

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Milieuneutrale wijziging

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 26 juli 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van HVC Grondstoffen N.V., met omschrijving: "HVC BHW 10-12 Verandering afval". Deze aanvraag gaat over de locatie: Baanhoekweg 10-12 te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-21-394875 / OLO-nummer: 6271259

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op onderdeel Milieu en is een milieuneutrale verandering op grond van art. 2.1, lid 1 onder e Wabo.

Bevoegd gezag

De inrichting beschikt over een IPPC-installatie. Gelet hierop zijn wij overeenkomstig artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede artikel 3.3, lid 1 van het Bor en de daarbij horende bijlage, het bevoegd gezag.

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor HVC Grondstoffen N.V. op de locatie Baanhoekweg 10-12 te Dordrecht omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- De verandering bestaande uit het herverdelen van de vergunde afvalstromen qua doorzet en opslagcapaciteit, waarbij de totale hoeveelheid afvalstoffen ongewijzigd blijft.
- dat de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op de
- aangevraagde verandering.
- dat delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in de bijlage A onderdeel uitmaken van het besluit.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit bijlagen gemaakt voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen (bijlage B en C).

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 27 augustus 2021 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. Op 6 oktober 2021 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een ieder kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 10 december 2021 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een ieder, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 29 oktober 2021
Verzenddatum: 29 oktober 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- HVC Overslagstation Dordrecht;
- DPA Cauberg-Huygen B.V.;
- gemeente Dordrecht.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-394875

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier OLO-nummer 6271259, 26 juli 2021;
- Rapport Cauberg Huygen Geuronderzoek, Baanhoekweg 10-12 te Dordrecht vanwege wijziging doorzet HHA, d.d. 26-07-2021;
- Eural Afvalstoffen, vergunde capaciteit en voorstel doorzet/capaciteit;
- Luchtfoto;
- Kadaster Kaart;
- Situatietekening, Top 25;
- M.e.r.-aanmeldnotitie 26-07-2021.

Aanvulling op aanvraag

- Aanvulling, notitie 3469-52508-07, d.d. 20-09-2021;
- Rapport Geuronderzoek, 03469-52508-06 versie 2, d.d. 21 oktober 2021;
- Email, aanvulling beoordelingshoogte, d.d. 06-10-2021.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-394875

PROCEDURELE OVERWEGINGEN**Gegevens aanvrager**

Op 26 juli 2021 is er een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van HVC Grondstoffen N.V.

Projectbeschrijving

De voorgenoemde verandering bestaat uit het herverdelen van de vergunde afvalstromen qua doorzet en opslagcapaciteit, waarbij de totale hoeveelheid afvalstoffen ongewijzigd blijft. Eén van de afvalstromen waarvan de doorzet wordt vergroot is huishoudelijk afval (HHA) van 1.000 ton naar 20.000 ton per jaar. Hierbij blijft de locatie van op- en overslag van HHA gehandhaafd in hal 2. Dit wordt gecompenseerd door een daling aan doorzet van o.a. grofvuil, bedrijfsafval MKB (KCA) en wit- en bruingoed.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Vergunde doorzet (ton/jaar)	Vergunde max. opslagcapaciteit (ton)	Voorstel nieuw vergunde doorzet	Voorstel nieuw vergunde max opslagcapaciteit	Opmerkingen
Gemengd stedelijk afval	20.03.01	1.000	20	20.000	200	Nu bij Suez Kerkeplaat
Marktafval	20 03 02					
Niet eerder genoemd stedelijk afval waaronder huishoudelijk restafval	20 03 99					
Prullenbakkenafval/brandbaar veegvuil	20 03.99					
Bouw- en sloopafval (niet zijnde gevaarlijk afval)	17 01 01 t/m 17.09.04	5.000	30	5.000	30	Niet in hallen 2 t/m 5 maar op buitenterrein
Vlak glas	17 02.02	1.000	100	1.000	100	
Composteerbaar tuinafval	20.02 01					
Veegvuil	20.03 03	1.500	200	1.500	200	Niet in hallen 2 t/m 5 maar op buitenterrein
GFT	20 01.08	20.000	200	20.000	200	Nu bij Suez Kerkeplaat
B-hout	17 02.01	1.500	30	1.500	30	
C-hout	17 02.04	200	15	200	15	
Kunststof verpakking	15.01.02	7.500	85	7.500	85	
Kunststof	17 02 03					
Kunststoffen	20 01.39					
Gemengde verpakking (inclusief PMD)	15 01 06					
Oud papier en karton	15 01.01,20 01 01	22.500	200	22.500	200	
Bedrijfsafval MKB (geen KCA) niet eerder genoemd afval	20.01 99	5.000	30	2.000	30	
Bedrijfsafval MKB (geen KCA) niet eerder genoemd stedelijk afval	20 03.99					
Grofvuil	20.03 07	20.000	150	7.500	150	
Wit- en bruingoed	20 01.23	7.500	100	4.000	100	Geen AEEA meer overslaan in hallen (wellicht klein volume in containers buiten)
	20 01.34					
Totaal in hallen:		92.700	1.160	92.700	1.340	

Voor de nieuw voorgestelde vergunde doorzet geldt de eenheid ton per jaar. En voor de nieuw vergunde max. opslagcapaciteit geldt de eenheid ton.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder andere genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 28 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Huidige vergunningssituatie

- Revisievergunning, d.d. 30-11-2010, onder kenmerk: PZH-2010-224246903;
- Veranderingsvergunning, d.d. 03-11-2011, onder kenmerk: 2011023890;
- Veranderingsvergunning, d.d. 10-06-2015, onder kenmerk: 2015015429;

- Milieuneutrale verandering, d.d. 30-10-2015, onder kenmerk 00151000;
- Veranderingsvergunning, d.d. 07-06-2016, onder kenmerk D-16-1576723;
- Ambtshalve wijziging, d.d. 07-07-2021, onder kenmerk D-20-1973659.

Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

De bedrijfsactiviteiten vallen onder de volgende categorieën van de hierboven genoemde richtlijn:

- 5.5. Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden in artikel 2.1 lid 2 van het Bor aangewezen de categorieën inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de categorieën inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel B, en onderdeel C.

De inrichting is in categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage I van het Bor aangewezen als vergunningplichtige inrichting. Het betreft een inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen, waarvan niet alle activiteiten zijn uitgezonderd van de vergunningplicht.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-394875

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- A. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- B. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waan/oor vergunning is verleend, en
- C. niet m.e.r.-plichtig is.

Op grond van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

A. Toetsing gevolgen voor milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Wij gaan in op de milieuaspecten die daarbij van belang zijn.

Geluid

HVC wil milieuneutraal wijzigen voor het herverdelen van afvalstromen binnen de inrichting bij het afvalbrenghstation aan de Baanhoekweg 10-12 te Dordrecht. Uit de notitie 03469-52508-04 van Cauberg Huygen d.d. 21-06-21 blijkt dat de inzet van materieel gelijk blijft. Ook de inzet van voertuigen en overig materieel wijzigt niet. Er is geen sprake van een toename van geluidproducerende activiteiten. Om deze redenen is het aannemelijk dat de wijziging voor het milieuaspect geluid als milieuneutraal kan worden behandeld.

Bodem

Er zijn geen nieuwe bodembedrijgende activiteiten waardoor aangevraagde verandering past binnen de vigerende bodemvoorschriften.

Lucht

Emissies

De voorgenomen verandering van de inrichting van HVC bestaat uit het herverdelen van de vergunde afvalstromen qua doorzet en opslagcapaciteit, waarbij de totale hoeveelheid afvalstoffen ongewijzigd blijft. Hierbij neemt het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting niet toe.

Bij het verwerken van afvalstoffen kan stof vrijkomen. In de aanvraag is een beschrijving gegeven van maatregelen ter beperking van stofemissie. Het gaat hierbij onder meer om een vernevelingsinstallatie en een afzuiginstallatie met filters. Vanwege deze maatregelen is voldoende aannemelijk dat de stofemissies niet zullen toenemen ten opzichte van de vergunde situatie.

Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat door de wijziging de emissies naar de lucht van de stoffen (zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen) niet veranderen. Er is geen toename in wegverkeer of andere emissiebronnen. Een toetsing aan de grenswaarden is daarom niet nodig.

Conclusie lucht

Uit de aanvraag blijkt dat de emissies naar lucht niet toenemen en dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Geur

Landelijke beleidsdoelstelling

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Geurrelevante processen

De voorgenomen verandering bestaat uit het herverdelen van de vergunde afvalstromen qua doorzet en opslagcapaciteit. Onderdeel van deze herverdeling is de toename van de doorzet huishoudelijke afvalstoffen van 1.000 ton naar 20.000 ton per jaar. Vanwege deze voorgenomen verandering neemt de geuremissie toe.

De geureffecten op de omgeving zijn inzichtelijk gemaakt in een geuronderzoek (referentie: 03469-52508-06 versie 2, d.d. 21 oktober 2021), dat bij de aanvraag is geleverd. Uit de berekeningen blijkt dat de uitbreiding past binnen de grenswaarden die als voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning verbonden zijn (voorschrift 5.1.5 behorende bij de beschikking d.d. 7 januari 2021 met kenmerk D-20-1973659).

Dit voorschrift bepaalt dat de geurbelasting maximaal $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel bedraagt op de gevel van de meest nabijgelegen aaneengesloten woonbebouwing en maximaal $6,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel bedraagt ter plaatste van de omliggende bedrijfsterreinen van derden.

Conclusie geur

Uit de resultaten van het geuronderzoek blijkt dat de geuremissies passen binnen de huidige vergunning. De aanvraag kan hiermee als milieuneutraal worden beschouwd. Er is geen aanleiding tot het stellen van aanvullende voorschriften.

B. Toetsing andere inrichting

Door de verandering blijft de inrichting onder dezelfde categorie-indeling van het Bor vallen. De verandering leidt niet tot een 'andere inrichting'.

C. Toetsing milieueffectenrapport

De activiteiten zijn benoemd in het Besluit m.e.r. in categorie D 18.1: de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, met een drempelwaarde voor de capaciteit van 50 ton per dag.

De m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd en daaruit is gebleken er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 17.7 van de Wet milieubeheer. Het opstellen van een MER-rapport is hierdoor niet nodig.

Eindconclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

De aangevraagde vergunning kan worden verleend op grond van artikel 3.10, lid 3 Wabo.