



2025



Voortgangs- rapportage

januari t/m augustus
Provincie Zuid-Holland

Inhoudsopgave

Terugblik op de eerste acht maanden	3
De cijfers in een overzicht.....	4
Verantwoording per taakveld	6
Vergunningverlening	6
Toezicht Milieu	10
Toezicht Natuur en water	15
Bodemtaken	17
Ondersteunende en overige taken	19
Projecten	22
Bijlage A: Overzicht vergunningplichtige bedrijven	26
Bijlage B: KPI's	29

Terugblik op de eerste acht maanden

Belangrijkste cijfers en ontwikkelingen

OZHZ sprak met u een budget af van € 10.177.658,-. Dit bedrag is bedoeld voor wettelijke taken, vaste bijdragen en materieel. Het bedrag bevat de verdeelde reserve, maar niet de onverdeelde reserve en extra budgetten.

Van het budget voor ketentoezicht is € 71.412,- niet gebruikt. We hebben afgesproken dit bedrag terug te geven. Daardoor komt het totale te besteden budget op € 10.106.246,-.

Tot nu toe hebben we € 6.183.245,- uitgegeven. Dat is 61,2% van het totale budget. We hadden op dit moment 65,7% moeten besteden. We lopen dus iets achter. Op basis van de eerste 8 maanden, verwachten aan het eind van het jaar 93,1% van het budget te hebben besteed, zonder de extra budgetten. De verwachting is dat dit voor diverse posten bijtrekt (zie toelichting bij taakvelden).

Toelichting opvallende posten

In de eerste rapportage gaven we aan dat we achterliepen bij de budgetten voor milieuvergunningen, milieutoezicht, bodem, advies en juridische inzet. Inmiddels hebben we de meeste achterstanden ingehaald. Dat zien we ook terug in de cijfers. Toch lopen we op sommige onderdelen nog iets achter. Bij milieutoezicht hebben we de controles volgens planning uitgevoerd. We hebben nog niet het hele budget besteed, maar verwachten dat dit later dit jaar deels wordt ingehaald. Onze inspecteurs controleren dan de grotere bedrijven. Ook zijn er minder klachten en meldingen van inwoners dan normaal.

Bij vergunningverlening zijn we afhankelijk van de vraag. Voor milieu- en bodemvergunningen lopen we nog iets achter in aantallen en budget.

Bij advies zien we ook dat we minder budget hebben besteed dan gepland. We verwachten dat dit verbetert, omdat de Omgevingswet onze adviseurs voor nieuwe ruimtelijke vraagstukken nodig maakt. Op provinciaal niveau zien we deze toename nog niet zo sterk.

Met de additionele budgetten komt het totale budget uit op € 11.257.152,-. Tot nu toe hebben we hiervan 58,1% besteed. Dit is lager dan gepland, vooral voor de onderdelen Wabo Briks en Spoed en Nazorg. De werkzaamheden voor Wabo Briks lopen voor op schema. Het kental lijkt iets te ruim bemeten te zijn. Daarom hebben we het budget voor 2026 naar beneden bijgesteld. Het werkplan Spoed en Nazorg laat een wat vertekend beeld zien. Sommige projecten hebben meer budget nodig om goed afgerond te worden. We stellen daarom voor om uren tussen projecten binnen dit werkplan te schuiven. U ontvangt hierover een separate verantwoording.

Op de volgende pagina van deze rapportage staat een tabel met de belangrijkste financiële cijfers. In het Format Getallen (zie separate bijlage) vindt u de financiële voortgang en de output over de eerste acht maanden.

Ons werk, voor u

Ook buiten de rapportages om kunt u op de hoogte blijven van de werkzaamheden van OZHZ voor de provincie Zuid-Holland. Op [deze](#) pagina leest u hier alles over.

De cijfers in een overzicht

Budgetbehoefte 2025						Seizoenspatroon 65,7%	
Productgroepen	A. Structureel	B. Variabel	C. Aanvullend meerjarig	D. Aanvullend incidenteel	Totaal	Realisatie t/m augustus	Voortgang
Milieu en bouw: Vergunningen							
Milieu-inrichtingen OR01, OR02, OR03, OR04, OR05, OR06 en OT15	€ 538.458	€ -	€ -	€ -	€ 538.458	€ 327.394	60,8%
Milieu-activiteiten OR09, OR10, OR11, OR12	€ 69.838	€ -	€ -	€ -	€ 69.838	€ 49.033	70,2%
Bouw en gebruik R27, R28, R29, R30, R31	€ 58.592	€ -	€ -	€ -	€ 58.592	€ 53.216	90,8%
Diversen OR40, OR41, OR42	€ 33.513	€ -	€ -	€ -	€ 33.513	€ 12.106	36,1%
Subtotaal	€ 700.401	€ -	€ -	€ -	€ 700.401	€ 441.749	63,1%
Milieu en bouw: Toezicht, Natuur en Handhaving							
Milieu inrichtingen OT01, OT02, OT03, OT06 en OT07	€ 1.103.570	€ 2.655	€ -	€ -	€ 1.106.225	€ 559.736	50,6%
Milieu activiteiten OT04 en OT05	€ 57.692	€ -	€ -	€ -	€ 57.692	€ 76.332	132,3%
Bouw en gebruik OT13 en OT14	€ 28.115	€ -	€ -	€ -	€ 28.115	€ 14.198	50,5%
Natuur OT18, toezicht groen	€ 3.103.446	€ -	€ 84.457	€ 100.652	€ 3.288.556	€ 2.112.196	64,2%
Milieu diversen OT17 en OT19	€ 53.081	€ -	€ -	€ -	€ 53.081	€ 23.144	43,6%
Handhaving OH01, OH02, OH03, OH04, OH05	€ 269.904	€ -	€ -	€ -	€ 269.904	€ 181.077	67,1%
Subtotaal	€ 4.615.808	€ 2.655	€ 84.457	€ 100.652	€ 4.803.573	€ 2.966.684	61,8%
Bodem							
Vergunningen OR13, O14, OR15, OR39, OT08	€ 186.951	€ 39.361	€ -	€ -	€ 226.312	€ 122.413	54,1%
Toezicht OT09, OT10	€ 123.706	€ 101.214	€ -	€ -	€ 224.920	€ 146.350	65,1%
Uitv. Bodemsanering OD03	€ 90.076	€ 78.614	€ -	€ -	€ 168.690	€ 59.160	35,1%
Diversen D11a		€ 78.722	€ -	€ -	€ 78.722	€ 25.557	32,5%
Subtotaal	€ 400.733	€ 297.911	€ -	€ -	€ 698.644	€ 353.479	50,6%
Grondwaterkwaliteitstaken							
Subtotaal	€ -	€ 42.317	€ -	€ -	€ 42.317	€ 27.468	64,9%
Ondersteunende en overige taken							
Advies A01, OA03, OA04, OA06	€ 537.109	€ 59.952	€ 11.246	€ 22.400	€ 630.707	€ 309.630	49,1%
Juridisch OJ01, OJ02, J03	€ 111.560	€ -	€ -	€ -	€ 111.560	€ 66.717	59,8%
Meting en monitoring OD04, O05, D19, D23	€ 111.448	€ -	€ -	€ -	€ 111.448	€ 53.694	48,2%
Communicatie D09, OD10, D11, D12, D14	€ 284.636	€ -	€ -	€ -	€ 284.636	€ 157.478	55,3%
Subtotaal	€ 1.044.753	€ 59.952	€ 11.246	€ 22.400	€ 1.138.351	€ 587.519	51,6%
Totaal	€ 6.761.695	€ 402.835	€ 95.703	€ 123.052	€ 7.383.286	€ 4.376.898	59,3%
Vaste bijdrage en materieel budget							
Inwonerbijdrage	€ 746.172	€ -	€ -	€ -	€ 746.172	€ 490.235	65,7%
Algemeen generieke taken	€ 747.971	€ -	€ -	€ -	€ 747.971	€ 555.225	74,2%
Planning en coördinatie vergunningen	€ 101.505	€ -	€ -	€ -	€ 101.505	€ 91.524	90,2%
Strafrecht	€ 59.604	€ -	€ -	€ -	€ 59.604	€ 1.406	2,4%
Planning en coördinatie expertise	€ 46.558	€ -	€ -	€ -	€ 46.558	€ 23.732	51,0%
Programmabijdrage	€ 503.933	€ -	€ -	€ -	€ 503.933	€ 322.174	63,9%
Materieel budget	€ 517.217	€ -	€ -	€ -	€ 517.217	€ 322.051	62,3%
Subtotaal	€ 2.722.960	€ -	€ -	€ -	€ 2.722.960	€ 1.806.347	66,3%
Totaal	€ 9.484.656	€ 402.835	€ 95.703	€ 123.052	€ 10.106.246	€ 6.183.245	61,2%
Onverdeelde restanten							
C001	€ -		€ -	€ 312.928	€ 312.928	€ -	0,0%
Subtotaal	€ -	€ -	€ -	€ 312.928	€ 312.928	€ -	0,0%
Additional budgetten							
Advisering Wabo Briks	€ -	€ 71.180	€ -	€ -	€ 71.180	€ 18.620	26,2%
Werkplan Speed en Nazorg	€ -	€ 668.157	€ -	€ -	€ 668.157	€ 274.378	41,1%
ZZS	€ -	€ 24.574	€ -	€ -	€ 24.574	€ 19.287	78,5%
VRP	€ -	€ -	€ -	€ 33.738	€ 33.738	€ 11.229	33,3%
E-PRTR coördinatie	€ 6.029	€ -	€ -	€ -	€ 6.029	€ 3.599	59,7%
Programmatie aanpak Gezonde en veilige circulaire economie	€ -	€ -	€ -	€ 34.300	€ 34.300	€ 28.284	82,5%
Subtotaal	€ 6.029	€ 763.911	€ -	€ 68.038	€ 837.978	€ 355.396	42,4%
Totaal	€ 9.490.685	€ 1.166.746	€ 95.703	€ 504.018	€ 11.257.152	€ 6.538.641	58,1%

