

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Beperkte Milieutoets (OBM)

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Molenlanden.

Aanvraag

Wij hebben op 2 juli 2021 een aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets, als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), ontvangen van Reinigingsdienst Waardlanden, met omschrijving: "Waardlanden Kringloopplein Nieuw-Lekkerland". Tevens is op 2 juli 2021 een aanmeldnotitie (vormvrije) milieueffectrapportage (m.e.r.) beoordeling ontvangen. De aanvraag en ingediende bescheiden gaan over de locatie: Ambachtsweg 2 te Nieuw-Lekkerland.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-21-393804.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

Ten behoeve van het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten is er conform art. 17.2 Wet milieubeheer, in relatie tot artikel 2.2a Besluit omgevingsrecht (Bor), op 2 juli 2021 een aanmeldnotitie (vormvrije) milieueffectrapportage (m.e.r.) beoordeling overgelegd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om voor de inrichting op de locatie(s) Ambachtsweg 2 te Nieuw-Lekkerland omgevingsvergunning te verlenen:

- I. voor de Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo, jo artikel 2.2a Bor) voor het inzamelen, herstellen van afgedankte gebruiksgoederen en herbruikbare bouwkringloopmaterialen;
- II. dat aan deze omgevingsvergunning conform artikel 5.13a van het Bor geen milieuvoorschriften worden verbonden;
- III. dat uit de inhoudelijke beoordeling van de aanmeldnotitie milieueffectrapportage blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteiten een bijlage opgenomen (bijlage B). In die bijlage zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven. In bijlage C zijn verder een aantal activiteitgebonden mededelingen en verplichtingen opgenomen.

Deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Gelet op artikel 2, 5^e lid van het Besluit m.e.r. en artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) , dient de initiatiefnemer schriftelijk aan het bevoegde gezag mede te delen dat hij voornemens is een activiteit te starten die is aangewezen krachtens artikel 7.2 eerste lid onder a Wm. Bij de aanmeldnotitie moet de initiatiefnemer de gegevens verstrekken die genoemd zijn in artikel 7.16 2^e t/m 4^e lid Wm.

Op Basis van de ingediende aanmeldnotitie moet het bevoegde gezag een besluit nemen over de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een milieueffectrapportage (MER) moet worden opgesteld.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 29 juli 2021 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Degene die meent bezwaar in te willen dienen kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders Gemeente Molenlanden, Postbus 5 2970 AA Bleskensgraaf. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Men kan ook digitaal bezwaar indienen bij de gemeente via www.gorinchem.nl. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking aan de aanvrager. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening en Verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Molenlanden,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 15 oktober 2021

Verzenddatum: 18 oktober 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Reinigingsdienst Waardlanden;
- gemeente Molenlanden;
- Kuiper & Burger Milieumanagement B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-393804

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden. De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning beperkte milieutoets van 2 juli 2021;
- Toelichting op de aanvraag van 2 juli 2021, kenmerk PK21012/D03;
- Melding Activiteitenbesluit milieubeheer van 28-06-2021, kenmerk Ady5nxz7ev;
- Mer-aanmeldnotitie van 28 juni 2021, kenmerk PK21012/D02.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-393804

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (art. 2.1, lid 1 onder i Wabo)

Procedurele overwegingen

Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Het toetsingskader volgt uit artikel 5.13b van het Bor. Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in voldoende mate aanwezig om de aanvraag in behandeling te nemen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Op 28 juni 2021 is een melding ex artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. De toelichting op de onderhavige aanvraag (2 juli 2021, documentnr. PK21012/D03) wordt tevens gezien als een melding ex artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer.

Inhoudelijke overwegingen

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel C bijlage 1 van het Bor, vcateregote 28.10 onder 4. Dat betekent dat er geen vergunningsplicht geldt. Daarbij gaat het om het oprichten van een installatie voor het verwijderen van afval zoals opgenomen in categorie D.18.1 van het Besluit milieueffectrapportage. De dagcapaciteit is niet meer dan 50 ton.

