

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Gorinchem.

Aanvraag

Wij hebben op 23 april 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Logistiek Centrum Gorinchem (hierna: LCG), met omschrijving: "uitbreidingen mogelijkheden op- en overslag". Deze aanvraag gaat over de locatie gelegen aan de Ambonstraat 2 te Gorinchem. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-21-390306.

De activiteit 'Milieu', wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting op de locatie Ambonstraat 2 te Gorinchem de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- de voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen van overeenkomstige toepassing te verklaren op de aangevraagde verandering;
- de delen van de aanvraag voor zover dat is aangegeven in de bijlage A, onderdeel uit te laten maken van het besluit.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de documenten vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D opgesteld. Deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Vanaf 9 februari 2022 heeft de ontwerpbeschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd tegen dit besluit een beroepschrift indienen. Dat kan als u belanghebbende bent bij het besluit of als u eerder een zienswijze heeft ingediend op het ontwerp van het besluit. Beroep kan tot en met 18 mei 2022 bij de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam worden ingesteld door een beroepschrift in te dienen.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan u als u een belanghebbende bent bij het besluit of eerder een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerp van het besluit, en u een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of e-Herkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 30 maart 2022

Verzenddatum: 30 maart 2022

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- LCG Logistiek Centrum Gorinchem B.V.
- Gemeente Gorinchem
- Adromi B.V.

Bijlage A Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-390306

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, zijn hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier 5980697, ref. code: V201619/11, d.d. 23-04-2021;
- Rapport QRA, projectnummer V201619/2101b, versie 1, definitief, d.d. 23-04-2021.

Aanvulling d.d. 05-07-2021

- Rapportage kwantitatieve risicoanalyse (QRA), d.d. 30-06-2021;
- MSDS Corbion d.d. 07-12-2018;
- Aanvullende gegevens Adromi, d.d. 05-07-2021.

Aanvulling d.d. 27-09-2021

- Aanvulling kenmerk V201619/2102;
- PSU 27-09-2021.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-390306

Voorschriften

1. (Externe) Veiligheid

- 1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal 150 tankcontainers aanwezig zijn met melkzuur (UN3265) met een maximale doorzet van 2.500 tankcontainers per jaar.

Bijlage C Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-390306

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 23 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van LCG gevestigd aan de Ambonstraat 2 te Gorinchem.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: Het toevoegen van extra vervoersstromen. Het gaat om tankcontainers met melkzuur (UN3265).

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	28-06-2019	Wabo-182304	
Milieu neutrale wijziging	25-09-2020	Z-20-377493	het installeren van de blusvoorziening

Bevoegd gezag

De inrichting van LCG betreft onder andere een vergunningplichtige inrichting op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en categorie 2.7 onder r. (begassen en/of ontgassen van containers) en categorie 4.4 onder i. (op- en overslag van gevaarlijke stoffen) van bijlage I onderdeel C van het Bor. De gemeente Gorinchem is op grond van artikel 2.4 Wabo het bevoegd gezag.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 juni en op 5 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 juli en 27 september 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

De aanvraag was ingediend als milieu neutrale verandering waarvoor een reguliere procedure geldt. Echter na de eerste toetsing is gebleken dat de uitbreiding niet milieuneutraal is. Voor de aangevraagde verandering moet een uitgebreide procedure worden gevolgd. Deze beschikking is dan ook voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen advies gevraagd aan een van de genoemde instanties/bestuursorganen.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D van de bijlage bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is niet van toepassing op de onderhavige verandering.

Bijlage D Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-390306

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader aanvraag veranderingsvergunning

De aanvraag met betrekking het onderdeel milieu heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e. Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a. van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b. van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c. van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, bedrijfsafvalwater en energie. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de oprichtingsvergunning van 28 juni 2019.

Algemene overwegingen BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage I van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Bij het opslaan van extra tankcontainers met melkzuur (UN3265) ontstaat geen extra afval binnen de inrichting. De voorschriften uit de vergunning van 28-06-2019. Worden voldoende geacht voor deze activiteit.

Bodem

Het gaat om tankcontainers met melkzuur (UN3265). Wij beschouwen deze vervoersstromen als niet bodembedreigend. Daarom worden er geen nadere eisen gesteld omtrent de huidige bodemkwaliteit (nulsituatie).

(Externe) Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is. Het groepsrisico dient alleen te worden verantwoord op het moment dat het plaatsgebonden risico in acht genomen moet worden. Dat is het geval wanneer de verandering nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico.

Aanvraag LCG

De aangevraagde (extra) activiteit (op- en overslag van melkzuur) is niet relevant is voor de kwantitatieve risicoanalyse. De op- en overslag van melkzuur heeft derhalve geen effect op het aspect externe veiligheid. Met de QRA is alsnog aangetoond dat de uitbreiding geen gevolgen heeft voor de PR en GR en dat de gehele inrichting voldoet aan het Bevi.

Vaststellen BBT (PGS 15)

Voor wat betreft de opslag van de tankcontainers met melkzuur geeft de huidige vergunning voorschriften met onder andere een verwijzingen naar de PGS 15 (versie 2016) als zijnde BBT document.

Geluid

Het aantal verkeersbewegingen binnen en van,- en naar de inrichting wijzigt niet. Er is thans rekening gehouden met de maximale bezetting op de terminal. Wijziging van classificatie van een deel van containers brengt geen verandering in de reeds vergunde akoestische situatie. De voorschriften uit de vergunning van 28-06-2019 maken onderdeel uit van deze vergunning.

Lucht/Geur

Conform de aanvraag gaat het alleen om uitbreiding van mogelijkheden voor op- en overslag, in de zin van een aantal extra soorten vervoerstromen (tankcontainers met melkzuur). Het gaat niet om uitbreiding van de hoeveelheden op- en overslag. De verandering leidt dan ook niet tot een toename van emissies naar de lucht.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.