

B e s c h i k k i n g **Omgevingsvergunning** **Uitgebreide procedure**

Aanvraag

Wij hebben op 31 augustus 2018 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Baggermaatschappij Boskalis, met omschrijving: "het bouwen van kantoorgebouw 6 en een parkeergarage". Deze aanvraag gaat over de locatie gelegen aan de Rosmolenweg 20 te Papendrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: Z-18-340062.

De activiteit 'Milieu', uitbreiden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting op de locatie Rosmolenweg 20 te Papendrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- de aanvraag onderdeel uit te laten maken van de beschikking.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking. Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beroep instellen

Bent u het niet eens met dit besluit dan kunt u in beroep tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending,

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 1 september 2021

Verzenddatum: 3 september 2021

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Boskalis International B.V.;
- Rho adviseurs;
- gemeente Papendrecht.

▪

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-340062

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3886683;
- RHO Adviseurs, Toelichting, d.d. 31-08-2018;
- RHO Adviseurs, Motivering, kenmerk 021554.20150884, d.d. 29-07-2016;
- RHO Adviseurs, Machtigingsformulier, d.d. 28-08-2018;
- Beschikking Wnb Rosmolenweg 2 te Papendrecht, d.d. 08-08-2018.

Aanvulling n.a.v. brief d.d. 25-09-2019

- Brief Boskalis, d.d. 25-09-2019;
- Peutz, Geluidsrapport met kenmerk FK 2779-2-RA-004, d.d. 14-08-2020;
- Brief Boskalis, Reactieverzoek, d.d. 29-03-2021.

Aanvulling n.a.v. brief d.d. 07-04-2021

- Brief Boskalis d.d. 21-04-2021;
- Omgevingsvergunning bouwen 21-09-2018;
- RHO Adviseurs, Memo d.d. 13-04-2021, inclusief nieuwe Aerius berekening d.d. 09-04-2021.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-340062

Voorschriften

1 GELUID

1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt			Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau dB(A)			
Omschrijving	Rijksdriehoeks coördinaten		Hoogte	Dag	Avond	Nacht
	(X,Y)					
S 02 (55)_Woning Oosteind 52,56, 58, 60	100431	427008	5,0	37	28	15
S 03 (55)_Woning Oosteind 8/10	109578	427036	5,0	37	28	15
S 06 (55)_A Woning Baanhoek 491, 493 en 495	109163	426798	5,0	35	24	15
S 07 (55)_A Woning Baanhoek 485-487	110013	426672	5,0	40	29	15
S 42 (55)_A Woning Matena 2	109944	426883	5,0	31	20	15
V04_A (55)_A Woning Matena 10 en 12	109821	426939	5,0	32	20	15
Z 08_A Zonepunt naast stortplaats Gevudo	110116	425882	5,0	26	20	15
Z 10_A Zonepunt spoorlijn Grevelingenweg	109227	425883	5,0	32	23	15

1.2 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Vergunningspunt			Maximale geluidniveau dB(A)			
Omschrijving	Rijksdriehoeks coördinaten		Hoogte	Dag	Avond	Nacht
	(X,Y)					
S 02 (55)_Woning Oosteind 52,56, 58, 60	100431	427008	5,0	55	55	45
S 03 (55)_Woning Oosteind 8/10	109578	427036	5,0	60	60	50
S 06 (55)_A Woning Baanhoek 491, 493 en 495	109163	426798	5,0	60	60	50
S 07 (55)_A Woning Baanhoek 485-487	110013	426672	5,0	60	60	50
S 42 (55)_A Woning Matena 2	109944	426883	5,0	60	60	50
V04_A (55)_A Woning Matena 10 en 12	109821	426939	5,0	60	60	50

1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielaawaai' (1999).

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-340062

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 31 augustus 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Baggermaatschappij Boskalis gelegen aan de Rosmolenweg 20 te Papendrecht.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen van kantoorgebouw 6 en het bouwen van een parkeergarage. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	16-12-2005	DGWM/2005/18266	Een scheepswerf met werkplaats, opslag van voorraden en baggermaterieel, een laboratorium en kantoren voor de locatie aan de Rosmolenweg 20 te Papendrecht
Wijzigingsvergunning	21-10-2008	PZH-2008-916774	Wijzigen van voorschriften
Veranderingsvergunning	29-11-2010	PZH-2010-224262666	Uitbreiden terrein, wijzigen opstelplan voor opslagcontainers gevaarlijke stoffen en het vervallen van een bovengrondse olietank
Veranderingsvergunning	23-07-2014	1219066	Bouwen van een parkeergarage

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
13.3.b	inrichtingen voor het bouwen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van metalen schepen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 m of meer

Op grond van categorie 13.3.b is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.3.b van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25-09-2019 en 07-04-2021 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14-08-2020 en 21-04-2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 26 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo.

