



2023



Voortgangs- rapportage 2

Januari t/m augustus

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

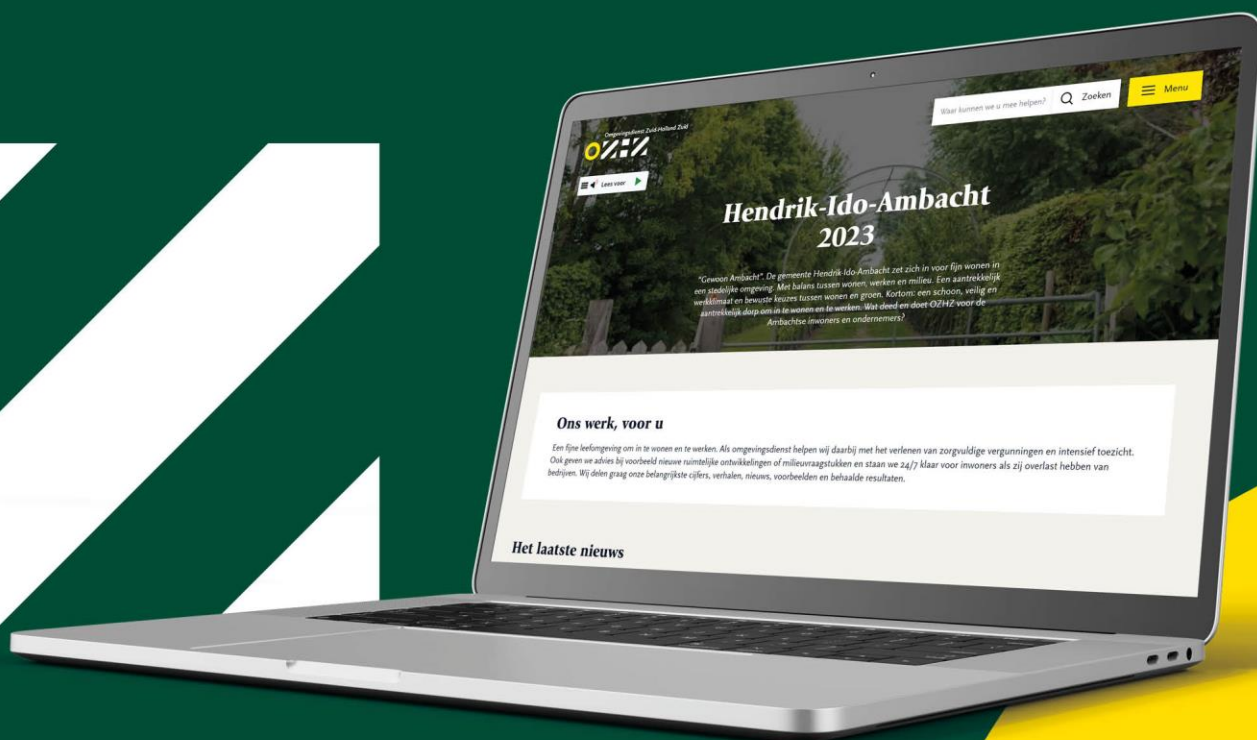
Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/hendrik-ido-ambacht-2023



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ in het Jaarprogramma 2023 een budget met u af van € 534.217,-. Het totaal beschikbaar bedrag voor 2023 is € 546.477,-, hierin is de verrekening van een deel van het restant van 2022 meegenomen (werkzaamheden die in 2023 i.p.v. 2022 worden uitgevoerd op het gebied van geluid en veiligheid). Het onverdeelde restant van 2022 heeft u op verzoek inmiddels terug ontvangen.

In de eerste acht maanden hebben wij € 360.062,- besteed, dat is 66% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat de bestedingen overall in lijn zijn met de verwachting. Per werksoort zien we verschillen in besteding. Hieronder worden de lagere en hogere bestedingen verklaard.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

