

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam.

Onderwerp

Wij hebben op 7 oktober 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Van Noorloos Cascobouw B.V. Het betreft een veranderingsvergunning. De aanvraag heeft betrekking op de Rivierdijk 458 te Hardinxveld-Giessendam en gaat over het veranderen van een scheepswerf voor het bouwen van metalen schepen die langer (kunnen) zijn dan 25 meter. Van Noorloos vervangt een eerdere scheepswerf die op deze locatie gevestigd was. Met de komst van Van Noorloos worden de activiteiten beperkt tot het inpandig bouwen van aluminium schepen/casco's.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 4697223 / Z-19-361061.

De activiteit Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- Voor de inrichting op de locatie Rivierdijk 458 te Hardinxveld de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e 2^e lid Wabo). De vergunning betreft een veranderingsvergunning. De verandering betreft een wijziging van de gevestigde scheepswerf op deze locatie. Ook worden de activiteiten beperkt tot het inpandig bouwen van aluminium casco's.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.
- Een maatwerkvoorschrift te stellen voor het afzuigen, filteren en recirculeren van lasrook.
- De volgende voorschriften uit de revisievergunningvergunning van 15 augustus 2002 met kenmerk DWM/2002/7600 te vervangen door nieuwe voorschriften: Hoofdstuk D Geluid voorschriften 1 t/m 4, Hoofdstuk F Emissies naar lucht voorschriften 2 t/m 8, Hoofdstuk G Energie voorschriften 1 en 2, Hoofdstuk J Gassen voorschriften 1 t/m 13, Hoofdstuk L Afval voorschriften 1 t/m 5. Ook worden de volgende voorschriften uit de veranderingsvergunning van 27 maart 2007 met kenmerk DGWM/2007/4845 vervangen: Hoofdstuk B Geluid en trillingen voorschriften 1 en 2, Hoofdstuk C Opslag verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften 1 t/m 3.
- De volgende voorschriften uit de revisievergunningvergunning van 15 augustus 2002 met kenmerk DWM/2002/7600 in te trekken: Hoofdstuk C Algemeen voorschriften 1, 2, 4, 7, 9 en 10, Hoofdstuk E Bodem voorschriften 1 t/m 8, Hoofdstuk H Elektrische installaties voorschriften 1 en 2, Hoofdstuk K Opslag gevaarlijke stoffen voorschriften 1 t/m 3, Hoofdstuk O Werkplaats voorschriften 1 t/m 4. Ook worden de volgende voorschriften uit de veranderingsvergunning van 27 maart 2007 met kenmerk DGWM/2007/4845 ingetrokken: Hoofdstuk C Opslag verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften 1 t/m 3 en Hoofdstuk D Verfspuiten voorschrift 1.
- De voorschriften onder Hoofdstuk 1 Stookinstallatie voorschrift 1 en Hoofdstuk N Bedrijfsafvalwater voorschrift 3 zijn van rechtswege vervallen omdat hierover voorschriften zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Ook zijn de voorschriften onder Hoofdstuk M Brandveiligheid voorschriften 1 en 2 van rechtswege vervallen omdat deze zijn opgenomen in het Bouwbesluit.

- De resterende voorschriften uit de revisievergunning van 15 augustus 2002 met kenmerk DWM/2002/7600 onveranderd over te nemen in dit besluit om hiermee een overzichtelijk voorschriftenpakket te bieden.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In die bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Van 24 juni 2021 tot en met 5 augustus 2021 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

Een ieder die het niet eens is met dit kan beroep tegen deze beschikking indienen. Het indienen van een beroepschrift kan binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM. Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend

Besluitdatum: 11 augustus 2021

Verzenddatum: 11 augustus 2021

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Van Noorloos;
- Gemeente Hardinxveld-Giessendam;
- Omgevingsdienst Haaglanden.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-361061