Toelichting restant 2024

In totaal bedroeg het restant van 2025 € 310.604. Daarnaast had OZHZ nog het restant 2024 in reserve, à € 177.120. Daarmee komt het totale restant over 2025 uit op € 487.724. In overleg met de provincie zijn de hieronder genoemde bestemmingen gevonden. Door het toekennen van de bestemmingen staat er momenteel nog € 312.928 in de reserve.

Taak	Budget
Inzet werkplan 2025 grondwaterkwaliteitstaken	€ 74.144
Toezicht groen	€ 100.652
Totaal	€ 174.796

Verantwoording per taakveld

Voor u als provincie zijn onder meer veiligheid en luchtkwaliteit in relatie tot gezondheid belangrijk. Wat hebben wij voor u gedaan op deze punten? Een paar opvallende ontwikkelingen van de afgelopen periode lichten wij uit.

Vergunningverlening

Voor milieuvergunningen zien we dat de aantallen iets achterblijven op de geraamde aantallen. Ook de bestedingen loopt ook iets achter. Voor het aantal aanvragen zijn we afhankelijk van de markt. Als de markt geen projecten heeft om te ontwikkelen dan zullen er geen aanvragen worden ingediend.

In Q1 en Q2 is er gestart met de volgende actualisaties:

- FN-steel (zie ook aanvullende toelichting later in deze rapportage);
- Coatinc Alblasserdam BV (voorheen NedCoat Alblasserdam B.V.);
- Boasso Global Netherlands BV;
- OTT (Den Ouden);
- Wemmers tanktransport;
- Remondis Nederland B.V.

De afhandeling van de vuurwerk meldingen en ontbrandingstoestemmingen loopt voor op de raming. Dit zien we ook terug in de (over)besteding. Naar aanleiding van de publicatie van één van de vuurwerk ontbrandingstoestemmingen is er een bezwaarschrift ingekomen. Hier wordt later in deze rapportage aandacht aan besteed.

De aantallen van het totale werkveld vergunningverlening lopen voor op de verwachting voor deze periode van het jaar. Daarentegen lopen we financieel gezien nog iets achter op de begroting.

	Product PDC OD	Verwachte aantal producten 2025	Gerealiseerde producten 2025
Omgevingsvergunningen en -meldingen van inrichtingen	R01, R02, R03, R04, A03 +A06 en T15	53	37
Ontbrandingstoestemmingen en meldingen Vuurwerkbesluit	R10 en R11	14	15
Omgevingsvergunningen en –meldingen bouw	R27(incl. regie), R28, R29, R30, R31 (ex. R01.a)	6	16
Overige besluiten	R40, R41(WOB) en R42	6	1
Totaal		74	67

Overzicht van productieaantallen

Dura Vermeer

Dura Vermeer Urban Miner B.V. slaat bouw- en sloopafval, grond en puin op en breekt puin. Het bedrijf heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor een nieuwe betonupcyclingsinstallatie. Deze installatie is innovatief en uniek in Nederland. Als de installatie er komt, kan betonpuin hoogwaardiger worden hergebruikt. Ook ontstaat er een cementvervanger tijdens het proces.

Om de installatie te mogen gebruiken, zijn meerdere deelvergunningen nodig. Deze vergunningen kunnen onder de Omgevingswet apart worden aangevraagd. Denk aan vergunningen voor bouwhoogte, bouwen, milieu en natuur. De gemeente en OZHZ werken nauw samen om de aanvraag als geheel te beoordelen.

Bij de beoordeling maken we keuzes over de bouwhoogte en het uiterlijk van de installatie, maar ook over de circulaire doelen. Daarnaast brengen we de milieueffecten van de installatie goed in beeld. Tijdens het proces ontstond de vraag wie het bevoegd gezag is voor deze aanvraag. De gemeente, provincie en OZHZ hebben samen het dossier onderzocht en een juridische analyse uitgevoerd. Hieruit blijkt dat GS geen bevoegd gezag is. Daarom is het vergunningendossier overgedragen aan de gemeente Hoeksche Waard, met het verzoek om de aanvraag verder te behandelen.

Ontbrandingstoestemming Strijen

Op 14 april 2025 heeft de organisatie van het Dorpsfeest in Strijen een ontbrandingstoestemming aangevraagd voor het afsteken van vuurwerk op 28 augustus 2025. Op 13 juni 2025 heeft OZHZ het besluit genomen om toestemming te geven. Zoals afgesproken sinds 2025 is dit besluit gepubliceerd in het Provincieblad.

Op 6 juli heeft een inwoner bezwaar gemaakt tegen de toestemming. Zij heeft drie honden die gevoelig zijn voor vuurwerkstress. Ook ligt de locatie van het evenement naast een stiltegebied. De secretaris van de bezwaarschriftencommissie heeft gevraagd om te kijken of er een informele oplossing mogelijk is.

OZHZ heeft de organisatie van het evenement en de pyrotechnicus geïnformeerd over het bezwaar. In een persoonlijk gesprek met de bezwaarmaker heeft OZHZ uitgelegd wanneer het vuurwerk precies wordt afgestoken. OZHZ heeft ook beloofd om de bezwaarmaker te informeren als het tijdstip verandert of als het evenement niet doorgaat. Tijdens het gesprek gaf de bezwaarmaker aan dat hij tijdens het vuurwerk met zijn honden ergens anders zal verblijven. Na dit overleg besloot hij om zijn bezwaar in te trekken.

FN-Steel

FNsteel staat te koop. In augustus is de walserij, waar stalen knuppels tot draad werden gewalst, definitief gesloten. De laatste knuppels zijn verwerkt. Het bedrijf blijft voorlopig actief met de trekkerij en beitserij, waar nabewerking plaatsvindt. FNsteel koopt nu walsdraadringen in als grondstof. Na het ontmantelen van de walserij, wat ongeveer een jaar zal duren, geeft FNsteel het terrein terug aan de gemeente Alblasserdam. Dan start ook het verplichte eindonderzoek naar de bodem en het afvoeren van afvalstoffen.

Door de sluiting van de walserij ligt de actualisatie van de vergunningen stil. FNsteel heeft de conceptaanvraag voor het verlagen van stikstofuitstoot ingetrokken. Afhankelijk van de toekomstplannen van het bedrijf wordt de actualisatie voor het resterende deel later weer opgepakt. GS blijft het bevoegd gezag. Als delen van de vergunning niet meer nodig zijn, worden ze ingetrokken.

Voor de handhaving betekent de sluiting dat één van de lasten kan worden ingetrokken. Deze last ging over het plaatsen van een bordes bij de schoorsteen van de knuppeloven in de walserij. De andere lasten, zoals die voor de uitstoot van stikstofdioxiden en chloride bij de overige installaties, blijven van kracht.



Melding vuurwerkevenement

Oud-Beijerland

Op 26 juni 2025 heeft een bedrijf een melding gedaan voor het afsteken van vuurwerk op 11 juli, vanwege hun 15-jarig jubileum in Oud-Beijerland. Omdat het om een nieuwe locatie ging, bezochten de vergunningverlener en de handhaver de plek een week voor het evenement.

Tijdens het bezoek zagen zij dat er binnen de veiligheidscirkel veel hoog en droog gras lag. Ook lagen delen van het terrein van het bedrijf en het naastgelegen bedrijf binnen deze cirkel. Op beide terreinen stonden brandbare stoffen. Daarom vroeg men de adviseur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid om advies. Hij gaf een negatief advies, omdat hij verwachtte dat regen de droogte niet voldoende zou oplossen.

Op locatie keken de betrokkenen of het mogelijk was om uit te wijken naar een andere plek, maar dat lukte niet. De vergunningverlener belde direct met de melder. Die gaf aan dat beide bedrijven hadden afgesproken om alle brandbare materialen te verplaatsen vóór het afsteken van het vuurwerk. De pyrotechnicus sprak af om de situatie een dag voor het evenement opnieuw te bekijken, omdat er regen was voorspeld.

