



2026



Voortgangs- rapportage

januari t/m juni

Gemeente Dordrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op <http://www.ozhz.nl/regio/dordrecht-2026>



Wat hebben we afgesproken

OZHZ voert voor u een breed takenpakket uit. Naast de milieubasistaken ook de bouwtaken, APV taken op het gebied van evenementen en horeca en een aantal taken uit uw huisvestingsverordening. Dit doen wij in overeenstemming met wettelijke verplichtingen en in nauwe samenhang met de beleidskaders zoals vastgelegd in de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). In aanvulling op het uitvoeren van de VTH-taken milieuv adviseert OZHZ u ook over milieu in relatie tot het omgevingsplan en ruimtelijke ordening. Dankzij de nauwe samenwerking weten we elkaar goed te vinden en werken we als echte partners aan een leefbare en toekomstbestendige omgeving.

We hebben samen met u onze werkzaamheden beschreven in het jaarprogramma 2026. U heeft daarvoor een budget ter beschikking gesteld van € 10.774.091,-. Daarnaast namen we € 108.266,- budget mee, dat in 2025 niet is benut om de verwachte piek in 2026 bij met name de bouwtaken (deels) te kunnen opvangen. Het totaal beschikbare budget voor 2026 bedraagt daarmee € 10.882.357,-.

In deze rapportage beschrijven wij de uitgevoerde werkzaamheden, de belangrijkste resultaten en bijzonderheden.

De belangrijkste resultaten in uw gemeente

Hieronder leest u welke werkzaamheden wij in de eerste helft van 2026 voor uw gemeente hebben uitgevoerd.

Overheidsgestuurde taken

Overheidsgestuurd handelen omvat werk op initiatief van de overheid. Dit werk is planbaar en OZHZ gaat bij de uitvoering risicogericht te werk. Denk aan het actueel houden van de voorschriften in vergunningen en het toezien op de naleving van de voorschriften van bedrijven en instellingen in onze regio.

Een actuele vergunning is belangrijk, waarin eenduidig is vastgelegd wat de grens is aan milieubelasting die een bedrijf mag veroorzaken. OZHZ actualiseert vergunningen planmatig. Met een actualisatietoets wordt eerst vastgesteld of een vergunning moet worden geactualiseerd en op welke onderwerpen.

Bij de bedrijven Hoebee, Rijkswaterstaat locatie Van Leeuwenhoekweg, Kroonint, Transnational blenders, Van der Wees, gebroeders Sint Nicolaas, gebroeders Van der Lee en Den Breeijen is de toets uitgevoerd en is geconcludeerd dat actualisatie van de vergunning nodig is. Bij Hoebee, Rijkswaterstaat, Kroonint, Transnational Blenders, Van der Wees, Den Breeijen en Van der Lee is de actualisatie gestart. De beoordeling van drie andere bedrijven loopt nog. Het regionale beeld is dat zowel het uitvoeren van een actualisatietoets als de actualisatie zelf relatief veel tijd vraagt. De vergunde situatie moet zorgvuldig in kaart worden gebracht en het verzamelen van de benodigde informatie bij de bedrijven is vaak een tijdsintensief proces. De inzet in Dordrecht is in lijn met het jaarprogramma.

In de eerste helft van 2026 voerden wij 61 van de 105 geplande periodieke milieucontroles uit (58%). Tijdens deze controles constateerden wij 88 tekortkomingen. De naleving is gemiddeld 53% en dat is lager dan de norm van 70%. Daardoor is het nodig om meer hercontroles uit te voeren. We voerden er 41 uit, in het jaarprogramma hielden we rekening met 66 hercontroles voor heel 2026 (62% van de raming is uitgevoerd). Omdat ook regionaal het nalevingsgedrag achter blijft werkt OZHZ vanuit de ontwikkelaanpak onder de naam 'gedragsbeïnvloeding' aan andere instrumenten om de naleving te verbeteren.

Op één project na zijn alle geplande projecten in Toezicht Midden gestart. Zie bijvoorbeeld het project [Zo scoren garagebedrijven op milieuveiligheid in 2026 - OZHZ](#). Voor het project Polyvlokken¹ sluiten wij aan bij een landelijke werkgroep, de uitvoering volgt de landelijke fasering. Daarnaast bereiden wij de uitvoering van het project Veehouderijen voor, waarbij het onderwerp polyvlokken wordt meegenomen in de controles.

