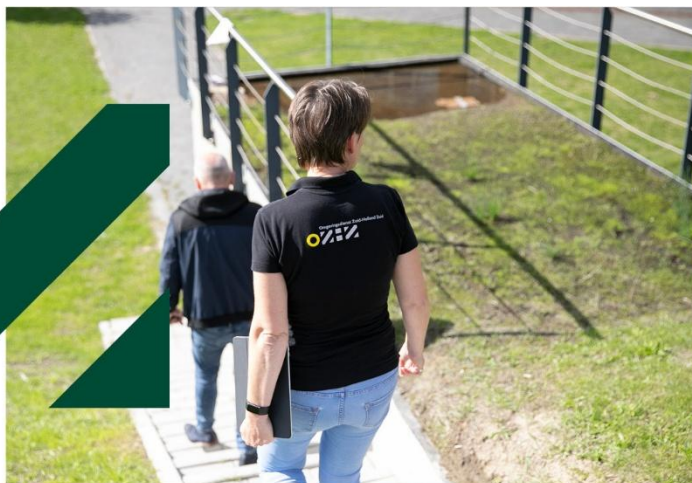




2025



# Dit deden wij voor uw provincie

Jaarverslag

Provincie Zuid-Holland

# Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van de provincie. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen en artikelen over de meest actuele onderwerpen. Van het eerste jaar Omgevingswet tot aan het vrijhouden van onze bodem, lucht en water van ZZS. Van gezamenlijke ondermijningsacties tot aan onze rol als het gaat om lichthinder. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, statenlid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op <http://www.ozhz.nl/regio/provincie-zuid-holland-2025>



# Inhoudsopgave

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| Voorwoord .....                             | 4  |
| Terugblik in cijfers .....                  | 5  |
| Verantwoording per taakveld .....           | 9  |
| A. Vergunningverlening .....                | 9  |
| B. Toezicht milieu-inrichtingen .....       | 12 |
| C. Energietoezicht .....                    | 17 |
| D. Toezicht Natuur en water .....           | 18 |
| E. Bodemtaken .....                         | 23 |
| F. Ondersteunende en overige taken .....    | 24 |
| G. Projecten .....                          | 29 |
| Bijlage A: KPI's .....                      | 34 |
| Bijlage B. AVG .....                        | 39 |
| Bijlage C: Dwangsombeschikkingen .....      | 41 |
| Bijlage D: Mandaatrapportage .....          | 43 |
| Bijlage E: Vergunningenoverzicht 2025 ..... | 48 |
| Bijlage H: Format Getallen (separaat) ..... | 50 |

## Voorwoord



**Voor u ligt het jaarverslag van de provincie Zuid-Holland. Er gebeurde weer veel in 2025. Het was een jaar waarin de eerste effecten van de Omgevingswet merkbaar werden in onze dagelijkse praktijk, van vergunningverlening tot aan de bescherming van onze bodem, lucht en water.**

Een speerpunt in onze ontwikkeling is het voldoen aan de Kwaliteitscriteria 3.0, die begin 2025 in werking zijn getreden. Deze criteria vormen het fundament voor de landelijke afspraak dat alle

omgevingsdiensten uiterlijk op 1 april 2026 moeten voldoen aan de zogenaamde robuustheidscriteria. Voor de criteria aangaande onze 'kritieke massa' liggen wij al op koers en wij benutten de komende periode om de volledige kwaliteitscyclus binnen onze organisatie te borgen.

Deze robuustheid bereiken we niet alleen. De samenwerking tussen de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten is in 2025 verder geïntensiveerd. Of het nu gaat om de aanpak van een circulaire economie, het versterken van toezicht in de afvalbranche of het gezamenlijk inrichten van expertise op het gebied van informatiebeveiliging en privacy; we trekken steeds vaker als één blok op om uniformiteit en kwaliteit in de gehele provincie waar te borgen. De bestuurlijke begeleidingscommissie gaf ook voor 2026 opdracht de samenwerking voort te zetten.

In 2025 zetten we op verschillende taakvelden inhoudelijk belangrijke stappen:

- Vergunningverlening: We hebben sterk ingezet op de actualisatie van milieuvergunningen en het integreren van het nieuwe Circulair Materialenplan (CMP). We [vergunden de lachgasverwijderingsinstallaties bij HVC](#).
- Toezicht Milieu: Onze inspecteurs hielden scherp toezicht op complexe industriële locaties, gaven opdracht voor luchtemissiemetingen en hielden toezicht op de naleving van voorschriften voor indirecte lozingen om de waterkwaliteit te verbeteren. Hiervoor ondertekenden [de koplopersgroep](#) in 2025 een convenant.
- Natuur en Water: We bewaken de balans tussen noodzakelijke ontwikkelingen en het behoud van kwetsbare biodiversiteit, zoals in Meijndel & Berkheide, de Deltawateren en [het 'Bos van Los'](#). Ook volgen we nauwgezet de landelijke herziening van het boa-bestel.
- Bodem: In het bodemwerkveld [zetten we voor het gebiedstoezicht drones in](#). Ook zetten we ons in voor het vergroten van de bekendheid met de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV), met name in grondwaterbeschermingsgebieden.
- Projecten: Samen met de vier andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten werken we aan zes 'bouwstenen' voor een circulaire economie, zoals 'Grondstoffen in ketens' en 'Circulariteit in de vergunning'. Onlangs bekrachtigden we 1 jaar bestuurlijke samenwerking voor een [circulaire economie](#) met tien gemeenten in Zuid-Holland Zuid en de provincie Zuid-Holland.

Samen met u blijven wij ons inzetten voor een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving voor alle inwoners en ondernemers in Zuid-Holland.

Ik wens u veel leesplezier!

**Ronald Visser**  
Directeur

# Terugblik in cijfers

## Belangrijkste cijfers en ontwikkelingen

Om ons werk voor de provincie goed uit te voeren, sprak OZHZ een budget met u af van € 10.177.658,-.

Dit bedrag is bedoeld voor wettelijke taken, vaste bijdragen en materieel. Het bedrag bevat de verdeelde reserve, maar niet de onverdeelde reserve en extra budgetten.

Van het budget voor ketentoezicht is € 71.412,- niet gebruikt. We hebben afgesproken dit bedrag terug te geven. Daardoor komt het totale te besteden budget op € 10.106.246,- bijdragen en het materieel budget (exclusief additionele budgetten en onverdeeld restant).

Per 31 december 2025 is van het beschikbare budget € 9.530.065 besteed, dat is 95%. Dit betekent dat de bestedingen ruim binnen het budget zijn gebleven.

Dit komt overeen met het beeld dat we in de tweede voortgangsrapportage zagen. Enkele bijzonderheden hierin:

- In 2025 maakten we minder vergunningbesluiten af dan gepland. De uitgaven kwamen met 95% lager uit dan begroot. Dit komt vooral doordat marktpartijen minder projecten startten en daardoor minder aanvragen indienden. De lagere instroom zorgde voor minder werk en een lagere financiële realisatie. Het aantal afgehandelde vuurwerkmeldingen en ontbrandingstoestemmingen lag hoger dan verwacht. De besteding hiervoor bleef iets onder de begroting.
- OZHZ voerde namens de provincie al het geplande grijze toezicht uit. De realisatie was 100%. Bij alle 31 provinciale bedrijven zijn de periodieke controles uitgevoerd. Eén bedrijf ging over naar gemeentelijk bevoegd gezag. Bij zes bedrijven voerden we een opleveringscontrole uit. De besteding kwam uit op 80,3%. De lagere kosten hangen samen met het kleinere bedrijvenbestand en geactualiseerde kentallen. Hiermee is rekening gehouden in de programmering van 2026.
- Binnen het taakveld Toezicht groen is op totaalniveau 97% van het budget besteed. Dit komt mede door tijdelijke uitval van capaciteit. Gezien het vereiste van BOA-bevoegdheid was volledige vervanging geen optie;
- Binnen het bodemwerkveld voeren we vergunningverlening, toezicht en advisering uit. In 2025 besteedden we 78% van het jaarbudget. De lagere besteding komt vooral door minder instroom. Bij vergunningverlening bodemsanering kwamen minder aanvragen binnen, onder andere door de invoering van de Omgevingswet. We besteedden minder tijd aan meldingen Besluit bodemkwaliteit, lopende aanvragen binnen de bedrijvenregeling en werkzaamheden in grondwaterbeschermingsgebieden, strategische reservegebieden en situaties die vallen onder de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
- De grondwatertaken bleven achter doordat er weinig meldingen binnenkwamen en doordat de ZHOV nog niet overal bekend is. Hierdoor bleef ook het toezicht achter.

Binnen de additionele budgetten valt vooral op dat de realisatie van het werkplan Spoed en Nazorg achterbleef. Dit komt vooral doordat geplande werkzaamheden niet doorgingen of goedkoper uitvielen, zoals bij de nazorgprojecten in 's-Gravendeel en Sliedrecht. Daarnaast werd het PFAS-budget niet volledig benut omdat aanvullend veldwerk en verwacht meerwerk niet nodig bleken.

Voor een nadere duiding verwijzen we naar de separate verantwoording voor het Werkplan Spoed & Nazorg.

## Herbestemming restant

Het resultaat van de realisatie van het werkplan 2025 is € 576.122,-. Per 1 januari 2025 bedroeg de reserve PZH bij OZHZ: € 312.928,-. De intensivering van beheer en schadebestrijding in 2026 komt, volgens afspraak opdrachtbrief werkplan 2026, voor € 56.415,- ten laste van de reserve.

Wij stellen voor de uitbreiding van onze inzet voor de KT-pool in 2026 en het extra benodigde budget voor de werkgroep stikstof ten laste van de reserve te brengen. Het benodigde budget voor de ontwikkeling van een uitvoeringsmethode van SMP's en het opstellen van een businesscase is momenteel nog niet bekend. Voor het opstellen van de businesscase kan voorlopig worden uitgegaan van een indicatief budget van € 50.000,-. Hieronder lichten wij de voorstellen voor de besteding van de budgetten verder toe. De stand van de reserve medio 2026 wordt (zonder SMP's) € 789.783,-.

Wij stellen voor het resterende bedrag van € 789.783,- door te schuiven naar 2026. De posten Advisering Wabo BRIKS en het Werkplan Spoed en Nazorg worden apart afgerekend.

| Overzicht reserve PZH bij OZHZ                        |            |                  |
|-------------------------------------------------------|------------|------------------|
| <b>Stand per 1 januari 2025</b>                       |            | € 312.928        |
|                                                       |            |                  |
| <b>Resultaat realisatie werkplan</b>                  |            |                  |
| Werkplan excl. additionele budgetten                  | € 576.122  |                  |
| Additionele budgetten                                 | € 15.820   |                  |
|                                                       |            | € 591.942        |
|                                                       |            |                  |
| <b>Subtotaal</b>                                      |            | <b>€ 904.870</b> |
| Uitbreiding AT naar KT-pool                           | - € 45.132 |                  |
| Werkgroep stikstof                                    | - € 13.540 |                  |
| Intensivering beheer- en schadebestrijding            | - € 56.415 |                  |
| Ontwikkeling uitvoeringsmethode SMP's en businesscase | -€ pm      |                  |
|                                                       |            | - € 115.087      |
| <b>Stand medio 2026</b>                               |            | <b>€ 789.783</b> |

## Uitbreiding AT naar KT pool

De AT-pool, waarin de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten samenwerken aan administratief toezicht, heeft voorgesteld om de scope in 2026 uit te breiden met ketentoezicht. Voor deze uitbreiding is extra inzet nodig. De AT-pool stelt voor dat iedere omgevingsdienst, naast de bestaande 16 uur per week, 8 uur extra per week levert vanuit het provinciale budget.

Met deze aanvullende capaciteit kan ketentoezicht gezamenlijk worden opgebouwd en uitgevoerd, waardoor toezicht binnen de provincie beter aansluit op complexe ketens en risico's.

Wij ondersteunen dit voorstel van de AT-pool en verzoeken u het benodigde budget ten laste van de reserve te mogen brengen.

### **Werkgroep stikstof**

In 2026 willen we de werkgroep stikstof voortzetten. In 2025 merkten we dat we door een aantal uitspraken van de Raad van State meer tijd kwijt waren. Het ging om het duiden van de uitspraak voor VTHA-projecten in Zuid-Holland Zuid en de interne afstemming hierover. De komende periode worden meer uitspraken verwacht. In 2025/2026 komt er een nieuw kabinet dat van invloed kan zijn op het beleid voor stikstof en de uitvoeringspraktijk. Door de werkgroep voort te zetten en extra capaciteit beschikbaar te hebben, kunnen we tijdig inspelen op deze ontwikkelingen en gemeenten en interne collega's goed blijven ondersteunen.

Wij verzoeken u het benodigde budget voor de werkgroep stikstof ten laste van de reserve te mogen brengen.

### **Ontwikkeling uitvoeringsmethode SMP's en businesscase**

De Drechtstedengemeenten zijn, in het kader van hun duurzaamheidsambities, gestart met de voorbereiding van Soortenmanagementplannen (SMP's). In het vervolg hierop worden gebiedsgerichte ontheffingen aangevraagd bij Omgevingsdienst Haaglanden (ODH). Deze ontheffingen bieden kansen om zowel de verduurzaming van de gebouwde omgeving te versnellen als de bescherming van soorten te versterken. Het benutten van deze gebiedsgerichte ontheffingen brengt echter aanzienlijke uitvoeringslasten met zich mee voor gemeenten, waaronder:

- monitoringsverplichtingen;
- het beoordelen of werkzaamheden binnen de voorwaarden van de ontheffing vallen;
- het contractueel vastleggen van verantwoordelijkheden en afspraken met initiatiefnemers;
- actieve informatie-uitwisseling met toezicht natuur.

Omdat deze lasten structureel en complex van aard zijn, is een goed doordachte uitvoeringsmethode noodzakelijk.

Op dit moment onderzoeken de Drechtstedengemeenten samen met OZHZ hoe de uitvoering van de gebiedsgerichte ontheffingen het beste kan worden georganiseerd. Zodra er duidelijkheid is over de voorkeursmethode, wordt een businesscase opgesteld om de financiële, organisatorische en uitvoeringsconsequenties in kaart te brengen.

Wij merken dat niet alleen de Drechtstedengemeenten, maar ook andere Zuid-Hollandse gemeenten en omgevingsdiensten met dezelfde vraag worstelen. Een gedragen en overdraagbare uitvoeringsmethode kan daarom een bredere, provinciale meerwaarde hebben.

