



2024



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag

Gemeente Papendrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.

Kijk op www.ozhz.nl/regio/papendrecht-2024 voor het online jaarverslag van Papendrecht.



Voorwoord



Een veilige, gezonde én duurzame leefomgeving – daar zetten we ons het afgelopen jaar samen met uw gemeente weer voor in. Zo trad de Omgevingswet in werking, voerden we regionale taken uit binnen de e-agenda en gaven we invulling aan de nieuwe Nota VTH 2025-2028. Ik waardeer onze samenwerking, die is onmisbaar.

Papendrecht werkt aan een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Met balans tussen wonen, werken en milieu.

OZHZ mocht u daar ook in 2024 bij ondersteunen en in goed overleg gaan we daar de komende jaren graag mee door.

Samen hebben we opnieuw mooie resultaten behaald. In dit jaarverslag vindt u een overzicht van de belangrijkste cijfers en bijzonderheden. Ons werk levert niet alleen inhoudelijke resultaten op, maar heeft ook financiële impact. Dit jaar zijn we niet boven de 100% uitgekomen, omdat diverse omgevingsgestuurde taken minder werk kostten. Voor de komende jaren bekijken we samen hoeveel werk we verwachten.

Misschien las u al over de resultaten van 2024 in onze [online jaarverslagomgeving](#). Hier vindt u verhalen, nieuwsberichten en dossiers. Over de eerste ervaringen met de Omgevingswet, het verlenen van vergunningen tot aan onze toezichtacties. Deze omgeving blijft het hele jaar door actueel. Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via 06 – 30375881 of via hjm.nuijten@ozhz.nl
<mailto:cae.tromp@ozhz.nl>



Resultaten per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Vergunnen en melden

In 2024 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Papendrecht de vergunningaanvragen en meldingen op het gebied van milieu, asbestverwijdering en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden*	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	5	1
Toestemmingen en meldingen (milieu)	20	29
Toestemmingen en meldingen (sloop)	48	89
Bezwaar en beroep overig	2	2

In de kolom realisatie zijn bij *omgevingsvergunning milieu* alleen de afgeronde procedures vermeld.

Het gaat om de volgende bedrijven en werkzaamheden:

- Boskalis**

Boskalis blijft, ondanks dat het grootste deel van de locatie bestaat uit kantoren, vergunningplichtig in verband met de milieubelastende activiteit Scheepswerf. Een revisievergunning is met de komst van de Omgevingswet niet meer mogelijk. OZHZ zal hierom een ambtshalve wijziging/actualisatie doorvoeren. We zijn met Boskalis in gesprek om de informatie die nodig is om de vergunning te kunnen actualiseren te verkrijgen.

Voor Papendrecht is een substantiële hoeveelheid tijd gaan zitten in de beroeps- en bezwaarzaken van: Bouwstoffenhandel De Rivierendriesprong BV.

(Nieuwe) bodem taken	Raming	Realisatie
Beschikking maatwerk bodem	1	3
Melden graven	10	4
Melden saneren	5	0
Toepassen en opslaan grond en bouwstoffen	12	10
Bodemtoets Bouw	10	3

2024 was het eerste jaar dat OZHZ voor uw gemeente deze bodemcontroles uitvoerde. Daarvoor was de provincie bevoegd gezag. In 2025 evalueren we de inzet en de ramingen voor deze taken.

Toezicht en handhaving

In 2024 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht, generiek toezicht en toezicht E-agenda).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.
- Inspecties milieubelastende bodemactiviteiten

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2024 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	16	16
Klachten en meldingen Milieu	95	71
Toezicht E-agenda	16	18
Toezicht Sloopfase asbestverwijdering	55	83

Periodiek Toezicht Gebruiksfase

Het controleprogramma is uitgevoerd. De naleving is met 63% conform de norm van 60%.

Het regionale beeld is 41%. 7 van de 8 geraamde hercontroles zijn gerealiseerd.

