

Voortgangsrapportage

2e voortgangsrapportage | januari – augustus 2021 | Alblisserdam

Wat deed OZHZ voor Alblisserdam in de afgelopen 8 maanden? Graag lichten wij enkele bijzonderheden voor u uit en geven we u een overzicht van de financiële voortgang.

Regionale ontwikkelingen

Eerste effect verbeterd meldproces zichtbaar

OZHZ evalueerde het proces waarmee milieuklachten in behandeling worden genomen. Waarom deden we dat en wat is er veranderd? Dag en nacht staan OZHZ en haar medewerkers klaar voor de inwoners van onze regio. Inwoners kunnen ons benaderen bij overlast van bedrijven. Zo zijn ze de extra oren en ogen van onze inspecteurs en signaleert OZHZ sneller misstanden. Erg belangrijk, maar soms ook lastig. We zagen het aantal klachten toenemen en ook die tijd die we daaraan moesten besteden. Terwijl we niet altijd iets konden betekenen voor de melder. Dat leidde tot vragen als: Besteden we onze tijd en middelen nuttig? Wat vinden melders eigenlijk van ons? OZHZ nam het proces nog eens kritisch onder de loep en voerde flink wat verbeteracties door.

Een paar voorbeelden

Uit analyse en onderzoek kwamen allerlei inzichten naar voren. Zo konden we met een deel van de meldingen niet zoveel. Bijvoorbeeld omdat inwoners ze veel te laat indienden of omdat ze te weinig informatie gaven. Maar ook kwamen er veel meldingen bij ons binnen die niet voor ons waren of waren het meldingen die inwoners (met wat hulp) ook zelf konden oplossen. Tegelijkertijd zagen we veel vragen bij de melders: ze wisten niet zo goed wat ze mochten verwachten van OZHZ.

Van meldformulier naar overlastcheck

We verwijderden het online meldformulier en vervingen het door de overlastcheck. Deze helpt de melder bepalen wat hij of zij zelf kan doen en waarvoor OZHZ kan worden ingeschakeld. We vragen alleen de informatie uit die we nodig hebben voor dat type overlast en geven duidelijk aan wat we wel én niet kunnen betekenen en hoe dit proces eruit ziet. Dat doen ook de OZHZ-ers in hun gesprekken met de melders. Zijn we niet de juiste partij om de overlast aan te pakken? Dan ziet de inwoner dat direct, en horen ze het niet achteraf.

Regeren door vooruitzien

De analyse liet ook zien dat bepaalde type klachten regelmatig voorkomen en daarmee te voorspellen zijn. Bijvoorbeeld door weersomstandigheden in combinatie met de tijd van het jaar. Zo is er in het najaar altijd veel overlast door het oogsten, weer klaarmaken van het land, en mest. Door zelf al berichten naar buiten te brengen daarover, weet de inwoner waar hij aan toe is. Een ander voorbeeld was de heropening van de horeca in het voorjaar 2021. We benaderden alle horecaondernemers in de regio met een brief en daarbij een milieucheck. Daarmee kon de horecaondernemer zelf checken of hij aan de regels voldeed en stimuleerden we om overlast te voorkomen. De verwachte stijging van grote overlast door horeca bleef in de gehele regio, ook in Alblisserdam, uit. Hierbij moeten wij wel opmerken dat er op dit moment nog altijd beperkingen op de openingstijden van de horeca van toepassing zijn.

Een georganiseerde overheid tegen georganiseerde criminaliteit

Ondermijning is overal, ook in uw gemeente. De boven- en onderwereld zijn dusdanig met elkaar verweven dat de integriteit van de overheid wordt aangetast. Dit heeft tot gevolg dat de samenleving wordt ontwricht. Bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is een integrale samenwerking van essentieel belang. Door alle belangrijke instrumenten in te zetten, zoals de bestuurlijke aanpak, het strafrecht, fiscaal recht en civiel recht, kunnen ondermijnende activiteiten worden voorkomen en tegengegaan. Op deze manier versterken we elkaar bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Voor de aanpak van ondermijning zitten de verschillende handhavingspartners, zoals politie, Regionaal Operationeel Bestuurlijk Team (ROBT), team veiligheid en team toezicht en handhaving, Sociale Dienst en OZHZ bij elkaar aan tafel. Samen voeren we integrale controles uit. Hierdoor worden blinde vlekken en ondermijnende activiteiten inzichtelijk gemaakt en wordt er zo nodig handhavend opgetreden. Alleen op die manier kunnen we de samenleving beschermen, bewustwording creëren en voorkomen dat de georganiseerde misdaad niet verder doorwerkt in de legale sectoren.

