

Ontwerpbeschikking Revisievergunning

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht.

Aanvraag

Wij hebben op 21 december 2023 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Schenk-Papendrecht B.V., met omschrijving: "aanvraag revisievergunning". Het gaat om een inrichting voor het parkeren van vrachtwagens die worden gebruikt voor het transport van diverse (gevaarlijke) stoffen. Met de aanvraag wordt ook een wijziging van het parkeerplan aangevraagd.

Deze aanvraag gaat over de locatie: Burgemeester Keijzerweg 6 Papendrecht.

Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer: 9003Z-23-437269

De activiteit 'Milieu', het in werking hebben en houden van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e Wabo jo artikel 2.6 Wabo) is aangevraagd.

Besluit

Wij hebben, gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten om:

- voor de inrichting op de locatie Burgemeester Keijzerweg 6 Papendrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor het in werking hebben van een inrichting zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 2.6 van de Wabo. De vergunning is een revisievergunning zoals bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften zijn opgenomen in bijlage B;
- maatwerkvoorschriften aan deze beschikking te verbinden voor de luchtemissies van de fakkelinstallatie;
- dat voorschriften 1.5.1 en 1.5.2 over de beëindiging van activiteiten of installaties tot drie jaar na het beëindigen van de inrichting of het intrekken van de vergunning van kracht blijven;
- de bijlagen genoemd in bijlage A onder het kopje "gegevens en bescheiden die onderdeel uitmaken van de vergunning" deel uit te laten maken van de vergunning.

Ook is er op basis van de bij de aanvraag gevoegde vormvrije aanmeldnotitie mer-beoordeling besloten dat er geen milieueffectrapportage opgesteld hoeft te worden. Omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu worden veroorzaakt.

Bijlagen

Wij hebben ons besluit gebaseerd op de bij de aanvraag ingediende stukken. In bijlage A zijn de stukken vermeld die onderdeel uitmaken van deze beschikking.

Naast dit generieke deel van de beschikking hebben wij voor de procedurele en inhoudelijke overwegingen respectievelijk bijlage C en D gemaakt. In bijlage E staat de mer-beoordeling. De begrippen zijn opgenomen in bijlage F. Daarnaast staat in bijlage G het parkeerplan.

Al deze bijlagen zijn onderdeel van deze beschikking.

Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Zienswijze en ontwerpbeschikking

Binnen zes weken na de dag waarop de ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, kan eenieder daarover zienswijzen inbrengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen onder vermelding van het zaaknummer gestuurd worden naar de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht.

Hierna stellen wij een definitief besluit op waartegen belanghebbenden en eenieder die een zienswijze naar aanleiding van het ontwerp naar voren heeft gebracht beroep kan instellen.

Beroep instellen

Belanghebbenden en eenieder die een zienswijze heeft ingediend tegen deze beschikking kan tegen deze beschikking een beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop deze ter inzage is gelegd. Dit kan bij Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam.

Het beroepschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voor de behandeling van het beroep wordt door de rechtbank een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Bij een spoedeisend belang dat dit besluit niet in werking treedt, kan een belanghebbende, die een beroepschrift heeft ingediend, de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Men kan digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via de website <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Naar-de-rechter/Rechtszaak-starten>. Daarvoor is een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Op de genoemde website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Ondertekening en verzending

Burgemeester en wethouders van gemeente Papendrecht,
namens dezen,

drs. ing. A.P.M. Croughs
manager Unit Omgevingsbeheer van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze ontwerpbeschikking is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

Besluitdatum: xx xx xxxx
verzenddatum: 29 september 2026

Een afschrift van deze ontwerpbeschikking is verzonden aan:

- gemeente Papendrecht
- Peutz
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- Waterschap Rivierenland

Bijlage A

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

Gegevens en bescheiden

Onderstaande stukken maken onderdeel uit van deze beschikking. Omdat deze stukken bij u bekend en aanwezig zijn, worden deze niet gewaarmerkt en niet met de beschikking meegezonden.

De stukken die bij de behandeling van de aanvraag zijn vervallen, zijn vervangen of niet ter zake doen, worden hieronder niet vermeld.

- Aanvraagformulier, kenmerk FD 19422-1/TvD, d.d. 21 december 2023;
- Parkeerplan, versie in Reactie op vierde verzoek om aanvullingen, pagina 4, FD 19422-32-BR, d.d. 22 juni 2026;
- Geluidonderzoek, kenmerk FD 19422-10-RA, d.d. 18 februari 2025;
- Bodemrisicoanalyse, kenmerk FD 19422-9-NO, d.d. 5 december 2024;
- Onderzoek externe veiligheid FD 19422-12-RA-00, d.d. 17 oktober 2025;
- Rapportage luchtkwaliteit, FD 19422-8-RA-001, d.d. 6 maart 2025;
- Beschrijving van de inrichting, FD 19422-6-RA-003-.pdf, d.d. 12 maart 2026, m.u.v. afbeelding f.3.2 parkeerplan;
- Reactie op vierde verzoek om aanvullingen, FD 19422-32-BR, d.d. 22 juni 2026.

Onderstaande gegevens zijn gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag maar maken geen onderdeel uit van de beschikking. Het gaat om de volgende gegevens:

- monitoring grondwater IDDS, 08-09-2022;
- verklaring vloeistofdichte vloer bedrijfsriolering wasplaats, 20-12-2023;
- verklaring vloeistofdichte vloer tankplaats, 06-03-2025;
- verklaring vloeistofdichte vloer wasstraat, 01-07-2027;
- inspectierapport Kiwa 2021;
- installatiecertificaten brandstoftanks 2025-12-01;
- Plattegrond P1 Schenk Papendrecht, d.d. 5-12-2024;
- Figuur 1 – ligging in omgeving, kenmerk FD_19422-6-RA-001_figuur1;
- Figuur 1 – plattegrond, kenmerk FD_19422-6-RA-001_figuur2;
- Brandveiligheidsplan Schenk Papendrecht, FD 19422-18-RA, d.d. 5 -12-2024;
- Inventarisatie en beoordeling blootstelling GS werkplaats Schenk tanktransport, d.d. 13 maart 2025;
- Onderzoek stikstofdepositie, kenmerk FD 19422-7-RA-002, d.d. 6 maart 2025;
- Brief bij aanvullende gegevens oktober 2026, FD 19422, d.d. 17 oktober 2025;
- Begeleidende brief bij aanvullende gegevens maart 2026, FD 19422-29-BR, d.d. 12 maart 2026;
- Veiligheidsinformatiebladen stoffen werkplaats;
- Brief bij aanvullende gegevens maart 2025, FD 19422-19-BR, d.d. 10 maart 2025;
- Reactie op verzoek om aanvulling vergunningaanvraag Schenk Papendrecht B.V., FD 19422-16-NO, d.d. 29 november 2024;
- Bedrijfsnoodplan deel 1 onsite, d.d. 30 mei 2022.

Bijlage B

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag
die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

Voorschriften

1	ALGEMEEN	6
1.2	INSTRUCTIES.....	6
1.3	MELDING CONTACTPERSOON.....	6
1.4	REGISTRATIE	6
1.5	BEDRIJFSBEÏNDIGING	7
2	AFVAL.....	7
2.1	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	7
3	BODEM.....	7
3.1	BODEMRISICO	7
4	EXTERNE VEILIGHEID.....	7
4.1	ALGEMEEN.....	7
4.2	JOURNAALPLICHT EN PARKERPLAN.....	8
4.3	OPSTELLEN VAN VOERTUIGEN, OPLEGGERS OF AANHANGERS MET GEVAARLIJKE STOFFEN	9
4.4	OPSLAGTANK VOOR GASSEN	12
4.5	GROOTSCHALIG TANKEN	12
4.6	OPSLAAN VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN VERPAKKING.....	13
4.7	BRAND- EN BRANDVEILIGHEID	13
4.8	NOODPLAN.....	15
5	GELUID.....	16
6	FAKKELINSTALLATIE.....	17

1 ALGEMEEN

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties, die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Onderhoudswerkzaamheden die buiten de inrichting meer of andere gevolgen voor het milieu of voor de omgeving kunnen veroorzaken, dan op basis van de vergunning is toegestaan, moeten tenminste 14 dagen voor de start van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.2.4 Als uit inhoud van keurings- of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag geïnformeerd worden.

1.3 Melding contactpersoon

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk een naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en een plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum via algemeen@ozhz.nl worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen, en;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo snel mogelijk op de hoogte worden gebracht. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd. Tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVAL

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen wanneer de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag gevolgd wordt door nuttige toepassing van deze afvalstoffen.

Toelichting: het gaat om de bedrijfsafvalstoffen die vrijkomen uit het productieproces. Het voorschrift heeft geen betrekking op de vervoereenheden met gevaarlijke stoffen.

3 BODEM

3.1 Bodemrisico

- 3.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB 2012.*

Toelichting: per 1 januari 2024 moet in plaats van de NRB voldaan worden aan de Combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM).

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Binnen de inrichting mag alleen sprake zijn van 'aan het vervoer gerelateerde tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in vervoerseenheden' als bedoeld en omschreven in paragraaf 3.2 van PGS 6 versie 1.0 (november 2021). Dit moet altijd kunnen worden aangetoond aan het bevoegd gezag.

Toelichting:

In PGS 6 wordt een uitzondering voor de Seveso-regels gemaakt voor het vervoer en opslaan van gevaarlijke stoffen. Hierbij zijn de voorwaarden dat:

- *Er sprake is van een tijdelijke aanwezigheid van verpakte gevaarlijke stoffen*
- *De ontvanger van de stoffen bekend is en aansluitend vervoer is geregeld*
- *De gevaarlijke stoffen in de oorspronkelijke verpakking blijven.*

De aanvraag van de inrichting voldoet aan deze drie voorwaarden. Wanneer de inrichting door een verandering niet meer aan een van deze drie voorwaarden kan voldoen, is er sprake van een Seveso-inrichting. Er moet dan een nieuwe vergunning worden aangevraagd.

- 4.1.2 In de inrichting moet een direct toegankelijk informatiesysteem aanwezig zijn met recente informatie over:

- De eigenschappen van de aanwezige gevaarlijke stoffen;
- De veiligheidsinformatiebladen van de aanwezige gevaarlijke stoffen;
- Het voorkomen van calamiteiten met gevaarlijke stoffen;
- Het bestrijden van de gevolgen van calamiteiten met gevaarlijke stoffen;
- De voorgeschreven normen (NEN, PGS etc.).

4.2 Journaalplicht en parkeerplan

- 4.2.1 Van alle binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen in vervoerseenheden en tankcontainers, moet een registratie worden bijgehouden die op elk moment actueel is. De registratie moet voor de hulpdiensten beschikbaar zijn.

In de registratie moeten tenminste de volgende gegevens beschikbaar zijn:

- a) het UN-nummer;
- b) de juiste vervoersnaam en bij stoffen die niet voorzien zijn van een uniek UN-nummer de chemische benaming;
- c) de classificatiecode of GEVI-code van de stof zoals genoemd in het ADR;
- d) de opslaglocaties, de maximale inhoud van de opslagtanks en de opslag van emballage aangeduid op een plattegrondtekening;
- e) datum van aankomst en vertrek van de vervoerseenheid.

- 4.2.2 Van alle gevaarlijke stoffen in vervoerseenheden en tankcontainers moet een actueel journaal worden bijgehouden, welke direct voor de hulpdiensten beschikbaar is. In het journaal moeten tenminste de volgende gegevens beschikbaar zijn per vervoerseenheid of tankcontainer:

- a) de locatie op basis van parkeercluster zoals aangegeven in de plattegrondtekening "Parkeerplan P1" (bijlage G van deze beschikking)
- b) het UN-nummer, wanneer geen UN-nummer beschikbaar is de chemische benaming van de in de vervoerseenheid aanwezige gevaarlijke stof(fen);
- c) de classificatiecode of Gevi-code van de stof(fen) zoals genoemd in het ADR;
- d) het gewicht van de lading.

4.2.3 Het parkeren van vrachtwagens moet plaats vinden op basis van de plattegrondtekening "Parkeerplan P1" (bijlage G van deze beschikking).

- a) De groene vakken zijn voor ADR/non ADR beladen en leeg. In deze vakken zijn beladen ADR-klasse 3 en beladen ADR-klasse 2 brandbaar niet toegestaan;
- b) De oranje vakken zijn voor ADR/NON ADR beladen en leeg. Beladen ADR-klasse 2 brandbaar is niet toegestaan;
- c) De gele vakken zijn voor beladen vervoerseenheden ADR-klasse 2 brandbaar;
- d) De blauwe vlakken zijn parkeerplaatsen voor personenauto's.

4.2.4 Lege, ongereinigde en de niet voor externe veiligheid relevante (ADR 2.0, 2.2 en 9) vervoerseenheden, mogen worden uitgezonderd van het registreren van het parkeercluster zoals beschreven in voorschrift 4.2.1. Deze eenheden moeten wel voorzien zijn van gevarensymbolen op basis van het ADR, zodat duidelijk is voor hulpdiensten van welke stoffen eventuele resten (dampen) aanwezig kunnen zijn. Het is niet noodzakelijk om op parkeervak, ofwel per exacte locatie, de ADR-vervoereenheden te registreren voor zowel lege als ongereinigde en beladen vervoerseenheden.

4.3 Toelichting: In het parkeerplan zijn met kleurcodes clusters aangewezen waar welke vervoereenheden met welke gevaarlijke stoffen geparkeerd mogen worden. Voor het parkeren geldt het cluster (kleurgebied) uit het parkeerplan. De lege, ongereinigde en de niet voor EV relevante vervoerseenheden moeten dus geparkeerd worden volgens dit plan. Voor het journaal is het niet nodig dat de lege, ongereinigde voertuigen en de voertuigen die niet voor externe veiligheid relevant zijn (ADR 2.0, 2.2. en 9) worden geregistreerd in het journaal.

