

B E S C H I K K I N G
Omgevingsvergunning
Uitgebreide procedure

Besluit van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Onderwerp

Wij hebben op 1 juni 2018 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Oliehandel De Zeeuw B.V. (verder: De Zeeuw Olie), met omschrijving: "aanvraag Wabo revisie voor een brandstoffen groothandel".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 3696039 / Z-18-336294

De volgen activiteit 'Milieu, veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e en art. 2.6 Wabo) is aangevraagd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), aan Oliehandel De Zeeuw B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e 2° te verlenen voor het veranderen van een groothandel in brandstoffen op de locatie Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e 2° gedeeltelijk te weigeren voor transportbewegingen in de avond- en nachtperiode;
- de vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

Wij hebben voorts besloten om aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de beoordeelde activiteit een bijlage B gemaakt. In die bijlage zijn de procedurele en inhoudelijke overwegingen beschreven en zijn de voorschriften opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsmiddelen

Zienswijze en adviezen

Van 2 december 2019 tot en met 13 januari 2020 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen en was er gelegenheid om zienswijzen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam).

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,

[Redacted signature]

[Redacted name] Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum en verzonden op: 24 januari 2020

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Inspectie Leefomgeving & Transport (ILT)
- Gemeente Hoeksche Waard
- Wematech Milieu Adviseurs B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-336294

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3696039 d.d. 1 juni 2018 ontvangen op 1 juni 2018;
- Bijlage 01 - Toelichting aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu (kenmerk: MT60180204.R001-0) d.d. 1 juni 2018 ontvangen op 1 juni 2018;
- Bijlage 02 - Situatietekening d.d. 18 april 2018 ontvangen op 1 juni 2018;
- Bijlage 03 - Plattegrondtekening (tekening nummer: WMB-60180204) d.d. 22 mei 2018 ontvangen op 1 juni 2018;
- Bijlage 04 - Renvooi (kenmerk: MT60180204.R001-0) ontvangen op 1 juni 2018;
- Bijlage 05 - Invoergegevens en resultaten NIBM toets (MT60180204.R001-0) ontvangen op 1 juni 2018;
- Aanvulling 1: Aanvullende gegevens aanvraag omgevingsvergunning milieu (kenmerk: MT60180204.R002-0) d.d. 18 december 2018 ontvangen op 18 december 2018;
- Aanvulling 2: Akoestisch onderzoek Industrielawaai (kenmerk: FG60190168.R001-0) d.d. 23 april 2019 ontvangen op 23 april 2019;
- Aanvulling 3: Notitie Wet natuurbescherming Oliehandel De Zeeuw B.V. (kenmerk: MT60180204.R003-1) d.d. 10 oktober 2019 ontvangen op 10 oktober 2019.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-18-336294

In deze bijlage worden de overwegingen met de daarbij behorende voorschriften vermeld voor de activiteit 'Milieu, veranderen (revisie) van de inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e en art. 2.6 Wabo)'

Inhoud

1	Algemeen	7
1.1	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	7
1.2	Instructies	7
1.3	Registratie	8
1.4	Bedrijfsbeëindiging	8
2	Afval	8
2.1	Registratie eigen afvalstoffen	8
2.2	Afvalscheiding	8
2.3	Opslag van afvalstoffen	8
3	Afvalwater	9
3.1	Eisen lozen bedrijfsafvalwater	9
3.2	Voorzieningen voor lozingen afvalwater	9
4	Bodem	9
4.1	Doelvoorschrift	9
4.2	Vloeistofdichte voorziening	9
4.3	Preventiemaatregelen	10
4.4	Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking	10
4.5	Eindsituatie bodemonderzoek	10
5	Energie	11
6	Geluid en trillingen	11
6.1	Metten en berekenen conform handleiding	11
6.2	Representatieve bedrijfssituatie	11
6.3	Transportbewegingen	11
7	Lucht	11
7.1	Lassen van metalen	11
7.2	Gebruik oplosmiddelhoudende producten	12
8	Veiligheid	12
8.1	Preventieve voorzieningen	12
8.2	Inspectie, keuringen en onderhoud, algemeen	12
8.3	Gasflessen	12
8.4	Parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen	12
8.5	Brandveiligheid	13
9	Werkzaamheden	13
9.1	Vullen van emballage met brandstoffen	13
9.2	Werkplaats	13
	Procedurele overwegingen	14
	Inhoudelijke overwegingen	17
	Beste Beschikbare Technieken	17
	Afval	18
	Afvalwater	20
	Bodem	20
	Energie en vervoersmanagement	22
	Geluid en trillingen	22
	Lucht	23

Geur	27
Externe veiligheid	28
Conclusie	30
Bijlage: Begrippen	31

Voorschriften

Milieu

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

- 1.1.2 Het terrein van de inrichting moet zodanig zijn ingericht dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

Toelichting: Dit kan onder meer gerealiseerd worden door een afscheiding van de inrichting zelf, of door een afscheiding op het terrein van derden, zodanig dat de inrichting niet toegankelijk is voor onbevoegden.

- 1.1.3 Mocht de afscheiding, genoemd in het vorige voorschrift, niet te realiseren zijn, wordt zorggedragen voor camerabewaking, die tijdens sluitingstijd continu wordt gemonitord.
- 1.1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.
- 1.1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.1.7 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- en slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen, wordt voorkomen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 Binnen de inrichting moet een duidelijk leesbare instructie zijn aangebracht over de te nemen maatregelen in het geval van calamiteiten.
Deze instructie moet de namen en telefoonnummers bevatten van instanties en personen waarmee in het geval van calamiteiten contact opgenomen moet worden.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden.