OZHZ ondersteunde meerdere gemeenten uit de regio bij de aanpak van ondermijning. In uw gemeente hebben we deelgenomen aan overleggen en een integrale controle. Daarnaast hebben we deelgenomen aan een zogenaamde schouwronde, waarbij alle industrieterreinen zijn gescand op risico's. Op basis van die informatie maakt de gemeente keuzes over de terreinen en locaties die verder onderzocht worden en of OZHZ daarbij ondersteunt.

Energie-agenda goed uit de startblokken

De transitie naar een volledig duurzame energievoorziening is een grote uitdaging waar we als samenleving voor staan. Via samenwerking in de Energie-agenda (E-agenda) geven wij handen en voeten aan deze uitdaging bij bedrijven: samen Effectief en Efficiënt Energieneutraal. Dankzij onze contacten met bedrijven informeren wij ondernemers over energiebesparende en –opwekkende maatregelen. We helpen koplopers verder en zorgen dat de middengroep en achterblijvers in beweging komen.

Er zijn al grote stappen gezet met de E-agenda. Zo hebben wij 154 eigenaren en huurders van kantoren in Alblasserdam geïnformeerd over de energielabel C-verplichting vanaf 2023 en bijbehorende energiebesparende maatregelen. Verder hebben wij 30 bedrijfsbezoeken gepland, een aantal koploergesprekken gevoerd en we hebben een digitale bijeenkomst georganiseerd voor het bedrijventerrein Vinkenwaard-Noord en -Zuid. In november is de eerste duurzame bedrijvenroute gepland, waarbij duurzame koplopers hun deuren openen om andere ondernemers te inspireren.

Onze energiecontroles en andere bedrijfscontacten vergroten het bewustzijn, begrip en draagvlak bij ondernemers om energiebesparende en -opwekkende maatregelen toe te passen. Mooi voorbeeld hiervan is een ondernemer, Fegon, met warmtepompen ter vervanging van aardgas en met veel zonnepanelen op het bedrijfspand. Dit allemaal om de benodigde elektriciteit op te wekken. Tijdens het koploergesprek bleek dat niet voldaan was aan de informatieplicht. Na alsnog hieraan te hebben voldaan, heeft de ondernemer nog veel meer duurzame maatregelen toegepast.

Met z'n allen aan tafel dankzij de Omgevingswet

Ter voorbereiding op de Omgevingswet zijn veel gemeenten gestart met het organiseren van omgevingstafels. OZHZ heeft hier op diverse manieren een bijdrage aan geleverd. Zo oefenen we in uw gemeente met afstemming vooraan in het proces rondom de plannen in het Zuidelijk Havengebied.

Wat houdt een omgevingstafel in?

Een omgevingstafel is bedoeld om aan de voorkant van een vergunningproces zoveel mogelijk af te stemmen met alle betrokkenen. Niet alleen zodat er na het afronden van de omgevingstafel een vergunbare aanvraag ligt, maar ook omdat de vergunning binnen acht weken verleend kan worden zoals de Omgevingswet voorschrijft. Feitelijk is de omgevingstafel een opvolging van het vooroverleg, maar dan verbreed en nog eerder in het proces.

Een omgevingstafel kan georganiseerd worden voor (complexe) vergunningprocedures en/of voor ruimtelijke initiatieven. Bij de omgevingstafel sluiten de relevante bevoegde gezagen (zoals de gemeente en het waterschap), de initiatiefnemer, ketenpartners en andere belanghebbenden aan. Wie er allemaal aan moet sluiten, kan de gemeente zelf bepalen en is afhankelijk van het initiatief. Vooruitlopend op een omgevingstafel organiseren sommige gemeenten ook een initiatieventafel. Daar wordt vanuit de verschillende invalshoeken door de gemeente in een vroeg stadium bepaald of een initiatief kansrijk is.

Wat doet OZHZ?