De vergunningverlener bracht de gemeente op de hoogte, omdat er ook een ontheffing was aangevraagd voor het afsluiten van een fietspad binnen de veiligheidscirkel. Een dag voor het evenement bleek dat het gras was gemaaid, maar nog niet weggehaald. Daardoor was de situatie nog steeds onveilig. Uiteindelijk haalde men het gras op tijd weg. Op de dag van het vuurwerk was de locatie veilig en kon het evenement doorgaan.

Digi-V®

De Single Sign-On (SSO) werkt inmiddels. In 2025 voeren we meerdere actualisaties uit. We reviseren deze direct ambtelijk en verwerken ze meteen in Digi-V®.

Binnen OZHZ organiseerden we drie Digi-V®-ateliers. De vergunningverleners hebben het systeem leren kennen en ermee geoefend. Beschikkingen die geschikt zijn voor Digi-V® verwerken we direct in het systeem.

BRIKS

In de eerste 8 maanden van 2025 verleenden we 4 vergunningen voor BRIKS-activiteiten. Ook ronden we 3 sloopmeldingen en 4 meldingen brandveilig gebruik af met voor sloop 7 bijbehorende informatieplichten. Op basis van activiteiten lopen we voor op de raming voor 2025 (14 gerealiseerd op een raming van 6). Dit wordt vooral veroorzaakt door het aantal informatieplichten. Het betreft de volgende bedrijven:

- Renewi E-waste Nederland B.V. (voorheen Coolrec Nederland B.V.)
- Olivet B.V.
- Dura Vermeer Urban Miner B.V.
- FN-Steel
- Waterschap Hollandse Delta - AWZI Zwijndrecht

Toepassing Bibob

Op basis van de Nota VTH 2024-2027 GS en de beleidsregel Wet Bibob provincie Zuid-Holland, onderzoeken we als dienst de integriteit van de relaties waaraan wij vergunningen verlenen. Gezien het ingrijpende karakter van deze bevoegdheden rapporteren we hierover zonder de bedrijfsnaam te noemen.

In de eerste 8 maanden van dit kalender jaar is één vergunning verleend waarvoor een Bibob-onderzoek heeft plaats gevonden. Verder is er een aanvraag in behandeling waarbij de definitieve besluitvorming afhankelijk is van de uitkomsten van het Bibob-onderzoek.

Toezicht Milieu

OZHZ voert namens de provincie het grijze toezicht uit op de provinciale bedrijven. De uitvoering van het periodieke toezicht verloopt volgens onze planning. De realisatie is 81%. De besteding van het budget loopt echter wat achter met 51%. De verwachting is dat dit nog gedeeltelijk bijtrekt aangezien onze inspecteurs later dit jaar de grotere bedrijven controleren. Ook zien we dat het aantal klachten en meldingen van inwoners relatief laag is.

Bij 23 van de 32 bedrijven is een periodieke controle uitgevoerd. Bij drie van de 23 bedrijven voerden we ook een opleveringscontrole uit. Bij 14 bedrijven waren er tekortkomingen. We zien net als voorgaande jaren dat enkele complexe dossiers veel tijd vergen, zoals stortplaats Crayestein-West en FNsteel.

Handhaving

Bij zeven bedrijven is een handhavingstraject gestart. De handhavingstrajecten bij FNsteel, Jansen Recycling Group en RWZI Schelluinen zijn nog in behandeling. Het handhavingstraject bij HVC SVI is afgerond; de tekortkoming is hersteld.

Sindsdien zijn er nieuwe handhavingstrajecten gestart bij Boasso Global Netherlands, Coatinc Alblasserdam en Zuivelcoöperatie Deltamilk B.A. Het gaat om de volgende tekortkomingen:

- Boasso Global Netherlands; het niet tijdig indienen van een integraal PRTR-verslag en een foutieve wijze van opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.
- Coatinc Alblasserdam; het niet tijdig keuren van een stooktoestel en het overschrijden van de pH-waarde en het zinkgehalte van het bedrijfsafvalwater.
- Zuivelcoöperatie DeltaMilk B.A.; het niet tijdig certificeren van bovengrondse tanks met vloeibare gevaarlijke stoffen.

Naleving

De gemiddelde naleving naar aanleiding van de initiële controles is 44%. De naleving ligt hiermee ruim onder de norm van 60%. De naleving komt overeen met de resultaten van de vorige periode en blijft stabiel. De tekortkomingen gaan veelal over het niet of niet tijdig uitvoeren van terugkerende onderzoeken of keuringen. Het percentage en het soort tekortkoming was al enige jaren zichtbaar bij de gemeentelijke bedrijven en instellingen. Hiermee lijkt geen onderscheid tussen de verschillende doelgroepen meer te zijn. Bij zes bedrijven zijn inmiddels de hercontroles uitgevoerd. Nagenoeg alle bedrijven nemen verantwoordelijkheid en zijn actief in het ongedaan maken van de tekortkomingen.

Klachten, meldingen en voorvallen

In 2025 blijft het aantal klachten en meldingen van inwoners relatief laag. We zien een daling in het aantal klachten over geluid en geur bij APH. Ook het aantal klachten over geluid bij Jansen Recycling en geur bij Adico Milieutechniek neemt af. Over Windpark Spui ontvangen we bijna geen klachten meer. Wel kwamen er 63 klachten binnen over Seveso-bedrijven in Zuid-Holland Zuid. Opvallend is dat 52 van deze klachten gaan over SD Guthrie International in Zwijndrecht. Hierover is contact gezocht met de DCMR.

Ook het aantal ongewone voorvallen en meldingen door bedrijven blijft laag. De Afvalenergiecentrale Dordrecht van HVC meldt weinig incidenten bij het op- en afstoken van de installatie. Sinds de lachgasverwijderingsinstallatie in gebruik is, zijn er minder meldingen van afwijkende emissies.

Rapportages

Het beoordelen van verplichte rapportages loopt volgens onze planning. Van 16 bedrijven ontvingen we tijdig het integraal PRTR-verslag. Boasso Global Netherlands voldeed niet aan deze verplichting. OZHZ zette handhaving in, het bedrijf kwam in actie. De milieujaarverslagen moeten vóór 30 september 2025 zijn beoordeeld. Aansluitend voeren we bij een aantal bedrijven de periodieke controle uit. Hierdoor verwachten we dat de voortgang van de periodieke controles stabiel blijft.

We beoordeelden diverse rapportages over luchtemissiemetingen bij APH, HVC en Coatinc Alblasserdam. Daarnaast ontvingen we adviesverzoeken van de ILenT voor de invoer van afvalstoffen door Renewi E-Waste Nederland, HVC en het toepassen van zand voor het project 'A27 Houten-Hooipolder'.

Grondwaterbeschermingsgebieden (ZHOV)

We hebben een inventarisatie gedaan van alle bedrijven die in grondwaterbeschermingsgebieden liggen. Op 1 mei 2025 zijn we vanuit toezicht milieu gestart met de controles bij deze bedrijven (T17). Tot nu toe voerden we 4 controles uit.

Daarnaast voerden we vanuit toezicht bodem 19 controles uit op gestuurde boringen en graafwerkzaamheden. Op dit moment is 43,6% van het totale budget besteed.

	Product cf. PDC OD	Raming 2025	Gerealiseerd 2025
Milieu inrichtingen	T01, T02, T06, T07	310	154
Milieu activiteiten	T04, T05	45	60
Gebruik	T13, T14	4	5
ZHOV	T17	40	23
Handhaving	H01, H02, H03, H04, H05	10	26
Totaal		409	264

Overzicht van productieaantallen

Indirecte lozingen

Om beter zicht te krijgen op indirecte lozingen hebben we bij vijf bedrijven watermonsters genomen. Uit de eerste resultaten blijkt dat sommige bedrijven hun vergunning hebben overtreden. Bij Coating vonden we een zinkwaarde van 83 milligram per liter, terwijl slechts 3 milligram is toegestaan. OZHZ heeft hierop handhavend opgetreden.

Daarnaast troffen we bij meerdere bedrijven stoffen aan die op de prioriteitenlijst van de Kaderrichtlijn Water (KRW) staan, zoals PFAS. Bij Boasso vonden we een lage waarde van een vervanger van PFOS.

Deze pilot laat zien dat een gerichte bronaanpak een goede eerste stap is om de waterkwaliteit te verbeteren. We hebben de resultaten gedeeld met de convenantpartners. De betrokken bedrijven zijn geïnformeerd en hebben, waar nodig, een aanwijzing gekregen om hun lozing aan te passen.



Tijdelijke opslag specifiek ziekenhuisafval

In mei 2025 brak er brand uit bij HVC ZVI (voorheen ZAVIN) in Dordrecht. De verwerkingsinstallatie raakte beschadigd en werd tijdelijk stilgelegd. Omdat de eigen opslag voor specifiek ziekenhuisafval (sza) vol zat, en ook de gevaarlijk-afvaldepots van HVC, Renewi en PreZero geen ruimte meer hadden, ontstond er snel behoefte aan extra opslagcapaciteit. Tegelijkertijd lagen installaties bij Indaver in België stil, wat de druk verder verhoogde.