- 1.3.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 Afval

2.1 Registratie eigen afvalstoffen

- 2.1.1 Vergunninghouder moet een registratie bijhouden van de aard, samenstelling, oorsprong en omvang van afvalstoffen.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- papier en karton;
- metaal;
- afgewerkte olie;
- oliehoudend afval;
- kga gescheiden naar soort;
- (overig) bedrijfsafval.

- 2.2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.3.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.3.3 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 Afvalwater

3.1 Eisen lozen bedrijfsafvalwater

- 3.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.2 Voorzieningen voor lozingen afvalwater

- 3.2.1 Afvalwater afkomstig van de was- en tankplaats dient, voordat vermenging met afvalwater uit andere ruimten plaatsvindt, door een slibvangput en olieafscheider te worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 200 mg/l minerale oliën bevatten, bepaald volgens NEN-EN-ISO 9377.
- 3.2.2 De slibvangput en de olieafscheider moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN 7089 of NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
- 3.2.3 De totale hoeveelheid afvalwater dient, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening te worden geleid, zodat te allen tijde onder vrij verval bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4 Bodem

4.1 Doelvoorschrift

- 4.1.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Vloeistofdichte voorziening

- 4.2.1 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

- 4.2.2 De vloeistofdichte vloer van de was/tankplaats moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en te zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.1.
- 4.2.3 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.
- 4.2.4 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.

4.3 Preventiemaatregelen

- 4.3.1 Gemorste bodembedreigende vloeistoffen als oliën, vetten en chemicaliën moeten direct worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.

4.4 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking

- 4.4.1 Verf, oplos- en reinigingsmiddelen moet worden bewaard in goed gesloten verpakking.
- 4.4.2 De twee IBC containers voor de opslag van AdBlue bij de tankplaats zijn, met de daarbij behorende leidingen en appendages, naar hun aard en functie geschikt voor de opslag van AdBlue.
- 4.4.3 De IBC containers en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat en staan boven een vloeistofkerende vloer opgesteld.
- 4.4.4 Lege, niet gereinigde verpakking moet worden behandeld als volle.

4.5 Eindsituatie bodemonderzoek

- 4.5.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 4.5.2 Bij het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.
- 4.5.3 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.5.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie.
- 4.5.4 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.5.5 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5 Energie

- 5.1.1 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 5.1.2 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh), het aardgasgebruik (in m³) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

6 Geluid en trillingen

6.1 Meten en berekenen conform handleiding

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van de woningen van derden niet meer bedragen dan 45 dB(A) etmaalwaarde.
- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van de woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de periode van 07.00 uur en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) in de periode van 19.00 uur en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) in de periode van 23.00 uur en 07.00 uur.

6.3 Transportbewegingen

- 6.3.1 Transportbewegingen met vrachtwagens van en naar de inrichting zijn niet toegestaan tussen 19.00 uur en 07.00 uur.

7 Lucht

7.1 Lassen van metalen

- 7.1.1 Het verbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden afkomstig van het lassen van lasprocessen behorende tot de klasse III dient jaarlijks te worden geregistreerd, zodat kan worden aangetoond dat de hoeveelheid van 6.500 kilogram niet wordt overschreden.
- 7.1.2 Het verbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden afkomstig van het roestvaststaal lassen dient jaarlijks te worden geregistreerd, zodat kan worden aangetoond dat de hoeveelheid van 200 kilogram niet wordt overschreden.
- 7.1.3 Op verzoek van het bevoegd gezag wordt aangetoond wat het jaarverbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden is.

7.2 Gebruik oplosmiddelhoudende producten

- 7.2.1 De emissie van VOS als gevolg van oplosmiddelhoudende producten moet worden beperkt door de volgende maatregelen:
- Als het gebruik van oplosmiddel niet noodzakelijk is, dan dient dit te worden vermeden;
 - Het is soms mogelijk om oplosmiddelvrije verven toe te passen. Het bedrijf kan een inkoopbeleid volgen waarbij de voorkeur uitgaat naar dergelijke producten;
 - Om het gebruik en de verdamping van verf te voorkomen, zal niet meer verf worden aangemaakt dan noodzakelijk is voor de werkzaamheden van die werkdag;
 - Verpakkingen met oplosmiddelhoudende producten worden alleen geopend zodra dit voor het uitvoeren van werkzaamheden noodzakelijk is. De verpakkingen worden bij beëindiging van de werkzaamheden direct gesloten.

8 Veiligheid

8.1 Preventieve voorzieningen

- 8.1.1 Opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

8.2 Inspectie, keuringen en onderhoud, algemeen

- 8.2.1 Door middel van regelmatige interne inspecties testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.
- 8.2.2 De frequentie van het uitvoeren van inspecties moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

8.3 Gasflessen

- 8.3.1 In totaal mag niet meer dan 2.500 liter aan gassen in de opslagplaats voor gasflessen aanwezig zijn.
- 8.3.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).
- 8.3.3 Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.
- 8.3.4 Zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen moeten apart worden gezet op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert

8.4 Parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen

- 8.4.1 De binnen de inrichting geparkeerde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen mogen niet toegankelijk zijn voor onbevoegden.

- 8.4.2 Er mogen maximaal twee vervoerseenheden geladen met afvalstoffen uit calamiteiten op enig moment in de inrichting aanwezig zijn.
- 8.4.3 De afstand tussen een geparkeerde vervoerseenheid met gevaarlijke stoffen en een woning van derden bedraagt ten minste 20 meter. Deze afstand wordt gemeten vanaf de rand van de vervoerseenheid tot de gevel van de woning.
- 8.4.4 De volgende voorschriften uit de PGS 15 zijn van toepassing op de stalling van de volle en/of lege ongereinigde tankwagens met gevaarlijke stoffen: 10.2.3, 10.5.1, 10.5.2, 10.5.3 en 10.8.2.

