



2023



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag
Gemeente Papendrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/papendrecht-2023



Voorwoord



met onze samenwerking. Die is essentieel.

Papendrecht zet zich in voor een groen en duurzaam Papendrecht. Samen met inwoners, ondernemers en externe partners zoeken men de balans tussen milieu, duurzaamheid, economie en werkgelegenheid. Een gezonde en duurzame leefomgeving, met zorgvuldige nieuw- of verbouw. OZHZ mocht u daar ook in 2023 bij ondersteunen en in goed overleg zetten we de samenwerking graag voort.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. We hebben met elkaar opnieuw mooie resultaten bereikt. Ons werk heeft naast inhoudelijke resultaten, ook financiële consequenties. We zijn boven de 100% uitgekomen, omdat er veel tijd is gaan zitten in verscherpt toezicht bij een van de bedrijven in uw gemeente.

Wellicht las u al over de resultaten van 2023 in onze online jaarverslagomgeving. Daar vindt u verhalen, nieuwsberichten en dossiers. Van onze uitvoeringsafspraken over de Omgevingswet, complexe dossiers tot aan nieuwe vergunningen. Dit houden we het hele jaar door actueel. Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via 06 – 30375881 of via hjm.nuijten@ozhz.nl



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 642.525,- . Dit is inclusief het restant van 2022 en de werkzaamheden ten behoeve van de E-agenda en toezicht bouw, waarvoor het jaar 2023 separate opdrachten zijn verleend.

Uiteindelijk hebben wij € 666.975,- besteed, dat is 104% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we meer besteedden dan verwacht.

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

- Bij WOO verzoeken (JA02), advisering wettelijke taken (JA03), periodiek toezicht (JT01) en klachten / meldingen milieu (JT08) loopt de besteding ruim voor op de begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de werkzaamheden die gerelateerd zijn aan de Rivierendriesprong. We zijn tot op heden voor Rivierendriesprong bezig geweest met een procedure "vervangen van akoestische maatregelen bij puinbreker". Deze omgevingsvergunning is eind april verleend. Het is een lastig traject geweest om tot de omgevingsvergunning te komen. We hebben daarnaast vanuit OZHZ ondersteuning geboden bij diverse rechtszaken die lopen. Zo hebben we ook gekeken naar een stuk van het terrein van Rivierendriesprong waar, volgens de vergunning, geen activiteiten mogen worden uitgevoerd. Dit alles vergt ook veel afstemming met de gemeente en de afdeling Toezicht en Handhaving, omdat er verschillende dwangsommen op de inrichting liggen. Daarnaast hebben we veel klachten of meldingen over de Rivierendriesprong behandeld. Het merendeel van de klachten moesten ter plaatse worden onderzocht. Gezien de gevoeligheid vindt de registratie ook nauwkeuriger plaats. Vooral in de eerste helft van 2023 heeft onze toezichthouder gemiddeld circa 24 uur per week besteed aan de Rivierendriesprong. Dit in verband met de overdracht van de vorige toezichthouder en de negatieve berichten over de gang van zaken. In een gesprek met de directeur OZHZ met de toenmalige Burgemeester is afgesproken dit dossier voorrang te geven en te zorgen dat alle neuzen weer de goede kant op staan. Onder de noemer toezicht valt veel meer dan alleen bedrijfsbezoeken. In ons geval is dat het opstellen van bezoekverslagen, bevindingenbrieven, voornemen last onder dwangsom, definitieve last onder dwangsom (LOD), verbeuringsbrieven, invorderingsbeschikkingen, zienswijzen, overdracht aanmaningen, enz. Daarnaast is veel tijd besteed aan de vele gesprekken met gemeente Papendrecht en het opstellen van notities. Ook hebben we in totaal 3 verbeuringen uitgevoerd en tussentijds tientallen bezoeken gebracht aan het bedrijf.
- Bij vergunningverlening geldt ook dat we zowel voor de aanvragen om vergunning en de meldingen afhankelijk zijn van de markt. Dit kunnen we niet beïnvloeden. Soms loopt het aantal aanvragen in lijn met de besteding maar soms ook niet. Voor de besteding en aantallen gaan wij vooralsnog uit van lineaire extrapolatie. Mogelijk kan het zijn dat het aantal aanvragen en meldingen eind van dit jaar gaan oplopen maar dit zien we nu nog niet terug.

