

Omgevingsvergunning

Documentnummer: 513914

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam.

Aanvraag

Wij hebben op 19 juli 2022 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Neptune Repair B.V., met omschrijving: "Revisievergunning milieu, legalisatie opslagtank en afwijken bestemmingsplan".

Deze aanvraag gaat over de locatie: Rivierdijk 509 te Hardinxveld-Giessendam. Kadastraal bekend gemeente Hardinxveld-Giessendam sectie D, nrs. 2161, 3541, 3453 en 3455.

U diende deze aanvraag in met nummer 6637205 via het Omgevingsloket online. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: **9003Z-24-455743**. Het oorspronkelijke zaaknummer O 2022-103 van de gemeente Hardinxveld-Giessendam is hiermee komen te vervallen. Per 1 januari 2025 handelt de Omgevingsdienst Zuid- Holland Zuid de namelijk de Omgevingsvergunningen namens de gemeente Hardinxveld-Giessendam af.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Milieu (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Beschikking

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wabo, besloten om aan de aanvrager voor de in de aanvraag aangegeven locatie omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)
- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)
- Milieu (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

Daarbij besluiten wij dat:

- het verzoek om een maatwerkvoorschrift te stellen voor de emissie van de oplosmiddeleninstallatie wordt geweigerd;
- maatwerkvoorschriften worden opgelegd die in hoofdstuk 5 en in paragraaf 7.2 van de milieuvoorschriften van deze vergunning zijn opgenomen.

Het vergunde plan of project kan als volgt worden omschreven:

- Revisievergunning milieu, legalisatie zuurstoftank benodigd voor laswerkzaamheden en afwijken bestemmingsplan. De zuurstoftank is verplaatst naar het 'aannemersterrein'. De nieuwe locatie is een 'waterkering' locatie met bijbehorende beschermingszones.

Wij hebben verder het voornemen om de daarbij benodigde afwijking(en), vrijstelling(en) of ontheffing(en) te verlenen zoals benoemd in de activiteitgebonden bijlagen.

Bijlagen

Wij hebben ons ontwerpbesluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de ontwerpbeschikking hebben wij voor elke beoordeelde activiteit een bijlage gemaakt. In bijlage B (en volgende) zijn de activiteitgebonden overwegingen beschreven en zijn, voor zover van toepassing, de activiteitgebonden voorschriften, verplichtingen en mededelingen opgesomd.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Procedure

Juridisch kader

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoeringswet Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend op 19 juli 2022. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

Vorbereidingsprocedure

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit of geval waarvoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens paragraaf 3.3. van de Wabo moet worden gevolgd. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb.

Volledigheid aanvraag

De Regeling omgevingsrecht (Mor) bepaalt welke stukken er ten minste bij een aanvraag omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Bij indiening van de aanvraag waren die stukken in onvoldoende mate aanwezig. Wij hebben de aanvrager daarom op 23 september 2022 schriftelijk verzocht om de aanvraag aan te vullen. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 27 oktober 2022. Daarbij is gebleken dat de aanvraag nog niet volledig was. Op 16 december 2022 is de aanvrager opnieuw in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. We hebben de aanvullende gegevens op 20 september 2023 ontvangen. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 362 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Advies over de aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

1. Waterschap Rivierenland;
2. Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

ad.1 medewerking aan de vergunning voor de activiteit bouwen is mogelijk mits een watervergunning wordt aangevraagd;

ad.2 de opslagtank is geplaatst op een terrein welke is gelegen in een voor Rijkswaterstaat (RWS) vrijgesteld gebied, waardoor geen watervergunning van RWS nodig is. Ook is er geen meldingsplicht. RWS heeft geen bezwaar tegen de uitgevoerde werkzaamheden.

Samenhangende activiteiten

De volgende activiteit is aan de aanvraag toegevoegd:

- Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

Deze activiteit maakt, op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo, automatisch onderdeel uit van de aanvraag wanneer 'Bouwen' in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening.

Participatie

Op 9 januari 2025 is een informatieavond voor omwonenden gehouden op initiatief van de onderneming. Het bedrijf heeft de omwonenden op de hoogte gebracht van de veranderingen en dat er een nieuwe omgevingsvergunning komt voor de activiteiten op de locatie. Omwonenden zijn daarbij in de gelegenheid gesteld om hun mening te geven over de gang van zaken en de te publiceren vergunning. De gemeente Hardinxveld-Giessendam was aanwezig als toehoorder.

Terinzagelegging ontwerp-beschikking en gelegenheid indienen zienswijzen

Vanaf 27 februari 2025 is de ontwerp-beschikking zes weken ter inzage gelegd. In deze periode werd eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen en kon eenieder aangeven of men het al dan niet eens is met ons voorgenomen besluit. Ingevolge artikel 4:8 Awb stelt een bestuursorgaan namelijk een derde-belanghebbende in de gelegenheid zijn zienswijze naar voren te brengen tegen de beschikking.

Indien er een afwijking van het bestemmingsplan nodig is om tot verlenen van de vergunning over te kunnen gaan is het voorstelbaar, dat de belangen van een of meer burens voor de beslissing relevant worden en zij in dat geval gehoord moeten worden (Memorie van Toelichting, parlementaire geschiedenis Awb 1, p. 254).

Artikel 4:8 Awb ziet niet toe op de rechtsbescherming van de belanghebbenden (daar is immers de mogelijkheid tot het instellen van beroep voor bedoeld), maar heeft als strekking om de zorgvuldige voorbereiding van de beschikking te bevorderen.

Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt. Tegen de beschikking zijn twee zienswijzen ingediend. Eén zienswijze is mondeling ingediend, de andere schriftelijk binnen de periode van terinzagelegging. In verband met de privacy zijn de gegevens van privépersonen niet opgenomen. Hieronder hebben wij deze zienswijzen opgenomen en onze beantwoording/ reactie hierop vermeld.

1) Zienswijze omwonende d.d. 8 april 2025: Dieselkraan oostkant van het terrein

Op het terrein staan meerdere kranen die voor handel en opslag zijn bedoeld (verhuur e.d.). Een zware dieselkraan (Liebherr HS 895, Kr 1-5) aan de oostkant van de scheepswerf is aangevraagd voor 0,08 draai-uur per dag (circa 5 minuten). Dit is gelijk aan de geldende milieuvergunning, voor dezelfde kraan.

De praktijksituatie komt niet overeen met de aangevraagde situatie voor deze kraan. De kraan wordt met grote regelmaat als werkkraan op het terrein gebruikt. Deze wordt onder andere regelmatig ingezet aan de oostzijde, waar de vaste kraan niet kan komen, ten behoeve van reparatie en bouwen van schepen. Deze kraan is gedurende het hele jaar aanwezig en is ook in werking als tegelijkertijd diverse andere geluidproducerende werkzaamheden plaatsvinden zoals metaalbewerking en reparatiewerkzaamheden aan schepen. In plaats van 5 minuten per dag draait deze kraan vaak hele dagen en soms ook in de avondperiode.

In het akoestisch onderzoek is deze kraan, Kr1-5, voor stalling, handel en opslag aangegeven en in totaal 0,08 uur per dag in gebruik. Dit is niet juist.

Respons: in het bij de aanvraag ingediende akoestisch onderzoek (Akoestisch bureau Tideman, kenmerk: 22.013.01 v01), staat over de kraan waar de zienswijze over gaat het volgende:

- In tabel 5.1.2 staat de kraan aangegeven als: Rijden zware kraan (voor stalling, handel en opslag), Kr1-5, totale gebruiksduur 0,08 uur per dag, enkel in dagperiode.
- Paragraaf 6.2: zware dieselkraan bronvermogen 113,2 dB(A).
- Voor deze kraan is in bijlage 1-5 de bronsterkte berekend. Geluidbron: Liebherr HS 895 kraan met dieselmotor.

In het bij de aanvraag ingediende luchtkwaliteitsonderzoek (Olfasense onderzoek, rapportnummer NMBV22A3 d.d. 26 juli 2023) staat de Liebherr HS 895 dieselkraan niet genoemd in tabel 1 en tabel 9: Overzicht mobiele werktuigen. De kraan is dus niet aangevraagd als relevante emissiebron voor luchtkwaliteit en geur en heeft dus niet of nauwelijks draaiuren per jaar.

Conclusie: volgens de aanvraag (luchtkwaliteitsonderzoek en geluidsonderzoek) is de zware dieselkraan (Liebherr HS 895, Kr1-5) op de locatie met name aanwezig voor: stalling, handel en opslag. De kraan is weinig in werking op het terrein (akoestisch rapport: maximaal 5 minuten per dag, luchtkwaliteitsonderzoek: geen emissiebron). De omgevingsvergunning met voorschriften zijn gebaseerd op de aanvraag. Als de praktijksituatie zodanig afwijkt dat niet aan de voorschriften wordt voldaan dan zal hierop via het instrument Toezicht en handhaving worden gecontroleerd.

2) Zienswijze Neptune Repair B.V. d.d. 8 april 2025, ingekomen d.d. 14 april 2025, nadere motivering ingediend d.d. 22 april 2025: Neptune Repair kan zich niet met het ontwerp-besluit verenigen voor zover:

- Een deel van de vergunning wordt geweigerd, zonder zorgvuldige motivering;
- Voorschriften op voorhand slecht uitvoerbaar zijn en/of handhaafbaar (lijken te) zijn en/of de bedrijfsactiviteiten van Neptune onnodig beperken;
- De aan het besluit en voorschriften ten grondslag liggende overwegingen uwerzijds, ten dele zijn verouderd, dan wel onvolledig dan wel (ten dele) onjuist zijn.

Uitwerking en motivering van bovenstaande zienswijzen:

Dictum

Een deel van de (aanvraag om) vergunning wordt geweigerd, te weten het opnemen van een maatwerkvoorschrift voor de emissies van de oplosmiddeleninstallatie. In de aanvraag is gesteld dat door de omvang van de te behandelen onderdelen het niet altijd mogelijk is om de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat de vrijkomende VOS beheerst kunnen worden afgevangen of uitgesloten. Naleving van art. 2.28 is om deze reden niet op voorhand in alle gevallen uitvoerbaar. In de ontwerpbeschikking is dit geweigerd omdat niet voldoende is aangetoond dat het technisch en economisch niet haalbaar is om te voldoen aan de gestelde emissiegrenswaarde in tabel 2.28a. Het bedrijf zal eerst onderzoek moeten doen waarom de verplichtingen niet haalbaar zijn en welke emissiewaarde voor het bedrijf wel haalbaar is. Volgens Neptune wordt voorbijgegaan aan het specifieke karakter van de inrichting en wordt de grondslag van de aanvraag hiermee verlaten.

Subsidiair: als de weigering blijft gehandhaafd dan wordt verzocht om in de beschikking het gevraagde onderzoek via een goedkeuringsprocedure op te nemen.

Respons: het verzoek om een maatwerkvoorschrift op te nemen om af te wijken van de gestelde emissiegrenswaarde voor de aanwezige VOS-installatie is geweigerd omdat er in de aanvraag geen toetsing heeft plaatsgevonden aan Afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het gaat hier om algemene regels dus om daar van af te kunnen wijken is een toereikende onderbouwing van het bedrijf nodig. Het niet op voorhand in kunnen schatten welk percentage van de werkzaamheden plaatsvindt zonder dat maatregelen getroffen kunnen worden, zoals het bedrijf stelt, is geen argument voor het niet kunnen aantonen dat er in het geval van beheerste afvang en uitstoot wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde van 100 mg C/Nm³. Tevens is door het bedrijf niet aangetoond dat het voldoen aan de verplichtingen uit artikel 2.29 lid 1 technisch en economisch niet haalbaar is. Een andere optie is het uitvoeren van een reductieprogramma met een gelijkwaardige emissiebeperking. Ook deze optie is niet onderzocht. Wij blijven bij de gestelde weigering.

Subsidiaire respons: gedurende de procedure voor de aanvraag om revisievergunning, ontvangen op 19 juli 2022, is verzocht om de aanvraag aan te vullen. Onder andere is verzocht om alsnog de VOS-emissies te toetsen aan Afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In de daarop ingediende aanvulling heeft dit niet plaatsgevonden. Ook de zienswijze was nog een goede gelegenheid geweest voor het bedrijf om met de inhoudelijke onderbouwing te komen waarom de activiteiten niet (altijd) zo uitgevoerd kunnen worden dat de VOS-emissies worden afgevangen en te toetsen aan Afdeling 2.11. Wij vinden een goedkeuringsbesluit als constructie niet wenselijk. Het bedrijf heeft altijd de mogelijkheid om los van de aanvraag om vergunning nog een aanvraag te doen om af te wijken van bedoelde algemene regels (maar dan op basis van de maatwerkmogelijkheden wat betreft de regels over oplosmiddelen uit het Bal).

Bijlage A

In bijlage A staan de bijlagen benoemd die bij de aanvraag horen en die onderdeel uitmaken van het besluit. Verzocht wordt om in ieder geval bijlagen B01, B02, B07 en B10 geen onderdeel te laten zijn van het besluit.

Respons: B01 is de toelichting op de aanvraag, B02 is de situatietekening, B07 bevat het luchtkwaliteits- en geuronderzoek en de VOS journaals 2020 en 2021 en B10 is de energie audit. De bijlagen met de VOS journaals en de energie-audit bevatten inderdaad geen gegevens die deel moeten uitmaken van het besluit. Dit wordt in de beschikking aangepast. De situatietekening, de toelichting op de aanvraag en het luchtkwaliteits- en geuronderzoek bevatten gegevens waarop de voorschriften en considerans zijn gebaseerd. Daarom maken ze onderdeel uit van het besluit. In de beschikking blijft dit onveranderd.