Bij OZHZ hebben we nog een aanvullend instrument ontwikkeld ter voorbereiding op de omgevingswet: de interne omgevingstafel. Aan deze interne omgevingstafel wordt het plan/de aanvraag met de verschillende adviseurs en vergunningverleners van OZHZ besproken. Hierdoor kunnen we het totaalplaatje meegeven aan de collega van OZHZ die deelneemt aan de (externe) omgevingstafel met de gemeente. In de afgelopen maanden hebben we dit geoefend met een pilotproject in Dordrecht. Daarnaast sluiten collega's van OZHZ bij een aantal gemeenten aan bij omgevingstafels en initiatieventafels zodat we direct advies kunnen geven over nieuwe initiatieven. De voorbereiding van de vergunning voor Peute is volgens het principe van de Omgevingstafel opgepakt.



Uw speerpunten

Naast de wettelijke taken op het gebied van milieu vormen de Alblasserdamse samenlevingsagenda "Samen maken we Alblasserdam" en de programmabegroting 2019-2021 de inhoudelijke uitgangspunten voor het jaarprogramma. De volgende sporen staan centraal:



Buiten beter: Een omgeving die merkbaar toegankelijker, veiliger, groener en schoner is voor iedereen.



Beter wonen: De kwaliteit van wonen verbeteren voor starters, doorstromers en senioren, met een meer divers en duurzamer woonaanbod in ons dorp.



Bereikbaarder: Een beter bereikbaar dorp.



Ondernemender: Duurzame en kansrijke ondernemers met open armen ontvangen en goed faciliteren om hun werk gezond en effectief te kunnen doen in en voor Alblasserdam.

Uitgelicht: bijzonderheden

Voor u als gemeente zijn 'Ondernemender' en 'Beter wonen' belangrijke speerpunten. In de afgelopen acht maanden droeg OZHZ hier aan bij. Drie opvallende voorbeelden van hoe we dat hebben gedaan, lichten wij uit.

Sorteerbedrijf Peute in Alblasserdam: Een economische impuls gezond en veilig mogelijk gemaakt



Alblasserdam verwelkomt Peute in Alblasserdam. Het bedrijf geeft de gemeente een economische impuls en levert banen op voor de hele regio. Ook wordt het een leer-werkbedrijf voor mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt. Natuurlijk moeten de veiligheid en gezondheid wel gewaarborgd worden. Daar heeft OZHZ een rol in.

Peute

Peute is een sorteerbedrijf in plastic en papier. Het bedrijf is nu gevestigd in de gemeente Dordrecht, maar gaat verhuizen naar het Nedstaalterrein in Alblasserdam. Het Nedstaalterrein wordt herontwikkeld in een gebied waar onder meer nieuwe bedrijven zich kunnen vestigen.

Complex vraagstuk

Voordat het bedrijf zich kan gaan vestigen, moet er aan eisen worden voldaan op het gebied van veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en leefbaarheid. Ook moet het ruimtelijk goed worden ingepast. OZHZ hielp de gemeente en de initiatiefnemer daarbij. Al het voorwerk dat nodig is voor een omgevingsvergunning hebben wij uitgevoerd. Denk hierbij aan onderdelen zoals geluid, bodem, stikstofdepositie, bestemmingsplan en verkeer. De gemeente en het bedrijf weten nu wat er nodig is, waar het bedrijf aan moet voldoen en welke mogelijkheden er zijn.

Stand van zaken

In het voortraject hebben we volgens het principe van de 'omgevingstafel' gewerkt. Alle betrokkenen hebben een bijdrage geleverd. Het vergunningstraject voor milieu en bouw kan zo vlot worden doorlopen. Het voortraject is nu afgerond. Dit betekent dat het bedrijf de omgevingsvergunning kan aanvragen. Voor het bedrijf is duidelijk welke stukken zij hiervoor aan moeten leveren.



Andere manier van adviseren voor planontwikkeling Zuidelijk Havengebied

In Alblasserdam wordt hard gewerkt aan het realiseren van woningbouw te realiseren op het Zuidelijke Havengebied. Dit is een gebied in het centrum van Alblasserdam tussen de rivier de Noord, de jachthaven aan de Alblas, de hallen van scheepswerf Oceanco en onder de rook van de A15 met de brug over de Noord.