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). In de RIE staan milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Conclusie is dat de inrichting niet is aan te merken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Algemeen

Het toetsingskader van de OBM is geregeld in artikel 5.13b. Voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.2.a, lid 1 onder a van het Bor is het criterium opgenomen dat getoetst moet worden of er een Milieueffectrapportage (MER) dient te worden opgesteld. Indien er een MER dient te worden opgesteld, kan de OBM niet worden verleend. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling rechtstreeks van toepassing.

Mer-(beoordelings)plicht

Aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage (artikel 7.16, 7.17 eerste t/m vierde lid, 7.18, 7.19 eerste en tweede lid en art. 7.20 Wm)

Op 2 juli 2021 hebben wij uw aanmeldnotitie MER-beoordeling ontvangen. De aanmeldnotitie is ingediend voor de aangevraagde activiteiten voor Reinigingsdienst Waardlanden ter plaatse van de Ambachtsweg 2 te Nieuw-Lekkerland.

Als uitgangspunt voor de mer-(beoordelings)plichtige activiteiten geldt dat alleen een milieueffectrapport (MER) gemaakt hoeft te worden, indien het bevoegd gezag, in dit geval burgemeester en wethouders van de gemeente Molenlanden, van oordeel is dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu. Het bevoegd gezag dient ingevolge artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer bij zijn beslissing rekening te houden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. De voorgenomen activiteiten hebben wij beoordeeld op de volgende aspecten:

- a. De kenmerken van de activiteit;
- b. De plaats van de activiteit;
- c. De kenmerken van het potentiële effect.

Ad a. Kenmerken van de activiteit

Het gaat om het oprichten van een bedrijf voor het verzamelen van kringloopartikelen, zijnde (afgedankt) huisraad en herbruikbare bouwkringloopmaterialen van particulieren. Deze artikelen kunnen zeer divers van aard zijn. Er wordt ook een werkplaats gerealiseerd voor herstel van deze artikelen. De inname van grondstoffen en de ambachten laten een ambachtsplein ontstaan. Er is geen verkoop van deze artikelen op aangegeven locatie. Verkoop vindt na transport elders plaats.

Materialen die niet voor reparatie en verkoop geschikt zijn worden tijdelijk in containers opgeslagen en voor verdere verwerking aangeboden aan een daartoe erkend verwerker. Voor de opslag. Verwerking van de al dan niet gerepareerde producten wordt gebruik gemaakt van diverse transportmiddelen en handgereedschappen.

Ad b. Plaats van de activiteit

Het bedrijf wordt gevestigd aan de Ambachtsweg 2 te 2957ST Nieuw Lekkerland, gemeente Molenlanden. De inrichting valt binnen het bestemmingsplan "Bebouwde kom Nieuw-Lekkerland en Kinderdijk" en heeft de bestemmingen "Bedrijventerrein" en "Waarde-Archeologie". Geconcludeerd wordt dat het plan niet strijdig is met het bestemmingsplan met de bijbehorende bestemmingen. Het plan voldoet daarmee aan de daarbij behorende regels en de genoemde aanduidingen.

Het perceel D 1015 kent de bestemming 'Groen'. Dit perceel mag niet in gebruik genomen worden ten behoeve van bovengenoemde aanvraag c.q. de aanvraag is strijdig indien gebruik wordt gemaakt van dit perceel (zie ook pagina 5 van de aanmeldingsnotitie).

De aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt via een fase 2 aanvraagprocedure vergund door de gemeente Molenlanden. In deze aanvraag worden alle vergunningplichtige bouwwerken aangevraagd, Deze aanvraag moet matchen met onderhavige aanvraag.

Ad c. De kenmerken van het potentiële effect

Productie van afvalstoffen

Afvalwater dat vrijkomt vanuit de inrichting is zeer beperkt. Afvalwater wordt geloosd via het gemeentelijk rioolstelsel. Afvalstoffen worden zoveel mogelijk gescheiden gehouden en worden samen met het geaccepteerde afval of apart afgevoerd naar daartoe erkende be- en verwerkers.