4.3.1 Per parkeercluster moet bekend zijn welk type stoffen aanwezig is, met bijbehorende gevaren conform het ADR. Het gaat om de clusters die zijn opgenomen in het "Parkeerplan P1" (bijlage G van deze beschikking)

4.3.2 Het terrein moet erop zijn ingericht dat brandbare vloeistof uit een vervoereenheid of tankcontainer bij een calamiteit naar de dichtstbijzijnde rand van het terrein stroomt.

Toelichting: dit is om te voorkomen dat andere vervoerseenheden worden aangestraald door brandende vloeistof als gevolg van een plasbrand. Daarom mag de vloeistof geen plas vormen onder andere vervoereenheden.

4.3.3 Er moet jaarlijks gecontroleerd worden of het afschot (tegen het uitstromen van brandbare vloeistoffen) voldoende werkt. De resultaten van deze test moeten worden geregistreerd en op verzoek worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

4.4 Opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen

4.4.1 De vergunninghouder maakt een analyse in hoeverre het opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen voldoet aan de voorschriften van de PGS 15 (2021). De analyse moet binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de vergunning ter informatie aan het bevoegd gezag worden verstuurd. De analyse bevat tenminste de volgende onderdelen:

- o Een overzicht van de voorschriften waaraan voldaan kan worden met een onderbouwing met welke maatregelen aan de voorschriften wordt voldaan;
- o Een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen.

Toelichting: Als op een andere manier voldaan wordt aan een PGS-voorschrift moet worden aangetoond hoe deze manier gelijkwaardig is. Hiervoor is het nodig om tegelijkertijd een melding/aanvraag voor gelijkwaardigheid in te dienen.

- 4.4.2 De vergunninghouder maakt een analyse in hoeverre het opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met LPG voldoet aan de voorschriften van de PGS 18 (2013). De analyse moet binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de vergunning ter informatie aan het bevoegd gezag worden verstuurd. De analyse bevat tenminste de volgende onderdelen:

- Een overzicht van de voorschriften waaraan voldaan kan worden met een onderbouwing met welke maatregelen aan de voorschriften wordt voldaan;
- Een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen.

Toelichting: Als op een andere manier voldaan wordt aan een PGS-voorschrift moet worden aangetoond hoe deze manier gelijkwaardig is. Hiervoor is het nodig om tegelijkertijd een melding/aanvraag voor gelijkwaardigheid in te dienen.

- 4.4.3 Binnen de volgende tijdvakken mogen de volgende maximale aantallen vervoerseenheden met vloeibaar stikstof en vloeibaar argon (ADR 2) aanwezig zijn:

- op werkdagen tussen 06.00 en 18.00 uur: 2 vervoerseenheden;
- op werkdagen tussen 18.00 en 06.00 uur: 5 vervoerseenheden;
- op zaterdag: 4 vervoerseenheden;
- op zondag- en feestdagen: 5 vervoerseenheden.

- 4.4.4 Binnen de volgende tijdvakken mogen de volgende maximale aantallen vervoerseenheden met vloeibaar koolstofdioxide (ADR 2) aanwezig zijn:

- op werkdagen tussen 06.00 en 18.00 uur: 2 vervoerseenheden;
- op werkdagen tussen 18.00 en 06.00 uur: 6 vervoerseenheden;
- op zaterdag: 5 vervoerseenheden;
- op zondag- en feestdagen: 7 vervoerseenheden.

- 4.4.5 Binnen de volgende tijdvakken mogen de volgende maximale aantallen vervoerseenheden met gasvormig stikstof, gasvormig zuurstof en gasvormig argon (ADR 2) aanwezig zijn:

- op werkdagen tussen 06.00 en 18.00: 1 vervoerseenheden;
- op werkdagen tussen 18.00 en 06.00: 1 vervoerseenheden;
- op zaterdag: 4 vervoerseenheden;
- op zondag- en feestdagen: 4 vervoerseenheden.

- 4.4.6 Binnen de volgende tijdvakken mogen de volgende maximale aantallen vervoerseenheden met LPG en LNG (ADR 2) aanwezig zijn:

- op werkdagen tussen 06.00 en 18.00: 3 vervoerseenheden;
- op werkdagen tussen 18.00 en 06.00: 3 vervoerseenheden;
- op zaterdag: 6 vervoerseenheden;
- op zondag- en feestdagen: 6 vervoerseenheden.

- 4.4.7 Op werkdagen, weekenddagen en feestdagen mag er ten hoogste 1 vervoerseenheid gasvormig acetyleen (ADR 2) binnen het gehele bedrijf aanwezig zijn.

- 4.4.8 Binnen de volgende tijdvakken mogen de volgende maximale aantallen vervoerseenheden met benzine, diesel en pentaan (ADR 3) aanwezig zijn:
- op werkdagen tussen 06.00 en 18.00: 1 vervoerseenheden;
 - op werkdagen tussen 18.00 en 06.00: 4 vervoerseenheden;
 - op zaterdag: 4 vervoerseenheden;
 - op zondag- en feestdagen: 6 vervoerseenheden.
- 4.4.9 Binnen de volgende tijdvakken mogen de volgende maximale aantallen vervoerseenheden met gasvormig waterstof (ADR 2) aanwezig zijn:
- op werkdagen tussen 06.00 en 18.00: 2 vervoerseenheden;
 - op werkdagen tussen 18.00 en 06.00: 2 vervoerseenheden;
 - op zaterdag: 6 vervoerseenheden;
 - op zondag- en feestdagen: 6 vervoerseenheden.
- 4.4.10 De onderlinge afstand tussen zowel volle als leeg en ongereinigde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen uit ADR-klasse 2 letter F moet tenminste 10 meter bedragen. Tenzij bij deze vervoerseenheden hittewerende bekleding volgens de NTA 8820 (BR) is aangebracht. In dat geval kan de afstand worden verkleind tot 3 meter. Er moet een op afstand duidelijk zichtbare indicatie worden aangebracht waaruit blijkt dat deze vervoerseenheden voorzien zijn van hittewerende bekleding.
- 4.4.11 Rond gestalde vervoerseenheden beladen met gevaarlijke stoffen uit ADR-klasse 2 letter F moet tenminste 10 meter afstand gehouden worden tot andere vervoerseenheden met en zonder gevaarlijke stoffen. Tenzij bij de vervoerseenheden met ADR-klasse 2 letter F hittewerende bekleding volgens de NTA 8820 (BR) is aangebracht. In dat geval kan de afstand worden verkleind tot 3 meter. Er moet een op afstand duidelijk zichtbare indicatie worden aangebracht waaruit blijkt dat deze vervoerseenheden voorzien zijn van hittewerende bekleding.
- 4.4.12 De afstand tussen een gestalde tankwagen beladen met gevaarlijke stoffen uit ADR-klasse 2 letter F en de erfscheiding aan de zuidoostelijk zijde moet tenminste 10 meter bedragen. Tenzij bij deze vervoerseenheden hittewerende bekleding volgens de NTA 8820 (BR) is aangebracht, dan kan de afstand worden verkleind tot 3 meter. Er moet een op afstand duidelijk zichtbare indicatie worden aangebracht waaruit blijkt dat deze vervoerseenheden voorzien zijn van hittewerende bekleding. Ook kan de afstand worden verkleind tot 3 meter door het realiseren van een brandwerende muur met een WDBO van 60 minuten tussen deze vervoerseenheden en de erfscheiding. De afmetingen van deze muur is tenminste 4.5 meter hoog en steekt tenminste 2 meter voor en 2 meter achter deze vervoerseenheden uit.
- 4.4.13 Binnen een afstand van 25 meter gemeten vanuit het hart van de hoogspanningslijn mogen geen vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, anders dan de stoffen met de volgende UN-nummers: 2187, 1951, 1977, 1814 en 2796.

Toelichting: Dit betreft zowel beladen als leeg/ongereinigde geparkeerde vervoerseenheden. Als er andere vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen anders dan hierboven genoemd geparkeerd worden, moet vooraf schriftelijke toestemming verkregen worden van het bevoegd gezag. Vanwege de hoogspanningsleiding kan er bij een calamiteit niet met bluswater geblust worden. Daarom is het niet toegestaan om brandbare of toxische stoffen te stallen binnen 25 meter vanaf de hoogspanningsleiding.

4.4.14 Buiten de werkuren van de werkplaats mogen er geen tankwagens met ADR-stoffen in die werkplaats staan. Dit geldt ook voor leeg ongereinigde tankwagens met ADR-stoffen. Tenzij deze tankwagens leeg zijn en de gemeten waarde van het damppluchtmengsel van brandbare stoffen kleiner is dan 10% van de onderste explosiegrens, ofwel het lower explosive limit (LEL) van de betreffende stof.

4.4.15 Van de LEL meting als bedoeld in voorschrift 4.3.15 moet in een logboek het volgende minimaal worden bijgehouden:

- de datum;
- het kenteken van de betreffende tankwagen;
- naam van het personeelslid dat de meting heeft uitgevoerd;
- het meetresultaat moet zijn vastgelegd.

Het logboek dient op het verzoek van een toezichthouder gedeeld te worden.

4.4.16 Aan tankwagens beladen met ADR-stoffen mogen tijdens de werkuren in de werkplaats slechts kleine (onderhouds)werkzaamheden worden verricht waarbij geen open vuur wordt gebruikt. De tankwagen moet na het uitvoeren van de kleine (onderhouds)werkzaamheden direct uit de werkplaats naar het juiste parkeercluster worden gebracht.

4.4.17 Omdat direct herkenbaar moet zijn of een vervoerseenheid die geparkeerd is wel of niet geladen is, is het plaatsen van bordjes (op voorruithoogte) verplicht. Op deze borden dient te worden vermeld welke ADR-klasse van toepassing is. Daarbij dienen de zogenoemde 'Kemler-bordjes' te alle tijden op lege, ongereinigde tankwagens aanwezig te zijn.

4.5 Opslagtank voor gassen

4.5.1 De vergunninghouder maakt een analyse in hoeverre de stikstoftank voldoet aan de voorschriften van de PGS 9 (2021). De analyse moet binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de vergunning ter informatie aan het bevoegd gezag worden verstuurd. De analyse bevat tenminste de volgende onderdelen:

- Een overzicht van de voorschriften waaraan voldaan kan worden met een onderbouwing met welke maatregelen aan de voorschriften wordt voldaan;
- Een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen.

Toelichting: Als op een andere manier voldaan wordt aan een PGS-voorschrift moet worden aangetoond hoe deze manier gelijkwaardig is. Hiervoor is het nodig om tegelijkertijd een melding/aanvraag voor gelijkwaardigheid in te dienen.

4.6 Grootschalig tanken

4.6.1 De vergunninghouder maakt een analyse in hoeverre het grootschalig tanken voldoet aan de voorschriften van de PGS 28 (2021). De analyse moet binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de vergunning ter informatie aan het bevoegd gezag worden verstuurd.

De analyse bevat tenminste de volgende onderdelen:

- Een overzicht van de voorschriften waaraan voldaan kan worden met een onderbouwing met welke maatregelen aan de voorschriften wordt voldaan;
- Een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen.

Toelichting: Als op een andere manier voldaan wordt aan een PGS-voorschrift moet worden aangetoond hoe deze manier gelijkwaardig is. Hiervoor is het nodig om tegelijkertijd een melding/aanvraag voor gelijkwaardigheid in te dienen.

4.7 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

4.7.1 Voor het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking treft het bedrijf de maatregelen genoemd in de PGS 15 (2021).

4.7.2 De vergunninghouder maakt een analyse in hoeverre de opslagen van gevaarlijke stoffen in verpakking voldoen aan de voorschriften van de PGS 15. De analyse moet binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de vergunning ter informatie aan het bevoegd gezag worden verstuurd. De analyse bevat tenminste de volgende onderdelen:

- Een overzicht van de voorschriften waaraan voldaan kan worden met een onderbouwing met welke maatregelen aan de voorschriften wordt voldaan;
- Een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen.

Toelichting: Als op een andere manier voldaan wordt aan een PGS-voorschrift moet worden aangetoond hoe deze manier gelijkwaardig is. Hiervoor is het nodig om tegelijkertijd een melding/aanvraag voor gelijkwaardigheid in te dienen.

4.8 5.1.2.e en brandveiligheid

4.8.1 Op elk moment dient er binnen de locatie een actueel parkeerplan en actueel bedrijfsnoodplan aanwezig en beschikbaar te zijn voor het bevoegd gezag en de hulpdiensten.

4.8.2 Voor de gehele locatie moet binnen 3 maanden na inwerking treden van de beschikking een brandveiligheidsplan zijn opgesteld. Het brandveiligheidsplan moet ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het brandveiligheidsplan moet voldoende aan de eisen genoemd in voorschrift (4.7.3)

Toelichting: Met de verandering van de activiteiten binnen de locatie ten opzichte van de als eerder vergunde of gemelde activiteiten mag niet eerder worden gestart totdat het brandveiligheidsplan als genoemd in voorschrift 4.7.2 is goedgekeurd door het bevoegd gezag.

4.8.3 In het brandveiligheidsplan dienen onder meer de volgende onderwerpen beschreven te worden:

- a) Een kwalitatieve beschrijving van de aanwezige gevaren. Dit houdt in ieder geval in een uitwerking van alle voorzienbare incidentscenario's met gevaarlijke stoffen;
- b) Een kwantitatieve beschrijving van de maximale brandscenario's en de daarbij behorende hittebelasting (1, 3 en 10 kW/m² stralingscontour);

- c) Alle aanwezige en nog te treffen preventieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen worden ter voorkoming van het vrijkomen van brandbare en /of toxische stoffen en het als gevolg daarvan ontstaan van brand of een toxische wolk;
- d) Repressieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen of getroffen moeten worden ter beheersing/bestrijding van de onder 'a' genoemde incidentscenario's. Te denken valt aan de binnen het bedrijf aanwezige mobiele blusmiddelen (zie vigerende vergunning) en bluswatervoorzieningen;
- e) Een overzichtstekening (op schaal) en een beschrijving van de bluswatervoorzieningen, mobiele blusmiddelen en alle overige relevante voorzieningen zoals beschreven onder 'c' en 'd';
- f) Een beschrijving van het beheer, testen en inspectie en onderhoud van de voorzieningen zoals bedoeld onder 'c' en 'd';
- g) Een operationeel plan voor de blussing van de risicovolle objecten/incidentscenario's binnen de inrichting met mobiele middelen, inclusief een overzicht van benodigde middelen en de bereikbaarheid;
- h) De grafische weergave van de positionering van de middelen en de verdeling van de taken tussen noodorganisatie (BHV) en Brandweer waarbij wordt opgemerkt dat de eerste repressieve inzet dient plaats te vinden door de BHV.
- i) De termijnen waarin de maatregelen genoemd in het brandveiligheidsplan worden uitgevoerd.