Wij verzoeken u het benodigde budget\* ten laste van de reserve te mogen brengen:

1. Voor het ontwikkelen van een uitvoeringsmethode
2. Voor het opstellen van de businesscase

**\*Op het moment van schrijven is dit nog niet bekend. Voor het opstellen van de businesscase kan voorlopig worden uitgegaan van een indicatief budget van € 50.000,-**

## Financieel kader PZH 2025

| Productgroepen                                                      | Totaal beschikbaar  | Realisatie          | Percentage  |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------|
| <b>Milieu en bouw: Vergunningen</b>                                 |                     |                     |             |
| Milieu-inrichtingen R01, R02, R03, R04, R05, R06 en T15             | € 538.458           | € 504.805           | 94%         |
| Milieu-activiteiten R09, R10, R11, R12                              | € 69.838            | € 65.283            | 93%         |
| Bouw en gebruik R27, R28, R29, R30, R31                             | € 58.592            | € 75.961            | 130%        |
| Diversen R20,2, R20,3, R25, R35, R36, R40, R41, R42, R43            | € 33.513            | € 17.105            | 51%         |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 700.401</b>    | <b>€ 663.154</b>    | <b>95%</b>  |
| <b>Milieu en bouw: Toezicht, Natuur en Handhaving</b>               |                     |                     |             |
| Milieu inrichtingen T01, T02, T03, T06 en T07                       | € 1.106.225         | € 897.560           | 81%         |
| Milieu activiteiten T04 en T05                                      | € 57.692            | € 106.466           | 185%        |
| Bouw en gebruik T13 en T14                                          | € 28.115            | € 20.327            | 72%         |
| Natuur T18, toezicht groen                                          | € 3.288.556         | € 3.185.008         | 97%         |
| Milieu diversen T17 en T19                                          | € 53.081            | € 36.864            | 69%         |
| Handhaving H01, H02, H03, H04, H05                                  | € 269.904           | € 280.976           | 104%        |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 4.803.573</b>  | <b>€ 4.527.201</b>  | <b>94%</b>  |
| <b>Bodem</b>                                                        |                     |                     |             |
| Vergunningen R13, R14, R15, R17, R39, T08                           | € 226.312           | € 170.602           | 75%         |
| Toezicht T09, T10                                                   | € 224.920           | € 228.822           | 102%        |
| Uitv. Bodemsanering D03, H06                                        | € 168.690           | € 97.930            | 58%         |
| Diversen D11a, D11b, D22                                            | € 78.722            | € 44.450            | 56%         |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 698.644</b>    | <b>€ 541.804</b>    | <b>78%</b>  |
| <b>Grondwaterkwaliteitstaken</b>                                    |                     |                     |             |
| Grondwaterkwaliteitstaken                                           | € 42.317            | € 39.935            | 94%         |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 42.317</b>     | <b>€ 39.935</b>     | <b>94%</b>  |
| <b>Ondersteunende en overige taken</b>                              |                     |                     |             |
| Advies A01, A0, A03, A04, D21                                       | € 630.707           | € 517.597           | 82%         |
| Juridisch J01, J02, J03                                             | € 111.560           | € 115.367           | 103%        |
| Meting en monitoring D04, D05, D07, D19, D23                        | € 111.448           | € 91.632            | 82%         |
| Communicatie D09, D10, D11, D12, D13, D14                           | € 284.636           | € 224.307           | 79%         |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 1.138.351</b>  | <b>€ 948.903</b>    | <b>83%</b>  |
| <b>Totaal</b>                                                       | <b>€ 7.383.286</b>  | <b>€ 6.720.997</b>  | <b>91%</b>  |
| <b>Vaste bijdrage en materieel budget</b>                           |                     |                     |             |
| Inwonerbijdrage                                                     | € 746.172           | € 746.172           | 100%        |
| Algemeen generieke taken                                            | € 747.971           | € 747.971           | 100%        |
| Planning en coördinatie vergunningen                                | € 101.505           | € 124.964           | 123%        |
| Strafrecht                                                          | € 59.604            | € 52.035            | 87%         |
| Planning en coördinatie expertise                                   | € 46.558            | € 30.092            | 65%         |
| Programmabijdrage                                                   | € 503.933           | € 501.496           | 100%        |
| Materieel budget                                                    | € 517.217           | € 606.338           | 117%        |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 2.722.960</b>  | <b>€ 2.809.068</b>  | <b>103%</b> |
| <b>Onverdeelde restanten en verschillen afronding en facturatie</b> |                     |                     |             |
| Onverdeelde restanten                                               | € 312.928           | € -                 | 0%          |
| Verschillen afronding en facturatie                                 | € -58               | € -                 | 0%          |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 312.870</b>    | <b>€ -</b>          | <b>0%</b>   |
| <b>Totaal incl. vaste bijdrage en materieel budget / restanten</b>  | <b>€ 10.419.116</b> | <b>€ 9.530.065</b>  | <b>95%</b>  |
| <b>Totaal exclusief inwonerbijdrage</b>                             | <b>€ 9.672.944</b>  | <b>€ 8.783.893</b>  | <b>95%</b>  |
| <b>Additionele budgetten</b>                                        |                     |                     |             |
| ZZS                                                                 | € 24.574            | € 24.826            | 101%        |
| E-PRTR                                                              | € 6.029             | € 3.599             | 60%         |
| VRP                                                                 | € 33.738            | € 18.612            | 55%         |
| Programmatie Gezonde en veilige circulaire economie                 | € 34.300            | € 35.785            | 104%        |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 98.641</b>     | <b>€ 82.822</b>     | <b>84%</b>  |
| <b>Totaal incl. vaste bijdrage en materieel budget / restanten</b>  | <b>€ 10.517.757</b> | <b>€ 9.612.887</b>  | <b>91%</b>  |
| <b>Additionele budgetten, separaat gefactureerd</b>                 |                     |                     |             |
| Advisering Wabo Briks                                               | € 71.180            | € 32.670            | 46%         |
| Werkplan Spoed en Nazorg                                            | € 668.157           | € 384.061           | 57%         |
| <b>Subtotaal</b>                                                    | <b>€ 739.337</b>    | <b>€ 416.731</b>    | <b>56%</b>  |
| <b>Eindtotaal</b>                                                   | <b>€ 11.257.094</b> | <b>€ 10.029.618</b> | <b>89%</b>  |

## Verantwoording per taakveld

Voor u als provincie zijn onder meer veiligheid en luchtkwaliteit, duurzaamheid, biodiversiteit en gezondheid belangrijk. Wat hebben wij voor u gedaan op deze thema's? Een paar opvallende ontwikkelingen van het afgelopen jaar lichten wij uit.

### A. Vergunningverlening

In 2025 bleef het aantal besluiten op ingediende aanvragen voor milieuvergunningen iets achter bij de planning. Ook de uitgaven vielen met 95% lager uit dan begroot. Dit komt vooral door marktontwikkelingen. Wanneer marktpartijen minder projecten starten, dienen zij ook minder vergunningaanvragen in. Deze lagere instroom heeft direct effect op zowel het aantal aanvragen dat wij afhandelen als op de financiële realisatie. Door een reeks evenementen, onder andere van FC Dordrecht, lag het aantal afgehandelde vuurwerkmeldingen en ontbrandingstoestemmingen juist hoger dan verwacht. De besteding hiervoor kwam echter iets lager uit dan begroot.

Als geheel is het werkveld vergunningverlening milieu lager uitgekomen dan voorzien. Dit komt vooral door het lagere aantal nieuwe aanvragen.

|                            | Product cf. PDC OD                               | Raming 2025 | Gerealiseerd 2025 |
|----------------------------|--------------------------------------------------|-------------|-------------------|
| <b>Milieu inrichtingen</b> | R01, R02, R03, R04, A03 +A06 en T15              | <b>53</b>   | <b>50</b>         |
| <b>Milieu activiteiten</b> | R10 en R11                                       | <b>14</b>   | <b>20</b>         |
| <b>Bouw en gebruik</b>     | R27(incl. regie), R28, R29, R30, R31 (ex. R01.a) | <b>6</b>    | <b>27</b>         |
| <b>Diversen</b>            | R40 (gedoog) R41 (Woo), R42 (verpl. rapp)        | <b>6</b>    | <b>1</b>          |
| <b>Totaal</b>              |                                                  | <b>79</b>   | <b>98</b>         |

Overzicht van productieaantallen

### Actualisaties

In 2025 is er gestart met de volgende actualisaties:

- Jansen Recycling Group B.V.;
- Rioolwaterzuiveringsinstallatie Schelluinen;
- Wemmers Tanktransport B.V. (zie ook aanvullende toelichting later in deze rapportage);
- Den Ouden Group B.V.;
- Coatinc Alblasserdam BV (voorheen NedCoat Alblasserdam B.V.);
- Boasso Global Netherlands B.V.;
- REMONDIS Nederland B.V.;

- FN Steel<sup>1</sup>;
- Baggerspeciedepot Put van Cromstrijen (zie ook aanvullende toelichting later in deze rapportage).

Deze actualisaties zullen in 2026 doorlopen. Waar mogelijk en noodzakelijk zal het Circulair Materialenplan (CMP) hierbij gelijk worden meegenomen.

## **Uitgelichte dossiers**

### **Update Put van Cromstrijen**

In 2025 onderzochten we of de vergunning voor de Put van Cromstrijen automatisch aangepast kan worden of dat hiervoor een nieuwe aanvraag nodig is. We hebben intensief overleg gevoerd met de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en met de DCMR over de Rijksbaggerdepots in hun regio. In dit overleg deelden we kennis en ervaringen.

Op basis van deze gesprekken hebben we besloten dat voor het opslaan van baggerspecie die mogelijk PFAS bevat een nieuwe aanvraag nodig is voor het baggerdepot Put van Cromstrijen.

### **Boasso**

Boasso is een tankcleaner in Dordrecht. In 2024 is vastgesteld dat het bedrijf een IPPC-installatie exploiteert vanwege de eigen afvalwaterzuivering. In 2025 hebben we onderzocht of Boasso ook onder de PRTR-verplichtingen valt. Dat is het geval. Daarom heeft het bedrijf een elektronisch milieujaarverslag ingediend.

Daarnaast hebben we beoordeeld of de stoffenbank van ATCN nog kan worden aangewezen als Beste Beschikbare Techniek (BBT). De database is vernieuwd en sluit nu beter aan op de aangepaste beoordelingsmethodiek en het beleid voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). We hebben ook informatie ontvangen van andere omgevingsdiensten over noodzakelijke aanpassingen bij tankcleaningbedrijven in relatie tot ZZS.

Verder is van belang dat het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) per 30 december 2025 wordt vervangen door het Circulair Materialenplan (CMP). Op korte termijn sturen we een nieuw informatieverzoek om te toetsen of Boasso voldoet aan de BBT-eisen. In 2026 wordt de vergunning van Boasso integraal herzien en geactualiseerd.

## **Ontbrandingstoestemming Heinenoord**

In 2025 ontvingen we een aanvraag voor een vuurwerkevenement in Heinenoord. Voor de eerste voorgestelde locatie gaf de gemeente Hoeksche Waard een verklaring van geen bedenking (vvgb). Nadat de aanvrager vroeg om ook een tweede, nog onzekere locatie mee te nemen, trok de gemeente de vvgb weer in. De gemeente gaf geen akkoord voor de tweede locatie, omdat de omgeving anders bleek te zijn dan eerder beoordeeld. Dit kwam onder meer door het verplaatsen van volkstuinen.

---

<sup>1</sup> FN-steel is inmiddels verkocht. De actualisatie kan nu verder worden opgepakt..

Onze toezichthouder keek samen met de beziger naar verschillende alternatieve locaties. De gemeente wees een van deze locaties af vanwege mogelijke vuurwerkresten bij de volkstuinten en de aanwezigheid van publiek langs een doorgaande weg. Wij hebben uitgelegd dat de volkstuinten buiten de veiligheidscirkel liggen en dat bij ongunstige weersomstandigheden niet wordt ontstoken. Dit leidde echter niet tot een akkoord van de gemeente.

Daarom zijn meer opties onderzocht, waaronder een pad langs de volkstuinten. Deze locatie bleek te klein voor het verwachte publiek. Uiteindelijk leverde de aanvrager een aangepaste situatietekening aan. Hierbij wordt het publiek geplaatst op dezelfde locatie als in eerdere jaren. Ondanks de beperkte zichtlijnen door bomen is dit de meest veilige en werkbare oplossing.

### Digi-V®

OZHZ maakt gebruik van de Single Sign-On-versie (SSO) van Digi-V®. Wanneer er revisies nodig zijn, worden deze direct in het systeem verwerkt. In 2025 hebben we binnen OZHZ meerdere Digi-V®-ateliers georganiseerd. Vergunningverleners hebben het systeem leren kennen en ermee geoefend. Beschikkingen die geschikt zijn voor Digi-V® zijn direct in het systeem verwerkt.

### BRIKS

In 2025 verleenden we zes vergunningen voor BRIKS-activiteiten. We rondde ook vijf sloopmeldingen en vier meldingen brandveilig gebruik af. Voor sloop werden daarbij tien informatieplichten afgehandeld.

Op basis van het aantal activiteiten lopen we voor op de raming voor 2025: we hebben 27 activiteiten gerealiseerd, terwijl er 6 waren begroot. Dit hogere aantal komt vooral door het grote aantal informatieplichten. Het ging om activiteiten bij de volgende bedrijven:

- Renewi E-waste Nederland B.V.  
(voorheen Coolrec Nederland B.V.)
- Olivet B.V.
- Dura Vermeer Urban Miner B.V.
- Julianahaven Recycling B.V.
- FN-Steel
- Waterschap Hollandse Delta –  
AWZI Zwijndrecht
- Rioolwaterzuiveringsinstallatie Schelluinen



### Toepassing Bibob

Op basis van de Nota VTH 2024-2027 van GS en de beleidsregel Wet Bibob onderzoekt OZHZ de integriteit van partijen aan wie wij vergunningen verlenen. Omdat deze bevoegdheid ingrijpend is, rapporteren we zonder bedrijfsnamen te noemen.

In 2025 is één vergunning verleend waarvoor een Bibob-onderzoek is uitgevoerd. Daarnaast is er één aanvraag in behandeling waarvan de definitieve besluitvorming afhangt van de uitkomsten van het Bibob-onderzoek.

## B. Toezicht milieu-inrichtingen

OZHZ voert namens de provincie het grijze toezicht uit op de provinciale inrichtingen. In 2025 is het periodieke toezicht volgens planning uitgevoerd. De realisatie is 100%. Bij alle 31 provinciale bedrijven zijn de periodieke controles uitgevoerd. Eén bedrijf, Dura Vermeer, is overgegaan naar het gemeentelijk bevoegd gezag. Bij zes bedrijven hebben we een opleveringscontrole uitgevoerd.

