

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 11 februari 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Reedijk Used Tyres B.V., met omschrijving: "Omgevingsvergunning Milieu - Shredderinstallatie". Het betreft het oprichten van de inrichting. Het bedrijf, een handelaar in banden, breidt uit met een shredderinstallatie om schrotbanden te verwerken tot rubbergranulaat ("chips"), die naar een inrichting met pyrolyse-installatie worden afgevoerd voor eindverwerking (nuttige toepassing).

Deze aanvraag gaat over de locatie: Pieter Zeemanweg 200 te Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Dordrecht, sectie V nummers 694 en 835 (ged.).

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-21-386295

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo).
- Milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beoordeling Integriteit

Voor het plan of project is de Wet bevordering integriteitbeoordeling door het openbaar bestuur (wet Bibob) van toepassing. Ten behoeve van de toetsing van de integriteit van de aanvrager en houder van de omgevingsvergunning is er getoetst aan de wet Bibob. Er is positief op de aanvraag geadviseerd. De beoordeling vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie(s) omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage B van dit besluit.

en voor de inrichting op de locatie Pieter Zeemanweg 200 te Dordrecht omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- Milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage C van dit besluit.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor elke beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlage B en volgende). In die bijlagen zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Op 18 maart 2021 is verzocht om gegevens inzake de Wet Bibob in te dienen. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 april 2021 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 mei respectievelijk 6 juli 2021. De gevraagde gegevens inzake de Wet Bibob zijn op 2 augustus 2021 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Omdat er nog gegevens ontbraken hebben wij de aanvrager op 24 november 2021 opnieuw verzocht om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullingen op 1 december 2021 ontvangen. Vervolgens is op 31 januari 2022 een verzoek om aanvullende gegevens verzonden, omdat een nieuwe versie van de AERIUS-calculator is uitgekomen, waarmee verplicht gerekend moet worden om de stikstofdepositie te bepalen. Op 16 februari 2022 is de gevraagde aanvulling ingediend om de aanvraag te completeren. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is in totaal 22 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag volledig is aangevuld.

Ontwerpbeschikking

Tussen 14 april 2022 en 26 mei 2022 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

Namens Reedijk Used Tyres B.V. is de volgende zienswijze ingekomen:

- 1) Considerans Bouw: In de considerans van het onderdeel Bouw is opgenomen: "De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning". Inmiddels is duidelijk dat het project met 1 tot 1,5 jaar is vertraagd, omdat de beoogde afnemer van de geshreddedde banden (chips) nog geen garantstelling kan afgeven. Verzocht wordt om deze termijn met 12 maanden te verlengen.
- 2) Voorschrift 3.2.1 Milieu: In het voorschrift is aangegeven dat binnen 6 maanden na in werking treden van de vergunning een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag wordt toegezonden. Omdat het project met de shredderinstallatie is vertraagd wordt verzocht om het voorschrift te wijzigen in: 'Binnen 2 maanden voor ingebruikname van de shredderinstallatie wordt door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor bodembeschermende voorzieningen ter instemming aan het bevoegd gezag toegezonden'.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

- 1) Het gaat om een wettelijke bepaling die is weergegeven (art. 2.33 lid 2 onder a van de Wabo). Op grond van deze bepaling heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken als daar aanleiding toe is. Het gegeven dat het project is vertraagd nemen wij in het dossier van de inrichting op. Vooralnog is er geen aanleiding is om de vergunning daadwerkelijk in te trekken als er een periode langer dan 26 weken is dat er geen handelingen worden verricht. Wel verzoeken wij u ons (steeds) te informeren wanneer duidelijk is dat de uitvoering van de werkzaamheden kan worden gestart.
- 2) Hiermee kan worden ingestemd. Het betreffende voorschrift is opgenomen om er voor te zorgen dat het inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen is toegezonden voordat de shredderinstallatie in werking wordt genomen. De gevraagde wijziging voldoet hier ook aan.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan op de dag nadat de beschikking overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 21 juni 2022

Verzenddatum: 23 juni 2022

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Dordrecht;
- Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid;
- LBP Sight.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-386295

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

Aanvraag ontvangen d.d. 11 februari 2021:

- Aanvraagformulier vergunning onderdeel milieu, OLO nummer 5533515, d.d. 11-02-2021;
- Plattegrondtekening milieu, aanduiding uitbreiding en activiteiten Reedijk, d.d. 01-02-2021;
- Beoordelingsnotitie Reedijk Used Tyres, LBP SiGHT, RUT, kenmerk R058856ac.201VAG3.sd, versie 02_001, d.d. 20-11-2020;
 - o Bijlage III: Akoestisch rapport Reedijk Used Tyres Realisatie Shredderinstallatie in Dordrecht, kenmerk R058856ac.202YG0P, d.d. 18-11-2020;
 - o Bijlage IV: NRB-inventarisatie en –evaluatie.

Aanvulling ontvangen d.d. 6 mei 2021:

- Notitie aanvullende informatie, LBP SiGHT, kenmerk V058856ac.2159UJF.wg, d.d. 06-05-2021.

Aanvulling ontvangen d.d. 6 juli 2021:

- AV / AOIC Reedijk Used Tyres, versie 3, d.d. 06-07-2021;
- Aanvraagformulier vergunning onderdeel bouwen, OLO nummer 6219455, d.d. 06-07-2021;
- Tekening, bestaande toestand, d.d. 25-05-2021;
- Tekening, Bestektekening nieuwe toestand, tekening nr. BT-04, versie 2, d.d. 27-05-2021;
- Situatietekening, d.d. 25-05-2021;
- Verbouwing overkapping;
- Constructieve gegevens verbouwing Pieter Zeemanweg.

Aanvulling ontvangen d.d. 1 december 2021:

- Aanvullende gegevens over het splitsen van de inrichtingen aan Pieter Zeemanweg 200 en 188.

Aanvulling ontvangen d.d. 12 januari 2022:

- Besluit m.e.r.-beoordeling (kenmerk: D-21-2112429) d.d. 19 januari 2021.

Aanvulling ontvangen d.d. 16 februari 2022:

- Notitie onderzoek stikstofdepositie (kenmerk: V058856ac.2-063P1C.rk.-05 001), LBP SiGHT, d.d. 16 februari 2022. Bij het onderzoek is de Aerius-berekening gevoegd van 15 februari 2022, kenmerk RekWstxghuuR.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-386295

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Deze activiteit gaat over het bouwkundig dichtzetten van de overkapping.

Overwegingen

BOUWBESLUIT

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften met als voorwaarde een nadere uitwerking van de stukken ten aanzien van constructieve veiligheid, zie hiervoor 'Verplichtingen'.