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4697223, d.d. 7-10-2019 ontvangen op 7 oktober 2019;
- Bijlage: Beoordeling MER aanmeldnotitie Rivierdijk 458 te Hardinxveld-Giessendam, d.d. 9 november 2018 ontvangen op 7 oktober 2019;
- Bijlage: Beschrijving activiteiten, d.d. 7 oktober 2019 ontvangen op 7 oktober 2019;
- Bijlage: Situatietekening LP_18O45853_1, d.d. 23-08-2018 ontvangen op 7 oktober 2019;
- Aanvulling: Akoestisch rapport versie 2 (kenmerk 2006006545-20190689i-2), d.d. 2 januari 2020 ontvangen op 22 januari 2020;
- Aanvulling: Memo uitgevoerde bodemonderzoeken Heijmans Infra, d.d. 27 augustus 2018 ontvangen op 4 juni 2020;
- Aanvulling: Plattegrondtekening Rivierdijk 458 ontvangen op 4 juni 2020;
- Notitie aanvullende gegevens afval, d.d. 27 mei 2020 ontvangen op 4 juni 2020;
- Aanvulling: AERIUS-berekening Van Noorloos, projectcode 2020.041, d.d. 3 februari 2021 ontvangen op 4 februari 2021.
- Aanvulling: Notitie flora en fauna d.d. 5 maart 2021.

Bijlage B Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-361061

Voorschriften

1	Algemene voorschriften	6
2	Afvalstoffen	7
2.1	Afvalscheiding	7
2.2	Opslag van afvalstoffen	7
3	Bodem	7
4	Energie	8
5	Geluid	8
6	Externe veiligheid	10
6.1	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	10
7	Lucht	10
7.1	Emissies naar de lucht	10
7.2	Lassen	10

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

- 1.1.1 Het terrein van de inrichting moet op een zodanige wijze zijn afgesloten, dat het niet of nauwelijks toegankelijk is voor onbevoegden. De toegangen tot de inrichting mogen alleen zijn geopend indien deze onder toezicht staan van een daartoe door de bedrijfsleiding aangewezen persoon.

Voorschrift C.3 uit vergunning 2002 met kenmerk DWM/2002/7600

- 1.1.2 Degene, die de inrichting drijft, is verplicht aan alle, in de inrichting werkzame, verantwoordelijke en leidinggevende personen, een schriftelijke instructie te verstrekken met het doel gedragingen van alle personeelsleden uit te sluiten, die tot gevolg zouden kunnen hebben, dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning in werking is. Een zodanige instructie behoort aan een daartoe aangewezen ambtenaar op diens verzoek te worden getoond. Dit voorschrift heeft eveneens betrekking op personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht.

Voorschrift C.5 uit vergunning 2002 met kenmerk DWM/2002/7600

- 1.1.3 De in de inrichting aangebrachte, of gebruikte verlichting, en de te verrichten werkzaamheden, moeten zodanig zijn afgeschermd, dat geen hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

Voorschrift C.6 uit vergunning 2002 met kenmerk DWM/2002/7600

- 1.1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Voorschrift C.8 uit vergunning 2002 met kenmerk DWM/2002/7600

- 1.1.5 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende (digitale) documenten aanwezig:
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - afgiftebewijzen van afvalstoffen;
 - informatie over genomen energiebesparingsmaatregelen.

Alle keuring- en inspectierapporten, die op grond van deze vergunning worden geëist, moeten op de inrichting worden bewaard voor een periode van vijf jaar en aan de daartoe bevoegde ambtenaren onmiddellijk desgevraagd ter inzage worden gegeven en/of ter inzage worden opgestuurd.

Voorschrift C.11 uit vergunning 2002 met kenmerk DWM/2002/7600

- 1.1.6 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- a. papier en karton;
- b. restafval;
- c. aluminium;
- d. kunststof afval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.3 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 BODEM

EINDONDERZOEK

3.1.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

3.1.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.1.3 Indien uit de eindsituatie, die door middel van voorschrift 3.1.1 in de vergunning is vastgelegd, blijkt, dat er ten opzichte van de nulsituatie, een verslechtering is opgetreden van de kwaliteit van grond en/of grondwater, dient in overleg met het bevoegd gezag te worden nagegaan of er maatregelen ter bescherming van bodem en grondwater moeten worden getroffen of dat er dient te worden gesaneerd. Maatregelen en/of sanering dienen plaats te vinden binnen een door bevoegd gezag te stellen termijn. *Voorschrift E.8 uit vergunning 2002 met kenmerk DWM/2002/7600*

4 ENERGIE

- 4.1.1 Vergunninghouder neemt ten minste alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder

Toelichting:

Met energiebesparende maatregelen wordt in ieder geval bedoeld, die maatregelen die zijn genoemd in de erkende maatregelenlijsten en de doelmatige beheer en onderhoud maatregelenlijsten. Deze zijn te vinden op de site van infomil.