8.5 Brandveiligheid

- 8.5.1 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn;
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.

9 Werkzaamheden

9.1 Vullen van emballage met brandstoffen

- 9.1.1 Tijdens het vullen van jerrycans met diesel op de wasplaats mogen geen andere activiteiten op de wasplaats worden verricht.

9.2 Werkplaats

- 9.2.1 Binnen een straal van 5 m van laswerkzaamheden mogen zich geen brandgevaarlijke stoffen of (licht) ontvlambare (vloei)stoffen in verpakking bevinden.
- 9.2.2 Oliën, vetten of water mogen niet van de vloer van de werkplaats naar buiten worden geveegd of geschrobd. De vloer mag niet afwaterend naar een uitgang zijn gelegd.
- 9.2.3 In de werkplaats mag maximaal 50 liter aan verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (werkvoorraad), bestaande uit verf en lak, spuitbussen en reinigingsmiddelen. Deze werkvoorraad moet worden bewaard in deugdelijke verpakking, die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof.

Overwegingen

Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 1 juni 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: Oliehandel De Zeeuw B.V. (verder: De Zeeuw Olie), Strijenseweg 148, 3295 KS te 's-Gravendeel.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de activiteiten met het stallen van voertuigen met gevaarlijke stoffen (volle en lege ongereinigde tankwagens en -trailers) en het in werking hebben van de gehele inrichting na uitbreiden (revisievergunning). Het bedrijf ligt in het buitengebied van 's-Gravendeel (gemeente Hoeksche Waard). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: artikel 2.1 e Wabo – het oprichten of het veranderen van een inrichting.

Hoofdactiviteit: handel

- opslag brandstoffen (petroleum en diesel) in bovengrondse tanks;
- stallen tankwagens, -aanhangers en -trailers (vol en leeg (ongereinigd));
- opslag gasflessen in een gasflessen opslagvoorziening (vol en leeg) (< 2500 l);
- opslag aanverwante stoffen (oliën, vetten e.d.) in verpakkingen;
- afvullen drums/cans vanuit tankwagen;
- opslag van lege tanks (nieuw of gereinigd), leidingen, filters e.d..

Nevenactiviteiten:

- tanken van eigen voertuigen;
- uitwendig wassen eigen transportmiddelen (stoomcleaner);
- onderhoud aan eigen materiaal/materieel (werkplaats);
- administratie (kantoor).

Naast de bedrijfsmatige activiteiten vinden op het terrein ook enkele activiteiten plaats die als privé activiteit zijn geduid (er worden enkele oude lege vrachtwagens / tankwagens / trailers / aanhangers / heftrucks gestald die niet meer bedrijfsmatig in gebruik zijn). Privé activiteiten vallen buiten de eisen van deze vergunning zolang een duidelijke scheiding tussen bedrijfsmatige en privé activiteiten aanwezig is.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer vergunning (revisie)	1-12-2002	GR 98.2001 JRE	Handel in brandstoffen, gasflessen, oliën, vetten, etc.

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.4 sub f, 5.1 en 13.4 sub f en g van het Bor. Op grond van categorieën 4.4 sub f en 13.4 sub f is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Coördinatie waterwet

Bij de aangevraagde activiteiten is geen sprake van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Een vergunning op grond van de Waterwet is niet van toepassing.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 november 2018 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 18 december 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Omdat wij van oordeel zijn dat de aanvraag nog niet volledig was hebben wij de aanvrager op 6 februari 2019 nogmaals in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 april 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is in totaal vijftien weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

RIE/IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied is de 'Biesbosch'. De Biesbosch ligt op meer dan vier kilometer afstand van de inrichting. Bij de aanvraag is een notitie Wet natuurbescherming (kenmerk: MT60180204.R003-1) gevoegd. Onderdeel daarvan is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd met de AERIUS calculator 2019. Daarnaast hebben wij nog een extra berekening gedaan waarin het vrachtverkeer is meegenomen tot aan de Kiltunnelweg. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het betreft geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur is daarom niet van toepassing.

Toetsing milieueffectrapportage

De voorgenomen activiteiten, namelijk handel in en opslag van brandstoffen, gasflessen, oliën, vetten en dergelijke, worden niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Bestemmingsplan

Op de locatie van De Zeeuw Olie is het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Binnenmaas" van toepassing (onherroepelijk vastgesteld d.d. 24-12-2013) met bestemming bedrijf. In bijlage 3 bij regels staat dat het adres Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel is bestemd als groothandel in brandstoffen. In bijlage 2 bij regels (Staat van bedrijfsactiviteiten) staat: Groothandel in brandstoffen – vloeistoffen, o.c. < 100.000 m³, SBI-code (2008): 46712, categorie 4.1. De activiteiten van De Zeeuw Olie komen daarmee overeen met het bestemmingsplan.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting van De Zeeuw Olie vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Artikel 3.3 - Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Artikel 3.17- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.
- Artikel 3.23 - Uitwendig wassen van motorvoertuigen.
- Artikel 3.31 - Op- en overslaan van inerte goederen.
- Artikel 3.54 - Opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Beste Beschikbare Technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs.

Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd die zijn genoemd in bijlage 1 van de Rie. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012).
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016).
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011).

De PGS-richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document.