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Dordtse Kil".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijf".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze enkelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. Bebouwing ter plaatse wordt toegelaten tot een hoogte van 12 meter met een bebouwingsoppervlak tot 80%; beiden worden niet overschreden.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waarde Archeologie 2".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze dubbelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven uitzonderingsregels aangezien gebouwd wordt in overeenstemming met de andere daar voorkomende bestemming (hier: bestemming Bedrijf).

Op de aanvraag is voorts de volgende gebiedsaanduiding van toepassing:

C. "milieuzone – bedrijf t/m categorie 4.2".

Naar ons oordeel past de aanvraag hiermee binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. De geplande werkzaamheden zorgen niet voor overschrijding van deze categorie.

BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij voor zover van toepassing getoetst aan de geldende Bouwverordening . Naar ons oordeel voldoet de aanvraag verder aan de van toepassing zijnde voorschriften van de Bouwverordening.

REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND

De welstandsbeoordeling blijft ingevolge het bepaalde in artikel 12, lid 2. van de Woningwet achterwege, omdat de Welstandsnota Dordrecht de locatie waarop de aanvraag van toepassing is aanduidt als welstandsvrij gebied.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.
2. De hieronder opgesomde stukken dienen, op grond van artikel 2.7 van de Mor, uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van desbetreffende handeling worden overgelegd:
 - a. Stukken ten aanzien van de constructieve veiligheid:
 1. tekeningen en berekeningen van de geveldragers;
 2. overige detailberekeningen.

Deze "later in te dienen stukken" dienen (digitaal) via het Omgevingsloket Online te worden ingediend. Wij verzoeken u om elk document als een zelfstandig PDF-bestand toe te voegen. Hierbij dient de bestandsomschrijving overeen te komen met de documentomschrijving.

Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moet de vergunninghouder een schriftelijk verklaring hebben ontvangen waarmee de stukken van desbetreffende handeling zijn goedgekeurd.

3. Tijdens de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden zijn de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:
 - a. de omgevingsvergunning voor het bouwen,
 - b. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.
4. Uiterlijk twee werkdagen voordat met de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden wordt begonnen, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail aan: [REDACTED] of per post aan: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
t.a.v. Unit Integraal Toezicht A en B
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
Natuurlijk vermeldt u daarbij ons registratienummer: Z-21-386295
5. Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden, dient dit schriftelijk te worden gemeld. Deze melding doet u per e-mail [REDACTED] of per post aan: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
t.a.v. Unit Integraal Toezicht A en B
Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.
Natuurlijk vermeldt u daarbij ons registratienummer: Z-21-386295

Het bouwwerk waarvoor vergunning is verleend, mag niet in gebruik gegeven of genomen zolang die 'gereedmelding' niet schriftelijk is gedaan.

6. Hinder (als bedoeld in hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit) zoals het veroorzaken en/of het verspreiden van stank, stof, vocht, irriterend materiaal, geluid en trilling dient te worden voorkomen. Hieraan kunnen tijdens de uitvoering nadere eisen worden gesteld.
7. Bij uitvoering van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden dient u voorts rekening te houden met de plichten die voortvloeien uit hoofdstuk 1, paragraaf 1.6 en hoofdstuk 8 van het Bouwbesluit 2012.
8. In het kader van het onderdeel bodem dient u rekening te houden met het volgende:
 - a. de werkzaamheden op de locatie mogen niet leiden tot aantasting van de aanwezige isolerende maatregelen (leeflaag);
 - b. indien bij de definitieve herinrichting aantasting van de isolerende maatregelen onvermijdelijk is, mogen de betreffende werkzaamheden pas worden uitgevoerd na schriftelijke instemming van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op een saneringsplan, een detailplan of een melding in het kader van het Besluit uniforme saneringen (BUS);
 - c. wijzigingen in het gebruik van de bodem of de omstandigheden op de locatie die van invloed zijn op de isolerende maatregelen dienen schriftelijk gemeld te worden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Indien u met betrekking tot het voorgaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de bodemspecialisten van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585.

U vraagt dan naar de Unit JAO-Ondergrond.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de beroepstermijn (6 weken) voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Beroep kan namelijk leiden tot vernietiging van deze beschikking.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

4. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.
5. Wij vragen uw aandacht voor de Wet natuurbescherming. In artikel 3.1 van die wet staat dat het verboden is om van nature in Nederland in het wild levende vogels (van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn) opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen te beschadigen en te verstoren, of nesten van vogels weg te nemen.
Dat betekent dat u hiermee bij de (bouw)werkzaamheden tijdens de seizoensgebonden broedperiode rekening dient te houden.
6. Voor het permanent bereikbaar en/of beschikbaar blijven van de openbare weg, dient u vóór de start van de (ontgravings- c.q. bouw)werkzaamheden, contact op te nemen met de gemeente:
Cluster Wijken, team Bereikbaarheid, telefoon 14 078.
Voor het in gebruik nemen van de openbare ruimte heeft u een APV-vergunning "gebruik openbare ruimte" nodig. U vraagt deze aan via de website van de gemeente Dordrecht.
7. Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585.
U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-386295

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, oprichten van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

INHOUDSOPGAVE

Voorschriften.....	12
1 Algemeen.....	12
1.1 Terrein van de inrichting.....	12
1.2 Instructies.....	12
1.3 Registratie.....	12
1.4 Bedrijfsbeëindiging.....	12
2 Afval.....	13
2.1 Afvalscheiding.....	13
2.2 Acceptatie van afval.....	13
2.3 Bedrijfsvoering.....	14
2.4 Afvalregistratie.....	14
3 Bodem.....	15
3.1 Doelvoorschriften.....	15
3.2 Beheermaatregelen.....	15
3.3 Eindonderzoek.....	15
4 Energie.....	16
4.1 Energie grootverbruiker.....	16
5 Geluid.....	18
5.1 Representatieve geluidssituatie.....	18
6 Externe Veiligheid.....	18
6.1 Opslag van gevaarlijke stoffen.....	18
6.2 Brandveiligheid.....	18
6.3 Brandveiligheidsplan.....	18
6.4 Gasflessen opslagplaats.....	19
BEGRIPPENLIJST.....	38

Voorschriften

1 ALGEMEEN

1.1 Terrein van de inrichting

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgesteld dan wel zijn afgeschermd dat er geen directe lichtstraling bij woningen van derden kan optreden.
- 1.1.4 De inrichting dient goed bereikbaar te zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke toegangspoorten, waardoor in geval van calamiteiten de inrichting zo goed mogelijk bovenwinds bereikbaar is.
- 1.1.5 Het terrein moet zodanig zijn ingericht, inclusief de aanwezige opslagvoorzieningen, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

1.2 Instructies

- 1.2.1 Aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, zijn toereikende instructies verstrekt die voorkomen dat ze de vergunning en de van toepassing zijnde voorschriften uit het activiteitenbesluit overtreden.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - registratie waterverbruik;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- De documenten genoemd onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 AFVAL

2.1 Afvalscheiding

2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- verpakkingen;
- papier en karton;
- veegvuil (bedrijfsafval);
- afgedankte banden;
- rubbergranulaat ('chips');
- staaldraad.