Energiebesparende maatregelen kunnen worden genomen op een zelfstandig vervangingsmoment of een natuurlijk vervangingsmoment. Zelfstandig vervangingsmoment: het moment van vervangen van een installatie op een onafhankelijk moment. De terugverdientijd wordt berekend op basis van de totale investering. Natuurlijk vervangingsmoment: het moment van vervangen van een installatie wanneer deze kapot of afgeschreven is, of bij een grootschalige renovatie of verbouwing. Hierbij wordt de terugverdientijd berekend op basis van meerkosten van de investering van een energiezuinig alternatief.

- 4.1.2 Energiebesparende maatregelen kunnen worden vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Toelichting:

Onder gelijkwaardig alternatief wordt verstaan dat de maatregel minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

- 4.1.3 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen voor het zuinig omgaan met energie.

- 4.1.4 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

- 4.1.5 Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden en daarna eenmaal per vier jaar, moet een melding (uitvoeringsplan) worden ingediend bij het bevoegd gezag, waarin de relevante energiebesparende maatregelen als bedoeld bij voorschrift 4.1.1, zijn opgenomen. Daarbij moet voor elke maatregel worden aangegeven op welk moment deze zal worden uitgevoerd.

5 GELUID

- 5.1.1 Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt dat de niveaus op de in tabel I genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen mag dan de aangegeven waarden.

Tabel I:

Naam	Omschrijving	Rijksdriehoekcoördinat		Hoogte (m)	Dag dB(A)	Avond dB(A)	Nacht dB(A)
		en			07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Z01_A	Zonebewakingspunt 1	119046,23	425813,05	5	30,9	--	24,8
Z02_A	Zonebewakingspunt 2	119107,01	425535,87	5	37,5	--	16,8
Z03_A	Zonebewakingspunt 3	119437,99	425545,08	5	34,4	--	8,0
Z15_A	Zonebewakingspunt 15	119444,24	426057,77	5	20,3	--	10,3
Z16_A	Zonebewakingspunt 16	119294,80	425921,15	5	29,0	--	16,2
Z17_A	Zonebewakingspunt 17	119167,29	425890,18	5	31,2	--	22,5
S008	Rivierdijk 471/472	119086,23	425843,65	5	32	--	26
S009	Rivierdijk 470	119096,94	425844,42	5	33	--	27
S013	Rivierdijk 465	119184,59	425855,20	5	35	--	28
S062	Rivierdijk 463a	119218,76	425865,75	5	33	--	28
S063	Rivierdijk 461/462	119242,23	425865,62	5	35	--	27
S064	Rivierdijk 460	119253,00	425874,05	5	36	--	25
S065	Rivierdijk 457	119273,68	425860,29	5	35	--	25

5.1.2 Voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt dat de niveaus op de in tabel II genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen mag dan de aangegeven waarden.

Tabel II:

Naam	Omschrijving	Rijksdriehoeks-coördinaten		Hoogte	L_{Amax} dB(A)	L_{Amax} dB(A)	L_{Amax} dB(A)
					0700 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 19.00 uur
S008	Rivierdijk 471/472	119086,23	425843,65	5	55	--	55
S009	Rivierdijk 470	119096,94	425844,42	5	56	--	48
S013	Rivierdijk 465	119184,59	425855,20	5	60	--	53
S062	Rivierdijk 463a	119218,76	425865,75	5	54	--	54
S063	Rivierdijk 461/462	119242,23	425865,62	5	54	--	54
S064	Rivierdijk 460	119253,00	425874,05	5	53	--	53
S065	Rivierdijk 457	119273,68	425860,29	5	53	--	53

5.1.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6 EXTERNE VEILIGHEID

- 6.1 Opslag van gasflessen algemeen (PGS 15:2016).
- 6.1.1 De totale waterinhoud van een cilinderpakket (gasflessenbatterij) mag niet meer bedragen dan 1.000 liter (maximaal 20 gasflessen met elk 50 liter waterinhoud).
- 6.1.2 Gasflessen moeten voldoen aan voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 van de richtlijn PGS 15:2016.
- 6.1.3 Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.
- 6.1.4 Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 6.1.5 Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen.
- 6.1.6 Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen worden opgeslagen.
- 6.1.7 Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.
- OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)*
- 6.1.8 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2 moet, met uitzondering van gasflessen op een laskar en gasflessen die in een gasflessenbatterij staan, in een speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening in de buitenlucht plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15: 3.2.1, 3.2.2, 3.2.13, 3.13.1, 3.13.2, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11 tot en met 6.2.16, 6.2.18.

