

B E S C H I K K I N G

Omgevingsvergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard.

Onderwerp

Wij hebben op 7 maart 2017 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van EG Retail (Netherlands) B.V. (voorheen: Salland Oil B.V.), met omschrijving: "omgevingsvergunning voor het stroomlijnen van de vergunning situatie". Het betreft een aanvraag om revisievergunning voor Tankstation Firezone Heinoord.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Blaaksedijk Oost 5 te Heinoord, kadastraal gemeente Heinoord, sectie H perceelnummers 632 en 637 (gedeeltelijk).

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder zaaknummer: Z-17-318141.

De activiteit 'Milieu', wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo) is aangevraagd.

Beschrijving van de verandering

Twee panden van het tankstation, waar voorheen de shop, magazijn, kantoor en bedrijfswoning waren gevestigd, behoren inmiddels niet meer tot de inrichting. De panden worden beschouwd als gebouwen van derden. Tevens vindt hier nu 24-uurs levering plaats (onbemand tankstation). De veranderingen hebben tot gevolg dat voor de omliggende panden aan de Blaaksedijk Oost 5-7-9 (woningen), die op korte afstand van het tankstation gesitueerd zijn, geluidwerende voorzieningen getroffen moesten worden om aan de van toepassing zijnde geluidgrenswaarden te voldoen. Daarvoor diende de akoestische situatie zorgvuldig en volledig in beeld te worden gebracht. Vervolgens zijn in 2019 en 2020 geluidwerende voorzieningen aangebracht in de woningen, waarna een geluidsmeting heeft plaatsgevonden om te toetsen of de geluidwerende voorzieningen afdoende zijn. Nu is aangetoond dat de directe omgeving (in deze casus de genoemde woningen) voldoende wordt beschermd tegen geluid, veroorzaakt door de activiteiten van het tankstation, kan een besluit worden genomen op de ingediende aanvraag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij besluiten, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- voor de inrichting op de locatie Blaaksedijk Oost 5 te Heinoord omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo). De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In bijlage E zijn de gebruikte begrippen opgenomen.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit milieu waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijzen

Tussen 2 november 2020 en 15 december 2020 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Beroep instellen

De aanvrager en belanghebbenden, die zienswijzen naar voren hebben gebracht tegen de ontwerpbeschikking of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kunnen tegen deze beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

DORDRECHT,

Burgemeester en wethouders van Hoeksche Waard,
namens dezen,

[REDACTED]

[REDACTED] Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 18 januari 2021
Verzonden op: 19 januari 2021

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- Gemeente Hoeksche Waard;
- EG Retail (Netherlands) B.V.;
- Tauw B.V.

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318141

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze ontwerpbeschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2146547 d.d. 7 maart 2017, ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Niet-technische samenvatting d.d. 7 maart 2017, ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Inrichtingsgrens Heinenoord (situatietekening), ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Plattegrondtekening (Layout bestaande situatie) d.d. 21 januari 2016, ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Installatiecertificaat en tankcertificaat 7333 ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Gegevens afvalwater ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Inspectierapport en verklaring vloeistofdichte voorziening (VVV) tankplaats en vulpunten d.d. 12 mei 2016, ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Berekening warmtebelasting plasbrand (kenmerk: CTP.552015.00) d.d. 26 januari 2016, ontvangen op 7 maart 2017;
- Bijlage: Gegevens OBAS ontvangen op 7 maart 2017;
- Aanvulling: Rapport akoestisch onderzoek tankstation Blaaksedijk Oost 5-9 (kenmerk: 16-015) d.d. 17 oktober 2016, ontvangen op 13 april 2017;
- Aanvulling: Geluidwering woningen Firezone Heinenoord (kenmerk: 16-015) d.d. 30 november 2018, ontvangen op 30 november 2018;
- Aanvulling: Gevelisolatiemetingen woningen bij tankstation Blaaksedijk te Heinenoord (kenmerk: R001-1271923FME-V01-sal-NL, Tauw) d.d. 18 september 2019, ontvangen op d.d. 24 oktober 2019;
- Aanvulling: Foto's uitgevoerde akoestische maatregelen, ontvangen op d.d. 10 februari 2020;
- Aanvulling: Brief met akoestische meting mei 2020, ontvangen op d.d. 27 mei 2020.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318141

