

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Wij hebben op 14 december 2020 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Waterschap Hollandse Delta, met omschrijving: "Milieu neutrale wijziging voor het plaatsen van tijdelijke installatie azijnzuur".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Baanhoekweg 38B te Dordrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-20-383969 / OLO-nummer: 5604467.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Bevoegd gezag

De inrichting beschikt over een IPPC-installatie. Gelet hierop zijn wij overeenkomstig artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede artikel 3.3, lid 1 van het Bor en de daarbij horende bijlage, het bevoegd gezag.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om aan Waterschap Hollandse Delta voor de inrichting op de locatie Baanhoekweg 38B te Dordrecht omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo);
- Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor elke beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt (bijlagen B en C). In die bijlagen zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid volgens paragraaf 3.2. "De reguliere voorbereidingsprocedure" van de Wabo.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend.

Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig.

Wij hebben de aanvrager daarom op 11 januari 2021 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen.

Op 1 februari 2021 hebben wij voldoende aanvulling ontvangen om de aanvraag verder te behandelen.

Vervolgens hebben wij op 24 maart 2021 nog aanvullende gegevens ontvangen op initiatief van de aanvrager.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben op 20 januari 2021 de termijn, waarbinnen een beslissing op de aanvraag moet worden genomen, eenmalig met 6 weken verlengd. Wij hebben dit gedaan op grond van artikel 3.9, lid 2 van de Wabo.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag nadat deze is bekendgemaakt aan de aanvrager.

Bezwaar maken

Een belanghebbende kan tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan tot en met uiterlijk 18 mei 2021 bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP 's-Gravenhage. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en ten minste bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, nummer/kenmerk van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de reden van het bezwaar, en de vermelding "Awb-bezwaar" in de linker bovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift.

Bezwaarschriften kunnen ook worden ingediend via het loket op de website van de provincie Zuid-Holland: www.zuid-holland.nl/loket/. Daarvoor moet men beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden vermeld, volg daar de verdere instructies.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht (Postbus 20302, 2500 EH Den Haag) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,



manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 2 april 2021

Verzenddatum: 6 april 2021

De volgende instanties hebben een exemplaar van deze beschikking gekregen:

- Waterschap Hollandse Delta
- gemeente Dordrecht
- Rijkswaterstaat
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-383969

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij de aanvrager bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met nummer 5604467 d.d. 16-11-2020, ontvangen op 14 december 2020;
- Toelichting tijdelijke installatie Dordrecht d.d. 16-11-2020, ontvangen op 14 december 2020;
- Bijlage 1: Data sheet DW-PT d.d. 16-11-2020, ontvangen op 14 december 2020;
- Bijlage 2: MSDS Azijnzuur d.d. 16-11-2020, ontvangen op 14 december 2020;
- Aanvulling: formulier onderdeel Bouw, ontvangen op 1 februari 2021;
- Aanvulling: aanvullende gegevens Baanhoekweg 38 te Dordrecht d.d. 26 januari 2021, ontvangen op 1 februari 2021;
- Aanvulling: situatietekening tijdelijke azijnzuur installatie, ontvangen op 1 februari 2021;
- Aanvulling: foto's tijdelijke azijnzuur installatie, ontvangen op 1 februari 2021;
- Aanvulling: e-mailbericht met verlengen tijdelijke periode van de installatie, ontvangen op 24 maart 2021.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-383969

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Deze activiteit gaat over het plaatsen van een tijdelijke installatie in de vorm van een zeecontainer

Overwegingen

BOUWBESLUIT

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Met inachtneming van artikel 1.14 (bij tijdelijke bouw) van dit besluit is naar ons oordeel in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Staart".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemming:

A. "Bedrijf".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze enkelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

De aanvraag valt ook binnen de dubbelbestemming:

B. "Waarde Archeologie 2".

Naar ons oordeel past de aanvraag binnen deze dubbelbestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Op de aanvraag is voorts de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing:

C. "milieuzone zones wet milieubeheer cat 1 t/m 5.2", "gezoneerd industrieterrein" en "veiligheidszone bevi".

Naar ons oordeel past de aanvraag hiermee binnen deze gebiedsaanduiding en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND

De welstandsbeoordeling blijft ingevolge het bepaalde in artikel 2.10, lid 1, sub d. van de Wabo juncto artikel 12a, lid 3, sub a. van de Woningwet achterwege, omdat het een tijdelijk bouwwerk betreft.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Onderstaande regels zijn direct verbonden aan deze beschikking.