- Van Gameren Transport bleek bij het aanmaken van de zaken niet meer aanwezig. Deze was ten onrechte opgenomen in het jaarprogramma.
- Scheepswerf Slob bleek een tweede locatie in gebruik te hebben. Deze is gecombineerd opgepakt met de periodieke controle van de hoofdlocatie.

Ook hebben we dit jaar weer toezicht gehouden op de vuurwerkverkoop. U leest meer in dit artikel over controles van OZHZ tijdens de [vuurwerkverkoopdagen](#).

Klachten en meldingen

We ontvingen dit jaar minder milieuklachten en het behandelen van nieuwe en lopende klachten heeft meer inzet gevraagd dan geraamd. Bij de volgende bedrijven deden we onderzoek naar milieuklachten: Sibelco, De Ertepeller, & Pizzeria Mimo. De werkzaamheden lopen door in 2025.

De ureninzet is met 131% wat aan de hogere kant en dit komt voornamelijk omdat de klachten over R3S meer dan gemiddeld tijd kosten. Het aantal klachten blijft echter achter op de raming (75%).

Op onze website informeren we actief over seizoensgebonden klachten. Zie dit artikel over de jaarlijks ondervonden stankoverlast in het najaar: [Daar zit een luchtje aan!](#)

Toezicht energielabel C kantoren

Uit onderzoek bleek dat het in Papendrecht om minder kantoren ging dan vooraf ingeschat. In 2024 voerden we 11 administratieve controles Label C uit in uw gemeente. De kantoorpanden die niet voldoen zijn aangeschreven. [Energietabel C](#) is een verplichting op grond van de bouwregelgeving.

Toezicht Asbestverwijdering

Elk jaar inspecteren wij asbestwerkzaamheden. Toezichthouders controleren of het asbest op een veilige manier wordt verwijderd en afgevoerd. In 2024 was meer toezicht nodig dan vooraf geraamd. Deze werkzaamheden zijn vraaggestuurd.

Inspecties milieubelastende bodemactiviteiten

Toezicht & handhaving bodem	Realisatie
Controle graven	0
Controle saneren	1
Controle toepassen en opslaan grond	10
Controle overige OW zaken	2

2024 was het eerste jaar dat OZHZ voor uw gemeente deze bodemcontroles uitvoerde. Daarvoor was de provincie bevoegd gezag. In 2025 evalueren we de inzet en de ramingen voor deze taken.

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2024](#). Ook vindt u online resultaten per project, zoals [Controles op Zeer Zorgwekkende Stoffen bij drukkerijen](#) en [Gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra](#).

Handhavingsbeschikkingen Milieu

Op [deze kaart](#) op onze website ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

Rivierendriesprong

De Rivierendriesprong vroeg in 2024 opnieuw veel inzet van onze dienst, zowel in reguliere VTH-taken als in enkele bijzondere trajecten.

Juridische procedures en geluidmetingen

In 2024 wees de rechtbank de aansprakelijkheidsclaims van de Rivierendriesprong tegen de gemeente, provincie en OZHZ af. Het bedrijf ging in beroep, waarbij alleen de gemeente betrokken is. Daarnaast heeft de gemeente, met instemming van de Rivierendriesprong, een onafhankelijke geluidsmeting laten uitvoeren. OZHZ vervulde hierbij een ondersteunende rol.

Vergunningaanvraag

Er is gewerkt aan een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten op een aangrenzend perceel. Vanwege ruimtelijke aspecten is nauw samengewerkt met de gemeente. De formele besluitvorming volgt in 2025.

Toezicht en handhaving

OZHZ voert regulier toezicht uit en reageert op klachten. Overtredingen worden gehandhaafd conform beleid. Momenteel lopen twee juridische procedures over opgelegde lasten onder dwangsom vanwege overtredingen bij het gebruik van een puinbreker.

Inzet en financiering

De gemeente heeft een specifiek budget voor de inzet van OZHZ op dit dossier. De tijdsbesteding wordt bijgehouden en verdeeld over toezicht en handhaving (50%), vergunningverlening (20%) en juridische werkzaamheden (30%).