Het actueel houden van het bedrijvenbestand vraagt blijvende aandacht. Daarom voeren wij regelmatig inventarisatiecontroles uit. Hiermee zorgen wij ervoor dat bedrijfsgegevens actueel blijven en dat toezicht en vergunningverlening aansluiten bij de praktijk. Daarnaast informeren wij nieuwe ondernemers over de regels en verplichtingen die voor hun activiteiten gelden. Onze inzet in tijd is vooralsnog iets minder dan verwacht.

Ook de projecten voor toezicht midden op bestaande bouw en brandveilig gebruik zijn voortvarend opgepakt. Alle vijf geplande projecten zijn inmiddels gestart. Onze inzet in tijd is vooralsnog iets minder dan verwacht.

¹ Dit project onderzoekt de toepassing van polyvlokken in paardenbakken bij maneges. Polyvlokken bestaan (deels) uit plastic en worden vaak toegepast in buitenbakken, waarbij kans is op verspreiding naar de omgeving en het vervuilen van de bodem.

OZHZ leverde ook een bijdrage aan uw ambitie om ondermijnende activiteiten aan te pakken. We namen deel aan meerdere controlerondes bij bedrijven en garageboxen. Ook helpen we bij opstellen van het dreigingsbeeld.

Op [deze kaart](#) ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

Omgevingsgestuurde taken

Omgevingsgestuurd handelen volgt op alle aanvragen, meldingen, klachten en verzoeken van initiatiefnemers en inwoners. Het kort-cyclische toezicht dat hier direct uit voortkomt, is ook onderdeel van omgevingsgestuurde taken. Het gaat dan om toezicht op activiteiten die niet permanent van aard zijn, zoals grondverzet, sloop en nieuwbouw. Deze taken en ook de besteding zijn in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur. Met name bij de bouwtaken merken we dat het druk is.

We ontvingen in de eerste helft van 2026 meer aanvragen voor omgevingsvergunningen bouw dan verwacht, 56% van de raming. We verleenden onder meer vergunning voor de bouw van 175 woningen op locatie Crownpoint, 121 woningen aan de Stadswerven, 141 zorgwoningen aan de Overkampweg, 28 woningen aan het Kasperpad en Kromhout, 18 flexwoningen voor Oekraïneopvang, bedrijfsunits met kantoren bij het Westview Business Park en een kantoor voor RWS (Watersteunpunt). In de eerste maanden van 2026 kon er geen Welstandsadvies worden verleend, dat heeft helaas tot vertragingen en een grotere tijdsinzet per procedure geleid.

Er wordt druk gebouwd in Dordrecht, dat merken we ook bij toezicht bouw. Op dit moment houden we bijvoorbeeld toezicht op de bouw op meerdere locaties aan de Spuiboulevard, waaronder het Dordthuis. U stelde in het jaarprogramma budget beschikbaar voor het toezicht op 127 bouwplannen. We hielden tot nu toe al toezicht op 122 bouwplannen (96% van de verwachting voor het hele jaar).

We ontvingen in de eerste helft van 2026 meer klachten en meldingen van incidenten op het gebied van zowel milieu als bouw, dan waar we in het jaarprogramma rekening mee hielden. Bij milieu ging het om 384 klachten en meldingen, 65% van onze verwachting voor heel 2026. Ondanks het grote aantal klachten was de tijdsinzet niet hoger dan verwacht. Die tijdsinzet is beperkt door de nieuwe manier waarop OZHZ milieuklachten oppakt. Er wordt geen locatiebezoek uitgevoerd bij elke klacht, maar er worden planmatig controles uitgevoerd bij locaties waar regelmatig over wordt geklaagd. Met name in mei en juni zagen we een flinke piek. Ruim 40% van alle klachten in 2026 betreft horeca.

Dordrecht vindt een levendige binnenstad belangrijk, het nieuwe collegeprogramma bevestigt dat. De ervaring leert dat een toename van horeca-activiteiten ook meer klachten oplevert. Wij informeren u proactief over de ontwikkeling van het klachtenpatroon in Dordrecht. U kunt daar rekening mee houden bij het bepalen van uw beleid.

