgende punten:
- a. een noordpijl;
 - b. de aanwezige gebouwen;
 - c. alle installaties die van belang zijn voor de hulpdiensten;
 - d. begaanbare wegen voor de hulpdiensten;
 - e. alle locaties waar gevaarlijke stoffen gebruikt of opgeslagen worden;
 - f. opslag van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken;
 - g. ontruimingszones, en
 - h. locatie van bluswater aansluitingsmogelijkheden.

Toelichting: Bij installaties moet in ieder geval gedacht worden aan brandbeveiligingsinstallaties en installaties met gevaarlijke stoffen. Bij opslagen moet ook gedacht worden aan risico's veroorzaakt door andere risico's dan door de gevaarlijke stoffen (denk aan broei, instortingsgevaar e.d.).

- 2.1.3 Binnen de inrichting moet een actueel en overzichtelijk (digitaal) journaal van de aanwezige gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.
- 2.1.4 Ten behoeve van een adequate ontruiming naar voorbereide verzamelplaatsen en veilig optreden van de hulpdiensten bij incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen dienen windvanen binnen de inrichting aanwezig te zijn. De windvanen dienen voor aanwezigen binnen de inrichting en opkomende hulpdiensten buiten de inrichting voldoende zichtbaar te zijn aangebracht. De windvanen moeten dusdanig zijn geplaatst dat deze niet in de "schaduw van bouwwerken" en voldoende op de wind zijn gelegen.

2.2 Opslag van lithium-ion batterijen

- 2.2.1 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de PGS 37-2 moet een GAP-analyse van de opslagcontainer voor lithium-ion batterijen zijn uitgevoerd en ingediend bij het bevoegd gezag.
- 2.2.2 Op basis van de GAP-analyse dient er een implementatieplan te worden opgesteld voor de opslagcontainer voor lithium-ion batterijen om de voorzieningen en maatregelen te treffen die nodig zijn om te voldoen aan de PGS 37-2. Het implementatieplan dient uiterlijk 12 maanden na het van kracht worden van de PGS 37-2 ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het implementatieplan dient binnen de in het plan gestelde termijnen worden uitgevoerd.

2.3 Tankenpark

- 2.3.1 Opslagen van vloeistoffen in tankinstallaties dienen te voldoen aan het gestelde in de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.11, 2.2.14 t/m 2.2.16, 2.2.19 t/m 2.2.23, 2.2.34, hoofdstuk 3 en 5 en voorschriften 6.2.1, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.3, 6.4.1, 6.4.5, 6.4.6, 6.5.4, 6.7.1 t/m 6.7.3, 6.8.1, 6.8.2 en 6.8.3 van de PGS 31:2021.

3 BRANDVEILIGHEID

3.1 Nood- en brandveiligheidsplan

3.1.1 Uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking moet bij het bevoegd gezag Wabo een (geactualiseerd) noodplan worden ingediend.

3.1.2 Uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking moet bij het bevoegd gezag ter goedkeuring een (geactualiseerd) brandveiligheidsplan worden ingediend. In het brandveiligheidsplan dienen onder meer de volgende onderwerpen beschreven te worden:

- Een kwalitatieve beschrijving van de aanwezige gevaren;
- Preventieve maatregelen en voorzieningen (dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen worden ter voorkoming van brand en het vrijkomen van brandbare en /of toxische stoffen);
- Preparatieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen moeten worden om een goede bestrijding van het incident te bevorderen;
- Repressieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen ten aanzien van de bestrijding van het incident. Te denken valt aan de binnen het bedrijf aanwezige bluswatervoorzieningen;
- Een overzichtstekening (op schaal) en een beschrijving van de bluswatervoorzieningen moeten deel uitmaken van het brandveiligheidsplan;
- Een beschrijving van het beheer, testen en inspectie en onderhoud. Binnen dit aandachtsgebied vallen de aspecten die te maken hebben met het naar behoren laten functioneren van de maatregelen en voorzieningen in het kader van brandpreventie en brandbestrijding;
- Een kwantitatieve beschrijving van de maximale brandscenario's en de daarbij behorende hittebelasting (1, 3 en 10 kW/m² stralingscontour);
- Een operationeel plan voor de blussing van de risicovolle objecten binnen de inrichting met mobiele middelen, inclusief een overzicht van benodigde middelen en de bereikbaarheid; en
- De grafische weergave van de positionering van de middelen en de verdeling van de taken tussen de eigen noodorganisatie (BHV) en Brandweer.