U kan zich daartegen verzetten middels bezwaar of beroep tegen deze beschikking.

1. Na het verstrijken van de in deze beschikking aangegeven instandhoudingstermijn is de vergunninghouder gehouden het bouwwerk terstond te slopen c.q. in de oorspronkelijke toestand terug te brengen (artikel 2.23 Wabo juncto artikel 5.16, lid 1. Bor).

Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking. In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de stukken die deel uitmaken van de beschikking.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de bezwaartermijn (6 weken) voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Bezwaar kan namelijk leiden tot intrekking van deze beschikking. U kunt navragen of er binnen deze termijn bezwaren zijn ingediend. Daartoe neemt u contact op met de gemeente, telefoon (078) 770 2058.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

4. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.

5. Voor overige inlichtingen en mededelingen omtrent de uitvoering van de werkzaamheden kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, telefoon (078) 770 8585. U vraagt dan naar de Unit Integraal Toezicht.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-20-383969

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Milieu, een milieuneutrale verandering (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Overwegingen

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 14 december 2020 is bij de provincie Zuid-Holland een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Waterschap Hollandse Delta.

Projectbeschrijving

De inrichting gelegen aan Baanhoekweg 38B te Dordrecht betreft een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) in beheer van Waterschap Hollandse Delta. Naast afvalwater aangevoerd via het openbaar riool wordt ook afvalwater en slib per as aangevoerd om te zuiveren c.q. ontwateren. Het lozen van het effluent van de RWZI vindt op de Beneden Merwede plaats. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen en in werking hebben van een tijdelijke azijnzuur opslag- en doseerinstallatie op de RWZI Dordrecht.

De installatie is tijdelijk geplaatst om azijnzuur te kunnen doseren (hulpstof om stikstofverwijdering te bevorderen) ten behoeve van het zuiveringsproces van de RWZI. Het betreft een tijdelijke situatie vanwege een verhoogde stikstof toevoer vanuit een slibverwerkingsbedrijf. Om te voorkomen dat de zuiveringsprestaties van de RWZI ondermaats worden vanwege het verwerken van afvalwater met een verhoogde stikstofbelasting en minder CZV, afkomstig van het slibverwerkingsbedrijf, is de tijdelijke doseerinstallatie geplaatst. Ondertussen wordt gezocht naar een definitieve oplossing om afvalwater met een verhoogde stikstofbelasting te verwerken, waarna de tijdelijke installatie wordt verwijderd. Er vindt verder geen wijziging in activiteiten of processen plaats.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm revisievergunning*	14-10-2003	DGWM/2003/13176	Uitbreiden en vernieuwen RWZI
Wm veranderingsvergunning*	03-05-2005	DGWM/2005/6585	Uitbreiden opslagcapaciteit afval
Wm 8.19 melding*	28-04-2006	DGWM/2006/6156	Toepassen restwarmte van de naastgelegen slibverbrandingsinstallatie
Wabo ambtshalve wijziging	05-06-2015	2015015108	Voorschriften aanpassen en toevoegen.
Besluit verzoek om gelijkwaardigheid	28-03-2017	D-17-1649991	Gelijkwaardigheid realiseren verwaarloosbaar bodemrisico.
Wabo wijzigingsvergunning	16-07-2017	D-17-1669183	Aanpassen voorschrift op verzoek.
Wabo ambtshalve wijziging	26-01-2021	D-20-2098276	Voorschriften vervangen.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 27.1, 28.3 a, 28.4 a, sub 2 en 28.4 b, sub 1 van het Bor.