Een dynamische omgeving is een uitdaging voor milieu

Nieuwe woningen bouwen op deze dynamische locatie betekent een uitdaging voor milieuaspecten zoals geluid, lucht, bodem, omgevingsveiligheid en duurzaamheid. Wij adviseren de gemeente over de aandachtspunten en belemmeringen. Ook denken we mee over oplossingen om woningbouw op een verantwoorde manier mogelijk te maken. Daarvoor zijn we bij dit project op een meer innovatieve manier te werk gegaan. Een manier die past bij de nieuwe Omgevingswet.



Andere manier van werken

We zijn vanaf het begin met elkaar in gesprek gegaan. En 'we' zijn de projectleider en andere collega's van de gemeente, de projectontwikkelaars en hun (milieu)adviseurs en de collega's van OZHZ. In een (digitale) aftrapbijeenkomst hebben de ontwikkelaars en hun adviseurs hun plannen toegelicht. We hebben daarna de door ons opgestelde omgevingsanalyse inclusief ondergrondscan met elkaar besproken. Samen constateerden we dat de thema's lucht en geluid vooral de uitdagingen vormen. We spraken af om de deskundigheid van OZHZ en de ontwikkelkant bij elkaar te brengen tijdens een wandeling over de projectlocatie.

De wandeling

Tijdens de wandeling kregen we een nog beter beeld van de plannen en van de plekken waar het zou kunnen knellen. De experts hebben met elkaar kennis en informatie gedeeld, oplossingsrichtingen besproken en er zijn afspraken gemaakt rondom het uitvoeren van de nodige milieuonderzoeken. Een van die afspraken ging over een actualisatie van het rekenmodel voor industrieterrein Aan de Noord. Zonder die reparatie konden er geen betrouwbare geluidberekeningen worden gemaakt voor de nieuwbouw.

Het vervolg

We hebben nu nog een ontmoeting tussen de bodemdeskundigen in de planning. Daar willen we naast de chemische bodemkwaliteit (de mate van bodemverontreiniging) ook aandacht besteden aan de totale ondergrond. Het gaat dan om een koppeling tussen de 3d scan die we hebben uitgevoerd en het inrichtingsplan voor de locatie. Wat zijn daar de (koppel)kansen en aandachtspunten? Dan gaat het bijvoorbeeld om mogelijkheden voor waterberging gecombineerd met andere functies, mogelijkheden voor WKO installaties en aquathermie.

Deze manier van werken smaakt naar meer. Door de collega's van OZHZ is die als zeer nuttig ervaren.



Opening winkel Woord en Daad door burgemeester

Op verzoek van gemeente Alblasserdam is een controle uitgevoerd bij kringloopwinkel stichting Woord en Daad, gevestigd aan de Edisonweg 50d te Alblasserdam. Deze winkel is door het college gewenst. Door de gemeente was al een omgevingsvergunning 'strijdig gebruik bestemmingplan' verleend. Bij de officiële opening van de winkel zou de burgemeester aanwezig zijn. Het was echter niet zeker of de winkel aan het Bouwbesluit voldeed. OZHZ heeft daarom op 23 april, op verzoek van de gemeente, een controle uitgevoerd. Helaas werd er een aantal overtredingen gevonden op het gebied van de brandveiligheid. Door mee te denken over een uit het oogpunt van veiligheid geschikte oplossing kon de opening toch doorgaan.

Wat was de rol van OZHZ?

Door OZHZ is het pand gecontroleerd op regelgeving bouwen, brandveiligheid en milieu.

Tijdens de controle zijn de volgende overtredingen gevonden:

- Brandmeld- ontruimingsalarminstallatie niet aanwezig in het pand;
- Onvoldoende blustoestellen aanwezig;
- Vluchtrouteaanduidingen en ontruimingsplattegronden niet of onvoldoende aanwezig.

Omdat de tijd te kort was voor het aanbrengen van een brandmeld- ontruimingsalarminstallatie, heeft OZHZ meegedacht over en ingestemd met een tijdelijke gelijkwaardige oplossing. Hierdoor kon de winkel op 28 april gewoon open gaan. Als tijdelijke gelijkwaardige oplossing zijn voldoende rookmelders aangebracht in combinatie met bedrijfshulpverleners van Woord en Daad die als brandwacht toezicht hebben gehouden. Inmiddels is de brandmeld- ontruimingsalarminstallatie geïnstalleerd. De andere tekortkomingen zijn al voor in gebruik name van de winkel hersteld.