4.8.4 De uitwerking in het brandveiligheidsplan omvat in ieder geval de volgende aandachtspunten:

- a) Beschrijf de wijze waarop incidenten worden beheerst en zo klein mogelijk worden gehouden, inclusief de getroffen voorzieningen;
- b) Op welke wijze het incident wordt gedetecteerd (wijze, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid en snelheid van detecteren);
- c) Motivering ten aanzien van de gekozen middelen;
- d) De wijze waarop de eigen organisatie wordt gealarmeerd in geval van een incident.;
- e) Licht de identificatie van de gevaren toe: op welke scenario en risicoanalyse is dit gebaseerd;
- f) Motiveer de gekozen tactiek voor beheers/bestrijdingstactiek voor de incidentscenario's;
- g) Licht de technische beschrijving van de aanwezige voorzieningen en in te zetten middelen (mobiel en stationair, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid, capaciteit etc.) toe, motiveer hierbij de gekozen middelen;
- h) Beschrijf de organisatie voor de te onderscheiden fasen bij de beheersing van incidenten;
- i) Beschrijf de beheerorganisatie, borging van kennis en kunde (oefencyclus, proces- en stofkennis);
- j) Licht het proces van de "Plan, Do, Check, Act-cyclus" toe voor de inrichting (gerelateerd aan de beheersing van de noodsituatie en voorzieningen);
- k) Beschrijf eventuele uitbestede taken;
- l) Licht de voorgaande punten aan de hand van duidelijke tekeningen en of grafische weergaven.
- m) Onderzoek de impact van aandrijflijnen anders dan diesel van het trekkend voertuig.

Toelichting: In de aanvraag wordt uitgegaan dat het branden van de banden nog steeds de meeste hittestraling oplevert, hier wordt een rapport van Peutz voor aangedragen. Dit rapport gaat echter uit van een diesel aangedreven voertuig. Terwijl nu ook batterijen, waterstof en andere brandstoffen gebruikt worden voor vrachtwagens. In het brandveiligheidsplan moeten scenario's worden uitgewerkt met andere aandrijflijnen en hiervoor passende maatregelen getroffen worden.

- 4.8.5 Het bedrijf moet na het goedkeuren van het brandveiligheidsplan alle voorzieningen en maatregelen als genoemd in het brandveiligheidsplan hebben gerealiseerd, binnen de daarin opgenomen termijn.
- 4.8.6 Binnen de inrichting moet voldoende geschikt materiaal aanwezig zijn om bij een calamiteit de toegang tot oppervlaktewater te kunnen beperken.
- 4.8.7 Op of bij de terreingrens moet een handbediende afsluiter in het riool aanwezig zijn om te voorkomen dat brandbare vloeistoffen via de straatkolken in het openbaar riool komen. De afsluiter dient in goede staat van onderhoud te verkeren. De bediening van de afsluiter dient in het bedrijfsnoodplan te zijn beschreven. Ook het oefenschema van de bediening moet in het bedrijfsnoodplan zijn opgenomen.
- 4.8.8 Op het buitenterrein mag alleen worden gerookt op de daarvoor bestemde locaties. Die locaties moeten zijn aangemerkt met een veiligheidsteken op basis van NEN 3011.

4.9 Noodplan

- 4.9.1 Binnen de inrichting moet een intern noodplan aanwezig zijn. Het noodplan moet tenminste de volgende onderdelen bevatten:
 - a) een beschrijving van de denkbare incidenten en de mogelijke effecten daarvan op de omgeving;
 - b) een milieuparagraaf waarin organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen zijn vastgelegd voor het geval dat er incidenten plaatsvinden waarbij mogelijk nadelige gevolgen voor de omgeving te verwachten zijn;
 - c) de instructies voor de personen die binnen de inrichting verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van de gevolgen van onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand (onder meer moet in deze instructies aangegeven zijn hoe hulpdiensten, zoals brandweer, te hulp worden gestaan);
 - d) de wijze waarop het overige personeel op de hoogte gesteld wordt en hoe het overige personeel moet handelen bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand;
 - e) de wijze waarop onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand bij hulpverlenende instanties en het bevoegd gezag worden gemeld;
 - f) de wijze waarop de buurbedrijven bij onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen en/of brand worden gewaarschuwd.

Deze beschrijving kan/mag worden geïntegreerd in het bedrijfsnoodplan dat op grond van de Arbowetgeving moet worden opgesteld.

- 4.9.2 Het noodplan dient binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking te worden geactualiseerd en daarna ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Dit in verband met de aangevraagde wijzigingen m.b.t het parkeerplan. In het noodplan dienen de aangevraagde wijzigingen met betrekking tot het gewijzigde parkeerplan, de uitwerking van relevante brandscenario's en het definitieve brandveiligheidsplan te zijn uitgewerkt.

5 GELUID

5.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, mag op het onderstaande controlepunt 1 niet meer bedragen dan:

- 58 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 61 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 42 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

*De ligging van het controlepunt is weergegeven in figuur 1

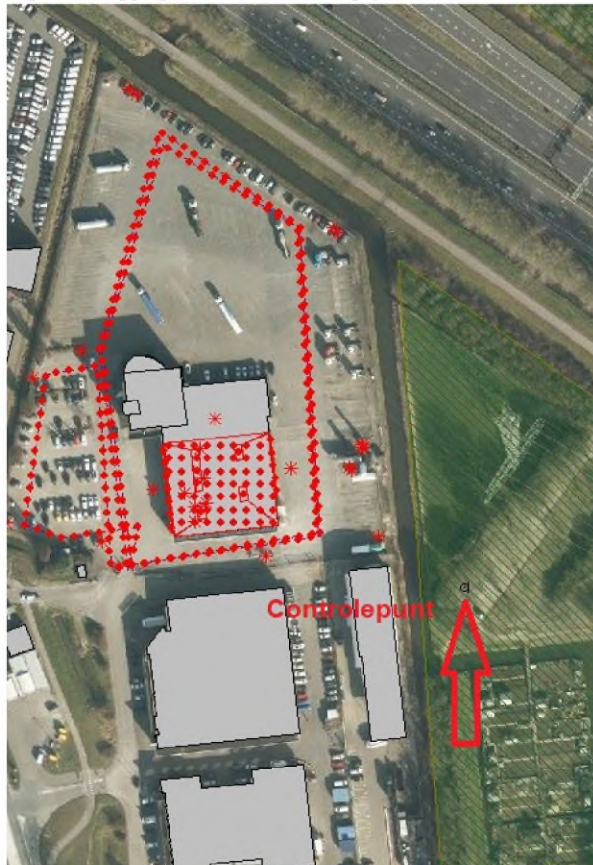
5.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag op het controlepunt 1 niet meer bedragen dan:

- 78 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 78 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 66 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

*De ligging van het controlepunt is weergegeven in figuur 1

5.1.3 De metingen, berekeningen en beoordeling van de geluidsniveaus dienen plaats te vinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (1999).

Figuur 1: Ligging van het beoordelingspunt



6 FAKKELINSTALLATIE

- 6.1.1 Het affakkelen van restanten gas uit vervoereenheden is toegestaan mits een afstand van ten minste 25 meter wordt gehouden tot andere vervoereenheden met gevaarlijke stoffen. Daarnaast moet er ook 15 meter afstand worden gehouden ten opzichte van de tank van de vervoereenheid die afgefakkeld wordt en brandbare objecten.
- 6.1.2 De bij het ontgassen van tankwagens vrijkomende gassen, moeten worden afgevoerd naar een doelmatig werkende fakkeinstallatie.
- 6.1.3 De affakkelactiviteiten moeten plaatsvinden op basis van de werkinstructie van de inrichting "08.09.04 Affakkelen van LNG" en de uitgangspunten opgenomen in het document "emissies door fakkelverbranding bij Schenk Papendrecht B.V..
- Toelichting: Als de aard van de afgefakkelde gassen, de bedrijfsduur van de fakkelinstallatie of de jaarlijkse afgefakkelde hoeveelheid gassen zodanig wijzigt dat de uitgangspunten van de emissiebeoordeling niet langer representatief zijn, moet het bevoegd gezag hierover worden geïnformeerd. Zodat getoetst kan worden of voor de verandering een aanpassing van de vergunning nodig is.*
- 6.1.4 De fakkelinstallatie mag uitsluitend worden gebruikt voor het affakkelen van bij de inrichting vrijkomende brandbare restgassen afkomstig van het gasvrij maken van tankwagens. Het gaat om butadiene, butane, dimethylether, ethylene refrigerated liquid, isobutylene, LPG, Isobutane, propaan en LNG.
- 6.1.5 De fakkel en het bijbehorende ontstekingsstelsel moeten zodanig zijn ontworpen en functioneren, dat bij het afvoeren naar de fakkel van de technisch maximaal mogelijke hoeveelheid brandbare gassen en/of mengsels daarvan de goede werking gewaarborgd blijft.
- 6.1.6 De fakkelinstallatie dient jaarlijks door een deskundige te worden gecontroleerd op de goede werking. Een rapportage van de jaarlijkse controle dient binnen het bedrijf aanwezig te zijn. Gebreken die van invloed kunnen zijn op de goede werking van de installatie moeten zo spoedig mogelijk worden hersteld. Tot herstel mag de installatie niet worden gebruikt als de goede werking niet is gewaarborgd.
- 6.1.7 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin tenminste de volgende gegevens worden geregistreerd;
- a) datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b) duur van het affakkelen;
 - c) aard van de afgefakkelde gasstroom;
 - d) aanleiding van het affakkelen bijvoorbeeld bij een keuring, productwissel of reparatie;
 - e) gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkelde gas.

De registratie kan in plaats van de genoemde onderdelen onder a t/m e ook bestaan uit het bijhouden van het aantal tankwagens dat wordt ontgast met vermelding van de hoeveelheid en het soort gas en/of mengsel dat wordt afgefakkelde en het bijhouden van het stikstofverbruik.

- 6.1.8 De in vorig voorschrift bedoelde registratie moet tenminste 5 jaar binnen het bedrijf aanwezig zijn en moet op verzoek aan het bevoegd gezag worden getoond/toegestuurd.
- 6.1.9 Ten minste eenmaal per jaar dient te worden beoordeeld of de omvang van het affakkelen kan worden verminderd door optimalisatie van de bedrijfsvoering dan wel door technisch en economisch haalbare maatregelen voor hergebruik, terugwinning of nuttige toepassing van vrijkomende gasstromen. De resultaten van deze beoordeling moeten worden vastgelegd en op verzoek aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 6.1.10 Voor het gebruik van de fakkelinstallatie moet een actuele werkinstructie aanwezig zijn waarin ten minste de werkwijze, verantwoordelijkheden, controlemaatregelen en veiligheidsvoorzieningen zijn vastgelegd. De werkinstructie moet binnen de inrichting beschikbaar zijn voor het bedienend personeel.
- 6.1.11 Binnen een jaar na het verlenen van de vergunning moet onderzocht worden of de gassen uit de fakkelinstallatie nuttig kunnen worden toegepast.

Toelichting: dit rapport moet ter informatie worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Bijlage C

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Schenk-Papendrecht B.V. (hierna: Schenk). Het gaat om een bedrijf voor het parkeren van vervoerseenheden met (gevaarlijke) stoffen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Bij Schenk is er sprake van het parkeren van vervoerseenheden (vrachtwagens). Het gaat om de volgende type vervoerseenheden:

- vervoerseenheden beladen met ADR klasse 2 brandbaar en ADR klasse 3;
- leeg ongereinigde vervoerseenheden;
- vervoerseenheden voor niet ADR stoffen.

De vervoerseenheden worden op specifieke plekken op het terrein geparkeerd op basis van het parkeerplan. Er zijn in totaal 98 locaties voor de stalling van vervoerseenheden.

Daarnaast is er een onderhoudswerkplaats. Deze werkplaats wordt gebruikt voor reparatie van eigen materieel. Het gaat om las- en slijpwerkzaamheden. Ook worden oliën en vetten, smeer- en hulp- en schoonmaakmiddelen opgeslagen in een vloeistofdichte opvangbank. Ook is een IBC opgesteld met schoonmaakvloeistof en ruitenwisservloeistof. In de werkplaats zijn verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen voor de werkplaats.

Op het terrein is een tankplaats aanwezig voor de opslag en levering van diesel aan eigen vrachtwagens. De diesel wordt opgeslagen in een ondergrondse opslagtank.

Er is een fakkelinstallatie voor het verbranden van restanten brandbare gassen die in lege ongereinigde vervoerseenheden achterblijven. Het gaat om de gassen butadiene, butane, dimethylether, ethylene refrigerated liquid, isobutylene, LPG, Isobutane, propaan en LNG. Omdat het bedrijf zich wil/moet ontdoen van de restgassen uit de vervoerseenheden, moeten deze restgassen worden gezien als afvalstoffen. Nu wordt het uitstoten van gassen naar de lucht uitgezonderd in de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra). Het affakkelen van de geëmitteerde restgassen wordt daarom niet beschouwd als afvalverbranding, maar als een nabehandeling van emissies naar de lucht.