- Veel taken zijn vraaggestuurd en daarmee is de besteding afhankelijk van het aantal verzoeken en meldingen. Bij deze taken is dat de reden voor een lagere besteding: advisering wettelijke taken VTH, bezwaar- en beroep, klachten en meldingen milieu, coördinatie grondstromen, ecologietaken en Basisregistratie Ondergrond (BRO). Dit geldt ook voor integrale advisering. De besteding tot nu toe laat zien dat er ruimte is om de gemeente in de laatste maanden van 2023 (integraal) te adviseren bij de voorbereidingen op de Omgevingswet.
- Periodiek toezicht gebruiksfase. De besteding blijft dit jaar iets achter bij de raming vanwege de krapte op de arbeidsmarkt. Zie verdere toelichting en prognose op pagina 12.
- Klachten en meldingen milieu. Het behandelen van nieuwe en lopende klachten heeft minder inzet gevraagd dan dezelfde periode vorig jaar. Bij de volgende bedrijven doen we onderzoek naar milieuklachten: Zandhandel van der Waal, Scheepswerk 't Ambacht en Eterij en tapperij 't Ambacht. In augustus onderzochten we een stankgolf (12 stankklachten binnen korte tijd), die mogelijk is veroorzaakt door het uitrijden van mest.
- Toezicht energielabel C kantoren. De kantoorpanden die niet voldoen zijn aangeschreven. Uit onderzoek bleek dat dit om minder kantoren ging dan vooraf ingeschat. De reactietermijnen van de verzonden waarschuwingsbrieven lopen eind dit jaar en begin volgend jaar af. Na afloop ervan pakken we de hercontroles op.
- Sanering asbestdaken. Zie de inhoudelijke toelichting op pagina 10.
- Omgevingsveiligheidstaken. De onderbesteding wordt gecompenseerd door de overbesteding op Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's (REV).

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

- Omgevingsvergunningen milieu en Toestemmingen en meldingen milieu. Het behandelen van milieumeldingen en aanvragen om milieuvergunningen heeft duidelijk meer inzet gevraagd. De oorzaak is het aantal te behandelen zaken.
- Toezicht sloopfase (asbestverwijdering). Ook dit is een vraaggestuurde taak, afhankelijk van het soort en aantal te controleren meldingen.
- Ondernijning. Onze inzet voor gezamenlijke acties is vraaggestuurd. Zie meer achtergrondinformatie op pagina 8.
- Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). De overbesteding op dit onderwerp wordt gecompenseerd door de onderbesteding op Omgevingsveiligheidtaken.
- Bodemtaken. De oorzaak is dat we meer meldingen Besluit Bodemkwaliteit ontvingen, waarvan enkele baggermeldingen met zoutproblematiek.
- Luchttaken. Onze adviseurs beantwoorden veel adviesvragen vanuit de gemeente, waaronder over stikstof. Voorbeelden van adviesvragen: De Hofjes Stikstofonderzoek, Mobility Hub en Bedrijvenpark Ambachtsezoom. Op deze post boeken we ook de uren voor de NSL¹-monitoring.
- Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL). Zie toelichting en prognose op pagina 10.
- Klimaatadaptatie en Duurzaamheid. Voor de advisering en ondersteuning van de gemeente op deze onderwerpen geldt dat we hier in goed overleg invulling aan geven. We sluiten aan bij de gemeentelijke ambities, zoals de Lokale Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatie en het Actieplan Duurzaamheid Lokale Economie. We zijn in overleg over de werkzaamheden voor de rest van het jaar.

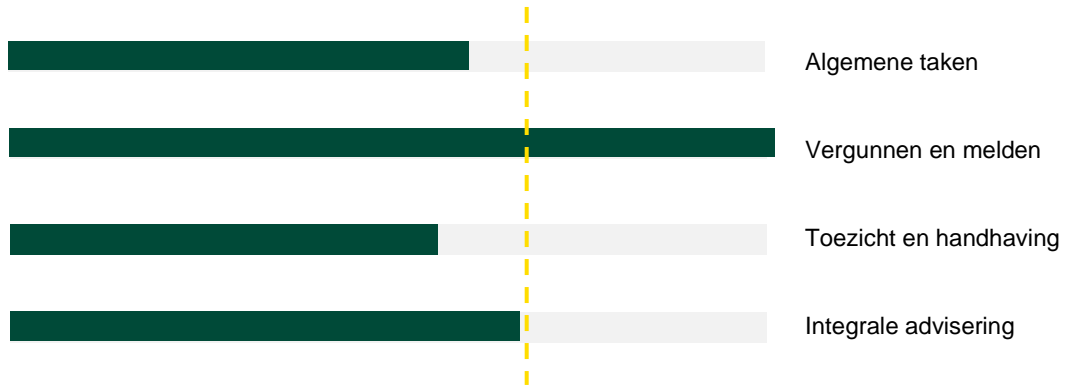
Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

Vanaf pagina 7 lichten we de volgende onderwerpen uit het jaarprogramma inhoudelijk toe:

- E-agenda
- De aanpak van ondernijning
- Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's
- Geluidproductieplafond industrielawaai (GPPIL)
- Sanering asbestdaken
- ZZS inventarisatie bij de scheepswerven en metaalbewerking
- Voortgang periodieke controles toezicht milieu

¹ NSL staat voor het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Financiële realisatie in vogelvlucht



66 %

Financieel overzicht

Algemene taken			72.923	43.661	60%
	DB01	Thema's Ontwikkeling en Beheer	18.689	10.776	58%
	DB02	Regionale Generieke taken	34.540	26.186	76%
	JA01	Lokale (extra) projecten	-	-	
	JA02	WOB verzoeken	1.954	-	0%
	JA03	Advisering wettelijke taken VTH (milieu)	9.592	2.679	28%
	JA05	Bezwaar en beroep leges	-	388	
	JA06	Bezwaar en beroep overig	8.148	3.633	45%
Vergunnen en melden			54.505	58.739	108%
	DB12	Planning en coördinatie vergunningen	4.412	3.023	69%
	JV01T	Omgevingsvergunning (milieu)	31.781	29.573	93%
	JV03T	Toestemmingen en meldingen (milieu)	18.312	26.143	143%
Toezicht en handhaving			182.261	103.291	57%
	DB04	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	36.303	20.502	56%
	JT01	Periodiek Toezicht Gebruiksfase	63.463	39.043	62%
	JT03	Toezicht Sloofase	9.689	8.312	86%
	JT07T	Klachten en Meldingen (bouw)	-	436	
	JT08	Klachten en Meldingen (milieu)	47.956	24.162	50%
	JT13	Ondermijning	2.277	2.761	121%
	JT15	Toezicht energielabel C kantoren	22.573	8.075	36%
Integrale advisering			236.788	154.371	65%
	A001	Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	3.276	3.027	92%
	DB06	Geluidsbelastingkaarten	3.127	2.054	66%
	DB07	RVMK	12.685	8.334	66%
	DB10	Coördinatie grondstromen	3.909	2.034	52%
	DB14	Planning en coördinatie expertise	2.023	2.564	127%
	DB15	E-agenda 2023	37.457	26.453	71%
	DB17	Sanering asbestdaken	2.686	706	26%
	DB18	Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV	2.885	2.922	101%
	JE01	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.953	1.308	67%
	JE02T	Bodemtaken	20.369	17.879	88%
	JE03	Geluidtaken	13.750	9.276	67%
	JE04	Luchttaken	3.908	4.984	128%
	JE05	Omgevingsveiligheidtaken	10.883	1.429	13%
	JE06	Integrale advisering t.b.v. RO	11.970	8.114	68%
	JE07	Duurzaamheid	13.360	11.262	84%
	JE08	Ecologietaken	3.909	1.211	31%
	JE09	Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	36.939	12.231	33%
	JE10T	Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	15.698	16.300	104%
	JE11	Basisregistratie Ondergrond (BRO)	18.500	4.747	26%
	JE13	Ondergrondscan/3D-scan	-	1.066	
	JE14	Klimaatadaptatie	17.500	16.470	94%
SUBTOTAAL			546.477	360.062	66%
	C001	Onverdeelde restanten	-	-	
	C003	Verschillen afronding en facturatie	1	-	0%
TOTAAL			546.477	360.062	66%

E- Agenda

De energiebesparingsplicht houdt in dat bedrijven en instellingen alle energiebesparende maatregelen moeten uitvoeren met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Via de informatieplicht rapporteren zij over de genomen energiebesparende maatregelen. De gemeentelijke besparingsdoelen liggen vast in de Regionale Energiestrategieën (RES'en). De gemeenten en provincies zijn het bevoegde gezag, en daarmee ook belast met het toezicht en de handhaving van deze verplichtingen. Sinds 2021 voert OZHZ deze taken uit voor alle opdrachtgevers in een collectieve aanpak: de E-agenda. Doel van de E-agenda is om gemeenten te ondersteunen bij het realiseren van de (RES) doelstellingen. Deze aanpak is een slimme mix van toezicht op wettelijke verplichtingen en stimulering van bovenwettelijk maatregelen, om zo efficiënt mogelijk energiedoelen te realiseren.

Per 1 juli 2023 is het toezicht en de handhaving op de energiebesparings- en informatieplicht opgenomen in het verplichte basistakenpakket van de omgevingsdiensten. Het toezicht op energiebesparing is daarmee een structurele taak geworden. OZHZ is daarom in gesprek met de opdrachtgevers om de financiering van deze taak ook structureel te maken. Financiering op incidentele basis maakt ons afhankelijk van externe inhuurkrachten. Dit maakt de inzet kwetsbaar en kostbaarder.

