

Memo

Aan Ronald Visser
Van Hans Nijhof & Corné Haag
Dossier Implementatie omgevingswet Zaaknummer Kenmerk
Datum augustus 2021
Onderwerp Opleverdocument samenwerking T&H onder de Omgevingswet (oprichtingsfase bouw WKB).

1. Inleiding:

Sinds 2015 werken ketenpartners in Zuid-Holland Zuid samen aan de invoering van de Omgevingswet. Nu de invoering van de Omgevingswet dichterbij komt, wordt steeds meer duidelijk over de concrete invulling van deze wet en wat ketenpartners moeten doen om zich voor te bereiden op de invoering van de Omgevingswet.

In 2019 is het deelproject "werkafspraken vergunningverlening" afgerond. Deze werkgroep heeft het initiatief ingebracht om ook de samenwerking bij toezicht en handhaving onder de omgevingswet te onderzoeken. In 2019 is er een nieuwe werkgroep samengesteld om dit traject op te starten.

Samenwerking T&H

De samenwerking met ketenpartners verloopt doorgaans goed. Echter in het kader van de Omgevingswet wordt transparantie, eenduidig optreden, efficiency, één loket etc. nog belangrijker. Hiervoor is het noodzakelijk dat de samenwerking in het ketenproces wordt bevorderd en is het wenselijk¹ om het eigen werkproces te verbinden met de werkprocessen van ketenpartners. Goede samenwerking en het uitwisselen van informatie is belangrijk, zodat ketenpartners aanvullend aan elkaar kunnen werken. Pas dan kan er als één overheid worden opgetreden. Uitgangspunt van de werkgroep hierbij is om het VTH-beleid voor 90% regionaal in te kleuren en 10% couleur locale mee te geven.

Het project samenwerking T&H is opgeknipt in 2 fases:

- Oprichtingsfase;
- Gebruiksfase en beëindigingsfase.

Dit is het opleverdocument voor de oprichtingsfase voor de activiteit bouw. De oprichtingsfase heeft als gevolg van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen een geheel andere dynamiek en samenwerkingskarakter.

Deze memo gaat in op het toezicht en handhaving in de oprichtingsfase, deze fase is voornamelijk een gemeentelijke domein. Rijkswaterstaat en het waterschap zijn in deze fase minder betrokken i.h.k.v. toezicht en handhaving.

Ingezoomd wordt hoe kan worden geanticipeerd op de effecten van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

¹ Bron; Resultaten verkenning ondersteuningsbehoefte toezicht en handhaving bij de implementatie van de Omgevingswet. Frontrow management & advies d.d. 13 februari 2018, n.a.v. Jaarplan "Aan de slag met de Omgevingswet" 2017.

Het toezicht tijdens de bouw zal bij inwerkingtreding (mogelijk per 1-7-2022) van deze wet voor de bouwwerken in de gevolgklasse 1 verschuiven van het bevoegd gezag naar de markt. De bouwstenen die zijn bedacht voor gevolgklasse 1 kunnen ook worden toegepast voor gevolgklasse 2 en 3 (mogelijk m.i.v. 2025).

2. Terugblik:

Op 30 oktober 2019 is de werkgroep, waarin alle partners zijn vertegenwoordigd (19 personen), voor het eerst bijeengekomen. Tijdens dit overleg is de conclusie getrokken dat de groep te groot is om projecten uit te werken. Er is besloten om een sub-werkgroep te formeren die de deel projecten gaat uitwerken. In deze sub-werkgroep draaien de volgende ketenpartners mee:

- Gemeente Henrik Ido Ambacht;
- Gemeente Gorinchem;
- Rijkswaterstaat;
- Waterschap Hollandsche Delta;
- VRZHZ;
- OZHZ.

De uitwerking van de bouwstenen en de toegepaste principes zijn vooruitlopend op dit opleverdocument met stakeholders van de afzonderlijke gemeenten in ZHZ besproken.

3. Doel sub-werkgroep:

De sub-werkgroep heeft zich als doel gesteld bouwstenen uit te werken die voor het toezicht- en handhavingsbeleid kunnen worden gebruikt door het bevoegd gezag.

4. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen:

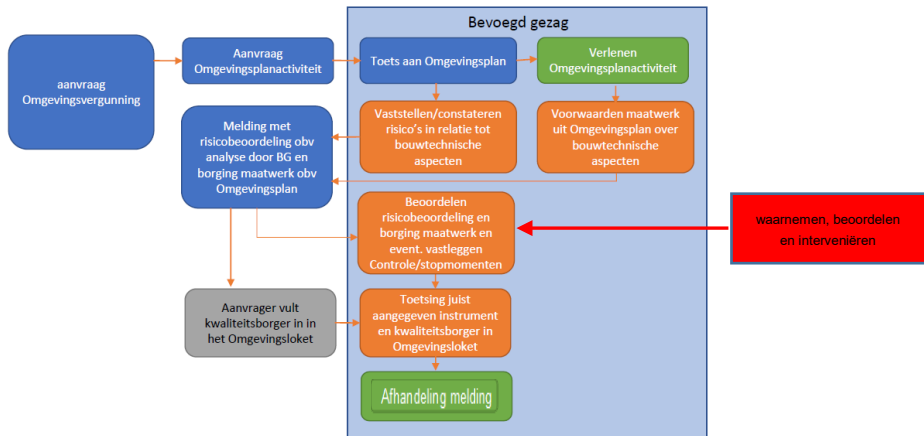
Per 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (verder Wkb) in werking voor bouwwerken die vallen in gevolgklasse 1^{2en3}.

Met de Wkb vervalt de preventieve toets door het bevoegd gezag aan de bouwtechnische eisen waaraan het bouwwerk moet voldoen. Dit vanuit de gedachte dat het er niet om gaat dat bouwplannen aan de regelgeving voldoen, maar dat het vervaardigde bouwwerk – het eindproduct – bij oplevering voldoet aan de regels. Dit houdt ook in dat het bouwwerk moet voldoen aan het toekomstige gebruik en kan voldoen aan de daarbij behorende gebruiksregels. Afhankelijk van beleidskeuzes kunnen controles tijdens de uitvoering noodzakelijk zijn. In plaats van de preventieve toets door het bevoegd gezag legt de vergunninghouder aan het bevoegd gezag verantwoording af over de naleving van de technische regels. Dit gebeurt door het overleggen van een risicobeoordeling & borgingsplan (1) vóór de start van de bouw en een dossier bevoegd gezag inclusief een verklaring (2) van een daartoe gerechtigd kwaliteitsborger bij de gereedmelding.