2.1.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.1.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.1.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.2 Acceptatie van afval

2.2.1 In de inrichting mag de hieronder vermelde afvalstof worden geaccepteerd.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Max. opslag (stuks)
Afgedankte banden	16 01 03	59.050

2.2.2 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC.

2.2.3 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.2.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
- b. de aard van de wijziging;
- c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.3 Bedrijfsvoering

2.3.1 Binnen de inrichting mag per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstof worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Shredderen	Niet-herbruikbare banden (schrotbanden)	15.000

2.3.2 De hieronder vermelde afvalstoffen die bij de verwerking ontstaan moeten in afgedekte containers opgeslagen worden.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Maximale doorzet (ton/jaar)
Rubbergranulaat ("chips")	19 12 04	10.000
Staaldraad	19 12 02	5.000

2.3.3 Rubbergranulaat ("chips") moet worden afgevoerd naar een inrichting waar het granulaat conform de geldende minimumstandaard, pyrolyse of recycling, wordt verwerkt.

2.4 Afvalregistratie

2.4.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg of aantal);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.4.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbepemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

3.1.1 Het bodemrisico van de volgende bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB:

- Shredderen en raspen van autobanden met verneveling water;
- Op- en overslag droge chips in containers;
- Opslag gevaarlijke stoffen in een PGS15 voorziening.

3.2 Beheermaatregelen

3.2.1 Binnen 2 maanden voor ingebruikname van de shredderinstallatie moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen ter instemming aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:

- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- d. waaruit het onderhoud bestaat;
- e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

3.3 Eindonderzoek

3.3.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

3.3.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.3.3 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschrift 3.3.1 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in:

- a. rapport Verkennend bodemonderzoek Pieter Zeemanweg 200 te Dordrecht, projectnummer 154427, 8 december 2015.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4 ENERGIE

4.1 Energie grootverbruiker

- 4.1.1 Vergunninghouder neemt ten minste alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.

Toelichting:

Met energiebesparende maatregelen wordt in ieder geval bedoeld, die maatregelen die zijn genoemd in de erkende maatregelenlijsten en de doelmatige beheer en onderhoud maatregelenlijsten. Deze zijn te vinden op de site van infomil.

Energiebesparende maatregelen kunnen worden genomen op een zelfstandig vervangingsmoment of een natuurlijk vervangingsmoment. Zelfstandig vervangingsmoment: het moment van vervangen van een installatie op een onafhankelijk moment. De terugverdientijd wordt berekend op basis van de totale investering.

Natuurlijk vervangingsmoment: het moment van vervangen van een installatie wanneer deze kapot of afgeschreven is, of bij een grootschalige renovatie of verbouwing. Hierbij wordt de terugverdientijd berekend op basis van meerkosten van de investering van een energiezuinig alternatief.

- 4.1.2 Energiebesparende maatregelen kunnen worden uitgewisseld tegen een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Toelichting:

Onder gelijkwaardig alternatief wordt verstaan dat de maatregel minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

- 4.1.3 Binnen 18 maanden nadat de autobanden shredderinstallatie in bedrijf is genomen, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- d. per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de besparing CO₂ emissie;
 - de (meer) investeringskosten;

- de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- f. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is een planning opgenomen, waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) is aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Toelichting:

Ondergenoemde gevallen kunnen invulling geven aan de in voorschrift 4.1.3 bedoelde rapportage van het energiebesparingsonderzoek:

- *Inrichting heeft een energie-audit¹ verslag ter beschikking gesteld die minder dan vier jaar geleden is opgesteld.*
- *Inrichting heeft door het bevoegd gezag goedgekeurd energiebesparingsonderzoek ter beschikking die minder dan vier jaar geleden is opgesteld.*
- *Inrichting is gecertificeerd of heeft een duurzaam keurmerk dat door het bevoegd gezag is goedgekeurd.*

Het bevoegd gezag van de Wabo beoordeelt of bovenstaande gegevens in voldoende mate invulling geven aan de in voorschrift 4.1.3 bedoelde rapportage.

¹Met energie-audit verslag wordt bedoeld: het verslag opgesteld vanuit de verplichting Tijdelijke Regeling Implementatie artikel 8 en 14 Richtlijn Energie Efficiency, ook wel EED genoemd.

'Rendabele maatregelen' zijn tenminste de maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.

- 4.1.4 Vierjaarlijks dient het energiebesparingsonderzoek of het document ter invulling van het energiebesparingsonderzoek te worden geactualiseerd en ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 4.1.5 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 4.1.6 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

5 GELUID

5.1 Representatieve geluidssituatie

- 5.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op enig punt op 50 meter van de inrichtingsgrens niet meer bedragen dan:
- 54 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur.
- 5.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op enig punt op 50 meter van de inrichtingsgrens niet meer bedragen dan:
- 75 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur.
- 5.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidsniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslag van gevaarlijke stoffen

- 6.1.1 De opslag van gevaarlijke stoffen in opslagvoorzieningen dient conform de PGS 15 plaats te vinden.

Toelichting:

Hierbij extra aandacht voor WBDBO-eisen en onverenigbare combinaties.

6.2 Brandveiligheid

- 6.2.1 Ter voorkoming van branden mogen binnen 5 meter van de opslag van gevaarlijke stoffen, de opslag van banden, de shredderinstallatie en overige brandgevaarlijke installaties geen werkzaamheden met open vuur worden uitgevoerd.
- 6.2.2 Alle brandbeveiligingsinstallaties en brandbestrijdingsmiddelen voor blussen, koelen of anderszins, zijn bedrijfszeker, voor onmiddellijk gebruik gereed, onbelemmerd bereikbaar en tegen aanrijden beschermd.

