

B E S C H I K K I N G **omgevingsvergunning**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Aanvraag

Wij hebben op 26 juli 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Zuivelfabriek de Graafstroom, met omschrijving: "Milieuneutrale melding verplaatsing nissenhut (romneyloods)". Deze aanvraag gaat over de locatie: Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf Ca. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-21-394858.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

De aangevraagde wijziging van De Graafstroom betreft het voornemen om deze romneyloods te verplaatsen en op een alternatieve locatie op het terrein op te richten, zodat de materialen die thans in de romneyloods worden opgeslagen ook tijdens en na de bouw van een nieuwe technische dienst kunnen worden opgeslagen.

De materialen die worden opgeslagen zijn onderdelen van productie-installaties zoals pompen, leidingwerk, flenzen et cetera maar ook kaasboxen en kaasplanken.

In de romneyloods worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Er zullen uitsluitend inerte en niet gevaarlijke goederen worden opslagen. Gevaarlijke/geclassificeerde of bodembedreigende stoffen zullen niet in de romneyloods aanwezig zijn.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de inrichting gelegen aan de Dorpsstraat 18 te Bleskensgraaf Ca. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Tevens hebben wij besloten dat de documenten behorende bij de aanvraag, die worden genoemd in bijlage A bij deze beschikking, deel uitmaken van de vergunning.

Een bouwvergunning, eerste fase, is op 28 juni 2021 verleend.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlage B). In die bijlage zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen 6 weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 27 oktober 2021 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen.

In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 13 september 2021

Verzonden op: 14 september 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Zuivelfabriek de Graafstroom;
- Gemeente Molenlanden;
- Wematech Milieu Adviseurs B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-394858

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken, ingediend 26 juli 2021, maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

- Aanvraagformulier, 26 juli 2021, kenmerk 6270743;
- Toelichting op de aanvraag;
- Bouwvergunning, verleend 28 juni 2021;
- Bijlage 1, situatieschets Wematech;
- Bijlage 2, tekening 24TE 101 overzichtstekening;
- Bijlage 4, memo RV 60210292-M001-0, akoestische beschouwing industrielawaai;
- Machtiging.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-394858

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

ProcedureProjectbeschrijving

De Graafstroom vraagt een omgevingsvergunning aan voor het verplaatsen van een romneyloods en op een alternatieve locatie op het terrein op te richten, zodat de materialen die thans in de romneyloods worden opgeslagen ook tijdens en na de bouw van een nieuwe technische dienst kunnen worden opgeslagen.

De materialen die worden opgeslagen zijn onderdelen van productie-installaties zoals pompen, leidingwerk, flenzen et cetera maar ook kaasboxen en kaasplanken.

In de romneyloods worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Er zullen uitsluitend inerte en niet gevaarlijke goederen worden opslagen. Gevaarlijke/geclassificeerde of bodembedreigende stoffen zullen niet in de romneyloods aanwezig zijn.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	09-06-2005	DGWM/2005/8850	Gehele inrichting
Melding 8.19*	06-02-2007	DGWM/2007/648	Uitbreiding en opslag pekellokaal
Milieuneutrale wijziging	09-06-2011	2011012480	Vervangen ontromingslijn
Milieuneutrale wijziging	04-07-2011	00089165	Bouwen van een kaaspakhuis
Milieuneutrale wijziging	08-05-2014	2014013513	Vervangen indampproces door ultrafiltratie en omgekeerde osmose
Milieuneutrale wijziging	29-09-2016	D-16-1628911	Plaatsing van twee weidemelktanks
Milieuneutrale wijziging	07-06-2018	D-18-1828224	Plaatsen drietal melktanks
Intrekkingsbesluit (gedeeltelijke intrekking)	19-12-2019	D-19-1946609	Gedeeltelijke intrekking omgevingsvergunning voor zover het betreft de meest zuidelijk gelegen melktank
Milieuneutrale wijziging	27-07-2020	B-00217770-16224	Nieuwbouw tijdelijke bedrijfsruimte
Revisievergunning	25-06-2021	D-2153559	Gehele inrichting

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor de reguliere voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.7 lid 1 van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Awb.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.7 onder p	“inrichting waar warmtepompen, koelinstallaties of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak of 100 kg propaan, butaan of een mengsel van propaan en butaan”;
9.3 onder b	“inrichting voor het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg (55.000 ton) per jaar of meer”.

Op grond van deze beide categorieën is gelet op artikel 2.1, tweede lid van het Bor, sprake van vergunningplichtige activiteiten. Op grond van categorie 9.3, onder b, en artikel 3.3, lid 1, onder b, van het Bor, zijn Gedeputeerde Staten van Zuid Holland het bevoegd gezag.

Overwegingen

Toetsing bestemmingsplan

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Dorpskernen".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijventerrein".

Er vinden geen wijzigingen in het gebruik plaats in die mate dat niet mee aan deze bestemming zou worden voldaan. Voorts vormen de bouwregels geen belemmering. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze enkelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waarde-archeologie 4".