Voorschriften

1	Algemene voorschriften	6
1.1	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	6
1.2	Terrein van de inrichting	6
1.3	Registratie.....	6
1.4	Bedrijfsbeëindiging	7
2	Geluid	7
2.1	Algemeen.....	7
2.2	Representatieve bedrijfssituatie.....	7
2.3	Trillingen	8
3	Energie	8
3.1	Algemeen.....	8
4	Externe veiligheid	8
4.1	Gedragsvoorschriften	8

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.1.1 De vergunninghouder moet direct nadat dit besluit in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.2 Terrein van de inrichting

1.2.1 De inrichting moet schoon en ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.2.2 Op een duidelijk zichtbare plaats bij de toegang tot de inrichting moet duidelijk leesbaar zijn waarmee in het geval van een calamiteit contact moet worden opgenomen.

1.2.3 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting en de uit te voeren werkzaamheden moeten zodanig zijn afgeschermd, dat geen directe lichtinstraling op gevoelige objecten plaatsvindt die buiten de inrichting gelegen zijn.

1.2.4 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.2.5 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3 Registratie

1.3.1 Het bedrijf moet een (digitaal) registratiesysteem in bezit hebben waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken wordt bijgehouden. In het systeem moet ten minste de volgende informatie worden geregistreerd:

- de resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals keuringen van tanks, visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, etc.);
- meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- energienota's;
- registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties;
- een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften.

1.3.2 Registers, rapporten, nota's en analyseresultaten welke ingevolge deze vergunning moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 3 jaar door het bedrijf worden bewaard.

1.3.3 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek het registratiesysteem ter inzage te geven.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 GELUID

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 2.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag op de dichtstbijzijnde woningen niet meer bedragen dan:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
Dag	Avond	Nacht
07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
55	52	45

- 2.2.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op de dichtstbijzijnde woningen niet meer bedragen dan 73 dB(A).
- 2.2.3 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de het laden en lossen van vrachtwagens mag niet meer bedragen dan 80 dB(A).
Het laden en lossen dient alleen overdag plaats te vinden.

2.3 Trillingen

- 2.3.1 Trillingen, veroorzaakt door de tot de inrichting behorende installaties of toestellen alsmede de tot de inrichting toe te rekenen werkzaamheden of andere activiteiten, bedragen in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten, niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B «Hinder voor personen in gebouwen» van de Stichting Bouwresearch Rotterdam, voor de gebouwfunctie wonen.

3 ENERGIE

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Bij de aanschaf van energieverbruikers (verwarmingstoestellen, verlichting, machines, apparaten, transportmiddelen en dergelijke), de wijze van bedrijfsvoering, de opzet en/of het wijzigen van processen, dient zorg te worden gedragen aan het zuinig omgaan met energie.
- 3.1.2 Het energiegebruik van de inrichting dient elk jaar te worden geregistreerd. Uit de registratie dient te blijken wat het elektriciteitsgebruik is (in kWh) en het gebruik van eventuele andere energiedragers.

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Gedragsvoorschriften

- 4.1.1 Er mag maximaal 80 liter benzine per tankbeurt worden afgeleverd.
- 4.1.2 Roostergoten en afvoerputten moeten minstens eenmaal per week geïnspecteerd, en zo nodig gereinigd te worden om te voorkomen dat de roostergoten en afvoerputten verstopt kunnen raken. Hiervan moet een registratie worden bijgehouden.
- 4.1.3 Door middel van afschot van de afleverplaats voor motorbrandstof moet zijn gewaarborgd dat tijdens uitstromen van vloeistof verspreiding plaatsvindt via goten naar een afvoer die is aangesloten op de olie-/slibafscheider.
- 4.1.4 Gevels van derden welke gelegen zijn binnen de 10 kW/m² contour van de inrichting dienen een brandwerendheid van minstens 30 minuten te bezitten.
- 4.1.5 Op verzoek van het bevoegd gezag moet worden aangetoond dat aan het bepaalde in voorschrift 4.1.4 kan worden voldaan.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318141

Procedurale overwegingenGegevens aanvrager

Op 7 maart 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: EG Retail (Netherlands) B.V.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een tankstation voor de verkoop van brandstoffen, waarvoor twee pompeilanden aanwezig zijn. De volgende veranderingen vinden plaats:

- van een bemand tankstation is het nu een onbemand tankstation geworden;
- de panden waar de shop, magazijn, kantoor en bedrijfswoning gevestigd waren behoren niet meer tot de inrichting;
- de openingstijden zijn verruimd (24 uurs levering);
- pompinstallatie HBO en petroleum vervangen voor een nieuwe pompinstallatie GTL fuel;
- verkoop van gasflessen gestopt.