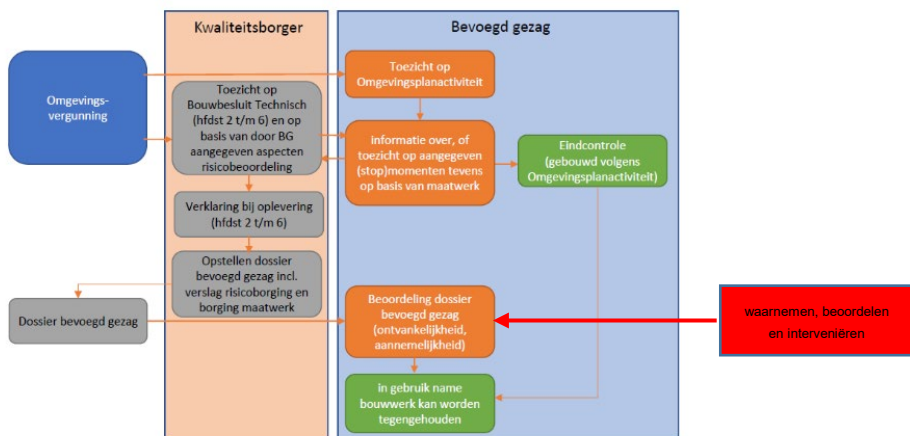
² Onder gevolgklasse 1 vallen de volgende bouwwerken: Grondgebonden woningen (maximaal drie bouwlagen), woonboten, vakantiewoningen, bedrijfspanden van maximaal twee bouwlagen/ lichte industriefunctie (inclusief klein kantoor en/ of kantine voor maximaal tien personen), agrarische bouwwerken, fiets- en voetgangersbruggen en overige bouwwerken geen gebouw zijnde van maximaal twintig meter hoog. In de volgende situaties vallen de bouwwerken, zoals hiervoor omschreven, buiten gevolgklasse 1: Als er sprake is van een vergunning of melding brandveilig gebruik, als op het gebied van brand- en constructieve veiligheid gelijkwaardigheid wordt toegepast, als het een monument betreft, als de inrichting milieu vergunningplichtig is en als er sprake is van een andere functie dan wonen en/of (lichte) industrie/ klein kantoor.

³ Voor de industrie gebouwen zal in het begin van risico klasse 1 maar zeker bij risico klasse 2 & 3afstemming met de veiligheidsregio moeten worden gezocht omdat de veiligheidsregio nu ook een rol heeft in de beoordeling van deze plannen.

De risicobeoordeling en het borgingsplan dat bij de melding moet worden aangeleverd kan door het bevoegd gezag worden gebruikt om haar toezichthoudende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren (W.B.I.) vooraf inhoud en richting te geven. In de onderstaande schema's 1 en 2 is dit weergegeven. De toezichthoudende taak van het bevoegd gezag is een rechtstreeks uitvloeisel van de bestuursovereenkomst tussen het VNG en het ministerie uit 2019.

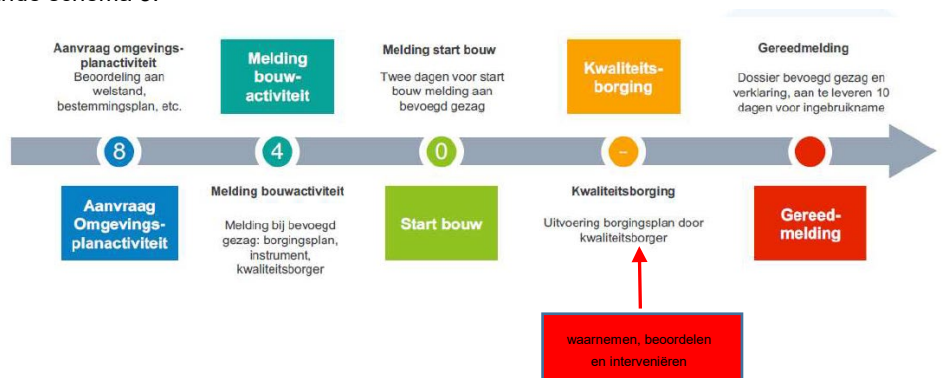


Schema 1: Risicobeoordeling & borgingsplan.



Schema 2: beoordeling dossier.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om naar aanleiding van een verzoek om handhaving van de borger e/o andere belanghebbende dan wel door eigen waarneming gebruik te moeten maken van de toezichthoudende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren. Dit is weergegeven in het onderstaande schema 3.

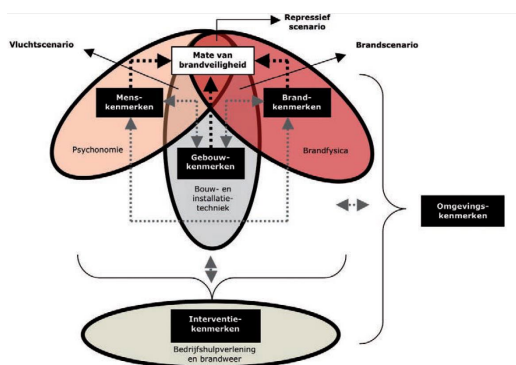


5. Inrichten VTH-beleid toezicht oprichtingsfase.

De verschuiving van het toezicht op het bouwbesluit/BBL van het bevoegd gezag naar de markt vraagt om het herijken van het bestaande toezicht- en handavingsbeleid. In het navolgende deel worden bouwstenen voor dit beleid uitgewerkt. Hierbij wordt opgemerkt zoals eerder gezegd dat bevoegd gezag zijn toezichthoudende rol niet kwijt raakt.

5.1 Risicoanalyse

Belangrijk onderdeel van het beleid is het bepalen van de risico's, die met overtreding van de regels zijn gemoeid. Tot 2016 hadden OZHZ als de VRZHZ hun eigen risico analysemodellen. In 2016 is een gezamenlijke risicoanalyse opgesteld, Integrale Wabo-risicoanalyse ZHZ. Dit risico analyse model geeft een regiobrede analyse voor de gebruiksfase (brandveilig gebruik, bestaande bouw en milieu), waarmee het mogelijk is de toezichtinzet op het gebied van de Wabotaken te richten op het borgen van veiligheid en gezondheid bij de hoogste risico's.