De besteding van het budget kwam uit op 80,3%. De uitgaven waren lager dan begroot. Dit komt door het kleiner worden van het aantal bedrijven en het herzien van de kentallen. Deze onderbesteding werd in 2025 zichtbaar. In de programmering voor 2026 is hiermee rekening gehouden door de uitvraag te verlagen. Het aantal klachten, meldingen en voorvallen was 155. Dit is lager dan de planning van 220.

### Handhaving

Bij acht bedrijven is in 2025 een handhavingstraject gestart. De trajecten bij FNsteel, Jansen Recycling Group, Boasso Global Netherlands, Coatinc Alblasterdam en Zuivelcoöperatie Deltamilk zijn nog in behandeling. De trajecten bij HVC SVI en RWZI Schelluinen zijn afgerond. Daar zijn de tekortkomingen hersteld.

In 2025 is daarnaast een nieuw handhavingstraject gestart bij De Kuiper Groep. Dit gaat om de volgende tekortkomingen:

- Er ontbreekt een risicoanalyse voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).
- Er is geen onderzoek gedaan naar waterbezwaarlijke stoffen in het bedrijfsafvalwater.
- Er ontbreekt een uitvoeringsplan voor energiebesparende maatregelen.
- Er is geen onderzoek gedaan naar de maximale emissies en immissies van ZZS naar de lucht.
- Gevaarlijke stoffen in verpakkingen en gasflessen worden niet correct opgeslagen.

### Naleving

De gemiddelde naleving na de initiële controles is 41 procent. Dit ligt onder de norm van 60 procent. Dit beeld sluit aan bij de regionale trend. De meeste tekortkomingen gaan over het niet of te laat uitvoeren van verplichte terugkerende onderzoeken of keuringen.

Dit soort tekortkomingen zagen we de afgelopen jaren al bij gemeentelijke bedrijven en instellingen. Daardoor lijkt er geen duidelijk verschil meer te zijn tussen de verschillende doelgroepen.

Bij elf bedrijven is een hercontrole uitgevoerd. Bij bijna alle bedrijven zien we dat zij verantwoordelijkheid nemen en actief werken aan het oplossen van de tekortkomingen.

### Klachten, meldingen en voorvallen

In 2025 ontvingen we 130 klachten en meldingen over provinciale bedrijven. Daarnaast zijn 25 ongewone voorvallen gemeld.

De meeste klachten en meldingen (20) gingen over asfaltcentrale APH in Hoogblokland. Dit betrof vooral klachten over geluid en geur. Van de HVC Afvalenergiecentrale in Dordrecht ontvingen we de meeste bedrijfseigen meldingen (12). Deze meldingen gingen vooral over op- en afstoken en het overschrijden van emissienormen door ontploffende lachgascilinders in de ovens.

Vanuit Wachtdienst Gepland worden de bedrijven buiten kantoor tijd gecontroleerd op verschillende aspecten die in het dagvenster niet goed te controleren zijn. Bij acht provinciale bedrijven hebben we een controle Wachtdienst Gepland uitgevoerd. Bij APH (5), Jansen Recycling Group (2) en Renewi E-waste (1) deden we controles naar aanleiding van aanhoudende klachten en signalen. Dit leidde in het geval van Jansen tot een waarschuwing voor geluid en bij APH tot een constatering van geuroverlast. De overige constateringen geven aanleiding om toezicht op bepaalde aspecten tijdens de reguliere controles verder uit te diepen.

Het aantal klachten en meldingen over Seveso-inrichtingen was hoger dan in 2024. De meeste kwamen binnen over SD Guthrie (62). Dit ging vooral om geuroverlast in Zwijndrecht, Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht en Papendrecht. OZHZ heeft hierover contact gezocht met de DCMR.

## Rapportages

Het beoordelen van verplichte rapportages verloopt volgens planning. Van 16 bedrijven ontvingen we op tijd het integraal PRTR-verslag. Boasso Global Netherlands voldeed niet aan deze verplichting. OZHZ zette daarop handhaving in en het bedrijf kwam in actie.

De milieujaarverslagen moeten vóór 30 september 2025 zijn beoordeeld. In 2025 beoordeelden we verschillende rapportages over luchtemissiemetingen bij APH, de verwerkingslocaties van HVC en Coatinc Alblasserdam.

Daarnaast ontvingen we adviesverzoeken van de ILT. Deze gingen over de invoer van afvalstoffen door Renewi E-Waste Nederland en HVC, en over het toepassen van zand voor het project A27 HoutenHooipolder.

|                            | Product cf. PDC OD      | Raming 2025 | Gerealiseerd 2025 |
|----------------------------|-------------------------|-------------|-------------------|
| <b>Milieu inrichtingen</b> | T01, T02, T06, T07      | 310         | <b>242</b>        |
| <b>Milieuactiviteiten</b>  | T04, T05                | 45          | <b>83</b>         |
| <b>Gebruik</b>             | T13, T14                | 4           | <b>4</b>          |
| <b>POV</b>                 | T17                     | 40          | <b>31</b>         |
| <b>Handhaving</b>          | H01, H02, H03, H04, H05 | 10          | <b>8</b>          |
| <b>Totaal</b>              |                         | <b>409</b>  | <b>368</b>        |

Overzicht van productieaantallen

## Uitgelichte dossiers

### FN Steel

In 2025 werd bekend dat FNsteel op zoek was naar een nieuwe eigenaar. Waar eerst werd gesproken over een volledige overname, besloot het bedrijf om de walsen permanent te sluiten. Daarmee is de laatste stalen knuppel gewalst.

FNsteel gaat verder in afgeslankte vorm met de beitserij, trekkerij en gloeierij. Het blijft een complex bedrijf met een IPPC-installatie, waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

Door de gedeeltelijke sluiting zijn enkele opgelegde lasten onder dwangsom ingetrokken. De lasten die gelden voor de onderdelen die blijven draaien, blijven van kracht.

In 2026 ziet OZHZ toe op de ontmanteling van de walserij. Dit gaat onder andere om het verwijderen van (afval)stoffen en het uitvoeren van het eindonderzoek bodem, mogelijk gevolgd door een bodemsanering.

### **Crayestein-West**

Bij stortplaats Crayestein-West komt PFAS-verontreinigd stortwater in de bodem terecht. Arcadis onderzocht dit in opdracht van HVC en stelde vijf mogelijke maatregelen voor. HVC kiest voor maatregel 2: stoppen met het onttrekken van grondwater. Daardoor komt er meer PFAS in de bodem, maar stopt de lozing op de Merwede.

Drie van de vijf maatregelen gaan over het plaatsen van damwanden rond de stortplaats. Het rapport van Arcadis uit 2023 geeft echter onvoldoende informatie om te bepalen of deze damwanden technisch en financieel haalbaar zijn. Daardoor is nog niet duidelijk welke maatregel het beste is om bodem en oppervlaktewater te beschermen. HVC beloofde een haalbaarheidsstudie, maar maakte nauwelijks voortgang.

Om duidelijkheid te krijgen besloot GS in juli 2025 om zelf aanvullend onderzoek te laten uitvoeren. GS volgden daarbij het advies van OZHZ om Deltares een volledige second opinion te laten doen op het rapport van Arcadis. Deltares onderzoekt ook de punten die in het eerste rapport onvoldoende zijn uitgewerkt. Het onderzoek van Deltares is gestart in januari 2026.

### **Indirecte lozingen**

Om beter zicht te krijgen op indirecte lozingen hebben we bij vijf bedrijven watermonsters genomen. Uit de eerste resultaten blijkt dat sommige bedrijven hun vergunning hebben overtreden. Dit gold onder andere voor Coatinc Alblasserdam.

Coatinc Alblasserdam is in 2025 gecontroleerd als één van de vijf bedrijven binnen de Kaderrichtlijn Water (KRW). De controle richtte zich op de lozing van bedrijfsafvalwater op het riool. Tijdens de bemonstering bleek dat zowel de pH-waarde als het zinkgehalte ruim werden overschreden. Het zinkgehalte bedroeg 83 milligram per liter, terwijl de vergunning maximaal 3 milligram per liter toestaat in een steekmonster.

OZHZ heeft daarop handhaving ingezet en een last onder dwangsom opgelegd.

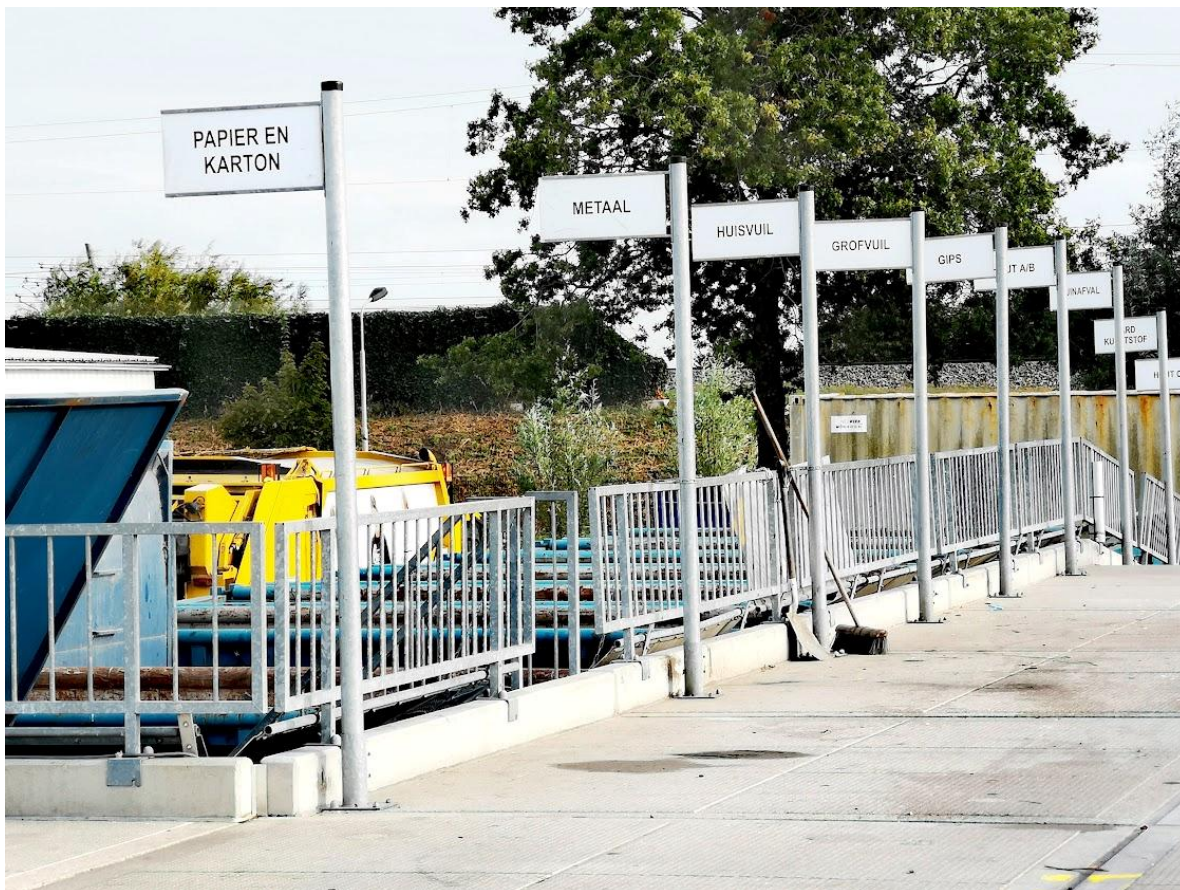
Bij meerdere andere bedrijven troffen we stoffen aan die op de prioriteitenlijst van de KRW staan, zoals PFAS. Bij Boasso vonden we een lage waarde van een vervanger van PFOS.

Deze pilot laat zien dat een gerichte bronaanpak een goede eerste stap is om de waterkwaliteit te verbeteren. We hebben de resultaten gedeeld met de convenantpartners. De betrokken bedrijven zijn geïnformeerd en hebben, waar nodig, een aanwijzing of aanschrijving gekregen om hun lozing aan te passen.

## AT-pool

In 2025 rondde de AT-pool van Zuid-Holland het gezamenlijke werkplan af. We werkten aan drie hoofdthema's: tankcleaners, milieustraten en teerhoudend asfaltgranulaat (TAG).

Het project milieustraten liet zien dat op alle bezochte locaties afwijkingen voorkomen in de afvalregistratie. Meestal ging het om verschillen tussen de eigen administratie en het landelijke registratiesysteem AMICE. We zagen onder andere afwijkingen in Euralcodes, gewichten en afvalstroomnummers. Deze overtredingen zijn ook geconstateerd bij de drie bezochte milieustraten binnen het werkgebied van OZHZ (van de acht in totaal). In 2026 volgen hercontroles. Het ketenonderzoek naar TAG liet zien dat TAG nog vaak ongereinigd wordt geëxporteerd. Dit komt mede doordat tussenopslagen bepalen of het materiaal als gevaarlijk afval wordt afgevoerd. Daarom is het belangrijk dat opdrachtgevers toezien op het principe "teer in = teer uit". Het advies is om in bestekken een verplichte betalingsvoorwaarde op te nemen voor een certificaat van thermische reiniging. In 2026 wordt het project uitgebreid met toezicht op de exportketen en op stromen op de groene lijst.



Om toezichthouders beter te ondersteunen bij het toezicht op de afvalstoffenwetgeving, is de checklist Basis Administratief Toezicht opgesteld. Daarnaast zijn er trainingen gegeven over AMICE, begeleidingsbrieven en AV-beleid/AOIC, zodat toezichthouders goed voorbereid op pad kunnen.

## Ketentoezicht

In 2025 zette OZHZ belangrijke stappen om grondstromen beter te controleren. Voor beide locaties van Aannemingsbedrijf Van Vliet hebben we de volledige afvalstoffenregistratie opgevraagd. Op basis van deze documenten vroegen we aanvullende gegevens op. Hierdoor loopt het administratief toezicht nog. We hebben wel al overtredingen vastgesteld. Deze bundelen we aan het einde van het onderzoek. Signalen over andere afvalstromen zijn doorgegeven aan de reguliere toezichthouders. Daarnaast werkten we aan het structureel inbedden van ketentoezicht binnen onze afdeling Toezicht. We creëren meer capaciteit voor ketenonderzoeken en voor diepgaand administratief toezicht. Ook verbeteren we de samenwerking tussen toezichtseenheden. Zo kunnen we informatie sneller delen en zorgen we voor een uniforme aanpak van ketentoezicht. Deze nieuwe interne werkwijze sluiten we aan op de Handreiking Ketentoezicht van IBP Pijler 2.