De uitwerking in het brandveiligheidsplan omvat in ieder geval de volgende aandachtspunten:

- Bij incidenten dient de schade zo klein mogelijk gehouden te worden. De wijze waarop dit wordt beheerst en de daarvoor getroffen voorzieningen zijn beschreven;
- Detectie van het incident (wijze, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid en snelheid van detecteren);
- Motiveer de gekozen middelen;
- Alarmering, organisatie en wijze van alarmeren;
- Identificatie van de gevaren: scenariokeuze gebaseerd op een gedegen identificatie van de gevaren en bijbehorende risicoanalyse;
- Beheers/bestrijdingstactiek voor de incidentscenario's, motiveer de gekozen tactiek;
- Technische beschrijving van de aanwezige voorzieningen en in te zetten middelen (mobiel en stationair, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid, capaciteit etc.), motiveer de gekozen middelen;
- Beschrijving van de organisatie voor de te onderscheiden fasen bij de beheersing van incidenten;

- Beheersing van de organisatie, borging van kennis en kunde (oefencyclus, proces- en stofkennis);
- Systeem beschrijving: Plan, Do, Check, Act-cyclus voor de inrichting (gerelateerd aan de beheersing van de noodsituatie en voorzieningen);
- Beschrijving van eventuele uitbestede taken;
- Benoem de termijnen waarbinnen de maatregelen worden gerealiseerd;
- Duidelijke tekeningen/grafische weergaven.

3.1.3 De inrichting moet na het goedkeuren van het geactualiseerde brandveiligheidsplan alle voorzieningen en maatregelen als genoemd in het brandveiligheidsplan hebben gerealiseerd, binnen de voor de betreffende voorziening of maatregel daarin opgenomen termijn.

Procedurale overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 25 augustus 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: PreZero Special Waste B.V (hierna: PreZero).

Projectbeschrijving

PreZero Special Waste zamelt (gevaarlijke) afvalstoffen in, slaat deze op of over, bewerkt deze of voert ze af. De kernactiviteit van de inrichting gevestigd aan de Avelingen-West 15 te Gorinchem bestaat uit het inzamelen, opslaan, overslaan, doorvoeren en bewerken van:

- verpakte afvalstoffen;
- vloeibare afvalstoffen in bulk, al dan niet opgeslagen in het tankenpark;
- opslag van olie-/water-/slibmengsels (ows) en aanverwante stoffen;
- specifiek ziekenhuisafval dat verpakt aangevoerd wordt en rechtstreeks naar de containeropslag gaat.

Eveneens vindt het sorteren, samenvoegen en/of verpompen van o.a. olie in klein verpakking, lampen en overige afvalstoffen plaats.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- uitbreiden van de inrichting door een naastgelegen smalle strook terrein bij te huren, zodat een betonnen blokkenwand gebouwd kan worden voor opslag van afval in containers;
- vervangen van 8 bestaande kunststof tanks (1 tank voor bluswater en 7 tanks voor vloeibare afvalstromen) door 3 nieuwe stalen horizontale tanks (50-60 m³ per tank) voor opslag van vloeibare afvalstoffen. De opslagcapaciteit in tanks van afval gaat daarmee van 390 m³ naar 180 m³. In de 3 nieuwe tanks worden laag calorische afvalstromen opgeslagen en kan olie opgeslagen worden (gescheiden opslag);
- vergunde afvalstromen zoals fixeer/ontwikkelaar, alkalische ontvetter, remolie en koelvloeistof verpakt opslaan in containers;
- onder het maaiveld gelegen DAF-putten (met totale opslagcapaciteit 220 m³) voor de opslag en bewerking van olie/water/slib mengsels (ows-mengsels) verwijderen;
- vergunde afvalstroom ows-mengsels in tankwagens of verpakt opslaan op het terrein;
- nieuw PGS-kluisje voor koolzuur blusgasflessen die via een leiding zijn aangesloten op het blussysteem.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Er wordt geen verandering in de vergunde totale capaciteiten aan afvalstoffen aangevraagd. Ook vindt er geen wijziging in de vergunde Euralcodes (soorten afvalstoffen) plaats.

- Maximale opslagcapaciteit: 1.200 ton (gevaarlijke) afvalstoffen.
- Maximale doorzet: 70.000 ton (gevaarlijke) afvalstoffen per jaar.

De opslagcapaciteit in tanks neemt af en de opslagcapaciteit van de DAF-putten vervalt. De opslagcapaciteit van verpakt afval (in containers) en van vloeibaar afval in tankwagens, die in de vergunde situatie ook plaatsvinden, neemt evenredig toe.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo revisievergunning	12-12-2018	D-18-1836162	Vergunning voor de gehele inrichting

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.1, 11.1d, 28.1, 28.4 onder a sub 1 en 5, 28.4 onder b, 28.7 en 28.8 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De reden daarvoor is dat binnen de inrichting een installatie aanwezig is voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van verwijdering, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton (categorie 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissie (RIE)).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens en omdat bleek dat de aangevraagde blokkenwand deels buiten de inrichtingsgrens valt, waarvoor het bedrijf tijd nodig heeft om uit te zoeken welke vervolgactie nodig is, hebben wij de procedure op 3 februari 2022 opgeschort om de aanvrager in de gelegenheid te stellen om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens respectievelijk ontvangen op 11 maart, 21 maart, 30 maart, 29 april en 20 mei 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 5 maanden opgeschort tot de dag waarop de aanvraag zodanig is aangevuld dat wij kunnen concluderen dat de aanvraag volledig is.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