Risicoanalysemodel RA 2016 (VR)



Risico model OZHZ

Op basis van de Integrale Wabo-risicoanalyse ZHZ is een integrale risicovolgorde ontwikkeld die toegepast kan worden voor Wabo-toezicht in de gebruiksfase. Bij branches met de hoogste risicoscores bestaan de grootste risico's op het gebied van veiligheid en gezondheid. Bij het bepalen van de risicoscore is gebruikgemaakt van de beoordelingscriteria: frequentie, omvang en impact van de maximaal geloofwaardige calamiteit per thema (veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en duurzaamheid). Het gemiddelde van de scores per thema is de sectorale risicoscore voor de branche. De integrale risicoscore is de hoogste van milieu en brandveiligheid risicoscores. Om deze risico analyse ook bruikbaar te maken voor de bouwfase is het thema bouw toegevoegd. In die gevallen dat de 'bouwaspecten' van de gebruiksfase bepalend zijn voor de hoogte van de risico-score, deze aspecten ook (mede) bepalend zijn voor toezicht/beoordeling bouwfase. Hiermee wordt een nog sterkere relatie gelegd tussen bouw- en gebruiksfase.

Daarnaast willen we er voor de gemeente AL, DO en MO voor zorgen dat er aansluiting kan worden gezocht bij het eerder door de gemeenten vastgestelde en toegepaste RUN-wabo-Breed. Voor de prioritering van het toezicht in deze gemeenten wordt de integrale risicoscore gebruikt.

De voorschriften die gelden voor bouwwerk in de bouwfase hebben directe doorwerking naar de gebruiksfase. Het is dus van belang dat in de bouwfase het bouwwerk voldoet aan de gestelde eisen. Dit om te voorkomen dat naar aanleiding van toezicht in de gebruiksfase er handhavend moet worden opgetreden wegens strijd met technische- en/of de gebruiksvorschriften.

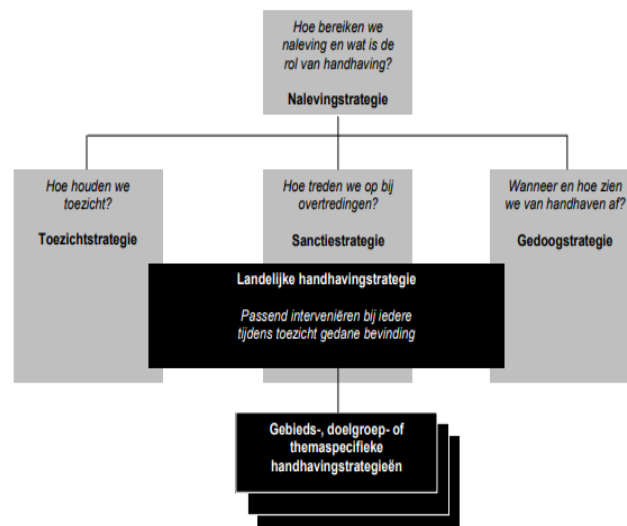
Op basis van het gecombineerde risicomodel is volgorde bepaald binnen de bouwwerken/gebruiksfuncties die kunnen voorkomen in een willekeurige gemeente. Het overzicht van deze volgorde is weergegeven in bijlage 1⁴.

Omdat de middelen beperkt zijn is het onmogelijk om alle toezicht & handhavingstaken uit te voeren. Daarom moeten keuzes worden gemaakt. Dit gebeurt door het stellen van prioriteiten. Het bevoegd gezag kan binnen de risicovolgorde zelf invulling geven aan de bandbreedte van een zeer hoog risicoprofiel tot een zeer laag risicoprofiel. Hierna kan de keuze worden gemaakt waar de prioriteit komt te liggen. Een advies over de invulling van de prioritering zal op een later moment worden gegeven.

Prioriteit		Grenswaarde risicoscore
1	Zeer hoog risicoprofiel	
2	Hoog risicoprofiel	
3	Gemiddeld risicoprofiel	
4	Laag risicoprofiel	
5	Zeer laag risicoprofiel	

5.2 Landelijke handhavingsstrategie

Op 4 juni 2014 is de Landelijke Handhavingsstrategie vastgesteld. Aanleiding voor deze landelijke strategie is de wens van alle betrokkenen bij VTH om de organisatie en uitvoering van VTH te verbeteren. Dit omwille van een 'gelijk speelveld' voor natuurlijke of rechtspersonen voor wie een bepaalde norm of voorschrift geldt. Daarnaast ook omwille van een maatschappij die er van uit mag gaan dat handhavers zodanig optreden dat haar rechtsgevoel wordt gerespecteerd en de leefomgeving veilig, schoon en gezond blijft.



De Landelijke Handhavingsstrategie geeft inhoud aan deze wens door het centraal stellen van sterke, slagkrachtige en onafhankelijke handhavingsinstanties met een beginselplicht tot handhaven. Die passend interveniëren bij iedere bevinding, dat wil zeggen afhankelijk van de situatie weloverwogen kiezen voor alleen bestuursrechtelijk, bestuurs- en strafrechtelijk of alleen strafrechtelijk optreden. En die in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes maken en interventies op vergelijkbare wijze kiezen en toepassen.

⁴ De categorisering van bouwwerken en gebruiksfuncties wordt t.z.t. nog aangepast aan de sub-gebruiksfuncties van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL).

Overeenkomstig de kwaliteitscriteria 2.2 is het de bedoeling dat bevoegde gezagen bij de uitvoering van toezicht en handhaving de uniforme Landelijke Handhavingsstrategie hanteert.

In het navolgende deel van deze memo gaan we in op het onderdeel Toezichtstrategie en sanctiestrategie.

5.3 Toezichtstrategie

Zoals eerder aangegeven heeft het bevoegd gezag meerdere momenten om haar toezichhoudende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren (W.B.I.) vooraf inhoud en richting te geven. Het eerste moment waar het bevoegd gezag invulling kan geven aan zijn toezichhoudende taak is bij de beoordeling van het borgingsplan en de risicobeoordeling. Van belang is hierbij dat het risicomodel voor de bouwfase doorloopt in de gebruiksfase (zie 5.1 Risico analyse). Dit houdt in dat bij beoordeling van de risico's en het borgingsplan voor de bouwfase ook de risico's voor de gebruiksfase betrokken worden.