7 LUCHT

- 7.1 Emissies naar de lucht
- 7.1.1 Afvoeren van ventilatiesystemen, luchtbehandelingsinstallaties of afzuigsystemen, die in de buitenlucht uitmonden, moeten zodanig zijn gesitueerd dat van de hierdoor uittredende lucht en de daarin aanwezige stoffen geen hinder wordt ondervonden buiten de inrichting.
- 7.2 Lassen**
- 7.2.1 Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij het lassen, doelmatig aan de bron afgezogen. De afgezogen lucht wordt gefilterd en gerecirculeerd.

- 7.2.2 Het filter van de lasafzuiginstallatie verkeert in goede staat van onderhoud, wordt periodiek gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking nodig is, schoongemaakt en vervangen.

- 7.2.3 Het jaarverbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden afkomstig van het lassen van lasprocessen dient te worden geregistreerd.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-361061

Procedurele overwegingenGegevens aanvrager

Op 7 oktober 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Van Noorloos Cascobouw B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van een inrichting voor de bouw van aluminiumschepen (scheepsrompen en accommodaties).

Het bedrijf Van Noorloos Cascobouw (verder: Van Noorloos) heeft zich in 2019 nieuw gevestigd aan de Rivierdijk 458 te Hardinxveld-Giessendam. Voorheen was hier een bedrijf gevestigd dat metalen schepen langer dan 25 meter bouwde en polyester schepen assembleerde (met houten mallen). Verder vonden op de scheepswerf langs en op de kade onderhoudswerkzaamheden aan schepen plaats.

Met de vestiging van Van Noorloos blijft er sprake van scheepswerf activiteiten binnen de inrichting. In plaats van het bouwen van metalen schepen en het assembleren van polyester schepen maakt Van Noorloos scheepscasco's alleen van aluminium. De locatie (bedrijfspan en een deel van het buitenterrein) wordt door Van Noorloos gehuurd. De kade / steiger van de Rivierdijk 458 wordt beheerd door de eigenaar van het terrein en maakt geen onderdeel uit van de inrichting van Van Noorloos. De productiewerkzaamheden vinden alleen nog inpandig plaats. Er zijn geen werkzaamheden meer op het buitenterrein. Het productieoppervlak neemt als gevolg hiervan af van 3.500 m² naar 1.530 m².

Van Noorloos vervaardigt scheepscasco's met een lengte van maximaal 50 meter en scheepscomponenten. Beide vormen worden gemaakt van aluminium. Op de locatie worden gesneden aluminiumdelen afgeleverd door derden. Vervolgens worden deze delen in elkaar gelast tot een halffabricaat van een blank aluminium schip. Het schip wordt vervolgens per water getransporteerd naar de klant (vanuit de kade van de eigenaar van het terrein). Van Noorloos maakt geen gebruik van de eerder vergunde activiteiten houtbewerking, onderhoudswerkzaamheden aan schepen en het spuiten of verven van schepen. De volgende veranderingen worden doorgevoerd:

- bewerken van aluminium gaat plaatsvinden;
- de kade / steiger behoort niet meer tot de inrichting;
- geen houtbewerkingsmachines meer aanwezig;/houtbewerking vindt niet meer plaats;
- de opslag organische peroxiden (PGS 8) vindt niet meer plaats;
- er worden geen werkzaamheden met polyesterhars meer verricht;
- conserveren (verfspuiten) en reinigen van metalen vindt niet meer plaats;
- kunststof verlijmen op hout (lijm spuiten) vindt niet meer plaats;
- de torenkraan die eerder is vergund verdwijnt uit de vergunning;
- de propaantank die eerder is vergund verdwijnt uit de vergunning;
- de kluis voor opslag van verf en lijm is uit gebruik genomen en verwijderd uit de inrichting.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm revisievergunning*	15-08-2002	DWM/2002/7600	Voor het in gebruik hebben van een scheepswerf
Wm veranderingsvergunning*	27-03-2007	DGWM/2007/4845	Het uitbreiden van de activiteiten met houtbewerken en verfspuiten
Wm 8.19 melding*	04-02-2009	PZH-2009-47440	Verven aan schepen op het buitenterrein
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	19-06-2015	AqarbSnogtq	Tijdelijk verplaatsen propaantank

