



2024



# Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag  
Gemeente Zwijndrecht

# Wat deed OZHZ?

## Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezicht acties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreepad die de bouw stilletgt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruitziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.

Kijk op [www.ozhz.nl/regio/zwijndrecht-2024/](http://www.ozhz.nl/regio/zwijndrecht-2024/)



## Voorwoord



Een veilige, gezonde én duurzame leefomgeving – daar zetten we ons het afgelopen jaar samen met uw gemeente weer voor in. Zo trad de Omgevingswet in werking, voerden we regionale taken uit binnen de e-agenda en gaven we invulling aan de nieuwe Nota VTH 2025-2028. Ik waardeer onze samenwerking, die is onmisbaar.

"Samen zijn we Zwijndrecht". De gemeente Zwijndrecht bereidt zich voor op de effecten van klimaatveranderingen en maakt werk van de regionale energiestrategie. Daarnaast ligt

de focus op het afronden van de woningbouwprojecten en het verminderen van overlast.

OZHZ mocht u daar ook in 2024 bij ondersteunen en in goed overleg gaan we daar de komende jaren graag mee door.

Samen hebben we opnieuw mooie resultaten behaald. In dit jaarverslag vindt u een overzicht van de belangrijkste cijfers en bijzonderheden. Ons werk levert niet alleen inhoudelijke resultaten op, maar heeft ook financiële impact. Dit jaar zijn we niet boven de 100% uitgekomen, omdat diverse omgevings- en vraaggestuurde werkzaamheden minder tijd kosten dan verwacht.

Misschien las u al over de resultaten van 2024 in onze [online jaarverslagomgeving](#). Hier vindt u verhalen, nieuwsberichten en dossiers. Over de eerste ervaringen met de Omgevingswet, het verlenen van vergunningen tot aan onze toezichtsacties. Deze omgeving blijft het hele jaar door actueel. Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser  
Directeur

### Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via 06 – 30375881 of via [hjm.nuijten@ozhz.nl](mailto:hjm.nuijten@ozhz.nl)



## Resultaten per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

### Vergunnen en melden

In 2024 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Zwijndrecht weer de vergunningaanvragen en meldingen op het gebied van milieu, asbest en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie ten opzichte van het geraamde aantal weergegeven.

| Vergunnen & melden*                              | Raming | Realisatie |
|--|--------|------------|
| Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg | 3      | 10         |
| Toestemmingen en meldingen (milieu)              | 25     | 44         |
| Toestemmingen en meldingen (sloop)               | -      | 234        |
| Bezwaar en beroep overig                         | 1      | 1          |

In de kolom realisatie zijn bij *omgevingsvergunning milieu* alleen de afgeronde procedures vermeld. Dat de besteding niet veel hoger is geweest dan 121% heeft te maken met oude zaken uit 2023 die in 2024 zijn afgerond en daarnaast is er geen direct verband tussen de raming aantal en budget omdat de aanvragen qua inhoud nogal sterk kunnen verschillen. Ditzelfde zien we bij actualisaties.

De meest in het oog springende zaak is die van Scheepswerf gebr. Kooiman B.V (Wabo aanvraag) Scheepswerf Gebr. Kooiman B.V. heeft een pand (het zogenoemde 'Schaffenburgpand), overgenomen van een naburig bedrijf. Voor dit pand is uitbreiding van de vergunning aangevraagd om het tot de inrichting van Scheepswerf Gebr. Kooiman B.V. te laten behoren. Het Schaffenburgpand werd hiervoor gebruikt als kantoor, magazijn en expeditie van de opgeslagen goederen. Het pand zal nu gebruikt gaan worden als kantoor en magazijn met expeditie, de overige ruimte in het pand zal gebruikt worden voor het onderbrengen van de praktijkopleiding en een deel van de pijpfitterij. Ook zal een deel van de eerdere showroom voor aparte werkzaamheden, zoals het bewerken van RVS gebruikt gaan worden. Het betreft dus geen nieuwe activiteiten of processen, maar een herverdeling hiervan over de beschikbaar komende ruimte. De ontwerpbeschikking ligt momenteel ter inzage. Wanneer de beschikking definitief verleend is zal er een actualisatietraject gaan lopen voor dit bedrijf. De revisievergunning van dit bedrijf is namelijk nog uit 2009.

#### *Omgevingsvergunning milieu*

Er zijn meer omgevingsvergunningen milieu verleend dan verwacht. OZHZ raamt op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren, de daadwerkelijke realisatie is afhankelijk van het aantal aanvragen wat in een jaar ontvangen wordt.

De relatief hoge tijdsinzet bij vergunningverlening milieu hangt samen met het grote aantal aanvragen. Dat de besteding niet veel hoger is geweest dan 121% heeft te maken met oude zaken uit 2023 die in 2024 zijn afgerond en daarnaast is er geen direct verband tussen de raming aantal en budget omdat de aanvragen qua inhoud nogal sterk kunnen verschillen. Ditzelfde zien we bij actualisaties.

| (Nieuwe) bodem taken                      | Raming | Realisatie |
|---|--------|------------|
| <b>Beschikking maatwerk bodem</b>         | 1      | 7          |
| <b>Melden graven</b>                      | 10     | 15         |
| <b>Melden saneren</b>                     | 5      | 4          |
| Toepassen en opslaan grond en bouwstoffen | 7      | 21         |
| Bodemtoets Bouw                           | 10     | 2          |

2024 was het eerste jaar dat OZHZ voor uw gemeente enkele van deze bodemtaken (zie vetgedrukt) uitvoerde. Daarvoor was de provincie bevoegd gezag. In 2025 evalueren we de inzet en de ramingen voor deze taken.