Bij de fakkelinstallatie wordt het restant aanwezige gas in de vervoerseenheid, het leidingwerk en de losslangen opgedrukt vanuit een stikstoftank met een inhoud van 25.000 liter en een stikstofbatterij met gasvormige stikstof (12 flessen met 200 liter gasvormig stikstof). Het gasmengsel dat hierbij vrijkomt wordt door de fakkelinstallatie afgefakkeld.

Verder is er een kantoor aanwezig op het terrein. Ook is er een parkeerterrein voor personenauto's (van de medewerkers).

Met de revisievergunning worden ook de volgende veranderingen aangevraagd:

- het parkeerplan krijgt een nieuwe indeling. Het parkeerplan wordt verder toegelicht onder de paragraaf externe veiligheid bij de inhoudelijke overwegingen;
- de fakkelinstallatie wordt i.p.v. 1 à 2 uur per week 40 uur per week ingezet.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	25-03-2005	PA 03.2011	Vergunning voor de gehele inrichting
Veranderingsvergunning	13-05-2013	2013011413	Wijziging aantal en opstelling tankwagens, in gebruik nemen affakelinstallatie voor LPG
Milieuneutraal veranderen	31-03-2014	1058571	Stikstoftank en verplaatsen affakelinstallatie
Milieuneutraal veranderen	06-11-2015	1415838	Stikstoftank, parkeerplan en parkeerplaats voor personenauto's
Milieuneutraal veranderen	06-12-2016	Z-16-310347	Affakelen van LNG
Milieuneutraal veranderen	04-07-2019	2301877	Het plaatsen van een rookabri
Milieuneutraal veranderen	21-07-2020	Z-20-374577	milieu neutrale wijziging affakelinstallatie

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
13.4 f	Het voor meer dan 24 uur parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen;
13.4 g	Het parkeren van meer dan 3 vervoerseenheden beladen met gevaarlijke stoffen;
13.1b	Het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, gelede motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kg;
2.1a	voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gasen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
4.1	een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van (diverse chemische) stoffen, preparaten of producten;

Categorie	Omschrijving
5.1	een inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
25.1	Inrichtingen voor het reinigen van drukhouders, insluitsystemen, ketels, vaten, mobiele tanks, tankauto's, tank- of bulkcontainers;
28.4 onder e lid 3	Het verbranden van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.

Op grond van categorie 13.4 onder f en g van Bijlage I onderdeel C van het Bor is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Overgangsrecht Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en is het Activiteitenbesluit milieubeheer vervallen. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot:

- het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat;
- het besluit van kracht is, als tegen het besluit geen beroep meer openstaat.

De aanvraag van Schenk hebben wij voor 1 januari 2024 ontvangen. Het overgangsrecht stelt dat een aanvraag die voor deze datum is ontvangen moet worden behandeld volgens de procedure onder de Wabo.

Daar is wel één uitzondering op. De activiteiten die onder de Omgevingswet meldingsplichtig worden moeten als melding worden afgerond.

Bepalen welke aangevraagde activiteiten onder de Omgevingswet meldingsplichtig zijn geworden

Op basis van artikel 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet is er overgangsrecht van toepassing op activiteiten die met de Omgevingswet meldingsplichtig zijn geworden. Wij hebben j daarom uitgezocht welke milieubelastende activiteit van toepassing is en of activiteiten vergunningplichtig blijven.

De kernactiviteit is een transportbedrijf met het stallen van vervoerseenheden met (gevaarlijke) stoffen. Dit valt onder de milieubelastende activiteit (MBA) 3.8.6 Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Op basis van artikel 3.286 van het Bal geldt er een vergunningplicht voor zover het gaat om het:

- Artikel 3.286 lid 1 onder b: het voor meer dan 24 uur opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c;
- Artikel 3.286 lid 1 onder c: het opstellen van meer dan drie voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, b of c;

Zowel van het meer dan 24 uur opstellen van voertuigen met gevaarlijke stoffen en het opstellen van meer dan drie voertuigen met gevaarlijke stoffen is sprake. Er blijft dus een vergunningplicht gelden.

Op basis van artikel 3.286 lid 2 Bal is de vergunningplicht uit artikel 3.286 lid 1 ook van toepassing op andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die op dezelfde locatie worden verricht.

Op basis hiervan blijft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, het opslaan en het tanken van diesel en de stikstoftank vergunningplichtig. Deze activiteiten vallen onder de MBA's:

- 3.2.9 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- 3.2.7 Opslagtank voor gassen (stikstof);
- 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen(diesel);

Via artikel 3.286 lid 2 Bal blijven deze activiteiten dus vergunningplichtig.

Onder de milieubelastende activiteit Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal vallen de volgende ondersteunde activiteiten:

- Het onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen (paragraaf 4.22);
- het grootschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.40;
- een wasstraat of wasplaats, bedoeld in paragraaf 4.44;
- het opslaan van goederen, bedoeld in paragraaf 4.104.

Daarnaast is de MBA § 3.8.11. "Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen" van toepassing voor het affakkelen van de restanten gas in de vervoerseenheden. Op basis van artikel 3.301 lid 1 onder b is er een vergunningplicht voor deze activiteit.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.4 f en g van het Bor.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager meerdere keren in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Dit hebben wij gevraagd op 12 september 2024, 30 december 2024, 28 april 2025, 18 december 2025 en 20 april 2026.

De aanvraag was op 22 juni 2026 volledig. In totaal is de aanvraag 66 weken opgeschort geweest voor de aanvullende gegevens. Daarnaast zijn er een paar keer aanvullende afspraken gemaakt om de termijn op te schorten. Deze periode is 46 weken. De aanvraag is in totaal 112 weken opgeschort geweest.

Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag via officiële bekendmakingen.nl

Wet natuurbescherming

Bij de aanvraag is onderzoek gedaan of het project een significant effect heeft op een Natura2000-gebied. Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS berekeningen blijkt dat er gebruik gemaakt is van intern salderen.

Op 18 december 2024 heeft de Raad van State twee uitspraken gedaan over het beoordelingskader voor intern salderen. Het gaat om de uitspraken met zaaknummers 202201311/1/R2 en zaaknummer 202200383/1/R2. Deze uitspraak leidt er toe dat voor het intern salderen, waar bij Schenk sprake van is, een vergunning voor de Natura 2000-activiteit moet worden aangevraagd.

Door Schenk is op 10 maart 2025 een aanvraag voor een Natura 2000-activiteit los aangevraagd. Doordat de Natura-2000 activiteit los is aangevraagd, hoeft deze activiteit niet meegenomen te worden bij deze revisieaanvraag. Om de aangevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren moet er een geldende Natura2000-activiteitvergunning én een geldende Wabo omgevingsvergunning zijn.

Besluit Milieueffectrapportage (MER)

De activiteit valt onder categorie D.18.6 genoemd in het Besluit milieueffectrapportage. De beoordeling van de mer-aanmeldnotitie hebben wij opgenomen in bijlage E (Beoordeling mer-aanmeldnotitie).

Adviezen, Verklaring van geen bedenkingen

Op basis van artikel 6.1, lid 1 van het Bor is de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aangewezen als adviseur. Gelet op artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid gestuurd. Ook hebben wij advies gevraagd aan Waterschap Rivierenland.

Zij hebben respectievelijk op 3 april 2025 en 11 mei 2026 een advies uitgebracht. Wij behandelen deze adviezen in het hoofdstuk D.

Bijlage D

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader milieu

De aanvraag heeft betrekking op een nieuwe, voor het hele bedrijf omvattende vergunning. Het gaat om een zogenaamde revisie van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Per 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit vervallen en zijn nu algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing. Omdat hier sprake is van een Wabo aanvraag is er voor de vergunningplichtige activiteiten die vielen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit nog wel getoetst aan het Activiteitenbesluit.

Bestemmings-/omgevingsplan

De activiteiten zijn getoetst aan het voor die locatie geldende bestemmingsplan (inmiddels Omgevingsplan i.p.v. bestemmingsplan) "Reparatie Veeg Beheersverordening 2023". Dit plan is op 7 december 2023 vastgesteld. De aanvraag valt binnen de enkelbestemming "bedrijf". Hierbij is een specifieke vorm van bedrijf – "transportbedrijf" aangewezen. Naar ons oordeel past de aanvraag binnen de aangegeven bestemming en voldoet de aanvraag aan de daarbij gegeven regels.

Best beschikbare technieken (BBT)

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
Toelichting: per 1 januari 2024 is de Nrb vervangen door de Combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2021;
- PGS 18: LPG depots (2013);
- PGS 28 Vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertoestellen (december 2021).

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Circulair Materialenplan (CMP);
- Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP 4);
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999);
- Handreiking wegen naar preventie (Infomil, 2005);
- Werkboek wegen naar preventie;
- Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting, 29 februari 1996.

Conclusie BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de bijbehorende paragraaf.

Afvalstoffen

Preventie van afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op moment van het indienen van de aanvraag was het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) van kracht. Op 30 december 2025 heeft het Circulair Materialenplan (CMP) het LAP vervangen. Het CMP bevat het beleid voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG). Dit programma is nu voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan preventie van afvalstoffen.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Gebruikte oliedoeken;
- Oliefilters;
- Antivries afval;
- Afgewerkte olie;
- Accu's;
- Oud ijzer;
- Oude banden;
- Oude remolie;
- Klein chemische afval.

Gezien de hoeveelheden genoemd in de aanvraag concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

Ook bevat het CMP beleid voor afvalscheiding. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een totale opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar. Ook bestaat er een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven waarvan in het CMP en het Bal is aangegeven dat deze afvalstoffen gescheiden moeten worden. Tabel 1 van paragraaf 4.1 van het onderwerp "afvalscheiding" van het CMP geeft aan welke afvalstoffen van elkaar gescheiden moeten worden opgeslagen. Tabel 2 geeft aan welke afvalstoffen gescheiden moeten worden als deze afvalstoffen incidenteel voorkomen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling/bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen' van het CMP. Het bedrijf dient de afvalstoffen te scheiden volgens bijlage 11 van de Activiteitenregeling/bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving

Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Op basis van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Als de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het CMP).

De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering

Verwerken van afvalstoffen: affakkelen resten gas

Bij Schenk is sprake van het affakkelen van restanten gas die nog aanwezig zijn in de vervoerseenheden. Het gaat om de volgende gassen:

- Butadiene
- Butane
- Dimethylether
- Ethylene refrigerated liquid
- Isobutylene
- LPG
- Isobutane
- Propaan
- LNG

Het verbranden van gassen valt niet onder de Kaderrichtlijn afvalstoffen en ook niet onder het CMP. Hierdoor is er sprake van het reinigen van tanks door middel van affakkelen. Deze activiteit moet getoetst worden aan de emissie-eisen uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Na 1 januari 2024 is de MBA "§3.8.11. Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen" voor het affakkelen van de restanten gas in de vervoerseenheden van toepassing. Er is bij het bedrijf geen sprake van nuttige toepassing. We schatten in dat er (op termijn) wel mogelijkheden zijn voor nuttige toepassing. Daarom hebben wij een voorschrift aan de vergunning verbonden dat het bedrijf moet onderzoeken of in de toekomst wel nuttige toepassing vanuit de fakkelinstallatie mogelijk is. In de paragraaf "lucht" lichten wij verder toe waarom het affakkelen van de afvalstoffen in dit geval toegestaan is.

Omdat er wel sprake is van het ontdoen van een afvalstof vinden wij het van belang dat er een registratie bijgehouden wordt hoeveel gas er afgefakkeld wordt. Hiervoor is een voorschrift aan de vergunning verbonden. Dit wordt verder toegelicht onder het aspect lucht. Een verdere beoordeling van het affakkelen is te vinden bij de hoofdstukken over externe veiligheid en lucht.

Afvalwater

Bij Schenk komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- Huishoudelijk afvalwater;
- Afvalwater was- en tankplaats;
- Mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van verharde terreindelen;
- Niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van daken en verharde deel terrein.

Het huishoudelijk afvalwater wordt op het vuilwaterriool geloosd. Het water van de was- en tankplaats gaat via een olie- en benzineafscheider (OBAS) naar het vuilwaterriool. Ook het mogelijk verontreinigde hemelwater afkomstig van verharde terreindelen wordt geloosd op het vuilwaterriool.

Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening viel onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Nu is dat geregeld in het Omgevingsplan van de gemeente Papendrecht. Ook het lozen van het huishoudelijk afvalwater valt onder de algemene regels van het Omgevingsplan. Voor deze lozingen hebben wij daarom geen voorschriften opgenomen.

De lozing van de wasplaats is onderdeel van de vergunningplichtige activiteit. Maar hiervoor waren in het Activiteitenbesluit algemene regels opgenomen. Sinds 1 januari 2024 zijn in paragraaf 4.44 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor deze activiteit algemene regels aangewezen. Deze regels zijn van direct van toepassing. Daarom hebben wij geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Het niet-verontreinigd hemelwater wordt geloosd op het hemelwaterriool. Bij extreme regenval is er een overstort. Deze wordt actief als er een bepaalde waterstand in de riolering bereikt wordt. Dan wordt dit afvalwater op het oppervlaktewater gestort. Deze activiteit valt onder artikel 3.3.1 van de Waterschapsverordening van Waterschap Rivierenland.

Wij hebben advies gevraagd over deze lozing bij waterschap Rivierenland. Op 11 mei 2026 hebben wij een advies ontvangen. De melding voor het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater is nog niet ingediend. Dit moet nog gebeuren. Meiden is alleen mogelijk als er geen sprake is van verontreinigd hemelwater.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan volgens de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Omdat de aanvraag voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is ingediend is de NRB nog het toetsingskader voor de aanvraag. Na 1 januari 2024 is de NRB vervangen door het informatiedocument Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM). De beoordeling van de aangevraagde activiteiten leidt zowel onder NRB als onder BB-CVM tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Hieronder lichten wij dit verder toe.