## Metten in eigen opdracht

In 2024 begon OZHZ met het opstellen van een meetplan. We willen zelf luchtemissiemetingen laten uitvoeren bij emissierelevante bedrijven. In 2025 hebben we een offerteaanvraag gedaan bij erkend meetbureau SGS voor het uitvoeren van twee luchtemissiemetingen. OZHZ heeft opdracht gegeven tot het uitvoeren van metingen bij Coatinc Alblasserdam en APH. Een derde offerteaanvraag volgt in 2026.

## Samenwerking tussen OD's

Het project Ambitieniveau branches toezicht was in 2025 onderdeel van het samenwerkingsprogramma Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten 2025. In dit project is onderzocht op welke onderwerpen samenwerking binnen het toezicht de meeste waarde heeft. Het project bestond uit twee programmalijnen.

1. **Inventariseren van samenwerkingskansen binnen branches in Zuid-Holland.**  
Dit leverde verschillende aanbevelingen op. Zo is er kans om samen te werken bij de programmering van toezicht en bij specialistische branches zoals tankstations, glastuinbouw en veehouderijen.
2. **Versterken van de samenwerking in de afvalbranche, zowel provinciaal als gemeentelijk.**  
Dit resulteerde in het Brancheplan Afval 2026-2027 en in een doorstart van het Brancheteam Afval-overleg. In dit overleg wordt samengewerkt aan zes inhoudelijke toezichtspeerpunten.

Op basis van de inventarisatie in 2025 worden in 2026 onderwerpen gekozen waarop de samenwerking concreet wordt uitgewerkt. In ieder geval wordt de Zuid-Hollandse toezichtsaanpak Afval uitgevoerd. Dit gebeurt aan de hand van de zes speerpunten. Er wordt hiervoor een trekker of coördinator op Zuid-Hollands niveau benoemd, die de uitvoering aanstuurt en de voortgang bewaakt.

Voor een volledig overzicht van de resultaten van de samenwerking tussen de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten verwijzen wij naar de projectresultaten 2025 van het samenwerkingsprogramma *Samen sterker*.

## C. Energietoezicht

Het periodieke energietoezicht is in 2025 volgens planning uitgevoerd. De oorspronkelijke raming van tien controles ging ervan uit dat alle controles onder het budget van de provincie Zuid-Holland zouden vallen. Om de werkzaamheden eerlijk te verdelen over onze opdrachtgevers, zijn echter ook controles bij PZH-bedrijven uitgevoerd onder het SPUKTHEbudget.

Daarom zijn onder het budget bij dit jaarverslag zeven controles uitgevoerd. De overige drie controles zijn bekostigd vanuit SPUK.

### Naleving

De gemiddelde naleving na de initiële controles is 61 procent. Dit ligt op het niveau van de norm van 60 procent en is beter dan het regionale beeld. Gemiddeld is zelden een tweede hercontrole of een handhavingstraject nodig. De meeste bedrijven nemen verantwoordelijkheid en lossen de tekortkomingen actief op.

### Rapportages

De rapportages voor de onderzoeksplicht energie zijn in 2025 uitgevoerd onder het SPUK-THE-budget. Van de vijf gecontroleerde rapportages zijn er drie nog niet in orde (HVC, SVI en ZVI). Voor deze rapportages is om aanvulling gevraagd. De aanvultermijn loopt door in 2026.

|                 | Product cf. PDC OD | Raming 2025 | Gerealiseerd 2025<br>(zie toelichting) |
|-----------------|--------------------|-------------|----------------------------------------|
| Energietoezicht | T01, T02           | 10          | 7                                      |

Overzicht van productieaantallen

## D. Toezicht Natuur en water

Samen met andere overheden, natuurorganisaties, inwoners en ondernemers beschermt OZHZ de natuur in onze provincie. We richten ons op Natura 2000-gebieden, stikstofuitstoot, soortenbescherming, houtopstanden beheer en schadebestrijding en jacht.

In 2025 voerden we 2.261 controles uit. Het grootste deel bestond uit geplande controles. We besteedden 97% van het beschikbare urenbudget.

Bij veel taakvelden kwamen de geplande uren goed overeen met de daadwerkelijk bestede uren. Voor beheer en schadebestrijding en stikstof industrie maakten we iets meer uren dan gepland. Voor stikstof agrarisch en monitoring besteedden we juist minder uren dan begroot. In geval van stikstof had dit te maken met het uitblijven van duidelijke oplossingen vanuit de rijksoverheid.

In 2025 stelden we iets minder overtredingen vast dan we vooraf hadden verwacht.

| Onderwerp                    | geplande controles | uitgevoerde controles | klachten en meldingen | klachten en meldingen | Overige controles (nacontrole, dwangsom) | uitgevoerde overige controles | Verwachte aantal overtredingen | aantal overtredingen |
|------------------------------|--------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|----------------------|
| T&H Gebieden                 | 700                | 618                   | 100                   | 122                   | 10                                       | 17                            | 300                            | 296                  |
| T&H Stikstof                 | 100                | 54                    | 25                    | 14                    | 10                                       | 3                             | 20                             | 1                    |
| Beheer- en schadebestrijding | 150                | 131                   | 35                    | 21                    | 10                                       | 0                             | 20                             | 28                   |
| Soortenbescherming           | 600                | 695                   | 300                   | 474                   | 20                                       | 37                            | 100                            | 115                  |
| Houtopstanden                | 40                 | 39                    | 10                    | 18                    | 5                                        | 5                             | 20                             | 3                    |
| Overige                      | 10                 | 0                     | 0                     | 13                    |                                          | 0                             | 5                              | 0                    |
| <b>Totaal</b>                | <b>1600</b>        | <b>1537</b>           | <b>470</b>            | <b>662</b>            | <b>55</b>                                | <b>62</b>                     | <b>465</b>                     | <b>443</b>           |

### Overzicht van productieaantallen 2025

#### Natuur en drinkwater: OZHZ grijpt in bij werkzaamheden zonder vergunning

In het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide werken we aan de bescherming van waardevolle natuur. In dit gebied worden door Dunea werkzaamheden uitgevoerd voor de drinkwatervoorziening, zoals het herstellen van waterwinputten en vervangen kabels en leidingen. Die activiteiten zijn belangrijk, maar mogen alleen starten met de juiste natuurvergunning.

In het duingebied leven kwetsbare en beschermde soorten, zoals glad biggenkruid, groenknolorchis, de rugstreepad, de zandhagedis en de boommarter. Ook heeft de uitstoot van stikstof negatieve gevolgen voor de natuur. Zonder natuurvergunningen bestaat het risico dat deze soorten onvoldoende worden beschermd of dat er onnodige stikstof neerslaat op het kwetsbare duin. De wetgeving is er dus om schade te voorkomen.

Wij zien erop toe dat werkzaamheden pas starten als de natuurvergunningen beschikbaar zijn zodat de juiste maatregelen worden genomen. Dat is nodig om drinkwaterwinning mogelijk te houden, terwijl we tegelijk de natuur beschermen.

Toch is Dunea opnieuw begonnen met werkzaamheden zonder de vereiste natuurvergunningen. Deze waren wel aangevraagd, maar waren nog niet verleend. Ze zijn voor de derde keer begonnen zonder vergunning. Daarom hebben wij preventief een dwangsom opgelegd. Met deze maatregel willen we



voorkomen dat dit in de toekomst weer gebeurt. We doen dit om duidelijk te maken dat de regels voor iedereen gelden en dat het gebied beschermd moet worden.

Het duingebied is van grote waarde: voor biodiversiteit, recreatie én schoon drinkwater. Juist daarom bewaken wij de zorgvuldigheid. Zo zorgen we ervoor dat belangrijke werkzaamheden kunnen doorgaan, maar nooit ten koste van de natuur die we met elkaar willen behouden.

### Handhaving op de Deltawateren onder druk: snelle oplossing nodig

Wij houden niet alleen toezicht op het land, maar ook op het water. Onze groene boa's varen veel op de Deltawateren. Deze wateren zijn aangewezen als Natura 2000-gebieden en zijn het thuis voor bijzondere en kwetsbare diersoorten, die gevoelig kunnen zijn voor verstoring. Samen met de Provincie Zuid-Holland is de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in moderne patrouillevaartuigen waarmee wij ons werk uitvoeren. Door goed toezicht te houden, beschermen we de natuur en letten we daarnaast ook op veiligheid. Om deze natuur te beschermen, gelden duidelijke regels. Denk aan vaarsnelheden en zones waar je met een boot niet mag komen. Als deze regels worden overtreden, kunnen dieren worden verjaagd en nesten ongeschikt raken. Daarnaast kunnen overtredingen leiden tot gevaarlijke situaties op het water, bijvoorbeeld bij te snel varen. Goede handhaving is daarom essentieel. Het helpt Natura 2000-doelen te behalen en houdt het water veilig voor iedereen. Die handhaving staat nu echter onder druk. Sinds het voorjaar van 2025 mogen onze groene boa's namelijk niet meer optreden tegen overtredingen van de Scheepvaartverkeerswet (SVW). Dat komt door een administratieve fout: onze boa's zijn niet officieel aangewezen door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Daardoor kunnen zij geen processen-verbaal meer uitschrijven voor nautische overtredingen. Het gaat om overtredingen die direct invloed hebben op de natuur, zoals te hard varen of het betreden van verboden zones die aangewezen zijn als rustgebied. In het verleden hebben wij honderden van dit soort overtredingen geconstateerd en geverbaliseerd. In 2025 hebben we ook veel overtredingen geconstateerd, maar konden hier niet meer tegen verbaliserend optreden, terwijl de natuur in deze gebieden juist kwetsbaar is en bescherming nodig heeft. In oktober 2025 heeft Rijkswaterstaat laten weten dat het oude aanwijzingsbesluit uit 1989 wordt herschreven en dat onze boa's opnieuw zullen worden aangewezen. Het doel is om het nieuwe besluit rond 1 april 2026 te publiceren in de Staatscourant, zodat we bij de start van het vaarseizoen weer volledig inzetbaar zijn. Toch is het onzeker of dat gaat lukken. Bovendien lijkt de nieuwe aanwijzing beperkter te worden dan voorheen. Daardoor krijgen we mogelijk niet alle bevoegdheden terug die nodig zijn om effectief handhavend op te treden. Tot die tijd blijft de situatie zorgelijk, want zonder goede handhaving worden Natura 2000-doelen niet gehaald en neemt de druk op de natuur toe.



## Samen werken aan een toekomstbestendig boa-bestel

Onze buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) toezicht, spreken mensen aan en kunnen – waar nodig – strafrechtelijk optreden. Ze spelen een belangrijke rol in het beschermen van onze natuur. Daarom volgen wij de landelijke herziening van het boa-bestel nauwlettend.

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid werkt aan een vernieuwd boa-bestel dat beter moet aansluiten op de praktijk. Daarbij wordt gekeken naar verschillende soorten boa's, zoals de groene en grijze boa's die bij OZHZ werken. In de afgelopen periode vonden landelijke gesprekken plaats, waarbij OZHZ actief deelnam. Tijdens dialoogtafels dachten we mee over vragen zoals: moet een boa meer gastheer zijn of juist meer ordehandhaver? En wat is een goede balans tussen landelijke en lokale sturing? Deze gesprekken helpen om het werk van boa's beter te organiseren en duidelijker af te bakenen.

Inmiddels ligt er een nieuw voorstel klaar met twee hoofddomeinen: openbare ruimte en specialistische taken. In het voorstel vallen groene boa's onder de openbare ruimte, terwijl zij bij omgevingsdiensten óók specialistisch werk doen. Dat hebben wij nadrukkelijk ingebracht. Het is belangrijk dat deze taken goed worden meegenomen, zodat boa's effectief kunnen blijven bijdragen aan het beschermen van de natuur.



Ook de uitrusting van boa's wordt vernieuwd. Volgens de plannen krijgen zij standaard een portofoon en handboeien. Werkgevers kunnen extra middelen aanvragen, zoals een wapenstok of pepperspray. Bij bepaalde taken mogen groene boa's ook een vuurwapen mogen dragen. Deze middelen kunnen nodig zijn, zodat boa's hun taken veilig kunnen uitvoeren.

Wij blijven het landelijke traject nauw volgen, denken actief mee en brengen de belangen van groene (en grijze) boa's in. Zo zorgen we dat zij hun belangrijke werk goed en veilig kunnen blijven doen.

## Een recreatiegebied in beweging

Vlietland is een recreatiegebied langs de A4 bij Voorschoten en in eigendom van provincie Zuid-Holland. De plek is bijzonder: ooit een zandafgraving en nu een groene en waterrijke omgeving waar veel mensen graag komen recreëren. Het gebied heeft een belangrijke rol voor natuur, recreatie én de lokale leefomgeving. Juist daarom is het van belang dat ontwikkelingen hier zorgvuldig en volgens de regels plaatsvinden.

In Vlietland staat het bestemmingsplan de realisatie van recreatiewoningen toe. Uiteindelijk wil een ontwikkelaar zo'n 220 recreatiewoningen bouwen. Voor dit plan moeten daarnaast watergangen worden gegraven, infrastructuur worden aangepast en een beoogde grondwal langs de snelweg kan zorgen voor minder verkeersgeluid. Zulke ingrepen kunnen een nadelige invloed hebben op de natuur en de kwaliteit van de leefomgeving. Dat maakt dit project complex. In het gebied verblijven bijvoorbeeld beschermde diersoorten, zoals de boommarter en in de bomen kunnen beschermde nesten voorkomen. Uitvoerig ecologisch onderzoek is daarom noodzakelijk voordat ontwikkelingen mogelijk zijn.

De plannen zorgen voor veel onrust bij omwonenden en organisaties die de natuurlijke uitstraling van het gebied zoveel mogelijk wensen te behouden. In 2025 ontvingen wij ten aanzien van Vlietland meer dan 150 meldingen en verschillende handhavingsverzoeken. Onze inspecteurs beoordelen de meldingen zorgvuldig. De regels gelden voor iedereen en vormen de basis voor een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Om te kunnen handhaven dient er sprake te zijn van een (dreigende) overtreding. Indien nodig, dan wordt de ontwikkelaar gewaarschuwd dat men zich aan de regels dient te houden. Als er geen wettelijke gronden zijn om handhavend op te treden, dan proberen wij zo helder mogelijk uit te leggen waarom handhaving niet mogelijk is. Onze inzet in Vlietland laat zien hoe belangrijk het is dat toezicht, handhaving en ecologische kennis samenkomen. Zo zorgen we ervoor dat natuurwaarden beschermd blijven, bewoners gehoord worden en ontwikkelingen alleen plaatsvinden als ze passen binnen de regels. Vlietland vraagt veel van ons vakmanschap, en juist dat maakt dit werk waardevol.