## Toezicht en handhaving

In 2024 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Toezicht op sloop (inclusief asbestverwijdering tijdens de sloopfase)
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht, generiek toezicht en toezicht E-agenda).
- Toezicht op de energielabel C verplichting van kantoren.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2024 zien ten opzichte van de raming in het jaarprogramma.

| Producten                             | Raming | Realisatie |
|---------------------------------------|--------|------------|
| Periodiek Toezicht Gebruiksfase       | 25     | 24         |
| Klachten en meldingen Milieu          | 200    | 166        |
| Toezicht E-agenda                     | 32     | 34         |
| Toezicht Sloopfase asbestverwijdering | 124    | 237        |

### *Periodiek toezicht*

Het controleprogramma is uitgevoerd. De controle Nobel is doorgeschoven omdat begin 2025 een nieuwe vergunning van kracht wordt.

Verder is het zwembad in Heerjansdam en Metaalhandel Hulters niet uitgevoerd, maar is prioriteit gegeven aan de nieuwe vergunning van Shipcoat en een 3e locatie van Agro Delta (CoZo). Het zwembad zal in 2025 worden gecontroleerd vanuit Toezicht midden milieu. De naleving is met 37% lager dan de norm van 60%, maar sluit redelijk aan bij het regionale beeld van 41%. Dit beeld is onveranderd ten opzichte van voorgaande jaren. Het gaat met name om het tijdig uitvoeren van terugkomende verplichtingen zoals keuringen van installaties. De huidige arbeidsmarkt zorgt ervoor dat bijtijds opdracht moet worden gegeven aan bijvoorbeeld installatiebedrijven om verplichtingen tijdig en op een juiste wijze te laten plaatsvinden. Om dit voor elkaar te krijgen is er vanuit eigenaarschap een veel actievere houding nodig dan vaak het geval is. In de nieuwe nota VTH die in 2025 operationeel zal zijn wordt het verbeteren van de naleving rondom (terugkerende) verplichtingen één van de speerpunten.

### *Klachten en meldingen milieu*

We ontvingen dit jaar minder milieuklachten en het behandelen van nieuwe en lopende klachten heeft ook minder inzet gevraagd dan geraamd.

Andere bijzondere klachten en meldingen in 2024:

- Grote inzet is uitgevoerd op dossier Slagerij op WC Oudeland (faillissement/ overlast ongedierte / bestuursdwang door gemeente);
- Rangeer Emplacement Kijfhoek – maandelijks gemiddeld 5 – 7 inzetten van de wachtdienst;
- Jumbo Supermarkt Kort Ambachtlaan – geluidsoverlast koeling;
- Bunkerstation Nobel – Meldingen vanuit Rijkswaterstaat over afmeren schepen met kegel;
- Restaurant-bar Wiqui – de in november 2014 opgelegde last onder dwangsom is nog altijd van kracht. Met enige regelmaat ontvangen wij toch weer klachten en blijft onderzoek noodzakelijk.

### Toezicht Sloopfase asbestverwijdering

Elk jaar inspecteren wij asbestwerkzaamheden. Toezichthouders controleren of het asbest op een veilige manier wordt verwijderd en afgevoerd. Deze werkzaamheden zijn vraaggestuurd. De financiële overbesteding in 2024 is te verklaren door onze controle bij drie complexe zaken. Per zaak betrof dit het saneren van meerdere woningen. Het aantal behandelde zaken in 2024 bedraagt 29 stuks waarbij in het jaarprogramma rekening is gehouden met 31 stuks. Begin 2024 is een inhaalslag gedaan om oude sloopmeldingen uit voorgaande jaren administratief te onderzoeken en af te ronden.

De inhaalslag die begin dit jaar gedaan is om oude sloopmeldingen administratief te onderzoeken en af te ronden draagt bij aan de hoge aantallen. Daarnaast heeft het toezicht op mutatiewoningen van Woonkracht10 de nodige aandacht van de toezichthouders gevraagd. Het betrof in deze gevallen illegaal verwijderd tegelwerk gezet in asbesthoudende tegellijm. Op dit moment wordt i.o.m. Woonkracht10 gewerkt aan een protocol/verbeterplan om herhaling in de toekomst te voorkomen.

We hebben dit jaar weer toezicht gehouden op de vuurwerkverkoop. U leest meer in dit artikel over controles van OZHZ tijdens de [vuurwerkverkoopdagen](#).

#### *Inspecties milieubelastende bodemactiviteiten*

| Toezicht & handhaving bodem         | Realisatie |
|-------------------------------------|------------|
| Controle graven                     | 13         |
| Controle saneren                    | 0          |
| Controle toepassen en opslaan grond | 39         |
| Controle overige OW-zaken           | 2          |

2024 was het eerste jaar dat OZHZ voor uw gemeente enkele van deze bodemcontroles (hierboven vet gedrukt) uitvoerde. Daarvoor was de provincie bevoegd gezag. In 2025 evalueren we de inzet en de ramingen voor deze taken.

#### *Thematisch toezicht gebruiksfase milieu*

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regio brede programma in het [jaarverslag generiek toezicht 2024](#). Ook vindt u online resultaten per project, zoals [ondermijning](#) en [controles](#) die we uitvoerden bij veehouderijen op bodembeschermende voorzieningen.