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De categorie 13.4 onder b (het bouwen van metalen pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 meter of meer;) en c (het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van schepen anders dan pleziervaartuigen) van Bijlage I onderdeel C van het Bor is van toepassing:

Op grond van categorie 13.4 in combinatie met artikel 2.1 Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.4 van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 november 2019 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 22 januari 2020 de aanvullende gegevens ontvangen. Na toetsing van de aanvraag en aanvullende gegevens bleek dat de stukken nog onvolledig waren. Daarom hebben wij de aanvrager op 24 februari 2020 nogmaals in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 4 juni 2020 de aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Daaruit bleek dat de ingediende AERIUS-berekening nog niet volledig was. Daarom hebben wij de aanvrager op 30 juni 2020 nogmaals in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen en is de procedure opgeschort. Op 4 februari 2021 is de definitieve versie van de AERIUS-berekening ontvangen. Vervolgens heeft het bedrijf, mede op advies van de Omgevingsdienst Haaglanden, op 5 maart 2021 nog een notitie flora en fauna aangeleverd.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Bestemmingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied". Dit plan is op 30 maart 2017 vastgesteld. De aanvraag valt binnen de enkelbestemming "bedrijventerrein" met dubbelbestemming Waarde – Archeologische verwachting 8. Op basis van het bestemmingsplan zijn activiteiten tot functieaanduiding categorie 5.1 toegestaan. De activiteiten van Van Noorloos vallen onder categorie 5.1, de activiteiten zijn dus toegestaan op basis van het bestemmingsplan. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels. Er hoeft dus geen activiteit "strijdig planologisch gebruik" aan de aanvraag toegevoegd te worden.

Wet natuurbescherming

Op 15 september 2020 hebben wij de Omgevingsdienst Haaglanden gevraagd om namens de Gedeputeerden Staten van Zuid-Holland een advies te geven met betrekking tot de vraag of voor de verandering een vergunning op de grond van de Wet natuurbescherming nodig is. De activiteit natuur is niet aangevraagd maar bij de aanvraag is wel een AERIUS-verschilberekening en een notitie flora en fauna gevoegd. Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de activiteiten van Van Noorloos zorgen voor een stikstofdepositie op het Natura-2000 gebied de Biesbosch. Ten opzichte van de referentiesituatie is er met de aangevraagde verandering van Van Noorloos sprake van een afname van effecten en daardoor ook van de stikstofdepositie. Van Noorloos kan daarom gebruik maken van intern salderen.

De Omgevingsdienst Haaglanden heeft op 29 april 2021 (bij ons ontvangen op 19 mei 2021) een advies uitgebracht. Uit dit advies blijkt dat er geen Wnb vergunning nodig is voor de aangevraagde activiteit. Uit de uitspraak "Logstebaan" van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RVS:2021:71) is gebleken dat er geen vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming (Wnb) meer geldt voor intern salderen. Als een project gewijzigd of uitgebreid wordt, maar niet leidt tot een toename van stikstof t.o.v. de referentiesituatie (natuurtoestemming of milieutoestemming), is er geen (nieuwe) Wnb-vergunning nodig.

Van Noorloos maakt gebruik van intern salderen. Er is geen sprake van een toename van stikstof t.o.v. de referentiesituatie. Ook is gebleken dat de activiteiten van Van Noorloos geen effecten hebben op flora en fauna. Er is daarom geen verklaring van geen bedenkingen meer nodig van de Gedeputeerden Staten van Zuid-Holland aangezien er geen vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming meer geldt.