Gevolg hiervan is dat twee panden aan de Blaaksedijk Oost 5-7-9, waar voorheen de shop, magazijn, kantoor en bedrijfswoning gevestigd waren, woningen van derden zijn (geworden). Genoemde woningen zijn op circa 5,8 meter afstand van de dichtstbijzijnde afleverzuil gelegen. Voor wat betreft de warmtebelasting is dit door de aanvrager berekend (briefrapport ContrAll d.d. 26 januari 2016 met kenmerk: CTP.552015.00), waarbij een aantal maatregelen zijn genoemd. Wij hebben maatregelen geborgd door deze in voorschriften op te nemen. Voor wat betreft de geluidsbelasting op de woningen waren akoestische maatregelen noodzakelijk. Besloten is om de vergunning niet eerder te verlenen dan nadat de benodigde akoestische maatregelen zijn getroffen om de woningen te beschermen. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Hinderwet vergunning (revisie)*	24-3-1987	HE 83.2005	Tankstation inclusief LPG
Hinderwet veranderingsvergunning*	24-12-1991	BI 91.2005.370	Tanks bijplaatsen
Hinderwet melding*	5-3-1992	-	Werkprogramma tankstations
Wet milieubeheer 8.19 melding*	10-7-1995	BI 95.3304	Stalen drums oliën werkplaats
Wet milieubeheer 8.19 melding*	6-1-2000	BI 99.3304	Aanleg vloeistofdichte verharding en Stage II. Veranderen shop.
Wet milieubeheer ambtshalve wijziging*	5-7-2010	0066195	Intrekken deel vergunning (LPG deel)
Melding Activiteitenbesluit	17-9-2015	D-15-1526810	Bronbemaling voor uitvoeren bodemsanering
Maatwerk Activiteitenbesluit	22-12-2015	D-00022692	Tijdelijke maatwerkvoorschriften m.b.t. lozen vanuit bodemsanering

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.1.a	Opslag van tot vloeistof verdichte gassen
5.4.e	Onbemand tanken < 20 meter afstand van woningen van derden

Op grond van categorie 5.4.e is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.4.e van het Bor.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 juni 2017 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 22 juni 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Daaruit bleek dat de aanvraag nog niet volledig was. Daarom is, in overleg, besloten om de procedure op te schorten tot dat de aanvraag is aangevuld. Vervolgens heeft EG Retail (Netherlands) B.V. (voorheen: Salland Oil B.V.) om uitstel verzocht omdat afstemming plaats moest vinden met de bewoners van de naastgelegen woningen en omdat het bedrijf de strategie wilt bepalen omtrent het tankstation (behouden of verkopen). Op 30 november 2018 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Omdat gebleken is dat de woningen naast het tankstation (Blaaksedijk Oost 5-7-9) onvoldoende beschermd zijn tegen geluidsoverlast is, met instemming van EG Retail, besloten om de procedure verder op te schorten totdat er voldoende geluidswerende voorzieningen waren getroffen aan de woningen om te kunnen voldoen aan de te stellen geluidseisen. In 2019 zijn geluidswerende voorzieningen aangebracht, waarna akoestische metingen ter controle zijn verricht. Daaruit is gebleken dat de voorzieningen nog niet afdoende waren. In 2020 zijn aanvullende voorzieningen aangebracht waarna nieuwe metingen (meetrapport d.d. 27 mei 2020 ingediend) aantonen dat het voorzieningenniveau afdoende is. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in het gemeenteblad Hoeksche Waard.

Overige wet- en regelgeving

M.e.r.-(beoordelings-) plicht

De nog niet eerder vergunde veranderingen in activiteiten, met name van bemand tankstation naar onbemand tankstation (met 24-uurs levering) en het vervallen van de shop en magazijn, worden niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage.