De voorschriften in deze vergunning sluiten op organisatorisch gebied voor zover het de opslag van gevaarlijke stoffen betreft aan bij de voorschriften uit de PGS 15-richtlijn.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- LAP3: Landelijk Afvalbeheerplan.
- Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afval

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het -directe of indirecte gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven.

Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting van De Zeeuw Olie ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton.
- Metaal.
- Afgewerkte olie.
- Oliehoudend afval.
- Klein gevaarlijk afval (kg).
- Bedrijfsafval.

Gezien de grootte van het bedrijf (2 werknemers) en de relatief geringe hoeveelheden afval die ontstaan (alleen afgewerkte olie en oliehoudend afval zijn significante afvalstromen, welke in de werkplaats ontstaan) concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door inrichtingen. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Inrichtingen verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat inrichtingen verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP3 verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de volgende paragraaf.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- dierlijke bijproducten;
- brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- afgewerkte olie;
- oliehoudend afval (poetsdoeken, oliefilters e.d.);
- kga (batterijen, TL buizen e.d.);
- papier/karton;
- metaal;
- overig bedrijfsafval.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is een maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP3 genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- het wassen en tanken van voertuigen op het buitenterrein (was/tankplaats);
- hemelwater afkomstig van daken en buitenterrein (niet zijnde bodembeschermende voorzieningen);
- sanitair (huishoudelijk afvalwater).

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor lozingen vanuit de was- en tankplaats is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Vanuit de werkplaats wordt geen afvalwater geloosd. Waswater en hemelwater op de was/tankplaats gaat naar een al jaren aanwezige olie/benzine-afscheider om te worden behandeld. Vervolgens wordt dit afvalwater via een controleput op het vuilwaterriool geloosd. Overig hemelwater van daken en verhard terrein gaat naar de naastgelegen sloot (oppervlaktewater). Huishoudelijk afvalwater vanuit de bedrijfswoning wordt rechtstreeks op het vuilwaterriool geloosd.

Op het buitenterrein is een vloestofdichte vloer gesitueerd voor de volgende activiteiten:

- aftanken van eigen voertuigen;
- verpakkingen (emballage) afvullen met brandstof (diesel);
- uitwendig reinigen van eigen materiaal/materieel met een stoomcleaner.

Bedrijfsafvalwater en hemelwater afkomstig van de vloestofdichte vloer wordt, na behandelen in een olie/benzine-afscheider, via een controleput geloosd op het vuilwaterriool.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

Bodem

Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- opslag van diesel en petroleum in bovengrondse tanks;
- uitwendig reinigen van voertuigen op de wasplaats;
- tanken van voertuigen op de tankplaats.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- stallen van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen;
- vullen van drums op de wasplaats;
- opslag bodembedreigende vloeistoffen;
- activiteiten in de werkplaats met bodembedreigende stoffen;

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats: werkplaats activiteiten met bodembedreigende vloeistoffen, opslag van deze vloeistoffen, vullen van drums met diesel op de wasplaats, opslag AdBlue in IBC's bij de tankplaats en het stallen van tankwagens (vol of leeg ongereinigd) op het buitenterrein. Transport (en stallen) in een tankwagen op een bedrijfsterrein is in de BRCL niet opgenomen. Het stallen van een tankwagen geladen met een bodembedreigende vloeistof is daarom niet in de NRB geregeld. Omdat tankwagens aan ADR regelgeving moet voldoen is de kans op bodemverontreiniging zeer beperkt. Om bodemrisico verder te beperken wordt een voorschrift opgenomen dat het stallen moet plaatsvinden op een vloeistofkerende vloer. Het vullen van drums met diesel is een bodembedreigende activiteit dat bij Oliehandel De Zeeuw boven een vloeistofdichte voorziening plaatsvindt (de wasplaats). De eisen hiervoor staan in AS SIKB 6700. Vanuit het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) is geëist dat de voorziening op vloeistofdichtheid moet worden beoordeeld door een instantie die is erkend volgens het Bbk. De op de vloeistofdichte voorziening aangesloten riolering (tot aan de olie-/benzineafscheider) moet daarbij in de beoordeling worden meegenomen.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel, kenmerk M.940.122, CONSULMIJ B.V., 9 augustus 1994.
- Nulsituatie onderzoek Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel, kenmerk BB.95.192/0, CONSULMIJ B.V., 4 augustus 1995.
- Nulsituatie onderzoek Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel, kenmerk BB.95.366, CONSULMIJ B.V., 4 januari 1996.
- Verkennend bodemonderzoek Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel, kenmerk BB.95.192/1, CONSULMIJ B.V., augustus 1996.
- Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van twee ondergrondse tanks aan de Strijenseweg 148 te 's-Gravendeel, kenmerk M05-137, Vink Milieutechnisch Adviesbureau, 17 mei 2005.

Verder heeft tot en met 2010 jaarlijks grondwatermonitoring plaatsgevonden. De onderzoeken van 1994, 1995, 1996 en 2005 geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Energieverbruik

Uit de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag circa 2.000 m³ gas/jaar en circa 10.000 kWh/jaar elektriciteit). Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Aan de vergunning zijn zodoende standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Voor inrichtingen die onderdeel zijn van een onderneming met meer dan 250 FTE, of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen in Nederland, gelden aanvullende regels op het gebied van energiezorg. Deze zijn opgenomen in de Tijdelijke Regeling Implementatie artikel 8 en 14 Energie Efficiency (EED). Oliehandel De Zeeuw valt niet onder de EED.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

Een akoestisch rapport (kenmerk: FG60190168.R001-0, d.d. 23 april 2019, Wematech) maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag. De rapportage is in het kader van de Wabo / Wm beoordeeld. De aanvraag bevat voldoende informatie voor het opstellen van de considerans en de voorschriften. De richtwaarden van hoofdstuk 4 van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (Handreiking), uitgave oktober 1998, zijn gehanteerd.