ZAVIN vond in overleg met KoreNet in Groot-Amers een tijdelijke oplossing voor extra opslag van sza. In juni gaven GS toestemming via een gedoogbeschikking, geldig tot uiterlijk 1 september 2025. Wij controleerden tussentijds of de tijdelijke opslag voldeed aan de voorwaarden.

Uiteindelijk bleek het niet nodig om gebruik te maken van de extra opslag. De installatie in Dordrecht is inmiddels hersteld en weer in bedrijf. De verwerking van sza is daar opnieuw opgestart.

Crayestein-West

Bij stortplaats Crayestein West komt PFAS-verontreinigd stortwater in de bodem terecht. Arcadis deed in opdracht van HVC onderzoek en stelde vijf mogelijke maatregelen voor. HVC kiest voor maatregel twee: stoppen met het onttrekken van grondwater. Hierdoor komt er meer PFAS in de bodem, maar stopt de lozing op de rivier Merwede.

Drie van de vijf maatregelen gaan over het plaatsen van damwanden rond de stortplaats. Het rapport van Arcadis uit 2023 geeft echter te weinig informatie om te bepalen of damwanden haalbaar zijn. Daardoor is ook nog niet duidelijk welke maatregel het beste is voor de bescherming van bodem en oppervlaktewater. HVC belooft een haalbaarheidsstudie uit te voeren, maar boekt weinig voortgang.

Daarom besloot GS in juli 2025 om het onderzoek naar damwanden zelf op te pakken. OZHZ stelt voor om Deltares een second opinion te laten uitvoeren op het rapport van Arcadis. Ook willen we aanvullend

onderzoek doen naar onderwerpen die in het rapport onderbelicht zijn. We leggen de onderzoeksvragen eerst aan HVC voor. HVC mag input geven, maar OZHZ stelt het te verrichten onderzoek vast en geeft de opdracht. GS is akkoord met het uitbreiden van het onderzoek tot een volledige second opinion.

Ketentoezicht

Binnen het ketentoezicht zijn we begonnen met twee operationele analyses bij Aannemingsbedrijf Van Vliet. We hebben de afvalstoffenregistratie opgevraagd en vergeleken met gegevens uit AMICE. Ook hebben we de jaarrekeningen bekeken om te controleren of het bedrijf financieel gezond is. Daarnaast werken we samen met het team toezicht bodem. Samen brengen we vier grondstromen verder in beeld. De verwachting is dat een locatiebezoek volgt. Daarna delen we de resultaten met het bedrijf.

AT-pool

In 2025 zijn we binnen de Zuid-Hollandse AT-pool gestart met het werkplan. We werken projectmatig aan drie onderwerpen: tankcleaners, milieustraten en teerhoudend asfaltgranulaat (TAG). Elk onderwerp heeft een eigen projectgroep.

Het project over tankcleaners is bijna afgerond. We hebben quickscans gedaan van de vergunningen, de afvalstoffenregistratie van uitgaande stromen en het AV-beleid/AO-IC. Op basis daarvan ziet de AT-pool geen reden om verder onderzoek te doen naar deze bedrijven.

Bij het project milieustraten hebben we bij twee locaties de administratie opgevraagd van het ingezamelde bedrijfsafval, met extra aandacht voor e-waste. We zien dat deze milieustraten nog stappen kunnen zetten in het beter registreren van afvalstoffen.

In het project TAG hebben we gecontroleerd of het principe 'teer erin = teer uit' klopt bij tussenopslagen in de provincie. We deden dit met administratieve én fysieke controles. Daarbij keken we ook of het soort afval past bij de manier waarop het verder wordt verwerkt.

Verder hebben we een checklist BAT opgesteld. Ook zijn we gestart met trainingen over AV-beleid/AO-IC, begeleidingsbrieven en voorbereidingsrapportages in AMICE. Zo maken we administratief toezicht een vast onderdeel van het reguliere toezicht bij provinciale bedrijven.

Meten in eigen opdracht

In 2024 begon OZHZ met het opstellen van een meetplan. We willen zelf luchtemissiemetingen laten uitvoeren bij emissierelevante bedrijven. Tijdens gesprekken met erkende meetbureaus merkten we dat de vraag naar metingen groot is, maar het aanbod beperkt. Meetbureaus hebben moeite



om hun vaste klanten te helpen binnen de reguliere meetprogramma's. Hun planning zit vol. Ook konden omgevingsdiensten met een eigen meetbureau ons niet helpen, omdat zij afspraken hebben met hun eigen opdrachtgevers en te weinig capaciteit.

OZHZ wil in het eerste kwartaal van 2026 starten met luchtemissiemetingen in eigen opdracht. In augustus en september vroegen we offertes aan bij SGS voor metingen bij Coatinc Alblasserdam en APH. Een derde offerteaanvraag volgt binnenkort.

Energietoezicht

Het energietoezicht bij provinciale bedrijven valt deels onder het SPUK-budget en deels onder het PZH-budget (T01/T02). We willen alle energierelevante bedrijven eens per vier jaar bezoeken, zoals de informatieplicht-regeling voorschrijft. Tot nu toe hebben we één bedrijf bezocht onder het SPUK-budget. Onder het PZH-budget zijn twee bedrijven bezocht. Eén daarvan, HVC, is akkoord. Het andere bedrijf wacht nog op een hercontrole.

Voor 2025 gingen we uit van tien (her)controles. Om praktische redenen hebben we een aantal bedrijven verschoven naar de SPUK-regeling, vanwege ETS en onderzoeksplicht. Daardoor verwachten we nu dat er in 2025 vijf controles onder het PZH-budget zullen plaatsvinden.

Toezicht Natuur en water

Samen met andere overheden, natuurorganisaties, inwoners en ondernemers beschermt OZHZ de natuur in onze provincie. We richten ons op Natura 2000-gebieden, soortenbescherming, houtopstanden, stikstofuitstoot, en jacht, beheer en schadebestrijding.

In de 1^{ste} 8 maanden van het jaar ronden we 59% van de geplande controles af, 80% van de overige controles en 104% van het aantal verwachte controles na klachten of meldingen. Dit laatste hoge percentage kan deels verklaard worden door meldingen die wij ontvingen over werkzaamheden bij het project Vlietland, dat we verderop toelichten. Ten aanzien van het budget ligt de realisatie op 64% (inclusief € 100.652,- uit de reserve). Daarmee liggen we nagenoeg op schema. Op basis van de eerste 8 maanden, verwachten aan het eind van het jaar 98% van het budget te hebben besteed.

Onderwerp	geplande controles	uitgevoerde controles	controles na meldingen	uitgevoerde controles na meldingen	Overige controles (nacontrole, dwangsom)	uitgevoerde overige controles	Verwachte aantal overtredingen	aantal overtredingen
T&H Gebieden	700	418	100	72	10	13	300	203
T&H stikstof	100	34	25	11	10	3	20	1
Beheer- en schadebestrijding	150	72	35	19	10	0	20	23
Soortenbescherming	600	377	300	358	20	25	100	61
Houtopstanden	40	32	10	15	5	3	20	1
Overige	10	18		12		0	5	0
Totaal	1600	951	470	487	55	44	465	289

Overzicht van productieaantallen

Herziening boa-bestel

Een deel van de natuurinspecteurs is naast toezichthouder ook boa, om strafrechtelijk op te kunnen treden. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid is momenteel bezig met een diepgaande beschouwing en herziening van het boa-bestel. Dit gaat met name om de domein 1 (openbare ruimte), II (milieu, welzijn en infrastructuur) en IV (openbaar vervoer).

In de afgelopen maanden nam OZHZ deel aan diverse overleggen over dit onderwerp. Inmiddels ligt er een nieuw voorstel klaar. Hierbij wordt voorgesteld om met twee hoofddomeinen te werken.

Hoofddomein 1 zal zich richten op de openbare ruimte, waarbij onvoorspelbare situatie kunnen worden verwacht. Hoofddomein 2 richt zich op specialistische taken. In dit voorstel zullen de groene boa's onder hoofddomein 1 worden ondergebracht. In de overleggen benoemden we nog wel enkele aandachtspunten. Zo voeren de groene boa's bij omgevingsdiensten ook activiteiten uit die meer vallen onder specialistische taken (hoofddomein 2).

In de gedeelde plannen is ook de uitrusting van de boa toegelicht. Boa's krijgen standaard een portofoon en handboeien. De werkgever kan daarnaast extra middelen aanvragen, zoals een wapenstok en pepperspray. Voor groene boa's is het nu ook mogelijk om een vuurwapen te dragen. Dit past bij de wensen van OZHZ, waar na juridische procedures inmiddels drie boa's zijn uitgerust met een vuurwapen. Met deze uitbreiding kunnen zij hun werk veilig uitvoeren.