#### *Handhavingsbeschikkingen Milieu*

Op [deze kaart](#) op onze website ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

## E-agenda: Toezicht en Stimulering

Het vierjarige regionale programma voor de E-agenda is in 2024 afgerond. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties. Een meer uitgebreide terugblik over de afgelopen vier jaar vindt u in Bijlage B van dit jaarverslag.

### *Toezicht E-agenda*

|        | Doelstelling E-agenda | Controles 2020-2023 | Controles 2024 | Totaal uitgevoerd | Percentage uitgevoerd |
|--------|-----------------------|---------------------|----------------|-------------------|-----------------------|
| ZW     | 252                   | 185                 | 34             | 219               | 86,90%                |
| Totaal | 2888                  | 1870                | 350            | 2220              | 76,87%                |

In vier jaar voerden we minder energiecontroles uit dan gepland. Dit komt door een te hoge inschatting van informatieplichtige bedrijven, een te laag ingeschat kental per controle en de twee indieningsrondes voor informatieplicht (in 2020 en 2024) die meer tijd in beslag namen dan verwacht.

### *Stimulering E-agenda*

In 2024 ondersteunden we gemeenten en de provincie bij de energietransitie via de E-agenda. We adviseerden onze opdrachtgevers ook over actuele thema's zoals netcongestie. We richtten ons op de volgende regionale hoofdthema's: dataverzameling, innovatie, het zorg- en schoolconvenant.

### *Quickscans MKB*

In opdracht van en in samenwerking met de gemeente Zwijndrecht hebben wij een aantal quickscans uitgevoerd bij MKB-bedrijven. We hebben winkeliers gesproken in winkelcentrum Walburg en hen verder geholpen met laagdrempelige, duurzame maatregelen.



## Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de **handreiking 'Milieu en het omgevingsplan'** op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Op [onze website](#) leest u het artikel 'Weet jij wat je allemaal kan met het omgevingsplan?'. Daar kunt u de meest actuele versie van de handreiking downloaden.

In 2024 is regionaal afgesproken om samen te werken om te komen tot harmonisering van milieuregels in omgevingsplannen in Zuid-Holland Zuid. OZHZ heeft namens de gemeenten de regierol op dit project.

We besteedden in 2024 overall 98% van de uren voor expertise- en adviestaken binnen het jaarprogramma aan diverse (integrale) vragen en opdrachten op het gebied van geluid, lucht, externe veiligheid, duurzaamheid en ecologie.

### Lokale energie coöperatie/ Mini bedrijvenroute

De coöperatie werkt samen met ondernemers, netbeheerder Stedin, de gemeente en OZHZ om netcongestie te voorkomen en de bedrijfscontinuïteit te waarborgen. Dit project kan als voorbeeld dienen voor andere bedrijventerreinen uit de regio Zuid-Holland Zuid, waar netcongestie op de loer ligt.



## Omgevingsplan

Vanuit onze kennis over de verschillende milieuonderwerpen en kennis over de omgevingswet namen wij actief deel aan de verschillende themasessies in de gemeente. Zo komen we tot een nieuw deel van het omgevingsplan voor Zwijndrecht.



Voor onze deelname maakten we gebruik van de hierboven genoemde Handreiking milieu en bouwen in het omgevingsplan en van de [storymap Omgevingswet OZHZ](#). De handreiking bestaat uit een analyse van de rijks- en provinciale regels onder de Omgevingswet en van de bruidsschat. Op basis daarvan geeft de handreiking aandachtspunten voor regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan. In de storymap geven wij een overzicht per milieuthema over de belangrijkste veranderingen onder de Omgevingswet.

## Duurzaamheid (circulariteit)

In september zijn we begonnen met verkennende gesprekken voor een regionale samenwerking circulair in de regio Zuid-Holland zuid. De reden hiervoor was dat bij iedere gemeente veelal dezelfde onderwerpen spelen en we tot nu toe elkaar hierover informeerden maar nog niet samenwerkten. De gedachte is dat we samen meer stappen kunnen zetten en niet iedere gemeente het wiel opnieuw hoeft uit te vinden. Daarom zijn we op 20 november tijdens een gezamenlijke sessie met alle duurzaamheid collega's van de 10 gemeenten en de provincie Zuid-Holland, op drie thema's gekomen waarop we kunnen samenwerken: bouw, bedrijvigheid en beleid. Naast dat we gezamenlijke thema's hebben gevonden, was iedereen enthousiast om hiermee verder te gaan. En daarom organiseren we op 24 januari 2025 een bestuurlijke bijeenkomst om aan de wethouders te vragen of zij positief tegenover een regionale krachtenbundeling circulair staan.

## Geluid

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer).

Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen die op grond van de Wet geluidhinder een zone hebben waarbinnen aandacht voor geluid noodzakelijk is. Onder de Omgevingswet moeten alle gezoneerde industrieterreinen worden omgezet naar industrieterreinen met Geluid Productie Plafonds (GPP's) en een aandachtsgebied.

Dit betekent dat er referentiepunten rondom het industrieterrein worden vastgesteld met een bepaalde geluidplafondwaarde. Deze geluidplafondwaarde is representatief voor het maximale geluid dat op dat punt mag heersen vanwege het industrieterrein. De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en als omgevingswaarden in het Omgevingsplan worden vastgelegd.

Voor Zwijndrecht gaat het om het industrieterrein Groote Lindt / Dordt-West. Deze staat gepland voor 2025 en 2026. In 2024 zijn/worden hier dus geen werkzaamheden voor verricht.