6.3 Brandveiligheidsplan

- 6.3.1 Er dient binnen 6 maanden na inwerkingtreden van deze beschikking een brandveiligheidsplan te worden opgesteld voor de gehele inrichting. Dit brandveiligheidsplan moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag (het bevoegd gezag vraagt advies aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid). In het brandveiligheidsplan dienen onder meer de volgende onderwerpen beschreven te worden:
- a. Een kwalitatieve beschrijving van de aanwezige gevaren;
 - b. Preventieve maatregelen en voorzieningen (Dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen worden ter voorkoming van brand en het vrijkomen van brandbare en /of toxische stoffen);
 - c. Preparatieve maatregelen en voorzieningen (Dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen moeten worden om een goede bestrijding van het incident te bevorderen);

- d. Repressieve maatregelen en voorzieningen (Dit zijn maatregelen en voorzieningen ten aanzien van de bestrijding van het incident. Te denken valt aan de binnen het bedrijf aanwezige/te realiseren bluswatervoorzieningen);
- e. Een overzichtstekening (op schaal) en een beschrijving van de bluswatervoorzieningen moeten deel uitmaken van het brandveiligheidsplan;
- f. Een beschrijving van het beheer, testen en inspectie en onderhoud. Binnen dit aandachtsgebied vallen de aspecten die te maken hebben met het naar behoren laten functioneren van de maatregelen en voorzieningen in het kader van brandpreventie en brandbestrijding;
- g. Een kwantitatieve beschrijving van de maximale brandscenario's en de daarbij behorende hittebelasting (1, 3 en 10 kW/m² stralingscontour);
- h. Een operationeel plan voor de blussing van de risicovolle objecten binnen de inrichting met mobiele middelen, inclusief een overzicht van benodigde middelen en de bereikbaarheid;
- i. De grafische weergave van de positionering van de middelen en de verdeling van de taken tussen noodorganisatie (BHV) en Brandweer.

- 6.3.2 De uitwerking in het brandveiligheidsplan omvat in ieder geval de volgende aandachtspunten:
- a. Bij incidenten dient de schade zo klein mogelijk gehouden te worden. De wijze waarop dit wordt beheerst en de daarvoor getroffen voorzieningen zijn beschreven;
 - b. Detectie van het incident (wijze, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid en snelheid van detecteren);
 - c. Motiveer de gekozen middelen;
 - d. Alarmering, organisatie en wijze van alarmeren;
 - e. Identificatie van de gevaren: scenariokeuze gebaseerd op een gedegen identificatie van de gevaren en bijbehorende risicoanalyse;
 - f. Beheers/bestrijdingstactiek voor de incidentscenario's, motiveer de gekozen tactiek;
 - g. Technische beschrijving van de aanwezige voorzieningen en in te zetten middelen (mobiel en stationair, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid, capaciteit etc.), inclusief noodzakelijke bluswateropvangvoorzieningen, motiveer de gekozen middelen;
 - h. Beschrijving van de organisatie voor de te onderscheiden fasen bij de beheersing van incidenten;
 - i. Beheersing van de organisatie, borging van kennis en kunde (oefencyclus, proces- en stofkennis);
 - j. Systeem beschrijving: Plan, Do, Check, Act-cyclus voor de inrichting (gerelateerd aan de beheersing van de noodsituatie en voorzieningen);
 - k. Beschrijving van eventuele uitbestede taken;
 - l. Duidelijke tekeningen/grafische weergaven.

- 6.3.3 De inrichting moet na het goedkeuren van het brandveiligheidsplan alle voorzieningen en maatregelen als genoemd in het brandveiligheidsplan hebben gerealiseerd, binnen de daarin opgenomen termijn.

6.4 Gasflessen opslagplaats

- 6.4.1 In totaal mogen niet meer dan 24 gasflessen in de opslagplaats voor gasflessen aanwezig zijn.
- 6.4.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

6.4.3 Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.

Toelichting:

Gasflessen waarvan de constructie zodanig is dat zij stabiel staan, behoeven niet te worden vastgezet.

6.4.4 Zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen moeten apart worden gezet op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert.

6.4.5 Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen.

Overwegingen

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 11 februari 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Reedijk Used Tyres B.V. (verder: Reedijk) te Dordrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: oprichten van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen. Reedijk betreft een autobandenhandelaar die op deze locatie sinds 2015 activiteiten verricht. De inrichting is bestemd voor de opslag van maximaal 59.050 stuks afgedankte banden van voertuigen (circa 480 ton), zijnde afvalstoffen. De afvalstroom autobanden worden gesorteerd in herbruikbare banden (verkoopbaar) en niet-herbruikbare banden (schrotbanden). Daarnaast worden ook nieuwe banden van voertuigen opgeslagen. Vanwege de voorgenomen uitbreiding van de activiteiten, waardoor de inrichting vergunningplichtig wordt, is nu een oprichtingsvergunning aangevraagd. De uitbreiding van de activiteiten betreft het verwerken van maximaal 15.000 ton afval (niet-herbruikbare autobanden) per jaar. De nieuwe activiteiten worden met een shredder voor personenautobanden (capaciteit 12 ton per uur) en een rasper (een tweede shredder, capaciteit 14 ton per uur) uitgevoerd. De rubberen chips (rubbergranulaat) worden afgevoerd naar een pyrolyse-installatie in Rotterdam om te verwerken tot basiscomponenten (nuttige toepassing). Als tweede fractie blijft staaldraad over. Dat gaat naar de staalverwerkingsindustrie. Op jaarbasis wordt maximaal 10.000 ton aan chips geproduceerd, afkomstig van maximaal 15.000 ton aan ingezamelde en uitgesorteerde schrotbanden per jaar. De inrichting aan Pieter Zeemanweg 188 maakt daarbij niet langer onderdeel uit van de inrichting van Reedijk (zie melding Activiteitenbesluit uit 2019 waarin Pieter Zeemanweg 188 en 200 zijn samengevoegd). Enkel een deel van de overkapping op het buitenterrein (zuidelijk deel terrein) is op beide percelen gelegen (gezamenlijk gebruik). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: Handel in autobanden en shredderen van niet-verkoopbare autobanden.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	15-09-2015	Aqy3pmar33c	Opslag van maximaal 3.000 autobanden
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Obm)	26-01-2016	D-16-1531265	Opslag van maximaal 59.050 autobanden, zijnde afvalstoffen
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	27-09-2019	A8hk5w7qoi4	Verandering: samenvoegen van 2 bedrijven (Pieter Zeemanweg 188 en 200)

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4 a	het opslaan van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen van 1.000 m ³ of meer.
28.4.c	het mechanisch, fysisch scheiden van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit van 15.000 ton per jaar of meer.
28.10	nuttig toepassen of verwijderen van afvalstoffen.

