



**2021**



# Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag gemeente Hoeksche Waard

## Voorwoord



Met een tevreden gevoel kijk ik terug op 2021. Het was opnieuw een bijzonder roerig coronajaar. Toch kunnen we weer tevreden zijn over het werk dat de OZHZ-medewerkers voor en samen met u hebben verzet. Ik ben blij met onze constructieve samenwerking.

Hoeksche Waard is een ondernemende gemeente en heeft een prettige woon- en leefomgeving hoog in het vaandel staan. De gemeente is volop in ontwikkeling, zowel op het gebied van de woningbouwopgave als bedrijvigheid en duurzaamheid. OZHZ mocht u daar ook in 2021 bij ondersteunen. Naast de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zagen wij een intensivering op het gebied van expertise en advies. Deze extra inzet maakte mogelijk om samen te werken aan de opgaven, zoals energieneutrale, ondernemende gemeente met een prettige woon- en leefomgeving. In goed overleg zetten we deze intensivering graag voort in 2022.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. Al onze werkzaamheden hadden niet alleen inhoudelijke, maar ook financiële consequenties. Over de onderbesteding van 2021 maakten de gemeente Hoeksche Waard en OZHZ al afspraken in het jaarprogramma 2022.

Ook vindt u een verwijzing naar onze nieuwe, online jaarverslagomgeving. Daar vindt u vanaf nu al onze verhalen, nieuwsberichten, dossiers en cases. Het hele jaar door. Bijvoorbeeld over nieuwe vergunningen, aangepakte overlast of complexe verontreinigingen. Ook voor 2022 richten wij zo'n online omgeving voor u in.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser  
Directeur

### Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via 06 – 30375881 of via [hjm.nuijten@ozhz.nl](mailto:hjm.nuijten@ozhz.nl)



# Wat deed OZHZ?

## Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningprocedures en toezichtacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op [www.ozhz.nl/regio/hoeksche-waard-2021](http://www.ozhz.nl/regio/hoeksche-waard-2021)



## De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 1.329.560. Dit is inclusief het restant uit 2020. Uiteindelijk hebben wij € 1.293.036,- besteed, dat is 97.3%. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard.

### *Minder tijd besteed aan Geluidadviesering bij evenementen, Ondernijning, Toezicht bij asbestverwijdering, Klachten, Asbestdaken en Integrale Advisering*

Het restant budget uit 2020 wordt toegevoegd aan de werksoort lokale (extra) projecten. Zo kan een gemeente met dit budget extra aandacht laten besteden aan specifieke bedrijven of bijvoorbeeld kiezen voor inzet op bepaalde leefbaarheidsdossiers in de gemeente. Deze financiële middelen zouden in 2021 worden ingezet voor onder andere diverse (integrale) advieswerkzaamheden, ondersteuning op het gebied van luchtkwaliteit en projecten die de samenwerking op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving bevorderen. Een aanzienlijk deel van dit budget bleek in 2021 niet nodig te zijn. Het structurele budget voor 2021 was bijna voldoende.

Vanwege de corona-crisis waren er geen evenementen waarvoor wij geluidadviezen opstellen. Ook konden we vanwege de corona-crisis minder bijdragen aan het gezamenlijk opsporen van ondermijnende activiteiten. Het aantal sloopmeldingen in combinatie met asbestverwijdering is kleiner dan verwacht. Rondom het project asbestdaken lag de nadruk op de uitvoering in de laatste periode van dit jaar. De pilot in Oud-Beijerland is gestart. In oktober vond een wijkgerichte aanpak plaats. De samenwerking tussen gemeente en OZHZ verloopt prima.

De besteding bij Integrale advisering blijft achter omdat veel werkzaamheden meer dan 4 uur kosten, waardoor deze verrekenend worden via het zogenaamde offertespoor.

### *Meer tijd besteed aan Bodemtaken en kosten derden/onderzoekskosten*

**Bodem:** dit wordt vooral veroorzaakt door bodemwerkzaamheden in verband met grondverzet op het Cosun terrein, voorheen de Suikerfabriek. Het gaat hierbij om grote hoeveelheden grond die moeten worden aangevoerd. Ook in 2022 zal dit zo doorgaan. We verwachten dat ruim 250.000 m<sup>3</sup> grond zal worden verzet. Dit betekent ook dat er veel vrachtverkeer zal gaan rijden over de smalle dijkwegen in de omgeving.