Ingevolge artikel 6.1, lid 1 van het Bor worden bestuursorganen aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan burgemeester en wethouders van Gorinchem en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Zij hebben een advies uitgebracht die in de vergunning is verwerkt. De lozings situatie wijzigt niet. Daarom is geen advies aan het waterschap gevraagd.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Milieueffectrapportage

Om te beoordelen of voor een activiteit een milieueffectrapportage moet worden opgesteld, is getoetst aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit-mer). De aangevraagde wijzigingen hebben geen betrekking op de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval (categorie D18.1 Besluit-mer). Het betreft een bestaande, reeds vergunde, installatie die in dat opzicht niet wijzigt. Er worden geen andere afvalstoffen aangevraagd en voor wat betreft de opslagwijzen van afvalstromen is er geen relevant verschil. De opslagcapaciteit van afval in tanks neemt af, maar de opslag van verpakt afval in containers en opslag van vloeibaar afval in tankwagens neemt toe. De totale opslagcapaciteit en doorzet van afval blijft onveranderd. Een Mer-beoordeling voor de aangevraagde veranderingen is dan ook niet noodzakelijk.

IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie.

Het gaat om categorie 5.5: tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van behandeling, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Bibob

De Wet Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. In het kader van de Wet Bibob zijn in de procedure uit 2018 (revisievergunning d.d. 12 december 2018) de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Er was toen geen aanleiding om verdere stappen te ondernemen. Omdat deze toetsing redelijk recent was en de nu aangevraagde veranderingen niet leiden tot grote veranderingen op afvalgebied zien wij nu geen reden om de toetsing opnieuw uit te voeren.

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie en energie. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisie van 12 december 2018.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (inrichting type C) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De aanvraag voor het veranderen van de inrichting bevat echter geen activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een inrichting type C van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- Categorie 5.5 van bijlage I van de IPPC-richtlijn. Bij het bepalen van de Beste Beschikbare Technieken hebben wij rekening gehouden met:
 - o de BREF Afvalbehandeling.
 - o de BREF Op- en overslag van bulkgoederen.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Actualisatie in verband met de publicatie van BBT-conclusies (Bor artikel 5.10 lid 1)

Vanaf 1 januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties. De plicht houdt in dat:

- Binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage I van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moet worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

De hoofdactiviteit behoeft in het onderhavige geval niet te worden bepaald, omdat alleen categorie 5.5 van Bijlage I van de RIE aan de orde is. Bij PreZero in Gorinchem worden afvalstromen op- en overgeslagen. Sommige stromen worden herverpakt, gesorteerd of opgebult. Verdere be- of verwerkingsprocessen vinden niet plaats. Wij hebben daarom de activiteiten van de inrichting opnieuw getoetst aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling, versie augustus 2018.

Wij hebben uitvoering gegeven aan artikel 5.10 lid 1 van het Bor door de door PreZero uitgevoerde toets aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling te beoordelen in samenhang met de diverse milieuaspecten als in deze vergunning behandeld en hetgeen daarover is opgenomen in de vergunning. Wij kunnen hiermee instemmen.

Het is BBT om de algehele milieuprestaties te verbeteren door een milieubeheersysteem in te voeren. PreZero beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem overeenkomstig NEN-EN-ISO-14001.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), maart 2012;
- PGS 15: 2016, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016);
- PGS 31: 2018, Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in tankinstallaties (versie 1.1).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- LAP3 (Landelijk Afvalbeheerplan 2017 – 2029);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999).

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 1.1 van de Wm moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In de revisievergunning van PreZero (vergunning d.d. 12 december 2018 met kenmerk D-18-1836162) is getoetst aan LAP2 (Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021). Vanaf 1 januari 2018 geldt een actualisatieplicht voor afvalverwerkende bedrijven (Artikel 5.10 tweede lid van het Bor). De plicht houdt in dat binnen één jaar na inwerkingtreding van het afvalbeheerplan de vergunningen getoetst moeten worden aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Als niet wordt voldaan aan het afvalbeheerplan moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd. Het nieuwe LAP3 is op 28 december 2017 in werking getreden. In de revisievergunning van het bedrijf (vergunning d.d. 12 december 2018 met kenmerk D-18-1836162) is bovengenoemde plicht ondervangen door voorschriften op te nemen dat het bedrijf aantoont dat voldaan wordt aan LAP3. Hiermee is geborgd dat toetsing plaatsvindt van de vergunde afvalactiviteiten aan het geldende afvalbeheerplan.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. Gezien de aangevraagde veranderingen geen invloed heeft op de afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Wijzigingen in de opslag van afvalstoffen

