

## **B E S C H I K K I N G**

### **Maatwerkvoorschriften**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht.

#### **ONDERWERP**

Op 11 juni 2021 hebben wij van Adromi B.V. namens Machinefabriek L. Straatman B.V. (hierna ook: Straatman) een melding ingevolge het Activiteitenbesluit Milieubeheer (hierna ook: het Besluit) ontvangen. Hierbij is tevens een verzoek gevoegd om de vigerende maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid (d.d. 25 februari 2010 met kenmerk 2010006083) aan te passen.

Het verzoek heeft betrekking op de inrichting Machinefabriek L. Straatman gelegen aan de Lindtsedijk 54 te Zwijndrecht.

Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer: Z-21-392862.

Bij de melding en het verzoek voor het aanpassen van de maatwerkvoorschriften is een akoestisch rapport gevoegd "*Akoestisch onderzoek – Machinefabriek L. Straatman B.V. in het kader van een (veranderings)melding Activiteitenbesluit milieubeheer en verzoek om (aanpassing van) maatwerk geluid*", projectnummer: S201911, versie 03 d.d. 8 december 2020.

Samengevat verzoekt de inrichtinghouder om een tekstuele aanpassing van de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 omdat de huidige tekst impliceert dat artikel 2.17 lid 2 van het Activiteitenbesluit (50 dB(A)-etmaalwaarde op 50 meter afstand) nog van toepassing is. Daarnaast verzoekt de inrichtinghouder om aanpassing van maatwerkvoorschrift 1.1.3, dat betrekking heeft op het geopend zijn van diverse rol- en schuifdeuren.

Zoals onderstaand nader toegelicht hebben wij besloten om in essentie aan het verzoek tegemoet te komen, maar om in het belang van de bescherming van het milieu wel gewijzigde en aanvullende maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

#### **WETTELIJK KADER**

De inrichting valt onder de toepassing van het Activiteitenbesluit en is aan te merken als inrichting type B. Dit houdt in dat de inrichting bij oprichting of wijziging een melding Activiteitenbesluit moet indienen bij het bevoegd gezag. Op de inrichting zijn op 25 februari 2010 (kenmerk: 2010006083) maatwerkvoorschriften opgelegd voor het aspect geluid. Met dit verzoek wordt verzocht om de vigerende maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid aan te passen. Machinefabriek Straatman is gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein Groote Lindt/ Dordt West. Rondom het industrieterrein is een geluidzone vastgesteld. Op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer kunnen bij maatwerkvoorschrift andere geluidwaarden op specifieke meetpunten worden vastgesteld dan de waarden die bedoeld worden in artikel 2.17 van het Besluit.

#### **PROCEDURE**

##### Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden volgens de reguliere procedure zoals beschreven in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer.

### Zienswijze

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht op 22 juli 2021 de gelegenheid geboden om binnen 8 dagen een zienswijzen naar voren te brengen. Machinefabriek Straatman heeft hierop aangegeven akkoord te zijn met de nieuwe maatwerkvoorschriften.

## **MOTIVERING EN OVERWEGINGEN MAATWERKVOORSCHRIFTEN**

### Overwegingen met betrekking tot de bestaande voorschriften 1.1.1 en 1.1.2

Met betrekking tot de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 overwegen wij het volgende.

De huidige maatwerkvoorschriften dateren van 25 februari 2010. In die periode was artikel 2.17, lid 2 van het Activiteitenbesluit als afwijking op artikel 2.17, lid 1 geformuleerd. Op 1 januari 2016 is de formulering van dit voorschrift aangepast en vanaf dat moment geldt de waarde van 50 dB(A) etmaalwaarde altijd op 50 meter van de grens van de inrichting. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de inrichting hier niet aan kan voldoen. Om te voorkomen dat de inrichting hierdoor onevenredig belemmerd wordt, achten wij het gewenst om door middel van een maatwerkvoorschrift afwijkende, ruimere grenswaarden vast te stellen.