De overbesteding bij klachten en meldingen wordt naast werkzaamheden t.b.v. de Rivierendriesprong mede veroorzaakt door een meer dan gemiddeld aantal nieuwe locaties waarover klachten zijn ingediend zoals:

- Sibelco
- Klachten over de Opel Centrale gevestigd aan de Rembrandtlaan;
- Klachten over Tapperij Tijdloos gevestigd aan de Stellingmolen;
- 2 geplande controles hebben wij uitgevoerd op verzoek van de gemeente Papendrecht samen met de BOA's. De uren zijn zoals afgesproken afgeboekt van het klachtenbudget.

Daarnaast zijn er nog de diverse algemene bekende redenen:

- Vasthoudendheid klagers;
 - Kritischere blik ondernemers;
 - Hogere eisen aan rapportageplicht na uitvoering geluidsmetingen;
 - Meer overtredingen t.o.v. minder meldingen;
 - Algemene registratieplicht wordt steeds uitgebreider;
 - Personeelwisselingen.
-
- De besteding op Geluid (JE03) is hoog. De overbesteding is een vertekend beeld door enerzijds het lage budget en anderzijds heel veel verzoeken om advies. Ook zijn er in verhouding tot vorige jaren meer verzoeken ontvangen voor het leveren van verkeersgegevens aan derden.
 - De besteding op "Coördinatie onderzoek-/saneringsfase" is hoog. We krijgen meer vragen dan verwacht.
 - De overbesteding op Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) (DB18T) wordt gecompenseerd door de onderbesteding op Omgevingsveiligheidtaken (JE05). Het vullen van het register met alle milieu belaste activiteiten kost meer tijd dan verwacht.
 - We besteedden meer tijd dan verwacht aan Planning en coördinatie expertise. Onder deze werksoort boeken we werkzaamheden die samenhangen met de programmering van werkzaamheden, opstellen van rapportages en het beantwoorden van vragen over de voortgang. Deze werksoort is ingevoerd om inzicht te geven in de omvang van dit type werkzaamheden. In de praktijk merken we dat deze werkzaamheden met name bij de adviestaken tijdrovend zijn. Dat hangt samen met het grote aantal adviestaken dat we uitvoeren (geluid, ecologie, lucht, duurzaamheid, bodem etc.). Vragen moeten meestal voor elk van deze taakvelden worden beantwoord. OZHZ onderzoekt hoe de inzet kan worden beperkt. Naar verwachting zal het sneller ontsluiten van informatie door de ontwikkeling van dashboards een positief effect hebben.

Waarom zijn enkele bestedingen lager dan verwacht?

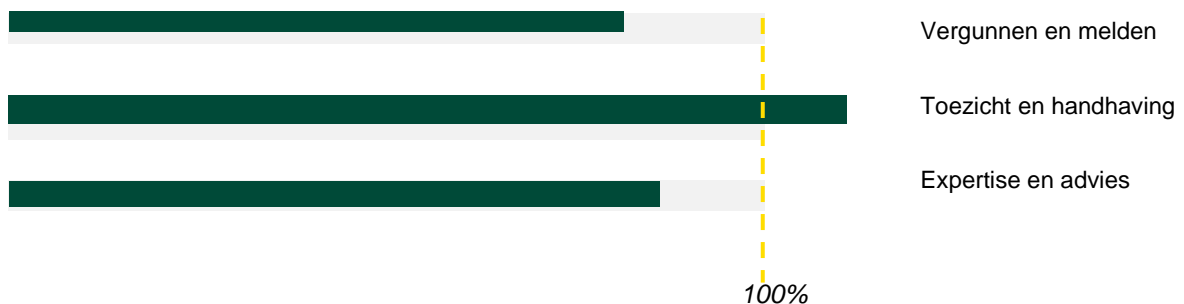
Thematisch toezicht gebruiksfase milieu: door de start van een grote groep nieuwe inspecteurs (zij-instromers) is het programma enigszins aangepast om inspecteurs passend werk te laten uitvoeren. Alle projecten zijn inmiddels gestart, maar vaak in een andere omvang dan in het jaarprogramma is opgenomen. Hier wordt in het nieuwe programma generiek toezicht 2024 ook aandacht aangegeven. Om de nieuwe collega's ervaring te laten opdoen wordt bijvoorbeeld het project horeca uitgebreid en wordt het project plastic korrels beperkter voortgezet.