Omgeving

De inrichting is gelegen aan de Strijenseweg te 's Gravendeel, gemeente Hoeksche Waard, buiten de bebouwde kom. Dit is een landelijke omgeving. De dichtstbijzijnde woningen aan de Strijenseweg liggen op enkele meters tegenover het bedrijf aan de Strijenseweg.

Gezien de directe omgeving van de inrichting is de woonomgeving deels te typeren als een landelijke omgeving waar ook bedrijven zijn toegestaan. Het gebied moet daardoor getypeerd worden als een gemengd gebied. Het geluid van de weg is op de woningen van derden vrij hoog. Deels omdat deze woningen dicht bij de weg liggen. In het akoestisch rapport is het L95 als gevolg van het wegverkeer bepaald. Hierbij wordt opgemerkt dat de gekozen verkeersintensiteit erg hoog is. Op grond van wegen in het verlengde van de Strijenseweg is het eerder aannemelijk

dat de intensiteit tussen de 3000 en 5000 motorvoertuigen per etmaal zal liggen. Desalniettemin is een waarde van 45 dB(A) L95 etmaalwaarde voor het omgevingsgeluid als gevolg van het wegverkeer passend. De omgeving laat zich hierdoor akoestisch vergelijken met een rustige woonwijk, weinig verkeer zoals genoemd in hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Representatieve bedrijfssituatie

Het bedrijf verzorgt brandstoftransporten met vrachtwagens. Het akoestisch rapport biedt een duidelijk beeld van de gewenste bedrijfssituatie. Uit het akoestische onderzoek blijkt dat de inrichting in bedrijf is van maandag tot en met vrijdag van 06.00 tot 19.00 uur. Mogelijk komt er na 19.00 uur een vrachtwagen retour.

Het akoestisch rapport geeft een duidelijk beeld van de representatieve bedrijfssituatie. Uit het rapport blijkt dat ter plaatse van de woningen van derden voldaan kan worden aan 45 dB(A) etmaalwaarde.

De optredende maximale geluidsniveaus passen niet binnen de voorheen geldende grenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het rapport is berekend dat, als gevolg van de transportbewegingen, er in de avond- en nachtperiode maximaal geluidsniveaus optreden tot 70 dB(A) bij woningen van derden. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 3, biedt geen mogelijkheid om deze maximaal geluidsniveaus te vergunnen. Om deze reden worden deze transportbewegingen in de avond- en nachtperiode niet toegestaan.

BBT

De transportbewegingen zijn bepalend voor de geluidemissie. De vrachtwagens mogen als stand der techniek worden beschouwd. Vanuit verkeerskundig en praktisch oogpunt is het niet mogelijk maatregelen als schermen in de overdrachtsweg te nemen.

Indirecte hinder

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de indirecte hinder minder dan 50 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Er wordt voldaan aan de voorkeurswaarde van 50 dB(A) uit de circulaire 'geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting: beoordeling in het kader van vergunningverlening op basis van de Wet Milieubeheer' van 29 februari 1996.

Trillingen

Gezien de lage rijsnelheid is het niet aannemelijk dat er hinderlijke trillingen zullen optreden bij woningen van derden.

Lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm. Het beoordelingskader is opgenomen in artikel 5.16 van de Wm.

Verder moet extra zorg worden besteed aan de zogeheten zeer zorgwekkende stoffen. De emissie ervan naar het milieu moet zoveel mogelijk worden bestreden. De eventueel nog resterende blootstelling mag niet tot onaanvaardbare risico's leiden.

Hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende artikelen in de Activiteitenregeling zijn niet direct van toepassing op de inrichting. Echter hierin is voor een aantal activiteiten generiek herleid wat de BBT zijn. Bij het stellen van voorschriften aan de activiteiten in de inrichting kan in voorkomende gevallen aansluiting worden gezocht bij de betreffende artikelen. Dit is bijvoorbeeld het geval bij lasactiviteiten en het coaten en reinigen van installaties en materieel.

Luchtemissies aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft de volgende activiteiten:

- op- en overslag van brandstoffen;
- lasactiviteiten in de werkplaats;
- verf-/oplosmiddelengebruik in de werkplaats;
- het in gebruik hebben van een stookinstallatie;
- verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens;
- interne mobiele machines.

Dit alles resulteert in emissies van totaal stof, fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), stikstof(di)oxiden (NO_x), vluchtige organische stoffen (VOS) en mogelijk zware metalen.

Op- en overslag

De totale opslag van brandstoffen bedraagt maximaal 150 m³, waarmee de activiteit niet onder paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit valt. De emissies naar lucht moeten worden getoetst aan afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

Op de inrichting worden geen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) op- en overgeslagen. Bij de op- en overslag komen VOS vrij. In de aanvraag zijn de VOS-emissies als gevolg van op- en overslag bepaald. Hieruit blijkt dat de totale emissie de vrijstellingsgrens van 250 kg/jaar voor de relevante stofklasse gO.2 niet overschrijdt. Daarmee hoeven de emissies niet te worden getoetst aan de emissiegrenswaarden.