Bijlage D

Voorschrift 1.1.2: 'er moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat onbevoegden redelijkerwijs geen toegang tot het terrein hebben'. Volgens de zienswijze is dit voorschrift in strijd met de aanvraag voor wat betreft het westelijk deel van de locatie. Het bedrijf is voornemens om op korte termijn een dergelijke afscheiding te realiseren, maar heeft eerst toestemming van de gemeente en waterschap nodig.

Respons: gezien de activiteiten en aanwezige (gevaarlijke) stoffen die aanwezig zijn op de locatie van de scheepswerf vormt het een risico als onbevoegden toegang tot het terrein kunnen hebben. In de vigerende vergunning uit 2001 is een soortgelijke verplichting opgenomen:

Voorschrift C.3 uit de revisievergunning d.d. 19 september 2001:

"Het terrein van de inrichting moet op een zodanige wijze zijn afgesloten, dat het redelijkerwijs niet of nauwelijks toegankelijk is voor onbevoegden. De toegangen tot de inrichting mogen alleen zijn geopend indien deze onder toezicht staan van een daartoe door de bedrijfsleiding aangewezen persoon".

Voorschrift 1.1.2 leidt niet tot andere of zwaardere eisen dan eerder vergund. Voor het verkrijgen van toestemming en het verkrijgen van een vergunning (bijvoorbeeld voor de activiteit bouw of afwijken van het omgevingsplan) om een afscheiding te realiseren op het westelijk deel van het terrein kan direct een aparte procedure gevolgd worden die los staat van deze revisievergunning procedure.

Voorschrift 2.1.1: uitvoeren van een beperkt afvalpreventieonderzoek. Gesteld wordt dat op de reparatie scheepswerf afvalstoffen ontstaan en dat op voorhand duidelijk is dat hier geen sprake is van mogelijkheden om het gebruik van grondstoffen terug te dringen of bestaande grondstoffen te vervangen voor duurzame alternatieven. Verzocht wordt om deze verplichting te schrappen.

Respons: de gegevens uit de aanvraag zijn getoetst aan hoofdstuk 10 Wet milieubeheer en het beleid uit het landelijk afvalbeheerplan (LAP3), waarin afvalpreventie één van de hoofddoelstellingen is. Gezien de hoeveelheden (meer dan 300 ton/jaar) aan afval die op de reparatie scheepswerf ontstaan en het gegeven dat het bedrijf niet eerder onderzoek heeft verricht naar mogelijkheden om afval te verminderen is een beperkt onderzoek op zijn plaats om inzicht te krijgen in de aanwezige afvalstromen die ontstaan tijdens het repareren en onderhouden van schepen en hoe daarmee wordt omgegaan. In de revisievergunning uit 2001 was de verplichting opgenomen om een afvalpreventieonderzoek uit te voeren. Tijdens een recent uitgevoerde milieucontrole (d.d. 24 november 2023) is gevraagd naar dat afvalpreventieonderzoek. Voornoemd onderzoek kon niet worden getoond en is ook niet naderhand toegestuurd. Daarbij is in de zienswijze niet onderbouwd waarom op voorhand duidelijk is dat er hier geen mogelijkheden zijn om het gebruik van grondstoffen terug te dringen. De verplichting blijft daarom gehandhaafd.

Voorschrift 2.2.2: een aantal hier opgesomde afvalstromen moeten verplicht gescheiden opgeslagen en afgevoerd worden. 'Papier en karton' staat tweemaal vermeld en de term straalstof moet 'afval van gritstralen' zijn.

Respons: met deze zienswijze wordt ingestemd. Het voorschrift wordt hier op aangepast.

Voorschrift 4.1.2: het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau mag niet meer bedragen dan de in de bijbehorende tabel genoemde plaatsen en periodes. De waarden bij punt S58 zijn onjuist. Hier zijn de waarden uit punt S54 opgenomen.

Respons: de waarden zijn inderdaad onjuist. In de beschikking wordt de tabel aangepast.

S58 (55) A	Rivierdijk 491	5	51,2 52,6	48,1 48,0	42,9 43,2
------------	----------------	---	-----------	-----------	-----------

In rood staan de juiste getallen, welke in de beschikking zullen worden opgenomen.

Voorschriften 4.1.3 en 4.1.4: onder de tabellen wordt verwezen naar een onjuist rapportnummer van het akoestisch onderzoek. Het nummer 12.014.04 ref 1 moet zijn 22.013.01 v01.

Respons: de verwijzing is inderdaad niet correct. De verwijzing wordt aangepast in de beschikking.

Voorschrift 4.2.2: de term 'intensief' is niet eenduidig en de tussenzin "...waarbij...nachtperiode..." schrappen.

Respons: de tussenzin "waarbij intensief moet worden doorgewerkt in de avond- en nachtperiode" is letterlijk overgenomen uit het akoestisch onderzoek (zie paragraaf 5.2 van het rapport, opgesteld door Akoestisch bureau Tideman, kenmerk: 22.013.01 v01). De beschrijving van de incidentele bedrijfssituatie uit het akoestisch rapport is namens de aanvrager Neptune Repair bepaald en als zodanig aangevraagd. Wij zien geen reden om in het besluit aanpassingen te doen aan beschrijvingen die rechtstreeks uit de aanvraag komen.

Voorschrift 4.3.2: dit voorschrift is, gelet op de redactie van het voorschrift, niet handhaafbaar en het voorschrift kan worden geschrapt. Wat wordt bedoeld met "een toename"? Is dit ten opzichte van de vergunde waarden of wordt wat anders bedoeld.

Respons: in de zienswijze over voorschrift 4.3.2 worden twee zaken benoemd die los van elkaar staan. Het voorschrift is in samenwerking met de afdeling Handhaving van de OZHZ opgesteld en heeft betrekking op metaalbewerkingen die in de avond- en nachtperiode op het buitenterrein voor overschrijden van vergunde waarden zorgen. Wel wordt het voorschrift aangepast zodat de specifieke activiteiten benoemd worden.

Het aangepaste voorschrift 4.3.2:

"In de avond- en nachtperiode (19.00 – 07.00 uur) mogen op het buitenterrein de volgende metaalbewerkende activiteiten niet plaatsvinden: slijpen, hameren, bikken en schuren".

Voorschrift 4.3.3: voorschriften 4.1.2, 4.1.3 en verder zijn voorschriften die gelden ter plaatse van woningen.

Deze immissieniveaus zijn controleerbaar en afgestemd op de representatieve bedrijfssituatie. Aan deze vergunde geluidruimte kan ook met verschillende bedrijfssituaties worden voldaan, zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek.

Het registreren van bedrijfstijden staat haaks op de systematiek van een gezoneerd industrieterrein waar een geluidruimte aanwezig is die met verschillende bedrijfssituaties kan worden ingevuld. Daarnaast is het voorschrift niet of nauwelijks uitvoerbaar en onduidelijk.

Verder is onduidelijk wat wordt bedoeld met de zware kraan. In het model zijn meerdere kranen opgenomen die tot 9 uur per dag kunnen worden ingezet. Als deze kraan langer wordt ingezet waarbij andere activiteiten op het buitenterrein niet plaatsvinden kan nog steeds voldaan worden aan de vergunde geluidruimte. Doel van het logboek is onduidelijk. Toetsing vindt plaats middels immissie metingen bij de woningen.

Er worden doelvoorschriften gesteld en geen middelvoorschriften. Het stellen van middelvoorschriften is onwenselijk. Neptune is bezig met de ontwikkeling van een stillere kraan. Indien gewenst kunnen wel andere bedrijfssituaties worden doorgerekend en overgelegd waarmee aan de gestelde normering onder 4.1 kan worden voldaan.

Respons: Zoals ook gesteld in zienswijze 1 is er al jaren geen eenduidigheid in de vergunde situatie en praktijksituatie voor het gebruik van de zware dieselkraan (Liebherr HS 895, Kr1-5). Een eenmalige meetperiode van het gebruik van deze kraan zal naar onze mening voor duidelijkheid zorgen.

Tijdens de informatieavond voor omwonenden op 9 januari 2025 kwam als meest aangelegen punt naar voren dat een zware dieselkraan al jaren lang veel geluid veroorzaakt. In het geluidsmodel zit deze er maar voor 5 min in (op het schip zetten en er afhalen). Volgens omwonenden staat deze echter veel uren te draaien en zou de gemeente hebben toegezegd dat ze hierop gaan handhaven.

Verder is er een geregistreerde klacht 18-10-2014: zwaar geluid van dieselkraan. Melder geeft later aan dat het geluid is gestopt en dat OZHZ niet meer langs hoeft te komen.

Ook heeft de zienswijze van een omwonende d.d. 8 april 2025 (zie zienswijze 1) betrekking op de (geluids)overlast veroorzaakt door deze zware dieselkraan.

Het registreren van bedrijfstijden van het in werking hebben van één installatie (de zware kraan Kr1-5), die volgens de aangevraagde situatie zeer beperkt in werking is (totale gebruiksduur 0,08 uur/dag in de dagperiode volgens het akoestisch onderzoek en in het luchtkwaliteitsonderzoek (Olfasense onderzoek, rapportnummer NMBV22A3 d.d. 26 juli 2023) staat de Liebherr HS 895 dieselkraan niet genoemd als emissiebron) is naar onze mening goed uitvoerbaar. Het voorschrift blijft gehandhaafd. Nadat de meting is uitgevoerd vervalt de noodzaak om de registratie van de bedrijfstijden van de kraan te continueren. Hierop zal het voorschrift aangepast worden.

De 'zware kraan' is als term letterlijk uit de aanvraag overgenomen. Akoestisch rapport: In tabel 5.1.2 staat de kraan aangegeven als: Rijden zware kraan (voor stalling, handel en opslag), Kr1-5, totale gebruiksduur 0,08 uur per dag, enkel in dagperiode. Paragraaf 6.2: zware dieselkraan bronvermogen 113,2 dB(A). Het gebruik van de kraan in een logboek noteren geeft eenduidigheid over de gebruiksdoelen die zijn aangevraagd.

De ontwikkeling van een stillere kraan is in de aanvraag niet genoemd en het doorrekenen en overleggen van andere situaties van het gebruik van de zware dieselkraan om te laten zien dat voldaan wordt aan voorschrift 4.1 is in dit stadium van de procedure naar onze mening niet van toegevoegde waarde. De aanvrager is vrij om de 'stillere kraan' aan te vragen door een nieuwe aanvraag in te dienen. Dan wordt opnieuw beoordeeld welke geluidsvoorschriften nodig zijn.

Voorschrift 4.3.1: de nummering van de voorschriften na de eerste 3 voorschriften uit paragraaf 4.3 klopt niet.

Respons: de nummering volgend op het derde voorschrift in paragraaf 4.3 is inderdaad niet correct. Deze nummering wordt aangepast in de beschikking.

Voorschrift 5.3.3: bij het verrichten van verfspuit activiteiten op het buitenterrein gelden een aantal eisen die in dit voorschrift zijn benoemd. Dit voorschrift maakt verfspuiten op de helling en buitenterrein in de praktijk vrijwel onmogelijk omdat de wind vaak uit het zuid(westen) komt. Verzoek om dit voorschrift te schrappen, want een spuitscherm is afdoende.

Respons: uit het recente verleden is gebleken dat de maatregelen die op de locatie worden genomen om (verf)sputnevel naar de omgeving te voorkomen niet altijd afdoende zijn om overlast of een ongewoon voorval te voorkomen. Bij harde wind heeft dit bijvoorbeeld invloed op de werking van een zeil of scherm dat als maatregel is genomen. De afgelopen jaren zijn er meerdere klachten geweest:

- Klacht 24 november 2017: spuitnevel waarneembaar bij omliggende woningen terwijl de schermen kapot zijn gewaaid door een storm.
- Klacht 2 november 2018: overlast bij het spuiten van een schip. De maatregel: drie schermen, werkt niet voldoende om bij matige wind overlast van nevel te voorkomen.
- Klacht 11 januari 2019: nevelscherm kapot gewaaid. Klacht 13 januari 2019: afspuitwerkzaamheden dok geven geluidsoverlast en spuitnevel bij de woningen.
- Klacht 31 mei 2022: lak met zandachtig materiaal op geparkeerde auto's bij omliggende woningen. Er zijn verfspuitwerkzaamheden uitgevoerd op 26 mei waarbij spuitnevel is ontsnapt. Dit is als ongewoon voorval beschouwd en heeft geleid tot een last onder dwangsom.
- Bij Neptune Repair is een verfspuitincident geweest tijdens werkzaamheden op het buitenterrein. Naar aanleiding van het verfspuitincident is in augustus 2023 een gesprek geweest tussen Toezicht en het bedrijf.

Voorschrift 5.3.3 is opgenomen zodat op de locatie er alles aan wordt gedaan om overlast van spuitnevel in de directe omgeving te voorkomen. Wel wordt ermee ingestemd om het voorschrift zodanig aan te passen dat bij lage windsnelheden uit het zuid(westen) verfspuitwerkzaamheden mogelijk blijven als een scherm wordt toegepast.