Coördinatie grondstromen blijft ook achter. Nadat in de eerste 2 maanden niet of nauwelijks inzet gevraagd is aan OZHZ, is een regiobrede flyer opgesteld en gepresenteerd aan de gemeenten. Doel van deze flyer was om onze rol als grondstromen coördinator bij gemeenten weer meer onder de aandacht te brengen. Het laatste half jaar is de realisatie gestegen. De werkelijke besteding blijft sterk afhankelijk van de vraag uit de markt.

Bij Omgevingsveiligheidstaken (JE05) is de besteding lager dan verwacht, maar deze post is vraag gestuurd. Zonebeheer (JE10) blijft achter omdat we gestart zijn met Aan De Noord deel Hendrik-Ido-Ambacht en Alblasserdam. Inmiddels is met de gemeente op reguliere basis contact over Aan de Noord. Keuzes over nieuwe uitgangspunten kristalliseren langzaam uit. Op basis daarvan wordt een geactualiseerd model opgesteld en wordt met de daadwerkelijke omzetting gestart. Deze omzetting zal in 2024 voortgezet moeten worden.

Ook blijft de besteding van sanering van de asbestaken (DB17) achter vanwege problematiek op de arbeidsmarkt.

Financiële realisatie in vogelvlucht



Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemeen	84.708	91.609	108%
DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer	22.568	21.365	95%
DB02 Regionale Generieke taken	41.661	49.231	118%
JA02 WOB verzoeken	1.954	2.688	138%
JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	8.914	7.993	90%
JA04 Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	-	920	0%
JA06 Bezwaar en beroep overig	9.611	6.699	70%
JA07 Advisering wettelijke taken APV	-	2.713	0%
Vergunnen en melden	102.599	88.337	86%
DB12 Planning en coördinatie vergunningen	5.322	5.781	109%
JV01T Omgevingsvergunning (milieu)	69.761	65.273	94%
JV02T Omgevingsvergunning (bouw)	-	242	0%
JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)	27.516	17.041	62%
Toezicht en handhaving	239.844	308.408	129%
DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	47.126	43.077	91%
JT01 Periodiek Toezicht Gebruiksfase	62.958	121.517	193%
JT02 Toezicht Bouwfase	62.778	48.828	78%
JT03 Toezicht asbestverwijdering bij sloopfase	18.079	10.153	56%
JT15 Toezicht energielabel C kantoren	20.635	6.128	30%
JT07T Klachten en Meldingen (bouw)	-	7.460	0%
JT08 Klachten en Meldingen (milieu)	24.345	68.485	281%
JT13 Ondernijning	3.922	2.761	70%
Expertise en advies	198.844	178.621	90%
A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.113	1.956	93%
DB06 Geluidsbelastingkaarten	3.616	3.616	100%
DB07 RVMK	16.753	16.753	100%
JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	33.092	11.311	34%
JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)	12.222	5.643	46%
DB10 Coördinatie grondstromen	3.908	3.108	80%
DB14 Planning en coördinatie expertise	2.439	5.233	215%
DB15 E-agenda 2023	47.071	47.198	100%
DB17 Sanering asbestdaken	3.911	2.151	55%
JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	978	4.190	429%
JE02T Bodemtaken	25.805	25.843	100%
JE03 Geluidtaken	1.614	14.435	894%
JE04 Luchttaken	8.338	8.971	108%
JE05 Omgevingsveiligheidtaken	5.524	2.204	40%
DB18 Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV Totaal	3.000	3.994	133%
JE06 Integrale advisering t.b.v. RO	17.809	11.965	67%
JE07 Duurzaamheid	9.689	8.961	92%
JE08 Ecologietaken	960	1.090	114%
Subtotaal incl. afronding	625.997	666.975	107%
C001 Onverdeelde restanten	16.529	-	
TOTAAL	642.525	666.975	104%