Op grond van categorie 28.10 jo. artikel 2.1 van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in DordtCentraal.

Advies

Op 19 mei 2021 hebben wij advies gevraagd aan de Veiligheidsregio ZHZ (VRZHZ) vanwege de opslag van brandbare stoffen (autobanden). Het advies van de VRZH is tot stand gekomen aan de hand van een veiligheidstoets. Deze veiligheidstoets richt zich op aspecten in de veiligheidsketen (proactie, preventie en repressie) waarbij en waarmee veiligheidswinst mogelijk en realiseerbaar is. Dit advies is op 9 juni 2021 verkregen en is verwerkt in de vergunning.

Samenhang met overige wet- en regelgevingIPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De capaciteit van RIE categorie 5.3 b, waar de activiteiten van Reedijk onder genoemd zijn, wordt niet overschreden. Op een gemiddelde werkdag wordt 50 ton aan schrotbanden geshredderd bij Reedijk, terwijl minimaal 75 ton per dag nodig is om onder deze categorie te vallen. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

BRZO 2015 en Bevi

De inrichting valt niet onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

MER-beoordeling

In bijlage D, onder 18.1 van dit besluit is "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval aangewezen als een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. De maximale capaciteit van 12 ton/uur van de shredder is bepalend voor de maximale capaciteit van de installatie. De in kolom 2 van onderdeel D 18.1 opgenomen drempelwaarde (installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer) wordt daarmee overschreden. Om dit te kunnen beoordelen is er op 13 augustus 2020 een (vormvrije) mer-beoordeling opgesteld en ter beoordeling aangeleverd. In de praktijk zal het bedrijf gemiddeld 5 ton/uur autobanden verwerken tot rubberen chips. De bedrijfsduur van de installatie is maximaal 8 uur/dag. De productiecapaciteit zal dus in de praktijk minder dan 50 ton/dag bedragen. Gezien het besluit op de MER-beoordeling (kenmerk: D-21-2112429, d.d. 19 januari 2021) is het opstellen van een MER niet aan de orde.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Dordtse Kil (vastgesteld d.d. 25 juni 2013) geldt. Op het perceel geldt de bestemming "Bedrijf" met gebiedsaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2'. Volgens de bijlage bij het bestemmingsplan, Staat van bedrijfsactiviteiten, wordt een bedrijf die activiteiten verricht op het gebied van voorbereiding tot recycling (afvalscheidingsinstallaties, SBI-code 372) tot milieucategorie 4.2 gerekend.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Natura 2000-gebied 'De Biesbosch' ligt op 3,2 km afstand van de inrichting en is het meest nabij gelegen natuurgebied. Bij de aanvraag om oprichtingsvergunning is een notitie met stikstofdepositie onderzoek d.d. 16 februari 2022 (kenmerk: V058856ac.2063P1C.rk versie 05_001), inclusief berekening met de AERIUS-calculator, gevoegd. De depositie van de gehele inrichting, na realiseren van de uitbreiding, is berekend. De shredderinstallatie zelf zal geen stikstofdepositie veroorzaken omdat deze elektrisch is aangedreven. Wel zijn de transportbewegingen, verwarmingstoestellen en mobiele werktuigen bepalend voor de stikstofemissies. Uit de rekenresultaten volgt dat de bedrijfsactiviteiten van Reedijk Used Tyres, na realiseren van de uitbreiding, op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden geen stikstofdepositie boven 0,00 mol/ha/jaar veroorzaakt. Er is geen vergunning of ontheffing op grond van de Wnb nodig.

INHOUDELIJKE ASPECTEN

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Reedijk vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende

Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Stookinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van inerte goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

BELEIDSKADER BBT

Bij implementatie van de Richtlijn industriële emissies in Nederland zijn de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht aangepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Relatie BBT afweging tot algemene regels

Bevoegd gezag bepaalt bij vergunningverlening de BBT voor de inrichting door te toetsen aan de BBT-conclusies en de in bijlage van de MOR opgenomen BBT-documenten. Als hieruit blijkt dat het BBT-niveau voor betreffende installatie met betrekking tot een aspect dat tevens is vastgelegd in het Activiteitenbesluit, gelijkwaardig is aan het BBT-niveau in de Activiteitenbesluit worden in de vergunning hieromtrent geen voorschriften opgenomen maar wordt verwezen naar de voorschriften in het Activiteitenbesluit.

Op grond van artikel 2.22, vijfde lid van de Wabo dient bevoegd gezag zo nodig in afwijking van het Activiteitenbesluit bij IPPC-installaties strengere voorschriften aan de vergunning te verbinden. Dit kan nodig zijn om de toepassing van beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen, bijvoorbeeld uit het oogpunt van beter presterende nieuwe installaties. De beste beschikbare technieken die in de praktijk worden toegepast en de emissiereducties die daarmee worden gehaald zijn immers bepalend voor de hoogte van de emissiegrenswaarde.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage I van de Rie uitgevoerd.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012).
- PGS 15:2016.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- LAP3: Landelijk Afvalbeheerplan (tweede wijziging);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Handreiking wegen naar preventie (InfoMil, 2005);
- Energie in de milieuvergunning (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999);
- Besluit beheer autobanden: de bepalingen gelden voor producenten en importeurs van autobanden;
- Besluit inzamelen afvalstoffen: gescheiden inzamelen van bedrijfsafvalstoffen, zoals autobanden die onder het Besluit beheer autobanden vallen;
- Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen;
- Regeling Europese afvalstoffenlijst.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVAL

Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (tweede wijziging), hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- verpakkingen;
- papier en karton;
- veegvuil (bedrijfsafval).

Gezien de geringe hoeveelheden afval dat in het bedrijf ontstaat concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Afvalstoffencategorieën waarvan scheiding altijd wordt gevergd is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) in tabel 7 opgenomen. In dezelfde paragraaf is voor een aantal afvalstoffen een tabel (tabel 8) opgenomen waarvoor een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting, met uitzondering van papier en karton, dat al gescheiden wordt, geen afvalstoffen vrijkomen waarvan in paragraaf B.3.4.2 (tabel 8) van het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder verdere afvalscheiding te verlangen.