Het aangepaste voorschrift 5.3.3:

Bij het verrichten van verfspuit activiteiten op het buitenterrein gelden verder de volgende eisen om verspreiding van spuitnevel naar de omgeving te beperken:

- a. alle verfspuitactiviteiten op het buitenterrein dienen zodanig te zijn afgeschermd dat er visueel geen verfnevel waarneembaar is buiten de afscherming;
- b. verfspuitactiviteiten mogen alleen worden uitgevoerd onder toezicht of instructie van een daartoe aangewezen medewerker van vergunninghouder, die aantoonbaar beschikt over kennis van verfspuiten;
- c. er mogen geen verfspuitwerkzaamheden op het buitenterrein plaatsvinden als de wind richting de woningen aan de Rivierdijk staat, dat wil zeggen wind uit zuidoost, zuid, tot zuidwest met een windsnelheid van meer dan vijf meter per seconde (windkracht van 3 Beaufort). Hiervoor dient een windwijzer of -vaan op het terrein aanwezig te zijn. De windwijzer of -vaan moet op een voldoende hoogte zijn geplaatst, zodat de werking daarvan niet wordt belemmerd door obstakels in de omgeving die de luchtstroom verstoren en de meetnauwkeurigheid beïnvloeden;
- d. een windwijzer of -vaan verkeerd in goede staat van onderhoud en is vrij van verontreinigingen en fysieke schade die de werking kan beïnvloeden;
- e. bij een windsnelheid van meer dan acht meter per seconde (windkracht van 5 Beaufort) is verfspuiten in de buitenlucht verboden.

Voorschrift 7.2.2: "controleer de laskabelisolaties minstens één keer per maand". Controle van laskabelisolaties kan volgens de zienwijze van het bedrijf in een lagere frequentie plaatsvinden, namelijk eens per half jaar.

Respons: gezien de intensieve lasactiviteiten op de reparatie scheepswerf is controleren van laskabelisolaties en kabels op slijtage van belang, maar een frequentie van eenmaal per half jaar moet daar inderdaad afdoende voor zijn. Het voorschrift wordt daar op aangepast.

Overwegingen

Aanpassing is gewenst van de volgende teksten:

- Teksten bevatten nog veel grammaticale fouten.
- Blz. 10/33: het betreft een zuurstoftank, niet stikstoftank.
- Blz. 24: omschrijving 'hijscapaciteit 10 ton' schrappen.
- Blz. 25: Waterwet:
 - een botenlift is niet meer aanwezig;
 - de plaatsing is in oktober 2022 ook door het Waterschap geaccordeerd.
- Blz. 36: er wordt ook massief draad gebruikt.
- Blz. 41: bunkeren van schepen gebeurd d.m.v. een tankwagen of bunkerboot.

Respons:

- Ondanks dat deze zienswijze over taalfouten te algemeen is om een gerichte respons op te geven merken wij op dat de tekst van de beschikking waar nodig is aangepast.
- In de tekst van paragraaf 1. Geluidsbudget (blz 10) en de tekst in het hoofdstuk Geluid (blz 33) staat inderdaad stikstoftank vermeld, terwijl dit een zuurstoftank moet zijn. Dit wordt aangepast in de beschikking.
- In de paragraaf 'Coördinatie met de Waterwet' is onder andere vermeld dat op 24 september 2014 een watervergunning is verleend om een botenlift te plaatsen en op de scheepshelling een scherm te plaatsen om het verspreiden van waternevel bij het afsputten van schepen te voorkomen. Hiervoor was tevens een omgevingsvergunning milieu verleend (kenmerk O 2014/045 / HG20324 d.d. 10-09-2014). Het gegeven dat deze botenlift er inmiddels niet meer is laat onverlet dat het in 2014 is aangevraagd en vergund. Ook staat dit als zodanig in de Toelichting op de aanvraag benoemd (zie blz. 2 van bijlage B1. Toelichting).

(incl. Bouw-RU)		/ HG 20324	
-----------------	--	------------	--

De botenlift is door het bedrijf nooit ingetrokken. In de activiteitenbeschrijving van de huidige aanvraag en bijbehorend akoestisch onderzoek staan echter geen activiteiten met een botenlift opgenomen.

De beschikking kan hier op worden aangepast maar voor de Waterwet zijn wij geen bevoegd gezag.

- De term massief draad zal in de beschikking worden toegevoegd.
- Het bunkeren van schepen of afleveren van motorbrandstoffen aan vaartuigen bij Neptune Repair is niet aangevraagd en wordt dus ook niet vergund. De beschikking wordt daar niet op aangepast. Als de vergunninghouder deze activiteit wil aanvragen dan moet een aanvraag ingediend worden met gegevens die ingaan op de milieueffecten die deze activiteit veroorzaakt.

Rechtsbescherming mogelijk

Tegen deze beschikking kan een beroepsschrift worden ingediend.

Inwerkingtreding beschikking

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift.

De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Awb ter inzage is gelegd.

Beroep instellen

Degene die zienswijzen naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking of een belanghebbende ongeacht of een zienswijze naar voren is gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dit niet te hebben gedaan, kan tegen de beschikking op grond van de Algemene wet bestuursrecht een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij de Rechtbank Rotterdam, sector bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam). Het beroepschrift moet voorzien zijn van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Digitaal beroep instellen bij de rechtbank is ook mogelijk via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.

Daarvoor heeft de indiener wel een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het instellen van beroep is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Wijziging en intrekking omgevingsvergunning

Op grond van paragraaf 2.6 en 5.4 van de Wabo bestaat de bevoegdheid om deze beschikking geheel of gedeeltelijk in te trekken of de aan deze beschikking verbonden voorschriften te wijzigen. In de activiteitgebonden bijlage(n) hebben wij daarover, voor zover relevant, nadere informatie opgenomen.

Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze beschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: 13 november 2025

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-455743

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

1. Aanvraagformulier nr. 6637205, d.d. 19-07-2022;
2. B1-toelichting;
3. B2-situatie;
4. B3a Inrichtingstekening 11.01;
5. B3b Inrichtingstekening 11.02;
6. B4 kenmerken;
7. B5 milieuaspecten
8. B6 Akoestisch onderzoek 22.013.01 v01 d.d. 30-04-2021;
9. B7a Onderzoek luchtkwaliteit en geur (kenmerk: NMBV22A3, juli 2023);
10. B8 Riolering;
11. B9 O2-tank;
12. B11b NRB2012 toets;
13. B12 Posities gevaarlijke stoffen;
14. B13 Constructieberekening fundering en verankering;
15. Advies controlerend constructeur 24 november 2022.

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

1. B7b1 VOS journaal Neptune Rep. 2020;
2. B7b2 VOS journaal Neptune Rep. 2021;
3. B7c Paintstop groen-3 filter;
4. B10 Energie audit;
5. B11a bodemloketRapport 509.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend aan Neptune Repair B.V. voor een revisievergunning milieu, legalisatie opslagtank en afwijken bestemmingsplan op Rivierdijk 509 te Hardinxveld-Giessendam.

Inhoud

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- Het veranderen en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk milieu (revisie).

1	ALGEMEEN.....	14
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	14
1.2	INSTRUCTIES	14
1.3	REGISTRATIE	15
1.4	BEDRIJFSBEËINDIGING	15
2	AFVAL.....	15
2.1	AFVALPREVENTIE	15
2.2	AFVALSCHEIDING.....	16
2.3	OP- EN OVERSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	16
3	BODEM	17
3.1	BODEMRISICO.....	17
3.2	BODEMONDERZOEK.....	17
4	GELUID	18
4.1	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIES	18
4.2	INCIDENTELE BEDRIJFSSITUATIES	20
4.3	OVERIGE GELUIDSVOORSCHRIFTEN	20
5	LUCHT (MAATWERKVOORSCHRIFTEN).....	21
5.1	ALGEMEEN	21
5.2	STRALEN.....	21
5.3	VERFSPUITEN	21
6	EXTERNE VEILIGHEID.....	22
6.1	ALGEMEEN	22
6.2	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAG).....	22
6.3	OPSLAG VAN GASFLESSEN IN EEN OPSLAGPLAATS (PGS 15).....	23
6.4	OPSLAG VAN VLOEIBAAR ZUURSTOF IN EEN BOVENGRONDSE TANK (PGS 9).....	23
7	ACTIVITEITEN.....	24
7.1	ALGEMEEN	24
7.2	LASSEN (MAATWERKVOORSCHRIFTEN).....	24
7.3	AFLEVEREN VAN DIESEL AAN INTERNE VOERTUIGEN (TANKPLAATS).....	24

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer:

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Bouwen (art. 2.1, lid 1 onder a Wabo)

Deze activiteit gaat over het legaliseren van een reeds geplaatst zuurstoftank.

Overwegingen**BOUWBESLUIT**

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Naar ons oordeel is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften.

BESTEMMINGSPLAN

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. De activiteit 'Planologisch afwijken' maakt daarom onderdeel uit van deze aanvraag.

Uit de beoordeling van die activiteit blijkt dat van de strijdigheid met het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan de overige voorschriften van de geldende Bouwverordening. Naar ons oordeel voldoet de aanvraag verder aan de van toepassing zijnde voorschriften van de Bouwverordening.

REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND

De welstandsbeoordeling blijft ingevolge het bepaalde in artikel 12, lid 2. van de Woningwet achterwege, omdat de gehele gemeente Hardinxveld-Giessendam in 2017 heeft besloten het de gehele gemeente welstandsvrij te verklaren.

CONCLUSIE

Er bestaat, gelet op het voorgaande, geen grond om omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verplichtingen

Onderstaande regels staan in de wetten en regels waarop deze beschikking is gebaseerd. Deze hebben rechtstreekse werking.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Het project moet worden uitgevoerd volgens de stukken die deel uitmaken van de beschikking

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de beroepstermijn (6 weken) voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Beroep kan namelijk leiden tot vernietiging van deze beschikking.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.
4. Een bouwwerk moet, met inbegrip van de daarmee verband houdende (bouw)werkzaamheden, voldoen aan alle voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Bij de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning is al aan veel van die voorschriften beoordeeld. Toch blijven er nog voorschriften over die pas tijdens of na het bouwen kunnen worden beoordeeld. Dit betekent dat het uw verantwoordelijkheid is om er tijdens het bouwen voor te zorgen dat er niet in strijd wordt gebouwd met de voorschriften van de bouwverordening en het Bouwbesluit. Hierbij geldt overigens dat er niet in afwijking van de verleende omgevingsvergunning mag worden gebouwd.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag
die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-455743

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Planologisch afwijken (art. 2.1, lid 1 onder c Wabo)

Deze activiteit gaat over de activiteit afwijken bestemmingsplan.

Overwegingen**BESTEMMINGSPLAN**

De aanvraag en de daarbij ingediende stukken hebben wij getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" en paraplubestemmingsplan "Wonen en Huishouden".

De aanvraag valt binnen de enkelbestemmingen:

- A. - Bedrijventerrein;
- Water;
- Waterstaat – Waterkering;
- Waarde – Archeologische verwachting 8.

Op de aanvraag zijn voorts de volgende gebiedsaanduidingen van toepassing:

- B. - overige zone – gezoneerd industrieterrein 2;
- vrijwaringszone – dijk 1;
- vrijwaringszone vaarweg.

Op de aanvraag zijn voorts de volgende functieaanduiding van toepassing:

- C - bedrijf tot en met categorie 5.1;
- brug uitgesloten;
- Specifieke vorm van bedrijf scheepsbouw.

Het bouwplan is in strijd is met de navolgende artikelen:

1. 57.3.1: ter plaatse van de gebiedsaanduiding "Overige zone - gezoneerd industrieterrein 2" zijn uitsluitend bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan die niet meer geluid produceren dan aan die bedrijven en bedrijfsactiviteiten is toegekend op basis van het geluidverdeelplan, dat onderdeel is van het Zonebeheerplan Langs de Merwede en Middengebied. Er op de zonebewakingspunten 5, 6, 7, 10, 11 en 12 sprake is van een geringe toename van geluid variërend van 0,3 d(B)A tot 0,7d(B)A. Voor de overige zonebewakingspunten 1, 2, 3, 4 en 9 er sprake is van een afname van het geluid variërend van - 0,1 dB(A) tot - 6,8 dB(A);
2. 57.6.1: dit omdat op de gebiedsaanduiding "Vrijwaringszone – dijk 1" er niet mag worden gebouwd, tenzij het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken. De betreffende opslagtank nieuw is gerealiseerd;

Wet natuurbescherming (Wnb)

Door Neptune Repair is op 15 juli 2022 een verzoek ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) om te beoordelen of voor het voorgenomen project een vergunning of ontheffing op grond van de Wnb nodig is. In reactie hierop heeft ODH op 6 september 2022 (kenmerk ODH448432) aan u medegedeeld dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat de beoogde activiteiten niet leiden tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de geldige referentiesituatie.

BEVOEGDHEID AFWIJKEN

Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo in gevallen als bedoeld in artikel 2.10, lid 1, sub c van de Wabo de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Met gebruikmaking van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 1° van de Wabo kan 'binnenplans' worden afgeweken van het bestemmingsplan voor zover het bestemmingsplan in die bevoegdheid voorziet.

1. Geluidbudget

Met toepassing van artikel 57.3.2 van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 57.3.1 voor het toestaan van een groter geluidbudget dan in het geluidverdeelplan voor een kavel is opgenomen indien:

1. de bedrijfseconomische noodzaak voor het verhogen van het geluidbudget is aangetoond;
2. uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:
 - a. ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken een hoger geluidbudget noodzakelijk is ter optimalisering en/of uitbreiding van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient het gewenste geluidbudget te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden;
 - b. door het toestaan van een hoger geluidbudget de (voorkeurs-) grenswaarde op de grens van de geluidzone, dan wel de maximaal toelaatbare geluidsbelasting van bestaande en geprojecteerde woningen, niet worden overschreden;
 - c. door het toestaan van een hoger geluidbudget de beschikbare geluidbudgetten voor de overige bouwpercelen niet wordt beperkt.