Zienswijzen

Van 15 juli 2021 t/m 26 augustus 2021 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-340062

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiding van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten zoals bijvoorbeeld waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende vergunningen.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

GELUID EN TRILLINGEN

Op 31-08-2018 is een aanvraag omgevingsvergunning milieu ontvangen van Baggermaatschappij Boskalis B.V. (hierna Boskalis) te Papendrecht. Deze aanvraag is als laatste aangevuld op 22-04-2021.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd, opgesteld door Peutz (met kenmerk: FK 2779-2-RA-004, d.d. 14 augustus 2020, hierna 'het rapport'). Op basis van de in het rapport opgenomen uitgangspunten is met behulp van een rekenmodel de geluidemissie en de geluidbelasting in de omgeving bepaald. Het rapport is beoordeeld en in orde bevonden en voldoet aan de richtlijnen van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 (HMRI).

De inrichting van Boskalis ligt op het gezoneerde industrieterrein 'Oosteind' te Papendrecht. Rondom dit industrieterrein is een geluidzone vastgesteld.

Bij het besluit op de aanvraag worden in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De geluidbelasting bij woningen binnen de zone mag niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarden (MTG).

Voor industrieterrein Oosteind is in het bestemmingsplan een geluidverdeelplan opgenomen, waarin de verdeling van de geluidruimte binnen de zone over de verschillende inrichtingen is aangegeven.

Het nieuwe kantoor en de parkeergarage zullen worden gesitueerd buiten de nu bestaande inrichting van Boskalis. In het huidige model dat ten grondslag ligt in het bestemmingsplan zijn de geluidbronnen en objecten van de voormalige bedrijven: Visser & Smit Bouw BV, firma T. van Gemert en Zn, Metsel- en aannemersbedrijf Hooikaas, McART Projectreclame BV en Stansvormfabriek Vervloet B.V. gesitueerd. Tevens zal de in 2014 aangevraagde (en reeds vergunde) parkeergarage aan de Ketelweg 40 circa 90 graden gedraaid worden gebouwd.

In 2014 is voor de aanvraag om vergunning voor de bouw van een tweetal parkeergarages een omgevingsvergunning afgegeven. Deze parkeergarages waren nog niet in het zonemodel (ZMBOOSTEIND2013) van de OZHZ opgenomen. Het model in het bestemmingsplan is gebaseerd op de vergunde situatie tot 2013. Alle nadien vergunde wijzigingen zijn niet in dit zonemodel opgenomen.

Boskalis neemt een gedeelte over van het terrein van het bedrijf Visser & Smit, firma T. van Gemert en Zn, Metsel- en aannemersbedrijf Hooikaas, McART Projectreclame BV en Stansvormfabriek Vervloet BV met de daarbij behorende geluidruimte.

Omgeving

Boskalis is en blijft gevestigd aan de Rosmolenweg 2 (de parkeergarage ligt aan de Ketelweg 40) te Papendrecht. De dichtstbijzijnde woningen van derden, buiten het gezoneerde industrieterrein, zijn gelegen ten noorden van de inrichting aan het Oosteind en de Baanhoek. Ten noorden van deze bestaande woonbebouwing zijn drie nieuwbouw woongebieden van de gemeente Papendrecht en Sliedrecht gelegen. Gezien de invloed van zowel industrielawaai en de noordelijk gelegen rijksweg A15 dient deze woonomgeving conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening te worden getypeerd als een "woonwijk in de stad".

Bedrijfssituaties

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting op de omgeving is in kaart gebracht in het eerder genoemde akoestische onderzoek. De geluidsemisatie wordt met name bepaald door de heftruck, verkeersbewegingen, mobiele kraan alsmede en door werkzaamheden van diverse aard in het kader van scheepsreparatie.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidniveaus en indien van toepassing indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Incidentiele bedrijfssituatie

In de rapportage van Peutz wordt geen incidentiele bedrijfssituatie beschreven. Er is in deze aanvraag dan ook geen sprake van een incidentele bedrijfssituatie waarvoor ruimere of andere geluidsgrenswaarden worden gevraagd.

Het rapport biedt een volledig overzicht van de geluidrelevante activiteiten.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningsaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Uit het rapport blijkt dat voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor de representatieve bedrijfssituatie de geluidbelasting vanwege Boskalis na uitbreiding met het nieuwe kantoorgebouw en de parkeergarage Ketelweg 40 niet toeneemt ten opzichte van de geluidbelasting ten gevolge van de reeds vergunde activiteiten inclusief de geluidruimte van de vervallen bedrijven.