Op de inrichting is een IPPC-installatie aanwezig als bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (categorie 5.3 RIE).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e en 3.10, lid 3 van de Wabo. Uit artikel 2.14, lid 5, van de Wabo volgt dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met een reguliere voorbereidingsprocedure kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft onder andere betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
2. een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend;
3. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

1.MER-plicht

De RWZI Dordrecht, met een capaciteit van 235.000 inwonerequivalenten, staat vermeld in onderdeel C 18.6 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een rioolwaterzuiveringsinstallatie die deel uitmaakt van een inrichting als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een capaciteit van meer dan 150.000 inwonerequivalenten. De in de aanvraag beschreven wijziging, het tijdelijk plaatsen en in werking hebben van een azijnzuur opslag- en doseerinstallatie, is geen wijziging waar het Besluit milieueffectrapportage betrekking op heeft. Er wijzigt niets in het proces (in het proces wordt stikstof verwijderd, met het doseren van azijnzuur kan extra stikstof verwijderd worden) en de tijdelijke installatie zal weer weggehaald worden zodra het slib met verhoogde stikstofbelasting is verwerkt. Gelet hierop is er geen MER-plicht.

2.Andere inrichting

Binnen de inrichting wordt afvalwater en slib gezuiverd. Eén van de zuiveringsstappen is het verwijderen van stikstof uit het afvalwater en slib. Het tijdelijk in werking hebben van een azijnzuur opslag- en doseerinstallatie om een verhoogde stikstofbelasting als gevolg van het verwerken van een partij slib te verwijderen zodat de kwaliteit van het effluent hetzelfde blijft, zorgt niet voor andere activiteiten. De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

3.Toetsen gevolgen voor het milieu

We hebben de aspecten voor het milieu beoordeeld en getoetst of de wijziging zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan. In dit specifieke geval gaat het alleen om de aspecten bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid.

Bodem

De tijdelijke installatie staat op een vaste locatie binnen de inrichting. De opslagtank voor azijnzuur, behorende bij de tijdelijke doseerinstallatie, is dubbelwandig en bestand tegen azijnzuur (polyethyleen) De tank staat op een vloeistofkerende vloer (rijplaat). Hiermee is een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt (zie BRCL 1.2, cvm nr. III in de NRB 2012).

Geluid en luchtkwaliteit

De doseerinstallatie heeft geen geluidsbron. Maximaal eenmaal per 2 weken komt er een tankwagen naar de inrichting om de tank te vullen. Geconcludeerd wordt dat de wijziging geen grotere of andere gevolgen heeft voor de aspecten geluid en luchtkwaliteit.

Geur

De tijdelijke opslag- en doseerinstallatie is voorzien van een ontluchtingspunt. Deze is voorzien van een geurfilter om eventuele geuroverlast te voorkomen. Hiermee kan gesteld worden dat geurhinder ter plaatse van geurgevoelige objecten, mede gezien de omgeving waar de RWZI is gevestigd, niet zal optreden.

Externe veiligheid

Azijnzuur is een vloeistof die valt onder ADR klasse 8. De opslagtank van de tijdelijke doseerinstallatie heeft de benodigde veiligheidsvoorzieningen overeenkomstig de PGS 31:2018 versie 1.1 (10-12). De tijdelijke opslagtank voldoet aan het gestelde in de voorschriften van paragraaf 6.3 van de beschikking (zie ambtshalve wijziging d.d. 26-01-2021 met kenmerk D-20-2098276). Daarmee zijn er geen grotere of andere gevolgen voor het aspect veiligheid.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Voorschrift

Onderstaand voorschrift is direct verbonden aan deze beschikking.

1. Van het buiten werking stellen van de tijdelijke azijnzuur opslag- en doseerinstallatie, uiterlijk op 1 maart 2022, moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.