Verder merken wij op dat de maatwerkvoorschriften gebaseerd zijn op de voormalige milieuvergunning en dat het destijds gebruikelijk was om slechts een algemeen voorschrift op te nemen, waarbij een generieke waarde voor alle woningen was vastgelegd. Vanuit het oogpunt van handhaving en een doelmatig beheer van de beschikbare geluidruimte achten wij dit tegenwoordig ongewenst en geven wij de voorkeur aan het vastleggen van de geluidbelasting op meerdere concrete punten in verschillende windrichtingen.

Gelet hierop hebben wij besloten om de bestaande voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 in te trekken en op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit nieuwe maatwerkvoorschriften op te leggen. De maatwerkvoorschriften zijn gebaseerd op het akoestisch onderzoek en het bijbehorende rekenmodel. De inrichtinghouder wordt door deze maatwerkvoorschriften niet in zijn bedrijfsvoering belemmerd.

Met het intrekken van de bestaande maatwerkvoorschriften en het opleggen van nieuwe maatwerkvoorschriften komen wij tegemoet aan het verzoek om tot aanpassing over te gaan, alleen hebben wij deze aanpassing op een andere wijze vormgegeven dan de tekstuele wijziging waar de inrichtinghouder primair om verzocht heeft.

### Overwegingen met betrekking tot het bestaande voorschrift 1.1.3

Het verzoek met betrekking tot voorschrift 1.1.3 is niet geheel eenduidig geformuleerd, doordat bij de melding drie documenten gevoegd zijn waarin verschillende bewoordingen zijn gehanteerd.

In de bij de melding gevoegde brief "Verzoek aanpassing maatwerkvoorschrift geluid (roldeuren geopend)" kenmerk jw/S201911/2101 d.d. 10 juni 2021 wordt verzocht het maatwerk aan te passen en wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek waarin aangegeven is welke deuren open kunnen staan, hoe ver deze maximaal geopend mogen zijn en hoe lang deze open mogen staan. Daarnaast is aangegeven dat het maatwerkvoorschrift 1.1.3 het onmogelijk maakt om de deuren te openen indien er geen geluidmakende werkzaamheden in de nabijheid van de deuren plaatsvinden (met niveaus van 70 dB(A) of minder) en dat het voorschrift het onmogelijk maakt om de deuren in de zomer geopend te houden op het moment dat er in de betreffende hallen geen geluidrelevante activiteiten plaatsvinden.

In de eveneens bij de melding gevoegde "Toelichting (veranderings-) melding Activiteitenbesluit milieubeheer Machinefabriek L. Straatman B.V." kenmerk S201911/2102 d.d. 10 juni 2021 wordt verzocht het maatwerkvoorschrift 1.1.3 te aan te passen conform het gestelde in het akoestisch onderzoek.

In het akoestisch onderzoek is het volgende opgenomen: "*Verder wordt verzocht maatwerkvoorschrift 1.1.3 te laten vervallen omdat Straatman in de beoogde situatie hieraan niet meer kan voldoen. De betreffende deuren staan in de beoogde situatie ieder circa 8 uur open in de dagperiode, maar zijn daarbij slechts op maximaal 2,25 meter geopend waarmee de geluiduitstraling beperkt blijft en alsnog kan worden voldaan aan maatwerkvoorschrift 1.1.1.*"

Verder maakt het maatwerkvoorschrift 1.1.3 het onmogelijk om de deuren te openen indien er geen geluidmakende werkzaamheden in de nabijheid van de deuren plaatsvinden (met niveaus van 70 dB(A) of minder). Op zichzelf zijn de doelvoorschriften, te weten de maatwerkvoorschriften 1.1.1 en 1.1.2, toereikend. Voorts is het Straatman niet bekend dat andere bedrijven op het industrieterrein naast doelvoorschriften vergelijkbare middelvoorschriften hebben."