## Soortenbescherming: meebewegen met ontwikkelingen

In 2025 hebben wij actief toezicht gehouden op de bescherming van soorten en gehandhaafd wanneer dat nodig was. Daarbij hebben wij zorgvuldig afgewogen en steeds gehandeld met oog voor de recente ontwikkelingen binnen de soortenbescherming.

Een grote stap in 2025 was de erkenning van de eDNA-methode. In maart werd deze methode opgenomen in de Omgevingsregeling. Met eDNA kan worden onderzocht of vleermuizen aanwezig zijn in bijvoorbeeld spouwmuren, door het verzamelen van DNA-sporen. Als uit het onderzoek blijkt dat geen DNA van vleermuizen aanwezig is, kan een woning het hele jaar door worden geïsoleerd. Dit geldt ook voor kwetsbare perioden, zoals de winter- en kraamperiode. Dat biedt duidelijkheid en versnelt verduurzaming. Wordt er wél DNA van vleermuizen aangetroffen? Dan volgen extra stappen. Er is dan uitgebreider ecologisch onderzoek nodig en een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. Zo blijven beschermde soorten goed beschermd, terwijl initiatiefnemers weten waar zij aan toe zijn.



In september 2025 kwam er ook een belangrijke verandering. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland besloten om te stoppen met de landelijke werkwijze Natuurvriendelijk Isoleren (NVI). Deze werkwijze werd in 2024 tijdelijk toegestaan voor particuliere woningeigenaren, in afwachting van een landelijke gedragscode. Met die gedragscode zou NVI juridisch worden vastgelegd. Het rijk heeft echter laten weten dat deze gedragscode er niet komt. Daardoor ontbreekt de juridische basis en is de werkwijze in onze provincie stopgezet. Via onze website hebben we betrokken partijen hierover geïnformeerd. Nu het NVI is vervallen, zetten we weer sterk in op soortenmanagementplannen (SMP's). In Zuid-Holland zijn inmiddels zes van deze vergunningen verleend. Omdat dit een nieuw type vergunning is, zoeken we binnen toezicht en handhaving nog naar de meest effectieve manier van controleren. We zien dat de SMP's onderling veel verschillen. Ook vergunninghouders zijn nog bezig om hun werkwijze goed vorm te geven. Om het proces rondom deze vergunningen te verbeteren, werken ODH en OZHZ nauw samen. OZHZ sluit aan bij overleggen tussen ODH en initiatiefnemers. Hierdoor kunnen de voorschriften beter worden vastgelegd en zorgen we voor een duidelijke en eenduidige uitvoering.

Naast deze veranderingen hebben wij in 2025 actief meegedacht over de toekomst. Zo leverden wij input voor het Inventarisatieprotocol eDNA vleermuizen. Hierin staat onder welke voorwaarden eDNA betrouwbaar kan worden ingezet bij het opsporen van vleermuisverblijfplaatsen in gebouwen. Ook dachten wij mee over een provinciale vrijstelling in Zuid-Holland voor bepaalde werkzaamheden bij aanwezigheid van beschermde soorten.

## E. Bodemtaken

OZHZ voert binnen het bodemwerkveld drie taken uit: vergunningverlening, toezicht en advisering. Over heel 2025 kwamen de totale bestedingen voor deze VTH-bodemtaken uit op 78% van het jaarbudget. Dit betekent dat we voor bodem minder kosten hebben gemaakt dan vooraf was geraamd.

|                           |                           | Geraamde aantallen<br>2025 | Gerealiseerde<br>aantallen 2025 |
|---------------------------|---------------------------|----------------------------|---------------------------------|
| Vergunningverlening       | R13, R14, R17, R39, T08   | 113                        | 71                              |
| Toezicht                  | T09, T10, OT35, OT09.10   | 150                        | 23                              |
| Uitvoering bodemsanering  | D03                       | -                          | -                               |
| Diversen                  | D11a, D11b                | -                          | -                               |
| Grondwaterkwaliteitstaken | OR65, OR66,<br>OA09, OH08 | 25                         | 6                               |
|                           | <b>Totaal</b>             | <b>288</b>                 | <b>36</b>                       |

### Overzicht van productieaantallen

Als we kijken naar de afzonderlijke bodemtaken, zien we dat vergunningverlening, grondwatertaken en coördinatie bodemsanering financieel achterbleven bij de raming. Bij vergunningverlening kwamen in 2025 minder aanvragen voor een beschikking bodemsanering binnen dan verwacht. Dit komt onder andere door de overgang naar de Omgevingswet. We besteedden ook minder tijd aan het behandelen van meldingen op basis van het Besluit bodemkwaliteit en aan lopende aanvragen voor de bedrijvenregeling bodemsanering. Daarnaast waren er minder activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, strategische reservegebieden en bij grondwateronttrekkingen met een saneringsopgave die onder de ZHOV (Zuid-Hollandse Omgevingsverordening) valt.

Voor bodemtoezicht waren de bestedingen iets hoger dan begroot. We kwamen uit op 101% van het budget, wat goed aansluit bij de raming. Naast de reguliere controles voerden we ook projecten uit, zoals [het herstel van moestuinen rond Chemours](#) en onderzoek naar PFAS in spoorwegtunnels.

### Grondwatertaken

De grondwatertaken blijven achter bij de verwachtingen van de provincie. Er komen weinig meldingen binnen, waardoor ook het toezicht achterblijft. Een andere oorzaak is dat de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) nog niet overal bekend is.

In het najaar van 2025 zijn vanuit de provincie verschillende werkgroepen gestart. Deze werkgroepen richten zich op grondwater en grondwaterbeschermingsgebieden en werken samen met alle omgevingsdiensten in Zuid-Holland. Het doel is om de ZHOV bekender te maken en om het werk in de hele provincie op dezelfde manier uit te voeren, zowel bij vergunningverlening als bij toezicht.



## F. Ondersteunende en overige taken

Het totale budget voor ondersteunende en overige taken is voor 83,4% besteed. Deze taken bestaan uit de onderdelen advies, juridisch, meting en monitoring en communicatie.

De onderbesteding in 2025 hangt voornamelijk samen met een lagere inzet op de adviestaken (A01) en op meten en monitoring (D04). Voor de adviestaken gingen wij ervan uit dat de invoering van de Omgevingswet zou leiden tot een grotere vraag naar onze expertise. In de praktijk bleek de betrokkenheid van onze adviseurs bij ruimtelijke vraagstukken echter beperkter dan vooraf verwacht.

Hierover hebben wij in de loop van het jaar meerdere gesprekken met u gevoerd. In die gesprekken kwam naar voren dat wij elkaar nog niet altijd tijdig weten te vinden.

In 2025 hebben wij onze missie en visie herijkt. Vanuit deze herijking zetten wij steviger in op vroegtijdige betrokkenheid bij provinciale beleidsvorming. OZHZ beschikt over brede inhoudelijke expertise op ruimtelijke thema's én over waardevolle gebiedskennis die in beleidsontwikkeling en -uitvoering goed kan worden benut. Een positie meer aan de voorkant maakt het mogelijk om signalen eerder op te vangen, knelpunten te voorkomen en zo bij te dragen aan een robuuste, uitvoerbare en toekomstbestendige planvorming. In 2026 geven wij hier graag, samen met u, verder vorm aan.

In 2025 zien we bij de werksoort D04 Zonering industrielaan een onderbesteding. De oorzaak ligt in de invoering van het regionale gemeentelijke budget in 2024. Dit budget gebruiken we voor het omzetten van de huidige industrieterreinzones naar de nieuwe geluidproductieplafonds (GPP's).

Bij het boeken van uren op dit gemeentelijke budget is weinig gekeken naar mogelijke provinciale belangen. Hierdoor zijn minder uren op het provinciale budget terechtgekomen, wat de onderbesteding verklaart. In 2026 letten de zonebeheerders hier weer actief op. Uren die provinciaal belang hebben, boeken zij dan opnieuw op het PZH-budget.

Binnen de categorie *ondersteunende en overige taken* vallen ook juridische werkzaamheden. Het gaat hierbij om de behandeling van bezwaar- en beroepszaken en om juridische ondersteuning bij beleid. Toezicht en handhaving hebben ook een juridisch karakter, maar die rekenen wij hier niet mee. In dit onderdeel gaat het specifiek om rechtsbeschermingsprocedures, zoals bezwaar- en beroepszaken. De besteding ligt voor dit onderdeel op 103,4%. Deze overbesteding is te verklaren door onze inzet op bezwaar- en beroepsprocedures binnen het natuurbeschermingsrecht.

Hieronder lichten wij onze inzet voor juridische- en adviestaken verder toe.

### Juridische inzet

In 2025 zien wij dat veel bezwaar- en beroepsprocedures gaan over het natuurbeschermingsrecht. Het gaat daarbij vaak om stikstofzaken en om procedures rond flora en fauna.

De OZHZ heeft een mandaat om het natuurbeschermingsrecht te handhaven. Dit mandaat geldt voor het hele grondgebied van de provincie Zuid-Holland. In de praktijk merken wij dat het natuurbeschermingsrecht steeds vaker wordt gebruikt om bezwaar te maken tegen bouw- en ruimtelijke ontwikkelingen.

Dit gebeurt meestal via een handhavingsverzoek. De verzoeker stelt dan dat een activiteit natuurwaarden schaadt of bedreigt. Zo'n verzoek komt soms van een professionele belangenorganisatie met een ideëel doel. Het kan ook gaan om individuele inwoners of om een groep buurtbewoners die samen optrekt om het natuurbelang onder de aandacht te brengen.



Tegen een besluit op een handhavingsverzoek kunnen partijen bezwaar maken. Daarna is beroep bij de rechtbank mogelijk en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State. Deze procedures kunnen worden gestart door de verzoeker, maar ook door degene tot wie een handhavingsbesluit is gericht. Bezwaar- en beroepsprocedures ontstaan niet alleen na handhavingsverzoeken. Ze kunnen ook volgen op ambtshalve genomen handhavingsbesluiten. Voor dit jaarverslag is vooral van belang dat wij zien dat rechtzoekenden het natuurbeschermingsrecht steeds beter weten te vinden en actief inzetten.

### Adviestaken

OZHZ geeft advies op verschillende vlakken. Hieronder lichten we een aantal onderwerpen eruit: werkgroep stikstof, afvaltafel, omgevingsveiligheid en lucht.

### Werkgroep stikstof

Ook in 2025 bleef stikstof een belangrijk thema in ons werk. Te veel stikstof schaadt kwetsbare natuurgebieden en belemmert duurzame ontwikkeling. Het raakt inwoners, ondernemers, overheden én de natuur.

### Wat gebeurde er in 2025?

Het jaar begon met de gevolgen van twee uitspraken van de Raad van State uit december 2024 over intern salderen. Deze uitspraken hadden invloed op de vergunningverlening, niet alleen voor

natuurvergunningen bij Omgevingsdienst Haaglanden, maar ook voor bouwen en milieu. Hierdoor ontstonden veel vragen, bijvoorbeeld over lopende procedures en de beoordeling van aanvragen. Om duidelijkheid te geven, zochten we actief samenwerking met Omgevingsdienst Haaglanden en de andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland. We bespraken casussen, stemden werkwijzen af en volgden jurisprudentie nauwkeurig. Zo konden we gemeenten en aanvragers zo goed mogelijk adviseren.

### Voorbeelden van onze inzet in 2025

- Casusoverleg: Samen met Omgevingsdienst Haaglanden en andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten bespraken we casussen, zoals woningbouwprojecten of industriële uitbreidingen met intern salderen. Door kennis te delen kwamen we tot één duidelijke aanpak.
- Advies over buitenplanse omgevingsplanactiviteiten: Gemeenten vroegen ons regelmatig om advies over stikstof bij deze aanvragen. We stemden de beoordeling van relevante casussen af met andere omgevingsdiensten in de provincie.
- Actualisatie beoordelingskader woningbouw: We werkten het hulpmiddel voor woningbouwprojecten bij met de nieuwste versie van AERIUS. De geactualiseerde versie deelden we in onze regio en met de andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland.
- Informatievoorziening: We informeerden gemeenten over de jaarlijkse update van AERIUS. Zo werkt iedereen met actuele gegevens. Ook deelden we nieuwe jurisprudentie en andere ontwikkelingen rond stikstof.

### Waarom doen we dit?

Door de uitspraken van de Raad van State was het in 2025 extra belangrijk om goed af te stemmen en te adviseren over stikstof. Gemeenten kregen te maken met nieuwe situaties en wij ondersteunden hen daarbij. Omgevingsdienst Haaglanden hielp ons met advies en kennis. Ook informeerden we onze eigen vergunningverleners en adviseurs over de ontwikkelingen.

Stikstof blijft een complex onderwerp, maar door samen te werken en kennis te delen, zetten we elke keer een stap vooruit.

### Afvaltafel: Samen grip op afval, stap voor stap richting circulair



Bij OZHZ werken we elke dag aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Afval speelt daarin een grote rol. Daarom hebben we de Afvaltafel opgericht. Dit is een team waarin vergunningverleners, toezichthouders en adviseurs duurzaamheid samenwerken. Door kennis te bundelen en vraagstukken integraal op te pakken, kunnen we collega's snel en goed helpen bij complexe afvalonderwerpen.

De Afvaltafel is maatschappelijk relevant omdat afvalbeheer invloed heeft op het milieu, de gezondheid en de circulaire economie. Collega's krijgen regelmatig vragen over afvalverwerking, wetgeving en het voorkomen van Zeer Zorgwekkende Stoffen. Dankzij de Afvaltafel kunnen we deze vragen intern efficiënt en deskundig beantwoorden. Zo zorgen we voor meer duidelijkheid over afval en hergebruik.

In 2024 en 2025 hebben we de Afvaltafel verder ontwikkeld. We hebben een vaste werkwijze ingericht en ervoor gezorgd dat collega's ons makkelijk kunnen vinden. We behandelen adviesverzoeken, zoals het beoordelen van acceptatie- en verwerkingsbeleid, ZZS-rapportages en afvalpreventieonderzoeken. Ook bereiden we ons voor op nieuwe wetgeving, zoals het Circulair Materialenplan.

Door deze samenwerking groeit de Afvaltafel uit tot het interne afvalexpertiseteam van OZHZ. Zo bouwen we stap voor stap aan een toekomst waarin we grip houden op afval en tegelijk zorgvuldig toewerken naar circulaire oplossingen.

## Aanvullende werkzaamheden Externe Veiligheid

In 2025 voerden we aanvullende werkzaamheden uit voor Externe Veiligheid. De uren die hiervoor waren geraamd, zijn niet volledig benut. De belangrijkste reden is dat de aanvullende werkzaamheden pas eind van het derde kwartaal zijn afgestemd en gestart. Hieronder lichten we per onderdeel de resultaten toe.