JA04: voorbereidende werkzaamheden m.b.t. toezichttaken bouw

JA07: geluidoverlast i.v.m. vogels (M. Malicki)

JV02T: ecologisch advies Industrieweg 9a

JT07T: valt onder het budget t.b.v. toezicht bouw

Cijfers per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Vergunnen en melden

In 2023 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Papendrecht weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	5	7
Toestemmingen en meldingen (milieu)	25	19
Besluit Bodemkwaliteit (BBK-melding)	12	15

Er is een afwijking bij vergunningen ten opzichte van de prognose te zien. OZHZ heeft vaak, gezien gesprekken met initiatiefnemers een goed beeld van grote ontwikkelingen waar een vergunning voor nodig is. In de kolom realisatie zijn alleen de afgeronde procedures vermeld. De bestedingen blijven echter iets achter (94%).

De prognose voor de wat kleinere meldingsplichtige ontwikkelingen wordt gemaakt op basis van de in de afgelopen jaren gerealiseerde aantallen. Deze werkzaamheden zijn vraag gestuurd en daarmee afhankelijk van de markt.

Het aantal BBK meldingen is vraag gestuurd.

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep	2	0

Toezicht en handhaving

In 2022 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht en generiek toezicht).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2023 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
Klachten en meldingen Milieu	65	116
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	19	16
Toezicht Sloopfase (asbestverwijdering)	69	37
Toezicht E-agenda	20	18
Toezicht energielabel C kantoren	11	15

Klachten en meldingen Milieu

De overbesteding bij klachten en meldingen wordt naast werkzaamheden t.b.v. de Rivierendriesprong mede veroorzaakt door een meer dan gemiddeld aantal nieuwe locaties waarover klachten zijn ingediend zoals:

- Sibelco
- Klachten over de Opel Centrale gevestigd aan de Rembrandtlaan;
- Klachten over Tapperij Tijdloos gevestigd aan de Stellingmolen;
- 2 geplande controles hebben wij uitgevoerd op verzoek van de gemeente Papendrecht samen met de BOA's. De uren zijn zoals afgesproken afgeboekt van het klachtenbudget.

Periodiek Toezicht Gebruiksfase

In onze tweede voortgangsrapportage informeerden wij de gemeente over de voortgang bij periodieke controles vanwege de krapte op de arbeidsmarkt en de prognose voor eind 2023. Het is niet gelukt om het controleprogramma geheel uitgevoerd te krijgen in 2023. De locaties, Breko, Orienza en Pon Power staan op de planning voor 2024.

Toezicht Asbestverwijdering

Elk jaar inspecteren wij asbestwerkzaamheden. Toezichthouders controleren of het asbest op een veilige manier wordt verwijderd en afgevoerd. In 2023 was veel meer toezicht nodig dat vooraf geraamd. Deze werkzaamheden zijn vraag gestuurd.

Toezicht energiebesparing

Op pagina 11 leest u uitgebreid over de uitvoering van regionale E-agenda. In Papendrecht voerden we dit jaar 18 energiecontroles uit als onderdeel van het meerjarenprogramma.

Toezicht energielabel C kantoren

In 2023 voerden we 15 (administratieve) controles Label C uit in uw gemeente. De kantoorpanden die niet voldoen zijn aangeschreven. [Energietabel C](#) is een verplichting op grond van de bouwregelgeving. Deze werkzaamheden kosten ons minder tijd dan verwacht.

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2023](#). Ook vindt u online resultaten per project, zoals [Controles op Zeer Zorgwekkende Stoffen bij drukkerijen](#) en [Gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra](#).

Handhavingsbeschikkingen Milieu

Op [deze kaart](#) op onze website ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

PFAS

Per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) zijn chemische stoffen die door de mens zijn gemaakt. Zij komen van nature niet in het milieu voor. Voorbeelden van PFAS zijn GenX, PFOA (perfluorooctaanzuur) en PFOS(perfluorooctaansulfonaten). PFAS kunnen een negatief effect hebben op milieu en gezondheid.