In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen verandering in activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Tankstation Firezone Heinenoord bevindt zich aan een doorgaande weg binnen de bebouwde kom van Heinenoord, op een afstand van ruim 1,8 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura-2000-gebied, Oude Maas. De Oude Maas is een natuurgebied wat niet gevoelig is voor stikstof.

Het meest nabij gelegen stikstof gevoelig natuurgebied, de Biesbosch, ligt op ruim 11,8 kilometer afstand van het tankstation. De gevraagde veranderingen (shop en magazijn vervallen en van bemand tankstation naar onbemand tankstation) zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een toename in verkeersbewegingen is niet aangevraagd (vergund: 360 voertuigen/dag, nu aangevraagd 270 voertuigen/dag) Een omgevingsvergunning natuur en daarmee vragen van een vvgb voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Binnenmaas" voor deze bedrijfslocatie is in 2013 vastgesteld. Voor het tankstation geldt een bedrijfsbestemming waarop volgens de aanduiding één bedrijfswoning is toegestaan.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318141

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor: NRB 2012 en PGS 28:2011.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur: de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening van 1998.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Op het onbemande tankstation ontstaat geen afval en er zijn geen afvalbakken aanwezig binnen de inrichting. Afvalpreventie en –scheiding is dus niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie en scheiding van afvalstoffen.

Afvalwater

Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van een lozing waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.
- Lozen van afvalwater op het vuilwaterriool afkomstig van de tankplaats

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater: verontreinigd hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte vloer (tankplaats) en bedrijfsafvalwater van het wekelijks schoonspuiten van de tankplaats wordt via de afvoergoten geloosd op het gemeenteriool. De afvoergoten zijn daarbij aangesloten op een olie/benzine-afscheider met slibvangput (OBAS).

Conclusie afvalwater

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, leiden naar verwachting tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

Bodem

Bodembescherming in het Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- afleveren van brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer op de tankplaats / pompeiland;
- opslag van brandstoffen in ondergrondse tanks, inclusief het vullen van deze tanks met tankwagens.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld / gereguleerd. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteiten. Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Evaluatierapport bodemsanering (Grondslag, referentie 4066, d.d. 4 september 2000).
- Nulsituatie bodemonderzoek d.d. 24 januari 2003.

- Briefrapportage eindevaluatie actieve nazorg van de aanwezige restverontreiniging (Geofox Lexmond, kenmerk: 20112918_b1BRF, d.d. 26 juni 2015).
- Evaluatierapport bodemsanering Blaaksedijk Oost 5 te Heinenoord (RSK Europe, kenmerk: 512971.003(01), d.d. 6 februari 2017).

Ter plaatse van het deel van de inrichting waar de activiteiten zijn beëindigd, waar voorheen de shop, magazijn, kantoor en bedrijfswoning gevestigd waren, vonden geen bodembedreigende activiteiten plaats. Om deze reden is de eindsituatie van de bodem niet vastgelegd.

Omdat de bodembedreigende activiteiten die nu binnen de inrichting plaatsvinden onder het Activiteitenbesluit vallen is het verrichten van onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatie- en eindsituatieonderzoek) geregeld in artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit. Om deze reden worden geen voorschriften in de vergunning opgenomen voor het verrichten van bodemonderzoek.

Energie

Uit de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag circa 10.000 kWh/jaar elektriciteit en geen aardgas). Echter dient de inrichting wel te toetsen of de beste beschikbare technieken (BBT) kunnen worden toegepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Aan de vergunning zijn zodoende standaard voorschriften voor een zuinig gebruik van energie opgenomen.

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door transportbewegingen naar en van de inrichting. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport met kenmerk 16-015 d.d. 17 oktober 2017 uitgevoerd door Adviesbureau Van der Boom.

De inrichting is gelegen op korte afstand (circa 6 meter) van enkele geluidsgevoelige gebouwen (woningen van derden). De grenswaarden welke zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn in deze situatie niet van toepassing omdat sprake is van een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (vergunningplicht).

Voor het vaststellen van de normstelling voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus wordt uitgegaan van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (verder Handreiking genoemd).

Gemeente Hoeksche Waard heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De omgeving kan worden getypeerd als 'Woonwijk in de stad'.