**Onderzoekskosten:** dit betreft de inhuur van een bureau t.b.v. enkele actualisaties van LPG-tankstations

### *Wettelijke basis*

Het bevoegd gezag is verplicht om indien nodig vergunningen te actualiseren. Het gaat dan voornamelijk over de vraag of de voorschriften van een vergunning nog toereikend zijn. Dit gezien de ontwikkelingen op het gebied van technisch mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen die de kwaliteit van het milieu verbeteren.

Deze uitgangspunten vormen voor ons de basis om jaarlijks het vergunningenbestand tegen het licht te houden. Een eerste criteria is de 'leeftijd' van de vergunning. Vergunningen ouder dan 10 jaar worden op actualiteit beoordeeld.

### *Stand van zaken*

Voor 2 vergunningen is er inmiddels een eerste ontwerp beschikbaar. Het laatste ontwerp verwachten we in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2022.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.



## Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
<b>Algemene taken</b>			
Thema's Ontwikkeling en Beheer	73.507	73.507	100%
Regionale Generieke taken	115.166	115.166	100%
Lokale (extra) projecten	41.637	18.629	45%
WOB verzoeken	3.235	798	25%
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	36.463	17.081	47%
Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	0	2.464	0%
Bezwaar en beroep overig	15.236	3.426	22%
Advisering wettelijke taken APV	0	47	0%
<b>Vergunnen &amp; melden</b>			
Planning en coördinatie vergunningen	15.629	17.157	110%
Omgevingsvergunning (milieu)	82.461	75.240	91%
Omgevingsvergunning (bouw)	0	2.623	0%
Toestemmingen en meldingen (milieu)	77.885	85.301	110%
APV Totaal	16.564	1.760	11%
<b>Toezicht &amp; handhaving</b>			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	194.462	213.239	110%
Generiek Toezicht E-agenda	36.336	35.122	97%
Strafrecht	9.182	10.394	113%
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	134.006	140.198	105%
Toezicht Bouwfase	0	47	0%
Toezicht Sloopfase (plus toezicht asbestverwijdering)	66.152	47.742	72%
Klachten en Meldingen (milieu)	152.633	108.553	71%
Ondermijning	12.842	4.186	33%
<b>Expertise &amp; advies</b>			
Advies derden/onderzoekskosten	15.866	39.355	248%
Coördinatie grondstromen	3.786	3.608	95%
Planning en coördinatie expertise	7.164	6.569	92%
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	4.732	10.633	225%
Bodemtaken	72.037	140.433	195%
Geluidtaken	19.388	11.215	58%
Luchttaken	14.550	14.782	102%
Omgevingsveiligheidstaken	19.416	22.829	118%

Integrale advisering t.b.v. RO	38.396	24.918	65%
Ecologietaken	6.387	5.373	84%
Duurzaamheid	9.385	7.860	84%
Duurzaamheid E-agenda	24.226	25.248	104%
Sanering asbestdaken	10.834	7.533	70%
<b>TOTAAL</b>	<b>1.329.560</b>	<b>1.293.036</b>	<b>97%</b>

## Cijfers per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

### Werkzaamheden extra lokale projecten

Toezicht: overlast Barth 's-Gravendeel
Toezicht: UW logistics Heinenoord

### Vergunnen en melden

In 2021 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in de Hoeksche Waard weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	16	10
Toestemmingen en meldingen (milieu)	100	121
Besluit Bodemkwaliteit (BBK-melding)	85	234

Er is een afwijking bij vergunningen ten opzichte van de prognose te zien. OZHZ heeft vaak, gezien gesprekken met initiatiefnemers een goed beeld van grote ontwikkelingen waar een vergunning voor nodig is. In de kolom realisatie zijn alleen de afgeronde procedures vermeld. Vanwege corona zijn er minder aanvragen ingediend. De prognose voor de wat kleinere meldingsplichtige ontwikkelingen wordt gemaakt op basis van de in de afgelopen jaren gerealiseerde aantallen. In de kolom realisatie zijn alleen de afgeronde procedures vermeld.

### Minder bezwaren ingediend

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, bijvoorbeeld tegen het verlenen van vergunningen of naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen. In het onderstaande overzicht is te zien dat we minder bezwaar- en beroepsschriften behandelden dan geraamd. De afwijking heeft te maken met de langere wachttijden bij de rechtbanken (op dit moment komt het vaak voor dat beroepszaken pas na een jaar of langer op zitting komen).