OZHZ initieert en begeleid onderzoeken naar de regionale aanwezigheid van PFAS in het milieu en naar de effecten hiervan voor gezondheid en milieu. Dit doet OZHZ namens de gemeenten van Zuid-Holland Zuid. OZHZ doet dit samen met GGD, RIVM en externe adviseurs. De onderzoeken worden veelal uitgevoerd met subsidie van het Rijk ("SPUK").

De uitkomsten van deze onderzoeken krijgen landelijke aandacht. In 2023 is uit deze samenwerking een rapport gepubliceerd over PFAS in grond en water van volkstuincomplexen (Arcadis, januari 2023). Dit was een vervolg op het rapport van RIVM naar PFAS in volkstuingewassen (sept 2022), dat ook door OZHZ is geïnitieerd en begeleid. Op basis van deze onderzoeken is geadviseerd om geen groenten uit eigen tuin te eten (enkele tuinen), danwel om groenten uit eigen tuin af te wisselen met groenten uit de supermarkt (veel tuinen).

Eind 2023 hebben de voorlopige resultaten van een onderzoek naar PFAS in eieren¹ de landelijke media gehaald. Op basis van de voorlopige resultaten van dit onderzoek werd geadviseerd om tot er meer duidelijkheid is geen eieren van hobby-kippen te eten. Dit onderzoek zal in 2024 worden afgerond.

OZHZ heeft in 2023 op verzoek van de gemeenten van Zuid-Holland Zuid ook regionaal beleid opgesteld voor hergebruik van PFAS houdende grond. Dit zal naar verwachting in 2024 worden vastgesteld.

Naast het bovenstaande neemt OZHZ namens de gemeenten van Zuid-Holland Zuid deel aan regionale en bovenregionale overleggen over PFAS in het milieu. Ook geeft de OZHZ op verzoek presentaties over PFAS aan gemeenteraden, gemeentelijke medewerkers en inwoners. Veelal gebeurt dit samen met GGD en waterschappen.

¹ Zie het artikel 'Teveel PFAS in eieren van hobbykippen' op [ozhz.nl](https://www.ozhz.nl).

Regionale aanpak E-Agenda

Voor de uitvoering van de gehele, regiobrede E-Agenda was in 2023 een budget van € 979.374 beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij het hele budget besteed. Gemeente Papendrecht stelde € 47.071 van dit budget beschikbaar.

Regionale tijdsbesteding per onderdeel:

- Toezicht: 107%. Er is meer tijd aan toezicht besteed dan geraamd. Door inwerken van nieuw personeel en het vertrek van ervaren collega's hebben we regiobreed helaas niet het totale toezichtsprogramma kunnen doorlopen: 83% van de afgesproken fysieke energiecontroles zijn daadwerkelijk uitgevoerd. Daartegenover hebben we onze pijlen gericht op het opsporen van bedrijven die geen informatieplicht hadden ingediend maar dit wel hadden moeten doen: we hebben zo'n 300 administratieve controles meer uitgevoerd dan geraamd.
- Advisering en stimulering: 95%. De uitvoering van dit onderdeel verliep het hele jaar vrijwel op schema.

E-Agenda 2023 in vogelvlucht – op regioniveau



Toezicht

Op 1 juli 2023 is de nieuwe ronde informatieplicht gestart waarin ook type C inrichtingen verplicht worden hun energieverbruik te melden. Bovendien geldt vanaf diezelfde datum voor bedrijven met een jaarverbruik van 10 miljoen kWh en/of 170.000 m³ een onderzoeksplicht. Vanwege problemen met het indieningsportal van RVO is de landelijke deadline voor indiening verzet naar begin 2024. Omdat alle provinciale bedrijven type C zijn, willen we deze, net als "normale" informatieplichtige bedrijven, pas bezoeken als ze voldoen aan de informatieplicht. Hierdoor zijn in 2023 geen energiecontroles bij provinciale bedrijven uitgevoerd, maar hebben we ze wel allemaal op de hoogte gesteld van de nieuwe regelgeving. Dit betekent concreet dat OZHZ vanaf 2024 energiecontroles gaat uitvoeren bij alle relevante provinciale inrichtingen. Deze extra controles worden tot en met 2026 gefinancierd door de Rijkssubsidie Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving.