Wat betreft het opleggen van middelvoorschriften merken wij op dat wij in het verleden diverse klachten en meldingen hebben ontvangen met betrekking tot het geluid van Straatman. Om dit te voorkomen achten wij het wenselijk nog steeds middelvoorschriften aan de inrichting op te leggen. Voor andere bedrijven op het industrieterrein geldt dat wij eveneens middelvoorschriften op zullen leggen indien dat in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk geacht wordt.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat met het aanpassen van de openingshoogte de deuren langer geopend kunnen zijn dan in de huidige situatie het geval is zonder dat dit grotere negatieve gevolgen voor het milieu heeft. Wij zijn dan ook bereid om aan dit verzoek tegemoet te komen. Wel hebben wij besloten om per deur de maximale openingshoogte en openingstijd in een maatwerkvoorschrift vast te leggen. Daarnaast hebben wij besloten om in het kader van de handhaafbaarheid en controleerbaarheid voor te schrijven dat een markering moet worden aangebracht waardoor eenvoudig is vast te stellen dat de maximaal toelaatbare openingshoogte niet wordt overschreden. Daarnaast heeft de inrichtinghouder aangegeven dat het huidige voorschrift het onmogelijk maakt de deuren geheel te openen op het moment dat er geen geluidmakende werkzaamheden in de nabijheid van de deuren plaatsvinden en koppelt hieraan niveaus van 70 dB(A) of minder. Wij willen tegemoet komen aan de wens om het geheel openen van de deuren mogelijk te maken. De omschrijving "in de nabijheid van de deuren plaatsvinden (met niveaus van 70 dB(A) of minder)" achten wij echter te vaag en niet controleerbaar. Daarom staan wij het geheel openen van de deuren uitsluitend toe op het moment dat in beide hallen geen werkzaamheden plaatsvinden. Dit betreft bijvoorbeeld gedurende de pauzes of voor of na een werkdag. Op deze manier heeft de inrichtinghouder de mogelijkheid te ventileren en wordt de omgeving beschermd.

#### Overwegingen met betrekking tot de incidentele bedrijfssituatie

In het akoestisch onderzoek is opgenomen dat sprake is van een incidentele bedrijfssituatie. Totaal maximaal 12 keer per jaar worden in hal 1 werkzaamheden uitgevoerd aan zeer speciale harde metalen. Vanwege deze activiteiten kan het binnengeluidniveau van hal 1 toenemen tot 85 dB(A). Dit is een bestaande incidentele bedrijfssituatie die al jarenlang plaatsvindt. Artikel 2.20, lid 6 van het Activiteitenbesluit geeft ons de mogelijkheid om voor deze incidentele situatie afwijkende (hogere) waarden vast te stellen. Hiertoe hebben wij een nieuw voorschrift opgesteld en het bestaande voorschrift 1.1.2 ingetrokken. Omdat tijdens de incidentele bedrijfssituatie sprake is van afwijkende tijdsduren dat de deuren in hal 1 geopend mogen zijn hebben wij hiertoe aanvullende voorschriften gesteld. Daarnaast wordt de inrichtinghouder verplicht om de momenten dat sprake is van de incidentele bedrijfssituatie te registreren.

Overwegingen met betrekking tot het bestaande voorschrift 1.1.4

Maatwerkvoorschrift 1.1.4 luidt: "Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai." Aangezien artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit al regelt dat de Handleiding van toepassing is, is dit voorschrift overbodig en kan dit maatwerkvoorschrift worden ingetrokken.

**CONCLUSIE**

Het voorgaande geeft ons aanleiding tot het aanpassen van het maatwerkvoorschrift. Derhalve verbinden wij met betrekking tot het aspect geluid nieuwe maatwerkvoorschriften aan de inrichting, en worden de oude maatwerkvoorschriften ingetrokken (d.d. 25 februari 2010 met kenmerk: 2010006083).

**BESLUIT**

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit milieubeheer besluiten wij de oude maatwerkvoorschriften d.d. 25 februari 2010 met kenmerk 2010006083 in te trekken.

Tevens besluiten wij de maatwerkvoorschriften in de bijlage, 1.1 t/m 1.12 te stellen aan Machinefabriek L. Straatman. De oude voorschriften worden dus vervangen door die zijn genoemd in Bijlage 1 van dit besluit.

**TOELICHTING OVER DE GELDIGHEID VAN DE BESCHIKKING**

De afgegeven beschikking geldt voor een ieder die de inrichting drijft. De drijver van de inrichting draagt er zorg voor dat het aan de beschikking verbonden voorschriften worden nageleefd.

## **RECHTSBESCHERMING**

### Bezwaar

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen deze beschikking. Het maken van bezwaar dient te geschieden door het indienen van een bezwaarschrift gericht aan de burgemeester en wethouders van Zwijndrecht. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet.