Het betreft een "verplaatsbaar project". Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze dubbelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Op de aanvraag zijn voorts de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing:

C. "Gezoneerd industrieterrein", vrijwaringszone-molenbiotoop 400 m".

De verplaatsing van de loods heeft geen invloed op het gezoneerde industrieterrein. Voorts wordt de loods door de verplaatsing verder van molen "De Hoop" af gesitueerd en onttrekt de loods op de nieuwe locatie vrijwel geen zicht op de genoemde molen. Naar ons oordeel past de aanvraag hiermee binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Op de aanvraag zijn voorts de volgende functieaanduidingen van toepassing:

D. "bedrijf tot en met categorie 3.2" en specifieke vorm van bedrijf -5".

Er vinden geen wijzigingen in het gebruik plaats in die mate dat niet meer aan deze functieaanduidingen zou worden voldaan. Naar ons oordeel past de aanvraag hiermee binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Toetsing milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging:

Ad. 1 Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat de milieubelasting van de vergunde activiteiten gelijk zal blijven.

Afvalstoffen

In de romneyloods vinden geen activiteiten plaats. Door het verplaatsen van deze opslagruimte komen geen andere afvalstoffen vrij dan welke reeds zijn opgenomen in de vigerende vergunning noch wijzigt de hoeveelheid die vrijkomt.

Door de verandering zal dan ook geen groter of ander nadelig gevolg ontstaan voor het aspect afvalstoffen en/of afvalwater.

Afvalwater

In de romneyloods vinden geen activiteiten plaats waarbij afvalwater ontstaat. Er is evenmin een wateraansluiting aanwezig in de ruimte. Het hemelwater dat afkomstig is van het dakvlak van de romneyloods is aan te merken als afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en wordt via de terreinverharding (straatkolken) en interne rioolstelsel geloosd op een nabijgelegen sloot.

Door de verandering zal dan ook geen groter of ander nadelig gevolg ontstaan voor het aspect afvalstoffen en/of afvalwater.

Bodem

De wijziging ziet toe op het verplaatsen van een romneyloods waarin opslag van onderdelen en materialen plaatsvindt. De materialen en onderdelen zijn alle inert. Er vindt geen opslag plaats van gevaarlijke en/of bodembedreigende (vloei-)stoffen noch vinden bodembedreigende activiteiten plaats.

Vanwege de door te voeren wijzigingen zullen dan ook geen grotere of andere nadelige gevolgen ontstaan voor het milieucompartiment bodem.

Energie

De door te voeren wijziging heeft geen gevolgen voor het energieverbruik van de inrichting. De verlichting die in de opslagruimte wordt toegepast wordt nieuw aangeschaft zodat mag worden aangenomen dat deze voor wat betreft energieverbruik voldoet aan stand der techniek.

De door te voeren wijziging leidt dan ook niet tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieuaspect energie.

(Externe) veiligheid

De verandering die wordt doorgevoerd ziet echter enkel op het verplaatsen van een opslagruimte en heeft geen betrekking op (externe) veiligheidsaspecten.

De wijziging leidt dan ook niet tot grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieuaspect (externe) veiligheid.

Geluid

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De eindsituatie ter plaatse van de inrichting is in voldoende mate vastgelegd. Het onderzoek is opgesteld om vast te stellen of na het doorvoeren van de wijziging (verplaatsen romneyloods) binnen de inrichting nog immer aan de geluidvoorschriften uit de vigerende vergunning (zaaknummer: Z-18-345519/ d.d. 28 juni 2021) kan worden voldaan. In de representatieve bedrijfssituatie wordt voldaan aan de nu vigerende vergunningsvoorschriften. Voor wat betreft geluid zijn deze wijzigingen milieuneutraal.

Lucht

Emissies

De verplaatsing van de romneyloods leidt niet tot andere werkzaamheden dan reeds vergund. In de te verplaatsen romneyloods vinden geen werkzaamheden plaats die emissies naar de buitenlucht tot gevolg hebben. De wijziging heeft dus geen gevolgen voor de mogelijk vanuit de inrichting plaatsvindende emissies naar de lucht.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat door de wijziging de emissies naar de lucht niet veranderen. Een toetsing aan de grenswaarden is daarom niet nodig.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Ad. 2 Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad.3 Toetsing milieueffectrapport

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats welke worden genoemd in onderdeel D (activiteit D36) namelijk 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek' van de bijlage behorende bij het Besluit "milieu-effectrapportage".

Voor onderhavige inrichting behoeft echter geen milieu-effectrapportage overgelegd te worden noch dient een beslissing tot de noodzaak van het opstellen van een milieu-effectrapportage overgelegd te worden, gezien onderhavige aanvraag niet toeziet op een uitbreiding of wijziging van de bestaande productie(capaciteit) ten opzichte van de vigerende vergunning.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering:

- niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen van het milieu dan reeds vergund;
- niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is.

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Algehele conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.