Mer-beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 32.6 van de D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Het betreft hier de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van de oppervlakte van metalen schepen. De drempelwaarde productieoppervlak van 50.000 m² of meer, wordt niet overschreden.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 6 september 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (art. 7.16 Wm). Daarop hebben wij op 9 november 2018 het besluit (kenmerk: D-18-1858055) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-361061

Inhoudelijke overwegingenToetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Energie in de milieuvergunning (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999);
- LAP3: Landelijk Afvalbeheerplan.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Van Noorloos bouwt aluminium schepen. De activiteiten houtbewerking, onderhoudswerkzaamheden aan schepen en het spuiten of verven van schepen vinden niet langer plaats. Hierdoor veranderen ook de afvalstromen. De primaire afvalstroom van Van Noorloos bestaat uit aluminium restafval, papier en restafval. Het aluminium restafval wordt door een erkend recyclingbedrijf opgehaald. De papier- en restafvalcontainers van 1 m³ worden een maal per week geleegd.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- aluminium restafval;
- papier en karton;
- restafval.

Het aluminium afval wordt opgeslagen in daartoe bestemde bakken. Deze bakken met aluminium afval worden afgevoerd door een erkend metaal recyclingbedrijf. Daarnaast is een container voor restafval en een container voor oud papier. Deze worden een keer per week geleegd door een erkende verwerker.

Aangezien er minder afvalstromen vrij komen door de afname in activiteiten hebben wij de voorschriften m.b.t. preventie van afval aangepast.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Wij achten het in de voorliggende situatie redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- aluminiumrestafval;
- papier en karton;
- kunststof;
- restafval.

Afvalwater

Van Noorloos loost sanitair afvalwater en hemelwater van de daken op het openbaar riool. Er wordt geen afvalwater meer geloosd op het oppervlaktewater. De kade behoort niet meer tot de inrichting. Er worden geen voorschriften opgenomen omdat de afvalwaterlozing volledig onder het Activiteitenbesluit valt.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. Er is geen sprake meer van bodembedreigende activiteiten omdat verven, coaten en lijmen niet langer plaatsvindt onder de activiteiten van Van Noorloos. Van Noorloos voert de productiewerkzaamheden voor de bouw van schepen inpandig uit. Daarbij worden geen bodembedreigende stoffen gebruikt. Er worden dus geen bodembedreigende stoffen gebruikt of opgeslagen.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Nulsituatie bodemonderzoek Rivierdijk 450 Hardinxveld-Giessendam, februari 2004 (kenmerk: ABD 155.001, Adviesbureau Damen).
- Verkennend (water)bodemonderzoek en asbest in grond en slib onderzoek, Rivierdijk 458 Hardinxveld-Giessendam, versie 1.1, 17 november 2016 (kenmerk: 1605712A00-R16-870, RPS).

Eindsituatieonderzoek

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (in 2019 is circa 227.000 kWh elektriciteit en 16.000 m³ aardgas verbruikt). De twee gasgestookte heaters in de bedrijfshal zijn buiten gebruik gesteld. Er zijn drie nieuwe energiezuinige CV installaties in gebruik genomen waarmee de vloerverwarming wordt aangestuurd (vorstvrij houden van de scheepsbouwhal). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van hoger dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van hoger dan 200.000 kWh elektriciteit namelijk als grootverbruiker en energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Met behulp van de erkende maatregelenlijsten en overige industrie specifieke maatregelenlijsten kan voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. De bepalingen uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot een zuinig gebruik van energie gelden niet voor type C inrichtingen, daarom hebben wij aan deze vergunning voorschriften verbonden. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij, zo veel mogelijk, aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

Geluid

Wettelijk kader

Bij deze vergunningsaanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd van Akoestisch Bureau AV consulting B.V, rapportnummer 2006006545-20190689i-2 d.d. 2 januari 2020. Het akoestisch onderzoek bevat voldoende informatie voor het opstellen van de geluidsvoorschriften. Hiertoe is het rekenmodel ingepast in het nieuwe zonebewakingsmodel van industrieterrein 'Langs de Merwede'.

Overeenkomstig het gestelde in de Wet geluidhinder ligt om het industrieterrein 'Langs de Merwede' een geluidzone, vastgesteld conform artikel 53 van de Wet geluidhinder.. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, en de Wet geluidhinder dienen als uitgangspunt voor de normstelling.

Omgeving

Van Noorloos Cascobouw B.V is gevestigd aan de Rivierdijk 458 in Hardinxveld-Giessendam, op het gezoneerd industrieterrein 'Langs de Merwede'.