Sinds begin 2023 houdt OZHZ voor bijna alle opdrachtgevers ook toezicht op energielabel C voor kantoorgebouwen, een verplichting op grond van de bouwregelgeving. Na een grondige inventarisatie is duidelijk welke kantoren nog niet voldoen. Deze kantoren krijgen beperkte tijd om een geldig label aan te leveren of een verbeterplan in te dienen.

Om de energiebesparingsdoelstelling kracht bij te zetten stelt het rijk € 56 mln. beschikbaar in een SPUK-subsidie, voor additioneel toezicht op energiebesparing. De subsidie mag geen huidige budgetten vervangen. Voor OZHZ gaat het om € 270.000 per jaar in 2023 en 2024 en € 210.000 per jaar in 2025 en 2026. Aan de subsidie zijn diverse voorwaarden gesteld, waaronder het aannemen van minimaal 1 vaste fte. Inmiddels hebben wij twee ervaren toezichthouders aan ons weten te binden, die SPUK werkzaamheden kunnen uitvoeren.

Met het webinar E-agenda op 12 oktober 2023 informeerden we de betrokken collega's van de gemeenten over de voortgang van de werkzaamheden binnen de werksoort E-agenda.

De aanpak van ondermijning

OZHZ ondersteunt gemeenten bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit door bedrijven. OZHZ levert bij de aanpak van ondermijning kennis en data over bedrijven (samenwerking RIEC), neemt deel aan data-uitwisseling, levert deskundigheid over de milieuaspecten van de onderzochte locaties en handhaaft bij milieuovertredingen. De afgelopen jaren is de regionale aanpak (deskundigheid en samenwerking) verder ontwikkeld. Wij denken met gemeenten mee op strategisch/regieniveau en nemen deel aan casus-overleggen met onze ketenpartners en de daaruit voortkomende gezamenlijke ondermijningsacties.

Om dit mogelijk te maken stellen een aantal gemeenten en de provincie Zuid-Holland budgetten beschikbaar. Via projecten van de Ontwikkelaanpak 2022-2025 versterkt OZHZ dit onderdeel.

OZHZ heeft op 30 mei 2023 een training verzorgd voor haar inspecteurs en voor belangstellenden vanuit diverse gemeenten en overige relaties. Met deze training hebben onze inspecteurs handvatten waarmee ze signalen van ondermijning kunnen herkennen en melden bij ons interne meldpunt. Het ondermijningsteam van OZHZ pakt deze signalen op en bespreekt deze met de ketenpartners. Gezamenlijk bepalen we een passende interventie.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit is een belangrijk thema binnen het openbaar bestuur en verheven tot speerpunt op zowel landelijk als lokaal niveau. Het belang van een brede aanpak van ondermijning komt terug in onder meer het Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit. Steeds vaker worden bedrijfsactiviteiten en ondernemingen gebruikt als dekmantel voor het witwassen van geld en als faciliteit voor de productie, opslag of distributie van illegale goederen. Signalen van ondermijnende criminaliteit komen vaak voor in de horeca, detailhandel en bij garagebedrijven.

Tijdens de vergadering van 6 juli 2023 heeft OZHZ het AB ingelicht over onze toegevoegde waarde bij de aanpak van ondermijning.

Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie met betrekking tot externe veiligheid wordt verzameld. Dit register vormt de basis voor advisering over externe veiligheid. OZHZ zorgt dat data uit de voorloper van het REV, het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS), wordt omgezet en aangevuld, zodat het REV goed gevuld wordt.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV en ook aanvullende informatie die in het RRGs niet verplicht was. Landelijk loopt een aantal trajecten om omgevingsdiensten te ondersteunen bij het verzamelen van ontbrekende data, bijvoorbeeld m.b.t. windturbines, propaantanks en gasdruk meet- en regelstations. Naast de landelijke projecten is OZHZ bezig met data-verzameling voor overige activiteiten die nieuw op de kaart worden opgenomen.

Als omgevingsdienst voeren wij projectmatig acties uit met als doel volledige en actuele informatie over MBA's in het REV. Het REV wordt uiteindelijk rechtstreeks vanuit de VTH-systemen gevoed via een automatische verbinding. Voor OpenWave is daarom een REV-module gebouwd door de leverancier (in overleg met een aantal omgevingsdiensten) die aansluit op het informatiemodel van het REV. We zetten data over en maken werkafspraken over deze module.