### 1. Kader en werkwijze voor actualisatie van vergunningen

We hebben een stroomschema opgesteld met de kaders en processtappen voor het actualiseren van omgevingsvergunningen van provinciale bedrijven. Dit is nodig vanwege gewijzigde wetgeving en nieuwe Best Beschikbare Technieken.

Om tot een uniforme aanpak te komen spraken we met betrokken vergunningverleners. We maakten afspraken over inhoud en samenwerking. Door de tijdlijn in het stroomschema kunnen we actualisaties beter plannen en opnemen in de reguliere werkzaamheden.

De komende periode passen we de processtappen toe in de praktijk aan de hand van een casus.

### 2. Standaardisering van maatwerk bij advisering omgevingsveiligheid

Samen met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkten we aan standaardisering van maatwerkadviezen voor omgevingsveiligheid. Het doel is om adviezen te uniformeren en de samenwerking met ketenpartners te versterken.

We maakten een conceptmemo met een advies over de omgang met aandachtsgebieden en het al dan niet aanwijzen van een voorschriftengebied. De memo bevat een schematisch overzicht van risicobronnen, zoals spoor- en wegtrajecten uit het Basisnet, en geeft per locatie een advies en onderbouwing.

De komende tijd breiden we de memo verder uit en stemmen we de onderbouwing af met de veiligheidsregio. Na afronding presenteren we de definitieve memo in het periodieke netwerkoverleg omgevingsveiligheid tussen provincie, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

### 3. Werkstandaard voor PGS 37-1 en PGS 37-2

We hebben een eerste verdiepingsslag uitgevoerd voor de PGS 37-1 (energieopslagsystemen) en PGS 37-2 (opslag van lithiumbatterijen). Hierbij keken we vooral naar typicals, vereisten en benodigde informatie in verschillende situaties.

De volgende stap is om verder te werken aan de rekenmethodiek. De informatie bundelen we op een overzichtelijke manier, zodat deze eenvoudig kan worden gebruikt voor uitvoering en kennisdeling binnen het netwerk omgevingsveiligheid.

### Presentatie in het netwerkoverleg omgevingsveiligheid

Tijdens één van de reguliere netwerkoverleggen tussen de provincie, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's gaven we een presentatie over de handreiking *Effectiviteit van een fysieke barrière in een explosieaandachtsgebied*. We bespraken de technische eisen, de achterliggende theorie en verschillende praktijkcasussen.

### Samen werken aan schonere lucht

In 2025 werkten OZHZ, de provincie Zuid-Holland en de gemeenten die meedoen aan het Schone Lucht Akkoord samen aan het project Scherp Vergunnen. Met dit project bouwen we kennis en ervaring op om vergunningen zo te verbeteren dat ze bijdragen aan een betere luchtkwaliteit.

Deze aanpak werkt goed. Daarom is scherp vergunnen nu onderdeel van onze vaste werkwijze. We hebben het opgenomen in de Nota VTH 2025–2028 en in onze werkprotocollen. De aanpak geldt voor alle gemeenten in ons werkgebied, ook voor gemeenten die niet deelnemen aan het Schone Lucht Akkoord. Zo werken we overal op dezelfde manier.



In 2025 zetten we grote stappen in bewustwording, kennis en samenwerking. Tijdens regionale bijeenkomsten brachten we gemeenten bij elkaar om kennis te delen. Waar nodig hielpen we gemeenten bij het maken van hun Decentraal Uitvoeringsplan (DUP). In dit plan staat welke maatregelen een gemeente dat jaar neemt om de luchtkwaliteit te verbeteren. Deze ondersteunende rol past bij de verwachting die de provincie heeft van omgevingsdiensten: gemeenten ondersteunen en maatregelen op elkaar afstemmen.

De provincie onderzoekt nu hoe zij scherp vergunnen verder kan invoeren. Het project heeft duidelijk gemaakt waar uitstoot kan worden verminderd en onder welke voorwaarden dat haalbaar is. De meetbare gegevens zijn nog in ontwikkeling, maar de basis is gelegd.

## G. Projecten

In 2025 voerde OZHZ diverse projecten uit. In dit hoofdstuk informeren wij u over de voortgang en resultaten.

### Zeer Zorgwekkende Stoffen

In 2025 ontvangt OZHZ voor de laatste keer incidenteel budget voor het werk aan Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Vanaf 2026 is ZZS een vaste taak in ons jaarprogramma.

Samen met de andere vier Omgevingsdiensten hebben we de afgelopen jaren veel stappen gezet om ZZS goed in te bedden in onze dagelijkse VTH-werkzaamheden. We nemen nu structureel deel aan regionale overleggen en samenwerkingsgroepen. Ook hebben we ons zaakstelsel OpenWave



ingericht met aparte zaaktypen voor de ZZS-uitvraag en het opvragen van Vermijdings- en Reductieprogramma's (VRP). Daarnaast hebben we kennis opgebouwd en gedeeld, en ZZS opgenomen in onze werkinstructies en werkprogramma's. We hebben een borgingsdocument ZZS opgesteld. In dit document staat welke ZZS-taken binnen OZHZ zijn ingericht, wie de interne aanspreekpunten zijn en vanuit welk budget elke taak wordt betaald.

### Vermijdings- en reductieprogramma's zeer zorgwekkende stoffen

In 2025 heeft OZHZ een bijdrage ontvangen van de provincie Zuid-Holland om Vermijdings- en Reductieprogramma's (VRP's) op te vragen bij provinciale afvalbedrijven en deze te beoordelen. In een VRP laat een bedrijf zien welke producten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) bevatten, welke alternatieven mogelijk zijn en welke maatregelen worden genomen om emissies naar lucht en water te voorkomen en te verminderen.

Met dit geld zijn we gestart met het in kaart brengen van alle afvalbedrijven die een VRP moeten aanleveren. Uit dit onderzoek blijkt dat 19 provinciale afvalbedrijven verplicht zijn om een VRP op te stellen. We hebben hiervoor een duidelijke standaardbrief gemaakt, zodat alle bedrijven gelijk worden geïnformeerd. In deze brief staat precies aan welke eisen het VRP moet voldoen en welke onderdelen bedrijven moeten opnemen.

Daarnaast hebben we een handleiding ontwikkeld voor collega's die VRP's beoordelen. Hierin staat stap voor stap beschreven hoe het proces verloopt: het uitzetten van adviesverzoeken, de termijnen voor de beoordeling en de terugkoppeling aan het bedrijf.

In 2025 hebben we bij elf bedrijven een VRP opgevraagd. Twee VRP's zijn inmiddels binnen en worden nu beoordeeld door onze specialisten. Begin 2026 benaderen we de resterende provinciale afvalbedrijven voor het aanleveren van hun VRP.

Met deze aanpak zorgen we ervoor dat bedrijven inzicht geven in hun gebruik van ZZS en laten zien welke maatregelen zij nemen om risico's te verkleinen.

## Grondstof efficiëntie in vergunningen

Bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) werken we elke dag aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Een belangrijk onderdeel hiervan is het zuinig omgaan met grondstoffen. Dit is goed voor het milieu én voor de economie van onze regio.

### Waarom is dit belangrijk?

Grondstoffen raken wereldwijd steeds schaarser. Door grondstoffen slimmer te gebruiken, verminderen we afval, besparen we kosten en dragen we bij aan een circulaire economie. In zo'n economie worden producten en materialen opnieuw gebruikt in plaats van weggegooid.

Voor bedrijven betekent dit minder verspilling en efficiënter produceren. Voor inwoners betekent het een leefomgeving waarin duurzaamheid vanzelfsprekend is.

### Wat hebben we gedaan?

OZH doet mee aan een project van onder andere DCMR en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Dit project richt zich op het opnemen van voorschriften voor grondstoffenefficiëntie in milieuvergunningen.

We hebben actief meegedacht over de inhoud van deze voorschriften. Daarbij hebben we tips en juridische aandachtspunten ingebracht. Ook hebben we deelgenomen aan kennisateliers en provinciale overleggen, zoals de bouwsteen *Circulaire Economie in vergunningen*.

### Wat waren onze doelen?

Aan het begin van het project zijn drie doelen vastgesteld:

- Onderzoeken hoe we voorschriften voor grondstoffenefficiëntie kunnen opnemen in vergunningprocedures.
- Uitwerken van een werkwijze voor het gebruiken en beoordelen van deze voorschriften, samen met toezicht en de afvaltafel.
- Afspraken maken over hoe we pilots en werkwijzen borgen voor de toekomst.

Aan het eind van 2025 is het Circulair Materialenplan in werking getreden. Daardoor is het nog belangrijker geworden om met deze nieuwe voorschriften aan de slag te gaan.

### En nu?

In 2026 werken we samen met DCMR verder aan het ontwikkelen van deze voorschriften. Ook zoeken we een geschikte pilot om de nieuwe werkwijze in de praktijk te testen.

Zo zetten we een belangrijke stap richting een circulaire economie in onze regio.

## Aanpak gezonde en veilige circulaire economie

In 2025 werkten we samen met de vier andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland aan een gezonde, veilige en circulaire economie. Deze samenwerking is belangrijk, omdat de overgang naar een circulaire economie vraagt om duidelijke keuzes en goede afstemming tussen gezondheid, veiligheid en duurzaamheid.

Met zes bouwstenen ondersteunen we deze transitie: *Grondstoffen in ketens*, *Integere circulaire economie*, *Klankbordgroep experimenteren en innoveren*, *Gezamenlijke intake circulaire initiatieven*, *Werkgroep afvalstof of grondstof* en *Circulariteit in de vergunning*. In 2025 hebben we met deze bouwstenen mooie resultaten behaald.

### Belangrijkste resultaten in 2025

- **Circulair Materialenplan (CMP)**  
Samen met de andere omgevingsdiensten – en binnen OZHZ ook met onze interne afvaltafel – hebben we het ontwerp van het CMP beoordeeld en zienswijzen ingediend. Veel van onze opmerkingen zijn meegenomen in de definitieve versie, die eind 2025 in werking is getreden. Daarmee dragen we bij aan een duidelijk en uitvoerbaar plan voor bedrijven en overheden.
- **Lancering van het circulaire loket**  
Provinciebreed is het circulaire loket geopend. Dit loket helpt ondernemers en initiatiefnemers die circulair willen werken. Om het loket onder de aandacht te brengen, stonden we in november op de Recyclingbeurs met een presentatie.
- **Kennis en ketens**  
We ontwikkelden nieuwe factsheets over onder andere de betonketen en afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA). Ook werkten we mee aan een whitepaper over de rol van omgevingsdiensten in de circulaire economie. Daarmee versterken we de kennisbasis in de hele regio.

### Provincie dekkend bijenlandschap

In 2025 richtte OZHZ zich op het Bijenlandschap IJsselmonde en de samenwerking met DCMR. Dit Bijenlandschap ligt op een eiland met zes gemeenten: vier in regio Rijnmond en twee in regio Zuid-Holland Zuid.



Door het vertrek van de projectleider bij DCMR en door werkdruk binnen OZHZ lag het project in de eerste helft van 2025 stil. In de tweede helft van het jaar hebben we de samenwerking opnieuw opgestart. We zijn weer in gesprek gegaan en hebben samen een plan van aanpak opgesteld.

In november organiseerden we een bijeenkomst met beide omgevingsdiensten, de provincie Zuid-Holland en de zes betrokken gemeenten. Tijdens deze bijeenkomst hebben DCMR, de provincie, de gemeenten en OZHZ samen het plan van aanpak verder ingevuld. We hebben concrete afspraken gemaakt en doelen vastgesteld die we in 2026 gaan uitvoeren.

### Vooruitblik 2026

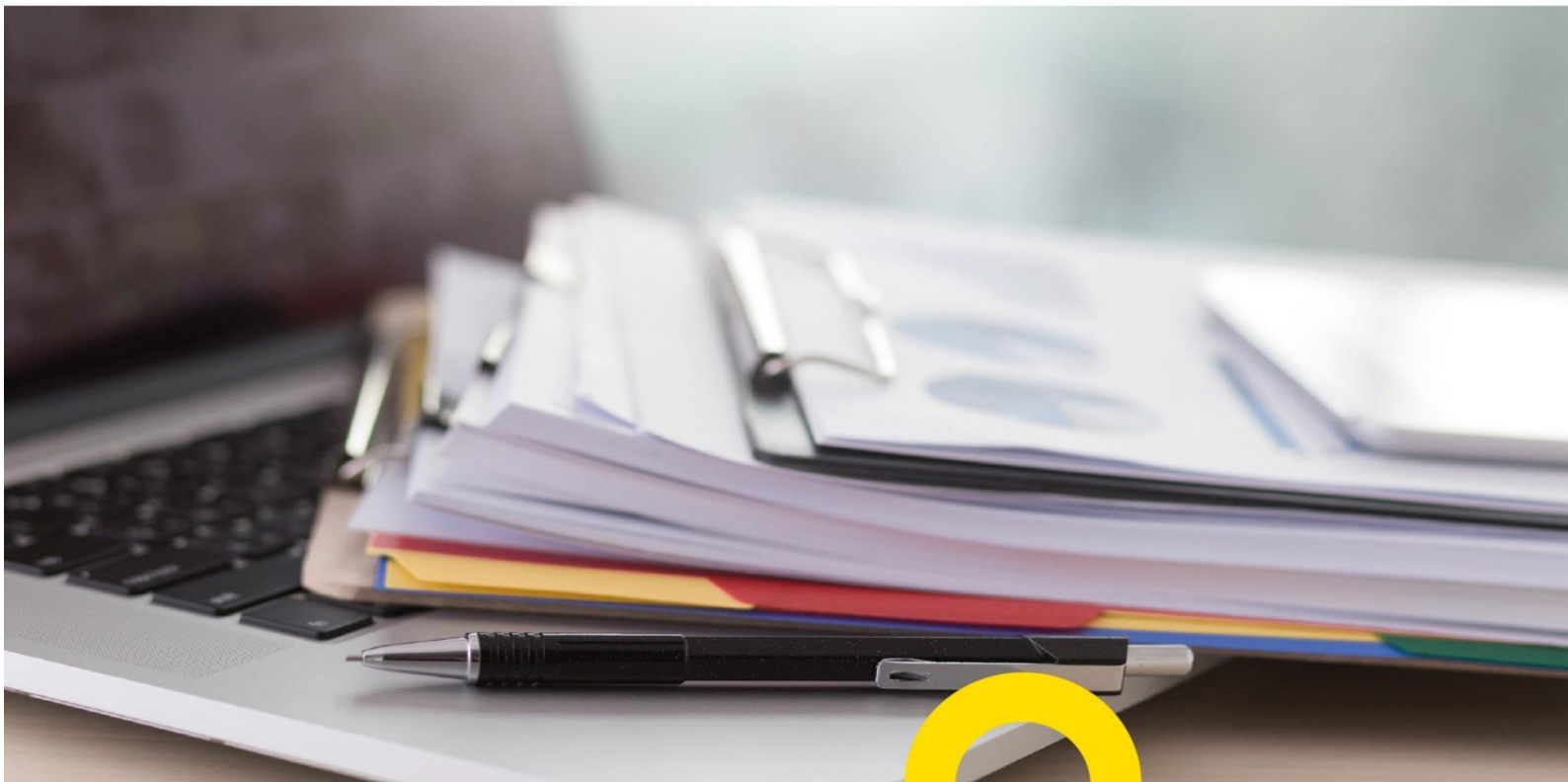
In 2026 gaan we verder bouwen aan een sterk en aantrekkelijk bijenlandschap. Om dat goed te doen, beginnen we met het verzamelen van alle informatie die we al hebben. We kijken welke groengebieden er zijn en waar we nu al ecologisch beheer toepassen. Ook brengen we in beeld welke stukken groen nog niet op deze manier worden beheerd. Zo krijgen we een duidelijk overzicht van de huidige situatie en zien we waar nog kansen liggen.