Hierbij speelt mee dat we op een reactie van het ministerie wachten over de aftrek redelijke sommatie. De nieuwe regels uit de Omgevingswet zijn tegenstrijdig.

Het omzetten van de terreinen vergt een inspanning van zowel de gemeente (RO-medewerker) als de Omgevingsdienst (zonebeheerder). Tijdens het proces voert de zonebeheerder modelleer- en rekenwerk uit en adviseert de gemeente over bijvoorbeeld de begrenzing van het industrieterrein, mogelijke bedrijfsbestemmingen en functieaanduidingen.

In het afgelopen jaar zochten we diverse zaken uit die onduidelijk waren (of zijn) in de regelgeving. Ook deden we ervaring op met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's worden vastgelegd. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware grotendeels beschikbaar. Verder voerden we overleggen met het RIVM en het ministerie over de invulling en werkbaarheid van de CVGG.

### Regionale Verkeers- en Milieukaart



Een Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) is een model voor verkeer en milieu. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluid vanwege het verkeer.

In 2024 leverde het door OZHZ ingehuurd verkeersbureau Goudappel versie 2.0 van het model op. OZHZ heeft aanvullende gegevens vanuit de RVMK-werkgroep ingelezen in de benodigde software en gebruiksklaar gemaakt.

Daarnaast stelde Goudappel een telprogramma op voor de tellingen in 2025. Dit telprogramma is afgestemd met de RVMK-werkgroepleden en definitief gemaakt. Eind 2024 stuurde OZHZ een uitvraag voor de tellingen naar verschillende telbureaus. De basis voor deze uitvragen is het definitieve telprogramma.

### Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie over externe veiligheid wordt verzameld. In 2024 besteedden wij veel tijd aan het vullen van het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV), de vervanger van de voormalige Risicokaart, waarin data over activiteiten met gevaarlijke stoffen is opgenomen. Deze data over omgevingsveiligheid wordt uiteindelijk weergegeven via [de Atlas Leefomgeving](#) en het Portaal Atlas Veiligheid (PAV), als onderdeel van het REV.

De werkzaamheden die wij in 2024 uitvoerden om het REV te vullen met de benodigde data, voeren wij uit in mandaat van de gemeenten. Een deel van deze werkzaamheden is gefinancierd met subsidies vanuit het Rijk. Dat verklaart de lagere besteding.

In vergelijking met de voormalige Risicokaart zijn meer typen activiteiten met gevaarlijke stoffen, zogeheten (risicovolle) milieubelastende activiteiten (mba's), verplicht op te nemen in het REV. In sommige gevallen gaat het om aanvullende informatie over mba's, maar ook om het toevoegen van nieuwe informatie. Dit betekent dat de wijze waarop wij de data verkregen uiteenlopend is. Zo verkregen wij data via landelijke projecten, door het aanschrijven van propaantankhouders, door contact met Gasunie en Stedin voor de informatie over gasdruk meet- en regelstations, of door middel van ons zakensysteem.

Op de achtergrond spelen veel factoren een rol voor het zo efficiënt mogelijk beheren en actueel houden van het REV. We verwerken de verkregen data tot op heden op verschillende wijzen in het REV. Deels handmatig en deels via bulkaanlevering aan de bouwers van het REV. Op de achtergrond werkten we ook aan het realiseren van een automatische koppeling met ons zakensysteem.

In 2024 werkten we ook aan samenwerkingsafspraken met andere afdelingen om onze werkprocessen nu/straks zo in te richten, dat de data op de juiste manier binnenkomt en uiteindelijk in het REV wordt geregistreerd.

Door wijzigingen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), moeten nog meer categorieën milieubelastende activiteiten verplicht worden opgenomen in het REV. In 2025 geven wij vervolg aan de vulling van het REV.

#### Project herberekening aandachtsgebieden

Als onderdeel van de vulling van het REV berekenden de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ in Zuid-Holland ook de aandachtsgebieden van risicovolle bedrijven in hun gebied, waarvoor geen vaste afstanden zijn opgenomen in Bkl bijlage VII. De resultaten van de herberekening stuurden we naar de bedrijven. Wij namen de aandachtsgebieden op in het Register Externe Veiligheid, waardoor deze informatie zichtbaar is voor andere overheidsorganisaties, ketenpartners en burgers/bedrijven.

#### Kwetsbare Gebouwen en Locaties in REV

OZHZ en gemeente Zwijndrecht hebben ervoor gezorgd dat alle kwetsbare gebouwen en locaties in de gemeente goed in het REV zijn geregistreerd en geaccordeerd door gemeente. Dit was een landelijke verplichting die voor 1 januari 2025 uitgevoerd diende te worden door gemeente.

## De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van €1.156.886,-. Uiteindelijk hebben wij €1.071.646,- besteed, dat is 93%. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard. Een belangrijke oorzaak is dat het restant uit 2023 is toegevoegd aan het beschikbare budget voor 2024. De besteding zonder dit restant uit 2023 komt uit op 99%. Dit is weer volledig in lijn met de jaren voor 2023.