Bedrijfsituatie

Het onbemande tankstation is continu geopend. In het voornoemde akoestische rapport is een uitgebreide beschrijving van de akoestisch relevante activiteiten gegeven. Het onderzoek is uitgevoerd conform de geldende richtlijnen. De situatie van de inrichting en de beoogde bedrijfsvoering is in voldoende mate vastgelegd.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het akoestisch onderzoek toont aan dat voor het langtijdgemiddeld geluidsniveau ($L_{Ar,LT}$) niet voldaan wordt aan de richtwaarde voor een 'Woonwijk in de stad' zoals deze zijn opgenomen in tabel 4 van de Handreiking. De grenswaarde voor de dagperiode is 50 dB(A), voor de avondperiode geldt 45 dB(A) en voor de nachtperiode 40 dB(A). Ook is in het akoestisch rapport vastgesteld dat niet kan worden voldaan aan de eis van het binnenniveau. Hiervoor zijn maatregelen nodig aan de gevels van de nabij gelegen woningen. Deze maatregelen zijn in 2019 en 2020 getroffen (zie verder de paragraaf aanvullende maatregelen).

Maximaal geluidsniveau

Voor het maximaal optredende geluidsniveau (L_{Amax}) is berekend dat de geluidsbelasting normaliter niet meer zal bedragen dan 73 dB(A), met uitzondering van geluidspieken die kunnen ontstaan tijdens de bevoorrading met een vrachtwagen (tankauto). Enkele keren (2 á 3 keer) per week kunnen er geluidspieken bij de omliggende woningen ontstaan als gevolg van deze bevoorrading, echter deze worden onder laden en lossen verstaan en behoeven niet te worden getoetst.

Aanvullende maatregelen

Omdat de voorkeursgrenswaarden overschreden worden bij de woningen gelegen aan de Blaaksedijk Oost 5, 7 en 9 zijn in het akoestisch rapport aanvullende maatregelen beschreven. Deze maatregelen zijn bedoeld om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van het binnenniveau en om de bedrijfsvoering mogelijk te maken.

Alle maatregelen, benoemd in het rapport, zijn in 2019 en 2020 uitgevoerd, gevolgd door gevelisolatiemetingen om het effect van de maatregelen te controleren (rapport Tauw met kenmerk 1271923 d.d. 18 september 2019 en rapport Tauw met kenmerk L001-1276317RVN-V01-aao-NL d.d. 14 mei 2020). Doel van deze metingen was om na te gaan of de bouw-akoestische maatregelen, die in de geluidbelaste gevels van de woningen zijn aangebracht, voldoende zijn om aan de gestelde eisen met betrekking tot het binnenniveau te kunnen voldoen. Uit deze metingen blijkt dat er nu wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld voor het binnenniveau.

Omdat de hierboven genoemde geluidsbelastingen passen binnen de afwegingsruimte welke is opgenomen in de Handreiking, is besloten de gevraagde geluidsruimte onder voorwaarden toe te staan.

Verkeersaantrekkende werking

Uit het akoestisch rapport blijkt dat voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidshinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996. Dit aspect staat vergunningverlening dan ook niet in de weg.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Dientengevolge zijn geen specifieke trillingvoorschriften en/of trilling beperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht

Toetsingskader

Voor een selectie van stoffen zijn in de Wet milieubeheer (in bijlage 2) grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld. Het betreft dan onder meer fijn stof (als PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen (inclusief $PM_{2,5}$) zijn geen overschrijdingen van de grenswaarden. Op grond van artikel 2.14 van de Wabo moeten de luchtkwaliteitseisen in acht worden genomen bij het verlenen van een vergunning. De wijze waarop getoetst moet worden, is beschreven in Titel 5.2 van de Wet milieubeheer en bijbehorende besluiten en ministeriële regelingen.

Beoordeling

De activiteiten binnen de inrichting hebben betrekking op de verkoop van motorbrandstoffen. Dagelijks rijden er circa 270 motorvoertuigen van en naar de inrichting waardoor sprake is van een bijdrage aan de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving. Aangezien de inrichting en de activiteiten daarvan niet zullen wijzigen, leidt het bestaande tankstation niet tot een relevante toename van het aantal motorvoertuigen dat van en naar de inrichting rijdt. De toename van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de omgeving als gevolg hiervan zal daarom zeer beperkt zijn.