Uit het rekenmodel dat hoort bij het akoestisch rapport van Tideman, met kenmerk 22.013.01 v01 d.d. 30 april 2021, volgt dat het vastgestelde budget ontoereikend is.

In opdracht van Neptune Repair B.V. is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting als gevolg van dit bedrijf aan de Rivierdijk 509 te Hardinxveld-Giessendam. Er wordt inzicht gegeven in de optredende geluidbelasting vanuit de inrichting zoals deze wordt verwacht met de activiteiten en de gebouwen zoals deze nu (januari 2025) plaatsvinden.

In een later stadium zal een scheepsbouwhal worden vervangen door een hogere scheepsbouwhal. Het moet mogelijk zijn snel de nieuwe scheepsbouwhal te realiseren, maar pas wanneer dit wenselijk is. Om deze reden worden twee situaties aangevraagd. Een situatie zoals deze nu aanwezig is en een situatie nadat de bestaande hal is vervangen door de nieuwe scheepsbouwhal.

De huidige situatie is anders dan de laatste vergunning vanwege andere routing van de vrachtwagens en een andere positie van de zuurstoftank die wordt gevuld. Door de gewijzigde situatie wijzigt ook de geluidbelasting ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte.

De geluidbelasting op de meeste punten neemt af maar op enkele punten neemt de geluidbelasting toe. Uit de toetsing blijkt dat de gemiddelde geluidbelasting (het langtijdgemiddeld geluidniveau) inpasbaar is in het zonemodel. Hiervoor is wel een procedure noodzakelijk om de geluidruimte toe te kennen. De afweging die kan worden gemaakt is dat de gemiddelde geluidbelasting op bijna alle rekenpunten afneemt ten opzichte van het totaal geluidbudget.

De toename betreft een beperkt aantal punten. Aangezien de bedrijfssituatie na het vervangen van de scheepsbouwhal past in het zonemodel dan is dit ook het geval met de situatie zoals deze nu aanwezig is.

Alleen de situatie na nieuwbouw kan dan worden vastgelegd waarmee de beide bedrijfssituaties worden gereguleerd. Door de wijzigingen in de bedrijfsvoering sluit het akoestisch model niet meer aan op de huidige vergunde situatie. Het nieuw benodigde geluidbudget, (zie onderstaande tabel oud/nieuw budget), past binnen de grenzen van de Wet geluidhinder en de zone. In het rapport van Tideman is ook aandacht besteed aan de BBT (zie ook het hoofdstuk Geluid en trillingen bij het onderdeel milieuvergunning), dit is voldoende inzichtelijk gemaakt en omschreven. Wij zijn van mening dat deze verruiming nodig is om de vergunning van Neptune Repair B.V. mogelijk te maken.

Geluidbudget Neptune Repair**Bestaand**

Naam	Omschrijving	Hoogte m	Dag	Avond	Nacht
Z01	zonebewakingspunt 1	5	38,1	33,6	30,9
Z02	zonebewakingspunt 2	5	38	32,9	31,3
Z03	zonebewakingspunt 3	5	35	30,6	28,3
Z04	zonebewakingspunt 4	5	26,5	24,6	20,4
Z05	zonebewakingspunt 5	5	36,1	33,2	27,8
Z06	zonebewakingspunt 6	5	38,2	35,1	30
Z07	zonebewakingspunt 7	5	45	41,4	36,8
Z08	zonebewakingspunt 8	5	44,5	41,5	36,4
Z09	zonebewakingspunt 9	5	46,3	41,1	38,3
Z10	zonebewakingspunt 10	5	38	33,6	28,8
Z11	zonebewakingspunt 11	5	34,7	30,9	26,4
Z12	zonebewakingspunt 12	5	37,3	32,7	30,1

Geluidbudget Neptune Repair**Nieuw**

Naam	Omschrijving	Hoogte m	Dag	Avond	Nacht
Z01	zonebewakingspunt 1	5	37,5	32,5	30,5
Z02	zonebewakingspunt 2	5	35,9	30,9	29,2
Z03	zonebewakingspunt 3	5	33,5	28,9	27,1
Z04	zonebewakingspunt 4	5	20,4	17,5	13,6
Z05	zonebewakingspunt 5	5	36,5	33,9	27,7
Z06	zonebewakingspunt 6	5	38,5	35,7	29,8
Z07	zonebewakingspunt 7	5	45,2	42,0	36,8
Z08	zonebewakingspunt 8	5	44,4	41,5	36,4
Z09	zonebewakingspunt 9	5	45,8	40,7	37,6
Z10	zonebewakingspunt 10	5	37,9	33,7	28,5
Z11	zonebewakingspunt 11	5	34,6	31,2	26,4
Z12	zonebewakingspunt 12	5	37,6	33,1	30,4

Wijziging geluidverdeelplan

Op 13 september 2022 is het wijzigen van het geluidverdeelplan op de zonebewakingspunten Z01

t/m Z12 ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten Neptune Repair goedgekeurd door het college van burgemeester en wethouders en is het besluit genomen om de geluidruimte uit het zonebeheerplan aan te laten sluiten bij de aangevraagde activiteiten van Neptune Repair (zaaknummer: 2022-0136308).

Vrijwaringszone – dijk 1

Binnen de "Vrijwaringszone – dijk 1" kan met toepassing van artikel 57.6.2 van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 57.6.1 ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemmingen, onder de voorwaarde dat de belangen van de waterkering hierdoor niet onevenredig wordt geschaad. Het Waterschap Rivierenland op 21 juni 2022 een positief advies heeft uitgebracht;

CONCLUSIE

Naar ons oordeel bestaat er hiermee voldoende grond om, met toepassing van de ons gegeven afwijkingsbevoegdheid, medewerking te verlenen aan deze activiteit van de aanvraag omgevingsvergunning.

Mededelingen

Onderstaande informatie is belangrijk in verband met deze beschikking of het gebruik daarvan. U dient daarmee rekening te houden.

In verband met deze beschikking is daartegen geen bezwaar of beroep mogelijk.

1. Wij adviseren u om rekening te houden met de beroepstermijn voordat u van deze omgevingsvergunning gebruik maakt. Beroep kan namelijk leiden tot vernietiging van deze beschikking.
2. Deze vergunning wordt verleend behoudens rechten van derden. U dient dus rekening te houden met eigendomsrechten, wettelijke regelingen of afspraken in de privaatrechtelijke sfeer. Ook komt het veroorzaken van onrechtmatige hinder met een rechtsgeldige vergunning voor uw risico. Wij adviseren u om uw plan of project te bespreken met belanghebbenden zoals burens, eigenaren enz. Ook de gemeente kan onder belanghebbende worden begrepen. U heeft als houder van de vergunning zelf de plicht om na te gaan wie in dit geval belanghebbenden zijn.
3. De vergunning voor deze activiteit kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken. Dit kan onder meer indien:
 - de vergunning of ontheffing ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
 - gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
 - niet overeenkomstig de vergunning of ontheffing is of wordt gehandeld;
 - de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
 - de voor de houder van de vergunning of ontheffing als zodanig geldende algemene regels niet zijn of worden nageleefd.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: 9003Z-24-455743

In deze bijlage worden de activiteitgebonden overwegingen met de daarbij behorende voorschriften, verplichtingen en/of mededelingen vermeld voor de activiteit:

Het veranderen en in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk milieu (revisie)
(art. 2.1, lid 1 onder e Wabo)

1. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

1 ALGEMEEN**1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - 1. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - 2. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting - met uitzondering van de waterkant - moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.
- 1.1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Binnen de inrichting moeten gedragsregels aanwezig zijn die gericht zijn op het voorkomen van milieuverontreiniging bij het uitvoeren van werkzaamheden aan schepen.
- 1.2.4 Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3 Registratie

- 1.3.1 In de inrichting moet een (digitaal) milieulogboek aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken worden bijgehouden. In het milieulogboek moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
 - a de resultaten van in de inrichting uitgevoerde controles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals visuele inspectie van bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, geluidsmetingen, keuringen en periodiek onderhoud aan installaties, etc.);
 - b veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - d afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - e registraties van het energie-, water- en lasdraadverbruik;
 - f VOS-boekhouding;
 - g een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften.
 De documenten genoemd onder a en onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2 AFVAL

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Vergunninghouder moet binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een beperkt afvalpreventieonderzoek hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
 - 1. procesbeschrijvingen en de afvalstromen die daarbij ontstaan;
 - 2. de wijze van meten en registreren;

3. een inschatting van het afvalpreventiepotentieel;
4. een overzicht van mogelijke afvalreductiemaatregelen;
5. doelstelling en planning.

- 2.1.2 Binnen twee maanden na uitvoering van het beperkt afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering en voortgang van de preventiemaatregelen.

2.2 Afvalscheiding

- 2.2.1 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.2 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
 - metaal (schroot en oud ijzer afval);
 - hout (incl. zaagsel en houtkrullen);
 - helling vuil;
 - afval van gritstralen;
 - klein gevaarlijk afval (KGA);
 - poetsdoeken;
 - gemengd bedrijfsafval;
 - overig gevaarlijk afval, gescheiden naar soort.
- 2.2.3 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij (onderhouds)werkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.3 Op- en overslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2 Op het terrein van de inrichting moeten voldoende afvalbakken voor de inzameling van afval aanwezig zijn.

2.3.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

1. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
2. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
3. deze tegen normale behandeling bestand is;
4. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.3.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 BODEM

3.1 Bodemrisico

3.1.1 Het bodemrisico van de in bijlage 11b van de aanvraag (Bijlage Bodemrisico-analyse december 2021, kenmerk b11b_nrb2012-toets_v2e) beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.1.2 In de inrichting moet nabij de opslag van vloeistoffen in verpakking, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Gemorste vloeistoffen moeten zo nodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven onder het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof) moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten verpakking.

Toelichting: Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

3.1.3 Binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen ter instemming aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:

- a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- d. waaruit het onderhoud bestaat;
- e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

3.2 Bodemonderzoek

Historisch bodemonderzoek

- 3.2.1 Binnen drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet een historisch bodemonderzoek zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5725, waarin is bepaald of de nulsituatie voldoende bekend is op de locatie waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. De rapportage van dit bodemonderzoek moet binnen vier maanden na het van kracht worden van deze vergunning, zijn overlegd aan het bevoegd gezag.
- 3.2.2 Indien uit het historisch bodemonderzoek blijkt dat de nulsituatie onvoldoende bekend is op de locaties waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, dan moet alsnog een onderzoek plaatsvinden ter bepaling van de bodemkwaliteit. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk zes maanden na het van kracht worden van de vergunning zijn overgelegd.

Eindsituatie bodemonderzoek

- 3.2.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

- 3.2.4 Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.3, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de onderzoeken uit voorschriften 3.2.1 en 3.2.2.
- 3.2.5 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4 GELUID

4.1 Representatieve bedrijfssituaties

4.1.1 Tot het moment dat de nieuwe scheepsbouwloods is gerealiseerd is voorschrift 4.1.2 van toepassing. Na realisatie van de nieuwe scheepsbouwloods vervalt voorschrift 4.1.2 en wordt voorschrift 4.1.4 van kracht.

4.1.2 Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt dat de niveaus op de in tabel 1 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen mag dan de aangegeven waarden.

Tabel 1

Naam	Omschrijving	Hoogte (m)	Dag dB(A) 07.00 - 19.00 uur	Avond dB(A) 19.00 - 23.00 uur	Nacht dB(A) 23.00 - 07.00 uur
S47 (65)_A	Rivierdijk 512/513	5	56,9	53,5	52,6
S49 (64)_A	Rivierdijk 505/506	5	52,2	49,2	43,5
S48 (64)_A	Rivierdijk 507/508	5	51,6	48,7	42,9
S57 (55)_A	Rivierdijk 494	5	53,2	49,1	44,2
S59 (55)_A	Rivierdijk 490	5	55,0	48,0	43,6
S50 (62)_A	Rivierdijk 503	5	52,1	49,4	43,7
S51 (57)_A	Rivierdijk 502	5	51,5	48,7	43,0
S58 (55)_A	Rivierdijk 491	5	52,6	48,0	43,2
S56 (55)_A	Rivierdijk 495	5	52,5	49,0	43,9
S53 (61)_A	Rivierdijk 500	5	50,2	47,9	42,2
Z09_A	Zonebewakingspunt 9	5	45,6	40,2	37,5
Z07_A	Zonebewakingspunt 7	5	44,0	39,2	36,5
Z08_A	Zonebewakingspunt 8	5	43,5	39,6	36,2

4.1.3 Voor het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt dat de niveaus op de in tabel 2 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen mag dan de aangegeven waarden.

Tabel 2

Naam	Omschrijving	Hoogte (m)	L _{Amax} dB(A) 07.00 - 19.00 uur	L _{Amax} dB(A) 19.00 - 23.00 uur	L _{Amax} dB(A) 23.00 - 19.00 uur
S47 (65)	Rivierdijk 512/513	5	69	64	64
S49 (64)	Rivierdijk 507/508	5	65	65	65
S59 (55)	Rivierdijk 490	5	70	62	62
S57 (55)	Rivierdijk 494	5	72	62	62
S58 (55)	Rivierdijk 496	5	71	60	60
Z09_A	Zonebewakingspunt 9	5	61	51	51

De ligging van de toetspunten is weergegeven in figuur 1.1 en figuur 3.2 van het akoestisch onderzoek van Akoestisch Bureau Tideman, rapportnummer 22.013.01 v01, d.d. 30 april 2021.