Wat levert het de gemeente Alblasserdam op?

Een pand dat voldoet aan de regelgeving kan veilig gebruikt worden. De kans op brand is kleiner. En als er toch brand ontstaat, dan is er niet direct een gevaarlijke situatie. Door deze door OZHZ uitgevoerde controles en opvolgende acties kon de feestelijke opening op een veilige manier doorgaan en het pand tijdig open.

Realisatie

Belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van €1.584.617,-. Op dit moment hebben wij €939.435,- besteed, dat is 59%. De norm voor deze periode is 65,4% realisatie van het geraamde jaarbudget. Dit betekent dat wij minder hebben besteed dan we hadden verwacht. De huidige prognose is dat we aan het einde van het jaar op 91,2% van het budget uitkomen. Uiteraard kunnen de bestedingen hoger uitvallen bij incidenten of aanvullende vragen vanuit de gemeente.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

Vanwege de Corona-crisis is minder tijd aan APV-werk besteed dan verwacht. We hebben minder vergunningen verleend voor evenementen en voor de horeca. Ook hebben we minder aanvragen voor een omgevingsvergunning milieu ontvangen dan verwacht. Daarnaast blijken projecten die gefinancierd worden uit het 'lokale projecten' budget minder tijdrovend te zijn. Een voorbeeld daarvan is de Basisregistratie Ondergrond, waarvan het overigens de verwachting is dat de inzet in 2022 toeneemt. Een ander project dat achterloopt in de bestedingen, is het project asbestdaken. Rondom dit project loopt het gesprek met uw gemeente over de te leggen accenten en de te volgen strategie. De nadruk op de uitvoering ligt in de laatste periode van dit jaar.

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

Aan een aantal taken hebben we meer tijd besteed dan verwacht:

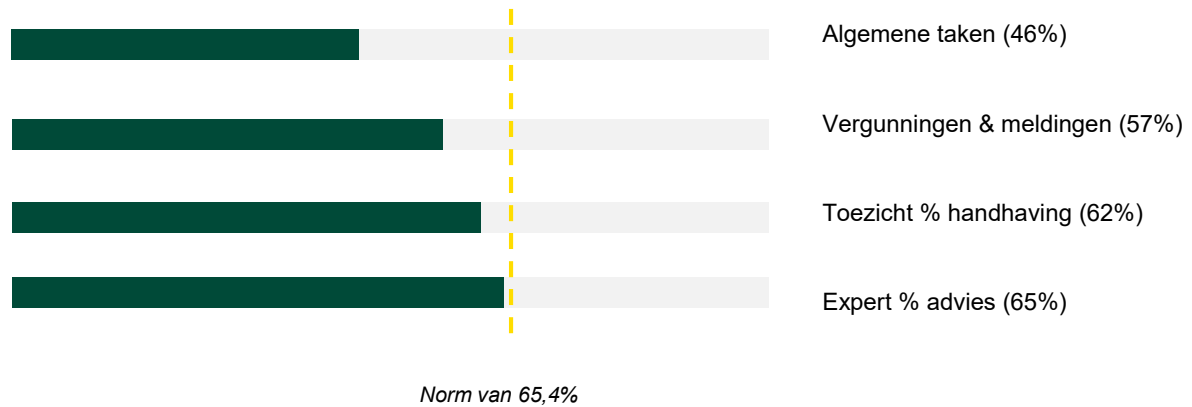
- Bouwvergunningen en bouwmeldingen: Er komen meer aanvragen en meldingen binnen dan verwacht. Tegenover deze werkzaamheden staan legesinkomsten (totaal €612.067 tot en met augustus).
- Toezicht op bedrijven (periodiek toezicht op de gebruiksfase): Gezien de Corona-maatregelen kostte het plannen en uitvoeren van deze controles meer tijd dan normaal.
- Bouwklachten en klachten over het gebruik van gebouwen: Opvallend veel tijd besteed aan klachten die OZHZ ontving over overlast door houtstook. Duidelijk merkbaar is dat er veel aandacht is voor overlast door houtstook en dat burgers ons met klachten weten te vinden.
- Bestuurlijke handhaving APV: Er speelde veel in de eerste helft van het jaar. Onder meer een hennepkwekerij, een geval van illegale prostitutie en een aantal zaken waar bomen illegaal gekapt zijn aan de Oost-Kinderdijk hebben veel tijd gekost.
- Een aantal adviestaken: OZHZ ontving veel vragen. We hebben uitgebreid onderzoek gedaan naar de geluidsproblematiek van de moskee. Ook hebben we werk verricht op het gebied van de luchtkwaliteit.