### *Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?*

Bij integrale advisering (JE06) is de besteding lager dan verwacht, maar deze posten is vraag gestuurd. Overige mogelijke posten met lage bestedingen:

- Bodemtoets bouw (JE15)
- Geluidtaken (JE03)
- Duurzaamheidtaken (JE07)
- Ecologietaken (JE08)

### Basisregistratie ondergrond (BRO)

Afgelopen jaar hebben we de gemeenten bijgestaan bij de invulling van hun taak als bronhouder ten aanzien van de basisregistratie ondergrond (BRO). Dit hebben we enerzijds gedaan door ondersteuning en vraagbaak bij de domeinen bodem- en grondonderzoek en grondwatermonitoring. Anderzijds hebben wij ervoor gezorgd dat de gegevens voor het domein grondwatergebruik in de BRO zijn opgenomen. Daarnaast zijn we bezig met de voorbereidingen om vanaf 1 juli 2025 de data voor het domein milieukwaliteit aan te leveren aan het BRO-loket

### *Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?*

- JT01 Periodiek toezicht: Een budgetrealisatie van 113%. De inzet is hoger dan verwacht.
  - Dossier Kijfhoek vraagt de nodige inzet qua toezicht en afstemming (i.v.m. verbouwing).
  - Meer inzet dan verwacht door inwerkingtreding OW (ook i.c.m. met start nieuwe collega's).
- Omgevingsvergunningen milieu JV01: Een budgetrealisatie van 112%. De tijd is besteed aan een voor overleg voor Lindtsedijk, Pier 14 Zwijndrecht en zijn beschikkingen opgesteld voor aanvragen van:
  - Alblasserdam Yachtbuilding Construction B.V. (Oceanco)
  - Forceertechniek Koolmees B.V.

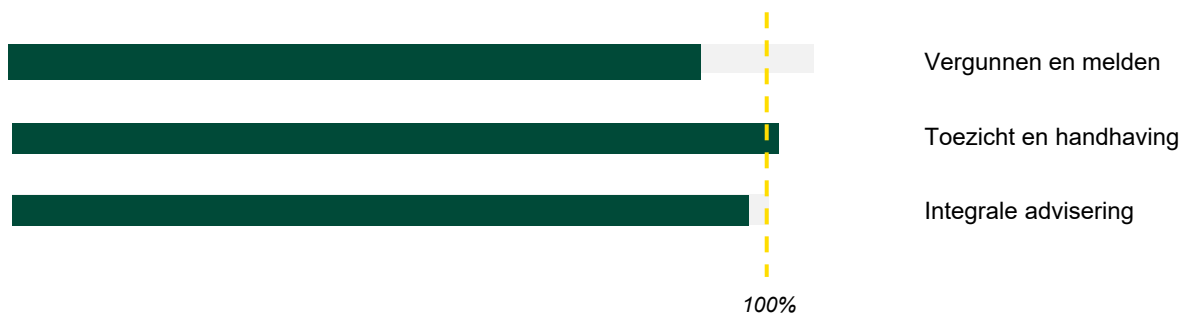
De volgende dossiers zijn nog in behandeling:

- Scheepswerf Gebroeders Kooiman B.V.
  - Bruinsma Handel en Scheepvaart B.V.
  - Tata Steel Nederland Tubes B.V.
  - Smeermiddelen Industrie "De Oliebron" B.V.
  - A. Nobel en Zn. Bunkerservice B.V.
  - Scheepswerf Gebroeders Kooiman B.V.
  - Nobel en Zn. Bunkerservice B.V.
  - Scheepswerf Gebroeders Kooiman B.V.
  - Lukoil Zwijndrecht
- De besteding op Coördinatie onderzoek-/saneringsfase (JE01) is ook hoog. Het beschikbare budget was voldoende voor 5 tot 7 kleine adviezen tot 3 à 4 uur maar er waren zeker meer dan 6 adviesverzoeken. Naast de kleine adviezen zijn er uren gestoken in middelgrote klussen zoals het project/onderwerp Asbesthoudende kit in riool/bodem en het project IJsselmeer 30. Het schrijven van middelgrote adviezen op het jaarprogramma is een gevolg van de basisafpraak om advieswerkzaamheden tot 30 uur ook te verantwoorden op het jaarprogramma.

### JT03 Toezicht sloopfase

Het aantal behandelde zaken ligt hoger dan geraamd. Echter is de inzet conform planning. De inhaalslag die begin dit jaar gedaan is om oude sloopmeldingen administratief te onderzoeken en af te ronden draagt hieraan bij. Daarnaast heeft het toezicht op mutatiewoningen van Woonkracht10 de nodige aandacht van de toezichthouders gevraagd. Het betrof in deze gevallen illegaal verwijderd tegelwerk gezet in asbesthoudende tegellijm. Er is in overleg met Woonkracht10 gewerkt aan een protocol/verbeterplan om herhaling in de toekomst te voorkomen.