De risicobeoordeling en het borgingsplan zijn bedoeld om de gemeente inzicht te geven in de risico's in een bouwwerk en de borging daarvan door de kwaliteitsborger en de bouw zelf. De gebruiksfase van het bouwwerk is mede bepalend voor deze risico's. Dit houdt in dat de uitvoering van bouwonderdelen en –constructies in de bouwfase van belang zijn voor de gebruiksfase. Dit is zeker van toepassing als de risicoscore van de gebruiksfase voor het bouwwerk hoger scoort dan de bouwfase waardoor controle van bepaalde onderdelen en constructies in de bouwfase van belang zijn voor de gebruiksfase. Wordt dit onvoldoende geborgd, dan kan de gemeente tijdens de uitvoering van een bepaald onderdeel van de bouw zelf toezien als zij dat nodig acht. Artikel 2.20 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) biedt de mogelijkheid om dan vooraf extra informatie over dat betreffende onderdeel op te vragen. Een gemeente kan dus nog steeds toezicht houden op bouwwerken onder de Wkb, maar dient hiervoor wel vooraf keuzes te maken in beleid: wanneer wel of niet, bij welk type bouwwerk of onderwerp wil de gemeente betrokken worden⁵. De verwachting is dat dit bij risicoklasse 1 niet voor zal komen maar bij risicoklasse 2 & 3 wel tot de mogelijkheden behoort.

De beoordeling van het borgingsplan kan plaatsvinden aan een de hand van een benchmark. We denken deze gevonden te hebben in het integraal toezichtsprotocol (iTP). In het iTP kan het bevoegd gezag zijn eigen toezichtbeleid vastleggen. Een voorbeeld hiervan is terug te vinden in bijlage 2. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de vertaling van Bouwbesluit naar Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) nog plaats moet vinden. Zoals eerder aangegeven moet het bevoegd gezag zelf nog keuzes maken in het uitvoeringsbeleid voor toezicht.

Aan de hand van het iTP kan het bevoegd gezag kijken of het borgingsplan overeenkomt met de uitgangspunten van het eigen toezichtsbeleid. Als het borgingsplan onvoldoende dekking geeft aan het eigen beleid kan er voor gekozen worden zelf toezicht te houden op de bouw. Aan de hand van de planning die op de bouw aanwezig is kunnen de toezichtsmomenten worden bepaald. Dit houdt in dat de toezichthouder van het bevoegd gezag zelf toezicht uitvoert op die onderdelen. Als variatie hierop kan het bevoegd gezag er voor kiezen een oplevercontrole uit te voeren aan de hand van het opleverdossier.

⁵ Bron: Factsheet: Keuzes handhavingsbeleid Wkb (VNG). Wico Ankersmit onderschrijft de inhoud van de factsheet en hij vindt ook dat het bevoegd gezag nog steeds met vastgesteld beleid toezicht kan houden en afdwingen onder de Wkb. Alleen zal hier terughoudend mee moeten worden omgegaan!

Toezichthouden op de eisen van het BBL is uiteraard een keuze van het bevoegd gezag en staat deels op gespannen voet met de verschuiving van de taak naar de markt.

Dit geldt niet voor eventuele ruimtelijke risico's:

A. vanuit het Omgevingsplan rechtstreeks doorwerkend:

1. Hogere waarden geluid;
2. Zwaardere eisen duurzaamheid en energiezuinigheid;

B. Risico's voor of vanuit de omgeving:

1. Belendingen (bouw en sloopveiligheid)
2. Grondslag
3. Overige potentiële risico's

De genoemde risico's kunnen 'afgedekt' worden door beheers maatregelen in borgingsplan. Bevoegd gezag kan er voor kiezen hier zelf toezicht op te houden. De ruimtelijke risico's dienen vooraf kenbaar te worden gemaakt aan indiener via beleid (toezichtstrategie).

5.4 Handhavingsstrategie

Handhaving kan onder de WKB op twee momenten gestart worden:

- tijdens de uitvoering kan het bevoegd gezag door de borger of derden worden verzocht om handhavend op te treden of door eigen waarneming;
- daarnaast kan het opleverdossier en de aannemelijkheidsbeoordeling reden zijn om handhavend op te treden.

Interventiematrix

"De Landelijke Handhavingsstrategie gaat uit van het principe dat handhavers zo licht mogelijk starten met interveniëren gericht op herstel en dat zij snel overstappen op zwaardere interventies als naleving uitblijft. De handhaver kijkt daartoe eerst naar de interventies in het segment van de interventiematrix.

De (mogelijke) gevolgen zijn	4	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht PV	Strafrecht PV
			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning	Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning
Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD			
Verscherpt toezicht	Verscherpt toezicht					
3	Van belang		Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht PV
Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete			Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning	
Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD		
2	Beperkt		Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht PV
			Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	
			Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht
1	Vrijwel Nihil		Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren	Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informeren	Strafrecht BSBm / PV	Strafrecht PV
				Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete	
			Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	Bestuursrecht herstellend LOB, LOD	Bestuursrecht herstellend LOB, LOD

	Lichte segmenten. Bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.	Goedwillend: * Onbedoeld; * Proactief.	Moet kunnen: * Onverschillig	Calculerend: Bewust belemmerend, en/of risico nemend	Bewust en structureel/crimineel * Fraude; * Oplichting; * Witwassen.
	Middensegmenten. Bestuursrechtelijk, bestuursrechtelijk én strafrechtelijk of strafrechtelijk optreden is aangewezen. Strafrechtelijk optreden komt vooral in beeld, naarmate er (meer) verzwarende aspecten zijn (zoals 'verkregen financieel voordeel')	A	B	C	D
	Zware segmenten. Strafrechtelijk optreden is in elk geval aangewezen, terwijl in veel gevallen ook bestuursrechtelijk optreden is aangewezen.	Gedrag van de overtreder			

Positionering in de interventiematrix

Als de toezichthouder een overtreding vaststelt, zal hier een actie op moeten volgen. De interventiematrix legt vast op welke manier. Hiervoor is het nodig het feit, afhankelijk van de ernst en de bedoelingen van de overtreder, te positioneren in de matrix. In principe moet de toezichthouder de afweging zelf maken, als nodig uiteraard in overleg met collega's en zo nodig een jurist. Daarnaast is de matrix geënt op milieurecht. Overtredingen bij bouw zijn van een andere aard dan overtredingen bij milieu. Dit zal niet altijd makkelijk zijn, vandaar dat voorgesteld wordt om de matrix te voorzien van een waardering variërend 1 t/m 3. Het cijfer komt overeen met een aanpak behorende bij de overtreding:

- **Aanpak 3** (zeer geringe overtredingen) leidt bijvoorbeeld niet tot interventie: aan deze klasse hoeft geen prioriteit te worden gegeven. Overtreder wordt in deze gevallen wel per brief geïnformeerd en daarbij gewezen op de eigen verantwoordelijkheid.
- **Aanpak 2**, bestuursrechtelijk: minder ernstige overtredingen, een waarschuwing. Overtredingen die met een hersteltermijn kunnen worden hersteld. Bij geen gehoor geven aan de waarschuwing of herhaling van dezelfde overtreding geldt aanpak 1.
- **Aanpak 1**, bestuursrechtelijk: ernstige overtredingen, opleggen van sancties. Hierbij geldt dat de overtreding een direct gevaar voor de veiligheid is voor de gebruiker en de omgeving. Ook overtredingen die leiden tot onomkeerbaarheid vallen hieronder.