E-agenda: Toezicht en Stimulering

Het vierjarige regionale programma voor de E-agenda is in 2024 afgerond. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van zicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties. Een meer uitgebreide terugblik over de afgelopen vier jaar vindt u in Bijlage B van dit jaarverslag.

Toezicht E-agenda

	Doelstelling E-agenda	Controles 2020-2023	Controles 2024	Totaal uitgevoerd	Percentage uitgevoerd
Papendrecht	144	84	18	102	70,8%
Totaal	2888	1870	350	2220	76,87%

In vier jaar voerden we minder energiecontroles uit dan gepland. Dit komt door een te hoge inschatting van informatieplichtige bedrijven, een te laag ingeschat kental per controle en de twee indieningsrondes voor informatieplicht (in 2020 en 2024) die meer tijd in beslag namen dan verwacht.

Stimulering E-agenda

In 2024 ondersteunden we gemeenten en de provincie bij de energietransitie via de E-agenda. We adviseerden onze opdrachtgevers ook over actuele thema's zoals netcongestie. We richtten ons op de volgende regionale hoofdthema's: dataverzameling, innovatie, de zorg- en schoolconvenant.

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de **handreiking 'Milieu en het omgevingsplan'** op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Op [onze website](#) leest u het artikel 'Weet jij wat je allemaal kan met het omgevingsplan?'. Daar kunt u de meest actuele versie van de handreiking downloaden.

In 2024 is regionaal afgesproken om samen te werken om te komen tot harmonisering van milieuregels in omgevingsplannen in Zuid-Holland Zuid. OZHZ heeft namens de gemeenten de regierol op dit project.

Bijdragen Omgevingswet

Papendrecht is gestart met het opstellen van de 2.0 versie van de Omgevingsvisie.



uitgevoerd.

Bij de start van het proces zijn door de gemeente hiervoor zogenaamde snelkookpanssessies rondom meerdere thema's georganiseerd. Aan de sessies "gezonde leefomgeving" en "veilige leefomgeving" namen meerdere experts van OZHZ deel, samen met de Veiligheidsregio en de GGD -We dachten mee en leverden informatie.

Voor een twintigtal collega's van Papendrecht die nog onvoldoende basiskennis dachten te hebben van de Omgevingswet, verzorgde OZHZ een basistraining van een halve dag. Met informatie, een oefening en voldoende ruimte om vragen te kunnen stellen. Deze werkzaamheden zijn via een separate opdracht, los van het jaarprogramma

Omgevingsplan

Vanuit onze kennis over de verschillende milieuonderwerpen en kennis over de omgevingswet nemen wij actief deel aan de verschillende themasessies in de gemeente. Zo komen we tot een nieuw deel van het omgevingsplan voor Papendrecht.

Voor onze deelname maken we gebruik van de hierboven genoemde Handreiking milieu en bouwen in het omgevingsplan en van de [storymap Omgevingswet OZHZ](#). De handreiking bestaat uit een analyse van de rijks- en provinciale regels onder de Omgevingswet en van de bruidsschat. Op basis daarvan geeft de handreiking aandachtspunten voor regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan. In de storymap geven wij een overzicht per milieuthema over de belangrijkste veranderingen onder de Omgevingswet.

Geluid

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer).

Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen die op grond van de Wet geluidhinder een zone hebben waarbinnen aandacht voor geluid noodzakelijk is. Onder de Omgevingswet moeten alle gezoneerde industrieterreinen worden omgezet naar industrieterreinen met Geluid Productie Plafonds (GPP's) en een aandachtsgebied. Dit betekent dat er referentiepunten rondom het industrieterrein worden vastgesteld met een bepaalde geluidplafondwaarde. Deze geluidplafondwaarde is representatief voor het maximale geluid dat op dat punt mag heersen vanwege het industrieterrein. De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en als omgevingswaarden in het Omgevingsplan worden vastgelegd.

Het omzetten van de terreinen vergt een inspanning van zowel de gemeente (RO-medewerker) als de Omgevingsdienst (zonebeheerder). Tijdens het proces voert de zonebeheerder modelleer- en rekenwerk uit en adviseert de gemeente over bijvoorbeeld de begrenzing van het industrieterrein, mogelijke bedrijfsbestemmingen en functieaanduidingen.