De opslag van olie/water/slib mengsels en bilgewater vindt niet meer plaats in de DAF-putten. Deze putten worden gesloopt. Deze afvalstromen blijven ingenomen worden, maar worden nu in tankwagens of verpakt opgeslagen, voorafgaand aan afvoer naar derden. De opslagcapaciteit en doorzet van deze afvalstroom wijzigt niet. Het bestaande tankenpark met acht tanks wordt gesloopt. Er komt een nieuw tankenpark met drie tanks (50 à 60 m³ per tank). Hierin worden laag calorische vloeistoffen opgeslagen en kan afgewerkte olie opgeslagen worden. Tevens kunnen deze vloeistoffen in tankwagens opgeslagen worden, voorafgaand aan afvoer. Acht bestaande tanks (30 – 60 m³ per tank) vervallen waarin dezelfde afvalstromen werden opgeslagen (in één tank werd bluswater opgeslagen). De opslagcapaciteit en doorzet van deze afvalstromen wijzigen niet.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door (weg)mengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. In de aanvraag om veranderingsvergunning worden geen andere menghandelingen aangevraagd dan vergund en er worden geen vergunde menghandelingen met andere afvalstoffen aangevraagd. Hiervoor worden dus geen (nieuwe) voorschriften opgenomen in deze vergunning.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden.

Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Er zijn geen veranderingen in de afvalstroom soorten aangevraagd. De enige verandering is dat olie/water/slib (ows) mengsels en bilgewater niet meer in de DAF-putten worden gescheiden in vloeibaar en vast afval, maar enkel nog opgeslagen worden voor afvoer naar derden. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC instemmen. Omdat er nu geen andere afvalstromen worden aangevraagd zal voor wat betreft ZZS in afval via een aparte procedure de vigerende vergunning (revisievergunning d.d. 12 december 2018 met kenmerk D-18-1836162) ambtshalve gewijzigd gaan worden, waarna het A&V-beleid mogelijk aangepast moet worden voor wat betreft ZZS.

mAfalstromen waarvoor in deel E van het LAP3 een sectorplan is opgenomen

Voor PreZero zijn meerdere sectorplannen in deel E van het LAP3 van toepassing, die gewijzigd zijn ten opzichte van het LAP2. In de revisievergunning van het bedrijf (vergunning d.d. 12 december 2018 met kenmerk D-18-1836162) is voorschrift 2.3.9 opgenomen dat stelt dat aangetoond moet worden dat voldaan wordt aan de sectorplannen uit LAP3. Hiermee is geborgd dat toetsing plaatsvindt van de vergunde afvalactiviteiten aan de minimumstandaard van de gewijzigde sectorplannen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van oordeel dat de aangevraagde veranderingen vergunbaar zijn. De afvalgerelateerde voorschriften uit de revisievergunning (vergunning d.d. 12 december 2018 met kenmerk D-18-1836162) zijn ook van toepassing op de aangevraagde veranderingen.

Afvalwater

Vanuit de inrichting worden bedrijfsafvalwater, huishoudelijk afvalwater en schoon hemelwater op de gemeentelijke riolering geloosd. Het terreinwater wordt via een olie/benzine-afscheider (obas) geloosd. Vanwege de aangevraagde veranderingen vervalt de opslag en bewerking van ows-mengsels en bilgewater in de DAF-putten omdat deze putten worden verwijderd. De afvalwaterstroom die daar ontstond werd echter niet geloosd, maar werd afgevoerd naar een erkend verwerker of werd opgeslagen in een opslagtank. Er is dus geen wijziging in de lozings situatie.

Bodem

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Bodembedreigende activiteiten

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit (inrichting type C met IPPC-installatie).

In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Vanwege de voorgenomen veranderingen bij PreZero waarvoor nu vergunning wordt aangevraagd is op de betreffende locaties vooraf de bodem onderzocht. Onderdeel van de aanvraag zijn daarom de navolgende rapporten:

Titel rapport : Verkennend- en eindsituatie bodemonderzoek Avelingen West 15 in Gorinchem
 Adviesbureau : Orta Geo
 Kenmerk : 211303/R01
 Datum : 3 december 2019

Titel rapport : Nader bodemonderzoek Avelingen West 15 in Gorinchem
 Adviesbureau : Orta Geo
 Kenmerk : 211944/R01
 Datum : 10 februari 2020

Te onderzoeken activiteiten

Onderstaand staan de nieuwe en te beëindigen bodembedreigende activiteiten aangegeven, alsmede de stoffen die daarbij de bodem kunnen verontreinigen.

<i>Nieuwe activiteiten</i>	<i>Stoffen</i>
Deellocatie B) Nieuw tankenpark	Minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (BTEXN)
Deellocatie C) Nieuwe olie-afscheider	Minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (BTEXN)

<i>Te beëindigen activiteiten</i>	<i>Stoffen</i>
Deellocatie A) Tankenpark (7x60 m ³ en 1x 20 m ³ bovengronds)	Minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (BTEXN)
Deellocatie B) Bestaande DAF-putten (opvangputten)	Minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (BTEXN)
Deellocatie C) Bestaande opslag gevaarlijke stoffen in containers	Breed pakket NEN 5740

In de nieuwe situatie worden de opvangputten en de bovengrondse opslagtanks opgeheven. Op de plek van de opvangputten worden drie nieuwe bovengrondse horizontale opslagtanks geïnstalleerd.