Dit ziet er als volgt uit:

De (mogelijke) gevolgen zijn	4	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar	2 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht	2 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht	1 Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	1 Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
	3	Van belang	2 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	2 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht	1 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	1 Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
	2	Beperkt	3 Bestuursrecht herstellend Aanspreken / Informeren	2 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	2 Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht	2 Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
	1	Vrijwel Nihil	3 Buiten de prioritering	3 Buiten de prioritering	3 Buiten de prioritering	3 Buiten de prioritering
			Goedwillend: * Onbedoeld; * Proactief.	Moet kunnen: * Onverschillig	Calulerend: Bewust belimmerend, en/of risico nemend	Bewust en structureel/ crimineel * Fraude; * Oplichting; * Witwassen.
	A	B	C	D	Gedrag van de overtreder	

Het toevoegen van aanpak 1 t/m 3 maakt de matrix al een stuk toegankelijker. Echter bij handhaving op overtredingen tijdens de bouw of naar aanleiding van het opleverdossier is het moeilijk om vast te stellen of er sprake is van gedragingen als: goedwillend, moet kunnen, calculerend of bewust structureel en crimineel gedrag. Dit is de horizontale verdeling van de matrix (aanduiding A t/m D). We komen in veel gevallen niet steeds dezelfde ondernemer tegen. Dit is wezenlijk anders dan het domein milieu. Om deze reden kan de matrix als volgt vereenvoudigd kunnen worden:

			Uitvoering		T&H oplevering	
De (mogelijke) gevolgen zijn	4	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar	1 Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	1 Strafrecht Pv Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	1 Strafrecht Pv Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	
	3	Van belang	2A Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	1 Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	2A Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaat of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	
	2	Beperkt	2 Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	2 Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	2 Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	
	1	Vrijwel nihil	3 Buiten de prioritering wordt wel schriftelijk vastgelegd	3 Buiten de prioritering wordt wel schriftelijk vastgelegd	3 Buiten de prioritering wordt wel schriftelijk vastgelegd	
			Overtreding	herhaling	Overtreding	
			bouwfase		oplevering	

6. Van waarnemen naar beoordelen en interveniëren.

Het bevoegd gezag heeft in het proces van de private kwaliteitsborging twee momenten wanneer zij haar toezichthoudende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren (W.B.I.) kan inzetten. Dit is tijdens de bouw naar aanleiding van signalen van de borger en of andere belanghebbenden. En het tweede moment is als blijkt uit het opleverdocument dat het niet aannemelijk is dat voldaan wordt aan het Bouwbesluit. Afhankelijk van de overtreding moet een passende interventie worden toegapast. In veel gevallen zal gebruik worden gemaakt van de last onder dwangsom.

6.1 Interventiematrix geprojecteerd op het Bouwbesluit.

De aanpak die gekozen is in de interventiematrix kan eenvoudig worden geprojecteerd op de voorschriften van nu het Bouwbesluit en straks van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL). De conversie van het Bouwbesluit naar het BBL zal op een later moment plaatsvinden. In bijlage 3 is een voorbeeld uitgewerkt hoe dit eruit kan zien (nu ingezoomd op hst. 2-6, hst. 7 zou ook nog ingebouwd kunnen worden). Het bevoegd gezag naar behoort zelf andere keuzes in maken.

6.2 Dwangsombeplating.

Uit de interventie matrix wil je bij aanpak 1 een passende dwangsom kunnen bepalen. Hiervoor is een tabel met sancties opgesteld. Aan iedere sanctie is een dwangsom gekoppeld.

Sanctie (bepaling basisbedrag dwangsom)			Opmerking
Categorie	Bedrag (maximaal)		
1	tot	€ 100,00	
2	tot	€ 500,00	
3	tot	€ 1.000,00	
4	tot	€ 2.000,00	
5	tot	€ 5.000,00	
6	tot	€ 10.000,00	Sanctiefactor 6 en 7 worden ingezet bij dezelfde overtreding.
7	meer dan	€ 10.000,00	

De sanctiefactoren zijn ook weer gekoppeld aan de voorschriften van het Bouwbesluit en straks het Besluit Bouwwerken Leefomgeving. In bijlage 4 is een voorbeeld uitgewerkt hoe dit eruit kan zien. Het bevoegd gezag kan hierin zelf andere keuzes in maken.

De definitieve dwangsom wordt verder bepaald aan de hand van de bouwkosten van het bouwplan en de uiteindelijke gebruiksfunctie van het gebouw. Een dwangsom voor een overtreding van brandveiligheidsvoorschriften zal voor een kleine opslagloods lager uitvallen dan voor de verbouw van een ziekenhuisvleugel. Aan de hand van de gebruiksfunctie en bouwkosten kan een vergrotingsfactor worden bepaald.

Bouwkosten/grote bouwplan!		
Bouwkosten 1	tot	€ 100.000,00
Bouwkosten 2	tot	€ 1.000.000,00
Bouwkosten 5	meer dan	€ 1.000.000,00

Vergrotingsfactor			
Gebruiksfunctie	Bouwkosten 1	Bouwkosten 2	Bouwkosten 5
Woonfunctie	1	2	5
Woonfunctie voor zorg	2	4	10
Bijeenkomstfunctie:	3	6	15
- kinderdagverblijf > 200 m2	4	8	20
- overig > 1.000 m2	4	8	20
- overig > 5.000 m2	5	10	25
Celfunctie	3	6	15
Gezondheidszorgfunctie	2,5	5	12,5
Industriefunctie	1,5	3	7,5
Kantoorfunctie	1	2	5
Logiesfunctie	2	4	10
- > 250 m2	3	6	15
Onderwijsfunctie	2,5	5	12,5
- jonger dan 12 jaar	3,5	7	17,5
- lichamelijk of verstandelijk gehandicapt	3,5	7	17,5
Sportfunctie	2	4	10
Winkelfunctie	1,5	3	7,5
- > 5.000 m2	2,5	5	12,5
- > 10.000 m2	3,5	7	17,5
Overige functie	2	4	10
- stallingsgarage > 2.500 m2	3	6	15