Wij blijven de komende periode alle ontwikkelingen volgen en input geven wanneer dit nodig is

Vlietland

Vlietland is een recreatieplas en een voormalige zandwinningslocatie naast de A4 bij Voorschoten. Een ontwikkelaar wil hier 222 recreatiewoningen bouwen. Hiervoor moeten watergangen worden gegraven, parkeerplaatsen worden aangelegd, een weg worden omgelegd en huisjes worden gebouwd.

Veel omwonenden maken bezwaar tegen deze plannen. Zij hebben meldingen gedaan en enkele verzoeken ingediend om handhavend op te treden vanwege mogelijke overtredingen van de natuurwetgeving. OZHZ onderzocht deze meldingen en verzoeken, maar ziet op dit moment geen reden om handhavend op te treden.



Meerdere partijen zijn het hier niet mee eens en hebben bezwaar gemaakt tegen deze beslissing. De commissie voor de bezwaren is gevraagd om hierover advies te geven.

Stikstof

De stikstofproblematiek vraagt nog steeds om duidelijke oplossingen vanuit de rijksoverheid. Hiervoor moeten heldere keuzes worden gemaakt. Het huidige demissionaire kabinet heeft deze keuzes nog niet gemaakt. Ook is het onzeker welke richting het nieuwe kabinet zal kiezen na de verkiezingen in oktober.

Door deze onzekerheid blijft het verlenen van vergunningen en het uitvoeren van toezicht en handhaving, waarbij stikstof een rol speelt, een uitdaging. Niet alleen de natuur, burgers en bedrijven wachten op een goede aanpak, maar ook de bevoegde gezagen en de omgevingsdiensten die hierbij betrokken zijn.

Dunea

Dunea voert elk jaar werkzaamheden uit in het Natura 2000-gebied Meijndel en Berkheide. Dit doen zij voor waterwinning en voor natuurherstel. Twee keer is Dunea begonnen met deze werkzaamheden zonder de juiste natuurvergunningen. In 2024 hebben wij hiervoor al twee waarschuwingen gestuurd. Dunea beloofde toen beterschap, maar er is geen verbetering zichtbaar.

In 2025 is Dunea opnieuw gestart met werkzaamheden zonder de benodigde vergunningen. Dit is de derde keer. Daarom versturen wij een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom. Zo willen we voorkomen dat dit in de komende jaren opnieuw gebeurt.



Bodemtaken

OZHZ voert drie taken uit in het bodemwerkveld: toetsing, toezicht en advisering. In de eerste acht maanden van 2025 zien we dat de totale besteding voor de bodemtaken wat achterloopt. We besteedden 50,6% van het budget.

Uitgesplitst naar onderdelen zien we dat voor vergunningverlening 54,1% van het budget is besteed. We werkten aan complexe grote locaties waarvoor (al dan niet gedeeltelijk) overgangsrecht geldt. Voorbeelden hiervan zijn Chemours, het voormalig Fokker terrein in Papendrecht en de Havenweg 1 in 's Gravendeel (zie kader). We kregen minder meldingen voor de Wet bodembescherming. Daardoor voerden we ook minder evaluaties uit. Dit leidde tot lagere aantallen en minder besteding.

Voor toezicht lopen we op schema in de realisatie (65,1%). We zien nog steeds dat er meer overgangsrecht is dan verwacht. Naast het uitvoeren van controles, gebruiken we het budget ook voor overleggen en kennisontwikkeling. Ook voeren we gebiedscontroles uit. Tijdens gebiedscontroles kijken we of bedrijven activiteiten uitvoeren die ze eigenlijk hadden moeten melden volgens de Wet bodembescherming

De werksoort uitvoering bodemsanering (D03) bestaat uit verschillende taken zoals het afbouwen van nazorg, het opstellen en beoordelen van het werkplan spoed en nazorg en het project 'Pilot toepassing en revisie handreiking op basis van feedback'. Voor het pilotproject gebruikten we minder uren dan gepland. De provincie leidt dit project, wij nemen vooral deel aan de werkgroep.

We werken nu aan het werkplan spoed en nazorg voor 2026. Sommige projecten hebben meer budget nodig om goed af te ronden. Daarom stellen we voor om budgetten tussen projecten te schuiven.

De realisatie van de budgetten voor de grondwaterkwaliteitstaken loopt op schema. We voerden de helft van het budget uit de reserve op, zoals afgesproken in de opdrachtbrief. We krijgen weinig meldingen voor grondwatersaneringen. We besteedden uren aan overleggen met de provincie, projecten die voor alle opdrachtgevers van OZHZ belangrijk zijn en gebiedscontroles. Bij deze controles letten we vooral op grondwateronttrekkingen. Als het om grote hoeveelheden gaat, onderzoeken we of er sprake is van een sanering. We willen verspreiding van verontreiniging voorkomen.

		Geraamde aantallen 2025	Gerealiseerde aantallen 2025
Vergunningverlening	R13, R14, R15, R17, R39, T08	113	47
Toezicht	T09, T10, OT35, OT09.10	150	65
Uitvoering bodemsanering	D03	-	-
Diversen	D11a, D11b	-	-
Grondwaterkwaliteitstaken	OR65, OR66, OA09, OH08	25	3
	Totaal	288	120

Overzicht van productieaantallen

Ervaringen met de omgevingswet: Herontwikkeling Havenweg 's Gravendeel

Op de locatie Havenweg in 's-Gravendeel ligt een voormalig terrein voor metaalrecycling en -verwerking. Hier wil men een circulaire HUB ontwikkelen voor bouwmaterialen uit de regio. Om dit mogelijk te maken, moet de bodem op enkele plekken worden gesaneerd.

Op deze locatie gelden zowel regels uit de Omgevingswet als uit de oude Wet bodembescherming. Een deel van het terrein valt onder overgangsrecht, andere delen niet. Dit maakt de regelgeving complex.

OZHZ heeft hierover afgestemd met de vorige gebruiker en de huidige huurder. Samen hebben we gekeken hoe zij het beste kunnen voldoen aan alle regels. Zo werken we toe naar een toekomstbestendige en milieuvriendelijke situatie.



Onderzoek naar risico's van polyvlokken in paardenbakken

We onderzochten de risico's van het gebruik van polyvlokken als bodemversteviger in paardenbakken. In de praktijk gebruiken mensen vaak grond met polyvlokken of tapijtsnippers. Inmiddels weten we dat deze materialen niet als grond of bouwstof gelden, maar als afvalstof.

Polyvlokken zijn een soort plastic. Ze kunnen afbreken tot microplastics. Vaak zitten er ook zware metalen of PCB's in. Daardoor raakt de bodem vervuild. In een voorbeeld uit onze regio vroeg een grondverwerker om extra onderzoek naar ftalaten. Daaruit bleek dat de grond ook vervuild was met DEHP. Dat is een stof die vaak in plastic zit om het flexibel te maken. Wat DEHP doet met de bodem en het grondwater weten we nog niet goed, omdat er weinig onderzoek naar is gedaan. We weten ook niet waar polyvlokken vandaan komen: uit Nederland, de EU of daarbuiten. Dat is belangrijk, want de regels voor chemische stoffen verschillen per land.

Op basis van literatuuronderzoek, gesprekken met andere omgevingsdiensten (Gelderland, Overijssel, Noord-Brabant), de GGD en collega's binnen OZHZ is een handreiking gemaakt. Die beschrijft de risico's voor de bodem en geeft adviezen aan de VTH-afdelingen van OZHZ.

Uit het onderzoek blijkt dat het gebruik van polyvlokken vergunningsplichtig is. Het gaat namelijk om het toepassen van een afvalstof. In een voorbeeld buiten onze regio bleek dat leveranciers soms certificaten krijgen zonder dat ze de belangrijkste vervuilende stoffen, zoals ftalaten, hebben onderzocht.

Er is nu een landelijke werkgroep opgericht om samen beleid te maken. OZHZ doet mee aan deze werkgroep. In 2026 starten we binnen onze regio een toezichtproject. We gaan dan onderzoeken waar polyvlokken worden gebruikt bij publieke maneges. Ook stellen we een strategie op voor communicatie en toezicht.

Ondersteunende en overige taken

Het totale budget voor ondersteunende en overige taken staat op 51,6% realisatie ten opzichte van de norm van 65,7%.

Bij uitsplitsing zien we dat de besteding op de juridische inzet in de VGR1 achterliep. Inmiddels is dit bijgetrokken tot 59,8%. Onze aandacht ging onder andere naar het [handhavingsverzoek van MOB](#) (Mobilisation for the Environment) over de renovatie van het Binnenhof.

We zien dat onze juristen zich dit jaar vooral inzetten voor natuurwetgeving. Zaken met betrekking tot stikstof trokken de aandacht. Hierin merken we dat toezicht en handhaving niet alleen afhangt van vaste regels. Nieuwe uitspraken van rechters zorgen ervoor dat we ons toezicht steeds moeten aanpassen (zie hieronder de zaak Uniper). Daarnaast merken we dat natuur steeds vaker wordt aangehaald om andere ontwikkelingen te stagneren, zoals aanleg van asielzoekerscentrums, werkzaamheden aan het Binnenhof en projectontwikkeling Vlietland. In het hoofdstuk 'Toezicht natuur en water' wordt verder ingegaan op dit onderdeel.