In het afgelopen jaar zochten we diverse zaken uit die onduidelijk waren (of zijn) in de regelgeving. Ook deden we ervaring op met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's worden vastgelegd. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware grotendeels beschikbaar. Verder voerden we overleggen met het RIVM en het ministerie over de invulling en werkbaarheid van de CVGG.

Voor Papendrecht gaat het om de industrieterreinen Aan de Noord, Oosteind en Versteeg. Deze staan gepland voor de komende jaren. Inmiddels is met de gemeente regelmatig contact over Aan de Noord. Keuzes over nieuwe uitgangspunten kristalliseren langzaam uit. Op basis daarvan wordt een geactualiseerd model opgesteld en wordt met de daadwerkelijke omzetting gestart.

Deze omzetting zal dus in 2025 voortgezet moeten worden. Voor Versteeg moet nog worden gestart met de werkzaamheden vanwege de opgelopen 'vertraging' bij de andere terreinen en omdat de urgentie bij de gemeente nu minder hoog ligt.

Regionale Verkeers- en Milieukaart



Een Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) is een model voor verkeer en milieu. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluid vanwege het verkeer.

In 2024 leverde het door OZHZ ingehuurd verkeersbureau Goudappel versie 2.0 van het model op. OZHZ heeft aanvullende gegevens vanuit de RVMK-werkgroep ingelezen in de benodigde software en gebruiksklaar gemaakt.

Daarnaast stelde Goudappel een telprogramma op voor de tellingen in 2025. Dit telprogramma is afgestemd met de RVMK-werkgroepleden en definitief gemaakt. Eind 2024 stuurde OZHZ een uitvraag voor de tellingen naar verschillende telbureaus. De basis voor deze uitvragen is het definitieve telprogramma.

Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie over externe veiligheid wordt verzameld.

In 2024 besteedden wij veel tijd aan het vullen van het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV), de vervanger van de voormalige Risicokaart, waarin data over activiteiten met gevaarlijke stoffen is opgenomen.

De werkzaamheden die wij in 2024 uitvoerden om het REV te vullen met de benodigde data, voeren wij uit in mandaat van de gemeenten. Een deel van deze werkzaamheden is gefinancierd met subsidies vanuit het Rijk. Dat verklaart de lagere besteding.

In vergelijking met de voormalige Risicokaart zijn meer typen activiteiten met gevaarlijke stoffen, zogeheten (risicovolle) milieubelastende activiteiten (mba's), verplicht op te nemen in het REV. In sommige gevallen gaat het om aanvullende informatie over mba's, maar ook om het toevoegen van nieuwe informatie. Dit betekent dat de wijze waarop wij de data verkregen uiteenlopend is. Zo verkregen wij data via landelijke projecten, door het aanschrijven van propaantankhouders, door contact met Gasunie en Stedin voor de informatie over gasdruk meet- en regelstations, of door middel van ons zakensysteem.

Op de achtergrond spelen veel factoren een rol voor het zo efficiënt mogelijk beheren en actueel houden van het REV.

We verwerken de verkregen data tot op heden op verschillende wijzen in het REV. Deels handmatig en deels via bulkaanlevering aan de bouwers van het REV. Op de achtergrond werkten we ook aan het realiseren van een automatische koppeling met ons zakensysteem.

In 2024 werkten we ook aan samenwerkingsafspraken met andere afdelingen om onze werkprocessen nu/straks zo in te richten, dat de data op de juiste manier binnenkomt en uiteindelijk in het REV wordt geregistreerd.

Door wijzigingen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), moeten nog meer categorieën milieubelastende activiteiten verplicht worden opgenomen in het REV. In 2025 geven wij vervolg aan de vulling van het REV.

