



2021



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag gemeente Molenlanden

Voorwoord



Met een tevreden gevoel kijk ik terug op 2021. Het was opnieuw een bijzonder roerig coronajaar. Toch kunnen we weer tevreden zijn over het werk dat de OZHZ-medewerkers voor en samen met u hebben verzet. Ik ben blij met onze constructieve samenwerking.

Naast de wettelijke taken op het gebied van milieu vormden het Molenlandse coalitieprogramma "Met pit de toekomst in!" en de programmabegroting 2020-2023 de inhoudelijke uitgangspunten

voor het jaarprogramma 2021. Een aantal speerpunten daaruit zijn:

- Zorgen voor voldoende woningen in een optimale leefomgeving
- Een energieneutraal, circulair en een klimaat robuust Molenlanden
- Ruimte voor innovatie en ondernemen

OZHZ mocht u daar ook in 2021 bij ondersteunen. Naast de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zagen wij een intensivering op het gebied van expertise en advies. Deze extra inzet maakte mogelijk om samen te werken aan de opgaven, zoals energieneutrale, ondernemende en bereikbare gemeente met een prettige woon- en leefomgeving. In goed overleg zetten we deze intensivering graag voort in 2022.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. Al onze werkzaamheden hadden niet alleen inhoudelijke, maar ook financiële consequenties. Over de overbesteding van 2021 maakten Molenlanden en OZHZ al afspraken.

Ook vindt u een verwijzing naar onze nieuwe, online jaarverslagomgeving. Daar vindt u vanaf nu al onze verhalen, nieuwsberichten, dossiers en cases. Het hele jaar door. Bijvoorbeeld over nieuwe vergunningen, aangepakte overlast of complexe verontreinigingen. Ook voor 2022 richten wij zo'n online omgeving voor u in.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via 06 – 30375881 of via hjm.nuijten@ozhz.nl



Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningprocedures en toezichtacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stilletgt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/molenlanden-2021



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 1.408.217,- . Dit bedrag was inclusief een formele opgave om 2,5% te bezuinigen. Daarnaast is ons verzocht om naast deze formele bezuiniging nog € 17.281,- extra te bezuinigen in 2021. Uiteindelijk hebben wij € 1.468.533,- besteed, dat is respectievelijk 104,3% of 105,6%. Dit betekent dat we meer besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard.

Meer tijd besteed aan Vergunningen, bodem- en luchttaken

We zien een forse toename, waar het gaat om het aantal milieuvergunningen, -meldingen en -besluiten. Naast het aantal, merken wij ook dat de Molenlandse casussen complex en divers zijn. Denk bijvoorbeeld aan de relatie tussen agrarische bedrijvigheid en stikstof (lucht), maar ook aan innovatie binnen industriële bedrijven zoals IHC of het nodige bodemverzet binnen de gemeente. Een en ander maakt dat we het door de gemeente toegekende vergunningenbudget (inclusief bodem/grondverzet) fors hebben overschreden.

Groot aantal toetsingen in verband met hergebruik van verontreinigende grond

Veel agrariërs in de gemeente Molenlanden kunnen extra grond gebruiken. Deze grond is vaak afkomstig van andere gemeenten. Agrariërs zijn blij met deze grond omdat de veenweiden blijven zakken en zodoende meer drooglegging op akkers/weiland wordt gerealiseerd. Door als ontvanger op te treden, voornamelijk van de buurgemeenten, kunnen deze gemeenten grond kwijt die vaak verder niet civieltechnisch geschikt is. Dit wil zeggen: de grond is bijvoorbeeld niet te verdichten voor een stevig pakket onder bijvoorbeeld een weg. Andersom kunnen de buurgemeenten grond die minder schoon is (o.a. afkomstig uit Molenlanden) ook nuttig toepassen in bijvoorbeeld geluidswallen of op industrieterreinen in de regio. Ca. 45 % van al deze meldingen in de regio Zuid-Holland Zuid vindt plaats in Molenlanden.

Minder tijd besteed aan toezicht asbestverwijdering omgevingsveiligheid- en geluidadviesing

Dit komt omdat er minder aanvragen voor sloopmeldingen in combinatie met de verwijdering van asbest zijn ontvangen en omdat er minder sectorale geluid- en externe veiligheid vragen zijn gesteld.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.



Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar ¹	Realisatie	Voortgang
Algemene taken			
Thema's Ontwikkeling en Beheer	106.033	106.033	100%
Regionale Generieke taken	89.961	89.961	100%
Lokale (extra) projecten	8.734	7.344	84%
WOB verzoeken	2.999	1.830	61%
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	49.132	26.518	54%
Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	0	892	0%
Bezwaar en beroep overig	28.000	22.918	82%
Vergunnen & melden			
Planning en coördinatie vergunningen	12.675	13.915	110%
Omgevingsvergunning (milieu)	118.737	206.547	174%
Omgevingsvergunning (bouw)	0	1.868	0%
Toestemmingen en meldingen (milieu)	51.933	56.972	110%
APV Totaal	1.800	939	52%
Toezicht & handhaving			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	116.836	128.117	110%
Generiek Toezicht E-agenda	32.957	31.856	97%
Strafrecht	7.447	8.430	113%
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	182.765	203.684	111%
Toezicht Sloopfase (plus toezicht asbestverwijdering)	45.958	24.017	52%
Klachten en Meldingen (milieu)	83.950	79.412	95%
Expertise & advies			
Advies derden/onderzoekskosten	4.094	3.896	95%
Coördinatie grondstromen	3.691	3.517	95%
Planning en coördinatie expertise	5.809	5.327	92%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	2.047	3.219	157%
Bodemtaken	83.792	154.116	184%
Geluidtaken	14.477	12.412	86%
Luchttaken	7.212	9.901	137%
Omgevingsveiligheidtaken	11.061	8.282	75%
Integrale advisering t.b.v. RO	84.000	78.764	94%
Ecologietaken	4.615	4.974	108%

¹ Dit budget is inclusief de informele bezuinigingsopgave van € 17.281,-

Duurzaamheid	9.180	10.042	109%
Duurzaamheid E-agenda	30.980	32.287	104%
Sanering asbestdaken	9.272	6.447	70%
TOTAAL	1.390.937	1.468.533	106%

Cijfers per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Werkzaamheden extra lokale projecten

Samenspel tussen bedrijven en omgeving

Bedrijven zijn meestal niet stil of geurloos, trekken verkeer aan en gaan op een bepaalde manier om met hun burens. In het samenspel tussen bedrijven en hun omgeving gaat het soms mis en volgen klachten. Het is dan aan OZHZ om de oorzaak van de klacht te achterhalen en – zo nodig door handhaving – weg te nemen. Soms is de oorzaak technisch ingewikkeld en vraagt een oplossing eerst veel onderzoek. Soms zoeken bedrijf of bewoner het oordeel van de rechter en vaak speelt, als het probleem langer duurt, emotie een belangrijke rol.

In de gemeente Molenlanden is dit op diverse plaatsen het geval. OZHZ treedt dan op tegen overtredingen, denkt mee over de inhoudelijke oplossing maar probeert ook bedrijf en omgeving zo mogelijk nader tot elkaar te brengen om langdurige juridische procedures te voorkómen.

In 2020 en 2021 zijn diverse resultaten geboekt. In veel gevallen zijn die mede te danken aan de meer intensieve samenwerking tussen de gemeente en OZHZ. Zo heeft handhaving er voor gezorgd dat een agrarisch bedrijf een luchtwasser gaat plaatsen om geuroverlast voor de omgeving te beperken. In een andere situatie is er weer een begin van contact tussen de partijen en over een ander bedrijf zijn voor het eerst sinds jaren geen klachten ingediend. Ook is er een casus waarbij intrekking van verschillende bezwaren heeft plaatsgevonden.

Soms moeten we helaas ook op onze schreden terugkeren. Twee jaar begeleidde OZHZ bij een informele aanpak van een geluidsprobleem bij de crossbaan in Arkel waarbij veroorzaker en omwonenden werden gestimuleerd samen 'zaken te doen'. Eén van de omwonenden vond dat zijn geluidssituatie niet snel genoeg en onvoldoende verbeterde en heeft daarom toch de formele weg weer gekozen. Hierdoor zijn de problemen nog niet volledig opgelost.

Een ander agrarisch bedrijf heeft OZHZ verzocht om maatwerkvoorschriften te herzien. Eén omwonende vond dat zijn belangen hierin onvoldoende werden behartigd en heeft hierin ook de formele weg gekozen. Dit heeft in 2021 tot de nodige werkzaamheden geleid en de verwachting is dat dit in 2022 ook nog de nodige aandacht verdient.

Vergunnen en melden

In 2021 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Molenlanden weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	18	18
Toestemmingen en meldingen (milieu)	74	73
Besluit Bodemkwaliteit (BBK-melding)	260	371

OZHZ heeft vaak, gezien gesprekken met initiatiefnemers een goed beeld van grote ontwikkelingen waar een vergunning voor nodig is. In de kolom realisatie zijn alleen de afgeronde procedures vermeld. De prognose voor de wat kleinere meldingsplichtige ontwikkelingen wordt gemaakt op basis van de in de afgelopen jaren gerealiseerde aantallen.

Het aantal BBK-meldingen is vraaggestuurd; in 2021 vonden veel bouwactiviteiten en grondverplaatsing plaats.