Advies en stimulering

In 2023 hebben we de eerste stappen gezet om het stimulerend spoor van De E-agenda aan te passen aan de laatste ontwikkelingen. Nog meer dan voorheen willen wij gemeenten en de provincie via de E-agenda ondersteunen bij actuele thema's, zoals bijvoorbeeld energieopwekking in relatie tot netcongestie.

Speerpunten in 2023 waren dataverzameling, innovatie en branche-aanpak:

- *Dataverzameling:*

Door het gebruik van een digitale checklijst tijdens energiecontroles zijn we in staat om veel nauwkeuriger data te verzamelen. Het gaat niet alleen over data van verplichte maatregelen die nog uitgevoerd moeten worden, maar ook om informatie over duurzame plannen en ambities van ondernemers. Dit laatste is van groot belang om inzicht te krijgen in toekomstige netcongestie problemen. Heeft een logistiek bedrijf plannen om de mobiliteit te elektrificeren kan dit direct gevolgen hebben voor de lokale ruimte op het elektriciteitsnet.

In opdracht van een aantal gemeenten voert OZHZ inventarisaties uit voor bedrijventerreinen. Per bedrijventerrein verzamelen we - via vooraf vastgestelde indicatoren - data uit eigen en openbare bronnen. Dit resulteert in factsheets per bedrijventerrein die een vergelijking mogelijk maken tussen de terreinen. De inventarisatie en de factsheets zijn de basis voor het verder verduurzamen van bedrijven.

- *Innovatie*

We zijn betrokken bij een aantal nieuwe innovatieve ontwikkelingen. Zo is in de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht een energiecorporatie opgericht om energie-uitwisseling tussen bedrijven onderling mogelijk te maken. In Zwijndrecht zijn er soortgelijke ontwikkelingen en ook in andere gemeenten zijn er plannen van ondernemers voor de opzet van innovatieve energiesystemen.

Binnen de Drechtsteden werken we mee aan een innovatieve tool die inzicht geeft in de consequenties voor het net van elektrificatie, opwek, opslag e.d. OZHZ denkt mee in de ontwikkeling van de tool en levert input en data.

- *Zorgconvenant*

De zorg levert een forse bijdrage aan de CO2 uitstoot in Nederland. Op initiatief van de provincie zijn we in 2022 gestart met de opzet van de zorgconvenant in onze regio. In 2023 hebben we de aanpak verder ontwikkeld met de gemeenten en hebben we alle grote zorginstellingen benaderd. Tijdens de informatiebijeenkomst in mei hebben we ook de provincie uitgenodigd om de instellingen te informeren over de ondersteunings-programma maatschappelijk vastgoed.

Op 16 november werd het [zorgconvenant](#) afgesloten tussen diverse zorginstellingen en gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de Provincie Zuid-Holland. Dit convenant zorgt ervoor dat duurzame acties versnellen en biedt zorginstellingen extra tijd, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. In 2024 gaan we aan de slag met de zorginstellingen. Hierbij betrekken we gemeenten, maar ook de provincie.



Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen.

Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de **handreiking 'Milieu en het omgevingsplan'** op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Op [onze website](#) leest u het artikel 'Weet jij wat je allemaal kan met het omgevingsplan?'. Daar kunt u de handreiking downloaden.

We hebben in 2023 overall 90% van de uren voor expertise- en adviestaken binnen het jaarprogramma besteed aan diverse (integrale) vragen en opdrachten op het gebied van geluid, lucht, externe veiligheid, duurzaamheid en ecologie.

Bijdragen Omgevingswet

Papendrecht is gestart met het opstellen van de 2.0 versie van de Omgevingsvisie.



Bij de start van het proces zijn door de gemeente hiervoor zogenaamde snelkookpanssessies rondom meerdere thema's georganiseerd. Aan de sessies "gezonde leefomgeving" en "veilige leefomgeving" namen meerdere experts van OZHZ deel, samen met de Veiligheidsregio en de GGD -We dachten mee en leverden informatie.