Opslaan van afvalstoffen

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Reedijk is een gecertificeerde inzamelaar van autobanden (RecyBEM gecertificeerd). Binnen de inrichting worden tot maximaal 59.050 banden onder Euralcode 16 01 03 opgeslagen. Op het terrein worden de waardebanden (de stroom 'geschikt voor hergebruik') van de schrotbanden (de stroom 'te verschromen') gescheiden, waarna de waardebanden worden opgeslagen om vervolgens te worden verkocht als occasionband ('einde afvalstof'). De schrotbanden worden binnen de inrichting geshredderd tot chips (rubbergranulaat). Als secundaire afvalstroom blijft staaldraad over. De chips en staaldraad worden gescheiden in containers opgeslagen voorafgaand aan afvoer van de chips naar een pyrolyse-installatie (nuttige toepassing) in Rotterdam.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode
Rubbergranulaat ("chips")	19 12 04
Staaldraad	19 12 02

Mengen van afvalstoffen

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet geveerd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt. Er is geen afwijking van het mengverbod uit het Activiteitenbesluit aangevraagd.

Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Verwerking afvalstroom waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 52: banden.

In de aanvraag is voor schrotbanden (niet-herbruikbare banden) de volgende verwerkingsmethode beschreven. In een shredderinstallatie autobanden verkleinen tot rubbergranulaat ("chips") en grotendeels ontdoen van metaal (staaldraad), om vervolgens af te kunnen voeren naar een pyrolyse-installatie.

Het beleid voor banden is neergelegd in sectorplan 52 en is gericht op nuttige toepassing. In sectorplan 52 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor banden is deze minimumstandaard recycling. Ook toegestaan is pyrolyse van granulaat van banden (rubbergranulaat) gericht op de productie van carbon black.

De in de aanvraag voor banden beschreven verwerkingsmethode, shredderen ter voorbereiding op pyrolyse bij derden, voldoet aan de minimumstandaard.

De aangevraagde verwerkingsmethode voor banden omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. Om te borgen dat de verdere verwerking ook daadwerkelijk conform de geldende minimumstandaard plaatsvindt is in deze vergunning een sturingsvoorschrift opgenomen. Daarin is er rekening mee gehouden dat, mocht de pyrolyse-installatie om een bepaalde reden ooit buiten werking raken, Reedijk het afval naar een andere eindverwerker kan afvoeren om het volgens de gestelde minimumstandaard te laten verwerken.

AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Het bedrijf richt zich op de nog te verkopen banden met voldoende profiel. Het moment van het lossen van de vracht is het moment waarbij het houderschap van de afvalstof overgaat naar Reedijk. De afvalstroom autobanden wordt geaccepteerd die is te sorteren in de volgende stromen:

- de stroom 'geschikt voor hergebruik' (waardebanden);
- de stroom 'te verschrompen' (niet-herbruikbare banden).

Afvoer van afval vindt plaats onder Euralcode 19 12 04 (mechanisch verwerkt rubberafval) rubbergranulaat ('chips').

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen hoeft de inrichting de ontvangst van afvalstoffen niet te melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde en de afgevoerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie afval

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

AFVALWATER EN WATERBESPARING

Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van huishoudelijk afvalwater op het vuilwaterriool.
- Lozen van hemelwater op het hemelwaterriool.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De inrichting is aangesloten op de openbare gemeentelijke vuilwaterriolering, waarop het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd. Het Activiteitenbesluit stelt voor deze lozing geen concrete voorschriften; de lozingen mogen derhalve in beginsel zonder beperkingen plaatsvinden. Wel moet op grond van de zorgplichtbepaling, artikel 2.1, voorkomen worden dat lozingen plaatsvinden die de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater zouden belemmeren.

Bij het shredderen van de banden wordt een waternevel op de banden gebracht voor het verlagen van de weerstand van het rubber tijdens het versnijden van de banden in de shredder. Deze nevel heeft een dusdanig laag debiet, dat er geen aparte afvalwaterstroom zal ontstaan. Lekwater kan indien nodig met een boenmachine van de vloer worden verwijderd. Er wordt dus geen lozing van bedrijfsafvalwater aangevraagd.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de WABO. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Bij het shredderen van de banden wordt een waternevel op de banden gebracht voor het verlagen van de weerstand van het rubber tijdens het versnijden van de banden in de shredder. Omdat het een nieuwe activiteit binnen de inrichting betreft is nog niet bekend wat het waterverbruik zal zijn. Wij zijn van mening dat het in deze situatie nodig is om een voorschrift in de vergunning op te nemen om het waterverbruik te monitoren (maandelijkse registratie).

BODEM

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteit:

- Op- en overslag van inerte goederen, te weten:
 - o banden;
 - o niet brandbare goederen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Shredderen en raspen van autobanden met verneveling water;
- Op- en overslag droge chips in containers;
- Opslag gevaarlijke stoffen in een PGS15 voorziening.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Shredderen en raspen van autobanden met verneveling koelwater;
- Op- en overslag droge chips in containers;
- Opslag gevaarlijke stoffen in een PGS15 voorziening.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument tezamen met de plattegrondtekening beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de documenten blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is, zoals in de aanvraag staat vermeld, het volgende bodemonderzoek uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek Pieter Zeemanweg 200 te Dordrecht, projectnummer 154427, 8 december 2015.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door BK Ingenieurs B.V.. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Dit onderzoek van 8 december 2015 geeft ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

ENERGIE

Gezien de uitbreiding van de inrichting wordt het energieverbruik zodanig verhoogd dat het huidige energieverbruik binnen de inrichting (elektriciteit circa 60.000 kWh/jaar en aardgas(equivalenten) circa 6.000 m³/jaar) niet representatief is. Gezien het geïnstalleerd vermogen van de shredderinstallatie wordt een elektriciteitsverbruik verwacht dat zeker tien keer hoger is.

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van hoger dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van hoger dan 200.000 kWh elektriciteit als grootverbruiker en energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Met behulp van de erkende maatregelenlijsten en overige industrie specifieke maatregelenlijsten kan voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verplicht om rendabele energiebesparende maatregelen uit te voeren. De bepalingen uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot een zuinig gebruik van energie gelden niet voor type C inrichtingen, daarom hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij, zo veel mogelijk, aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

Omdat de inrichting pas een grootverbruiker wordt nadat de shredderinstallatie in gebruik is genomen, is in de voorschriften opgenomen dat het energiebesparingsonderzoek binnen anderhalf jaar na het in bedrijf nemen van de installatie hoeft te worden uitgevoerd.

GELUID EN TRILLINGEN

Wettelijk kader

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein Dordtse Kil II te Dordrecht. Het bedrijf vraagt een omgevingsvergunning aan. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd. Het betreft het rapport van LBP/Sight met kenmerk R058856ac.202YG0P.rvh versie 03_001 van 18 november 2020. De geluidsvoorschriften zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking) in combinatie met de Wet geluidhinder.