De conversie van het RRGs naar REV is zo goed als afgerond. Op een kleine restcategorie na zijn alle activiteiten overgezet. OZHZ heeft deze gecontroleerd en gevalideerd in de Bevoegd Gezag Module (BGM). In het vervolg van 2023 ligt de focus daarom vooral op het toevoegen van informatie die in het RRGs niet verplicht was. In dat kader zijn met name windturbines, propaantanks en gasdruk meet- en regelstations relevant.

Naast risicovolle activiteiten geeft het REV ook inzicht in de vraag of een gebouw beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar is. Over de vraag wat bij het vullen van die module van gemeenten wordt verwacht, bestaat nog veel onduidelijkheid. Daarom is ook nog niet duidelijk hoe OZHZ kan ondersteunen.

Geluidproductieplafond industrielawaai (GPPIL)

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer). Onder de Omgevingswet moeten voor al deze terreinen de huidige geluidzones worden omgezet naar zogenoemde Geluid Productie Plafonds (GPP's). De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld. Deze datum kan nog veranderen in het aankomende Koninklijk Besluit. Gezien het grote aantal industrieterreinen in onze regio worden de terreinen volgens een meerjarenplanning omgezet. Deze planning (met de doorlopen stappen) is in 2022 met u gedeeld. Uitgangspunt daarbij is dat alle terreinen ruim voor de wettelijk geldende datum worden vastgesteld. Bij de planning is de volgende systematiek toegepast:

- Terreinen waarvan wij weten dat er een bepaalde urgentie is (bijvoorbeeld de combinatie van ruimtelijke ontwikkelingen en een zonemodel dat niet meer actueel is), krijgen prioriteit.
- Gelet op beschikbare capaciteit en vanwege complexiteit hebben wij de keuze gemaakt om de grote(re) industrieterreinen in de regio niet gelijktijdig te behandelen.
- Voor zover mogelijk proberen wij de terreinen per gemeente af te handelen.

Voor Hendrik-Ido-Ambacht stond afronding van de omzetting van industrieterrein Aan de Noord in 2023 op de planning. Voor industrieterrein Niessen planden we de start in 2023 en afronding in 2024. Inmiddels is met de gemeente op reguliere basis contact over Aan de Noord. Keuzes over nieuwe uitgangspunten kristalliseren langzaam uit. Op basis daarvan wordt een geactualiseerd model opgesteld en wordt met de daadwerkelijke omzetting van Aan de Noord gestart. Deze omzetting en die van Niessen zal in 2024 voortgezet moeten worden.

Sanering asbestdaken

OZHZ ontvangt van de gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid middelen om te ondersteunen bij het saneren van daken met asbesthoudend materiaal. Hoe zijn die middelen ingezet? De focus ligt in 2023 op het samen met gemeenten opzetten van buurtacties.

Landelijk zien we dat de vrijwillige sanering van asbestdaken eerder vertraagt dan versnelt. Zonde! Want juist asbest in de buitenlucht verweert sneller. De ziekmakende asbestvezels komen daardoor eerder vrij. OZHZ richtte zich afgelopen jaar vooral op het voorbereiden van buurtacties met inwoners. Dit is een bewezen effectieve methode om in één keer grote delen van buurten asbestvrij te maken. Ook sluit deze aanpak naadloos aan op de landelijke campagne van MilieuCentraal (asbestvrijeschuur.nl).

Afhankelijk van de beschikbaarheid en capaciteit bij de gemeenten en OZHZ is de uitvoering gestart. In twee gemeenten waren buurtacties (Hoeksche Waard en Zwijndrecht), in andere gemeenten volgen ze

naar verwachting in 2024. In uw gemeente Hendrik-Ido-Ambacht bleken geen buurten geschikt. Waar het mogelijk is, maken we de koppeling met duurzaamheid, bijvoorbeeld door het stimuleren van een groen sedumdak of het installeren van een regenton.

Tijdens de acties haalden bewoners zelf met hulp van familie, burens of vrienden het asbestdak eraf. Onder strenge voorwaarden en met beschermende kleding aan mag dit zelf en kan dit veilig. Inwoners krijgen goede instructies, gratis beschermende kleding en inpakmateriaal en er komt een asbestcontainer in de wijk. OZHZ bekijkt samen met de gemeente of en zo ja welke buurten of straten geschikt zijn.