Lasactiviteiten

Laswerkzaamheden kunnen een belangrijke emissiebron vormen. In het Activiteitenbesluit paragraaf 4.5.2 en de bijbehorende paragraaf van de Activiteitenregeling is over emissies als gevolg van lassen echter vastgelegd dat in een aantal gevallen behandeling van deze emissies niet noodzakelijk is. Dit is het geval voor laswerkzaamheden behorend tot de klassen I en II en bij een lasdraadverbruik lager dan 6.500 kg lastoevoegmateriaal voor de lasprocessen behorende tot klasse III. Voor de klasse V, VI en VII is dit het geval bij een verbruik van minder dan 200 kg lastoevoegmateriaal.

Binnen de inrichting wordt kleinschalig gelast in de werkplaats, voornamelijk in de klassen I, II of III. Op incidentele basis wordt roestvast staal gelast. Het totale jaarlijkse verbruik van lasdraad/-elektrode is circa 50 kg. Het verbruik blijft daarmee ruimschoots onder de 6.500 kg en ook onder de 200 kg. In de vergunning is een registratieplicht als maatwerkvoorschrift opgenomen voor het lasdraadverbruik. Hierbij is aansluiting gezocht bij de betreffende artikelen in de Activiteitenregeling. Dit gebeurt op grond van het Activiteitenbesluit artikel 2.4, lid 8 onder a. en 2.7, lid 1.

Zie voor het lassen van roestvast staal tevens bij Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Verf-/oplosmiddelengebruik

Grote verbruikers van oplosmiddelen kunnen te maken krijgen met het Activiteitenbesluit afdeling 2.11 Oplosmiddelen. Voor het coaten van metaal en het reinigen van oppervlakten met oplosmiddelhoudende producten gelden hiervoor drempels.

Binnen de inrichting worden op kleine schaal verf en oplosmiddelen gebruikt voor het handmatig bijwerken en reinigen van installaties en materieel. Het totale oplosmiddelenverbruik binnen de inrichting bedraagt circa 50 kg per jaar. Dit verbruik is ruimschoots lager dan de relevante drempelwaarde uit het Activiteitenbesluit tabel 2.28a. De inrichting valt niet onder de afdeling 2.11 Oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit. De eisen uit dit deel van het Activiteitenbesluit zijn niet van toepassing.

Wel is op basis van artikel 2.7 lid1 van het Activiteitenbesluit, in aansluiting op het Activiteitenbesluit artikel 4.55 en het bijbehorende artikel in de Activiteitenregeling een maatwerkvoorschrift opgenomen voor het gebruik van oplosmiddelen.

Stookinstallaties

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting is een dieselgestookte heater aanwezig ten behoeve van de verwarming van de werkplaats. De vast opgestelde stookinstallatie valt onder de werkingssfeer van afdeling 3.2 van het Activiteitenbesluit. De eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling zijn rechtstreeks werkend. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit strengere eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Voertuigen en andere mobiele machines

Naast de reeds beschouwde bronnen vinden er emissies van stikstofdioxide en fijn stof plaats ten gevolge van verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens. Tevens worden er intern mobiele dieselbronnen gebruikt, zoals een heftruck en een hogedrukreiniger, waarbij stikstofdioxide (NO_x) en fijn stof vrijkomen. Het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op voertuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Uit het bedrijf kunnen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht vrijkomen. Dit zijn stoffen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage 12 van de Activiteitenregeling. Het betreft ook stoffen die in aanvulling daarop voldoen aan een van de criteria zoals vastgelegd in artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit of artikel 1.3c van de Activiteitenregeling.

In de inrichting wordt roestvaststaal gelast. Bij het lassen van roestvaststaal kunnen de ZZS chroom (Cr-VI) en nikkel vrijkomen. Voor de emissies van chroom-VI en nikkel gelden de bepalingen op grond van het Activiteitenbesluit, zoals de minimalisatieplicht en de informatieplicht. Voor deze stoffen met minimalisatieverplichting geldt een grensmassaastroom. Indien deze wordt overschreden gelden er eisen aan de emissies.

Uit de aanvraag kan worden opgemaakt dat het verbruik van lastoevoegmateriaal voor roestvaststaal circa 5 kg per jaar bedraagt en dat de emissies van chroom-VI en nikkel ruim onder de vrijstellingsgrens voor de betreffende stofklasse MVP1 blijven.

In hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling is vastgesteld dat nabehandeling van de lasrook bij minder dan 200 kg lastoevoegmateriaal voor roestvaststaal lassen met beklede elektroden en of MAG gevulde draad niet verplicht is. Alhoewel de genoemde hoofdstukken niet gelden voor een type C-bedrijf, is er wel sprake van een soortgelijke situatie.

Aangezien het bedrijf minder dan 200 kg roestvaststaal last en de emissies ruim onder de vrijstellingsgrens blijven, zien wij geen aanleiding maatwerkvoorschriften ten aanzien van de emissies van ZZS te stellen. Voldaan wordt aan BBT. Wel hebben wij op grond van artikel 2.4, lid 8 onder a, een maatwerkvoorschrift in de vergunning opgenomen ten behoeve van de registratie van de hoeveelheid lastoevoegmateriaal voor roestvaststaal lassen.

Luchtkwaliteit

Grenswaarden voor de luchtkwaliteit

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moet bij het verlenen van een milieuvergunning aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer worden getoetst. De wijze waarop dit moet gebeuren is vervolgens weergegeven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen betreffen dan de grenswaarden die in bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn opgenomen. Er zijn onder andere grenswaarden gesteld voor fijn stof (als PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden.