Op de plek van de opslag van gevaarlijk afval in containers wordt een olie-afscheider gerealiseerd. De containers met gevaarlijk afval verhuizen naar met nieuwe afscheidingsmuren te maken vakken op het zuidelijk deel van het terrein.

Resultaten onderzoek

Uit de onderzoeken blijkt dat op deellocatie A en B in de bovengrond matig tot sterke verontreiniging met vluchtige aromatische koolwaterstoffen (BTEXN) en/of minerale olie aanwezig zijn. Daarnaast zijn in de zandige bovengrond tot circa 2 meter diepte op de deellocaties en het overige terrein lichte verontreinigingen met zware metalen, polychloorbifenylen (PCB), polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) en minerale olie aanwezig. In de kleiige ondergrond (vanaf 0,5 meter diepte) komt ook een matig tot sterke verontreiniging met zink voor. Het gehalte PFOA en PFAS is respectievelijk circa 2,8 en 2,4 µg/kg ds. In het grondwater zijn lichte verontreinigingen met dichloorethenen en molybdeen aangetoond en een lichte tot sterke verontreiniging met barium.

Met uitzondering van de verontreiniging met minerale olie en BTEXN op deellocatie A en B zijn de verontreinigingen vergelijkbaar met een eerdere vastlegging van de nulsituatie in 2002. De verontreiniging met minerale olie en BTEXN op deellocatie A en B betreffen nieuwe verontreinigingen. Het gehalte PFOA en PFAS zijn zoals die in dit gebied verwacht worden. De concentratie barium is vermoedelijk van natuurlijke oorsprong, deze gehalten worden in deze regio namelijk wel vaker in het grondwater aangetroffen.

Opgemerkt wordt dat op 12 augustus 1998, middels een beschikking met kenmerk DWM/160127, is vastgesteld dat op het industrieterrein Avelingen West 1-88 te Gorinchem een geval van ernstige bodemverontreiniging (Wbb-code code ZH051200083) aanwezig is. Het geval van ernstige bodemverontreiniging betreft de ondergrond die over het algemeen sterk verontreinigd met extraheerbare organische halogeenverbindingen (EOX), zware metalen en minerale olie. Het grondwater is ten hoogste licht verontreinigd met deze parameters. De in bovengenoemde rapporten geconstateerde matige tot sterke zinkverontreiniging in de kleiige ondergrond maakt vermoedelijk onderdeel uit van het in 1998 vastgestelde geval van ernstige bodemverontreiniging.

Beoordeling onderzoek

In de bovengenoemde onderzoeken zijn de deellocatie A, B en C specifiek onderzocht. Op het zuidelijke deel van het terrein zijn containers met gevaarlijk afval niet specifiek onderzocht, maar is wel een algemeen onderzoek uitgevoerd. Het nul- en eindsituatie bodemonderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De nul- en eindsituatie ter plaatse van de inrichting is in voldoende mate vastgelegd.

Energie

Het bedrijf betreft een energie grootverbruiker en wordt als energierelevant bestempeld. De aangevraagde veranderingen hebben een geringe verandering in het energieverbruik binnen de inrichting tot gevolg. De vergunde energievoorschriften zijn afdoende.

Geluid en trillingen

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd met de titel: "PreZero Special Waste b.v. Gorinchem, Akoestisch onderzoek", opgesteld door LPB | Sight, met het nummer: R060582ad.19BWL0J.rvh en de versie 03_001, op 13 april 2022. De rapportage voldoet aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (HMRI).

Het onderzoek en de rapportage geeft een compleet beeld van de beoogde bedrijfsvoering waarbij ook de verandering vanuit akoestisch oogpunt worden beschreven. In dit onderzoek heeft de adviseur gebruik gemaakt van computermodelberekeningen waarbij de gehanteerde bronvermogens zijn ontleend aan eerdere onderzoeken op de locatie Gorinchem, maar ook van andere locaties (voorheen Suez). De rekenresultaten worden gepresenteerd in samenhang met een toetsing aan de vigerende vergunde geluidgrenswaarden. Een blokkenwand maakt onderdeel uit van de veranderingen. Deze wand met een hoogte van 4 meter functioneert in een bepaalde richting als geluidscherm. Deze wand is daardoor akoestisch relevant voor de af te geven vergunning. Vastgesteld is dat de positie op de aangeleverde tekening overeenkomt met het modelmatig ingevoerde geluidscherm. Dit geluidscherm staat op het terrein van PreZero en de achterzijde staat op de perceelsgrens. Ten oosten van het scherm heeft PreZero een strook grond erbij gehuurd zodat er wat meer ruimte is voor opslag en transport langs het gebouw.

Omgeving

PreZero heeft een bedrijfspand aan de Avelingen-west 15 en ook het terrein rondom dit bedrijfspand wordt voor de bedrijfsvoering gebruikt. Avelingen-west is een voor de Wet geluidhinder (Wgh) gezoneerd industrieterrein. Deze zone is in het verleden vastgesteld conform art. 53 van de Wgh. Bij een procedure in het kader van de Wet milieubeheer dient zodoende aandacht besteed te worden aan de geluiduitstraling van de inrichting in relatie tot deze zone.