### Bezwaar en beroep

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep	4	3 (momenteel lopen er nog 2 bezwaar- en beroepszaken)



## Toezicht en handhaving

In 2021 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht en generiek toezicht).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2021 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
	Aantal	Aantal
Klachten en meldingen Milieu	446	370
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	49	50 <sup>1</sup>
Toezicht Sloopfase	205	173

1. Begin 2021 bleek dat Cosun Beet (Suikerfabriek) van bevoegd gezag is gewijzigd naar B&W. Daarom is er 1 extra controle uitgevoerd.

### *Thematisch toezicht gebruiksfase milieu*

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2021](#).

### Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

### Duurzaamheid

#### Bouw waterstoftankstation in Heinenoord gestart

In 2030 moet in de provincie Zuid-Holland al het openbaar vervoer vrij zijn van schadelijke stoffen. In de Hoeksche Waard is een grote stap gezet: op 1 oktober is gestart met het bouwen van één van de

grootste waterstoftankstations van Europa. OZHZ was inhoudelijke vraagbaak en verzorgde het onderdeel milieu in de vergunningprocedure voor de gemeente.

De ontwikkeling van waterstoftankstations is een gemeenschappelijk doel. Daarom pakken we deze initiatieven in een zeer vroeg stadium op en al in de geest van de omgevingswet volgens het ja, mits principe. Dit betekende dat we al bij het tenderproces van de provincie Zuid-Holland betrokken waren als inhoudelijke vraagbaak op vergunningengebied voor partijen die meededen aan de tender. Omdat we vroeg betrokken waren, konden we sturen op het proces en ontwerp van het tankstation. Hiermee zorgden we voor een goede en snelle vergunningprocedure. Bij een waterstoftankstation is omgevingsveiligheid een belangrijk aandachtspunt. Door samen te werken met partners zoals de Veiligheidsregio, wordt er nu een tankstation gerealiseerd dat voldoet aan alle veiligheidseisen.

#### Kantoorpanden in de Hoeksche Waard opgelet: de energielabel C-verplichting komt eraan

We hebben halverwege oktober bijna 330 eigenaren en huurders van kantoren in de gemeente Hoeksche Waard een informerende brief verstuurd. Deze brief ging over de energielabel C-verplichting bij kantoren.

#### *Energielabel C-verplichting?*

Voor kantoren is het verplicht om vanaf 2023 minimaal energielabel C te hebben. Hebben ze dit niet? Dan mogen ze het kantoor niet meer gebruiken. Er zijn wel wat kantoren waar de verplichting niet voor geldt. Denk aan monumenten, kantoren die een gebruiksoppervlakte hebben van minder dan 100 m<sup>2</sup>, en kantoren die ten hoogste twee jaar worden gebruikt. Vanuit de E-agenda hebben we een aanpak bedacht om de kantoren waarvoor de verplichting wel geldt te informeren en te stimuleren.

#### *Brief verstuurd in oktober 2021*

In de Hoeksche Waard ging het om bijna 330 kantoorpanden die nog niet voldoen aan de verplichting. Onder deze 330 vielen kantoorpanden die nog geen geregistreerde energielabel hadden of kantoorpanden met een energielabel slechter dan C. We hopen natuurlijk dat dit getal fors omlaag is gegaan in 2023. Samen met de gemeente, Energieke Regio, en de ondernemersvereniging Hoeksche Waard hebben we daarom een brief opgesteld en verstuurd. In deze brief hebben we niet alleen de eigenaar en/of huurder van het kantoorpand geïnformeerd over de verplichting, maar ook gestimuleerd om actie te ondernemen.

#### *Webinar georganiseerd in november 2021*

In de brief kon de ondernemer ook lezen over de Webinar "Hoe bereik ik energielabel C?" die we begin november zouden organiseren. Men kon hier meer informatie verkrijgen en eventuele vragen stellen. Uw gemeente, Energieke Regio, de ondernemersvereniging Hoeksche Waard, en wij vanuit OZHZ hebben dit weer gezamenlijk opgepakt en georganiseerd. Helaas kwamen er niet veel ondernemers op af, maar de opname is wel ruim 40x keer bekeken achteraf. De opgenomen Webinar kunt u [hier](#) terugkijken.

### *En nu?*

We hebben nog een jaar voordat de verplichting ingaat. Maar dat betekent natuurlijk niet dat we nu niks doen. Begin 2022 komen alle partijen weer samen om het vervolg te bespreken. Zo werken we met elkaar aan de energietransitie.



Aan de eigenaar of huurder van dit pand

De regiobrede rapportage over de uitvoering van de [E-agenda 2021](#) is opgenomen in de online jaarverslagomgeving.