#### *Financiële realisatie in vogelvlucht*





# Bijlagen



## Financieel overzicht

| Omschrijving  | Beschikbaar      | Realisatie       | Voortgang   |
|---|------------------|------------------|-------------|
| <b>Algemeen</b>   | <b>137.333</b>   | <b>141.451</b>   | <b>103%</b> |
| DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer                       | 38.281           | 39.297           | 103%        |
| DB02 Regionale Generieke taken                            | 70.568           | 72.091           | 102%        |
| JA02 WOB verzoeken  | 3.221            | 4.353            | 135%        |
| JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)              | 23.086           | 21.132           | 92%         |
| JA06 Bezwaar en beroep overig                             | 2.176            | 3.371            | 155%        |
| <b>Vergunnen en melden</b>                                | <b>260.184</b>   | <b>237.961</b>   | <b>91%</b>  |
| DB12 Planning en coördinatie vergunningen                 | 9.013            | 11.291           | 125%        |
| JV01T Omgevingsvergunning (milieu)                        | 115.157          | 128.592          | 112%        |
| JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)                 | 25.999           | 33.737           | 130%        |
| JV04T Toestemmingen en meldingen (bouw)                   | 38.970           | 29.578           | 76%         |
| JV09T Bodemvergunningen                                   | 71.045           | 34.762           | 49%         |
| <b>Toezicht en handhaving</b>                             | <b>362.917</b>   | <b>375.006</b>   | <b>103%</b> |
| DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu              | 71.090           | 73.445           | 103%        |
| JT01T Periodiek Toezicht Gebruiksfase                     | 98.473           | 110.933          | 113%        |
| JT03 Toezicht Sloopfase                                   | 46.783           | 55.406           | 118%        |
| JT08T Klachten en Meldingen (milieu)                      | 108.584          | 100.930          | 93%         |
| JT13 Ondernijning   | 4.367            | 3.991            | 91%         |
| JT16T Toezicht bodem                                      | 33.620           | 30.301           | 90%         |
| <b>Expertise en advies</b>                                | <b>322.204</b>   | <b>317.228</b>   | <b>98%</b>  |
| A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget      | 5.306            | 4.807            | 91%         |
| DB06 Geluidsbelastingkaarten                              | 6.202            | 6.090            | 98%         |
| DB07 RVMK   | 29.519           | 29.373           | 100%        |
| DB10 Coördinatie grondstromen                             | 4.352            | 2.690            | 62%         |
| DB14 Planning en coördinatie expertise                    | 4.131            | 10.406           | 252%        |
| DB15 E-agenda 2024  | 92.893           | 95.752           | 103%        |
| DB17 Sanering asbestdaken                                 | 6.366            | 879              | 14%         |
| DB18 Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV                   | 3.340            | 3.340            | 100%        |
| JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase                 | 6.528            | 17.098           | 262%        |
| JE15 Bodemtoets Bouw (BtB)                                | 5.347            | 2.940            | 55%         |
| JE03 Geluidtaken  | 34.571           | 32.868           | 95%         |
| JE04 Luchttaken   | 7.108            | 15.415           | 217%        |
| JE05 Omgevingsveiligheidtaken                             | 58.928           | 48.591           | 82%         |
| JE06 Integrale advisering t.b.v. RO                       | 27.201           | 13.107           | 48%         |
| JE07 Duurzaamheid   | 10.788           | 8.630            | 80%         |
| JE08 Ecologietaken  | 5.441            | 3.290            | 60%         |
| JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPIL) Totaal | 3.629            | 9.493            | 262%        |
| JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)                    | 10.553           | 4.666            | 44%         |
| <b>Subtotaal incl. afronding</b>                          | <b>1.082.639</b> | <b>1.071.646</b> | <b>99%</b>  |
| C001 Onverdeelde restanten                                | 74.247           | -                |             |
| <b>TOTAAL</b>   | <b>1.156.886</b> | <b>1.071.646</b> | <b>93%</b>  |

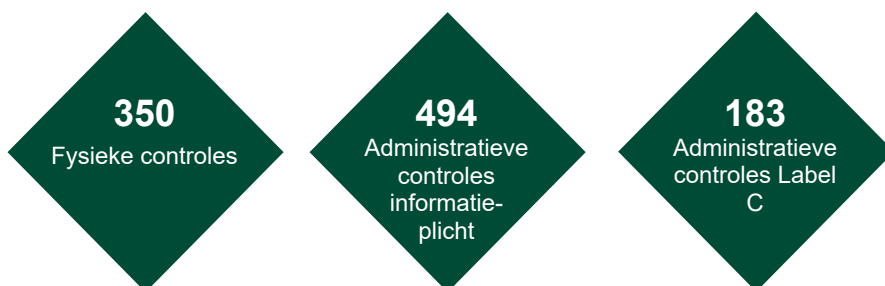


## Bijlage B: E-agenda

### Regionale aanpak E-Agenda

Voor de uitvoering van de gehele, regiobrede E-Agenda was in 2024 een budget van € 979.374 beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij het hele budget besteed.

#### E-Agenda 2024 in vogelvlucht – op regioniveau



#### Toezicht E-agenda

2024 was het laatste jaar van de E-agenda. Tijd dus om de balans van het meerjarenproject op te maken en te zien wat is bereikt.

|        | Doelstelling E-agenda | Controles 2020-2023 | Controles 2024 | Totaal uitgevoerd | Percentage uitgevoerd |
|--------|-----------------------|---------------------|----------------|-------------------|-----------------------|
| ZW     | 252                   | 185                 | 34             | 219               | 86,90%                |
| Totaal | 2888                  | 1870                | 350            | 2220              | 76,87%                |

Bovenstaand de geplande versus de gerealiseerde aantallen controles. We realiseerden ongeveer driekwart van de opgave. We kunnen de volgende redenen noemen:

- Een te hoge inschatting van het aantal informatie-plichtige bedrijven door het RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) die in 2019 bij de opzet van de E-agenda is gebruikt. Daarmee stelden we de doelstelling ook te hoog.
- Het kental per controle bleek te laag ingeschat. Dit corrigeerden we vanaf 2024.
- In de looptijd verwerkten we twee indieningsrondes informatieplicht (in 2020 en 2024). De daarmee gemoeide tijd was in 2019 onderschat.
- De aan het begin afgesproken totale bijdrage is niet volledig ter beschikking gesteld, zodat structureel minder budget voorhanden was, dan waarvan bij de opzet van de E-agenda was uitgegaan.