Ten noorden van dit industrieterrein zijn enkele woningen gelegen op een ruime afstand. Er is 1 woning gelegen binnen de geluidzone rond het industrieterrein, op iets minder dan 200 meter afstand. In de directe omgeving is de rijksweg A27 gelegen (ten westen) en een hoofd ontsluitingsweg aan de noordzijde langs het daar aanwezige kanaal. De omgeving waar de woningen zijn gelegen is vanuit akoestisch oogpunt te typeren als een stedelijk gebied.

Toetsing

Voor dit industrieterrein is geen zonebeheerplan vastgesteld. De technisch zonebeheerder (OZH team-geluid) beheert voor de gemeente Gorinchem het zonebewakingsmodel waarmee het mogelijk is om te toetsen of aan de Wgh wordt voldaan. Zij zal naar aanleiding van deze vergunningaanvraag de grootte en vorm van het perceel (de akoestische gebiedseenheid = AGE) nog aanpassen ten behoeve van het toekomstige beheer van de geluidruimte.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de veranderingen niet precies milieuneutraal zijn. De adviseur heeft vastgesteld dat op 3 vergunningspunten niet aan de vergunde waarde in één etmaalperiode wordt voldaan voor het Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Het gaat om een toename van maximaal 1 dB. Op basis van het rekenmodel kan echter ook de conclusie worden getrokken dat er bij een aantal punten sprake is van een geringe afname (gemiddeld 0,2 dB over de 10 vigerende vergunningspunten) van de geluidemissie over zowel de dag-, de avond- en de nachtperiode. Er ontstaan cumulatief beschouwd geen overschrijdingen op de zone of andere Wet geluidhinder toetspunten.

Ter hoogte van de woningen veroorzaakt PreZero maximaal 47 dB(A) etmaalwaarde ($L_{Ar,LT}$). De maximale (L_{Amax}) geluidniveaus ter hoogte van de omliggende woningen is niet hoger dan 57 dB(A). Deze waarden voldoen aan de richtwaarde van de Handreiking industrielawaai en vergunning verlening.

De aangevraagde activiteiten zijn dus voor het aspect geluid inpasbaar en te vergunnen.

Toelichting bij de geluidvoorschriften

Doordat de geluidemissie van PreZero in verschillende richtingen iets is veranderd, worden ook op de eerder beschreven vergunningspunten iets andere waarden berekend.

Voor het Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau worden deze berekende waarden daarom allemaal met 0,2 dB opgehoogd, waarna de getallen conform de HMRI zijn afgerond. Deze toegepaste marge van 0,2 dB sluit aan bij de thans gemiddeld berekende afname van de geluidemissie en met deze marge wordt enige flexibiliteit geboden aan het bedrijf.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Op een gezoneerd industrieterrein wordt echter niet getoetst aan de indirecte hinder, conform de hiervoor genoemde circulaire, omdat het vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein hiermee wordt doorkruist.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf en de relatief grote afstand tot andere trillingsgevoelige panden worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen, verwacht. Dientengevolge zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en of trillingsbeperkende maatregelen aan deze activiteit verbonden.

Externe veiligheid

PGS 15 Kluis 1 en 2: wijziging activiteiten

In kluis 1 worden geen stoffen meer opgeslagen met vlampunt tot 60 °C. In kluis 2 worden geen batterijen meer opgeslagen. Deze afvalstoffen worden verder opgeslagen overeenkomstig de vergunning d.d. 12 december 2018 (kenmerk: D-18-1836162). Lithium-ion batterijen (ADR 9) worden in een PGS-kluis op het terrein opgeslagen. Deze kluis is overeenkomstig de PGS 15:2016 uitgevoerd. Voor opslag van lithium-ion batterijen gelden echter andere risico's (thermal runaway) dan waarmee in de PGS 15:2016 rekening is gehouden. Voor dit soort opslagen is de PGS 37-2 in voorbereiding (het ontwerp van deze richtlijn is in 2022 ter commentaar gepubliceerd). Daarom wordt in deze vergunning een voorschrift opgenomen dat na uitkomen van de PGS 37-2 het bedrijf een GAP analyse¹ uitvoert om te bepalen welke (aanvullende) voorzieningen getroffen moeten worden om de opslagcontainer voor lithium-ion batterijen volledig uit te rusten conform de PGS 37-2.

Kluisje met CO2-blusgascilinders

De blusgascilinders komen in een brandwerende kluis te staan. Deze cilinders zijn op een centrale leiding aangesloten op het, reeds vergunde, koolzuurgas blussysteem. Gasflessen (cilinders) die op een leiding zijn aangesloten worden niet beschouwd als opslag van gasflessen waarop de PGS 15 van toepassing is.