De meest nabij gelegen geluidsgevoelige bestemmingen zijn woningen gelegen aan de Rivierdijk (noordzijde), tegenover de inrichting. De afstand tussen de inrichting en de meest nabij gelegen woningen bedraagt circa 35 meter. Voor deze woningen geldt dat ze binnen de zone (aandachtsgebied) van industrieterrein 'Langs de Merwede' liggen. Voor deze woningen zijn zogenaamde maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG-waarden) vastgesteld.

Bedrijfssituatie.

Deze vergunning wordt aangevraagd voor een (aluminium) cascobouwbedrijf voor schepen. Onderdeel van de aanvraag is een akoestisch onderzoek waarin de geluidemissie ten gevolge van de gehele inrichting inzichtelijk gemaakt is.

De belangrijkste geluidbronnen van het bedrijf zijn:

- Scheepsbouwhal met kantoor, dak en gevel;
- Vervaardigen van scheepscasco's en scheepscomponenten van aluminium;
- Het rijden met materieel zoals een heftruck, vrachtwagen, shovel en kraan.

In het bestemmingsplan voor deze locatie is een zonebeheerplan met geluidverdeelplan opgenomen. De geluidbelasting vanwege het bedrijf op de omgeving is getoetst aan de geluidruimte op de zone. De zone en de hoogst toelaatbare geluidbelastingen op de omliggende woningen worden in acht genomen.

De resultaten uit deze zogenaamde inpassingstoets en het collegebesluit dienen als uitgangspunt voor de te stellen geluidvoorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Omdat het collegebesluit in tienden dB(A) is vastgesteld, zijn de voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau eveneens in tienden dB(A)'s.

De Handreiking heeft als uitgangspunt gediend in het vaststellen van de geluidgrenswaarden voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}). Tijdens de werkzaamheden worden piekgeluiden veroorzaakt door het ontluchten van de remmen van vrachtwagens, het laden en lossen van deze vrachtwagens en het werken in de hallen of rijden met heftrucks. Hierbij kunnen bij nabij gelegen woningen pieken van 61 dB(A) optreden. De ten hoogste toelaatbare ontheffingswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode wordt niet overschreden. Overige pieken kunnen 55 dB(A) in de nachtperiode bedragen. Deze pieken worden veroorzaakt door het rijden met een vrachtwagen op het terrein. De grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening worden niet overschreden.

Incidentele bedrijfssituatie

Uit de aanvraag is gebleken dat er geen incidentiele situaties worden aangevraagd.

Indirecte hinder

De inrichting is gelegen op een volgens de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Daarom wordt de geluidsuitstraling veroorzaakt door verkeersbewegingen van- en naar de inrichting niet beschouwd.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen mogelijk hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke geluidvoorschriften betreffende trillingen /trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Inleiding luchtemissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van de hieronder vermelde activiteiten:

Vervaardigen van aluminiumschepen

Lassen

Ten behoeve van het vervaardigen van casco's van schepen vinden in de inrichting laswerkzaamheden plaats. De laswerkzaamheden vinden alleen in pandig plaats. In de aanvraag is aangegeven dat de lasrook in de hal wordt afgezogen door middel van mobiele units, gefilterd en gerecirculeerd. Dit is als maatwerkvoorschrift opgenomen. Ten behoeve van de onderhoud van het filter is tevens een voorschrift opgenomen. Dit gebeurt op grond van het bepaalde in artikel 2.7, lid 2 van het Activiteitenbesluit. Hierbij is aansluiting gezocht bij paragraaf 4.5.2 van het Activiteitenbesluit.

Overige metaalbewerking

Bij het bewerken van metalen komen stofemissies vrij. Ten aanzien hiervan was een voorschrift (voorschrift F.1) in de vergunning van 17 september 2002 opgenomen. In voorschrift F1 was conform de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) een emissie-eis voor stof opgenomen. Echter, met de inbouw van het normatieve deel van de NeR in het Activiteitenbesluit per 1 januari 2016 geldt afdeling 2.3 Lucht en geur voor alle typen inrichtingen. De emissie-eisen uit de voormalige NeR zijn daarmee rechtstreeks werkend geworden. Dit betekent dat de gestelde emissie-eis in voorschrift F.1 van de vergunning d.d. 17 september is vervallen. Het Activiteitenbesluit voorziet niet emissie-eis die op metaalbewerking als hier aan de orde is toegesneden. Wel biedt het de mogelijkheid om een maatwerkvoorschrift hiervoor te stellen. Aan de voorwaarde dat de kenmerken van de betrokken installatie aanleiding geven om een maatwerkvoorschrift 7.2.1 op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.7, lid 1 te stellen wordt voldaan.