Een bezwaarschrift kan worden ingediend gedurende een termijn van 6 weken na de verzending van deze beschikking. Een bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient in ieder geval het volgende te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar.

### Voorlopige voorziening

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na verzending aan de aanvrager, tenzij voor deze datum bezwaar is ingesteld en om een voorlopige voorziening is verzocht. Een verzoek om een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Deze kan een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Men kan ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

## ONDERTEKENING EN VERZENDING

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Zwijndrecht,  
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingskwaliteit van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

*De beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.*

Besluitdatum: 27 juli 2021  
Verzonden op: 28 juli 2021

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:  
- Machinefabriek L. Straatman B.V.;;  
- Adromi B.V.;;  
- Gemeente Zwijndrecht

Bijlage: - Maatwerkvoorschriften

**BIJLAGE: MAATWERKVOORSCHRIFTEN**1. Geluid**1.1**

In afwijking van artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) - veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting - niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt				Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau		
Omschrijving	Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte	07:00 - 19:00 uur	19:00 - 23:00 uur	23:00 - 07:00 uur
	X	Y	[m]	[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
S 109B Ijsvogelpl.110-164	102243,30	425026,66	5	41,8	35,2	24,6
S 158 (55) Lindtse benedendijk 75-81	102393,37	424927,57	5	37,8	32,7	19,9
S 165 (55) T.Gorterstraat 11-15	102550,93	424704,39	5	24,8	22,3	7,8
S 84 (55) Reigerstraat 32-42	102004,04	425124,09	5	32,2	26,0	13,4
S 96 (58) Ijsvogelpl.165-264	102197,92	425025,82	22,5	43,7	38,2	25,8
V2 woning Zwaluwstraat 1	102306,37	424989,10	5	46,0	37,1	24,9

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

In afwijking van het gestelde in het voorschrift 1.1 mag tijdens de incidentele bedrijfssituatie waarbij in hal 1 werkzaamheden uitgevoerd worden aan zeer speciale harde metalen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) - veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting - niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt				Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau		
Omschrijving	Rijksdriehoekskoördinaten		Hoogte	07:00 - 19:00 uur	19:00 - 23:00 uur	23:00 - 07:00 uur
	X	Y		[dB(A)]	[dB(A)]	[dB(A)]
S 109B Ijvogelpl.110-164	102243,30	425026,66	5	42,8	38,2	27,7
S 158 (55) Lindtse benedendijk 75-81	102393,37	424927,57	5	38,2	33,7	21,6
S 165 (55) T.Gorterstraat 11-15	102550,93	424704,39	5	25,8	23,8	10,9
S 84 (55) Reigerstraat 32-42	102004,04	425124,09	5	33,9	28,2	16,6
S 96 (58) Ijvogelpl.165-264	102197,92	425025,82	22,5	44,4	40,3	28,8
V2 woning Zwaluwstraat 1	102306,37	424989,10	5	46,1	38,3	26,6

De ligging van de vergunningspunten is weergegeven in figuur 1.

Deze incidentele bedrijfssituatie mag maximaal 12 dagen per kalenderjaar plaatsvinden. De data waarop dit plaatsvindt moet in een logboek worden bijgehouden, zoals nader gesteld in voorschrift 1.10.

### 1.3

De overheaddeur in de noordgevel van hal 1-noord mag in de dagperiode ten hoogste 8 uur geopend zijn. De openingshoogte (de hoogte van de opening tussen de vloer en de onderzijde van de deur) mag ten hoogste 2,25 meter bedragen. In de avond- en nachtperiode mag de overheaddeur niet geopend zijn.

*Toelichting: dit betreft de deur die in het akoestisch onderzoek is aangegeven als "1a. hal 1-noord: overheaddeur noordgevel" en is gemodelleerd met bronnummer 102.*

### 1.4

De overheaddeur in de noordgevel van hal 1-zuid mag in de dagperiode ten hoogste 8 uur geopend zijn. De openingshoogte (de hoogte van de opening tussen de vloer en de onderzijde van de deur) mag ten hoogste 4,5 meter bedragen. In de avond- en nachtperiode mag de overheaddeur niet geopend zijn.