Voor de overige stoffen waarvoor grens- of richtwaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat deze niet worden overschreden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Deze overige stoffen zijn onder anderen zwaveldioxide, lood, koolmonoxide en benzeen. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde overschrijding is niet aannemelijk. Voor enkele stoffen zijn ook richtwaarden gesteld. Deze stoffen komen echter niet vrij uit de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- b) er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit.
- c) de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM).
- d) het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Luchtkwaliteit aanvraag

Bij de aanvraag is een berekening met de NIBM-tool bijgevoegd, waaruit blijkt dat de bijdragen van de verkeersbewegingen aan de luchtkwaliteit niet in betekenende mate zijn. In deze berekening is het gebruik van andere bronnen niet meegenomen, waarbij met name de dieselheftruck een significante bijdrage kan leveren. Uit de aanvraag blijkt dat de heftruck maximaal een uur per dag in gebruik is. Op basis hiervan kan worden gesteld dat de bijdrage van de inrichting aan de luchtkwaliteit, ook als rekening wordt gehouden met de heftruck, niet in betekenende mate is.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Geur

Landelijke beleidsdoelstelling

Op het milieuaspect geurhinder is landelijk beleid van toepassing. Dit landelijk beleid is vormgegeven middels bepalingen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur. Hierin is opgenomen dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

Als algemene doelstelling geldt dat bestaande hinder zoveel mogelijk moet worden beperkt. Nieuwe geurhinder moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De eventueel resterende mate van geurhinder moet aanvaardbaar zijn. Het is aan het bevoegd gezag om invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Hindersystematiek geur

Als leidraad voor het afwegingsproces wordt de hindersystematiek geur toegepast. Deze hindersystematiek benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Werkwijze in het kort

Het is in grote lijnen de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Daarbij zijn de te vergunnen activiteiten en de omgeving zelf bepalend. Geurhinder kan alleen optreden als er geur vrijkomt en als binnen een zekere afstand geurgevoelige objecten aanwezig zijn. Bij bestaande bedrijven wordt ook naar het klachtenpatroon gekeken, alhoewel het niet optreden van klachten niet betekent dat er geen geurhinder optreedt.

Als geurhinder wordt verwacht dan wordt met een verspreidingsberekening nagegaan wat de mate van hinder kan zijn, of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welk effect de maatregelen hebben tegen welke kosten. Op basis hiervan wordt door het bevoegd gezag het aanvaardbaar geurhinderniveau vastgesteld. De bijbehorende maatregelen vormen de BBT. Deze worden als middelvoorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast kan ook de geuremissie en/of de geurbelasting in voorschriften worden vastgelegd.

Aangevraagde activiteiten

In de inrichting vinden op- en overslag van brandstoffen en activiteiten met oplosmiddelen (VOS) plaats. De emissies hiervan kunnen in beginsel geurhinder veroorzaken.

In de aanvraag is op basis van de berekende VOS-emissie door op- en overslag de in de omgeving optredende concentratie berekend. Op basis van de lage concentratie (< 0,001 ppm op 25 meter) is vastgesteld dat er geen geurhinder te verwachten is. OZHZ heeft de concentratie getoetst aan de geurdrempel van 0,44 mg/m³ voor kerosine (op basis van rapport RHDHV 2015 'Geuronderzoek HES Hartel Tank Terminal'). Uitgaande van een concentratie van 0,001 mg/m³ ligt deze ver onder de geurdrempel.

Ook van het kleinschalige verbruik van oplosmiddelen is geen geurhinder te verwachten.

Verder merken wij op dat het bedrijf een bestaande inrichting betreft, waarvoor geen klachten over geurhinder bekend zijn.

Mocht er al incidenteel geurhinder zijn, dan zal deze van een aanvaardbaar niveau zijn. Er is geen aanleiding om nader onderzoek te doen naar de geurblootstelling of om aanvullende eisen te stellen.

Natuurlijk is niet uit te sluiten dat er achteraf door klachten gecombineerd met waarnemingen van toezichthouders alsnog een redelijk vermoeden ontstaat dat in de omgeving onaanvaardbare geurhinder optreedt. In dat geval kan alsnog om een geuronderzoek worden geëist. Dit kan dan op grond van artikel 2.7a lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Conclusie geur

De verwachte mate van geurhinder als gevolg van de te vergunnen bedrijfsactiviteiten is aanvaardbaar. Er is op dit moment geen aanleiding om maatwerkvoorschriften op het aspect geur te stellen. Het opleggen van maatwerkvoorschriften is niet noodzakelijk. Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

Externe veiligheid

Bepaling kader met betrekking tot (externe) veiligheid

Bij De Zeeuw Oliehandel zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: petroleum, diesel, verf, oplosmiddelen, spuitbussen en gasflessen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 15 en PGS 30).

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

PGS 15 is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer. PGS 15 is sinds 28 juni 2005 van kracht en vervangt onder andere de richtlijn CPR 15-1. Voor het toetsen van de aangevraagde opslag aan gevaarlijke stoffen is de meest recente versie van de PGS 15 toegepast, de PGS 15: 2016 (versie 1.0).

Voor de handel in propaan en butaan is een gasflessen opslagplaats aanwezig voor opslag van maximaal 2.500 liter. In de werkplaats is een werkvoorraad gasflessen aanwezig voor het lassen en snijbranden. Tevens zijn in de werkplaats werkvoorraden spuitbussen (ADR klasse 2, maximaal 25 liter) en verpakte verf / oplosmiddelen / reinigingsmiddelen (ADR klasse 3, maximaal 12,5 liter) aanwezig. De overige opgeslagen vloeistoffen (AdBlue, oliën, vetten, koelvloeistof e.d.) hebben geen ADR klasse. Bij de tankplaats staan twee IBC's met AdBlue om te tanken. De aangevraagde werkvoorraden aan verpakte gevaarlijke stoffen in de werkplaats vallen niet onder de werkingssfeer van de PGS 15 (beneden de ondergrens). Voor de gasflessen opslagplaats is aangesloten bij de eisen uit de PGS 15: 2016.