Installaties voor ruimteverwarming

De aanwezige verwarmingsinstallaties valt onder de werkingssfeer van afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. De emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriele regeling zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

(Interne) transportbewegingen en verkeersbewegingen

Naast het bovengenoemde vinden er ook emissies van NOx en fijn stof plaats ten gevolge van aankomende en vertrekkende voertuigen (licht- en middelzwaar verkeer). Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Op basis van de aangevraagde activiteiten kan worden geconcludeerd dat binnen de inrichting geen activiteiten plaatsvinden met zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Ook vinden er geen processen plaats waarbij ZZS naar de lucht vrijkomen.

Conclusie emissies

In deze vergunning is de BBT in vergunningvoorschriften vastgelegd. Er zijn maatwerkvoorschriften gesteld op de emissies naar de lucht.

Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Aanvraag

De verandering betreft het bouwen van aluminiumschepen in plaats van stalen en polyesterschepen. Er wordt gebruik gemaakt van een LPG-heftruck in plaats van een diesel aangedreven heftruck zoals in de vergunde situatie. Dagelijks rijden er motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) in de directe omgeving. Er is geen toename van het aantal verkeersbewegingen. Ook zijn er binnen de inrichting geen andere emissiebronnen voor de betreffende stoffen (met name NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}) dan waarvoor eerder vergunning voor is verleend. Omdat geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt kan, op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer, deze vergunning verleend worden.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Geur

Uit de aanvraag volgt dat er geen relevante geuremissie optreedt. Binnen de inrichting worden in tegenstelling tot de vergunde situatie geen activiteiten meer verricht waarbij vluchtige organische stoffen kunnen vrijkomen, zoals verven en verwerking van polyesterhars. Ook vinden de laswerkzaamheden niet meer in de buitenlucht plaats. Tevens blijkt uit ons dossier dat er in de afgelopen jaren geen melding is gedaan van geurklachten.

Gezien het bovenstaande zien wij geen aanleiding om een geuronderzoek te eisen of om maatwerkvoorschriften te stellen.

Conclusie geur

De verwachte mate van geurhinder als gevolg van de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is aanvaardbaar. Er is geen aanleiding om voorschriften op het aspect geur te stellen.

Externe veiligheid

Behalve gasflessen (ADR-klasse 2) worden binnen de inrichting geen gevaarlijke stoffen meer opgeslagen die boven de van toepassing zijnde drempelwaarden uit tabel 1.2 van de PGS 15:2016 uitkomen. Er staan twee gasflessenkratten (gasflessenbatterij) met argon cilinders binnen de inrichting.

De cilinders zijn met spanbanden vastgezet. Eventuele overige gasflessen moeten in een opslagplaats in de buitenlucht worden geplaatst. Er is sprake van maximaal 1 uitpandige gesitueerde gasflessenopslagplaats.

De vergunde PGS 15 kluis voor opslag van verf en lijm is niet meer in gebruik en er is geen opslag van organische peroxiden overeenkomstig de PGS 8 meer aanwezig. Ook de vergunde propaantank is niet meer binnen de inrichting aanwezig. Deze activiteiten komen te vervallen. Om deze reden worden de voorschriften uit de vigerende vergunning uit 2002 voor de opslag van gevaarlijke stoffen ingetrokken. Daarnaast worden de verouderde voorschriften voor de gasflessen vervangen door nieuwe voorschriften.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bijlage E Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-19-361061

Begrippen

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par voies de Navigation intérieures. Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die

- kosten en baten in aanmerking genomen
- economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG:

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

BODEM:

Bovenste laag van de aardkorst die begrensd is door het vaste gesteente en het aardoppervlak, bestaande uit minerale deeltjes, organisch materiaal, water, lucht en levende organismen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

GASFLESSENBATTERIJ (CILINDERPAKKET):

Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code

HEMELWATER

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

NEN 5740:

Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS 15:2016

Richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 (september 2016).

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

VOS:

Vluchtige organische stoffen.

WABO

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.