Bij Schenk vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van dieselolie in een ondergrondse opslagtank;
- Tankplaats voor eigen voertuigen;
- Opslag van oliën en vetten in de werkplaats;
- Inpandige wasplaats.

Beoordeling bodembedreigende activiteiten

- Opslag van dieselolie in een ondergrondse opslagtank
Het opslaan van dieselolie valt onder de NRB categorie “ondergrondse of ingeterpte tank”.
Er is sprake van een enkelwandige tank en hierdoor CVM nr I. Schenk heeft een periodieke inspectie en er is sprake van een periodieke monitoring. Hiermee wordt voldaan aan de NRB.
- Tankplaats voor eigen voertuigen
Rondom de tankplaats is sprake van een vloeistofdichte vloer. Het grondwater wordt regelmatig gemonitord op minerale olie en BTEXN. Uit de resultaten van de monitoren uit 2024 blijkt dat het grondwater in bepaalde peilbuizen licht verontreinigd is met minerale olie en BTEXN/. In vergelijking met eerder jaren is er wel een dalende trend te zien.

De NRB gaat voor de activiteit “overgieten, aftanken of afvullen bij CVM nr. III uit van een vloeistofdichte vloer, aandacht voor hemelwater of gecontroleerde afvoer. De bijbehorende maatregelen zijn periodieke inspectie en controle vloeistofdichte voorziening en visueel toezicht en algemene zorg.

De vloeistofdichte vloer is aanwezig en wordt periodiek gecontroleerd. Het mogelijk verontreinigde hemelwater wordt via een olie/benzine afscheider afgevoerd. De afscheider en de vloer worden periodiek gecontroleerd. Het personeel heeft instructies gehad hoe om te gaan met morsingen. Hiermee wordt voldaan aan de NRB.

In paragraaf 4.97 van het Bal zijn algemene regels opgenomen voor ondergrondse dieseltanks. De algemene regels zijn van toepassing. In de algemene regels is voorgeschreven dat de peilbuis minstens een keer per jaar bemonsterd wordt. Het is daarom niet nodig om een voorschrift op te nemen over de bemonstering.

- Opslag van oliën en vetten in de werkplaats
Dit valt onder de categorieën activiteiten in werkplaatsen, op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage.
Voor de “activiteiten in werkplaatsen” is categorie I van toepassing. De vraagt om een kerende voorziening en aandacht voor gecontroleerde afvoer. De bijbehorende maatregelen zijn visueel toezicht tijdens werkzaamheden, algemene zorg; en faciliteiten en personeel. Voor de activiteit “op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage” is categorie III van toepassing. Dit vraagt om een vloeistofdichte voorziening en aandacht voor hemelwater of gecontroleerde afvoer. Bijbehorende maatregelen zijn periodieke inspectie en controle van de vloeistofdichte vloer, visueel toezicht en algemene zorg.

De werkplaats heeft een vloeistofkerende vloer. Emballage wordt opgeslagen in lekbakken en gecontroleerd op volraken. De werkzaamheden met de bodembedreigende stoffen zijn zo kort dat er geen vloeistoffen via het riool worden afgevoerd. Morsingen worden direct opgeruimd. De vloeistofkerende vloer wordt periodiek geïnspecteerd. Hiermee wordt voldaan aan de NRB.

- Inpandige wasplaats
De wasplaats heeft een vloeistofdichte vloer. Mogelijk verontreinigd waswater wordt via een olie/benzineafscheider gesloosd op het vuilwaterriool. De afscheider wordt door een gecertificeerd bedrijf geïnspecteerd. Daarnaast wordt de vloer regelmatig geïnspecteerd en gecontroleerd op gebreken. Tijdens het wassen is er altijd sprake van visueel toezicht van personeel. Hiermee wordt er voldaan aan de NRB.

Beoordeling en conclusie bodemrisicochecklist

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. De activiteiten genoemd in de bodemrisicochecklist vallen inmiddels niet meer onder de vergunningplicht en onder de algemene regels uit het Bal. Daarom hebben wij geen voorschriften opgenomen.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na het stoppen van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Als blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn er algemene regels aangewezen voor Schenk voor het uitvoeren van een eindonderzoek bodem. Vooruitlopend op deze wetgeving hebben wij geen voorschrift aan de vergunning verbonden.

Energie

Energie en de Verduurzamingsplicht

De **Energiebesparingsplicht** verplicht bedrijven en instellingen om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te nemen bij een verbruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of vanaf 25.000 m³ aardgas (equivalent) per jaar. De uit te voeren energiebesparende maatregelen staan in de Erkende Maatregelen Lijst (EML) 2023. Deze EML, die te vinden is op RVO.nl, maakt een onderverdeling in maatregelen met betrekking tot: Gebouwen, Faciliteiten en Processen.

Als de Energiebesparingsplicht van toepassing is, dient er één keer in de 4 jaar over gerapporteerd te worden via Mijn RVO.nl. Dit is de **Informatieplicht Energiebesparing**.

De aanpassing van de Energiebesparingsplicht naar de plicht ter Verduurzaming van het energiegebruik is opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Ook is een onderzoek naar alle maatregelen tot het verduurzamen van het energiegebruik geïntroduceerd in het Activiteitenbesluit. Dit onderzoek richt zich alleen op de Faciliteiten en Processen. Deze **Onderzoeksplicht** is van toepassing bij een jaarlijks gebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m³ aardgas equivalent.

Daarnaast is er de EED energie-audit; dit is een verplichting die voortkomt uit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en heeft als doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energiegebruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. De **EED-auditplicht** is van toepassing als uw onderneming (of instelling met een economische activiteit) 1 van deze 2 punten heeft:

- 250 fte of meer heeft, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen;
- een jaaromzet van meer dan € 50 miljoen heeft én een jaarlijkse balans totaal van meer dan € 43 miljoen, inclusief deelnemingen van of in partnerondernemingen en verbonden ondernemingen.

Het EED energie-auditrapport dient eveneens via Mijn RVO.nl ingediend te worden. Via het stappenplan op <https://infographics.rvo.nl/stappenplan/> kan worden nagegaan aan welke 3 rapportageplichten er dient te worden voldaan (naast de **Energiebesparingsplicht**): de **Informatieplicht Energiebesparing**, de **Onderzoeksplicht** en/of de **EED-auditplicht**.

Bij Schenk is er sprake van een energieverbruik van 400.000 kwh per jaar aan elektriciteit en 50.000 aardgas (equivalent) per jaar. Uit de aanvraag blijkt dat er een energieaudit is uitgevoerd. Op basis van deze cijfers komen wij tot de volgende conclusies:

De **Energiebesparingsplicht** is voor Schenk van toepassing.

De **Informatieplicht Energiebesparing** is voor Schenk **wel** van toepassing.

De **Onderzoeksplicht** is voor Schenk **niet** van toepassing.

De **EED-auditplicht** is voor Schenk **wel** van toepassing.

Externe Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij externe veiligheid wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico (PR¹⁰⁻⁶) of aan geldende vaste veiligheidsafstanden, en moet het groepsrisico (GR) worden verantwoord. Het GR is een oriënterende waarde.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken moet rekening gehouden worden met de wettelijk aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken. Onder de Wabo staan deze in artikel 5.4 eerste lid van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht. Onder de Omgevingswet staan deze in bijlage II van de Omgevingsregeling.

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, als zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken. Onder de Omgevingswet zijn de veiligheidsafstanden aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Omdat het hier om een Wabo aanvraag gaat toetsen wij aan het Bevi.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep van meer dan 10 personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is bedoeld als maat voor de mogelijke maatschappelijke ontwrichting bij een ongeval. In het Bevi was een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moest altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is. Hiervoor werd onder de Wabo gewerkt met de oriëntatiewaarde. De Omgevingswet werkt met aandachtsgebieden.

De activiteiten op het terrein aan de Burgemeester Keijzerweg die gerelateerd aan externe veiligheid zijn:

- Het opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen;
- Het grootschalig tanken;
- De opslagtank voor gassen (stikstoftank);
- De opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (ondergrondse dieseltanks);
- Het opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (diverse stoffen in PGS 15 kasten).

Wettelijk kader (Werkingssfeer)

Schenk heeft een revisievergunning aangevraagd. De aanvraag gaat onder andere over het wijzigen van het parkeerplan en een toename in het aantal uren dat de affakkelinstallatie wordt ingezet.

Overgangsrecht Omgevingswet voor externe veiligheid

De activiteiten van Schenk vielen voor 1 januari 2024 onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Bevi is met de start van de Omgevingswet vervallen. Maar omdat dit een Wabo aanvraag is toetsen wij ook aan het Bevi.

Register Externe Veiligheidsrisico's (REV)

Onder de Omgevingswet worden gegevens over externe veiligheidsrisico's vastgelegd in het landelijke Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). Dit register vervangt eerdere systemen zoals het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de provinciale risicokaarten. Het REV bevat informatie over milieubelastende activiteiten die risico's met zich meebrengen voor de omgeving, zoals de opslag, verwerking en het transport van gevaarlijke stoffen.

De registratie is gebaseerd op het Informatiemodel Externe Veiligheid (IMEV) en wordt gevoed door gegevens van het bevoegd gezag, zoals gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Deze verplichting is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De informatie in het REV omvat onder andere:

- De aard en hoeveelheid van gevaarlijke stoffen;
- De locatie van de activiteit;
- De aandachtsgebieden (brand, explosie, gifwolk);
- De afstanden voor het plaatsgebonden risico (PR).

Het REV maakt deze gegevens toegankelijk voor overheden, burgers en bedrijven via de Atlas Leefomgeving, waarmee inzicht wordt geboden in de risico's in de leefomgeving. In het REV staat het bedrijf geregistreerd onder D-00012699.

Na vergunningverlening worden de vergunde activiteiten verwerkt in het REV, waardoor deze zichtbaar worden op de Atlas Leefomgeving.

Besluit risico's zware ongevallen

Er is getoetst of de aangevraagde activiteiten onder de werking van de BRZO-richtlijn vallen. Een belangrijk onderdeel hiervan is de toetsing van de vervoersgebonden activiteit.

Uit het Bevi artikel 2, eerste lid, onder b. blijkt of er sprake is van een inrichting die bestemd is voor de opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen boven de drempelwaarde uit het besluit zware ongevallen (BRZO). In het Registratiebesluit is dit in artikel 1 eerste lid, onder e nader gedefinieerd. Namelijk: "opslag in verband met vervoer van gevaarlijke stoffen: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen gedurende korte tijd en in afwachting van aansluitend vervoer naar een vooraf bekende ontvanger, met inbegrip van het laden en lossen van die stoffen en de overbrenging daarvan naar of van een andere tak van vervoer, voor zover daadwerkelijk in aansluitend vervoer is voorzien en de betrokken gevaarlijke stoffen in hun oorspronkelijke verpakking blijven."

In de PGS 6, is dit verder verduidelijkt. Om te bepalen of er sprake is van 'aan het vervoer gerelateerde tijdelijke opslag', moet bij het opslaan worden voldaan aan enkele voorwaarden die zijn opgenomen in vervoersregelgeving:

1. Er is sprake van een tijdelijke aanwezigheid van verpakte gevaarlijke stoffen;
2. De ontvanger van de stoffen moet bekend zijn en aansluitend vervoer is geregeld;
3. De gevaarlijke stoffen blijven in de oorspronkelijke verpakking.

Uit de aanvraag blijkt, dat binnen de inrichting alleen vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen tijdelijk worden gestald, bestemd voor verder vervoer. De ontvanger van deze gevaarlijke stoffen is bekend, alleen het tijdstip van aflevering is nog niet bekend. Ook het transportmiddel is bekend en beschikbaar. Gevaarlijke stoffen worden niet omgepakt en blijven in hun originele verpakking. Op basis hiervan blijkt dat de BRZO-richtlijn volgens artikel 2 lid 1 onder b niet van toepassing is op Schenk. Ook geiden er dan geen BRZO-drempelwaardes voor Schenk. Om ervoor te zorgen dat de inrichting tijdens de werking van deze vergunning blijft voldoen aan bovengenoemde drie criteria zijn in de vergunningvoorschriften verbonden aan deze bepalingen opgenomen ter borging daarvan.

Bevi en beoordeling plaatsgevonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub b, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Het is een zogenaamde niet-categoriale inrichting op grond van artikel 4. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (via een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Toetsing kwantitatieve risicoanalyse

Conclusie plaatsgebonden risico

Op de Atlas Leefomgeving staat een plaatsgebonden risico contour welke niet overeenkomt met de contouren in de documenten bij de aanvraag. Het lijkt erop dat de contour op de Atlas Leefomgeving gebaseerd is op de berekeningen die zijn gemaakt als onderdeel van een eerdere vergunning (F19422-5-NO-002, d.d. 20 september 2015). In de tussentijd is de vereiste rekensoftware en de rekenmethodiek significant veranderd. Bij een nieuwe vergunningaanvraag moet de vergunde situatie opnieuw worden berekend in de nieuwste versie van de rekensoftware volgens de nieuwste versie van het rekenvoorschrift. De resultaten voor het plaatsgebonden risico contour kunnen daardoor significant verschillen van eerdere versies.

Op basis van de berekening met de nieuwste versie van Safeti-NL wordt het plaatsgebonden risico in de aanvraag aan de noordoostzijde (over groenstrook en fietspad) iets groter maar aan de oost- en zuidwestzijde (over bebouwing) kleiner. Het plaatsgebonden risico contour valt over een gebouw aan de zuidzijde (Burgemeester Keijzerweg 10). Dit gebouw is volgens de Atlas Leefomgeving kwetsbaar echter is dit gebaseerd op een voorinvulling van het REV. Hier moet de gemeente in de toekomst nog in het kader van de kwetsbare gebouwen en locaties (KGL) een update uitvoeren. Volgens de rapportage in de eerder vergunde situatie viel het plaatsgebonden risico contour ook al over dit gebouw.