*Toelichting: dit betreft de deur die in het akoestisch onderzoek is aangegeven als "1b. hal 1-zuid: overheaddeur noordgevel" en is gemodelleerd met bronnummer 111 en 112.*

### 1.5

De overhead-/schuifdeur in de westgevel van hal 1-zuid dient - behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen - gesloten te zijn.



*Toelichting: dit betreft de deur die in het akoestisch onderzoek is aangegeven als "1c. hal 1-zuid: overhead-/schuifdeur westgevel" en is gemodelleerd met bronnummer 113.*

#### **1.6**

De overhead-/schuifdeur in de zuidgevel van hal 2 mag in de dagperiode ten hoogste 4 uur, in de avondperiode ten hoogste 1 uur en in de nachtperiode ten hoogste 5 minuten geopend zijn.

*Toelichting: dit betreft de deur die in het akoestisch onderzoek is aangegeven als "2a. hal 2: overhead-/schuifdeur zuidgevel" en is gemodelleerd met bronnummer 121 en 122.*

#### **1.7**

De overheaddeur in de noordgevel van hal 2 mag in de dagperiode ten hoogste 8 uur geopend zijn. De openingshoogte (de hoogte van de opening tussen de vloer en de onderzijde van de deur) mag ten hoogste 2,25 meter bedragen. In de avond- en nachtperiode mag de overheaddeur niet geopend zijn.

*Toelichting: dit betreft de deur die in het akoestisch onderzoek is aangegeven als "2b. hal 2: overheaddeur noordgevel" en is gemodelleerd met bronnummer 118.*

### **1.8**

Om te voorkomen dat de maximaal toegestane openingshoogte van de deuren wordt overschreden dient op of in de onmiddellijke nabijheid van de deuren een markering te worden aangebracht en in stand te worden gehouden waaruit de maximale openingshoogte kan worden afgeleid. Als alternatief mag een (mechanisch) blokkeringsstelsel worden aangebracht waarmee het fysiek onmogelijk is de deur verder te openen.

### **1.9**

In afwijking van hetgeen gesteld in de voorschriften 1.3 t/m 1.7 mogen de in deze voorschriften genoemde overhead- en schuifdeuren geheel geopend zijn ten behoeve van de ventilatie van de ruimtes op het moment dat er in hal 1 én hal 2 geen werkzaamheden worden uitgevoerd. Zodra werkzaamheden in hal 1 of hal 2 plaatsvinden dienen de deuren onmiddellijk (deels) gesloten te worden met inachtneming van hetgeen gesteld in de voorschriften 1.3 t/m 1.7.

### **1.10**

De inrichtinghouder is verplicht om een registratie bij te houden van de dagen waarop in hal 1 werkzaamheden uitgevoerd zijn aan zeer speciale harde metalen (de "incidentele bedrijfssituatie"). Deze registratie dient minimaal 2 jaar bewaard te worden en op verzoek van het bevoegd gezag onmiddellijk getoond te worden.

### **1.11**

In afwijking van hetgeen gesteld in voorschrift 1.3 mag op een dag waarop in hal 1 werkzaamheden uitgevoerd worden aan zeer speciale harde metalen (de "incidentele bedrijfssituatie") de overheaddeur in de noordgevel van hal 1-noord in de dagperiode ten hoogste 2 uur geopend zijn. De openingshoogte (de hoogte van de opening tussen de vloer en de onderzijde van de deur) mag ten hoogste 2,25 meter bedragen. In de avond- en nachtperiode mag de overheaddeur niet geopend zijn.

### **1.12**

In afwijking van hetgeen gesteld in voorschrift 1.4 mag op een dag waarop in hal 1 werkzaamheden uitgevoerd worden aan zeer speciale harde metalen (de "incidentele bedrijfssituatie") de overheaddeur in de noordgevel van hal 1-zuid in de dagperiode ten hoogste 6 uur geopend zijn. De openingshoogte (de hoogte van de opening tussen de vloer en de onderzijde van de deur) mag ten hoogste 4,5 meter bedragen. In de avond- en nachtperiode mag de overheaddeur niet geopend zijn.



Figuur 1: Vergunningspunten