Omgeving en normstelling

De inrichting is gelegen aan de Pieter Zeemanweg 200 te Dordrecht. De omgeving is een bedrijventerrein, met nabij gelegen de hoofdontsluitingsweg, de Mijlweg. De rijksweg A16 en N3 zijn eveneens nabij gelegen. De omgeving is akoestisch te typeren als woonwijk in stad. De directe omgeving betreft een bedrijventerrein met verderop woningen (meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen, vanaf de inrichting, zijn woningen 550 meter ten zuidoosten ('s Gravendeel) en op circa 685 ten oosten (Dordrecht) van de inrichting).

Representatieve bedrijfssituatie

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting alleen in de dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur in bedrijf is. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus. Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten en voldoet aan de HMRI99.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Op basis van de Handreiking is de grenswaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau 50 dB(A) etmaalwaarde bij de woningen. De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is het gebruik van de schredderinstallatie in de dagperiode. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de activiteiten ter plaatse van de geluidgevoelige objecten maximaal 32 dB(A) bedraagt.

Maximaal geluidrukniveau

De activiteiten die met name verantwoordelijk zijn voor het optredende maximale geluidniveau zijn de stortactiviteiten in containers. Op basis van deze activiteiten is vastgesteld dat op een beoordelingspunt op 50 meter vanaf de inrichting een maximaal geluidniveau is berekend van ten hoogste 75 dB(A). De inrichting kan, ook gezien het feit dat er in de nachtperiode geen transportbewegingen zijn, hiermee ook ruimschoots voldoen aan de maximaal te vergunnen waarde voor het maximale geluidniveau op de gevel van de meest nabijgelegen woning van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Conclusie geluid

De geluidvoorschriften zijn gebaseerd op de berekende geluidniveaus uit het akoestisch onderzoek. Om handhaving mogelijk te maken gelden de voorschriften op 50 meter van de inrichting. Gezien de grote afstand tot de woning en de beperkte hoeveelheid verkeer van en naar de inrichting kan worden gesteld dat kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996, kan worden voldaan.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen, verwacht. Daarom zijn er geen specifieke trillingsvoorschriften / trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

LUCHT

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtmissies van de verandering van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Ook wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Inleiding luchtmissies

Reedijk Used Tyes B.V. (hierna: Reedijk) is een bedrijf dat banden van personenvoertuigen inzamelt, sorteert, opslaat, verkoopt en afvoert naar klanten voor verdere verwerking. De aanvraag betreft een uitbreiding met een shredderinstallatie voor personenautobanden en een rasper (een tweede shredder). Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van de hieronder vermelde activiteiten:

Shredderproces

Volgens de aanvraag zal gemiddeld 5 ton per uur aan autobanden worden verwerkt in de shredder. Het shredderen van autobanden betreft een mechanische bewerking van rubber, waarbij stofemissies kunnen vrijkomen. In de shredderhal is geen sprake van mechanische ventilatie, enkel natuurlijke ventilatie via de deuren en de vier doorvoeropeningen in de noordwand als gevolg van de transportbanden. De doorvoeropeningen worden, voor zover mogelijk, voorzien van windslabben. Vóór het shredderen worden de banden met een waternevel besproeid. Bij het shredderen en raspen (tweede shredder) worden de banden versneden tot deeltjes van 20-25 mm. Bij het shredderproces komen voornamelijk neerslaande rubberdeeltjes als grof stof vrij die handmatig of machinaal worden opgeveegd en worden afgevoerd als bedrijfsafval. Aangenomen kan worden dat met de toegepaste maatregelen geen/nauwelijks sprake zal zijn van relevante stofemissies naar de lucht.

Stookinstallaties

De aanwezige stookinstallaties binnen de inrichting vallen onder de werkingssfeer van afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. De eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriele regeling zijn voor dit soort installaties rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

(Interne) transportbewegingen en verkeersbewegingen

Naast het bovengenoemde vinden er ook emissies van NO_x en fijn stof plaats ten gevolge van aankomende en vertrekkende voertuigen (licht- en zwaar verkeer). Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Emissies Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Er kunnen Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), waaronder PAKs, aanwezig zijn in de autobanden. Deze kunnen bij het shredderen worden geëmitteerd. Volgens de aanvraag betreft het grootste gedeelte van de ingenomen autobanden van Reedijk Used Tyres, autobanden van bandenproducenten- en specialisten binnen de EU die jonger zijn dan 10 jaar (gemiddeld 5 tot 7 jaar).

In hoofdstuk 3.52 van het rapport 'ZZS in afvalstoffen' van SGS Intron is onder het sectorplan 52 vermeld dat in oude banden (geproduceerd voor 2010) en in banden van buiten de Europese Unie, ZZS kunnen voorkomen in gehalten hoger dan de concentratiegrenswaarde (0,1%). In overige banden komen waarschijnlijk geen ZZS voor in gehalten hoger dan de concentratiegrenswaarde.

Het is daarmee onwaarschijnlijk dat er sprake is van relevante emissies van rubberdeeltjes met ZZS (PAKs) naar de lucht boven de concentratiegrenswaarde van 0,1%.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Aanvraag

Door de verandering van de inrichting van Reedijk zullen de verkeersbewegingen toenemen. Emissies zijn voornamelijk afkomstig van voertuigbewegingen van en naar de inrichting als gevolg van de aanvoer van banden en de afvoer van chips en transportbewegingen binnen de inrichting door een mobiele kraan en een LPG-heftruck. Ook zullen er emissies optreden door het stoken in kleine stookinstallaties en de CV-ketel (jaarlijks verbruik aardgas geschat op 1.750 m³ per jaar).

Bij de aanvraag is het effect van de voertuigbewegingen van en naar de inrichting als gevolg van de aanvoer van banden en de afvoer van chips op de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ in beeld gebracht middels een NIBM-berekening. Daarbij is gebruik gemaakt van de NIBM-rekentool (versie augustus 2020), gepubliceerd op de website van InfoMil. Uit de toets blijkt dat de bijdrage van de verkeersbewegingen op de luchtkwaliteit niet in betekenende mate is.

Het effect van de mobiele kraan, stookinstallatie en de LPG-heftruck op de verslechtering van de luchtkwaliteit is niet meegenomen in de NIBM-berekening. De emissiebijdrage van deze bronnen is echter dermate klein, dat de bijdrage van de inrichting op de luchtkwaliteit nog steeds NIBM is.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1 onder c en titel 5.2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van (maatwerk)voorschriften.