Bovengrondse tanks, PGS 30

De richtlijn PGS 30:2011: 'Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties' is van toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten met een vlampunt hoger dan 23°C, behorende tot de PGS-klassen 2 tot en met 4 in een of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ per tank. In het bedrijf wordt op het buitenterrein diesel en petroleum opgeslagen in bovengrondse dubbelwandige metalen tanks:

- Tank 1: 40.000 liter diesel.
- Tank 2: 50.000 liter diesel.
- Tank 3: 15.000 liter diesel.
- Tank 4: 20.000 liter diesel.
- Tank 5: 10.000 liter petroleum.

Diesel behoort tot PGS-klasse 3. Petroleum dat door De Zeeuw Oliehandel wordt verhandeld en wordt opgeslagen binnen de inrichting heeft een vlampunt boven de 55°C (PGS-klasse 3). Op genoemde tanks is de PGS 30: 2011 van toepassing. De diesel- en petroleumtanks vallen rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor deze activiteit worden dus geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Stalling tankwagens

Op het buitenterrein worden tankwagens, -aanhangwagens en -trailers gestald die worden gebruikt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (ADR klasse 3 vloeistoffen). Dit zijn zowel volle als lege ongereinigde vervoerseenheden.

Maximaal is aanwezig:

- 3 tankwagens: 30 m³ opslagcapaciteit per voertuig.
- 1 tankaanhangwagen: 20 m³ opslagcapaciteit.
- 1 tanktrailer: 40 m³ opslagcapaciteit.

Totaal is maximaal 150.000 liter ADR klasse 3 vloeistoffen (diesel en petroleum) aanwezig. De hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Aangezien binnen de inrichting 5 tank(wagens, aanhangwagen en trailer) met gevaarlijke stoffen worden gestald, is er sprake van een type C inrichting (vergunningplicht). Gezien de beperkte aantal aanwezige tankwagens, is in de voorschriften voor de stalling van deze tankwagens aangesloten bij het beleid en regels zoals dat opgenomen is in het Activiteitenbesluit voor de aanwezigheid van 3 tankwagens. Concreet betekent dit dat er een afstandseis is opgenomen tot woningen van derden en er een bepaling is opgenomen om te voorkomen dat onbevoegden het terrein betreden. De aanvrager is van mening, dat het terrein afschermen middels een hekwerk, gezien de ligging en toegang tot woningen niet doelmatig is. In de vergunning wordt voor dit punt, dan ook gekozen om de toegang van onbevoegde op een andere manier te bewaken (camera bewaking). Het voorkomen dat onbevoegden het terrein betreden, is namelijk in combinatie met de voorzieningen op de tankwagens, het uitgangspunt voor onder andere het bepalen van de afstandseis naar woningen van derden.

Stalling en PGS 15

Voor wat betreft de stalling van de tankwagens wordt aangesloten bij de PGS 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15:2016). Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de stalling van de tankwagens met gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in hoofdstuk 10 van de PGS 15. Hoofdstuk 10 van de PGS 15 gaat in op de tijdelijke opslag van (tank)containers bij diverse overslaglocaties. De tijdelijke stalling van de 5 tank(wagens, aanhangwagen en trailer) bij Oliehandel De Zeeuw is hiermee niet volledig vergelijkbaar, maar de bedrijfsvoering sluit voor een deel wel aan bij hoofdstuk 10 uit de PGS 15. Om deze reden is een deel van de voorschriften, die relevant zijn, overgenomen in de vergunning. Hiermee wordt tevens invulling gegeven aan het begrip Beste Beschikbare Techniek (BBT).

Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

In de aanvraag is deels beschreven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn binnen de inrichting. Daarnaast is er ter hoogte van het adres een brandkraan op een 200 mm-leiding aanwezig en is er aan de Strijenseweg 105-109 een geboorde put aanwezig. Gezien de aanwezigheid van deze bluswatervoorzieningen in de directe omgeving van het bedrijf is het niet nodig om een aanvullende bluswatervoorziening te eisen. In deze vergunning zijn daarom alleen standaardvoorschriften opgenomen over de beschikbaarheid en het onderhoud van de brandblusmiddelen.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij De Zeeuw Oliehandel is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Conclusie (externe) veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"-risico's in voldoende mate worden beheerst.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de bedrijfsmatige activiteiten binnen de inrichting van De Zeeuw Oliehandel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage: Begrippen**AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CPR 15-1:

Richtlijn 15-1 van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen. 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage; opslag van vloeistoffen en vaste stoffen (0-10 ton)'.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies in een andere vorm dan vanuit een puntbron in de lucht, bodem of water, alsmede in enig product, tenzij anders vermeld in tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

IBC:

Intermediate Bulk Container.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r,LT}):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_{A,max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 7089:

Olie-afscheiders en slibvangputten - Type-indeling, eisen en beproevingsmethoden.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 858-1:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

NEN-EN 858-2:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NEN-EN-ISO 9377:

Water - Bepaling van de minerale-olie-index.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet op het arrest C-147/15 van het Europese Hof van Justitie, volgens de meest recente wetenschappelijke en technisch kennis geschikt te zijn voor het vervangen van primaire materialen. Tot handelingen van nuttige toepassing behoren in ieder geval handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder. Het uitsorteren en opbulken kunnen wel onderdeel uitmaken van het overslaan.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

WERKVOORRAAD VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN:

De voorraad verpakte gevaarlijke stoffen die ten behoeve van de bedrijfsvoering in een werkruimte is opgesteld.