De inzet voor adviestaken en meting/monitoring loopt met 49,1% respectievelijk 48,2% nog steeds achter op schema, net als in VGR1. De verwachting is nog steeds dat dit de komende maanden bijtrekt. Dit komt voor de Adviestaken mede door het uitvoeren van de aanvullende werkzaamheden voor het onderwerp 'externe veiligheid'. Daarnaast is, net als in VGR1, de verwachting dat we een inhaalslag gaan maken gezien de uitdagingen die de Omgevingswet onze adviseurs geeft. De verwachting is dat zij steeds vaker betrokken worden bij vraagstukken op het gebied van ruimtelijke ordening. Voor Meting en monitoring verwachten we een inhaalslag voor 'Zonering industrielawaai' (D04) en voor 'Sanering verkeerslawaaai' (D05) vanwege werkzaamheden die nog plaats moeten vinden.

In dit hoofdstuk kunt u lezen over juridische zaken, advies specialismen zoals licht, lucht, omgevingsveiligheid en omgevingsadvies.

De zaak Uniper

Wij ontvingen een verzoek tot handhaving voor de aardgascentrale Uniper op de Maasvlakte. Uniper wil de centrale aanpassen aan de eisen van deze tijd en aan strengere milieuregels. Volgens de verzoekers heeft Uniper intern gesaldeerd bij deze aanpassingen en had het bedrijf daarvoor een vergunning moeten hebben.

Uniper heeft namelijk een gasketel aangepast en wil deze vaker gebruiken. Ze gebruiken stikstofruimte van de oude situatie voor de nieuwe. Er komt geen extra stikstofuitstoot bij. Toch is door de uitspraken van de Raad van State een vergunning nodig, en die heeft Uniper niet.

Gelukkig is er een overgangsregeling. De Raad van State heeft deze ingesteld omdat eerdere uitspraken zijn aangepast door het Europese Hof van Justitie. Bedrijven die tussen begin 2020 en eind 2024 intern hebben gesaldeerd, krijgen tot 1 januari 2030 de tijd om alsnog een vergunning aan te vragen. Tot die tijd mag het bevoegd gezag in principe niet handhaven. Maar het project moet dan wel vóór 2025 fysiek zijn gestart.

Het is soms lastig om te bepalen of een project echt is gestart. Is dat al zo als een weg wordt verlegd? Of pas als de fundering van een installatie wordt gebouwd? Het antwoord op zulke vragen bepaalt of een bedrijf gebruik mag maken van de overgangsregeling.

Conclusie

Wij hebben besloten om niet te handhaven bij Uniper. Het bedrijf mag gebruik maken van de overgangsregeling. Wel hebben we Uniper gewaarschuwd dat er sprake is van een overtreding. Ze moeten vóór 1 januari 2030 een vergunning hebben.

Licht

OZHZ neemt deel aan het landelijke platform Licht. In dit platform praten omgevingsdiensten met elkaar over licht en delen ze kennis en ervaringen. In het laatste platformoverleg is het belang besproken om de richtlijn van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) openbaar te maken. Afspraak binnen dit platform was dat DCMR dit zou afstemmen met de provincie.

Omdat er geen officiële wet is over lichthinder, is een duidelijk kader nodig om lichthinder goed te kunnen beoordelen. De richtlijn van de NSVV kan daarvoor gebruikt worden. De voorzitter van het platform Licht (ODNL) heeft contact gezocht met het bestuur van de NSVV. NSVV wil graag meedenken en vindt het belangrijk dat omgevingsdiensten, provincies en gemeenten met de richtlijn kunnen werken. Er ligt nu een voorstel van de NSVV. De richtlijn is gratis te downloaden voor iedereen in Nederland, als minstens 90% van de omgevingsdiensten lid wordt. OZHZ is inmiddels lid geworden. De provincie zou de komende tijd gemeenten kunnen helpen en stimuleren om ook lid te worden van de NSVV.

Omgevingsveiligheid

Wij werken samen met de provincie aan aanvullende werkzaamheden voor het werkplan 2025 van de Provincie Zuid-Holland. Het zijn werkzaamheden gerelateerd aan het onderwerp 'Externe veiligheid' en hebben een provinciaal belang. Het gaat om drie onderdelen:

1. Actualiseren van vergunningen

Wij maken een duidelijk plan voor het vernieuwen van vergunningen voor provinciale bedrijven. We letten hierbij op nieuwe regels over externe veiligheid en op de nieuwste technieken (BBT).

2. Uitwerken werkstandaard PGS-richtlijnen

Wij maken een standaard werkwijze voor de PGS 37-1 (energieopslagsystemen) en PGS 37-2 (opslag van lithiumbatterijen). Dit doen we omdat deze regels in 2026 in de wet komen. We delen onze kennis met het netwerk omgevingsveiligheid, de provincie, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's in Zuid-Holland.

3. Standaardiseren van maatwerk bij adviezen

Samen met de Veiligheidsregio ZHZ maken wij afspraken over hoe we adviezen geven over omgevingsveiligheid. Zo zorgen we voor duidelijke en gelijke adviezen en werken we beter samen met onze partners. Ook delen we de resultaten met het netwerk omgevingsveiligheid.

Voortgang

- We hebben een eerste overleg gehad met een vergunningverlener over hoe we de vergunningen van provinciale bedrijven gaan vernieuwen.
- We hebben een memo gemaakt over het standaardiseren van maatwerk bij adviezen over omgevingsveiligheid. In deze memo staan activiteiten met externe veiligheidsrisico's en afspraken met de Veiligheidsregio over aandachtsgebieden en voorschriftengebieden.
- We hebben dit initiatief en de memo gepresenteerd aan de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en de provincie tijdens het laatste netwerkoeverleg omgevingsveiligheid.

Uitvoering monitoring luchtkwaliteit (CIMLK)

In de afgelopen 4 maanden heeft Fileradar CIMLK invoerbestanden gemaakt op basis van door OZHZ aangeleverde gegevens uit ons model (Regionale Verkeers Milieu Kaart). OZHZ heeft namens de gemeenten in juni de nieuwe bestanden in het CIMLK doorgevoerd. Vervolgens maakte het RIVM met de invoer van alle overheden een doorrekening. De concept resultaten van deze doorrekening zijn gepresenteerd aan de gemeenten. Deze gegevens zijn nog niet gepubliceerd en dus nog niet beschikbaar voor derden.

Omgevingsadvies

In het begin van het 2e kwartaal van 2025 heeft OZHZ een eindadvies gegeven aan de provincie over de MER-beoordeling van de wijziging vergunning voor het plan "Waterwinning De Elzengors in de gemeente Zwijndrecht". De conclusie was dat er geen sprake is van ernstige nadelige effecten voor het milieu die het opstellen van een MER vereiste.

Projecten

Jaarlijks ontvangen wij additioneel budget voor het uitvoeren van diverse projecten. In dit hoofdstuk geven wij u hierover een update.



Extra inzet Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

We hebben inmiddels geëvalueerd hoe we het extra budget voor ZZS hebben besteed. De vijf omgevingsdiensten hebben veel gedaan om kennis op te bouwen en met elkaar te delen. Er zijn vaste groepen ontstaan waarin we kennis uitwisselen. OZHZ doet mee aan verschillende overleg- en samenwerkingsgroepen. Zo zitten we bij het vaste afvaloverleg, waar ZZS altijd op de agenda staat. Ook doen we mee aan de Try-out ZZS voor Zuid-Holland en Zeeland. Hier

bespreken we allerlei onderwerpen over vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) en ZZS.

Samen met andere diensten hebben we regels opgesteld voor ZZS in afval. We werken nu aan het aanpassen van deze regels. In 2025 maken we ook de vergunningen voor ZZS actueel. We merken dat ZZS de afgelopen jaren goed is ingebed in ons VTH-werk.

Vermijdings- en reductieprogramma's (VRP)

In 2025 en 2026 voeren we het project uit voor de vermijdings- en reductieprogramma's (VRP). Uit de voorbereiding blijkt dat bij negentien provinciale afvalbedrijven VRP's kunnen worden opgevraagd. Tot nu toe hebben we vijf bedrijven aangeschreven. Eén van hen heeft het VRP al naar ons gestuurd. Later dit jaar schrijven we nog vier bedrijven aan. In 2026 volgen de laatste tien bedrijven.

OZHZ heeft een handreiking met checklist gemaakt voor het beoordelen van VRP's. Hierin staat stap voor stap wat we doen vanaf het moment dat een VRP binnenkomt tot de beoordeling door onze specialisten. In september hebben we een startbijeenkomst gehouden voor de beoordeling van het eerste VRP.