Voorbeeld:

Woongebouw:

Bouwkosten: € 1.200.000,-


Overtreding: voorschrift vluchten bij brand sanctie 5 (zie bijlage 4)

Basis dwangsom: € 5.000,-

Vergrotingsfactor op basis van bouwkosten en gebruiksfunctie: 5

Dwangsom: € 5.000*5 = € 25.000,-

Bijlage 1: Gecombineerde risicoanalyse

Teller	Activiteit. Het bouwen of oprichten van:	brandveiligheid	bouw	voorstel
1	Verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting 2 6,5 6,5 + (ziekenhuis met bed gebied)	6,5	4,7	6,5
2	Hotels en pensions > 50 2,5 6 6	6	4,8	6
3	Ziekenhuis - polikliniek 4 6 6 (zonder bed gebied)	6	5,4	6
4	Groepswoningen - woonvorm met zorg 1,5 6 6	6	4,7	6
5	Horeca > 500 2,5 5,5 5,5	5,5	5,7	5,7
6	Horeca 250 - 500 2,5 5 5	5	5,7	5,7
7	Bouwwerken met gelijkwaardigheid 	5,5	5,7	5,7
8	Penitentiaire inrichting - politiecelblokken 2 5,5 5,5	5,5	5,6	5,6
9	Cultuur, sport en recreatie > 500 3,5 5,5 5,5 (Bijeenkomstfunctie)	5,5	4,5	5,5
10	Hotels en pensions 10 - 50 2,5 5,5 5,5	5,5	4,8	5,5
11	Kinderopvang / speciaal onderwijs met verdieping 1,5 5,5 5,5	5,5	5	5,5
12	Basisschool 1,5 4,5 4,5	4,5	5,2	5,2
13	School overige 12+ 4 4,5 4,5	4,5	5,2	5,2
14	Cultuur, sport en recreatie 250 - 500 3,5 5 5 (Bijeenkomstfunctie)	5	4,5	5
15	Spoor- en wegtunnels 1,5 5 5	5	4,3	5
16	Kinderopvang / speciaal onderwijs zonder verdieping 1,5 4,5 4,5	4,5	5	5
17	Stationsgebouw > 500 1,5 4 4	4	5	5
18	Stationsgebouw < 500 1,5 3,5 3,5	3,5	5	5
19	Hotels en pensions < 10 2,5 4	4,5	4,8	4,8
20	Zwembad - binnen 6,5 3 6,5	3	4,8	4,8
21	Parkeren - parkeergarage met bovengelegen gebruiksfunctie 1 2,5 2,5	2,5	4,6	4,6
22	Internaten 1,5 4,5 4,5	4,5	4,8	4,5
23	Winkelcentrum overdekt 2 4,5 4,5	4,5	4,2	4,5
24	Cultuur, sport en recreatie 50 - 250 3,5 3,5 3,5 (Bijeenkomstfunctie)	3,5	4,5	4,5
25	Horeca 50 - 250 2,5 3,5 3,5	3,5	4,5	4,5
26	Cultuur, sport en recreatie < 50 3 3 3 (Bijeenkomstfunctie)	3	4,5	4,5
27	Horeca < 50 2,5 3 3	3	5,7	4,5
28	Natte en chemische wasserijen 3 3 3	3	4,5	4,5
29	Voorzieningen en installaties overig 1,5 1 1,5	1	4,5	4,5
30	Winkel - grootwinkelbedrijf met gevaarlijke stoffen > 250 3 4,5 4,5 (Met zoals bv. PGS(15))	4,5	3,4	4,5
31	Chemische industrie 8 4 8	4	4,4	4,4
32	Propaan 4 3 4	3	4,4	4,4
33	Afvalwater be- en verwerking 3,5 1 3,5	1	4,4	4,4
34	Kamerverhuur 1 3 3	3	4,3	4,3
35	Woongebouw	4,3	4,3	4,3

36	bruggen en viaducten	1	4,3	4,3
37	Energie en waterbedrijven 1,5 4 4	4	4,2	4,2
38	Energieopwekking 4 4 4	4	4,2	4,2
39	Industrie overig 3,5 4 4	4	3,6	4
40	Metaal be- en verwerkingsindustrie 4 4 4	4	3,6	4
41	Mineralenindustrie 4 4 4	4	3,6	4
42	Op- en overslagbedrijven 4 4 4	4	3,7	4
43	Motorsportterreinen 2 3 3	3	3,9	3,9
44	Vakantiehuisjes en camping 2,5 3 3	3	3,9	3,9
45	Bunkerstations 4 3 4	3	3,8	3,8
46	Scheepsbouwindustrie 6 4 6	4	3,7	3,7
47	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen 5,5 4 5,5	4	3,7	3,7
48	Zware industrie 4,5 4 4,5	4	3,7	3,7
49	Voedingsmiddelenindustrie 3 4 4	4	3,7	3,7
50	Kantoorgebouw > 250 1,5 3,5 3,5	3,5	3,7	3,7
51	Transport en distributiebedrijven 3,5 3 3,5	3	3,7	3,7
52	Kantoorgebouw < 250 1,5 1,5 1,5	1	3,7	3,7
53	Sociale werkplaatsen 5,5 5 5,5	5	3,6	3,6
54	Afval be- en verwerking 5,5 4 5,5	4	3,6	3,6
55	Metaal- en metalectrobedrijven 3,5 3 3,5	3	3,6	3,6
56	Uitgeverij en drukkerijen 3,5 3 3,5	3	3,6	3,6
57	Winkel - grootwinkelbedrijf > 250 1,5 3,5 3,5 (zonder gevaarlijke stoffen en bv. PGS (15))	3,5	3,4	3,5
58	Winkel - grootwinkelbedrijf met gevaarlijke stoffen < 250 3 3,5 3,5 Scores brandveilig gebruik en milieugeleik	3,5	3,4	3,5
59	Winkel - grootwinkelbedrijf < 250 1,5 3 3	3	3,4	3,4
60	Woonwagons	1	3,3	3,3
61	Crematoria 3 5,5 5,5	5,5	3,1	3,1
62	Benzinestation met lpg = winkelfunctie 5,5 3 5,5	3	3,1	3,1
63	Benzinestation zonder lpg = winkelfunctie 4 3 4	3	3,1	3,1
64	Rangeerterrein 8,5 3 8,5	3	komt niet voor	3
65	Garages met werkplaats en autoherstelbedrijven 3,5 3 3,5	3	3	3
66	Houtbewerking, bouwnijverheid en installatietechniek 3,5 3 3,5	3	2,8	3
67	Dienstverlening landbouw (incl hoveniers) 3,5 1 3,5	1	2,7	2,7
68	Glastuinbouw 3,5 1 3,5	1	2,7	2,7
69	Veehouderij 2 1 2	1	2,7	2,7
70	Akkerbouw en open grond teelt 1,125 1 1,125	1	2,7	2,7
71	Praktijkruimte 1 1 1	1	2,7	2,7
72	Woning	1	2,6	2,6
73	Zwembad - buiten 4,5 1 4,5	1	1,8	1,8
74	Parkeren - overig 1 1 1	1	1	1
75	bouwwerken geen gebouwzijnde reclames	1	1	1