Wanneer we deze gegevens hebben, onderzoeken we waar we het bijenlandschap kunnen versterken. We kijken waar we nieuw groen kunnen toevoegen en welke bestaande gebieden we wél ecologisch kunnen

beheren. Daarbij letten we erop of deze stappen passen binnen het huidige beleid. Als dat niet zo is, bepalen we wat er nodig is om onze plannen toch mogelijk te maken.

Een belangrijk onderdeel van ons werk is het maken van verbindingen tussen groene gebieden. Bijen en andere bestuivers hebben routes nodig waar ze veilig voedsel kunnen vinden en zich kunnen verplaatsen. Daarom zoeken we naar plekken waar we groengebieden met elkaar kunnen verbinden. Dat kan bijvoorbeeld met een groene oever langs het water of een bloemrijke berm langs een weg. Door deze verbindingen te maken, ontstaat een netwerk waar bijen en andere insecten goed kunnen leven.

Zo werken we in 2026 stap voor stap aan een landschap dat beter is voor bijen én voor de natuur als geheel.

A photograph of a desk with a laptop, a pen, and a stack of papers. The laptop is on the left, and the papers are stacked on the right. A black pen lies on the desk in front of the papers. A large yellow circle is overlaid on the right side of the image.

# Bijlagen

## Bijlage A: KPI's

### Tijdigheid vergunningprocedures milieu-inrichtingen

| Speerpunt                             | Prestatie indicator                                                                                                                                                                                                                   | Resultaten tot en met december 2025                           |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Tijdige en geïntegreerde vergunningen | <u>Regulier</u> : 100% van de reguliere vergunningen dient binnen de wettelijke termijn verleend te zijn.                                                                                                                             | 92% van het aantal besluiten is binnen de termijn verleend.   |
|                                       | <u>Uitgebreid</u> : 85% van de uitgebreide vergunningen dient binnen de wettelijke termijn verleend te zijn.<br>Bij wettelijke termijn moet gedacht worden aan de mogelijkheden die de wet biedt, dus inclusief mogelijke verlenging. | 0% van het aantal besluiten is binnen de termijn verleend.    |
| Actuele vergunningen                  | 100% van de vergunningen is actueel.                                                                                                                                                                                                  | 100% van de milieu-inrichtingen heeft een actuele vergunning. |

#### KPI tijdigheid:

De KPI voor tijdigheid is in het eerste halfjaar van 2025 niet behaald voor zowel reguliere als uitgebreide procedures.

- Reguliere procedures: Twee procedures zijn buiten de gestelde termijn afgehandeld, doordat onvoldoende gebruik is gemaakt van de wettelijke opschortingstermijn.
- Uitgebreide procedures: Er is maar één uitgebreide procedure behandeld deze is niet tijdig afgerond vanwege het lang uitblijven van een wettelijk vereist advies.

#### Percentage actuele vergunningen t.o.v. het totale provinciale vergunningenbestand

In de achterliggende periode is voor alle dossiers een scan actualiteit uitgevoerd. Geconcludeerd kan worden dat op dit moment 100% van de vergunningen actueel is. Hieronder worden tevens begrepen de vergunningen waarvoor een actualisatietraject e/o wijzigings-/revisietraject loopt e/o wordt opgestart<sup>2</sup>. Wel zien we dat actualisatie voor sommige onderdelen op termijn noodzakelijk is. Hiervoor hebben we vanaf 2025 een programma uitgewerkt waarbij geprioriteerd alle besluiten in een periode van 4 jaar zullen worden geactualiseerd. Daarnaast houden we rekening met de periode van 4 jaar om een BBT-

<sup>2</sup> Het betreft de vergunningen van: • Jansen Recycling Group, Rioolwaterzuiveringsinstallatie Schelluinen, Wemmers Tanktransport, Den Ouden Group, Coatinc Alblasserdam, Boasso Global Netherlands, REMONDIS Nederland, FN Steel, Baggerspeciedepot Put van Cromstrijen.

wijziging door te voeren. Voor 2026 staat het Circulair Materialenplan (CMP), de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP), en de gewijzigde PGS15 op de rol om inwerking te treden. Ook hier wordt rekening mee gehouden.

## Toezicht en handhaving

OZHZ houdt toezicht en handhaaft de relevante wettelijke bepalingen. Bij toezicht wordt informatie verzameld en een oordeel gevormd over het feit of een activiteit voldoet aan de in de vergunning en regels gestelde eisen. Onder handhaving wordt verstaan het opleggen van sancties (bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk) indien uit het toezicht blijkt dat niet aan de gestelde eisen wordt voldaan.

*"TD is gedefinieerd als het percentage uitgevoerde periodieke controles in een verslagperiode t.o.v. het aantal geplande periodieke controles in het jaarprogramma."*

*"NA-initieel is gedefinieerd als het aantal uitgevoerde periodieke controles zonder overtredingen t.o.v. het aantal uitgevoerde periodieke controles aan het einde van een verslagperiode."*

| Speerpunt        | Prestatie indicator                                                                                                                              | Resultaten 2025   |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Betrouwbaarheid  | <u>Provincie Grijs:</u>                                                                                                                          |                   |
| Provincie        | TD = 100%                                                                                                                                        | TD grijs = 116%   |
|                  | NA-initieel >= 60% <sup>3</sup>                                                                                                                  | NA-initieel = 41% |
|                  | <u>Provincie Groen:</u>                                                                                                                          |                   |
|                  | TD = 100%                                                                                                                                        | TD groen = 96%    |
|                  | NA-initieel >= 80% <sup>1</sup>                                                                                                                  | NA-initieel = 78% |
|                  | <u>Provincie Bouw en sloop:</u>                                                                                                                  |                   |
|                  | NA-initieel >= 90% <sup>1</sup>                                                                                                                  | NA-initieel = 95% |
| Risicobeheersing | 80% van de zaken die bij de bezwarencommissie, rechtbank en afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State worden behandeld blijft in stand. | Realisatie = ..%  |

### Provincie grijs

TD: Het provinciale controleprogramma voor 2025 is gerealiseerd. Daarnaast is nog een aantal opleveringscontroles uitgevoerd van afgegeven vergunningen.

NA: De naleving van de gecontroleerde bedrijven is lager dan de norm. Het resultaat komt overeen met het regionale beeld. Het gaat met name om het tijdig uitvoeren van terugkomende verplichtingen zoals keuringen van installaties.

<sup>3</sup> De norm is nog niet formeel vastgesteld

### *Provincie Groen*

TD: De toezichtdichtheid is conform de norm. Er zijn wel verschillen in de afzonderlijk onderdelen. In 2024 zijn er, als gevolg van de uitbreiding van uren voor zowel soortenbescherming en ook Natura 2000 meer controles uitgevoerd en dat zie je ook terug in het aantal tekortkoming.

### *Provincie Bouw en sloop*

NA-initieel: De naleving bij de bouw- en sloopwerkzaamheden bij de bedrijven die onder de provincie vallen in onze regio is goed. Het percentage is al meerdere jaren stabiel. Het gaat echter wel om een beperkt aantal controles die uitgevoerd zijn, waardoor het resultaat vertekend.

### Kwaliteitscriteria en sluiten van de beleidscyclus

De Kwaliteitscriteria 3.0 zijn per 1 januari 2025 in werking getreden en vormen de basis voor de landelijke afspraak dat alle omgevingsdiensten per 1 april 2026 voldoen aan de robuustheidscriteria. Binnen onze omgevingsdienst is het monitoren van deze criteria ingericht als een doorlopend en cyclisch proces. Dit betekent dat wij de kwaliteit van onze organisatie structureel volgen, maar dat nog niet alle onderdelen volledig gemonitord zijn. Dit is inherent aan de opzet van de nieuwe criteria en herkenbaar in de landelijke context.

Hoewel de monitoring de komende periode verder wordt uitgebreid en verdiept, voldoen wij op dit moment al aan Deel B – Criteria voor de kritieke massa van de organisatie binnen de Kwaliteitscriteria 3.0.

Onze verwachting is dat wij (volgens de landelijke planning) per 1 april 2026 volledig aan alle verplichtingen zullen voldoen. De komende periode benutten wij om de monitoring verder te verdiepen en te verbreden, zodat wij de kwaliteitscyclus volledig kunnen borgen binnen onze organisatie.

Voor het sluiten van de beleidscyclus wordt verwezen naar de Jaarstukken van OZHZ 2025. Het voldoen aan de procescriteria is onderdeel van de kwaliteitsrapportage, naast de kritische massa.

### Klanttevredenheidsonderzoek

In 2025 heeft OZHZ geen klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd. De voorheen gebruikte applicatie (HappyNizer) functioneert niet meer en de benodigde gegevens uit OpenWave kunnen nog niet op een betrouwbare manier worden ontsloten. Hierdoor was het niet mogelijk om het KTO structureel en volgens de vereisten van PZH uit te voeren.

Daarnaast hebben de eerdere klanttevredenheidsonderzoeken zeer lage responspercentages opgeleverd. De beperkte terugkoppeling maakte het moeilijk om zinvolle of representatieve inzichten te verkrijgen en vormde daarmee een extra aanleiding om te onderzoeken of een andere, effectievere aanpak wenselijk is.

In 2025 is binnen de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten gestart met een gezamenlijke verkenning naar een uniforme en doelmatige KTO-opzet. Door eerst deze regionale afstemming – inclusief de mogelijkheid van gezamenlijke uitvoering – te verkennen, voorkomt OZHZ dat afzonderlijke onderzoeken worden uitgevoerd die beperkte waarde hebben of niet goed vergelijkbaar zijn. Wij verwachten in 2026 duidelijkheid te hebben over een uitvoerbare, gezamenlijke aanpak en zullen dan opnieuw bepalen hoe invulling wordt gegeven aan deze KPI van PZH

## Bijlage B. AVG

### I Algemeen

Neem hier, indien van toepassing, afwijkingen t.a.v. de verwerkersovereenkomst op en evt. noemenswaardige bijzonderheden en wijzigingen voor zover dit de taken betreft die omgevingsdiensten uitvoeren in opdracht van de provincie (op grond van mandatering).

Er zijn over 2025 geen afwijkingen, noemenswaardige bijzonderheden of wijzigingen te melden. Belangrijk is wel dat in 2025 is gestart met een gezamenlijk team van de vijf Zuid-Hollandse omgevingsdiensten voor informatiebeveiliging en privacy. Het team is gepositioneerd bij de DCMR en werkt voor alle vijf de omgevingsdiensten. Zij hebben in 2025 ook een gezamenlijke FG aangewezen en een FG-reglement vastgesteld.

### II Nadere gegevens

Deze hebben alleen betrekking op de gegevens voortvloeiend uit de taken die de omgevingsdiensten in opdracht van de provincie uitvoeren.

#### 1 Verzoeken van betrokkenen

Soort en aantal: er zijn geen verzoeken binnengekomen.

Evt. toelichting: nvt.

#### 2 DPIA's

*(in principe gaat het om een DPIA van een systeem, niet van een proces. Mocht dat veranderen, wordt dit zsm doorgegeven)*

Aantal en welke: er is geen DPIA uitgevoerd in 2025. Wel is vanuit PZH verzocht, via het nieuwe privacyteam van de 5 omgevingsdiensten, om mee te werken aan een DPIA voor het proces Toepassing Bibob. Stand van zaken van dit traject is op dit moment overigens niet bekend.

#### 3 Delen gegevens derden

*(het gaat hier om incidentele gegevensdeling t.b.v. een specifieke casus, bv een vordering van het OM; dus niet om de reguliere ontvangers zoals bv t.b.v. inspectieview. PV's van de BOA's vallen niet onder het delen van gegevens onder de AVG, maar onder het regime van de Wpg en daar is meer duidelijkheid te vinden over het delen)*

Aantal keer voorgekomen en soort gevraagde gegevens: in 2025 is dit niet voorgekomen.

Evt. toelichting: nvt.

#### 4 Datalekken

Soort en aantal: geen.

Hoeveel van deze datalekken gemeld bij AP? Nvt

Evt. toelichting hierop (bijvoorbeeld verwijzing naar het logboek van de Inbreuken en de maatregelen die op Inbreuken zijn genomen): nvt.

## 5 *Register van verwerkingsactiviteiten*

Wordt het verwerkingsregister bijgehouden? Ja.

Het register is actueel en te vinden op [www.ozhz.nl/privacy](http://www.ozhz.nl/privacy). Het register is met ingang van 1 januari 2024 aangepast vanwege inwerkingtreding van de Omgevingswet en in november 2024 geactualiseerd vanwege aanvullende taakinbreng op het gebied van bouwen voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam per 1 januari 2025. In 2025 was het niet noodzakelijk om het register aan te passen.

Heeft FG van PZH toegang tot dit verwerkingsregister? Ja. Het staat op de website van OZHZ en is daar voor eenieder in te zien. De FG van PZH is ermee bekend dat het register op de website van OZHZ is in te zien.

Voor 2025 graag een uitdraai/kopie van de verwerkingen die samenhangen met de gemandateerde taken als bijlage toe voegen: het register van verwerkingen is 1 op 1 met de verleende mandaten van gemeenten en provincie. Derhalve is in het register duidelijk opgenomen welke verwerkingen in opdracht van PZH gebeuren. Het register kan via bovengenoemde hyperlink worden ingezien.

## 6 *Bewustwording*

Beschrijf kort welke maatregelen/acties zijn ondernomen om het bewustzijn bij de medewerkers te verhogen.