In 2025 besteden we minder uren aan dit project. Het lukt namelijk niet om alle VRP's die we opvragen in 2025 ook dit jaar te beoordelen. We zijn hierbij afhankelijk van het moment van indienen van het bedrijf en de kwaliteit van het VRP. In een eerste VRP stond zo weinig, dat het bedrijf in de gelegenheid is gesteld een nieuw VRP in te dienen. De beoordeling van de vier bedrijven die we later dit jaar aanschrijven, doen we daarom in 2026.



Bijenlandschap

Het project Bijenlandschap kwam in de eerste helft van het jaar langzaam op gang. Daardoor ontstond er een achterstand in de geplande uren. We verwachten dat we niet alle uren gebruiken, maar in het laatste deel van het jaar zetten we de meeste uren in. We richten ons dan vooral op de plannen voor volgend jaar. De nadruk ligt op het netwerk in de regio, de Leidingstraat en het eiland IJsselmonde.

Netwerk

We brengen het netwerk in de regio Alblasserwaard goed in kaart. Daarna gebruiken we deze informatie voor de gebiedspaspoorten van de provincie. In dit project kijken we naar ontwikkelingen, uitdagingen en samenwerkingen in elk gebied. Tijdens het laatste overleg met alle omgevingsdiensten en de provincie spraken we af dat het bijenlandschap onderdeel wordt van deze gebieden.

Leidingstraat

De provincie, gemeente Hoeksche Waard, Hoekschewaards Landschap en OZHZ werken samen aan een fietspad langs de Leidingstraat tussen Rotterdam en Antwerpen. Dit fietspad wordt onderdeel van het Bijenlandschap en komt te liggen in het landschap van Strijen. In september is hierover een tweede overleg gepland.

Eiland IJsselmonde

DCMR en OZHZ werken samen aan een bijenlandschap op het eiland IJsselmonde. In het laatste kwartaal van 2025 is een overleg gepland met alle gemeenten en betrokken partijen. Tijdens dit overleg maken we een concreet stappenplan voor het volgende jaar. We nemen ook evaluatiemomenten op in het plan, zodat we een meerjarenplan kunnen opstellen. In dit plan beschrijven we het doel van de samenwerking en hoe gemeenten en andere partijen samenwerken. Ook leggen we de rol van DCMR en OZHZ vast.

Grondstof efficiëntie in vergunningen

In VGR1 communiceerden we al over het grondstofatelier. Naast het grondstofatelier nemen we zelf voorschriften op in lopende procedures. Tot nu toe loopt er 1 procedure bij een gemeentelijk bedrijf. We onderzoeken of we de voorschriften bij andere aanvragen of actualisaties mee kunnen nemen. In 2026 kijken we met vergunningverleners milieu bij welke provinciale procedure we deze voorschriften kunnen opnemen.

In juli hebben we de laatste versie van de voorschriften beoordeeld. We hebben onze (juridische) vragen gedeeld met de DCMR. De DCMR werkt de voorschriften bij en zal deze daarna opnieuw met ons delen/bespreken.

Aanpak gezonde en veilige circulaire economie

Binnen de aanpak gezonde en veilige circulaire economie werken we met de vijf omgevingsdiensten van Zuid-Holland en de provincie samen op het thema circulariteit. Dit doen we via zes verschillende bouwstenen. In deze rapportage lichten we er twee uit: grondstoffen en ketens en het Circulair Loket.

Grondstoffen en ketens

In deze bouwsteen onderzoeken de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten de milieu- en VTH-aspecten rond ketens van (secundaire) grondstoffen. Daarbij onderzoeken we de rol van omgevingsdiensten in het uitwisselen van secundaire grondstoffen door bedrijven.

Elke keer kiezen we één grondstofstroom en maken we daar een factsheet over. Eerder maakten we een factsheet over beton. De nieuwste factsheet gaat over elektrische en elektronische apparaten. Dit onderwerp is actueel, omdat mensen deze apparaten steeds sneller afdanken. Er is nog veel te winnen op het gebied van hergebruik en recycling. Elektronisch afval groeit snel, maar de inzameling blijft achter. In het factsheet leggen we uit wat er wettelijk wel en niet mag bij het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA).

We analyseren de wet- en regelgeving en bekijken hoe het VTH-stelsel werkt bij AEEA. We onderzoeken welke onderdelen we kunnen aanpassen om de verwerking van deze apparaten meer circulair te maken. Zo willen we bereiken dat bedrijven meer producten hergebruiken en beter recyclen.

Na het opleveren van het factsheet starten we met de praktijk. We onderzoeken hoe omgevingsdiensten, gemeenten en milieustraten kunnen helpen bij het adviseren over de ketens van deze apparaten. Binnenkort begint deze praktijkfase.

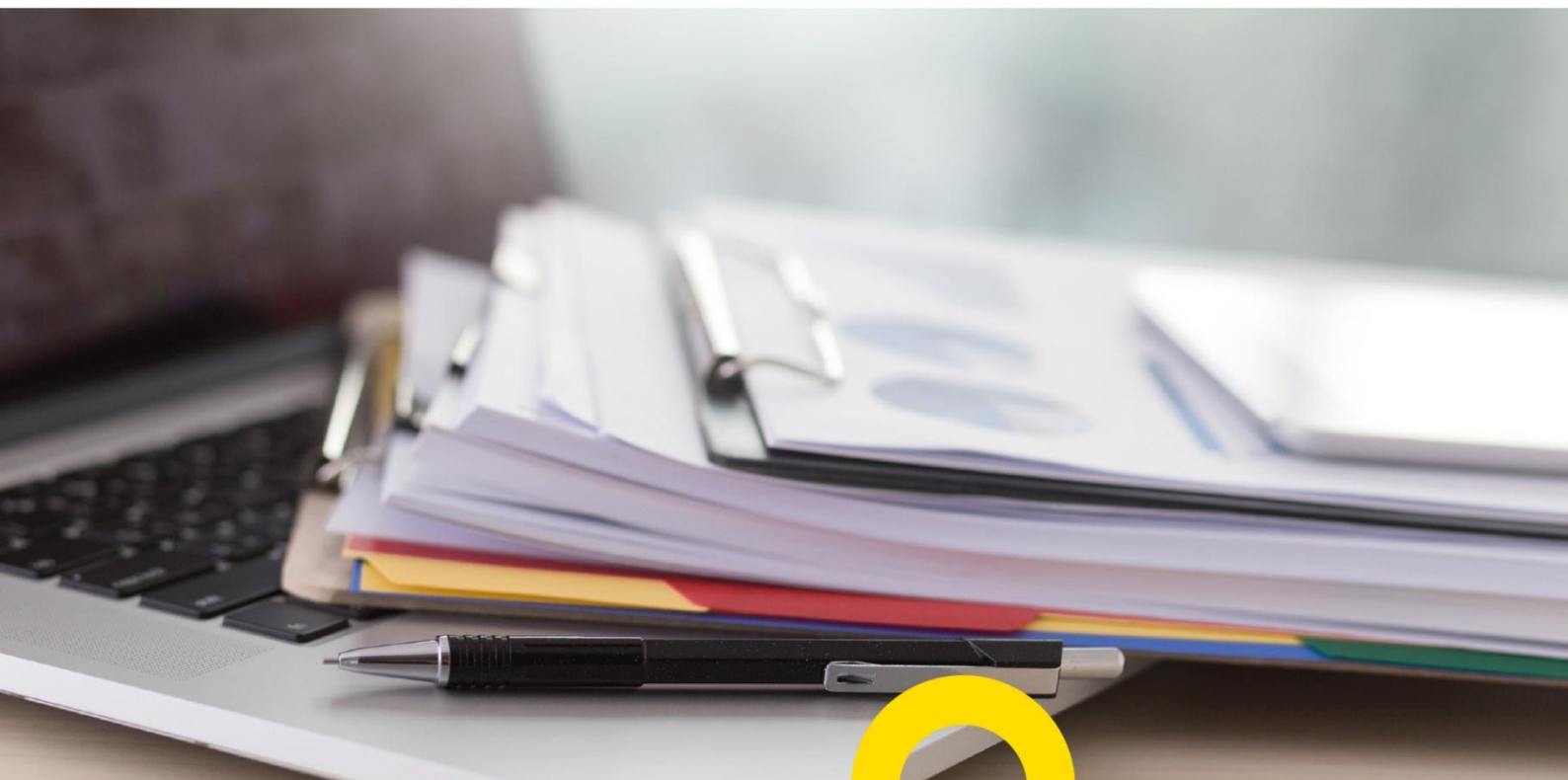
Circulair Loket

Sinds de start van het Circulair Loket werken we samen met de provincie. We zorgen ervoor dat alle gemeenten in onze regio informatie over het loket op hun website zetten. Daar plaatsen ze ook een formulier waarmee ondernemers contact kunnen opnemen.

Onze interne werkgroep "Afvaltafel" staat klaar om vragen uit de regio te beantwoorden. Tot nu toe hebben we nog geen vragen ontvangen uit Zuid-Holland Zuid, maar we merken dat de belangstelling groot is.