Bij bouw zien we al enkele jaren een toename van het aantal klachten en meldingen van incidenten. Deels hangt dit samen met een groot aantal bouwprojecten, deels ook met het feit dat inwoners sneller klagen en OZHZ beter dan voorheen weten te vinden. Ook in 2026 zien we een toename. Om de inzet van OZHZ te beperken, werken we sinds 2024 met een prioriteringsmodel. Dit model is effectief, maar onvoldoende om de tijdsinzet terug te brengen tot het niveau waar u via het jaarprogramma budget voor beschikbaar stelde.

We verleenden in 2026 meerdere vergunningen voor evenementen die Dordrecht op de kaart zetten als levendige stad. Denk aan WantijPop, WantijLive en Big Rivers. OZHZ levert ook een bijdrage aan deze beeldbepalende evenementen door een schouw te doen op de constructieve veiligheid van onder meer podia. Op onze [online omgeving](#) leest u daar meer over.

Binnen het taakveld bodem spelen meerdere grote en soms langdurige toezichtdossiers. Denk aan de Spuiboulevard / Van Godwijkstraat (graven en verontreiniging), Kromhout (graven en toepassen van grond), Haringvlietstraat (kabels en leidingen in nazorggebied), Reeweg-Zuid (opslag grond zonder melding), de geluidswal Wilgenwende (onjuiste toepassing) en Oude Veerweg (niet gemelde opslag van grond). Ondanks dit was onze inzet op toezicht bodem iets lager dan het budget in het jaarprogramma.

Evenals in de afgelopen jaren ontvingen we een flink aantal, soms omvangrijke, verzoeken op basis van de Wet open overheid (Woo). Tot en met juni kwamen 25 verzoeken binnen. De verzoeken hadden onder meer betrekking op kamerverhuur, woningvorming, bouwdoossiers, ontheffingen van sluitingstijden, geluidsoverlast van een wasstraat en de locatie Merwedestraat 275. Het in het jaarprogramma beschikbare budget is niet toereikend om deze verzoeken af te handelen.

Expertise- en adviestaken

OZHZ adviseert uw gemeente bij ruimtelijke plannen en projecten en biedt u ondersteuning bij de uitvoering van (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden. Binnen de expertise- en adviestaken voerden wij onder andere werkzaamheden uit op het gebied van geluid, ecologie, omgevingsadvies en omgevingsveiligheid. En voor integraal advies, waarbij geadviseerd wordt over meerdere aspecten.

Binnen het totale taakveld pleegden we meer inzet dan waar rekening mee is gehouden in het jaarprogramma. Bij 'bodem en water' hangt dit samen met een tijdelijke piek in de tijdsinzet als gevolg van het aanvragen van een SPUK bodem subsidie. Deze bestedingen zijn nu aan het afnemen.

Bij Geluid en licht zijn er meerdere oorzaken die allemaal samenhangen met geluid. Op het onderdeel licht ontvingen we nog geen vragen van u.

We werkten intensief aan het omzetten van geluidsgezoneerde industrieterreinen naar de GeluidsProductiePlafonds industrielawaai (op onze [online omgeving](#) leest u daar meer over), we ontvingen meer adviesverzoeken over geluid van u dan waar we rekening mee hielden (onder meer over de Spuiboulevard, Stadswerven, het Handboek Openbare Ruimte en Standic). Ook speelden veel ontwikkelingen op Dordt-West / Groote-Lindt die invloed hadden op de geluidszonering. Bij lucht hangen de bestedingen samen met vragen uit Dordrecht, vooral gerelateerd aan Raadsvragen en voor het opstellen van een Raadsinformatiebrief.

Voor het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) zien we in meerdere gemeenten dat we meer inzet pleegden dan verwacht. Bij het opstellen van de begroting gingen wij ervan uit dat de werkzaamheden rond het REV grotendeels in de beheerfase zouden komen. Om die reden stelden we het budget naar beneden bij. In de praktijk blijkt echter dat wijzigingen in wet- en regelgeving nog steeds aanvullende werkzaamheden vragen om het register actueel en volledig te houden. Op onze [online omgeving](#) vindt u meer achtergrondinformatie over het REV.