Het verhogen van het bewustzijn van de medewerkers inzake informatiebeveiliging en privacy wordt centraal binnen de Drechtsteden georganiseerd o.a. door middel van wekelijkse vragen van 'Sir Askalot', fake phishing acties en berichtgeving op het Intranet SID. Ook in de onboarding van nieuwe medewerkers is aandacht voor het zorgvuldig omgaan met data en informatie. Het is op termijn de bedoeling dat het nieuwe gezamenlijke IB&P-team hierin (ook) een rol gaat spelen.

## Bijlage C: Dwangsombeschikkingen

| Nr | Naam                                            | Korte omschrijving overtreding                                                                                                 | Dwangsombedrag per overtreding/<br>tijdseenheid                   | Maximum<br>dwangsombedrag      | Status op<br>31 december 2025                                                                       |
|----|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | N.V. HVC<br>12-03-2025                          | Ontbreken installatiecertificaat<br>opslagtanks natronloog en<br>zoutzuur                                                      | € 15.000 ineens                                                   |                                | Last ingetrokken op<br>02-09-2025;<br>certificaten<br>ontvangen                                     |
| 2. | B.M. Smit (Dura<br>Vermeer)<br>21-05-2025       | Stillegging bouw; staken<br>bouwactiviteiten betonupcycling                                                                    | € 37.500 ineens                                                   |                                | Last ingetrokken op<br>22-10-2025;<br>gemeente bevoegd                                              |
| 3. | Jansen<br>Recycling<br>Group B.V.<br>27-06-2025 | A. Melden gegevens van<br>afgegeven afvalstoffen aan LMA<br>B. Geen afvalstoffen ontvangen<br>zonder begeleidingsbrief         | A. € 1.000 per vracht<br><br>B. € 1.000 per vracht                | € 25.000<br><br>€ 25.000       | Onherroepelijk                                                                                      |
| 4. | FNSteel B.V.<br>02-07-2025                      | A. Plaatsing meetvlakken<br>scrubbers conform NEN-richtlijn<br>B. Aanwezigheid bordes conform<br>NEN-richtlijn bij knuppeloven | A. € 2.500 per<br>constatering<br>B. € 2.500 per<br>constatering  | A. € 12.500<br><br>B. € 12.500 | Lasten ingetrokken<br>op 28-11-2025 door<br>perma-nente sluiting<br>van de walserij/<br>knuppeloven |
| 5. | FNSteel B.V.<br>02-07-2025                      | A. Overschrijding emissie van<br>chloride beitserij<br>B. Overschrijding emissie NOx                                           | A. € 5.000 per<br>constatering<br>B. € 10.000 per<br>constatering | A. € 25.000<br><br>B. € 50.000 | Onherroepelijk                                                                                      |
| 6. | Boasso Global<br>Netherlands                    | PRTR-verslag invoeren in<br>elektronisch milieujaarverslag                                                                     | € 1.000 per dag                                                   | € 14.000                       | Onherroepelijk                                                                                      |

|    |                                               |                                                                                                                  |                              |           |                                                          |
|----|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------|
|    | B.V.<br>25-07-2025                            |                                                                                                                  |                              |           |                                                          |
| 7. | Coatinc<br>Alblasserdam<br>B.V.<br>31-07-2025 | Uitsluitend lozen van<br>bedrijfsafvalwater dat voldoet aan<br>zuurgraad en gehalte aan metalen                  | € 10.000 per<br>constatering | € 30.000  | Bezwaarschrift<br>04-09-2025,<br>aangevuld<br>20-10-2025 |
| 8. | Dunea N.V.<br>26-11-2025                      | Verkrijgen van<br>omgevingsvergunning voor<br>aanvang Natura 2000-activiteit;<br>winning 3 Meijendel & Berkheide | € 25.000 per<br>overtreding  | € 250.000 | Bezwaartermijn<br>loopt nog                              |

## Bijlage D: Mandaatrapportage

Overzicht toepassing provinciale mandaten OZHZ 2025; mandaat directeur OZHZ

| Provinciaal Mandaat-nummer | Omschrijving                                                        | Aantal | Niet juist toegepast (niet het juiste niveau en/of verkeerde mandaat) | Toelichting                 | Financiële consequenties (ja/nee) en omvang |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---------------------------------------------|
| RAA05                      | Besluiten op bezwaarschriften conform advies Awb-bezwaren-commissie |        |                                                                       | n.v.t.                      | n.v.t.                                      |
| RH01                       | Besluiten omtrent gedoogbeschikkingen                               | 1      | 0                                                                     | n.v.t.                      | n.v.t.                                      |
| RH02A                      | N.a.v. kenbaar gemaakte zienswijze afzien van bestuurlijk optreden  | 1      | 1                                                                     | Unitmanager i.p.v directeur | n.v.t.                                      |
| RH04                       | Besluiten o.g.v. titel 5.3 en 5.4 Awb (herstelsancties)             | 8      | 0                                                                     | n.v.t.                      | n.v.t.                                      |
| RH04                       | Spoedeisende last onder bestuursdwang                               | 0      | 0                                                                     | n.v.t.                      | n.v.t.                                      |

## Steekproef toepassing mandaten OZHZ namens provincie Zuid-Holland 2025

In onderstaand overzicht zijn de resultaten van een steekproef weergegeven van de toepassing van mandaten voor de provincie Zuid-Holland door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Voor het uitvoeren van de steekproef is de volgende methode gehanteerd:

- In Open Wave is geselecteerd op zaaknummers waarbij de provincie Zuid-Holland als instantie (bevoegd gezag) is gekozen;
- dit levert voor 2025 in totaal 2095 zaaknummers op, waaruit 52 zaaknummers zijn geselecteerd;
- van de aldus geselecteerde zaaknummers zijn de in 2025 uitgaande documenten beoordeeld op een juiste mandaattoepassing.

| Zaaknummer  | Datum brief | Documentsoort                                              | Ondertekening                   | Voldoet |
|-------------|-------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------|
| Z-24-456132 | 27-01-25    | Controlebrief in orde                                      | Medewerker                      | Ja      |
| Z-25-456961 | 16-01-25    | Ontvangstbevestiging aanvraag DSO; e-mailbericht           | Automatisch; geen ondertekening | N.v.t.  |
| Z-25-461859 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |
| Z-25-461348 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |
| Z-25-458279 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |
| Z-25-461223 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |
| Z-25-458229 | 28-05-25    | Ontvangstbevestiging informatieplicht grondwatermonitoring | Medewerker                      | Ja      |
|             | 21-08-25    | Ontvangstbevestiging informatieplicht herbemonstering      | Medewerker                      | Ja      |
| Z-25-468250 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |
| Z-25-459372 | 28-02-25    | Ontvangstbevestiging handhavingsverzoek                    | Medewerker                      | Ja      |
|             | 22-04-25    | Besluit op handhavingsverzoek natuurbescherming            | Unitmanager                     | Ja      |
| Z-25-459845 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |
| Z-25-459805 | 11-03-25    | E-mailbericht                                              | Medewerker                      | N.v.t.  |
| Z-25-460463 | 06-11-25    | Ontvangstbevestiging handhavingsverzoek milieu             | Medewerker                      | Ja      |
| Z-25-460733 |             | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |         |

|             |          |                                                           |             |             |
|-------------|----------|-----------------------------------------------------------|-------------|-------------|
| Z-25-462149 | 10-07-25 | E-mailbericht                                             | Medewerker  | N.v.t.      |
| Z-25-461473 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-462087 | 04-09-25 | Controlebrief in orde; vuurwerkevenement                  | Medewerker  | Ja          |
| Z-25-462650 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-462617 | 28-04-25 | Waarschuwbrieven natuurbescherming                        | Medewerker  | Ja          |
| Z-25-463192 | 27-06-25 | Controlebrief bomenkap                                    | Medewerker  | Ja          |
| Z-25-463467 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-464419 | 10-06-25 | Ontvangstbevestiging handhavingsverzoek natuurbescherming | Medewerker  | Ja          |
|             | 26-06-25 | Besluit op handhavingsverzoek                             | Unitmanager | Ja          |
| Z-25-464044 | 30-05-25 | Afrondingsbrief melding vuurwerkevenement                 | Medewerker  | Ja          |
| Z-25-464393 |          | Waarschuwbrieven natuurbescherming                        | Medewerker  | Ja          |
| Z-25-464734 | 23-07-25 | Afzien van last onder dwangsom keuring stookinstallatie   | Unitmanager | Nee (RH02A) |
| Z-25-465922 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-465574 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-466509 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-466581 | 15-07-25 | E-mailbericht                                             | Medewerker  | N.v.t.      |
| Z-25-466819 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-467139 | 14-07-25 | E-mailbericht                                             | Medewerker  | N.v.t.      |
| Z-25-467745 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |
| Z-25-469622 |          | Geen uitgaand document 2025                               |             |             |

|             |          |                                                            |                                 |        |
|-------------|----------|------------------------------------------------------------|---------------------------------|--------|
| Z-25-468914 |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| Z-25-469353 | 25-08-25 | Bevestiging melding uniforme sanering                      | Medewerker                      | Ja     |
| Z-25-469884 |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 512482      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 521203      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 513192      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 513708      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 526048      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 526222      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 511522      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 514618      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 525651      | 21-10-25 | E-mailbericht                                              | Medewerker                      | N.v.t. |
| 525816      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 534815      |          | Ontvangstbevestiging melding omgevingsloket; e-mailbericht | Automatisch; geen ondertekening | N.v.t. |
| 545664      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 559556      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 567331      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 565027      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 567065      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |
| 569405      |          | Geen uitgaand document 2025                                |                                 |        |

Toelichting Z-25-464734: Een afzien van handhavingsbrief is, na ontvangst van een zienswijze, ondertekend door de unitmanager i.p.v. de directeur (mandaatnummer RH02A).

## Bijlage E: Vergunningenoverzicht 2025

| Naam                                                                    | Locatieadres                               | Dossiernummer | MBA                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Adico Milieutechniek B.V.                                               | Vlietskade 1513,<br>4241WH Arkel           | D-00018847    | Complexe bedrijf: afvalbeheer ippc-installaties.                                                                 |
| Asfalt Productie Hoogblokland                                           | Bazeldijk 50, 4221XX<br>Hoogblokland       | D-00018446    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| AWZI Zwijndrecht                                                        | Veerweg 51, 3336LM<br>Zwijndrecht          | D-00016936    | Complexe bedrijf: afvalbeheer ippc-installaties.                                                                 |
| baggerspeciedepot Put van Cromstrijen                                   | Algemeen adres ,<br>Numansdorp             | D-00989395    | Stortplaats of winningsafvalvoorziening                                                                          |
| Coolrec Nederland B.V.                                                  | Grevelingenweg 3,<br>3313LB Dordrecht      | D-00025988    | Afvalbeheer ippc-installaties                                                                                    |
| De Kuiper Noordeloos B.V.                                               | Middenweg 7, 4225SK<br>Noordeloos          | D-00018855    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| Derde Merwedehaven BV                                                   | Baanhoekweg 92A,<br>3313LP Dordrecht       | D-00009061    | Geen activiteit                                                                                                  |
| DUTCH WASTE Holding B.V                                                 | Wieldrechtseweg 27,<br>3316BG Dordrecht    | D-00991182    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| HVC Afvalcentrale                                                       | Baanhoekweg 40,<br>3313LA Dordrecht        | D-00022733    | Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie                                                              |
| HVC Slibverbrandingsinstallatie (voorheen D.R.S.H. Zuiveringsslib N.V.) | Baanhoekweg 48,<br>3313LP Dordrecht        | D-00009469    | Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie                                                              |
| Jansen Recycling Group B.V.                                             | Van Leeuwenhoekweg<br>21, 3316AV Dordrecht | D-00984895    | De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag                    |
| Olivet B.V.                                                             | Kerkeplaat 1,<br>Dordrecht                 | D-01002977    | het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen |
| Jongen Milieuservice B.V.                                               | Uilenkade 14, 3336LP<br>Zwijndrecht        | D-00996986    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| Kok Gorinchem                                                           | Spijksedijk 56,<br>4207GN Gorinchem        | D-00985137    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| KoreNet B.V.                                                            | Transportweg 6,<br>2964LP Groot-Ammers     | D-00989513    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| HVC Grondstoffen N.V                                                    | Baanhoekweg 10,<br>3313LA Dordrecht        | D-00010584    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| Overslag- en Handelsbedrijf Julianahaven                                | Kilkade 12, 3316BC<br>Dordrecht            | D-00009757    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen,                          |
| FN-steel                                                                | Rapenburg 1, 2952AP<br>Alblasserdam        | D-01007204    | Basismetaleel                                                                                                    |
| Schotgroep B.V.                                                         | Uilenvlietsehaven 1,<br>2995DB Heerjansdam | D-00003345    | Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen                                                   |

| Naam                                                         | Locatieadres                                     | Dossiernummer | MBA                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Prezero ((Suez)                                              | Avelingen-West 15,<br>4202MS Gorinchem           | D-00014005    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen, |
| Prezero (SITA Recycling Services)                            | Kerkeplaat 6, 3313LC Dordrecht                   | D-00008467    | Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 van de Rie vallende gevaarlijke afvalstoffen, |
| Stortplaats Crayestein West                                  | Baanhoekweg 40,<br>3313LA Dordrecht              | D-00007463    | Geen activiteit                                                                         |
| Waterschap Hollandse Delta RWZI                              | Baanhoekweg 38,<br>3313LA Dordrecht              | D-00006627    | Afvalbeheer ippc-installaties                                                           |
| Waterschap Rivierenland / AWZI Schelluinen                   | Banneweg 30,<br>4209SZ Schelluinen               | D-00018469    | Afvalbeheer ippc-installaties                                                           |
| Zavin C.V.                                                   | Baanhoekweg 46,<br>3313LP Dordrecht              | D-00009155    | Verbranden van afvalstoffen in een ippc-installatie                                     |
| Coatinc Alblasserdam BV (voorheen NedCoat Alblasserdam B.V.) | Edisonweg 5, 2952AD Alblasserdam                 | D-00003262    | Metaalproductenindustrie.                                                               |
| Boasso Global Netherlands BV                                 | Kamerlingh Onnesweg 23 te Dordrecht              | D-00022739    | Biologische behandeling                                                                 |
| OTT (Den Ouden)                                              | Edisonweg 14 - 16 te Alblasserdam                | D-00004764    | Biologische behandeling                                                                 |
| Wemmers tanktransport                                        | Wervenkampweg 4 Bleskensgraaf                    | D-00011226    | Fysisch-chemische behandeling                                                           |
| Remondis Nederland B.V.                                      | Christiaan Huygensstraat 13, 20 en 22 te Strijen | D-00019204    | Afvalbeheer ippc-installaties                                                           |

## Bijlage H: Format Getallen (separaat)