In de aangevraagde situatie zal het plaatsgebonden risico ter plekke van het gebouw kleiner worden doordat de plaatsgebonden risico contour iets minder over het gebouw zal liggen. Volgens de beheersverordening Papendrecht artikel 4.1.1. mogen ter plekke van het plaatsgebonden risico contour zich alleen bedrijven vestigen of is de bestemming groen en recreatie van toepassing (artikel 16). Kantoren zijn slechts tot max. 1000m² toegestaan. Er mogen dus in de toekomst ook geen (zeer) kwetsbare gebouwen gerealiseerd worden. Aangezien het plaatsgebonden risico contour over de bebouwing licht afneemt is de conclusie dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Conclusie groepsrisico

Het groepsrisico ten gevolge van de eerder vergunde activiteiten ter plaatse van het bedrijf (huidige situatie) bedraagt volgens de berekeningen uit 2012 $1,05 \times OW$ (1.05 keer de oriëntatiewaarde) met het maximaal aantal slachtoffers van iets meer dan 100 personen bij een overlijdenskans van ongeveer 1×10^{-7} per jaar.

In de aangevraagde situatie wordt een groepsrisico van $0,243 \times OW$ met het maximaal aantal slachtoffers van 90 personen bij een overlijdenskans van ongeveer 3×10^{-8} per jaar berekend. Hierdoor lijkt het erop dat het groepsrisico licht zal gaan dalen. Aangezien het bedrijf de nodige BBT-maatregelen neemt, het groepsrisico licht afneemt en de mate van zelfredzaamheid goed is, is de conclusie dat het groepsrisico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Toetsing externe veiligheid activiteiten

In dit hoofdstuk worden de activiteiten van Schenk getoetst aan de wetgeving die hierop van toepassing is. Hierbij wordt ook uitgewerkt waarom specifieke voorschriften worden opgenomen in de vergunning. Hiervoor is ook het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) van 23 april 2025 gebruikt. Het advies van de VRZHZ is dat zij geen bezwaar zien tegen de revisieaanvraag. Dit onder de voorwaarde dat het brandveiligheidsplan volledig wordt geactualiseerd en dat er voorschriften worden opgenomen over o.a. het parkeerplan, de hoogspanningsleiding en het brandveiligheidsplan.

Opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen

We nemen voorschriften op dat het bedrijf moet voldoen aan de relevante BBT voor deze activiteit en ook zijn er voorschriften om het parkeerplan te borgen. Daarnaast worden de uitgangspunten van de QRA geborgd via voorschriften en zijn er voorschriften voor LPG-wagens en het gebruik van de fakkel. Het doel van deze voorschriften is de onderliggende afspraken met het bedrijf en de gemaakte aannames en genomen uitgangspunten uit de QRA te borgen. Ook worden deze voorschriften opgenomen op basis van het advies van de VRZHZ.

In de aanvraag heeft het bedrijf aangegeven te voldoen aan BBT. Er is nog geen gap-analyse uitgevoerd. Wij nemen daarom een voorschrift op dat met een gap-analyse moet worden uitgevoerd voor PGS 15. Hiermee borgen we dat het bedrijf binnen afzienbare tijd maatregelen neemt en aantoonbaar aan de PGS 15 te voldoen. We eisen een analyse in hoeverre het opstellen van voertuigen, opleggers of aanhangers met gevaarlijke stoffen, die onder PGS 15 vallen, voldoen aan de voorschriften van PGS 15. Deze analyse bevat tenminste een overzicht aan welke voorschriften wordt voldaan met een onderbouwing met welke maatregelen. Ook bevat de analyse een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen. Daarnaast kan op een andere manier worden voldaan of beoogd te voldoen aan een voorschrift mits goed gemotiveerd wordt hoe deze manier gelijkwaardig is aan een voorschrift.

Brandveiligheidsplan

In de aanvraag en de bijbehorende documenten staan meerdere maatregelen opgenomen ter voorkoming en beperking van calamiteiten. Het betreft hier zowel technische als organisatorische maatregelen. De preventieve en preparatieve maatregelen en voorzieningen staan op diverse plaatsen in de aanvraag en de bij de aanvraag gevoegde bijlagen beschreven. Daardoor is er geen sprake van een overzichtelijk document waarin alle maatregelen en voorzieningen zijn beschreven/uitgewerkt. Daarom achten wij het noodzakelijk dat het bedrijf een definitief brandveiligheidsplan opstelt voor de inrichting en uiterlijk binnen drie maanden na het inwerking treden van deze beschikking ter goedkeuring voorlegt aan het bevoegd gezag. Dit is ook als zodanig opgenomen in de voorschriften. De VRZHZ adviseert het bevoegd gezag bij de beoordeling van het brandveiligheidsplan.

Bluswatervoorziening en bereikbaarheid

Op het terrein zijn een brandkraan (volgens de aanvraag 90 m³/h) en meerdere opstelplaatsen voor waterwinning aanwezig. Door de wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie is het worst-case scenario niet veranderd en is de benodigde hoeveelheid bluswater ook niet veranderd.

De precieze uitwerking van de benodigde hoeveelheid bluswater en de wijze waarop dit is geborgd dient wel te worden uitgewerkt in het brandveiligheidsplan. Dit is een van de genoemde eisen in het voorschrift voor het brandveiligheidsplan.

Parkeerplan

In geval van een calamiteit dienen hulpverlenende diensten over actuele en betrouwbare informatie van de aanwezige gevaarlijke stoffen te beschikken, om hun taak goed uit te kunnen voeren, zodat escalatie van het incident voorkomen kan worden. Daarom dient te allen tijde actuele informatie beschikbaar te zijn over de aanwezige vervoerseenheden. Het parkeerplan geeft ook regels voor de mogelijke parkeervakken (clusters) van vervoerseenheden met specifieke gevareneigenschappen. Het parkeerplan is ook verwerkt in de QRA en is hiermee een van de uitgangspunten van de QRA. We hebben voorschriften aan deze vergunning verbonden zodat het parkeerplan op de juiste manier wordt gebruikt. Omdat het parkeerplan een uitgangspunt voor de QRA is, betekent dat het parkeerplan niet aangepast kan worden zonder dat de QRA ook aangepast moet worden. Het aanpassen van de QRA heeft gevolgen voor de ligging van de plaatsgebonden risico contour en ook de hoogte van het groepsrisico. Als het bedrijf het parkeerplan wil wijzigen, is het nodig om hiervoor een aanvraag in te dienen.

Daarnaast hebben wij voorschriften opgenomen over calamiteiten. Om escalatie van de calamiteit te voorkomen moet een brandbare vloeistof naar de rand van het terrein stromen. Zodat de vloeistof niet bij een andere vervoerseenheid uitkomt en eventueel een plasbrand kan veroorzaken. Het afschot dat dit moet voorkomen moet jaarlijks gecontroleerd worden. De resultaten hiervan moeten worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Stalling onder hoogspanningslijn

Vanuit bestrijdbaarheid is het niet wenselijk om voertuigen beladen met gevaarlijke stoffen (inclusief leeg & ongereinigd) onder een hoogspanningslijn te stallen. Aangezien onder de hoogspanningslijn geen inzet met water kan plaatsvinden is het stallen van ADR-geclassificeerde vervoerseenheden alleen mogelijk als het hierbij om stoffen gaat, die geen risico voor de omgeving met zich meebrengen. Hierbij moet naast de stoffeigenschappen, ook gedacht worden aan uitgedampte stoffen en verbrandingsproducten. Aangezien het onderscheid niet op ADR klasse niveau kan plaatsvinden, dient dit op stofniveau gedaan te worden. Met name bij wijziging van de keuze waar welke stoffen worden gestald, is het belangrijk dat het bevoegd gezag daar goedkeuring aan verleent en advies vraagt aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Daarom nemen we een voorschrift op waarbij we aansluiten bij de UN-nummers uit de vorige vergunning. Op basis van dit voorschrift is het alleen mogelijk om voertuigen met ongevaarlijke stoffen onder de hoogspanningsleiding te stallen.

Onderlinge afstand tussen vervoerseenheden met ADR-klasse 2 letter F

Eén van de mogelijkheden om (door brand) bedreigde vervoerseenheden in veiligheid te brengen is het wegrijden van de vervoerseenheid door de brandweer. Voorzien van beschermende kleding kan de brandweer langere tijd werken bij een stralingsbelasting van 3 kW/m². Deze stralingsbelasting, veroorzaakt door een brand van de cabine of banden, wordt in het ongunstigste geval bereikt op een afstand van 10 meter. In geval van een cabinebrand kan de brandweer de cabine brandveilig benaderen tot op 10 meter afstand. Het wegrijden van naast de brandende cabine geparkeerde trucks behoort dan ook tot de mogelijkheden. Daarnaast wordt door de afstand van 10 meter de kans op een (warme) BLEVE van een vervoerseenheid met ADR-klasse 2 letter F door aanstraling als gevolg van een brand bij een daarnaast gestalde vervoerseenheid geminimaliseerd.

Als geborgd is dat de vervoerseenheden met ADR-klasse 2 F een hittewerende bekleding hebben, dan kan de afstand tussen die eenheden verkleind worden tot de beschreven 3 meter. Hierbij is het wel belangrijk dat hulpdiensten de vervoerseenheden nog goed kunnen bereiken en dat er voldoende mogelijkheden zijn om te koeien. Omdat een brand bij een vervoerseenheid (cabine/banden) niet alleen bij een vervoerseenheid ADR klasse 2 letter F kan optreden, dient de afstand van 10 meter (zonder hittewerende bekleding) of 3 meter (met hittewerende bekleding) niet alleen te worden aangehouden tussen vervoerseenheden met ADR-klasse 2 letter F onderling, maar ook tussen deze vervoerseenheden en andere vervoerseenheden (met of zonder gevaarlijke lading). Dit geldt ook voor de afstand tot de erfgrans.

Affakkelinstallatie

Het bedrijf beschikt over een fakkelinstallatie waarmee lege, ongereinigde LPG-tankwagens en andere vervoerseenheden met ADR-klasse 2 stoffen gasvrij kunnen worden gemaakt. De in de tankwagens achtergebleven stoffen worden met stikstof uit de tankwagens gedrukt. De vrijgekomen stoffen wordt direct, zonder buffering, afgefakkeld. Ten opzichte van de vergunde situatie neemt het gebruik van de installatie toe van 2 uur tot 40 uur per week. Wanneer het affakkelen niet functioneert, kan er in het ergste geval onverbrande LPG (maatgevend scenario) worden uitgestoten (op 2-4 meter hoogte). Het gaat hierbij om relatief kleine hoeveelheden LPG. Dit scenario is dan ook in vergelijking met een lekkage van een LPG-tankwagen minder ernstig. In de vorige omgevingsvergunning zijn diverse eisen gesteld aan het affakkelen. Deze eisen/voorschriften zijn nog steeds passend voor de activiteiten. Daarom nemen wij de eerdere voorschriften opnieuw op in deze vergunning.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeid als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 9 (Opslag van cryogene gassen);
- PGS 15 (Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen);
- PGS 18 (LPG: Depots);
- PGS 28 (Vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertoestellen).

In de Mor waren PGS 9:2014, PGS 15:2016, PGS 18:2013 en PGS 28:2011 aangewezen als BBT. In overleg met het bedrijf is in december 2025 afgesproken voor de BBT-documenten bij de versie van de Omgevingswet aan te sluiten. De wettelijk aangewezen versie van de BBT-documenten onder de Omgevingswet staan in de Omgevingsregeling. Het gaat om PGS 9:2021, PGS 15:2021, PGS 18:2013 en PGS 28:2021.

PGS 15:2021

Bij het bedrijf worden o.a. de volgende verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen: wasbenzine, schoonmaakmiddel wasstraat, petroleum, terpentijn, smeervet, kruipolie, antivries, smeervet, thinner, gold alvaniser, instan bond 2, kopervet, siliconen reiniger, vloeibare pakking, tectyl en veldspray. Deze stoffen worden opgeslagen in een PGS-15 container.

Aangezien er geen gap-analyse is uitgevoerd naar PGS 15 nemen we hiervoor specifieke voorschriften op. Hiermee borgen we dat het bedrijf binnen afzienbare tijd maatregelen neemt en aantoonbaar aan de PGS 15 te voldoen. We eisen een analyse in hoeverre de opslagen van gevaarlijke stoffen, die onder PGS 15 vallen, voldoen aan de voorschriften van PGS 15. Deze analyse bevat tenminste een overzicht aan welke voorschriften wordt voldaan met een onderbouwing met welke maatregelen. Ook bevat de analyse een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen.

Daarnaast kan op een andere manier worden voldaan of beoogd te voldoen aan een voorschrift mits goed gemotiveerd wordt hoe deze manier gelijkwaardig is aan een voorschrift.

PGS 18:2013

Bij het bedrijf worden o.a. vervoerseenheden met LPG en vergelijkbare stoffen (ADR klasse 2F) gestald. Voor deze vervoerseenheden wordt aangesloten bij PGS 18. Aangezien er geen gap-analyse is uitgevoerd nemen we hiervoor specifieke voorschriften op. Hiermee borgen we dat het bedrijf binnen afzienbare tijd maatregelen neemt en aantoonbaar aan de PGS 18 te voldoen. We eisen een analyse in hoeverre het stallen van vervoerseenheden met LPG en andere ADR klasse 2F stoffen voldoet aan de voorschriften van PGS 18. Deze analyse bevat tenminste een overzicht aan welke voorschriften wordt voldaan met een onderbouwing met welke maatregelen. Ook bevat de analyse een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen. Daarnaast kan op een andere manier worden voldaan of beoogd te voldoen aan een voorschrift mits goed gemotiveerd wordt hoe deze manier gelijkwaardig is aan een voorschrift.

Grootschalig tanken

Bij Schenk is er ook sprake van de activiteit 'grootschalig tanken'. Voor 1 januari 2024 viel deze activiteiten onder paragraaf 3.3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze paragraaf was ook van toepassing op vergunningplichtige bedrijven. De algemene regels in deze paragraaf waren direct werkend.