### **Integrale milieuadviesing**

#### Polderweg

Voor de verplaatsing van de Polderweg (N217) is een bestemmingsplanwijziging nodig. Aan een voorstel voor de bestemmingsplanwijziging liggen drie onderzoeken ten grondslag. De gemeente vraagt aan OZHZ om de onderzoeken te beoordelen. Deskundigen van OZHZ beoordelen de onderzoeken.

De bestemmingsplanwijziging kan alleen plaatsvinden als de onderzoeken aan de normen voldoen. De onderzoeken bestaan uit een ecologische quick scan, een "bomen effect analyse" en een verkennend bodemonderzoek. OZHZ maakte een memo waarin de te beoordelen situatie en de beoordeling en adviezen van de deskundigen staan. Het voorstel voor de bestemmingsplan wijziging en ook de ontwerp-bestemmingsplanwijziging zijn na advies van OZHZ akkoord. De procedure voor wijziging van het bestemmingsplan is gestart.

#### Beoordelen ruimtelijke plan Van Iperen

In opdracht van de gemeente beoordeelt OZHZ regelmatig ruimtelijke plannen van de gemeente Hoeksche Waard. Dit jaar hebben wij meerdere opdrachten hiervoor ontvangen. Zo ontvingen wij het concept-bestemmingsplan voor de locatie Van Iperen in Westmaas om uitbreiding van de activiteiten van het bedrijf mogelijk te maken. Om dit mogelijk te maken heeft het bedrijf een aantal naast de huidige locatie gelegen percelen gekocht. De bestemming die nu op die percelen rust moet gewijzigd worden. Om die reden is een concept van een bestemmingsplan opgesteld en zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd.

### *Externe veiligheid*

Van Iperen is een bedrijf waar risico veroorzakende activiteiten worden uitgevoerd. Naar de mening van de OZHZ is de milieucategorie die in het bestemmingsplan aan het bedrijf wordt toegekend niet in overeenstemming met de werkelijkheid. In de directe omgeving zijn zgn. kwetsbare objecten ofwel woningen gelegen. Dit betekent dat in het bestemmingsplan zaken als plaatsgebonden risico en groepsrisico extra aandacht vragen. Wij hebben geconstateerd dat een aantal zaken niet juist zijn opgenomen in het conceptbestemmingsplan. Wij hebben de gemeente geadviseerd dit dan ook te laten aanpassen.

### *Overige milieuaspecten*

Ook ten aanzien van de andere milieuaspecten hebben wij verschillende aanpassingen van het concept-bestemmingsplan geadviseerd.

### **Opvang Vluchtelingen**

Er is een tekort aan opvangplaatsen van asielzoekers. Het Centraal Orgaan Opvang asielzoekers (COA) is landelijk bezig om zo spoedig mogelijk tijdelijke opvangplaatsen te realiseren. Het COA heeft aan de Kilweg 41 te 's-Gravendeel (gemeente Hoeksche Waard) een locatie in eigen beheer die in verleden in gebruik is geweest als asielzoekerscentrum en later als tijdelijke noodopvanglocatie. Het COA wil deze locatie zo spoedig mogelijk weer in gebruik nemen door opvangplaatsen in stacaravans te realiseren. Op de locatie komen enkele wasgebouwen en een ICT-mast. Om dit te kunnen realiseren moet het ruimtelijk plan worden aangepast. De gemeente Hoeksche Waard wil meewerken aan dit verzoek. Het betreft de tijdelijke noodopvang van asielzoekers op het terrein van het voormalige asielzoekerscentrum in 's-Gravendeel. Dit kan door het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning.

### *Externe Veiligheid*

Voor het bestemmingsplan was een inventarisatie van risicobronnen uitgevoerd. Deze moest op een aantal punten worden aangepast/aangevuld. De verantwoording groepsrisico was te summier. Conform ons advies heeft de gemeente dit aangepast.

### *Tot slot*

Het ging om een spoedklus. Door samen te werken is het ons gelukt om binnen 1 week een integraal advies uit te brengen. De gemeente was hier blij mee. Iedereen heeft actief meegewerkt. Wij konden aan de Hoeksche Waard laten zien dat als het nodig is wij snel kunnen schakelen en samenwerken.

### **Collectieve ontwikkelprogramma**

Innovatie en ontwikkeling pakt OZHZ programmatisch aan met het Regieplan. [Het jaarverslag met informatie over de resultaten in 2021 staat online](#). Dit collectieve ontwikkelprogramma valt in het financiële overzicht onder Thema's ontwikkeling en beheer.