- 4.1.4 Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt dat de niveaus op de in tabel 3 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen mag dan de aangegeven waarden.

Tabel 3

Naam	Omschrijving	Hoogte (m)	Dag dB(A) 07.00 - 19.00 uur	Avond dB(A) 19.00 - 23.00 uur	Nacht dB(A) 23.00 - 07.00 uur
S47 (65)_A	Rivierdijk 512/513	5	56,9	53,6	52,8
S49 (64)_A	Rivierdijk 505/506	5	51,9	49,0	43,3
S48 (64)_A	Rivierdijk 507/508	5	51,9	49,6	45,1
S57 (55)_A	Rivierdijk 494	5	53,2	49,2	44,2
S59 (55)_A	Rivierdijk 490	5	55,0	48,1	43,7
S50 (62)_A	Rivierdijk 503	5	50,7	48,1	42,4
S51 (57)_A	Rivierdijk 502	5	50,3	47,6	41,9
S58 (55)_A	Rivierdijk 491	5	52,5	48,1	43,2
S56 (55)_A	Rivierdijk 495	5	52,1	48,6	43,4
S53 (61)_A	Rivierdijk 500	5	49,2	47,0	41,6
Z09_A	Zonebewakingspunt 9	5	45,8	40,7	37,6
Z07_A	Zonebewakingspunt 7	5	45,2	42,0	36,8
Z08_A	Zonebewakingspunt 8	5	44,4	41,5	36,4

De ligging van de toetspunten is weergegeven in figuur 1.1 en figuur 3.2 van het akoestisch onderzoek van Akoestisch Bureau Tideman, rapportnummer 22.013.01 v01, d.d. 30 april 2021.

4.2 Incidentele bedrijfssituaties

- 4.2.1 Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, geldt in de incidentele bedrijfssituatie, dat de niveaus niet meer mogen bedragen dan de aangegeven dagwaarden (07.00 – 19.00 uur) in voorschrift 4.1.2 (voor realisatie van de nieuwbouwloods) of voorschrift 4.1.4 (na realisatie van de nieuwbouwloods).
- 4.2.2 De incidentele bedrijfssituatie, waarbij intensief moet worden doorgewerkt in de avond- en nachtperiode, mag ten hoogste twaalf dagen per jaar plaatsvinden. De data waarop dit plaatsvindt dient bijgehouden te worden in een logboek.

4.3 Overige geluidsvoorschriften

- 4.3.1 De roldeuren aan de oostzijde van hal 1 dienen gesloten te blijven tijdens werkzaamheden in de hal, behoudens voor het direct doorlaten van goederen.
- 4.3.2 In de avond- en nachtperiode (19.00-07.00 uur) mogen op het buitenterrein de volgende metaalbewerkingsactiviteiten niet plaatsvinden: bikken, slijpen, hameren en schuren.
- 4.3.3 Er vindt een registratie plaats van de bedrijfstijden van het in werking hebben van de zware kraan op het buitenterrein (Liebherr HS 895, Kr1-5). Deze registratie dient in het milieulogboek uit voorschrift 1.3.1 aanwezig te zijn. De registratie vindt plaats totdat de rapportage uit voorschrift 4.3.5 is aangeleverd.
- 4.3.4 Binnen 3 maanden na onherroepelijk worden van deze vergunning wordt eenmalig een controlemeting uitgevoerd van het in werking hebben van de zware kraan op het buitenterrein (Liebherr HS 895, Kr1-5) onder representatieve omstandigheden, om aan te tonen dat wordt voldaan aan de uitgangspunten zoals gesteld in het akoestisch onderzoek van Akoestisch Buro Tideman (rapportnummer 22.013.01 v01 d.d. 30 april 2021). Hiervoor wordt een meetopstelling geplaatst die gedurende een representatieve periode (bijvoorbeeld een werkweek) de meting uitvoert. Ten minste 3 werkdagen voordat de meting plaatsvindt wordt de OZHZ hierover in kennis gesteld.
- 4.3.5 De rapportage van de uitgevoerde meting zoals gesteld in voorschrift 4.3.4 wordt binnen 4 weken na de meting aan de OZHZ geleverd.
- 4.3.6 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

5 LUCHT (MAATWERKVOORSCHRIFTEN)

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Laswerkzaamheden en overige metaalbewerking moeten in pandig worden uitgevoerd, tenzij dit niet mogelijk is vanwege de omvang van het object.

- 5.1.2 Ten behoeve van het voorkomen van diffuse emissies worden stof en rook die vrijkomen bij metaalbewerking, voor zover redelijkerwijs mogelijk, doelmatig aan de bron afgezogen en door een filter geleid dat geschikt is om het stof en de rook af te vangen. Het filter moet in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als nodig voor de goede werking, worden schoongemaakt en/of vervangen.

Toelichting: Dit voorschrift betreft alle metaalbewerkingswerkzaamheden, dus met name lassen, stralen, coaten/verven en andere activiteiten zoals snijbranden, slijpen enz.

5.2 Stralen

- 5.2.1 Straalwerkzaamheden mogen alleen in de buitenlucht worden uitgevoerd indien het niet mogelijk is om deze activiteiten in het in pandige deel van de inrichting uit te voeren vanwege de omvang van het te stralen object.
- 5.2.2 Bij het stralen in de buitenlucht worden doelmatige maatregelen getroffen ter voorkoming van stofhinder, zoals een doelmatige omkapping van geschikt materiaal dat over het te stralen object is geplaatst. De maatregel moet zodanig worden uitgevoerd dat geen zichtbaar stof buiten de omkapping zichtbaar is.
- 5.2.3 Straalgrit en stof die vrijkomen bij het stralen op het buitenterrein moeten zodanig worden opgevangen en opgeslagen dat deze stoffen niet buiten de inrichting terecht kunnen komen.

5.3 Verfspuiten

- 5.3.1 Verfspuiten mag alleen in de buitenlucht worden uitgevoerd indien het niet mogelijk is om deze activiteit in het in pandige deel van de inrichting uit te voeren vanwege de omvang van het object.
- 5.3.2 Bij het verrichten van verfspuit werkzaamheden in de buitenlucht, moet de vergunninghouder emissies naar de lucht voorkomen of als dit niet mogelijk is zo veel mogelijk beperken door het treffen van organisatorische en/of technische maatregelen. In ieder geval moeten de volgende maatregelen worden getroffen:
- a. een schriftelijke werkinstructie die bij de werknemers bekend is;
 - b. het toepassen van airless of elektrostatisch spuiten;
 - c. het gebruik van de doelmatig afschermende voorzieningen (bijvoorbeeld een mobiele spuitcabine of een tent of zeil om het object plaatsen, met indien mogelijk gerichte afzuiging voorzien van stoffilters).
- 5.3.3 Bij het verrichten van verfspuit activiteiten op het buitenterrein gelden verder de volgende eisen om verspreiding van spuitnevel naar de omgeving te beperken:
- a. alle verfspuitactiviteiten op het buitenterrein dienen zodanig te zijn afgeschermd dat er visueel geen verfnevel waarneembaar is buiten de afscherming;
 - b. verfspuitactiviteiten mogen alleen worden uitgevoerd onder toezicht van of na instructie van een daartoe aangewezen medewerker van vergunninghouder, die aantoonbaar beschikt over kennis van verfspuiten;

- c. er mogen geen verfspuitwerkzaamheden op het buitenterrein plaatsvinden als de wind richting de woningen aan de Rivierdijk staat, dat wil zeggen wind uit zuidoost, zuid tot zuidwest met een windsnelheid van meer dan vijf meter per seconde (windkracht van 3 Beaufort). Hiervoor dient een windwijzer of -vaan op het terrein aanwezig te zijn. De windwijzer of -vaan moet op een voldoende hoogte zijn geplaatst, zodat de werking daarvan niet wordt belemmerd door obstakels in de omgeving die de luchtstroom verstoren en de meetnauwkeurigheid beïnvloeden;
- d. een windwijzer- of vaan verkeerd in goede staat van onderhoud en is vrij van verontreinigingen en fysieke schade die de werking kan beïnvloeden;
- e. bij een windsnelheid van meer dan acht meter per seconde (windkracht van 5 Beaufort) is verfspuiten in de buitenlucht verboden.

5.3.4 Van de uitvoering van verfspuit werkzaamheden in de buitenlucht dient een registratie te worden bijgehouden. Deze registratie moet in ieder geval inzicht geven in datum en tijdsduur van de werkzaamheden, de getroffen emissiebeperkende maatregelen en de gebruikte applicatiemethode en middelen. Deze registratie dient op verzoek van het bevoegd gezag getoond te kunnen worden.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Personen die toegang hebben tot een opslagplaats voor gevaarlijke (afval)stoffen moeten deskundig zijn met betrekking tot de aard en de gevaar aspecten van de opgeslagen stoffen en de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden.
- 6.1.2 Alle binnen de inrichting aanwezige afsluitbare opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen dienen te allen tijde voor het bevoegd gezag inspecteerbaar te zijn.

6.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslag)

- 6.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2016:
 - a 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b 3.2.1 tot en met 3.2.13;
 - c 3.3.1 tot en met 3.3.4 (brandveiligheidsopslagkasten);
 - d 3.4.1 tot en met 3.4.11;
 - e 3.6.1;
 - f 3.7.1 tot en met 3.7.5;
 - g 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - h 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - i 3.14.1 en 3.14.2;
 - j 3.15.1 en 3.16.1;
 - k 3.17.1 tot en met 3.17.3.

6.3 Opslag van gasflessen in een opslagplaats (PGS 15)

- 6.3.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor ingerichte opslagplaatsen plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:2016:
- 6.1.1 tot en met 6.1.3;
 - 6.2.1 en 6.2.2, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.9 tot en met 6.2.19;
 - 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.10, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.7.1 tot en met 3.7.4, 3.7.6 tot en met 3.9.1, 3.11.1 tot en met 3.18.1, 3.19.4 en 3.19.5.

6.3.2 Een gasflessenbatterij mag een totale waterinhoud van maximaal 3.000 liter bedragen.

6.3.3 Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.

Toelichting: Gasflessen waarvan de constructie zodanig is dat zij stabiel staan, behoeven niet te worden vastgezet.

6.3.4 Zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen moeten apart worden gezet op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert.

6.4 Opslag van vloeibaar zuurstof in een bovengrondse tank (PGS 9)

- 6.4.1 De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:2014:
- 3.2.1 tot en met 3.2.9;
 - 3.3.1 tot en met 3.3.16;
 - 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1;
 - 3.8.1 tot en met 3.8.4;
 - 3.10.1 en 3.10.2;
 - 3.11.1 tot en met 3.11.6;
 - 3.12.1 tot en met 3.12.7;
 - 4.1.1 tot en met 4.1.5.

6.4.2 Het onderhoud van de cryogene installatie moet voldoen aan onderstaande voorschriften van de richtlijn PGS 9:2014:

- 6.3.1 en 6.3.2.

6.4.3 Het vullen van de opslagtank moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:2014:

- 7.4.1 tot en met 7.4.6;
- 7.5.1.

7 ACTIVITEITEN

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Er moet periodiek onderhoud uitgevoerd worden aan installaties die bij conserveringswerkzaamheden van vaartuigen toegepast worden. Dit onderhoud moet gebeuren aan de hand van productinformatie van de leverancier. De methodiek en frequentie van onderhoud moet schriftelijk zijn vastgelegd. Controle op afstelling moet minstens jaarlijks plaatsvinden en geregistreerd worden.
- 7.1.2 Indien reinigingswerkzaamheden aan schepen middels afspritzen plaatsvinden op de scheepshelling dient ter voorkoming van hinder buiten de inrichting door waternevel een doek te worden gespannen zoals aangegeven in de aanvraag. De dichtheid van deze doeken dient lager te zijn dan 10 kg/m^2 teneinde akoestisch relevante effecten te voorkomen.
- 7.1.3 De vloer van een ruimte waarin machinale houtbewerking plaatsvindt moet zijn vervaardigd van onbrandbare materialen.
- 7.1.4 Coaten met kwast of roller moet zodanig worden uitgevoerd dat er geen verf op de bodem of in het oppervlaktewater kan geraken.

7.2 Lassen (maatwerkvoorschriften)

- 7.2.1 Binnen een straal van 10 meter van de laswerkzaamheden mogen zich geen licht ontvlambare materialen bevinden, tenzij die materialen worden afgeschermd tegen vonken.
- 7.2.2 Laskabelisolaties moeten regelmatig, maar zeker eenmaal per half jaar worden gecontroleerd op slijtage. Laskabels die beschadigd zijn moeten terstond worden vervangen. Van de controles dient registratie plaats te vinden.
- 7.2.3 Op verzoek van het bevoegd gezag zal de drijver van de inrichting het jaarverbruik moeten kunnen aantonen van het lastoevoegmateriaal en -elektroden, waarbij het verbruik ten behoeve van roestvaststaal lassen apart moet worden geregistreerd.

7.3 Afleveren van diesel aan interne voertuigen (tankplaats)

- 7.3.1 Er mag uitsluitend diesel worden getankt voor voertuigen en materieel die binnen de inrichting worden gebruikt.
- 7.3.2 De afleverinstallatie voor het tanken van voertuigen en materieel moet voldoen aan voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.9 van de PGS 30:2011.