In november geven we een plenaire presentatie op Circulair Next, een onderdeel van de landelijke vakbeurs Recycling. We doen dit samen met de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten en de provincie.





Bijlagen



Bijlage A: Overzicht vergunningplichtige bedrijven

Naam	Locatieadres	Dossiernummer	MBA
Adico Milieutechniek B.V.	Vlietskade 1513, 4241WH Arkel	D-00018847	Complexe bedrijf: afvalbeheer ippc-installaties.
Asfalt Productie Hoogblokland	Bazeldijk 50, 4221XX Hoogblokland	D-00018446	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
AWZI Zwijndrecht	Veerweg 51, 3336LM Zwijndrecht	D-00016936	Complexe bedrijf: afvalbeheer ippc-installaties.
baggerspeciedepot Put van Cromstrijen	Algemeen adres , Numansdorp	D-00989395	Stortplaats of winningsafvalvoorziening
Coolrec Nederland B.V.	Grevelingenweg 3, 3313LB Dordrecht	D-00025988	Afvalbeheer ippc-installaties
De Kuiper Noordeloos B.V.	Middenweg 7, 4225SK Noordeloos	D-00018855	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
Derde Merwedehaven BV	Baanhoekweg 92A, 3313LP Dordrecht	D-00009061	Geen activiteit
DUTCH WASTE Holding B.V	Wieldrechtseweg 27, 3316BG Dordrecht	D-00991182	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
HVC Afvalenergiecentrale	Baanhoekweg 40, 3313LA Dordrecht	D-00022733	Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie
HVC Slibverbrandingsinstallatie	Baanhoekweg 48, 3313LP Dordrecht	D-00009469	Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie
Jansen Recycling Group B.V.	Van Leeuwenhoekweg 21, 3316AV Dordrecht	D-00984895	De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag
Olivet B.V.	Kerkeplaat 1, Dordrecht	D-01002977	het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen

Naam	Locatieadres	Dossiernummer	MBA
Jongen Milieuservice B.V.	Uilenkade 14, 3336LP Zwijndrecht	D-00996986	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
Kok Gorinchem	Spijksedijk 56, 4207GN Gorinchem	D-00985137	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
KoreNet B.V.	Transportweg 6, 2964LP Groot- Ammers	D-00989513	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
HVC Grondstoffen N.V	Baanhoekweg 10, 3313LA Dordrecht	D-00010584	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
Overslag- en Handelsbedrijf Julianahaven	Kilkade 12, 3316BC Dordrecht	D-00009757	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
FN-steel	Rapenburg 1, 2952AP Alblasserdam	D-01007204	Basismetaal
Schotgroep B.V.	Uilenvlietsehaven 1, 2995DB Heerjansdam	D-00003345	Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen
Prezero ((Suez)	Avelingen-West 15, 4202MS Gorinchem	D-00014005	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
Prezero (SITA Recycling Services)	Kerkeplaat 6, 3313LC Dordrecht	D-00008467	Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,
Stortplaats Crayestein West	Baanhoekweg 40, 3313LA Dordrecht	D-00007463	Geen activiteit
Waterschap Hollandse Delta RWZI	Baanhoekweg 38, 3313LA Dordrecht	D-00006627	Afvalbeheer ippc-installaties
Waterschap Rivierenland / AWZI Schelluinen	Banneweg 30, 4209SZ Schelluinen	D-00018469	Afvalbeheer ippc-installaties

Naam	Locatieadres	Dossiernummer	MBA
Zavin C.V.	Baanhoekweg 46, 3313LP Dordrecht	D-00009155	Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie
Coatinc Alblasserdam BV (voorheen NedCoat Alblasserdam B.V.)	Edisonweg 5, 2952AD Alblasserdam	D-00003262	Metaalproductenindustrie.
Boasso Global Netherlands BV	Kamerlingh Onnesweg 23 te Dordrecht	D-00022739	Biologische behandeling
OTT (Den Ouden)	Edisonweg 14 - 16 te Alblasserdam	D-00004764	Biologische behandeling
Wemmers tanktransport	Wervenkampweg 4 Bleskensgraaf	D-00011226	Fysisch-chemische behandeling
Remondis Nederland B.V.	Christiaan Huygensstraat 13, 20 en 22 te Strijen	D-00019204	Afvalbeheer ippc-installaties

Bijlage B: KPI's

Speerpunt	Prestatie indicator	Resultaten tot en met augustus 2025
Tijdige en geïntegreerde vergunningen	<u>Regulier</u> : 100% van de reguliere vergunningen dient binnen de wettelijke termijn verleend te zijn.	93% van het aantal besluiten is binnen de termijn verleend.
	<u>Uitgebreid</u> : 85% van de uitgebreide vergunningen dient binnen de wettelijke termijn verleend te zijn. Bij wettelijke termijn moet gedacht worden aan de mogelijkheden die de wet biedt, dus inclusief mogelijke verlenging.	0% van het aantal besluiten is binnen de termijn verleend.
Actuele vergunningen	100% van de vergunningen is actueel.	100% van de milieu-inrichtingen heeft een actuele vergunning.

Tijdigheid vergunningprocedures milieu-inrichtingen

KPI tijdigheid:

De KPI voor tijdigheid is in het eerste halfjaar van 2025 niet behaald voor zowel reguliere als uitgebreide procedures.

- Reguliere procedures: Eén procedure is buiten de gestelde termijn afgehandeld, doordat onvoldoende gebruik is gemaakt van de wettelijke opschortingstermijn.
- Uitgebreide procedures: Er is maar één uitgebreide procedure behandeld deze is niet tijdig afgerond vanwege het lang uitblijven van een wettelijk vereist advies.

Percentage actuele vergunningen t.o.v. het totale provinciale vergunningenbestand

In de achterliggende periode is voor alle dossiers een scan actualiteit uitgevoerd. Geconcludeerd kan worden dat op dit moment 100% van de vergunningen actueel is. Hieronder worden tevens begrepen de vergunningen waarvoor een actualisatietraject e/o wijzigings-/revisietraject loopt e/o wordt opgestart¹. Wel zien we dat actualisatie voor sommige onderdelen op termijn noodzakelijk is. Hiervoor hebben we vanaf 2025 een programma uitgewerkt waarbij geprioriteerd alle besluiten in een periode van 4 jaar zullen worden geactualiseerd. Daarnaast houden we rekening met de periode van 4 jaar om een BBT-wijziging door te voeren. Voor 2025 staat het Circulair Materialenplan (CMP), de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP), en de gewijzigde PGS15 op de rol om inwerking te treden. Ook hier wordt rekening mee gehouden.

¹ Het betreft de vergunningen van: baggerspeciedepot Put van Cromstrijen, Olivet B.V., Kok Gorinchem, FN-steel, Wemmers, Remondis en Prezero ((Suez)

Toezicht en handhaving

OZHZ houdt toezicht en handhaaft de relevante wettelijke bepalingen. Bij toezicht wordt informatie verzameld en een oordeel gevormd over het feit of een activiteit voldoet aan de in de vergunning en regels gestelde eisen. Onder handhaving wordt verstaan het opleggen van sancties (bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk) indien uit het toezicht blijkt dat niet aan de gestelde eisen wordt voldaan.

Speerpunt	Prestatie indicator	Resultaten 2025
Betrouwbaarheid Provincie	<u>Provincie Grijs:</u>	
	TD = 100%	TD grijs = 81%
	NA-initieel >= 60%*	NA-initieel = 44%
	<u>Provincie Groen:</u>	
	TD = 100%	TD groen = 59%
	NA-initieel >= 80%*	NA-initieel = 74%
	<u>Provincie Bouw en sloop:</u>	
	NA-initieel >= 90%*	NA-initieel = 94%

* de norm is nog niet formeel vastgesteld

‘TD is gedefinieerd als het percentage uitgevoerde periodieke controles in een verslagperiode t.o.v. het aantal geplande periodieke controles in het jaarprogramma.’

‘NA-initieel is gedefinieerd als het aantal uitgevoerde periodieke controles zonder overtredingen t.o.v. het aantal uitgevoerde periodieke controles aan het einde van een verslagperiode.’

Provincie groen

Het aantal geplande controles is achtergebleven ten opzichte van de norm, echter er zijn wel meer klachten en meldingen en overige controles, zoals hercontroles en dwangsomcontroles uitgevoerd, dan ingeschat was.

Provincie grijs

NA Grijs: De naleving komt overeen met de resultaten uit de eerste periode. Een initieel nalevingspercentage dat lager ligt dan de norm van 60%. De tekortkomingen gaan vaak over het niet of niet tijdig uitvoeren van terugkerende onderzoeken of keuringen. Het percentage en het soort tekortkoming was al enige jaren zichtbaar bij de gemeentelijke bedrijven en instellingen. Hiermee lijkt geen onderscheid tussen de verschillende doelgroepen meer te zijn. Nagenoeg alle bedrijven nemen verantwoordelijkheid en zijn actief in het ongedaan maken van de tekortkomingen.