Verontreiniging bodem, grond- en oppervlaktewater

Bij bedrijfsmatige activiteiten, waarbij het risico bestaat dat deze stoffen in de bodem terecht komen moeten bodembeschermende maatregelen worden getroffen moet een bedrijf zijn bodem beschermen tegen die stoffen. Voor aan te vragen activiteiten die mogelijk bodembedreigend zijn, is op grond van de NRB2012 een NRB-toets uitgevoerd. Voor het vastleggen van een bodem-nulsituatie wordt alsnog een bodemonderzoek uitgevoerd. Ten behoeve daarvan is door Bodex Milieu B.V. op 4 oktober 2021 een Vooronderzoek ingevolge de NEN5725 uitgevoerd (kenmerk: BM.0321143/VBO/msc.01).

Ecologie

Op 25 juni 2021 is ten behoeve van de potentiële uitstoot van stikstof (exploitatiefase) een stikstofberekening uitgevoerd. Uit dat onderzoek blijkt dat de depositie op enig nabijgelegen Natura-2000 gebied gelijk of kleiner is dan 0,00 mol/ha jaar. Bij het realiseren van het plan heeft alleen de depositie van stikstof invloed op de omliggende natuur/ecologie. Er vindt verder geen sloop plaats waarbij de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) wordt overtreden. Het realiseren van het plan zal (afgezien van stikstofdepositie) geen belemmering ondervinden van de Wnb.

Externe veiligheid

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op het handelen of verwerken van gevaarlijke stoffen. In die zin gaat het niet om activiteiten die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Energie

Het energieverbruik van de inrichting is beperkt. Er wordt per jaar minder gas verbruikt dan 5000 m³ en minder elektriciteit dan 25.000 kWu. De toets aan de energieprestatie voor de op te richten gebouwen vindt plaats in het kader van de aan te vragen omgevingsvergunning activiteit Bouwen. Initiatiefnemer zal te allen tijde aandacht moeten hebben voor energiebesparing en energie-efficiency. Het aspect energie leidt niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Geluid

Op 14 juni 2021 is een akoestisch rapport opgesteld (rapportnummer en datum: M+P.KBAI.21.03.1 | 14 juni 2021). Het akoestische rapport bevat een duidelijke beschrijving van de representatieve bedrijfssituatie en het wettelijke kader. Voor de gebruikte rekenmethode wordt verwezen naar de HMR en deze is ook deels overgenomen in hoofdstuk 4 van het rapport. Het onderzoek geeft hierdoor inzicht op de akoestisch relevante geluidemissie.

Uit de bijlagen met rekenresultaten blijkt dat er extra geluidbeperkende maatregelen nodig zijn. Op dit moment blijken immers op rekenhoogtes van meer dan 1,5 meter dat niet aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Bij de aanvraag voor de activiteit bouwen dient daardoor met het ontwerp rekening gehouden te worden zodanig dat voldaan kan worden aan het Activiteitenbesluit en de betreffende regeling. Eventueel moeten aanvullend maatregelen worden getroffen.

Luchtkwaliteitseisen/fijn stof

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM2,5 en PM10), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij de aanvraag is een NIBM-toets op hoofdlijnen gevoegd. Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de stikstofemissie niet in betekende mate toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

Geuremissie

De afvalstoffen die binnen de inrichting worden ontvangen emitteren geen geur. Daarmee kan worden gesteld dat geur geen belemmering vormt voor de aangevraagde activiteiten.

CONCLUSIE

Nu uitgesloten is dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft, is er geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-393804

Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de bezwaartermijn (6 weken) voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Bezwaar kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking. U kunt navragen of er binnen deze termijn bezwaren zijn ingediend.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals bureaus, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
- *. Voor inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585. U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.