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 19 juli 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) ontvangen. Het betreft een verzoek van Neptune Repair B.V. (hierna: Neptune Repair): Aanvraag revisievergunning Rivierdijk 509, 3372 BZ te Hardinxveld-Giessendam.

Projectbeschrijving

Neptune Repair betreft een scheepswerf voor reparatie en onderhoud van metalen schepen met een lengte tot maximaal 135 meter (op de dwarshelling) en een lengte tot maximaal 240 meter (aan de afbouwkade). Ook worden schepen verbouwd en/of verlengd. Jaarlijks worden 200-300 schepen gerepareerd. Op de dwarshelling is een grote kraan gestationeerd om schepen op de helling te hijsen. In 2010 heeft het bedrijf de locatie overgenomen van het voorgaande bedrijf (Scheepswerf en machinefabriek De Merwede) en de activiteiten voortgezet. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Neptune vraagt naar aanleiding van een aantal kleine veranderingen (onder andere het verplaatsen van de vloeibare zuurstoftank), het (nog niet) volledig realiseren van de in 2014 vergunde bedrijfshal en een gedateerde milieuvergunning, een nieuwe omgevingsvergunning milieu voor de gehele inrichting (revisie) aan. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Locaties binnen de inrichting:

- Ponton en steigers: afmeren schepen in afwachting van reparatie.
- Afbouwkade en dwarshelling: metalen schepen repareren.
- Bedrijfshal/scheepsbouwloods: repareren en produceren van metalen scheepscomponenten (en soms hout/kunststof component).
- Buitenterrein: onder andere stalling materieel, opslag materialen, opslag in PGS 15 containers, CO₂-tank (voor het lassen), tankplaats.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 13.4 onder c van het Bor.

Op grond van deze categorie en art 2.1 van het Besluit omgevingsrecht is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wm revisievergunning #	03-09-2001	DWM/2001/8602	Scheepswerf (repareren metalen schepen)
Wabo veranderingsvergunning	08-03-2013	00100571 LZA / 2013006128	Aanpassen werktijden
Wabo veranderingsvergunning	24-03-2014	O 2012/024 / HG15160	Nieuwe bedrijfshal, slopen productiehal, veranderen inrichting
Wabo milieuneutraal	10-09-2014	O 2014/045 / HG 20324	Voorziening voor verspreiden waternevel bij afsputten schepen

Wabo milieuneutraal	30-06-2015	O 2015/063 / HG 22035	Verlengen scheepshelling en plaatsen damwand
Wabo milieuneutraal	27-09-2017	O 2017/111 / HG 23982	Veranderen wijze van ventileren bedrijfsruimten

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo

Coördinatie met de Waterwet

Voor het in het oppervlaktewater (Beneden Merwede) brengen van stoffen welke vrijkomen bij het uitvoeren van werkzaamheden binnen de inrichting (op de hellingvloer) is een Waterwet vergunning (kenmerk: AWU/99.18538) van 13 december 1999 verleend door Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid (hierna: RWS).

In 2015 heeft RWS de vergunning gewijzigd (kenmerk: RWSV2015-00001658). Waterschap Rivierenland heeft op 24 september 2014 een vergunning verleend voor het plaatsen van een windscherm nabij de waterkering.

De bevoegde gezagen met betrekking tot de watervergunningen (Waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat) hebben op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over met name het verplaatsen van de vloeibare zuurstoftank nabij de vrijwaringszone vaarweg. Dit advies luidt samengevat als volgt: de voorgenomen werkzaamheden (vloeibare zuurstoftank) vallen inderdaad binnen waterstaatkundig beheer en zijn gelegen in Rijkswaterstaatwerk de Beneden Merwede. Omdat de opslagtank is geplaatst op het terrein welke ligt in een voor Rijkswaterstaat vrijgesteld gebied is er voor de aangevraagde werkzaamheden geen waterwetvergunning of meldingsplicht van Rijkswaterstaat benodigd. De voorgenomen werkzaamheden vinden ook in de waterkering en de bijbehorende beschermingszones plaats. Daarvoor moet een watervergunning bij Waterschap Rivierenland aangevraagd worden. Het lozen van bedrijfsafvalwater van de hellingvloer op het oppervlaktewater valt nog steeds onder de Waterwet. De verleende watervergunningen zijn nog steeds van kracht voor deze lozing.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep openstaat.

De aanvraag van Neptune Repair is vóór 1 januari 2024 ingediend en is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld. Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Onder de Omgevingswet is voor Neptune Repair de milieubelastende activiteit (MBA) in paragraaf 3.4.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing: Scheepswerven.

Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC/RIE

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich geen IPPC-installatie.

Bestemmingsplan

De inrichting van Neptune Repair is binnen het geldende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" (vastgesteld d.d. 30 maart 2017) en "Paraplubestemmingsplan Wonen en Huishouden" gelegen. De gronden hebben de bestemming "Bedrijventerrein" en "Waarde - Archeologische verwachting 8". De functieaanduiding is "bedrijf tot en met categorie 5.1" en de gebiedsaanduiding is "overige zone gezoneerd industrieterrein 2" en "vrijwaringszone – dijk 1". Een deel van de inrichting heeft daarnaast de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering. Het bedrijf Neptune Repair betreft een scheepswerf voor repareren van metalen schepen groter dan 25 meter (SBI-code 301, 3315) en valt daarmee onder categorie 5.1 (met geluid als belangrijkste factor).

Wet natuurbescherming (Wnb)

Door Neptune Repair is op 15 juli 2022 een verzoek ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) om te beoordelen of voor het voorgenomen project een vergunning of ontheffing op grond van de Wnb nodig is. Doordat de Natura-2000 activiteit los is aangevraagd, hoeft deze activiteit niet meegenomen te worden bij deze procedure.

Milieueffectrapportage

De voorgenomen veranderingen in activiteiten vallen niet onder een categorie van de C-lijst of D-lijst van het Besluit milieu-effectrapportage. Reden daarvoor is dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot een wijziging of uitbreiding van de installatie genoemd onder categorie 32.6 van de D-lijst van het

Besluit milieu-effectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van de oppervlakte van metalen schepen veranderd niet.

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e en art 2.6 van de Wabo (revisie).

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Per 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit vervallen en zijn nu algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing. Omdat hier sprake is van een Wabo aanvraag is er nog wel getoetst aan het Activiteitenbesluit.

Best beschikbare technieken (BBT)

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Bij het bepalen van de BBT zijn er dus geen BBT-conclusies van toepassing om rekening mee te houden.

Op grond van artikel 9.2 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, versie 2012;
- PGS 9: Cryogene gassen, versie 1.0 (april 2014);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 (september 2016).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Landelijk afvalbeheerplan (LAP3);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Handreiking wegen naar preventie (Infomil 2005).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

metaal (schroot en oud ijzer afval)	helling vuil
hout (incl. zaagsel en houtkrullen)	afval van gritstralen
papier en karton	gemengd bedrijfsafval
klein gevaarlijk afval (KGA)	overig gevaarlijk afval, gescheiden naar soort
poetsdoeken	

Gezien de hoeveelheden afval (meer dan 300 ton/jaar) van de hierboven genoemde afvalstromen die binnen de inrichting vrijkomen concluderen wij dat preventie relevant is. Vergunninghouder heeft de afgelopen jaren geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een beperkt afvalpreventieonderzoek.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Afvalstoffencategorieën waarvan scheiding altijd wordt gevergd is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) in tabel 7 opgenomen. In dezelfde paragraaf is voor een aantal afvalstoffen een tabel (tabel 8) opgenomen waarvoor een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage F3 en F11 verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting, met uitzondering van papier/karton en houtafval, die al gescheiden worden, geen afvalstoffen vrijkomen waarvan in paragraaf B.3.4.2 (tabel 8) van het LAP is aangegeven dat gescheiden houden alleen in specifieke gevallen kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder verdere afvalscheiding te verlangen.

Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

Voor het opslaan van de afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Afvalwater

Toetsingskader

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. De aanvraag is getoetst aan:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Bij de toepassing van de geldende regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen.

Lozingssituatie

Binnen de inrichting sprake van lozingen die onder de Waterwet vallen. Het betreft het lozen van bedrijfsafvalwater op het oppervlaktewater (directe lozing). Het betreft bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater van de dwarshelling: afvoer via milieugoot naar pompput, bezinkput, olie/slib-afscheider met overloop naar oppervlaktewater en bemonsteringsput. Tevens is de tankplaats via bedrijfsriolering aangesloten op de pompput. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van de Waterwet en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

De scheepsbouwloodsen en het kantoor zijn aangesloten op het droogweerafvoer (dwa) met afvoer naar de gemeentelijke riolering om huishoudelijk afvalwater af te voeren. Daarnaast zijn in de scheepsbouwloodsen nieuwe toiletten aanwezig, die via een pompput en persleiding op het gemeentelijk riool zijn aangesloten. Voor deze activiteit (indirecte lozing) gelden rechtstreeks de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer, welke inmiddels vallen onder het omgevingsplan van de gemeente Hardinxveld-Giessendam en is daarmee gereguleerd.

Hemelwater van het buitenterrein, kade en daken wordt via de regenwaterafvoer (rwa) afgevoerd en geloosd op de rivier 'Beneden Merwede' (een aangewezen oppervlaktewater). Ook deze lozingen vallen onder het omgevingsplan van de gemeente Hardinxveld-Giessendam en zijn daarmee gereguleerd.

Conclusie

Voor het lozen op de gemeenteriolering van huishoudelijk afvalwater en condensaat geldt nu de meldingsplicht. De lozing van hemelwater is in het omgevingsplan opgenomen en de lozing van bedrijfsafvalwater en verontreinigd hemelwater via de olie/slib-afscheider op het oppervlaktewater vallen onder de Waterwet (bevoegd gezag Rijkswaterstaat).

Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Het totale drinkwaterverbruik binnen de inrichting blijft ruim beneden het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing van 5.000 m³ op jaarbasis of meer. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Bodem

Bodemrisico

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het betreft de activiteiten opslaan van goederen en opslaan van dieselolie in een bovengrondse tank. Na het vervallen van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2024 zijn deze activiteiten meldingsplichtig geworden onder de Omgevingswet. Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet meldingsplichtig geworden onder de Omgevingswet en worden wel beoordeeld:

- tanken van de diesel heftrucks en mobiele kraan;
- werkzaamheden op de scheepshelling;
- werkplaats activiteiten;
- bodembedreigende activiteiten op het buitenterrein;
- riolering bedrijfsafvalwater;
- opslagvoorzieningen gevaarlijke stoffen.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Overeenkomstig de bodemrisico-analyse is de bedrijfsriolering vloeistofdicht uitgevoerd. Omdat het voor bestaande riolering moeilijk is om aan te tonen dat de riolering vloeistofdicht is uitgevoerd, is periodieke inspectie door een deskundig bedrijf van belang. Hiervoor is een voorschrift opgenomen.

Het bedrijf heeft als maatregel een werkinstructie "Bodem verontreinigde stoffen" ingevoerd om werknemers te instrueren over hoe om te gaan met bodembedreigende handelingen.

Conclusie

Het verwaarloosbaar bodemrisico wordt geborgd door in de vergunning voorschriften op te nemen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De volgende meest recente bodemonderzoeken zijn uitgevoerd:

- a Verkennend bodemonderzoek NEN 5740 d.d. 25 juni 2008 20080437C, Aqua Terra.
- b Nader bodemonderzoek d.d. 1 mei 2011 110111/vmo/2011, Mulder Consultancy.
- c Nader bodemonderzoek d.d. 1 juli 2012 110302/no2012, Mulder Consultancy.

Deze onderzoeken zijn bij het bevoegd gezag aanwezig.

Uit de beoordeling van de nadere bodemonderzoeken is toen gebleken dat er geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Omdat na 2008 verschillende wijzigingen en verplaatsingen hebben plaatsgevonden waarbij ook potentieel bodemverontreinigende activiteiten zijn verplaatst, is niet duidelijk of de nieuwe locaties in het verleden zijn meegenomen in bodemonderzoeken naar de nulsituatie. Daarom is voorgeschreven dat een historisch onderzoek moet worden gedaan naar de nulsituatie van de bodem ter plaatse van de nieuwe locaties voor de opslagen van gevaarlijke stoffen. Indien daaruit blijkt dat de nieuwe locaties nooit eerder zijn bemonsterd in het kader van een nulsituatiebodemonderzoek, dan dient een aanvullend nulsituatiebodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn ook voorschriften in de vergunning opgenomen.

Energie

Energie en de Verduurzamingsplicht

De Energiebesparingsplicht verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m³ aardgas(equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Indien de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de Informatieplicht Energiebesparing.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik per 1 juli 2023 leidt tot een aantal wijzigingen. De wijzigingen zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Omdat de aanvraag vóór deze datum is ingediend, is de wet- en regelgeving van voor 1 januari 2024 nog van toepassing. Voor deze gevallen is de wijziging van de Energiebesparingsplicht ook in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze wijziging van het Activiteitenbesluit met de gewenste actualisatie van de Energiebesparingsplicht is op 1 juli 2023 in werking getreden. Zowel de wijzigingen die voortvloeien uit het wijzigingsbesluit Bal als het wijzigingsbesluit Bbl worden met het onderhavige wijzigingsbesluit opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze onderzoeksplicht is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m³ aardgas(equivalent).

Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED)

Daarnaast is er tevens de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De EED-auditplicht is van toepassing als uw onderneming 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijks balanstotaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden.

Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de Energiebesparingsplicht): de informatieplicht energiebesparing, de onderzoeksplicht en/of de EED-auditplicht.

Conclusie

Bij de aanvraag is het EED-auditverslag d.d. 17 mei 2021 gevoegd. Uit de informatie volgt dat de rechtstreeks werkende informatieplicht energiebesparing voor Neptune Repair van toepassing is. Ook de EED-auditplicht blijft van toepassing voor Neptune.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

Neptune Repair vraagt vergunning aan voor de huidige werkzaamheden op de locatie met de huidige (anno 2023) aanwezige bebouwing. De realisatie van nieuwbouw conform de veranderingsvergunning d.d. 24-03- 2014 (kenmerk: O 2012/024 / HG15160) blijft nog steeds gewenst (mede afhankelijk van economische ontwikkelingen). Er wordt daarom ook een bedrijfssituatie aangevraagd nadat de nieuwbouw geheel is gerealiseerd. De activiteiten zijn in de beide situaties gelijk en bestaan uit het uitvoeren van activiteiten ten behoeve van scheepsbouw- en reparatie en diverse aanverwante activiteiten aan schepen langer dan 25 meter. De aanvraag omvat het 24 uren gebruik van de inrichting per etmaal.

Het beoordeelde akoestisch onderzoek (Akoestisch Bureau Tideman met rapportnummer: 22.013.01 v01, d.d. 30 april 2021) bevat voldoende informatie voor het opstellen van de geluidsvoorschriften. Hiertoe is het rekenmodel ingepast in het nieuwe zonebewakingsmodel van industrieterrein 'Middengebied'.

Het onderliggende bestemmingsplan bevat een zonebeheerplan met geluidverdeelplan. Bij een vergunnings-procedure in het kader van de Wabo wordt zodoende aandacht besteed aan de geluiduitstraling van de inrichting in relatie tot deze zone. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, hoofdstuk 4, en de Wet geluidhinder dienen als uitgangspunt voor de normstelling.

Omgeving

Neptune Repair is gelegen op het industrieterrein 'Middengebied'. De meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen zijn woningen aan de Rivierdijk. Voor deze woningen geldt dat ze binnen de zone van het industrieterrein liggen. De afstand tussen de inrichting en de meest nabij gelegen woningen bedraagt circa 25 meter. Voor deze woningen zijn zogenaamde maximaal toelaatbare geluidbelastingen (MTG-waarden) vastgesteld. Zie hiervoor de Wet Geluidhinder beschikking d.d. 16 april 2018 (kenmerk: GemHG/INTERN/18753, zaaknummer HG 24063) waarin hogere waarden zijn vastgesteld voor de woningen gelegen aan Rivierdijk 510, 511 en 512, welke in 2018 (huisnr. 510 en 511) respectievelijk 2022 (huisnr. 512) zijn gebouwd en waarvoor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel is bevonden.

Bedrijfssituatie

In het eerdergenoemde akoestisch rapport zijn twee bedrijfssituaties beschreven. De eerste bedrijfssituatie betreft de situatie zonder een nieuwe scheepsbouwloods en de tweede betreft de situatie met de nieuwe scheepsbouwloods.

De belangrijkste geluidbronnen van het bedrijf zijn:

- werken met de slijptol op de kade en op de scheepshelling;
- het rijden met materieel zoals een heftruck, shovel en zware kraan;
- werken met een schuurmachine op het buitenterrein;
- het vullen van de silo met behulp van een tankwagen.

Door de aangevraagde gewijzigde situatie (andere routing van de vrachtwagens en een andere positie van de zuurstoftank die wordt gevuld) wijzigt ook de geluidbelasting ten opzichte van de eerder gereserveerde geluidruimte. In het bestemmingsplan voor deze locatie is een zonebeheerplan met geluidverdeelplan opgenomen. De geluidbelasting vanwege het bedrijf op de omgeving is getoetst aan de geluidruimte op de zone. Om te kunnen voldoen aan de geluidverdeling uit het zonebeheerplan heeft het college van burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam op 13 september 2022 een besluit genomen om de geluidruimte uit het zonebeheerplan aan te laten sluiten bij de aangevraagde activiteiten (zaaknummer: 2022-0136308). De zone en de hoogst toelaatbare geluidbelastingen op de omliggende woningen worden in acht genomen. De resultaten uit deze zogenaamde inpassingstoets en het collegebesluit dienen als uitgangspunt voor de te stellen geluidvoorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Omdat het collegebesluit in tienden dB(A) is vastgesteld, zijn de voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau eveneens in tienden dB(A)'s.

De Handreiking heeft als uitgangspunt gediend in het vaststellen van de geluidgrenswaarden voor het maximaal geluidniveau (L_{Amax}). Tijdens laad- en loswerkzaamheden aan de oostzijde op het opslagterrein kunnen piekniveaus voorkomen. Hierbij kunnen bij nabijgelegen woningen pieken van 72 dB(A) optreden.

De Handreiking biedt de mogelijkheid deze piekniveaus vrij te stellen van toetsing aan de grenswaarden. Echter, de ten hoogste toelaatbare ontheffingswaarde van 75 dB(A) in de dagperiode wordt niet overschreden. Om deze reden is gekozen de optredende piekniveaus vast te leggen in de geluidvoorschriften. Overige pieken kunnen 65 dB(A) in de avond- en nachtperiode bedragen. Deze pieken worden veroorzaakt door het rijden met zwaar materieel op het terrein en andere activiteiten die nodig zijn om in het geval van bijvoorbeeld een calamiteit met een vaartuig zo snel mogelijk de benodigde reparaties uit te voeren. Deze piekniveaus van 72 dB(A) zijn ook vergund in de voorgaande vergunning.

Gezien het feit dat dit industrieterrein juist bedoeld is voor dit type bedrijven, worden deze piekniveaus acceptabel geacht. Verder geldt dat voor de betreffende woningen hogere waarden vastgesteld zijn welke tenminste 5 dB boven de richtwaarde van 50 dB(A) liggen. De geluidwering van de woningen moet gelijk zijn aan de vastgestelde hogere waarde minus 35 dB(A). Volgens de Handreiking is een binnenwaarde voor piekgeluiden van 45 dB(A) toegestaan in de nachtperiode. Het binnen niveau in de woningen als gevolg van piekgeluiden blijft onder de 45 dB(A) en wordt hiermee voldoende beschermd. Daarbij zijn deze grenswaarden binnen de bandbreedte voor bedrijven op industrieterreinen welke is opgenomen in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Incidentele bedrijfssituaties

Het is mogelijk dat er een enkele keer per jaar intensief moet worden doorgewerkt in de avond- en nachtperiode. Deze frequentie is niet te voorspellen maar is tot maximaal twaalf keer per jaar beperkt. Gedacht kan worden aan stroomuitval waardoor enkele dagen werk in de avond- en nachtperiode moet worden ingehaald of als er een spoedreparatie is door bijvoorbeeld een calamiteit op een schip.

Gedurende deze dagen zal in de avond- en nachtperiode de geluidbelasting optreden die tijdens de RBS in de dagperiode te verwachten is. Een voorschrift zal hiervoor worden opgesteld.

Rijden met zware kraan op het buitenterrein

Zoals hiervoor aangegeven is het rijden op het buitenterrein met een zware kraan (broncode Kr 1-5 in het akoestisch onderzoek (kenmerk: 22.013.01 v01) dat bij de aanvraag hoort) een belangrijke geluidsbron op de locatie van Neptune Repair. Dit betreft een dieselkraan van het merk Liebherr die in de dagperiode volgens het akoestisch onderzoek zeer beperkt wordt ingezet.

Tijdens de omwonenden informatieavond d.d. 9 januari 2025 is door omwonenden aangegeven dat deze kraan veel geluid produceert en veel uren draait. Tevens geven zij aan dat deze discussie al langer wordt gevoerd. Om aan te tonen dat deze geluidsbron conform het gestelde in het akoestisch onderzoek in werking is en aan BBT voldoet kunnen registraties en metingen als instrument ingezet worden door het bedrijf. Hiervoor zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beste beschikbare technieken

Wanneer de nieuwe hal is gerealiseerd vinden er minder activiteiten buiten plaats. Dit heeft een gunstig effect op de woonomgeving. Om onnodige hinder te voorkomen zullen de grote roldeuren aan de oostkant van hal 1 gesloten blijven tijdens werkzaamheden. Voor het doorlaten van goederen heeft men aan de waterzijde extra overheaddeuren geplaatst.

Indirecte hinder

De inrichting is gelegen op een volgens de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein.

Daarom behoeft de geluiduitstraling veroorzaakt door verkeersbewegingen van- en naar de inrichting niet beschouwd te worden.

Trillingen

Gezien de aard en de activiteiten van het bedrijf worden vanuit de inrichting geen mogelijk hinderlijke trillingen van machines en toestellen verwacht. Daarom zijn geen specifieke geluidvoorschriften betreffende trillingen / trillings-beperkende maatregelen aan de vergunning verbonden.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht. Dit moet worden bereikt door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De inrichting heeft geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor niet IPPC-inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in met name Afdeling 2.11 en Afdeling 5.1 (lucht)regels voor specifieke activiteiten. Deze eisen zijn reeds geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm. Emissies van activiteiten die door het in werking treden van de Omgevingswet meldingsplichtig zijn (geworden) worden in het kader van deze vergunning niet getoetst (gelden als melding).

Inleiding emissies

In de inrichting worden activiteiten verricht die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft de volgende activiteiten:

- lassen, stralen, overige mechanische en thermische metaalbewerking, zoals snijbranden, slijpen;
- verven-/coaten;
- stookinstallaties;
- vervoersbewegingen op het terrein.

In de basissituatie is het verboden om het reinigen, lassen en coaten van metaal buiten het bebouwde deel van de inrichting uit te voeren. Bij scheepswerven is dit echter niet altijd uitvoerbaar in de praktijk. Als het te bewerken object zo groot is, dat binnen uitvoeren niet mogelijk is, worden activiteiten uitpandig verricht.

Werkzaamheden aan met name de scheepshuid worden in de buitenlucht verricht. Daarbij moet worden gewerkt volgens een goede dok- en hellingvloerdiscipline. Vanwege de werkzaamheden op de scheepswerf is het van belang om duidelijk af te bakenen wanneer een activiteit inpandig of uitpandig wordt verricht. Onder inpandig wordt verstaan dat de activiteit in een bouwwerk plaatsvindt. Onder werkzaamheden in een binnenruimte wordt verstaan dat de werkzaamheden in een bouwwerk of in een ruimte binnen in het schip plaatsvindt.

Lassen, stralen en overige mechanische en thermische metaalbewerking

Lassen

De laswerkzaamheden worden afhankelijk van de grootte van het object in de hallen of op het buitenterrein uitgevoerd. Het gaat om laswerkzaamheden in de klassen I t/m V en klasse VII:

- verbruik lastoevoegmateriaal: max. 28,5 ton/jaar, waarvan ca. 27 ton gevulde lasdraad / massief draad en ca. 1,4 ton elektroden;
- lassen van RVS of andere zware metalen: < 100 kg lasdraad/jaar.

Ter voorkoming van diffuse emissies vinden de werkzaamheden zoveel mogelijk inpandig met gesloten deuren plaats. In de hallen is natuurlijke ventilatie aanwezig. Daarnaast is de 'oude' scheepsbouwoords voorzien van een afzuigleiding (gevelafzuiging) om las-/snijdampen te verwijderen. Inpandig worden de lasrook-/dampen waar mogelijk met een mobiele afzuiginstallatie voorzien van filter afgezogen, waarna de lucht inpandig wordt gerecirculeerd. Vanwege de grootte van de objecten is dit praktisch niet altijd mogelijk. Bij de uitvoering van de metaalwerkzaamheden worden door het bedrijf de relevante artikelen uit hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit als uitgangspunt genomen voor het treffen van maatregelen. Deze maatregelen ter voorkoming van stofemissies worden beschouwd als beste beschikbare technieken en zijn als maatwerkvoorschriften opgenomen op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.7 lid 2 en in aansluiting op de relevante voorschriften van het Activiteitenbesluit in paragraaf 4.5.2.

Stralen

Het stralen (gritstralen) vindt afhankelijk van de grootte van het object inpandig (in een aparte ruimte / straalcabine) of op de scheepshelling plaats. Bij stralen op de scheepshelling wordt ter voorkoming van diffuse emissies het object ingepakt door middel van steigers/stellingen met fijnmazige netten, zeilen, doeken e.d. Voor zover redelijkerwijs mogelijk vindt afzuiging plaats, waarbij de afgezogen lucht wordt gefilterd. Bij de uitvoering van de metaalwerkzaamheden worden door het bedrijf de relevante artikelen uit hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit als uitgangspunt genomen voor het treffen van maatregelen. Deze maatregelen ter voorkoming van stofemissies worden beschouwd als beste beschikbare technieken en zijn als maatwerkvoorschriften opgenomen op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.7 lid 2 en in aansluiting op de relevante voorschriften van het Activiteitenbesluit in paragraaf 4.5.4.

Overige metaalbewerking

Binnen de inrichting vinden ook andere verspanende metaalbewerkingen plaats, zoals snijbranden en slijpen. De werkzaamheden vinden in pandig plaats, tenzij dit vanwege de omvang van het object niet mogelijk is.

Bij de in pandige werkzaamheden vindt indien redelijkerwijs mogelijk afzuiging en filtering plaats.