Om een beeld te krijgen van de concentraties NO₂ en PM₁₀ in de directe omgeving van de inrichting is gebruik gemaakt van de resultaten van de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2016). Voor zowel NO₂ als PM₁₀ volgt hieruit dat in de jaren 2015 en 2020 ruimschoots wordt voldaan aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden. Tezamen met het feit dat er geen of een zeer beperkte toename van de bijdragen op de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de omgeving is te verwachten, is aannemelijk dat in de beoogde situatie zal worden voldaan aan de grenswaarden.

Conclusie

Het is aannemelijk dat in de beoogde situatie wordt voldaan aan de grenswaarden zoals die zijn opgenomen in de Wet milieubeheer. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer staat de verlening van de vergunning derhalve niet in de weg.

Geur

Vluchtige organische stoffen

In paragraaf 3.3.1 en 3.4.2 van het Activiteitenbesluit en in de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen om de emissies van vluchtige organische stoffen en geur te voorkomen of te beperken. Het betreft de toepassing van een dampretoursysteem Stage II voor de levering van lichte olie aan motorvoertuigen voor het wegverkeer en een dampretoursysteem Stage I voor het vullen van de opslagtanks met lichte olie. Binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van de dampretoursystemen Stage I en Stage II.

De voorschriften zijn direct van toepassing op de inrichting. De voorschriften gaan onder andere over de toepassing en controle van de dampretoursystemen. De dampretoursystemen worden beschouwd als best beschikbare techniek (BBT) om de emissies van vluchtige organische stoffen en geur te voorkomen of te beperken. Er is geen aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen in een ondergrondse gecompartmenteerde tank aanwezig:

- benzine;
- diesel;
- GTL fuel.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de volgende PGS richtlijn relevant: PGS 28.

PGS 28: Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

De ondergrondse tankinstallaties die binnen de inrichting in gebruik zijn, vallen onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 28. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden.

Externe en interne veiligheidsafstanden

De inrichting betreft een onbemand tankstation. Omdat men zonder direct toezicht vloeibare brandstoffen aflevert op een afstand van minder dan 20 meter van een object van derden is de inrichting vergunningplichtig (type C-inrichting). De afstand tussen de afleverzuil voor benzine en de woning van derden aan de noordzijde is circa 5,8 meter. Door aan de vergunning voorschriften te verbinden ontstaat er een verantwoorde situatie.

Ongevalscenario's

In de rapportage "Warmtebelasting plasbrand" d.d. 26-01-2016 (kenmerk: CTP.552015.00) opgesteld door ContrAll worden geen ongevalscenario's voor een lossende tankauto gemodelleerd, dit naar aanleiding van het standpunt van de Directie Veiligheid en Risico's (VenR) van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) hierover (zie ook het Activiteitenbesluit milieubeheer). De afleverzuil wordt, vanwege het risico op een plasbrand door vandalisme of baldadigheid, beschouwd als het meest risicovolle punt. Voor het vulpunt geldt dat de risico's goed zijn afgedekt door allerlei maatregelen waaronder de eisen van het ADR, de overvulbeveiliging en noodstopvoorzieningen. Het buiten beschouwing laten van de ongevalscenario's voor een lossende tankauto is ons inziens daarom een acceptabele keuze.

Uitgangspunten berekening plasbrand en warmtestraling

Als toetsingscriteria voor de veiligheid bij een onbemand tankstation hanteren wij:

Vergunningverlening is mogelijk als er geen objecten van derden zoals omschreven in de PGS28, paragraaf 5.4, binnen de warmtestralingsgrens van 10 kW/m² zijn gelegen in verband met brandoverslag. Bij deze grens van 10 kW/m² is er van uit gegaan dat een gevel van derden een brandwerendheid van minder dan 30 minuten van buiten naar binnen bezit.

Deze grens mag verhoogd worden naar 15 kW/m² indien aangetoond wordt (eventueel door middel van een beoordeling van de brandweer) dat een gevel van derden een brandwerendheid van tenminste 30 minuten bezit.

In de rapportage is aangegeven dat de maximum afgifte van benzine gelimiteerd wordt op € 125,- per tankbeurt, dit is volgens de rapportage ongeveer 80 liter. Gezien het feit dat benzineprijzen fluctueren adviseren wij om de installatie af te stellen op een daadwerkelijke uitstroom van 80 liter in plaats van een maximaal te tanken bedrag in euro's.