Financieel beeld

In de eerste zes maanden van 2026 besteedden wij € 5.710.219,-. Daarmee is 52,5% van het beschikbare budget ingezet. Dit ligt boven het seizoenspatroon van 50,2%. De overschrijding sluit aan bij het in het jaarprogramma benoemde financiële risico. In het jaarprogramma staat kort gezegd dat we een overschrijding verwachten op de bouwtaken, dit komt overeen met de bestedingen die we in het eerste halve jaar zagen. Ook klachten en meldingen milieu zijn in het jaarprogramma benoemd als een belangrijke bron van onzekerheid. De verwachting was dat de verruimde mogelijkheden voor de horeca om 'geluidjes en verlaatjes' aan te vragen een toename van het aantal klachten zouden veroorzaken. Onzeker was wat het effect van de nieuwe werkwijze voor het afhandelen van klachten zou hebben. Vooralsnog lijkt de nieuwe werkwijze zeer effectief te zijn, zowel in het beperken van de bestedingen als in het aanpakken van overtreders.

In het jaarprogramma beschreven we dat de incidentele werkzaamheden die samenhangen met bouwtaken naar verwachting niet volledig gedekt kunnen worden uit het resterende budget van 2025. De realisatiecijfers tot en met juni bevestigen die verwachting. Verder valt het volgende op:

- De hoge inzet op Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen hangt samen met het feit dat we voorlopen met het toezichtprogramma en het achterblijvende naleefgedrag waardoor meer hercontroles nodig zijn.

De bestedingen nemen af zodra het controleprogramma is afgerond. Onder 'De belangrijkste resultaten in uw gemeente' is dit nader toegelicht.

- De hoge inzet op Expertise- en adviestaken heeft meerdere oorzaken. Onder 'De belangrijkste resultaten in uw gemeente' is dit nader toegelicht.

Legesinkomsten

Gemeente Dordrecht heeft een legesverordening waarin is vastgelegd welke kosten er voor een inwoner of bedrijf zijn verbonden aan een bepaalde vergunning. De legesinkomsten tot en met juni bedroegen € 2.697.811,-. Dit is ruimschoots voldoende om de inzet die OZHZ pleegde op de aan leges gekoppelde bouwtaken te dekken (vergunningverlening bouw, vergunning tijdelijke bouwobjecten openbare ruimte, toezicht bouw, toezicht sloop). Als deze trend zich voortzet dan komen de legesinkomsten aan het einde van het jaar overeen met het bedrag waar Dordrecht in haar begroting van uit gaat. We maakten ook een prognose voor heel 2026 op basis van de werkvoorraad. Die prognose valt met € 4,8 mln. echter lager uit dan het bedrag waar Dordrecht in haar begroting vanuit gaat.

Bij de uitvoering van de APV-taken zijn de legestarieven te laag om kostendekkend te kunnen zijn. U overweegt om deze tarieven te verhogen om de kostendekkendheid te verbeteren.

Regionale generieke taken

De regionale generieke taken ondersteunen direct het primaire proces. De realisatie loopt nagenoeg op schema. Door gerichte financiële sturing verwachten we lager uit te komen dan de raming van het jaarprogramma. Daarmee compenseren we deels de overbesteding op andere werkzaamheden.

Ontwikkelaanpak

Met de ontwikkelaanpak spelen we in op veranderende wetgeving en collectieve opgaven voor onze deelnemers. De realisatie blijft vooralsnog achter bij de planning (prognose ongeveer 80%). Dit heeft te maken met de startfase van de nieuwe projecten. Naar verwachting lopen we de achterstand volledig in.

De financiële afwijkingen die in deze rapportage worden toegelicht, moeten daarom worden gezien in samenhang met het totale financiële resultaat van OZHZ.

Wat verwachten we de tweede helft van het jaar

Voor de tweede helft van 2026 verwachten wij het geplande programma voor toezicht hoog en midden volledig uit te voeren.

Voor de omgevingsgestuurde taken geldt dat de omvang afhankelijk is van de aard en het aantal binnenkomende verzoeken, waardoor hiervoor geen concrete prognose kan worden gegeven.

Op basis van een gemiddeld seizoenspatroon is de eindejaarsprognose nu 104,5%. Dit is inclusief het restantbudget 2025 wat u beschikbaar stelde voor de uitvoering in 2026. Het is onze verwachting dat de bestedingen in 2026 hoger worden dan het beschikbare budget. Ons verwachting is dat de overbesteding iets lager uitvalt dan de eindejaarsprognose op basis van het seizoenspatroon.

De overbesteding zal namelijk worden gedempt door de acties in het kader van het totale financiële resultaat van OZHZ. Tegelijkertijd zijn er werkzaamheden waarvan we verwachten dat de inzet gaat afnemen of juist toenemen, het netto-effect daarvan kunnen we nog niet goed inschatten.