Het Activiteitenbesluit is per 1-1-2024 vervallen. Daarom hebben wij ook gekeken naar paragraaf 3.8.6 'opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal' van het Bal. De algemene regels van paragraaf 4.40 van het Bal zijn van toepassing:

- Volgens artikel 4.502 van het Bal is paragraaf 4.40 van toepassing op het tanken van voertuigen of werktuigen met meer dan 25m³ diesel per jaar.
- In artikel 4.507 onder a staat dat met deze activiteit moet worden voldaan aan PGS 28.
- In bijlage VII van het Bkl zijn geen veiligheidsafstanden in de vorm van het plaatsgebonden risico aangewezen.

Aangezien er geen gap-analyse is uitgevoerd naar PGS 28 nemen we hiervoor specifieke voorschriften op. Hiermee borgen we dat het bedrijf binnen afzienbare tijd maatregelen neemt en aantoonbaar aan de PGS 28 te voldoen. We eisen een analyse in hoeverre het grootschalig tanken voldoet aan de voorschriften van PGS 28. Deze analyse bevat tenminste een overzicht aan welke voorschriften wordt voldaan met een onderbouwing met welke maatregelen. Ook bevat de analyse een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen. Daarnaast kan op een andere manier worden voldaan of beoogd te voldoen aan een voorschrift mits goed gemotiveerd wordt hoe deze manier gelijkwaardig is aan een voorschrift.

Opslagtank voor gassen

Bij Schenk is er ook sprake van de activiteit "opslagtank voor gassen" door de stikstoftank. Voor 1 januari 2024 viel deze activiteiten onder paragraaf 4.1.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze paragraaf was niet van toepassing op vergunningplichtige bedrijven.

Het Activiteitenbesluit is per 1-1-2024 vervallen. Daarom hebben wij ook gekeken naar paragraaf 3.2.7 'Opslagtank voor gassen' van het Bal. De algemene regels uit paragraaf 4.92 Bal zijn van toepassing:

- Volgens artikel 4.902 van het Bal is paragraaf 4.92 van toepassing op het opslaan van de volgende stoffen bij het bedrijf: stikstof in de tank van 25m³;
- In artikel 4.907 staat dat met deze activiteit moet worden voldaan aan PGS 9;

- In bijlage VII van het Bkl onder A onder 8 zijn de veiligheidsafstanden in de vorm van het plaatsgebonden risico aangewezen. In dit geval gelden de veiligheidsafstanden in artikel 4.905 van het Bal.

Aangezien er geen gap-analyse is uitgevoerd naar PGS 9 nemen we hiervoor een voorschrift op. Hiermee borgen we dat het bedrijf binnen afzienbare tijd maatregelen neemt en aantoonbaar aan de PGS 9 te voldoen. We eisen een analyse in hoeverre het opslaan van oxiderende en verstikkende gassen in opslagtanks voldoet aan de voorschriften van PGS 9. Deze analyse bevat tenminste een overzicht aan welke voorschriften wordt voldaan met een onderbouwing met welke maatregelen. Ook bevat de analyse een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen. Daarnaast kan op een andere manier worden voldaan of beoogd te voldoen aan een voorschrift mits goed gemotiveerd wordt hoe deze manier gelijkwaardig is aan een voorschrift.

Aangezien de algemene regels op toepassing zijn voor de stikstoftank moet in de toekomst steeds aan de op dat moment aangewezen versie van de PGS 9 worden voldaan.

Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer

Bij Schenk is er ook sprake van de activiteit "opslaan van diesel in ondergrondse tanks" door de twee ondergrondse tanks met diesel van 20m³ en 60 m³. Voor 1 januari 2024 viel deze activiteiten onder paragraaf 3.4.2 Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze paragraaf was ook van toepassing op vergunningplichtige bedrijven. De algemene regels in deze paragraaf waren direct werkend.

Het Activiteitenbesluit is per 1-1-2024 vervallen. Daarom hebben wij ook gekeken naar paragraaf 3.2.8 'Opslagtank voor vloeistoffen' van het Bal. De algemene regels van paragraaf 4.97 van het Bal zijn van toepassing.

Aangezien er geen gap-analyse is uitgevoerd voor PGS 28 nemen we hiervoor een voorschrift op. Hiermee borgen we dat het bedrijf binnen afzienbare tijd maatregelen neemt en aantoonbaar aan de PGS 28 te voldoen. We eisen een analyse in hoeverre het opslaan van diesel in ondergrondse tanks voldoet aan de voorschriften van PGS 28. Deze analyse bevat tenminste een overzicht aan welke voorschriften wordt voldaan met een onderbouwing met welke maatregelen. Ook bevat de analyse een overzicht van de voorschriften waaraan niet voldaan kan worden met een onderbouwing op welk termijn dit wel kan en met welke maatregelen. Daarnaast kan op een andere manier worden voldaan of beoogd te voldoen aan een voorschrift mits goed gemotiveerd wordt hoe deze manier gelijkwaardig is aan een voorschrift.

Geluid en trillingen

Wettelijk kader

De geluidvoorschriften van deze vergunning zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 (Handreiking).

Omgeving

De inrichting "Schenk" is gevestigd aan de Burgemeester Keijzerweg 6 te Papendrecht. Zuidelijk van de inrichting liggen enkele bedrijven, terwijl westelijk het geluidgezoneerde industrieterrein "Aan de Noord" is gelegen. Op ongeveer 300 meter zuidoostelijk begint de eerste bebouwing van de bebouwde kom van Papendrecht. Direct noordelijk is ook rijksweg A15 gelegen, terwijl westelijk de doorgaande route Edisonweg is gelegen. Er zijn geen woningen gelegen in de nabijheid van de inrichting.

De omgeving heeft het akoestisch karakter van een 'woonwijk in stad'. Voor de normstelling wordt aangesloten bij de richtwaarde van een woonwijk in stad van 50 dB(A)-etmaalwaarde uit de Handreiking, tabel 4.

Voor de maximale geluidniveaus wordt aangesloten bij de grenswaarde uit de Handreiking, die 70 / 65 / 60 dB(A) voor de respectievelijke dagperiode / avondperiode / nachtperiode bedragen.

Representatieve bedrijfssituatie

Bij de aanvraag van de revisiesvergunning is een door adviesbureau Peutz opgesteld Akoestisch onderzoek (Rapportnummer FD 19422-10-RA-002 d.d. 18 februari 20253) gevoegd. Het akoestisch rapport geeft een goed beeld van de representatieve bedrijfssituatie.

Binnen de inrichting van Schenk vinden er voornamelijk vervoersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens plaats. Daarnaast heeft Schenk nog een werkplaats voor onderhoud aan voertuigen, worden er tanktrailers gereinigd (leeggemaakt met behulp van stikstof, afblazen stikstof om de druk te verlagen als geluidrelevante activiteit) en is er een dieseltank voor het tanken van dieselolie aan eigen voertuigen aanwezig. Verder is het vullen van de stikstof tank een geluidrelevante activiteit.

Uit het onderzoek blijkt dat Schenk voldoet aan de voorgestelde geluidgrenswaarden voor zowel het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) als de maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) ter plaatse van de omliggende woningen. Voor controle van de geluidnormen is een controlepunt opgenomen ten zuidoostelijk van de inrichtingsgrens. Dit punt is aangegeven in bijlage 1. Op dit punt kunnen de geluidvoorschriften eventueel gecontroleerd worden.

Incidentele bedrijfssituatie

Er komen geen incidentele bedrijfssituaties voor.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" op 29 februari 1996. De geluidsbelasting als gevolg van indirecte hinder wordt getoetst aan een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) op de gevel van een woning. Uit het rapport blijkt dat hieraan voldaan wordt.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Daarom achten wij het niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Voorschriften.

Uit het rapport blijkt dat bij woningen van derden ruimschoots aan de richtwaarden van tabel 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening kan worden voldaan. De maximaal geluidsniveaus voldoen aan de grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 70/65/60 dB(A) in de resp. dag-, avond- en nachtperiode. In deze vergunning zijn op een controlepunt voorschriften opgenomen. Dit vooral omdat op dit nabijgelegen punt beter kan worden gehandhaafd dan bij de verder weg gelegen woningen van derden.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De inrichting is geen IPPC-installatie. Luchtemissies voor inrichtingen worden in basis gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Dit geldt ook voor het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Ook wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Omdat de aanvraag is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, vindt de beoordeling plaats aan de hand van het toen geldende toetsingskader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarbij zijn met name de algemene zorgplicht van artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit en de bepalingen inzake emissies naar de lucht betrokken. Onder het huidige recht zijn deze uitgangspunten onder meer terug te vinden in de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Gelet hierop worden voorschriften opgenomen met betrekking tot:

- het doelmatig affakkelen van vrijkomende restgassen;
- het ontwerp, beheer en onderhoud van de fakkelinstallatie;
- het voorkomen van onvolledige verbranding en roetvorming;
- de monitoring en registratie van affakkelactiviteiten; en
- het periodiek beoordelen van mogelijkheden om het affakkelen verder te beperken.

Hoewel de CWW-BBT-conclusies niet rechtstreeks van toepassing zijn omdat geen sprake is van een IPPC-installatie, worden deze beschouwd als een relevant referentiekader voor een doelmatig beheer van restgassen en het beperken van emissies naar de lucht. De aan deze vergunning verbonden voorschriften zijn hierop afgestemd.

Schone lucht akkoord (SLA)

In 2020 hebben gemeenten, provincies en het Rijk afspraken gemaakt over het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit in Nederland. Deze afspraken staan in het Schone Lucht Akkoord (SLA). Het doel van het SLA is dat in 2030 sprake is van minder gezondheidsschade door luchtvervuiling door emissies in de sectoren die de meeste impact op schone lucht hebben: (weg)verkeer, landbouw, scheepvaart, industrie, huishoudens en luchtvaart. Dit betekent dat:

- alle passende preventieve maatregelen moeten worden genomen tegen verontreiniging van het milieu en ter bescherming van de gezondheid;
- resultaatgerichte emissiegrenswaarde op basis van de toepassing van BBT worden gesteld en deze een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van gezondheid en milieu beogen;
- significante verontreiniging moet worden voorkomen, mede in relatie tot de regels in het gemeentelijke omgevingsplan en of op basis van de aanvullende provinciale regels in de omgevingsverordening om de functies van de leefomgeving evenwichtig toe te delen;
- de specifieke zorgplicht van iedere MBA wordt geconcretiseerd;
- de effecten die in beeld komen door een milieueffectrapportage worden betrokken;
- de oplossingen die deelnemers inbrengen tijdens participatieprocessen worden betrokken.

De gemeente Papendrecht heeft zich aangesloten bij het SLA. Bij deze vergunning is rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vastgelegd in het door bevoegd gezag vastgestelde mandaatbesluit en de daaruit voortvloeiende beleidsmatige kaders voor gemeenten in het kader van het SLA. De wijze waarop dit is meegenomen, volgt uit de verdere toelichting onder het onderdeel 'inleiding luchtemissies'.

Aanvraag

De aanvraag betreft de bedrijfsmatige activiteiten van Schenk Papendrecht B.V. (hierna Schenk) gelegen aan de Burgemeester Keijzerweg 6 te Papendrecht. Voor de activiteiten op het genoemde perceel wordt een omgevingsvergunning voor de gehele inrichting (revisie) aangevraagd. De werkzaamheden op het terrein betreffen voornamelijk het stallen van vervoerseenheden al dan niet met gevaarlijke stoffen. Ook beschikt de inrichting over een was- en tankplaats en een werkplaats. Tot slot is binnen de inrichting een fakkelinstallatie aanwezig voor het verbranden van kleine overgebleven hoeveelheden brandbare gassen in de tanks.

Inleiding luchtemissies

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht veroorzaken. Relevante emissies die eventueel naar de buitenlucht kunnen treden zijn afkomstig van de hieronder vermeide activiteiten:

(Interne) verkeersbewegingen

Er vinden emissies van NOx en fijn stof plaats door aankomende en vertrekkende voertuigen (licht en zwaar verkeer). Het Activiteitenbesluit was niet van toepassing op emissies door voer- en vaartuigen en niet voor de weg bestemde mobiele machines. De emissies hiervan worden op Europees niveau geregeld.

Stookinstallaties

Binnen de inrichting zijn diverse verwarmingsinstallaties aanwezig voor ruimteverwarming. Het gaat om 6 Cv-installaties en een heater, beide met een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kW. In de verwarmingsinstallaties wordt aardgas verbrand. Deze installaties vielen daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn hierop de rechtstreeks werkende algemene regels van paragraaf 3.2.1 en paragraaf 4.127 "Middelgrote stookinstallatie voor niet-standaard brandstoffen" van het Bal van toepassing. De voor deze installaties geldende emissie-eisen worden daarmee in hoofdzaak geregeld via het Bal. Het bevoegd gezag kan in het belang van de luchtkwaliteit (strengere) emissie-eisen opleggen in de vergunning. Hiertoe is echter geen aanleiding.

Laswerkzaamheden

Binnen de bedrijfshal kunnen laswerkzaamheden aan stalen onderdelen van de tankwagens plaatsvinden. In de inrichting wordt incidenteel gelast aan roestvaststaal. Voor het lassen van roestvaststaal is het verbruik van lasvoegmateriaal minder dan 200 kg per jaar. Voor het MIG/MAG lassen (onlegeerd staal) is het verbruik van massieve draad minder dan 6.500 kg per jaar. Nabehandeling van de afgezogen lasrook is daarom niet noodzakelijk.

Voor de emissies naar de buitenlucht die vrijkomen gelden de emissieconcentratie-eisen voor stof (voorheen artikel 4.40 uit het Activiteitenbesluit, nu artikel 4.267 van het Bal). Aan de emissieconcentratie-eis wordt in ieder geval voldaan bij een verbruik van 6.500 kg lasvoegmateriaal en -elektroden of minder. Bij Schenk is het verbruik van lasvoegmateriaal minder dan 6.500 kg per jaar.