De maatregelen ter beperking van de stofemissies worden beschouwd als beste beschikbare techniek en zijn als maatwerkvoorschrift opgenomen. Dit gebeurt op grond van het Activiteitenbesluit artikel 2.7, lid 2 in aansluiting op de relevante voorschriften van het Activiteitenbesluit in paragraaf 4.5.1.

Coaten / verven

Verven gebeurt bij Neptune door middel van rollen, kwast, of door spuiten. Verfspuiten vindt bij Neptune plaats door middel van airless spuiten. Het verven gebeurt zoveel mogelijk in pandig en waar mogelijk handmatig (rollen of kwast). Voor zover redelijkerwijs mogelijk vindt afzuiging en filtering van verfddeeltjes plaats. Verfspuiten in de buitenlucht vindt alleen plaats als het object zodanig groot is dat het niet in pandig kan worden uitgevoerd. In dat geval gebeurt dit in een afgesloten ruimte (mobiele spuitcabine of tent), die wordt afgezogen en waarvan de lucht wordt gefilterd (doekenfilters) of wordt het afgezeild om verfnevel tegen te houden. Ook bij verven binnen een schip vindt afzuiging en filtering plaats. Verdere maatregelen zijn het beperken van uit pandige werkzaamheden bij hoge windsnelheden of bij een windrichting die naar de omliggende woningen staat en werkinstructies voor good housekeeping maatregelen, kwalificatie verfspuiters en toezicht op spuitwerkzaamheden.

De maatregelen ter voorkoming van stofemissies door verfspuiten worden beschouwd als beste beschikbare technieken en zijn als maatwerkvoorschriften opgenomen op basis van het Activiteitenbesluit artikel 2.7 lid 2 en in aansluiting op de relevante voorschriften van het Activiteitenbesluit in paragraaf 4.5.5.

Naast stof vinden door het verven ook emissies van vluchtige organische stoffen plaats. Zie hiervoor hieronder sub paragraaf Oplosmiddeleninstallatie.

Stookinstallaties

Een stookinstallatie is een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende gasgestookte C.V.-installaties aanwezig: werkplaats (160 kW), magazijn (125 kW), kantoor (22 kW) en kantine (30 kW). De stookinstallaties in de werkplaats en magazijn worden in het kader van deze vergunning verder niet getoetst (meldingsplichtig geworden in het kader van de Omgevingswet). Op de kleine stookinstallaties in het kantoor en kantine is enkel de algemene zorgplicht van toepassing.

Oplosmiddeleninstallatie

Voorschriften specifiek voor oplosmiddelen zijn geregeld in afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit en gelden rechtstreeks. Deze voorschriften gelden voor alle typen inrichtingen met oplosmiddeleninstallaties genoemd in artikel 2.28 die de voor de betreffende activiteit opgenomen drempel overschrijden. Bij Neptune Repair betreft dit activiteit 8 '*Andere coatingprocessen van metalen met drempelwaarde 5 ton/jaar*'.

Het totale verbruik van oplosmiddelen is circa 8 ton/jaar, waarvan het grootste deel voor coating. Daarnaast worden oplosmiddelen gebruikt in reinigings-/ontvettingsmiddelen (conform aanvraagformulier 1 ton/jaar) en lijmen (conform aanvraagformulier 1 ton/jaar). Voor deze oplosmiddelen worden de drempelwaarden dus niet overschreden.

Bij de coatingactiviteiten kunnen stoffen en mengsels worden gebruikt die (verdacht) kankerverwekkend, (verdacht) mutageen of reprotoxisch zijn. Voor deze stoffen en mengsels boven de drempelwaarden volgens tabel 2.30 gelden aparte emissie-eisen, die ook gelden wanneer gebruik wordt gemaakt van een reductieprogramma. Deze mogen namelijk niet als diffuse emissie vrijkomen (tenzij het technisch en economisch niet haalbaar is) en moeten binnen zo kort mogelijke tijd vervangen worden door een minder schadelijk alternatief.

Voldoen aan emissiegrenswaarden of reductieprogramma volgen

Oplosmiddeleninstallaties moeten voldoen aan emissiegrenswaarden of een reductieprogramma volgen.

Via een oplosmiddelenboekhouding moet het bedrijf daarbij aantonen dat ze aan de gestelde eisen voldoen. Uit de aanvraag blijkt niet of aan de emissie-eisen uit artikel 2.28 wordt voldaan of dat aan een reductieprogramma wordt voldaan waarmee een gelijkwaardige emissiebeperking wordt bereikt. Ook blijkt niet of er stoffen of mengsels met de in artikel 2.30 vermelde eigenschappen boven de drempelwaarden worden gebruikt en of deze in dat geval aan de emissiegrenswaarden voldoen. Neptune Repair moet aan deze directe regelgeving voldoen.

Onderzoek afwijken emissiegrenswaarde

Vergunninghouder heeft ons verzocht (paragraaf 2.7.5 van het door Olfasense opgestelde rapport Onderzoek luchtkwaliteit en geur Neptune Repair B.V., kenmerk: NMBV22A3, juli 2023) om conform

artikel 2.29 lid 5 een maatwerkvoorschrift te stellen voor de emissie van de oplosmiddeleninstallatie (tabel 2.28a, onderdeel 8, Andere coatingprocessen).

Voorgesteld is om in plaats van de in artikel 2.28 opgenomen emissiegrenswaarde voor de activiteit 'Andere coatingprocessen' (onderdeel 8, tabel 2.28a) van 100 mgC/Nm³ en een maximale diffuse emissie van 25% van de input een afwijkende emissiegrenswaarde op te nemen.

Wij zijn van oordeel dat dit verzoek niet ingewilligd kan worden omdat niet voldoende is aangetoond dat technisch en economisch niet haalbaar is om te voldoen aan de gestelde emissiegrenswaarde in tabel 2.28a. Hiervoor zal het bedrijf eerst onderzoek moeten doen waarom de verplichtingen niet haalbaar zijn voor het bedrijf en welke emissiegrenswaarde haalbaar is.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Bij de volgende activiteiten op de scheepswerf kan sprake zijn van ZZS:

- conserveren/coaten: in bepaalde coatings zit ZZS;
- bij het lassen, snijbranden en stralen kunnen metaalverbindingen vrijkomen die als ZZS wordt aangemerkt.

Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling gelden rechtstreeks, waaronder de minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. Onder de omgevingswet is deze verplichting onveranderd overgenomen.

Indien de grensmassaastroom wordt overschreden dan moet inzicht worden gegeven hoe de emissie van ZZS bijdragen aan de immissie.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀) en lood.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag (hoofdstuk 4 van het door Olfasense opgestelde rapport Onderzoek luchtkwaliteit en geur Neptune Repair B.V., kenmerk: NMBV22A3, juli 2023). Daarbij is gesteld dat voor de mobiele werktuigen (kraan en heftrucks) die op de locatie worden ingezet voor de scheepswerf activiteiten jaarlijks circa 20.000 l diesel en 4600 l propaan verbruiken en dat aangemeerde schepen tussen 18.00 – 07.00 uur altijd op walstroom zijn aangesloten. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Geur

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Geurrelevante processen

Binnen de inrichting vinden activiteiten met oplosmiddelen (VOS) plaats. Het betreft de verfwerkzaamheden en hieraan gerelateerde voorbereidende werkzaamheden, met name oppervlakte-reiniging. Deze emissies kunnen geurhinder veroorzaken. Een geuronderzoek maakt onderdeel uit van de aanvraag (Onderzoek luchtkwaliteit en geur Neptune Repair B.V., juli 2023, opgesteld door Olfasense).

Bij Neptune Repair vinden de verfwerkzaamheden over het algemeen in pandig plaats, maar vinden deze werkzaamheden ook wel eens buiten plaats als het te verven/coaten object te groot is om binnen te staan. Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat binnen de geurcontour van $2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99 percentiel, als gevolg van de werkzaamheden bij Neptune Repair, meerdere geurgevoelige objecten liggen in de situatie waarin alle verfwerkzaamheden in de buitenlucht plaatsvinden. In de situatie waarin alle verfwerkzaamheden in pandig plaatsvinden liggen er ook enkele geurgevoelige objecten binnen deze geurcontour.

Ook voor de geurcontour van 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel geldt dat enkele geurgevoelige objecten hierbinnen liggen. De contour voor ernstige hinder wordt nergens overschreden. Op basis van de resultaten is de geurbelasting beperkt te noemen. Mede gezien het ontbreken van relevante geurklachten, zijn we van mening dat de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van voorschriften is niet noodzakelijk.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: stoffen met ADR-klassen 2, 3, 8 en 9.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Bij Neptune Repair zijn de volgende opslagen aanwezig:

Magazijn:

- PGS 15 kast: spuitbussen: max. 200 stuks (in aparte PGS 15 kast).
- PGS 15 kast: lijm, ontvetter en reinigingsmiddelen: max. 150 kg.

Milieu-/onderaannemerspark:

- 5 PGS 15 containers: verf en conserveringsmiddelen.
- Vaten met smeeroilie en vet.
- IBC met ontvetter.

Gasflessen:

- Opslagplaats 50 gasflessen divers.
- Opslagplaats 25 propaangasflessen.
- 6 batterijen met 16 stuks acetyleen.
- 4 batterijen met 16 stuks menggas / mix gassen.

Bovengrondse tanks:

- O₂-tank: cryogene tank conform PGS 9.
- Dieseltank 1.000 liter: enkelwandig, buiten conform PGS 30.

Voor wat betreft het aspect externe veiligheid valt het bedrijf gedeeltelijk rechtstreeks onder het Bal (Besluit activiteiten leefomgeving). Het betreft de activiteiten die meldingsplichtig zijn geworden onder de Omgevingswet. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- opslaan van goederen, zoals smeeroilie, vet en ontvetter (zie artikel 2.11 Bal, zorgplicht);
- opslaan dieselolie in een bovengrondse tank (zie artikelen 3.24 en 4.926 Bal).

Deze activiteiten worden daarom in deze vergunning niet beoordeeld. De overige opslagen die hierboven zijn genoemd zijn niet meldingsplichtig geworden onder de Omgevingswet en worden wel beoordeeld.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

Vanwege de werkzaamheden worden gasflessen (ADR 2) en vloeibare gevaarlijke stoffen (ADR 3, 8/9) in emballage opgeslagen in opslagvoorzieningen, m.u.v. de werkvoorraad. Ook worden spuitbussen opgeslagen, zijn er gasflessenbatterijen met acetyleen en menggas aanwezig en wordt vloeibare zuurstof (cryogene opslag) en diesel (zwarte olie) in bovengrondse tanks opgeslagen.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagen bij Neptune Repair voldoen aan de PGS 15 respectievelijk PGS 9 en daarmee aan BBT voldoen. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking en gasflessen wordt in de voorschriften aangesloten bij de PGS 15 ('Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'), versie 2016. Voor de opslag van vloeibare zuurstof in een tank wordt in de voorschriften aangesloten bij de PGS 9 ("Cryogene opslag"), versie 2014.

Tankplaats

Op de tankplaats wordt kleinschalig getankt waarbij werktuigen worden afgetankt die ten behoeve van de scheepswerf activiteiten op het terrein worden ingezet. Deze ondersteunende milieubelastende activiteit nabij de scheepshelling is getoetst en in orde bevonden. Hiervoor zijn enkele voorschriften in de vergunning opgenomen.

Brandveiligheid

Neptune Repair heeft een bedrijfsnoodplan in werking om incidenten te voorkomen en om incidenten te kunnen bestrijden. Voor de werkzaamheden op de dwarshelling heeft het bedrijf werkinstructies opgesteld om de Hellingvloerdiscipline in de praktijk te brengen en om veilig te werken met verf en gerelateerde activiteiten.

Conclusie veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de bedrijfsmatige activiteiten van Neptune Repair kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning verleend wordt. In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

Begrippen milieu

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BBT

Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Cryogene gassen

Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen.

Diffuse bron

Emissie in een andere vorm dan vanuit een puntbron. De emissie kan zijn naar de lucht, bodem of water of in enig product.

Dwa

Droogweerafvoer (dwa) is alle hydraulische belasting op het rioolstelsel die niet is gerelateerd aan neerslag.

Emissie

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht.

Gasflessenbatterij (cilinderpakket)

Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden;

De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .

Hemelwater

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

Huishoudelijk afvalwater

Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

Luchtverontreiniging

De aanwezigheid in de buitenlucht van verontreinigende stoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Opbulken

Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.

PGS 9

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9: Cryogene gassen, opslag van 0,150 m³ – 100 m³, versie 1.0 (april 2014).

PGS 15

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 (september 2016).

Procesemissies

Emissie van bedrijfsactiviteiten. Hieronder valt ook de emissies door aanvoer, op- en overslag en transport van grond- en hulpstoffen.

Puntbron

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

Rendabele maatregelen

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Rwa

Regenwaterafvoer (rwa).

Stofvormige emissie

Deeltjes met elke vorm, dichtheid en structuur die onder de omstandigheden ter plaatse van het monsternemingspunt zwevend in de gasfase voorkomen. Beschouw alle componenten als stof

(of vaste deeltjes) die:

- na representatieve monsterneming van het te onderzoeken gas verzameld kunnen worden door filtratie onder de vastgelegde omstandigheden, en
- na drogen onder de vastgelegde omstandigheden achterblijven bovenstrooms van het filter en op het filter

Dit is in overeenstemming met de Europese norm NEN-EN13284-1:2001.

Vluchtige organische stoffen (VOS)

Organische verbinding, ook de fractie creosoot, die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft, of onder specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft.

Zeer zorgwekkende stof

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die zeer gevaarlijk zijn voor mens en milieu.