EXTERNE VEILIGHEID

Opslag van gevaarlijke stoffen

Ter voorkoming van incidenten en escalatie van incidenten met gevaarlijke stoffen dienen de opslagmogelijkheden te voldoen aan de best beschikbare technieken en meest recente voorschriften. In dit geval betreft het relevante artikelen uit de PGS15. Deze artikelen zijn in het bijzonder van toepassing op de opslag van gasflessen en de opslag van schoonmaak- en reinigingsmiddelen.

Brandveiligheid

Binnen de inrichting worden tot maximaal 59.050 afgedankte banden opgeslagen. Ook worden nieuwe banden opgeslagen. Wanneer hier een brand ontstaat zal dit leiden tot een lastig te blussen incident van meerdere dagen waarbij een grote giftige rookwolk zal ontstaan. Tevens worden afgedankte banden (afval) verwerkt. Om bovenstaande redenen is het essentieel om te komen tot een brandveiligheidsplan. Een brandveiligheidsplan bevat niet alleen een aanvalsplan ter bestrijding en voorbereidingen ter beperking en voorkoming van incidenten, maar draagt ook bij aan de bewustwording van de grote gevolgen voor de omgeving die een brand met opslag van autobanden met zich meebrengt. Wanneer de op basis van de verstrekte vergunning een brandveiligheidsplan is opgesteld, zal de OZHZ advies vragen aan de Veiligheidsregio ZHZ (VRZHZ) om het brandveiligheidsplan te toetsen. Daarna stelt de OZHZ een besluit vast. Hierdoor kunnen we borgen dat ook secundaire gevolgen voor de omgeving voorkomen worden, zoals bijvoorbeeld het opvangen van het verontreinigde bluswater.

Wettelijk kader

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënisch toetsingskader voor de aanvraag. Brand is één van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden als bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. In het kader van een integrale invulling van de brandveiligheidsvoorschriften in de beschikking Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is door het bevoegde gezag advies aan de brandweer gevraagd. Gelet op de expertise en taak van de veiligheidsregio op dit vlak, wordt door ons invulling gegeven aan de uitvoering van dit aspect van het milieu hygiënisch toetsingskader.

Scenario's en effecten

Voor de beoordeling van de brandveiligheidssituatie van de inrichting is het van belang te weten welke mogelijke scenario's van ongevallen met gevaarlijke stoffen zich voor kunnen doen bij de inrichting. Er zijn verschillende scenario's denkbaar waarbij er brand ontstaat of doorslaat in de bandenopslag. Binnen de inrichting zijn mogelijke oorzaken die tot brand kunnen leiden een brand in de gasflessenopslag, brand door opladen van elektrische heftrucks of een langdurige brand van buiten de inrichting die doorslaat naar de inrichting.

Branden met rubber zijn langdurige branden gezien de relatief lage ontbrandingstemperatuur van rubber en het vermogen om de warmte lang vast te houden. Daarbij is de brand lastig te bestrijden vanwege de ontstane hitte en giftige gassen die vrijkomen. Het is belangrijk dat deze scenario's goed in kaart worden gebracht om het voorkomen, beheersen en bestrijden van incidenten zo goed mogelijk te borgen. In dat kader onderschrijven wij de aanvulling dat de chips nooit op de grond maar altijd direct in een container worden opgeslagen, omdat een brand van de chips zodoende beter te beheersen en te bestrijden is. Voor bedrijven met grote hoeveelheden rubber in opslag, zoals afvalverwerkingsbedrijven dient te worden voldaan aan een considerans ten behoeve van het reduceren van risico's op brand.

Brandveiligheidsplan

Ondanks de beperkte mogelijkheden voor een oorzaak tot brand, is in geval van brand van 59.050 rubberen banden een lastig te blussen incident, waarbij een giftige rookwolk zal ontstaan. Ten behoeve van het reduceren van de risico's op brand tot een aanvaardbaar niveau dient de inrichting een brandveiligheidsplan op te stellen en ter goedkeuring in te dienen bij het bevoegd gezag. In het brandveiligheidsplan moeten de brandveiligheidsrisico's in beeld gebracht worden en worden geëvalueerd. Er dienen maatregelen en voorzieningen te worden voorgesteld om de brandveiligheidsrisico's op de inrichting te minimaliseren. Ook moet aandacht worden besteed aan bluswateropvang. Het brandveiligheidsplan zal voor advies worden voorgelegd aan de VRZHZ. Dit advies zal bij ons besluit tot goedkeuring betrokken worden. Vervolgens moet de inrichting voldoen aan de realisatie van alle voorzieningen en maatregelen als genoemd het goedgekeurde brandveiligheidsplan.

Belangrijk is dat in dit plan ook de gemaakte afspraken staan welke taken de regionale brandweer heeft en welke taken/voorzieningen het bedrijf zelf heeft ten tijden van een incident. Hierbij zal de focus dienen te liggen op de bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen, bestrijdingsmogelijkheden, opvang verontreinigd bluswater en de overlast in de regio.

Bereikbaarheid

De inrichting moet goed bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen/poorten, waardoor in geval van calamiteiten de inrichting bovenwinds bereikbaar is. Deze twee toegangspoorten dienen wel vrij te blijven voor het betreden van hulpverleningsvoertuigen.

Gezamenlijk gebruik

Vanwege het gezamenlijk gebruik van de opslag, maar scheiding van bedrijfsinrichtingen door een gezamenlijke muur, dient er bij de desbetreffende afscheiding sprake te zijn van een brandmuur (compartimentering) met conform PGS15 een Weerstand tegen Brand Doorslag en Brand Overslag (WBDBO) van tenminste 60 minuten. Ook dient er in het brandveiligheidsplan duidelijk beschreven te zijn welke afspraken er gemaakt zijn in het op orde en in onderhoud houden van de preparatieve en repressieve (blus)voorzieningen in de gezamenlijke ruimte.

OVERIGE ASPECTEN

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het in werking hebben van een inrichting voor het inzamelen, opslaan en bewerken van autobanden zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-21-386295

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control.
MER	Milieueffectrapport.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Afval	
Mengen	<p>Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.

Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opberg- of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen

Afvalwater en waterbesparing

Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.

Bodem

AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 3.0, februari 2018.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie	
Energie-audit (EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie uitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten

Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor gebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste gebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde gebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016

Geluid

Geluidsgevoelige bestemmingen Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Referentieniveau De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
 -het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
 -het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Trilling Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Verkeersbeweging Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

Lucht

NIBM Niet in betekende mate

Oppervlaktebron (lucht) Een niet gekanaliseerde bron, zonder vast emissiepunt, waaruit over een bepaald oppervlak verontreinigende stoffen in de buitenlucht worden geëmitteerd.

Puntbron Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

RIE Richtlijn Industriële Emissies