Fakkelinstallatie

Ais onderdeel van de bedrijfsvoering van Schenk wordt gebruik gemaakt van een affakkelinstallatie voor het verbranden van kleine resterende brandbare gassen. Het gaat om butadiene, butane, dimethylether, ethylene refrigerated liquid, isobutylene, LPG, Isobutane, propaan en LNG die na het lossen of na reparatie-, inspectie- en keuringswerkzaamheden in tankwagens, leidingwerk en losslangen aanwezig kunnen zijn. Met deze installatie worden de vervoerseenheden volledig vrijgemaakt van de brandbare tot vloeistof verdichte gassen die getransporteerd zijn.

De fakkelinstallatie is gemiddeld per week maximaal 40 uur in bedrijf. Per jaar betekent dit een inzet van 2.080 uur. Het vermogen van de fakkel bedraagt gemiddeld ongeveer 2.500 kW. Het affakkelen vindt alleen tijdens kantooruren plaats en wordt gedaan voor productwissel en reparatie- en keuringswerkzaamheden. Het affakkelen wordt niet voor derden gedaan.

In de notitie 'Emissies door fakkelverbranding bij Schenk Papendrecht B.V.' van Peutz, d.d. 20 juni 2026 en rapportnummer FD 19422-31-NO-001, zijn de emissies van het gebruik van de affakkelinstallatie bepaald op basis van paragraaf 5.3 van het Handboek emissieberekeningen (30 september 2025 van Rijkswaterstaat Water, Verkeer en Leefomgeving, projectnummer 1282273).

Op basis van de door Schenk aangeleverde registratiegegevens over 2025 is beoordeeld of de emissies door het affakkelen voldoen aan de toepasselijke vrijstellingsgrenzen. Uit deze beoordeling blijkt dat voor de beschouwde emissiecomponenten geen overschrijding van deze vrijstellingsgrenzen optreedt.

De in 2025 geregistreerde affakkelactiviteiten worden representatief geacht voor de huidige bedrijfsvoering van Schenk. Op basis daarvan is voldoende aannemelijk dat ook in de toekomst (voor het maximaal 40 uur in de week affakkelen) wordt voldaan aan de vrijstellingsgrenzen voor emissies naar de lucht (voorheen artikel 2.6 uit het Activiteiten Besluit, nu artikel 5.30 van het Bal). Mits de aard en omvang van de affakkelactiviteiten niet wijzigen.

Schenk is een vergunningplichtige inrichting voor het reinigen door middel van affakkelen van vervoerseenheden waarin gevaarlijke stoffen zijn vervoerd. Het affakkelen van vrijkomende gassen vormt onderdeel van deze bedrijfsvoering en betreft geen incidentele noodvoorziening. Schenk is echter geen IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies uit de BREF Common Waste Water and Waste Gas Treatment/Management Systems in the Chemical Sector (CWW) rechtstreeks van toepassing zijn. De daarin opgenomen BBT-conclusies worden wel als referentiekader betrokken bij de beoordeling van de behandeling van restgassen en de daarmee samenhangende emissies naar de lucht.

De algemene emissie-eisen voor lucht uit het Activiteitenbesluit milieubeheer, en de overeenkomstige bepalingen uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), zijn rechtstreeks van toepassing. Deze regels gelden naast de vergunning en worden daarom niet als vergunningvoorschrift opgenomen.

BBT 15 (afgasinzameling), BBT 16 (geïntegreerd afgasbeheer), BBT 17 (beperken van affakkelen) en BBT 18 (ontwerp, beheer, monitoring en registratie van fakkelinstallaties) worden relevant geacht voor het affakkelen bij Schenk. De bij Schenk vrijkomende restgassen worden gecontroleerd ingezameld en afgevoerd naar een fakkelinstallatie. Hiermee wordt voorkomen dat brandbare koolwaterstoffen ongecontroleerd naar de atmosfeer worden geëmitteerd. Daarnaast beschikt Schenk over werkinstructies waarin verantwoordelijkheden, controlemaatregelen en de wijze van affakkelen zijn vastgelegd. De installatie en de wijze van bedrijfsvoering sluiten aan bij de relevante uitgangspunten van de PGS 18 en de hiervoor genoemde BBT-conclusies.

Het informatiepunt Leefomgeving (IPLO) heeft erop gewezen dat het structureel verbranden van vrijkomende gasstromen zonder nuttige toepassing niet de voorkeur heeft en dat terugwinning of nuttige toepassing van deze gasstromen, waar redelijkerwijs mogelijk, de voorkeur verdient boven affakkelen. Wij zien in deze procedure geen aanleiding om de aangevraagde activiteit te weigeren. Dit op basis van de aard van de activiteiten, de beperkte hoeveelheden vrijkomende gassen, het feit dat de emissies voldoen aan de toepasselijke eisen en het belang van het voorkomen van ongecontroleerde emissies naar de lucht. Wel vinden wij het belangrijk dat regelmatig wordt bekeken of het affakkelen verder kan worden beperkt en of vrijkomende gasstromen kunnen worden teruggewonnen of nuttig toegepast.

Daarom zijn in deze vergunningvoorschriften opgenomen over de registratie van affakkelactiviteiten en de jaarlijkse beoordeling van mogelijkheden voor vermindering, terugwinning of nuttige toepassing van deze gasstromen.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Binnen de inrichting zijn er producten die in de categorie (p)ZZS vallen. Deze producten worden echter slechts beperkt gebruikt, maken geen onderdeel uit van het primaire proces (stallen vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen) en worden binnen gebruikt in kleine hoeveelheden waardoor er sprake is van verwaarloosbare emissies naar de lucht. Op het moment dat er vanuit de markt alternatieve producten beschikbaar komen met vergelijkbare eigenschappen maar zonder (p)ZZS-ingrediënten dan zullen deze producten worden overwogen. Vanwege het discontinue gebruik dat binnen plaatsvindt en de korte gebruikstijd per gebruik is het risico van ZZS-emissies als gevolg van deze producten verwaarloosbaar. Voor de emissies van ZZS gelden de bepalingen op grond van het Activiteitenbesluit, zoals de minimalisatieplicht en de informatieplicht. Dit houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. Onder de Omgevingswet is deze verplichting voortgezet via paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De bepalingen uit deze paragraaf zijn inhoudelijk gelijkwaardig en rechtstreeks van toepassing.

Geur

Tot slot worden binnen de inrichting geen voor de geurimmissie in de omgeving relevante stoffen op- en overgeslagen. Hoewel de gebruikte fakkelinstallatie gassen kan verbranden waarbij mogelijk geur vrijkomt, is de afstand tot geurgevoelige objecten in de omgeving (bijvoorbeeld woningen) dermate groot dat geen sprake zal zijn van geurhinder. Geurhinder wordt daarom ook niet verwacht.

Conclusie emissies

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Het opleggen van (maatwerk)voorschriften is noodzakelijk voor het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van de lucht.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Ook is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Van fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) is daarbij bekend dat op sommige plaatsen de grenswaarden worden overschreden. Voor de overige stoffen waarvoor grenswaarden zijn gesteld, is het op voorhand aannemelijk dat de emissies naar de lucht niet tot een grenswaarde-overschrijding leiden. Dit komt door de lage achtergrondconcentraties voor deze stoffen in Nederland. Voor deze stoffen is het op voorhand aannemelijk dat aan het eerste criterium uit artikel 5.16 wordt voldaan. Een grenswaarde-overschrijding is niet aannemelijk.

Het bedrijf heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In het onderzoek 'Luchtkwaliteit ten gevolge van Schenk Papendrecht B.V.' van Peutz, d.d. 6 maart 2025 en rapportnummer FD 19422-8-RA-004, is het effect op de luchtkwaliteit berekend van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting aan de Burgemeester Keijzerweg 6 te Papendrecht. Het rapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

De concentraties van de stoffen NO₂ en PM₁₀ zijn getoetst aan de wettelijke normen. Voor wat betreft PM_{2,5} kan worden geconcludeerd dat, gezien de concentratie PM₁₀, aan de grenswaarde wordt voldaan. PM_{2,5} is immers een fractie van PM₁₀. Daaruit blijkt dat in de aangevraagde situatie aan het gestelde onder het eerste criterium van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer wordt voldaan. De grenswaarden voor de luchtkwaliteit worden niet overschreden.

Conclusie immissies

Uit de aanvraag blijkt dat de vergunning met inachtneming van de luchtkwaliteitseisen kan worden verleend. Er is geen aanleiding tot het stellen van voorschriften.

Overige aspecten

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Conclusie

Op basis van het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage E

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

MER-beoordeling

Toetsingskader

Een MER hoeft alleen te worden opgesteld in gevallen dat het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is omdat de activiteiten aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De mer-aanmeldnotitie moet ingaan op de in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling (Richtlijn 2011/92/EU) aangegeven criteria (artikel 7.17 derde lid van de Wet milieubeheer).

Deze criteria hebben o.a. betrekking op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Beoordeling van de mer-plicht

1. Kenmerken van het project

In bijlage C is een uitgebreide beschrijving van de activiteiten van Schenk opgenomen. In het kort komen de activiteiten bij Schenk neer op het parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen. Daarnaast is er een werkplaats en een kantoor. Verder worden er restanten gas uit de vervoerseenheden afgefakkeld in een fakkelinstallatie. Er is aangevraagd om de fakkel voortaan van 40 uur i.p.v. 2 uur in de week te gaan gebruiken. De restanten brandbare gas in de vervoerseenheden worden alleen verbrand en niet nuttig toegepast. Er is sprake van het affakkelen van afvalstoffen. De toename in het affakkelen van afvalstoffen is de relevante activiteit voor deze mer-beoordeling.

Beschrijving fakkel

De fakkel wordt 40 uur per week ingezet voor het verbranden van kleine overgebleven hoeveelheden brandbare gassen. Het gaat om butadiene, butane, dimethylether, ethylene refrigerated liquid, isobutylene, LPG, Isobutane, propaan en LNG. De totale inzet van de fakkel per jaar is 2080 uur. De fakkel heeft een vermogen van 2500 kW. Het affakkelen vindt alleen plaats tijdens kantooruren voor productwissel en reparatie- en keruingswerkzaamheden. Er worden geen gassen afgefakkeld afkomstig van tankwagens van derden.

Het aanwezige gas in de vervoerseenheid, leidingwerk en losslangen wordt opgedrukt vanuit een stikstoftank en een stikstofbatterij. Het gasmengsel dat hierbij vrijkomt wordt afgefakkeld.

2. Plaats van het project

Schenk is gevestigd aan de Burgemeester Keijzerweg 6 in Papendrecht. Het is een bestaande locatie voor transportgerelateerde bedrijfsactiviteiten. Naast het bedrijf zijn andere bedrijven gevestigd. Ook is er sprake van een hoogspanningsverbinding die over het terrein loopt. Noordelijk van de bedrijfslocatie ligt de A15. De dichtstbijzijnde woningen liggen op 250 meter van het bedrijf.

Voor de locatie is de beheersverordening Papendrecht van toepassing. Dit plan is op 8 maart 2018 vastgesteld. Inmiddels is dit plan onderdeel van het omgevingsplan van de gemeente Papendrecht. Op de locatie is een "specifieke vorm van transportbedrijf" toegestaan.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is Boezems Kinderdijk op ongeveer 2,8 kilometer van de inrichting. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland bevindt zich op ongeveer 130 meter van de inrichting. De aangevraagde activiteiten vinden volledig plaats binnen de bestaande inrichting. Er is geen sprake van nieuw ruimtebeslag, uitbreiding buiten het bestaande terrein of fysieke ingrepen in of nabij beschermde natuurgebieden.

De activiteiten van Schenk vinden al plaats op het terrein. Er is geen sprake van nieuwe of andere activiteiten.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de inhoudelijke overwegingen van deze beschikking zijn de milieuaspecten getoetst. Als gevolg van de aangevraagde activiteiten zijn er geen nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten op het gebied van geluid, lucht, water, externe veiligheid, bodem, afval, verkeer, energie te verwachten. Voor de toetsing van de aspecten verwijzen we naar de inhoudelijke overwegingen in bijlage D van deze beschikking

Voor natuur zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten. Het terrein wordt niet anders gebruikt of ingericht dan het al is. Hierdoor zijn er geen gevolgen voor flora en fauna te verwachten. Voor de gevolgen voor Natura-2000 gebieden is een stikstofberekening uitgevoerd. Met de inzet van intern salderen worden gevolgen voor Natura-2000 gebieden uitgesloten. Hierdoor zijn er geen nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. Voor het intern salderen is een Natura-2000 activiteit aangevraagd.

Conclusie mer-beoordeling

Uit de ingediende aanmeldnotitie en de daarbij horende bijlagen kan worden geconcludeerd dat het project geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft en er geen MER hoeft opgesteld te worden.

Bijlage F

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

BEGRIPPEN

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.

	Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Fakkelsysteem	Een voorziening om (brandbare) gassen veilig en milieuverantwoord af te voeren en te verbranden.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
LEL	Low Explosion Limit. Laagste concentratie (percentage) van een gas of damp in de lucht die tot een explosie kan leiden in aanwezigheid van een ontstekingsbron (vlam, hitte). Bij niveaus onder de LEL is er onvoldoende gas om een explosie te produceren (het mengsel is te 'arm').
Maatgevend bedrijfsbrandweerscenario	Is het scenario dat in de aanwijzingsbeschikking bedrijfsbrandweer, ingevolge artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, wordt omschreven.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 6	Aanwijzingen voor implementatie van het Brzo 2015
PGS 18	LPG:depots
PGS 28	Vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertuistellen
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Risicobeoordeling	Beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen.
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een

	brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar} ,L _T)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
Lucht	
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
RIE	Richtlijn Industriële Emissies

Bijlage G

Deze bijlage is onderdeel van de beschikking op de aanvraag
die is geregistreerd onder nummer: Z-23-437269

Parkeerplan P1