De warmtestralingsberekening is uitgevoerd voor een scenario met een maximaal plasoppervlak van 1 m². Dit is het scenario bij een goed functionerende afvoergoot. Vanwege de ligging van de afvoergoot direct naast het pompeiland vinden wij een plasoppervlak van 1 m² bij een goed functionerende afvoergoot een acceptabel uitgangspunt. Wij nemen wel in de voorschriften op dat de afvoergoot wekelijks visueel gecontroleerd wordt en, wanneer nodig, schoongemaakt.

Bij een plasoppervlak van 1 m² ligt de 10 kW/m² contour volgens de rapportage op een afstand van circa 5,8 meter van het middelpunt van de plas. In eigen berekeningen met het rekenprogramma Safeti-NL is berekend dat de 10 kW/m² contour gelegen is op 5,87 meter van het middelpunt van de plas. De dichtstbijzijnde bebouwing van derden ligt op een afstand van circa 5,8 meter. De 10 kW/m² contour overlapt een klein gedeelte van het gebouw van derden.

De 15 kW/m² contour is volgens de rapportage gelegen op een afstand van 5,2 meter van het middelpunt van de plas. In eigen berekeningen met het rekenprogramma Safeti-NL is berekend dat de 15 kW/m² contour gelegen is op 5,27 meter van het middelpunt van de plas. De 15 kW/m² contour heeft geen overlapping met het gebouw van derden.

Wanneer aangetoond is dat deze gevel een brandwerendheid van tenminste 30 minuten bezit mag gebruik worden gemaakt van de 15 kW/m² contour. In de rapportage wordt geen informatie verstrekt over de brandwerendheid van de gevel. Om deze reden is in de vergunning opgenomen dat de gevels van derden gelegen binnen de 10 kW/m² contour een brandwerendheid van tenminste 30 minuten moeten bezitten. De vergunninghouder moet na gaan of de dichtstbijzijnde woning voldoende brandwerendheid bezit om aan dit voorschrift te voldoen. Indien nodig kan het brandwerend maken van gevels aan de eigenaar van de woning aangeboden worden om dit te bewerkstelligen. Alternatieve maatregelen zijn ook mogelijk, zoals het verminderen van de maximale afstelling van de pomp die het dichtstbij de betreffende woning is gelegen voor het afleveren van benzine. Om deze reden is een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder aantoont op welke wijze aan het voorschrift betreffende brandwerende gevels van derden wordt voldaan.

In de warmtestralingsberekening wordt aangegeven dat de bestrating een afschot heeft van 1,5% naar de afvoergoot. Dit afschot dient te allen tijde gewaarborgd te zijn.

Wanneer de maximale tankhoeveelheid van 80 liter, regelmatig schoonmaken en controleren van de afvoergoten, borging van het afschot en de minimale brandwerendheid van 30 minuten van gevels van derden binnen de 10 kW/m² contour als voorschriften in de vergunning worden opgenomen is sprake van een vergunbare situatie.

Conclusie externe veiligheid

De uitgevoerde warmtestralingsberekening vormt een realistisch beeld van de hoogte en situering van de warmtestraling bij een benzinemors van 80 liter. De maximale afgifte dient dan ook vastgesteld te worden op 80 liter per tankbeurt en niet op € 125,- per tankbeurt. Daarnaast moet de afvoergoot periodiek gecontroleerd en ontdaan van vuil worden.

In de warmtestralingsberekening wordt aangegeven dat de bestrating een afschot heeft van 1,5% naar de afvoergoot. Dit afschot dient te allen tijde gewaarborgd te zijn.

Bij een plasoppervlak van 1 m² valt de warmtestralingscontour van 10kW/m² over een klein gedeelte van bebouwing van derden. Deze grens mag verhoogd worden naar 15 KW/m² indien aangetoond wordt dat een gevel van derden een brandwerendheid van tenminste 30 minuten bezit. In de vergunning is door het opnemen van voorschriften geborgd dat deze contour niet over gevels loopt die niet aan deze voorwaarden kunnen voldoen.

Wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, is er geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-17-318141

Begrippen

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.)

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BRANDBARE (VLOEI)STOF:

Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r},LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer. PGS 28: Richtlijn voor ondergrondse opslag van brandbare vloeistoffen in tanks, versie 1.0, december 2011.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 28:

Vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFDICHTHE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.