De procentuele verschillen in gehaalde aantallen per gemeente hebben een tweeledige verklaring: soms waren er wel voldoende bedrijven die onder de informatieplicht vallen, maar konden ze door beperking in budget niet worden bezocht.

Andersom zijn er ook gemeenten waar minder/te weinig informatie plichtige bedrijven waren. Deze frictie is inherent aan een regiobreed programma. We probeerden de verschillen te beperken.

Bij de meeste branches voldeden 60-70% van de bedrijven. Opvallend was dat maar 41% van de basisscholen hun zaken op orde hadden en van grootwinkelbedrijven slechts 39%.

Team Duurzaamheid werkt aan een energieconvenant voor scholen; een branche waar zeker nog winst te halen is.

### **Informatieplicht in de E-agenda**

In 2024 zijn 494 controles uitgevoerd in het kader van de informatieplicht. In de looptijd van de E-agenda zijn 3374 van dergelijke controles gedaan. Een deel van deze tak van de E-agenda bestond uit zoeken naar meldingsplichtige bedrijven die zich voorheen niet meldden/onder onze radar bleven. Eigen onderzoek en onderzoek naar aanleiding van de VUE3 subsidie bracht 308 bedrijven aan het licht, die voorheen niet bekend waren en mogelijk moesten voldoen. Hiervan bleken er ongeveer 100 inderdaad meldingsplichtig. De zoektocht gaat in 2025 door. Ons bedrijvenbestand is geen statisch geheel, maar verandert continu. Bedrijven verdwijnen, maar we gaan ook steeds op zoek naar nieuwe meldingsplichtige bedrijven. Misschien wordt het eind 2025 mogelijk energiegegevens rechtstreeks bij de leveranciers op te vragen. De verwachting is dat het speurwerk dan een stuk efficiënter zal worden.

In totaal hebben vorig jaar 1679 bedrijven aan hun informatieplicht voldaan (in 2020 waren dit er 1450) en 49 aan hun onderzoeksplicht. 252 aangeschreven bedrijven (die in 2020 wel hadden ingediend maar in 2024 niet) bleken ondertussen kleinverbruiker of gestopt. Aan 81 bedrijven is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd omdat nog niet voldaan was. Daarvan blijven er 28 over, waar in 2025 een handhavingstraject nodig kan zijn.

### **Toezicht Label C**

Het kantoren label C project nadert zijn einde. In 2024 zijn nog 37 controletrajecten gestart en 146 hercontroles uitgevoerd. Een aantal hiervan is ook ter plaatse gecontroleerd om vast te stellen dat inderdaad sprake was van een uitzondering op de regeling. Aan 20 kantoren stuurden wij een vooraankondiging last onder dwangsom. Vijf kantoren voldoen nog niet en gaan mogelijk een handhavingstraject in.

## Regionale aanpak E-Agenda stimulering

### Terugblik 2024 regionaal

Wij ondersteunden de gemeenten en de provincie in 2024 via de E-agenda bij de energietransitie. Tevens adviseerden wij onze opdrachtgevers bij actuele thema's, zoals de problematiek rond netcongestie.

We concentreerden ons het afgelopen jaar op deze regionale hoofdthema's:

- *Dataverzameling*

Door het gebruik van een digitale checklijst tijdens energiecontroles zijn we in staat om veel nauwkeuriger data te verzamelen. In 2024 presenteerden we na anderhalf jaar data verzamelen de eerste resultaten. Het gaat niet alleen over data van verplichte maatregelen die nog moeten worden uitgevoerd, maar ook om informatie over duurzame plannen en ambities van ondernemers. Dit laatste is van groot belang om inzicht te krijgen in toekomstige netcongestieproblemen. Heeft een logistiek bedrijf bijvoorbeeld plannen om de mobiliteit te elektrificeren, dan kan dit direct gevolgen hebben voor de lokale ruimte op het elektriciteitsnet.

- *Innovatie*

We zijn betrokken bij een aantal innovatieve ontwikkelingen. Zo worden in de regio meerdere energiecorporaties opgericht om energie-uitwisseling tussen bedrijven onderling mogelijk te maken. Wij zijn betrokken, praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij-opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze collega's van vergunningen en toezicht. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Binnen de Drechtsteden werken we mee aan een innovatieve tool die inzicht geeft in de consequenties voor het net van elektrificatie, opwek, opslag e.d. OZHZ denkt mee in de ontwikkeling van de tool en levert input en data.

- *Zorgconvenant*

Op 16 november 2023 werd het zorgconvenant afgesloten tussen diverse zorginstellingen en gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid. Dit convenant zorgt ervoor dat duurzame acties versnellen en biedt zorginstellingen extra tijd, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. In 2024 organiseerden we de eerste leerkringen. Naast collectieve sessies spraken we het afgelopen jaar de deelnemende instellingen ook apart. We brachten daarmee in kaart waar de behoeften liggen van de zorginstellingen.

- *Schoolconvenant*

In 2024 hebben we het schoolconvenant voorbereid. We maakten een overzicht van alle schoolbesturen, schoollocaties en de bijbehorende energieverbruiken. Doel van dit overzicht is om scherp te krijgen welke scholen we willen benaderen voor het convenant. In het nieuwe jaar benaderen we samen met de gemeenten de scholen. Hierbij betrekken we ook de provincie Zuid-Holland met het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed.

## Terugblik 2021 – 2024

In 2021 zijn we vol enthousiasme begonnen met de E-agenda. Een slimme mix van toezicht en stimulering met als doel gemeenten te ondersteunen bij de RES-doelstellingen.