Bijlage 2: integraal toezichtprotocol

TOEZICHTMATRIX		Nieuwbouw + verbouw																										© VBWTN	
LEGENDA :		BOUWFASEN :																											
zie werkinstructie :		aanloop					onderbouw			bovenbouw				gevel / dak				afbouw											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
Tijdstip :		omschrijving toetsmoment :																											
A Vooroverlegpunt																													
B Uitvoeringspunt																													
C Wachtpunt																													
D Achterafpunt																													
Diepgang :																													
S Steekproef																													
1 Visuele controle (Quick Scan)																													
2 Beoordeling van hoofdlijnen																													
3 Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkend																													
4 Algehele controle van alle onderdelen																													
Wonen																													
cat. I	€ ---	A1												DS		DS			DS										D1
		tel																											
cat. I	€ <100.000 (eenvoudig)	A2	B2		B2	B2	B2	BS	BS							D2	D2			D2	D2								D2
		tel				bezoek																							
cat. I	€ <100.000 (complex)	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2		D2	D2	D2			D1	D2	D2								D2
		tel				bezoek																							
referentie		cat. II	€ 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		tel				bezoek																							
cat. III	€ >1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		bez				bezoek																							
Publiek		cat. I	€ <100.000	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2	D2	D1	D2	D2		D1	D2	D2	D2						D2
		tel					bezoek																						
cat. II	€ 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		tel				bezoek																							
cat. III	€ >1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		bez				bezoek																							
Bedrijf		cat. I	€ <100.000	A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	BS	B2	B2	B2	D2	D1	D2	D2		D1	D2	D2	D2						D2
		tel					bezoek																						
cat. II	€ 100.000 - 1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		tel				bezoek																							
cat. III	€ >1.000.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		bez				bezoek																							
integraal		cat. II-III	€ >100.000	A3	B2	B1	B3	C3	C3	B1	B2	B3	B3	B3	D2	D2	D2	D1	D3	D3	D3	D4	D3	D2	DS	DS	D3	D2	D2
		bez				bezoek																							
Overig		cat. I+II+III		A3	B2	BS	B2	B2	B2	B1	B2	B2	B2	B2	D1	D2	D2	D1	D2	D2	D2	D3	D2	D1	DS	DS	D2	D2	D1
				BB hfdst. 6, art. 1.23, art. 8.2, art. 8.3	BB art. 1.23 en art. 1.24	BB afd. 2.1, 5.2, 8.1 en art. 8.2, 8.7	BB afd. 2.1 en art. 1.23	Bb afd. 2.1, 8.1 en art. 1.23	BB afd. 2.1, 2.2, 5.1 en art. 1.23	BB afd. 2.1, 2.2, 8.1 en art. 1.23	Bb art. 1.23 en 8.2	BB afd. 2.1, 2.2, en art. 1.23	Bb afd. 2.1, 2.2, en art. 1.23	BB afd. 2.1, 3.5, 5.1, 6.4	BB afd. 2.1, 3.5, 5.1, 6.4	BB afd. 2.3, 2.7, 2.15, 3.1, 3.5, 3.7, 5.1	BB afd. 6.2 en 6.3	BB afd. 2.3-2.6, 4.4-4.5, 5.1	BB afd. 3.6 en 3.7	BB afd. 2.8, 2.9, 2.10, 2.11	BB afd. 2.12, art. 6.24, 6.25	BB afd. 6.5, art. 1.23	Bb afd. 3.3 en 3.4	BB afd. 3.2	BB afd. 3.5 en 3.9	Bb afd. 2.8	BB afd. 5.1 en 5.2	BB afd. 4.4, 6.12 en art. 1.16 en 1.25	

Datum : 01-04-2012

Bijlage 3: Aanpak per onderdeel van het Bouwbesluit

Afdeling	Artikel	Omschrijving	Aanpak
Bouwbesluit			
hoofdstuk 1 - algemene bepalingen			
	1.16	zorgplicht	2
	1.16	zorgplicht	2
	1.16	zorgplicht	2
	1.18	gebruikmeldingsplicht	2
	1.19	indiening gebruiksmelding	2
	1.23	aanwezigheid bescheiden	3
	1.24 lid a	het uitzetten van rooilijnen of bebouwingsgrenzen	1
	1.26	sloopmelding	1
	1.29	nadere voorwaarden na sloopmelding	2
	1.33	mededeling aanvang/beëindiging sloopwerkzaamheden	1
hoofdstuk 2 - veiligheid			
2.1		algemene sterkte van de bouwconstructie	1
		algemene sterkte van de bouwconstructie	2
2.2		sterkte bij brand	1
		sterkte bij brand	2
2.3		afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	2
		afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	3
	2.17	aanwezigheid afscheiding	2
2.4		overbrugging van hoogteverschillen	2
		overbrugging van hoogteverschillen	3
2.5		trap	2
		trap	3
2.6		hellingbaan	2
		hellingbaan	3
2.7		beweegbare constructieonderdelen	3
2.8		beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	3
	2.58	schacht, koker of kanaal	1
	2.58	schacht, koker of kanaal	2
2.9		beperking van het ontwikkelen van brand en rook	2
2.10		beperking van uitbreiding van brand	2
2.11		verdere beperking uitbreiding van brand en verspreiding van rook	2
2.12		vluchroutes	2
2.13		hulpverlening bij brand	2
2.14		hoge en ondergrondse gebouwen	2
2.15		inbraakwerendheid	3
2.16		veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied	x
2.17		aanvullende regels tunnelveiligheid	3
hoofdstuk 3 - gezondheid			
3.1		bescherming tegen geluid van buiten	3
3.2		bescherming tegen geluid van installatie	3
3.3		beperking van galm	3
3.4		geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties	3
3.5		wering van vocht	2
3.6		luchtverversing	2
		luchtverversing	3
3.7		spuivoorziening	2
		spuivoorziening	3
3.8		toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	2
		toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	3
3.9		beperking aanwezigheid schadelijke stoffen en ioniserende straling	3
3.10		bescherming tegen ratten en muizen	3
3.11		daglicht	3
hoofdstuk 4 - bruikbaarheid			
4.1		verblijfsgebied en verblijfsruimte	3
4.2		toiletterruimte	3
4.3		badruimte	3
4.4		bereikbaarheid en toegankelijkheid	3
4.5		buitenberging	3
4.6		buitenruimte	3
4.7		opstelplaatsen	3