Voor een twintigtal collega's van Papendrecht die nog onvoldoende basiskennis dachten te hebben van de Omgevingswet, verzorgde OZHZ een basistraining van een halve dag. Met informatie, een oefening en voldoende ruimte om vragen te kunnen stellen.

Geluid

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer). Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen die op grond van de Wet geluidhinder een zone hebben waarbinnen (met name bij planontwikkeling) aandacht voor geluid noodzakelijk is. Onder de Omgevingswet moeten voor alle gezoneerde industrieterreinen de huidige geluidzones worden omgezet naar zogenoemde Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent dat er referentiepunten rondom het industrieterrein worden vastgesteld met een bepaalde geluidplafondwaarde. Deze geluidplafondwaarde is representatief voor het maximale geluid dat op dat punt mag heersen vanwege het industrieterrein. De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld. Dit was eerst 2029 en deze datum kan nog steeds veranderen in de besluitvorming die nog moet plaatsvinden. Gezien het groot aantal industrieterreinen in onze regio worden de terreinen volgens een meerjarenplanning omgezet. Deze planning (met de doorlopen stappen) is in 2022 gedeeld met de gemeenten. Uitgangspunt is dat alle terreinen ruim voor de wettelijk geldende datum (voorlopig is dat dus eind 2031) worden vastgesteld. Bij de planning is de volgende werkwijze toegepast:



Terreinen waarvan wij weten dat er een bepaalde urgentie is (bijvoorbeeld de combinatie van ruimtelijke ontwikkelingen en een zonemodel dat niet meer actueel is), krijgen prioriteit.

Gelet op beschikbare capaciteit en vanwege complexiteit hebben worden de grote(re) industrieterreinen niet gelijktijdig behandeld.

Voor zover mogelijk proberen wij steeds alle terreinen in een gemeente in dezelfde periode af te handelen.

Voor Papendrecht gaat het om de industrieterreinen Aan de Noord, Oosteind en Versteeg. Deze staan gepland voor 2023 met doorloop naar 2024. Inmiddels is met de gemeente regelmatig contact over Aan de Noord. Keuzes over nieuwe uitgangspunten kristalliseren langzaam uit. Op basis daarvan wordt een geactualiseerd model opgesteld en wordt met de daadwerkelijke omzetting gestart. Deze omzetting zal dus in 2024 voortgezet moeten worden. Voor Versteeg moet nog worden gestart met de werkzaamheden vanwege de opgelopen 'vertraging' bij de andere terreinen en omdat de urgentie bij de gemeente nu minder hoog ligt.

Centrale voorziening geluid gegevens

OZHZ levert namens gemeenten Europese geluidsbelastingkaarten aan via de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG). De CVGG is het landelijke digitale systeem waarin de geluidgegevens verzameld worden in het kader van de Omgevingswet en de Richtlijn omgevingslawaai. Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen moeten geluidgegevens leveren aan de CVGG. Iedereen kan deze digitale informatie inzien of downloaden. Het RIVM is verantwoordelijk voor de digitale omgeving. De geluidbronnen waar het om gaat zijn: wegverkeer, spoorverkeer, industrie, luchtvaart, windturbines en schiet- en springterreinen.



De CVGG is al in 2023 opengesteld om Europese geluidbelastingkaarten aan te leveren. Dit was al verplicht maar is in 2023 voor het eerst via het CVGG gebeurd. OZHZ heeft namens de gemeenten die deze kaarten moeten opstellen (Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht).

Daarnaast heeft OZHZ in een proefomgeving geoefend met het aanleveren van de verplichte informatie over de BGE (BasisGeluidEmissie) lokale wegen en de GPP's (GeluidProductiePlafonds) industrielawaai. Het RIVM vond de input en feedback van OZHZ over vooral de GPP's erg waardevol. OZHZ is genoemd en bedankt in één van de nieuwsbrieven van het RIVM over de CVGG.