Inzet restbudget in 2022

In 2022 voert OZHZ voor de gemeente een aantal nieuwe taken uit. Zo moet op het gebied van geluid en externe veiligheid een aantal werkzaamheden uitgevoerd worden om klaar te zijn voor de Omgevingswet. Ook verwachten we dat we meer uren gaan besteden aan toezicht Bouw en vergunningverlening milieu na in werking treden van de Omgevingswet. Ook is het gewenst om advieswerk dat nu op offertebasis wordt uitgevoerd te financieren uit het jaarprogramma. Op die manier worden onnodige vertragingen voorkomen, wordt de administratieve last beperkt en kan OZHZ waarborgen dat er voldoende adviescapaciteit is om aan de vraag te voldoen. Door het (verwachte) restantbudget 2021 in te zetten, kan de structurele toename van het jaarprogrammabudget in 2022 beperkt blijven.

Hierbij wel enkele kanttekeningen. Ten eerste kunnen onverwachte ontwikkelingen er toe leiden dat er minder budget over blijft dan verwacht. Ten tweede gaat het hier om een tijdelijke oplossing. Nieuwe structurele taken worden in 2022 met incidentele middelen gefinancierd.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.



De cijfers in een overzicht

Tot slot laten wij u hieronder nog in detail de financiële voortgang van het Jaarprogramma Alblasserdam van januari tot en met augustus 2021 zien.

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemene taken	€	€	
Thema's Ontwikkeling en Beheer	65.407	39.150	30%
Regionale Generieke taken	102.515	71.107	69%
Lokale (extra) projecten	43.475	5.701	13%
WOB verzoeken	7.984	0	0%
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	12.352	18.442	149%
Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	49.646	45.236	91%
Bezwaar en beroep leges	923	1.595	173%
Bezwaar en beroep overig	43.366	14.636	34%
Vergunningen & meldingen			
Planning en coördinatie vergunningen	13.912	8.639	62%
Omgevingsvergunning (milieu)	158.211	48.676	31%
Omgevingsvergunning (bouw)	320.693	254.710	79%
Toestemmingen en meldingen (milieu)	32.452	11.262	35%
Toestemmingen en meldingen (bouw)	13.143	12.553	96%
APV Totaal	159.967	83.321	52%
BWT toestemmingen	14.604	1.971	13%
Frontoffice/KCC	47.562	11.802	25%
Toezicht & handhaving			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase			
Bestaande Bouw en Brandveilig Gebruik	15.712	5.327	34%
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	21.956	14.150	64%
Generiek Toezicht E-agenda	23.260	14.418	62%
Strafrecht	8.173	5.107	62%
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	71.187	62.856	88%
Toezicht Bouwfase	84.051	39.694	47%
Toezicht Sloopfase (plus toezicht asbestverwijdering)	20.823	12.145	58%
Toezicht Huisvesting	33.791	3.707	11%
Klachten en Meldingen (bouw)	66.115	47.207	71%
Klachten en Meldingen (milieu)	29.768	18.667	63%
Bestuurlijke handhaving APV	10.236	13.679	134%

Expert & advies			
Advies derden/onderzoekskosten	2.150	2.027	94%
RVMK	10.871	7.109	65%
Coördinatie grondstromen	3.786	2.666	70%
Planning en coördinatie expertise	6.376	2.389	37%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.893	1.032	55%
Bodemtaken Totaal	23.328	8.714	37%
Geluidtaken	18.930	9.526	50%
Luchttaken	1.893	3.782	200%
Omgevingsveiligheidtaken	3.582	3.426	96%
Integrale advisering t.b.v. RO	7.155	12.975	181%
Ecologietaken	3.786	1.079	29%
Duurzaamheid	9.385	5.819	62%
Duurzaamheid E-agenda	15.506	11.411	74%
Sanering asbestdaken	4.690	1.229	26%
Totaal	1.584.617	939.435	59%