Opslag in tanks / tankenpark

Er komt een nieuw tankenpark met drie dubbelwandige bovengrondse tanks die vrij van de grond staan. De drie nieuwe stalen tanks worden gerealiseerd overeenkomstig de PGS 31. De PGS 31 is bedoeld voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen in tanks, waaronder waterige mengsels van gevaarlijke vloeistoffen. De PGS 30 is bedoeld voor de opslag van vloeibare brandstoffen of minerale olieproducten in tanks. Bij PreZero worden de drie tanks met name gebruikt voor opslag van waterige mengsels van afvalstoffen, maar is er ook de mogelijkheid om afvalolie, na inwendig reinigen van de tank, op te kunnen slaan. Normaliter is voor de opslag van afgewerkte olie de PGS 30 van toepassing conform het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Echter aangezien de tanks in de basis gebruikt worden om laag calorische vloeistoffen op te slaan is de PGS 30 hier niet toereikend voor en is het raadzaam om aan te sluiten bij de PGS 31.

Het nieuwe tankenpark is onderdeel van de IPPC-installatie. Overeenkomstig artikel 2.22 lid 5 Wabo kunnen, voor zover met betrekking tot de activiteit algemeen verbindende voorschriften gelden, in de vergunning afwijkende voorschriften opgenomen worden als dat bij die regels is toegestaan.

¹ Een GAP-analyse maakt inzichtelijk op welke punten een (opslag)voorziening afwijkt / niet voldoet aan de gestelde eisen (in dit geval de PGS 37-2) en of, en zo ja welke aanpassingen noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen.

In afwijking hiervan worden aan de vergunning voorschriften verbonden die afwijken van de algemeen verbindende voorschriften als de activiteit binnen een inrichting met IPPC-installatie plaatsvindt, waarbij met die voorschriften het milieu niet afdoende kan worden beschermd.

De opslagtanks zullen aantoonbaar geschikt moeten zijn om zowel laag calorische vloeistoffen als afgewerkte olie veilig op te kunnen slaan. In het ontwerp zal hier rekening mee moeten worden gehouden. Dit aangezien afgewerkte olie over het algemeen wordt aangemerkt als PGS-klasse 3 vloeistof (mits het vlampunt hoger is dan 55 °C).

Omdat, overeenkomstig de aanvraag, in de tanks alleen vloeibare afvalstoffen worden opgeslagen met vlampunt van 55 °C of hoger zijn alleen de maatregelen voor "typical 1" uit de PGS 31 van toepassing (zie vs. 2.2.11 uit de PGS 31). Dit betekent dat, los van de inhoud, geen vloeistoffen met een vlampunt lager dan of gelijk aan 55 °C mogen worden opgeslagen in de betreffende opslagtanks. Dit verbod geldt ook voor PGS klasse K1 of K2, ADR klasse 3 verpakkingsgroep I en II en stoffen met de H-zinnen: H340, H350, H310, H330 en H331.

Brandveiligheid

Wettelijk kader

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader voor de aanvraag. Brand is één van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden als bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer (Wm) en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Gelet op de expertise en taak van de veiligheidsregio op dit vlak, wordt door ons invulling gegeven aan de uitvoering van dit aspect van het milieu hygiënische toetsingskader.

Daarnaast wordt op basis van artikel 12 lid 3 van Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld in verband met het groepsrisico, advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied.

Brandveiligheidsplan

Gezien de omvang van de op- en overslag en bewerking van (specifieke & gevaarlijke) afvalstoffen is er sprake van brandveiligheidsrisico's. Ten behoeve van het reduceren van de risico's op brand tot een aanvaardbaar niveau dient de inrichting een geactualiseerd brandveiligheidsplan op te stellen en ter goedkeuring in te dienen bij het bevoegd gezag. In het geactualiseerde brandveiligheidsplan moeten de brandveiligheidsrisico's in beeld gebracht worden en worden geëvalueerd. Er dienen maatregelen en voorzieningen te worden voorgesteld om de brandveiligheidsrisico's op de inrichting te minimaliseren. Het brandveiligheidsplan zal voor advies worden voorgelegd aan de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ). Dit advies zal bij ons besluit tot goedkeuring betrokken worden. Vervolgens moet de inrichting voldoen aan de realisatie van alle voorzieningen en maatregelen als genoemd het goedgekeurde brandveiligheidsplan.

In de aanvraag om veranderingsvergunning zijn de preparatieve brandbestrijdingsmiddelen niet beschreven. In het brandveiligheidsplan worden onder andere preventieve, preparatieve en repressieve aspecten beschreven van brandveiligheid. De VRZHZ vraagt PreZero deze op te nemen in het geactualiseerde brandveiligheidsplan.

Brzo-drempel

Op basis van de aanvraag rijst de vraag of de Brzo-lage drempel niet wordt overschreden. Het aantal, hoeveelheid en naam van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn niet beschreven en biedt dus onvoldoende gegevens om hier een oordeel over te geven.

Omdat in de revisievergunning d.d. 12-12-2018 (kenmerk: D-18-1836162) van het bedrijf een voorschrift (vs 5.3.4) is opgenomen dat op verzoek van het bevoegd gezag moet worden aangetoond dat de lage drempelwaarde (kolom 2) van Seveso III niet wordt overschreden is dit voldoende geborgd en zijn hier geen aanvullende voorschriften voor opgenomen in deze vergunning.