hoofdstuk 5 - energiezuinigheid en milieu			
5.1		energiezuinigheid	3
5.2		milieu	3
hoofdstuk 6 - installatie			
6.1	6.2	verlichting	3
	6.3	noodverlichting	2
	6.4	aansluiting op voorziening voor elektriciteit	3
	6.5	verduisterde ruimte	2
6.2		voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie	3
6.3		watervoorziening	3
6.4		afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater	3
6.5		tijdig vaststellen van brand	1
6.5		tijdig vaststellen van brand	2
6.6		vluchten bij brand	2
	6.23	ontruimingsalarminstallatie en ontruimingsplan	1
6.7		bestrijden van brand	2
	6.32	automatische brandblusinstallatie en rookbeheersingssysteem	1
6.8		bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	2
6.9		aanvullende regels tunnelveiligheid	2
6.10		bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten	2
		bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten	3
6.11		tegengaan van veel voorkomende criminaliteit	3
6.12		veilig onderhoud gebouwen	3
hoofdstuk 7 - gebruik bouwwerken, open erven en terreinen			
7.1		voorkomen brandgevaar en ontwikkeling van brand	2
	7.2.1	verboden te roken en open vuur te hebben	3
	7.9	veilig gebruik verbrandingstoestel	3
7.2		veilig vluchten bij brand	2
7.3		veilig en gezond gebruik	3
hoofdstuk 8 - bouw- en sloopwerkzaamheden			
8.1		voorkomen onveilige situaties en beperken hinder	1
8.2		afvalscheiding	3

Bijlage 4: Overzicht sanctie categorie

Afdeling	Artikel	Omschrijving	Sanctie cat
Bouw besluit			
hoofdstuk 1 - algemene bepalingen			
	1.16	zorgplicht	1
	1.16	zorgplicht	2
	1.16	zorgplicht	3
	1.18	gebruikmeldingsplicht	3
	1.19	indiening gebruiksmelding	3
	1.23	aanw ezigheid bescheiden	
	1.24 lid a	het uitzetten van rooilijnen of bebouw ingsgrenzen	2
	1.26	sloopmelding	5
	1.29	nadere voorw aarden na sloopmelding	3
	1.33	mededeling aanvang/beëindiging sloopw erkaamheden	5
hoofdstuk 2 - veiligheid			
2.1		algemene sterkte van de bouw constructie	4
		algemene sterkte van de bouw constructie	4
2.2		sterkte bij brand	4
		sterkte bij brand	4
2.3		afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	2
		afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	
	2.17	aanw ezigheid afscheiding	2
2.4		overbrugging van hoogteverschillen	2
		overbrugging van hoogteverschillen	
2.5		trap	2
		trap	
2.6		hellingbaan	3
		hellingbaan	
2.7		bew eegbare constructieonderdelen	
2.8		beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	
	2.58	schacht, koker of kanaal	4
	2.58	schacht, koker of kanaal	4
2.9		beperking van het ontw ikkelen van brand en rook	5
2.10		beperking van uitbreiding van brand	5
2.11		verdere beperking uitbreiding van brand en verspreiding van rook	5
2.12		vluchtroutes	5
2.13		hulpverlening bij brand	5
2.14		hoge en ondergrondse gebouwen	n.t.b.
2.15		inbraakw erendheid	
2.16		veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied	
2.17		aanvullende regels tunnelveiligheid	
hoofdstuk 3 - gezondheid			
3.1		bescherming tegen geluid van buiten	
3.2		bescherming tegen geluid van installatie	
3.3		beperking van galm	
3.4		geluidw ering tussen ruimten van verschillende gebruiksfunctie	
3.5		w ering van vocht	3
3.6		luchtverversing	4
		luchtverversing	
3.7		spuivoorziening	2
		spuivoorziening	
3.8		toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	3
		toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	
3.9		beperking aanw ezigheid schadelijke stoffen en ioniserende straling	
3.10		bescherming tegen ratten en muizen	
3.11		daglicht	

hoofdstuk 4 - bruikbaarheid			
4.1		verblijfsgebied en verblijfsruimte	
4.2		toilet ruimte	
4.3		badruimte	
4.4		bereikbaarheid en toegankelijkheid	
4.5		buitenberging	
4.6		buitenruimte	
4.7		opstelplaatsen	
hoofdstuk 5 - energiezuinigheid en milieu			
5.1		energiezuinigheid	
5.2		milieu	
hoofdstuk 6 - installatie			
6.1	6.2	verlichting	
	6.3	noodverlichting	4
	6.4	aansluiting op voorziening voor elektriciteit	
	6.5	verduisterde ruimte	4
6.2		voorziening voor het afnemen en gebruiken van energie	
6.3		w atervoorziening	
6.4		afvoer van huishoudelijk afvalw ater en hemelw ater	
6.5		tijdig vaststellen van brand	5
6.5		tijdig vaststellen van brand	5
6.6		vluchten bij brand	5
	6.23	ontruimingsalarminstallatie en ontruimingsplan	5
6.7		bestrijden van brand	5
	6.32	automatische brandblusinstallatie en rookbeheersingssysteem	5
6.8		bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	5
6.9		aanvullende regels tunnelveiligheid	n.t.b.
6.10		bereikbaarheid van gebouw en voor gehandicapten	2
		bereikbaarheid van gebouw en voor gehandicapten	
6.11		tegengaan van veel voorkomende criminaliteit	
6.12		veilig onderhoud gebouwen	
hoofdstuk 7 - gebruik bouwwerken, open erven en terreinen			
7.1		voorkomen brandgevaar en ontw ikkeling van brand	2
	7.2.1	verboden te roken en open vuur te hebben	
	7.9	veilig gebruik verbrandingsstoestel	
7.2		veilig vluchten bij brand	2
7.3		veilig en gezond gebruik	
hoofdstuk 8 - bouw- en sloopwerkzaamheden			
8.1		voorkomen onveilige situaties en beperken hinder	4
8.2		afvalscheiding	