Op 12 april 2021 heeft veehouder De Jong uit Streefkerk een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het wijzigingen van het stalsysteem. Een stalsysteem is eenvoudig gezegd een systeem om dieren te huisvesten. Om dieren te kunnen huisvesten moet voldaan worden aan de uitstoot (emissie-eisen) van ammoniak. Met het huidige systeem kon niet meer voldaan worden aan de nu geldende eisen voor de uitstoot van ammoniak. Het nieuwe systeem kent het principe van het verkleinen van het emitterend mestoppervlak en het verlagen van de temperatuur van de emitterende mest door het verlagen van de ruimtetemperatuur. Als deze wijziging is doorgevoerd voldoet de vergunning weer aan de laatste geldende eisen die hier voor gelden. De gevraagde vergunning is 29 juni 2021 verleend.

Minder bezwaren ingediend

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, bijvoorbeeld tegen het verlenen van vergunningen of naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen. In het onderstaande overzicht is te zien dat we minder bezwaar- en beroepsschriften behandelden dan geraamd. De afwijking heeft te maken met de langere wachttijden bij de rechtbanken (op dit moment komt het vaak voor dat beroepszaken pas na een jaar of langer op zitting komen).

Bezwaar en beroep

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep	7	3

Toezicht en handhaving

In 2021 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht en generiek toezicht).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2021 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
	Aantal	Aantal
Klachten en meldingen Milieu	232	113
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	95	921 ¹
Klachten en meldingen Bouw	31	18
Toezicht Sloopfase	134	96

- 1 Door de laatste lockdown in 2021 is het programma net niet gerealiseerd. Bij een aantal zorginstellingen/groepswoningen was toezicht niet mogelijk om besmetting te voorkomen of omdat er reeds een besmetting was.

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu en bouw plus brandveilig gebruik

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2021](#).

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

Lucht

Stikstofdepositie

Wanneer bij een activiteit stikstof naar de lucht wordt uitgestoten, kan dit neerslaan in stikstofgevoelige

natuurgebieden (depositie) en daar schadelijke gevolgen hebben. Als dit bij een project of plan mogelijk het geval is, is het vanuit de Wet natuurbescherming verplicht een stikstofonderzoek uit te voeren. Wanneer uit het onderzoek blijkt dat stikstofdepositie op daarvoor gevoelige natuurgebieden plaatsvindt en er mogelijk significante gevolgen zijn, moet voor de activiteit een vergunning voor de Wet natuurbescherming worden aangevraagd. Dit kan betekenen dat het project of plan niet uitgevoerd kan worden.

Op verzoek van Molenlanden beoordeelt OZHZ stikstofonderzoeken die door initiatiefnemers zijn uitgevoerd, met name in het kader van bouwvoorvragen en bestemmingsplannen. Getoetst wordt of het onderzoek juist is uitgevoerd en of de depositie op stikstofgevoelige gebieden goed in kaart is gebracht. In 2021 heeft OZHZ tientallen stikstofonderzoeken voor Molenlanden beoordeeld. In een stikstofonderzoek wordt eerst de uitstoot (emissie) van stikstof geïnventariseerd. Belangrijke bronnen van stikstofemissies zijn verkeer, stookinstallaties, mobiele werktuigen, veehouderijen en industriële productieprocessen. [De tweede stap van het onderzoek is het invoeren van de uitstoot in het wettelijk voorgeschreven rekenprogramma AERIUS](#). Dit berekent waar de uitgestoten stikstof neerslaat en de natuur aan kan tasten. OZHZ toetst of alle bronnen van een project zijn meegenomen, of de uitstoot juist is bepaald en of alle gegevens juist zijn ingevoerd in AERIUS. Ongeveer de helft van de stikstofonderzoeken waren onvoldoende. De meeste zijn op basis van onze opmerkingen aangepast. Dit betekent dat de onderbouwing, dat de stikstofdepositie geen belemmering vormt voor de plannen, is verbeterd.

Integrale milieuadviesing

Omgevingsplan

De gemeente Molenlanden bereidt het opstellen van het nieuwe deel van het omgevingsplan voor. De milieu-thema's moeten een plaats krijgen in het nieuwe deel van het omgevingsplan.

OZHZ adviseerde over de manier waarop de milieu-thema's in het nieuwe deel van het omgevingsplan kunnen landen. Ook informeerde OZHZ de gemeente over het tijdelijk deel van het omgevingsplan (de zogenaamde bruidsschat). OZHZ nam deel aan werksessies bij de gemeente en gaf een presentatie over de bruidsschat.

Goede samenwerking tussen de gemeente en de omgevingsdienst leidt tot een goed nieuw omgevingsplan.

Collectieve ontwikkelprogramma

Innovatie en ontwikkeling pakt OZHZ programmatisch aan met het Regieplan. [Het jaarverslag met informatie over de resultaten in 2021 staat online](#). Dit collectieve ontwikkelprogramma valt in het financiële overzicht onder Thema's ontwikkeling en beheer.