OZHZ ontwikkelde een draaiboek en alle communicatiemiddelen voor toekomstige buurtacties. In een aantal gemeenten volgde ook al een schouw in de wijk. Dit betekent dat een inspecteur bekeek of de inwoners daadwerkelijk het asbest zelf veilig konden verwijderen en hoe de buurtactie beviel. Meer inzet, vanuit zowel OZHZ als de gemeenten, is nodig om vrijwillige sanering verder te stimuleren. Het kost veel inspanning om inwoners hiertoe te bewegen. Daarnaast is verder onderzoek nodig naar bedrijven die nog asbest hebben: wat houdt hen tegen om het asbest te verwijderen? Kan de overheid helpen?

ZZS inventarisatie bij de scheepswerven en metaalbewerking

ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen) is een opkomend onderwerp binnen de verschillende omgevingsdiensten en ook in onze regio. Scheepswerven en metaalbewerking zijn twee branches die in onze regio sterk vertegenwoordigd zijn en mogelijk met ZZS werken. Naast het periodiek controleren van deze bedrijven, zijn zij ook benaderd voor de ZZS inventarisatie. Deze inventarisatie brengt in kaart welke technieken gepaard gaan met het gebruik van producten met ZZS. Voor vergunningverlening en toezicht is dit belangrijk om te weten in het contact met bedrijven.

Bij 45 bedrijven is dit jaar de uitvraag gedaan en inmiddels hebben 35 bedrijven inzage gegeven in hun gevaarlijke stoffen. Voor het analyseren van de informatie maken we gebruik van een ZZS-tool. Deze tool geeft direct inzicht in de vraag of de stof een ZZS betreft of een mogelijke ZZS is. De analyse vindt nu plaats. Bij het aantreffen van ZZS wordt het bedrijf gevraagd tot een reductieprogramma te komen, zoals voorgeschreven in het Activiteitenbesluit. De bedrijven die nog geen informatie hebben geleverd worden bezocht.

Voortgang periodieke controles toezicht milieu

De grote krapte op de arbeidsmarkt is ook binnen OZHZ goed merkbaar. In de afgelopen periode is bij het taakveld toezicht milieu een groot aantal -zeer- ervaren inspecteurs uitgestroomd. In het afgelopen half jaar zijn drie grote wervingscampagnes geïnitieerd. Gebleken is dat er nauwelijks aanbod van ervaren personeel is. Desondanks hebben de campagnes een mooi resultaat opgeleverd en zijn we er in geslaagd om 10 zij-instromers/starters in dienst te nemen. Deze nieuwe inspecteurs beschikken over de juiste competenties en staan voor de uitdaging het vak 'inspecteur' van begin af aan te leren. Met een op maat gemaakt opleidingstraject waarborgen we de opleiding en begeleiding van de nieuwe medewerkers. Eerder is deze werkwijze succesvol toegepast bij de zogenoemde "bouwklas". Het traject is klassikaal en voorziet in de benodigde opleiding (de in-company Hamil-opleiding is de meest in het oog springende), kennisoverdracht, begeleiding en het samen met ervaren toezichthouders uitvoeren van controles.

Effecten op hoofdlijnen

Recente inspanningen om extra inhuur te contracteren hebben beperkt resultaat opgeleverd. De beschreven situatie heeft op langere termijn gevolgen voor de uitvoering van onze toezichtstaken:

- Het inwerken van de nieuwe inspecteurs vraagt intensieve begeleiding. Dit betreft met name de periode 2023 - 2024; Voor verschillende – doorgaans meer complexe – bedrijven zijn nieuwe dossierverantwoordelijken aangewezen en wordt geïnvesteerd in dossierkennis. Ook hier gaat het om de periode 2023 - 2024;
- Door de uitstroom van de ervaren inspecteurs wordt specifieke kennis en ervaring gemist. Ook op langere termijn blijft het nodig om te investeren in extra op- en begeleiding en kennisontwikkeling om, zo het kennis en ervaring naar het gewenste niveau te ontwikkelen.

Raming eind 2023

We brachten de voortgang van het periodiek toezicht per opdrachtgever in kaart. We analyseerden welke dossiers in behandeling zijn en dit jaar nog kunnen worden uitgevoerd. Op het ogenblik is een groot aantal controles in voorbereiding om in het laatste kwartaal te worden uitgevoerd.

We verwachten een totale realisatie regiobreed van minimaal 85% aan het einde van het jaar. Voor uw gemeente is de inschatting dat we 83% van de geplande periodieke controles kunnen uitvoeren.