De overbesteding hangt vooral samen met de bouwtaken, Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen en de Expertise- en adviestaken. Op basis van de werkvoorraad verwachten we bij toezicht bouw (alle werksoorten gezamenlijk) uit te komen op een besteding van ca. 103%.

Bij vergunningen bouw is het niet de verwachting dat de bestedingen (sterk) gaan afnemen.

Afnemende bestedingen

Naar verwachting vlakken de bestedingen op Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen af omdat een groot deel van de geplande controles al is uitgevoerd. Als gevolg van het lage naleefgedrag en de noodzaak om hercontroles uit te voeren verwachten we wel een overbesteding. Ook op de Expertise- en adviestaken verwachten we dat de bestedingen gaan afvlakken, maar niet zodanig dat het budget toereikend is. Wel brengen we grotere adviesverzoeken die vanuit het jaarprogramma worden gefinancierd zo goed mogelijk in beeld, zodat u die intern binnen Dordrecht kunt verrekenen.

Toenemende bestedingen

De bestedingen op de Ontwikkelaanpak gaan naar verwachting toenemen. Ook is het aannemelijk dat de bestedingen op klachten en meldingen milieu in de zomer toenemen, mede afhankelijk van het gebruik van de verruimde mogelijkheid om 'geluidjes en verlaatjes' aan te vragen.

Effect van wijziging van beleid onzeker

Het is moeilijk in te schatten wat het precieze effect zal zijn van de door u vastgestelde regels groen-blauw in het Omgevingsplan. OZHZ is met u in gesprek over de uitvoering van deze regels. Ook het effect van het opnieuw invoeren van de exploitatievergunning in de horeca is onbekend. Naar verwachting is met name inzet van OZHZ in 2027 en 2028 nodig. Omdat de verplichting per 1 oktober 2026 in werking treedt kunnen ondernemers al eerder een aanvraag indienen. U stelde budget beschikbaar voor voorbereidende werkzaamheden, maar nog niet voor de uitvoering.

Financieel Overzicht

Jaarprogramma Gemeente Dordrecht 2026

	Structureel Budget FY 2026	Incidenteel Budget FY 2026	Totaal Budget FY 2026	Totaal Realisatie H1 2026	Voortgang % 2026
Algemene taken	973.708	-	973.708	445.328	46%
Thema's ontwikkeling en beheer	301.812	-	301.812	118.011	39%
Regionale Generieke taken	670.881	-	670.881	324.750	48%
Advies derden/ onderzoekskosten/ materieel budget	1.015	-	1.015	2.567	253%
Overheidsgestuurde taken regionaal	880.829	160.913	1.041.742	556.177	53%
Actualiseren vergunningen	98.121	-	98.121	46.216	47%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	782.707	160.913	943.620	509.962	54%
Overige	-	-	-	-0	0%
Overheidsgestuurde taken lokaal	109.112	11.283	120.395	40.337	34%
Planmatige lokale VTH- taken	109.112	11.283	120.395	40.337	34%
Omgevingsgestuurde taken regionaal	6.456.702	278.556	6.735.258	3.666.177	54%
Vergunningen & Meldingen Milieu	397.107	-	397.107	161.224	41%
Vergunningen & Meldingen Bodem	249.732	-	249.732	134.477	54%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	2.883.961	242.780	3.126.740	1.684.902	54%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	1.351.707	35.777	1.387.484	789.479	57%
Klachten, meldingen en verzoeken	907.477	-	907.477	527.979	58%
Overige	666.717	-	666.717	368.115	55%
Omgevingsgestuurde taken lokaal	1.454.284	40.000	1.494.284	670.858	45%
APV en Drank- en horecawet	1.077.029	-	1.077.029	531.032	49%
Lokale omgevingsgestuurde VTH- taken overig	377.256	40.000	417.256	139.826	34%
Expertise- en adviestaken	354.344	162.621	516.966	331.365	64%
Lucht	9.592	-	9.592	10.358	108%
Omgevingsveiligheid	39.370	-	39.370	23.385	59%
Geluid en Licht	153.553	-	153.553	123.611	81%
Bodem en Water	55.498	27.529	83.027	55.755	67%
Duurzaamheid en Ecologie	39.862	66.577	106.439	68.085	64%
Omgevingsadvies	20.565	68.515	89.080	39.319	44%
Overige	35.904	-	35.904	10.852	30%
Totaal	10.228.983	653.374	10.882.357	5.710.243	52%