Beschrijving opslag volgens PGS richtlijnen

In de aanvraag wordt beschreven dat de opslag binnen de inrichting zal voldoen aan PGS 15 en PGS 31. De PGS 31 opslag is in detail beschreven, hetgeen in de voorschriften is verwerkt. Hoe precies met de PGS 15 rekening wordt gehouden na veranderen van de inrichting, is echter niet in detail beschreven. Dit kan volgens de PGS 15 onder andere ook in het noodplan worden opgenomen. Om die reden is in de voorschriften opgenomen dat een actueel noodplan ter goedkeuring wordt voorgelegd en dat is voorgeschreven dat de opslag overeenkomstig het gestelde in de aanvraag moet voldoen aan de PGS 15.

Scenario's

Voor de beoordeling van de veiligheidssituatie van de inrichting is het van belang te weten welke mogelijke scenario's van ongevallen met gevaarlijke stoffen zich voor kunnen doen bij de inrichting. Er zijn verschillende incidenten bij de inrichting mogelijk. Gezien de variëteit van de stoffen (zowel in hoeveelheid als in samenstelling), de wijze van opslag, en de verschillende handelingen is de range van scenario's groot. Ook om deze reden is een actueel brandveiligheidsplan belangrijk.

Conclusie brandveiligheid

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft geen bezwaar tegen de wijzigingen binnen de inrichting. Omdat de inrichting wel risico's op het gebied van brand- en/of externe veiligheid heeft, zijn voorschriften opgenomen voor het schrijven van een geactualiseerd noodplan en brandveiligheidsplan.

Lucht*Toetsingskader*

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De activiteiten van de inrichting worden genoemd in categorie 5.5, van bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). PreZero in Gorinchem is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De algemene emissie-eisen van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit, met uitzondering van artikel 2.4, lid 2, gelden niet als en voor zover voor de betreffende emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld.

In de aanvraag zijn alle activiteiten getoetst aan de nieuwe BREF Afvalbehandeling uit 2018. Met betrekking tot lucht geeft deze toetsing geen aanleiding tot het stellen van nieuwe voorschriften.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de veranderingen van de inrichting. Tevens is ingegaan op de mogelijke emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Veranderingen

De aangevraagde verandering van de inrichting betreft onder andere het slopen en verwijderen van acht opslag tanks en het realiseren van drie nieuwe stalen horizontale dubbelwandige tanks voor de opslag van afvalstoffen (laag calorische waterige afvalstromen en afvalolie). Vergunde stromen zoals fixeer/ontwikkelaar, alkalische ontvetter, remolie en koelvloeistof worden niet langer in tanks maar in verpakkingen opgeslagen. Verder wijzigt de inrichting door het verwijderen van de gravitatiebassins ("DAF-putten"). Daarmee vervallen de emissies afkomstig van de opslag van afvalstoffen in deze bassins, alsmede emissies door het verpompen/lossen van afvalstoffen en het steekvast maken van slib in deze bassins. Het aan de vigerende vergunning (d.d. 12 december 2018) verbonden voorschrift met betrekking tot emissies naar de lucht vanuit de DAF-putten komt hiermee dan ook te vervallen.

Zeer zorgwekkende stoffen

Artikel 2.4 Activiteitenbesluit stelt voorschriften voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Voor bedrijven met een IPPC-installatie geldt het artikel alleen in aanvulling op de BBT-conclusies. Als er BBT-conclusies voor ZZS zijn, gaan die BBT-conclusies dus voor. Wel blijft de minimalisatieverplichting altijd gelden voor IPPC-installaties. Na toetsing aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling is gebleken dat er geen BBT-conclusies voor ZZS gelden. De voorschriften voor ZZS uit artikel 2.4 Activiteitenbesluit zijn daarom rechtstreeks van toepassing op het bedrijf.

Conclusie emissies

De verandering heeft geen nieuwe of grotere emissies naar de lucht tot gevolg dan op grond van de geldende vergunning al waren toegestaan. De verandering van het verwijderen van acht tanks en het realiseren van drie nieuwe tanks heeft geen negatieve gevolgen voor de emissies van (vluchtige) stoffen naar de lucht. Er is dan ook geen aanleiding tot het stellen van aanvullende voorschriften.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Aanvraag

Door de aangevraagde veranderingen aan de inrichting van PreZero zal per saldo geen toename aan intern en extern transport plaatsvinden. De aangevraagde veranderingen hebben geen negatieve invloed op de luchtkwaliteit. Daarmee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1b van hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Begrippen

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater	

Begrip	Definitie
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.

Bodem	
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Externe Veiligheid	
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 (september 2016).
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in tankinstallaties, versie 1.1 (2018).
PGS 37-2	Lithium-houdende energiedragers: opslag, versie 0.1 (maart 2022) (concept).
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen
RIE	Richtlijn Industriële Emissies