Lichthinder

Kunstmatig licht kan invloed hebben op het welzijn van de mens. Ook heeft kunstlicht invloed op het gedrag van veel diersoorten. Het kan bijvoorbeeld de biologische klok verstoren en de oriëntatie beïnvloeden. Natuurkwaliteit en biodiversiteit kunnen onder druk komen te staan door de lichthinder.

Onder de Omgevingswet is lichthinder een thema dat gemeenten moeten afwegen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) bevat daarom geen rijksinstructieregels voor lichthinder. Een gemeente bepaalt zelf of zij regels in het omgevingsplan opneemt om lichthinder en verstoring van de natuur door licht te beperken of voorkomen. Om de gemeenten over de mogelijkheden van de aanpak van lichthinder te informeren, heeft OZHZ in 2023 een verdiependocument over lichthinder opgesteld.

Dit document is onderdeel van de handreiking "Veranderingen in Milieuthema's door de Omgevingswet" (zie ook: <https://arcg.is/1Xy9iH>). Deze handreiking wordt in 2024 verder aangevuld en geactualiseerd.



Regionale Verkeers- en Milieukaart

Een Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) is een model voor verkeer en milieu. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluid vanwege het verkeer.

In 2022 startten we met de bouw van een nieuw verkeersmodel voor de regio Drechtsteden / Alblasserwaard. In 2023 gingen we verder met de bouw van dit model.

In november 2023 leverde adviesbureau Goudappel versie één van het model op. Dit nieuwe model geeft inzicht in de verkeersstromen van auto- en vrachtverkeer en daarnaast ook inzicht in fiets en openbaar vervoer.



Het nieuwe model is een grote verbetering vergeleken met de oude modellen die alleen naar het autoverkeer keken. Het nieuwe, multimodale model is heel belangrijk om goede keuzes te kunnen maken bij de geplande woningbouw in onze regio. In 2024 levert Goudappel versie twee van het model op. In versie twee wordt een nog nauwkeurigere modelleringstechniek toegepast op basis van gedrag per persoon in plaats van op basis van gemiddeld gedrag. Hierbij wordt rekening gehouden met de persoonlijke kenmerken van de inwoners en bezoekers, de samenstelling van hun specifieke huishouden en eerder gemaakte ritten op de dag.

Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie over externe veiligheid wordt verzameld. Dit register vormt de basis om advies te geven over externe veiligheid. Ten opzichte van de voorloper van het REV, het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS), verplicht het Besluit kwaliteit leefomgeving het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV. Bovendien moet meer informatie over MBA's worden opgenomen dan voorheen.



Hieronder een overzicht van wat OZHZ in 2023 deed om het REV te vullen.

Landelijke REV trajecten en de meldingsmodule

Landelijk loopt een aantal trajecten om omgevingsdiensten te ondersteunen bij het verzamelen van ontbrekende data, bijvoorbeeld m.b.t. windturbines, propaantanks en gasdruk meet- en regelstations.

Zo maken we op korte termijn de resultaten bekend van het landelijke project om locaties van propaantanks op te sporen met luchtfoto's. Aanvullend is OZHZ in gesprek met een externe partij om een meldingsmodule te ontwikkelen. Dit systeem wordt uiteindelijk ingezet om propaantankhouders (aanvullende) informatie in te laten voeren, die OZHZ nodig heeft voor in het REV.

REV-module

Het REV moet op termijn rechtstreeks vanuit de VTH-systemen gevoed worden via een automatische verbinding. Zo voorkomen we fouten en besparen we tijd. Daarom is onder meer op verzoek van OZHZ een zogenaamde REV-module gebouwd door de leverancier van het zaakstelsel waarmee OZHZ werkt.

Module (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties

Binnen het REV is een module ontwikkeld waarin de gemeente aan moeten geven of gebouwen zeer kwetsbaar, kwetsbaar of beperkt kwetsbaar zijn. Er bestaat nog onduidelijkheid over wat de taak voor de gemeenten precies gaat inhouden. Ook moeten nog afspraken gemaakt worden over eventuele ondersteuning door OZHZ. OZHZ volgt de ontwikkelingen en gaat met u in gesprek over de behoefte van en mogelijkheden tot ondersteuning.