Op positie S03 is een toename van de geluidgrenswaarde uit de vigerende vergunning in de avondperiode. Dit is het gevolg van de vervallen van geluidafschermende werking van reeds gesloopte objecten buiten het bedrijfsterrein van Boskalis in de periode tussen 2010 (vergunde situatie Boskalis) en het zonebeheersmodel uit 2013. De daarna opnieuw gerealiseerde objecten nabij positie S03 hebben hierdoor een mindere afscherming.

Op positie S07 is ook een toename van het berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de avondperiode dan de vergunde geluidgrenswaarde uit 2010 als gevolg van het vervallen van magazijn 2 als geluidafschermend object.

Deze toename is aanvaardbaar doordat de voorheen aanwezige bedrijven vervallen zijn en Boskalis van deze vrijgekomen geluidruimte gebruik kan maken.

In het rapport is gebruik gemaakt van een iets verschoven moedermodel, deze is door de zonebeheerder bij de inpassing in het zonebeheersmodel gecorrigeerd. Hierdoor zijn de coördinaten uit het rapport iets verschoven, maar veranderd er niets aan de geluidsemisatie.

De zonebeheerder heeft met het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport, met de hiervoor genoemde aanpassing, een inpassingstoets uitgevoerd. Uit deze inpassingstoets is gebleken dat de berekende geluidemissie voldoet aan het voor de inrichting vastgestelde geluidbudget. Tevens is vastgesteld dat de grenswaarden uit de Wet geluidhinder niet overschreden worden.

Maximale geluidsniveaus

Op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is de streefwaarde voor het maximale geluidsniveau ter hoogte van woningen buiten het gezoneerde industrieterrein het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau + 10 dB. De maximale grenswaarde is 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De maximale geluidsniveaus in de (woon)omgeving van Boskalis worden veroorzaakt door het werken met en plaatsen van containers en andere metalen voorwerpen, diverse opslag op de kade, alsmede door werkzaamheden van diverse aard in het kader van scheepsreparatie. Als gevolg van deze activiteiten bedraagt ter plaatse van woningen het maximale geluidniveau ten hoogste 60 dB(A) gedurende de dagperiode en voldoen aan de geluidsvorschriften uit de vigerende milieuvergunning. De maximale geluidsniveaus zijn aldus niet anders dan in de nu vergunde situatie.

Er wordt hiermee voldaan aan de genoemde streefwaarde en is de streefwaarde als grenswaarde voor het maximale geluidniveau gehanteerd.

Verkeersaantrekkende werking

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist. De indirecte hinder wordt derhalve niet getoetst aan de norm.

Geluidvoorschriften

Aan deze vergunning worden geluidvoorschriften verbonden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus.

De beoordelingspunten zijn gekozen op basis van de voorschriften uit de vigerende vergunning. Er is een minimale geluidsgrenswaarde opgenomen op basis van verwaarlozing. De coördinaten wijken iets af met die vanuit het rapport zoals eerder hiervoor aangegeven.

Omdat de nu aangevraagde activiteiten nog enige geluidruimte overlaat ten opzichte van het vastgestelde geluidbudget zijn de grenswaarden naar boven afgerond op het eerstvolgende gehele getal.

In de ontwerpbeschikking is op toetspunt Z 10_A abusievelijk op de X-coördinaat een tikfout gemaakt. Deze tikfout is gecorrigeerd zodanig dat die coördinaat van dit zonepunt weer overeenkomt met het vastgestelde zonemodel.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf en de vrij grote afstand tot aan de omliggende woningen worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke trillingsvoorschriften en/of trillingsbeperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

GEUR EN LUCHT

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze overwegingen wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

Ook wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Inleiding luchtemissies

De aanvraag betreft het realiseren van een kantoorgebouw en een parkeergarage. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van de hieronder vermelde activiteiten:

Stookinstallaties

De aanwezige verwarmingsinstallaties vallen onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Voor de installaties gelden geen emissie-eisen. Wel geldt het keurings- en onderhoudsregime. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

(Interne) transportbewegingen en verkeersbewegingen

Naast het bovengenoemde vinden er ook emissies van NO_x en fijn stof plaats ten gevolge van aankomende en vertrekkende voertuigen (licht- en zwaar verkeer). Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies door voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Conclusie emissies

Er is geen aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aangeleverde informatie blijkt dat de realisatie van het kantoorgebouw en de parkeerplaats NIBM bijdraagt aan de concentraties van fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.