Het stimulerend deel van de E-agenda bestond in 2021 uit vijf instrumenten:

- Koplopers
- Bedrijventerrein aanpak
- Duurzame Bedrijvenroute
- Branche aanpak
- Innovatietafels

|                         | 2021          | 2022          | 2023               | 2024              |
|-------------------------|---------------|---------------|--------------------|-------------------|
| Koplopers               | 70            | 32            |                    |                   |
| Bedrijventerreinen      | 6             | 8             | 1                  |                   |
| Energiescans            | 16            | 13            |                    |                   |
| Duurzame bedrijvenroute | Kick-off      | 3/10 maart    | 16-30 november     | 15-28 november    |
| Branche aanpak          | Kantoren      | Kantoren      | Zorg               | Zorg/scholen      |
| Innovatietafels         | Waterstof (1) | Waterstof (1) | Waterstof/hubs (3) | Energiehubs (>10) |

De vijf instrumenten gaven bij de start houvast. Tijdens de looptijd hebben we de E-agenda doorontwikkeld om het programma beter te laten aansluiten bij de wensen en behoeften van de gemeenten. Daardoor waren we in staat te reageren op actuele ontwikkelingen, zoals de problematiek rond netcongestie.

### Koplopers

Er zijn vele interessante gesprekken gevoerd met koplopers in de regio. Veelal bezochten wij deze ondernemers met gemeentelijke collega's en soms zelfs met wethouders. Dankzij deze gesprekken hebben we een mooi netwerk van koplopers opgebouwd. Dit netwerk van ambassadeurs hebben we ingezet bij bedrijventerrein bijeenkomsten en voor de Duurzame Bedrijvenroute. Halverwege de E-agenda werden de koplopers ingehaald door de achtervolgers en hebben we onze prioriteiten verlegd.

### **Bedrijventerrein aanpak**

In samenwerking met gemeenten, ondernemersverenigingen en koplopers hebben we een aantal succesvolle 'Tour de OZHZ' georganiseerd. Later hebben we dit verder ontwikkeld tot mini duurzame bedrijvenroutes op bedrijventerreinen. Via deze aanpak hebben we veel ondernemers weten te bereiken.

### **Duurzame Bedrijvenroute**

OZHZ heeft de samenwerking gezocht met de organisatie van de Duurzame Huizenroute om een bedrijvenvariant te starten. In samenwerking met de gemeenten, provincie, het ministerie van binnenlandse zaken en OZHZ zijn in de looptijd van de E-agenda drie regionale Duurzame Bedrijvenroutes georganiseerd. In het laatste jaar hebben wij ons teruggetrokken. We hadden geholpen met de opstart, maar nu is de organisatie prima in staat om de Bedrijvenroute zelfstandig te organiseren.

### **Branche aanpak**

De eerste twee jaar hebben wij vanuit de E-agenda kantooreigenaren geïnformeerd over de label C verplichting. Dit heeft ervoor gezorgd dat veel kantooreigenaren voor 1 januari 2023 alsnog een voldoende label had. Na 1 januari zijn de collega's van toezicht voor een aantal gemeenten gestart met de handhaving. Inmiddels zijn er nog maar een beperkt aantal kantoren die niet voldoen aan de label C verplichting. De laatste twee jaar van de E-agenda zetten we vanuit de branche aanpak in op het opstellen en uitvoeren van convenanten voor zorginstellingen en scholen.

### **Innovatietafels**

De innovatietafels worden gefaciliteerd door Werkgevers Drechtsteden. Wij zitten aan tafel en denken mee vanuit de 'ja, maar' houding. Door in een vroeg stadium betrokken te zijn kunnen we mogelijke wettelijke belemmeringen bij innovatieve ontwikkelingen aangeven.

Na de eerste innovatietafel over de opzet van een waterstof tankstation in Sliedrecht, worden we de laatste jaren nadrukkelijk betrokken bij energie-uitwisseling trajecten tussen bedrijven.

### **Nieuwe ontwikkelingen**

We volgen de laatste ontwikkelingen en spelen hier met de E-agenda op in. Daarbij maken we gebruik van onze meerwaarde: het ontsluiten van data, kennis van regelgeving en de combinatie met toezicht.

- Data
- Branche aanpak (convenanten)
- Innovatie

Via de bedrijfsbezoeken (energiecontroles) verzamelen we data. Deze waardevolle informatie ontsluiten we voor gemeenten. Het gaat hierbij om energieverbruik, stand van zaken energiebesparingsplicht en duurzame ambities en plannen van ondernemers. Deze data kunnen als basis dienen voor beleid.

Bij de uitvoering van de convenanten maken we gebruik van de informatie- en energiebespaarplicht als stok achter de deur. Doet een organisatie niet mee aan het convenant of er wordt geen voortgang geboekt. Dan gaan we over tot het handhaven van de wettelijke verplichtingen.

Wij zijn betrokken bij de laatste innovatieve ontwikkelingen in de regio. We praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze VTH-collega's. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

### **Conclusie**

De E-agenda is een vierjarig programma dat dit jaar is geëindigd. OZHZ ondersteunde de gemeenten hiermee bij het realiseren van de RES-doelstellingen, met name energiebesparing bij bedrijven. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties.

Dankzij de input van gemeenten hebben we de E-agenda doorontwikkeld. We maken gebruik van onze sterke punten en kunnen beter inspelen op actuele ontwikkelingen. Dankzij de E-agenda is een solide basis gelegd. Deze basis zetten we ook na de E-agenda in om gemeenten blijvend te ondersteunen.