Project herberekening aandachtsgebieden

Als onderdeel van de vulling van het REV berekenden de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ in Zuid-Holland ook de aandachtsgebieden van risicovolle bedrijven in hun gebied, waarvoor geen vaste afstanden zijn opgenomen in Bkl bijlage VII. De resultaten van de herberekening stuurden we naar de bedrijven. Wij namen de aandachtsgebieden op in het Register Externe Veiligheid, waardoor deze informatie zichtbaar is voor andere overheidsorganisaties, ketenpartners en burgers/bedrijven.

PFAS

In 2024 werkte OZHZ aan diverse PFAS-onderzoeken, zoals het bronnenonderzoek en het onderzoek naar de heterogene verspreiding en het stofgedrag van PFAS in de bodem. Als vervolg op het eerdere onderzoek naar PFAS in moestuinen leverde OZHZ in 2024 een beleidsstuk saneringsplicht nieuwe gevallen onder zorgplicht Wbb op. De provincie betaalde de kosten van deze werkzaamheden.

Ook adviseerde OZHZ u over het onderzoek naar PFAS in eieren. De gemeenten Dordrecht, Molenlanden, Papendrecht en Sliedrecht gaven opdracht voor dit onderzoek. Op onze website leest u mee: [Te veel PFAS in eieren hobbykippen Zuid-Holland Zuid](#).

De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ in het Jaarprogramma 2024 een budget met u af van €866.362 Het totaal beschikbaar bedrag voor 2024 is € 882.311,-. Hierin is de verrekening van een deel van het restant van 2023 meegenomen.

Uiteindelijk hebben wij € 820.504,- besteed, dat is 93%. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht. Dit komt overeen met het beeld dat we in de tweede voortgangsrapportage zagen. Enkele aanvullende werkzaamheden zoals de bijdrage aan de Omgevingswet en extra integrale adviezen t.b.v. ruimtelijke plannen zijn op offertebasis uitgevoerd.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

- Bij het cluster Algemene taken blijft de besteding achter. Met uitzondering van Woo-verzoeken. De grootste oorzaak van de onderbesteding is dat er minder tijd nodig is voor alle werkzaamheden rondom de Rivierendriesprong. Slechts 70% van het beschikbare budget is besteed.
- Ook het cluster Vergunnen en Melden blijft met een totale besteding van 82% ook achter. Het verlenen van vergunningen milieu inclusief de coördinatie hierop kost meer tijd dan verwacht. Dit komt grotendeels door de lage bestedingen op Bodemvergunningen (44%) en deze taken zijn vraaggestuurd.
- Ook blijft de besteding van Basisregistratie Ondergrond (BRO) achter (61%). Sinds 1 juli 2022 worden ook de gegevens van de gesloten bodemenergiesystemen in de landelijke database opgenomen. Pas sinds half 2023 is deze data ook in het BRO-loket weergegeven.

Waar werd meer tijd aan besteed dan verwacht?

- Bij Woo-verzoeken (JA02) en klachten / meldingen milieu (JT08) loopt de besteding ruim voor op de begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de werkzaamheden die gerelateerd zijn aan de Rivierendriesprong net als in 2023. Daarnaast biedt OZHZ ondersteuning bij diverse rechtszaken die lopen. De uren die begin dit jaar op deze werksoorten zijn geboekt en die betrekking hebben op de Rivierendriesprong zijn overgeboekt.
- De besteding op Geluid (JE03) en Coördinatie onderzoek-/saneringsfase (JE01) is ook hoog. Dit is een gevolg van de afspraak om advieswerkzaamheden tot 30 uur ook te verantwoorden op het jaarprogramma. Daarnaast is het geluidbudget al vele jaren te laag. Ten aanzien van geluid hebben we veel meer kleine adviesverzoeken (ca. 40) ontvangen dan waar rekening mee is gehouden, onder anderen de zaken:
 - Klacht Willem Dreeslaan;
 - Plan Douwes Dekkerlaan;
 - Matena 2;
 - Nieuwland Parc 190;
 - Kraaihoek fase 1;
 - Visschersbuurt;
 - Reconstructie Oostkil en Zuidkil;
 - Geluidmetingen en RO-advisering Fokker;

- Geluidmeting Sporthal (Oud- en nieuweest);
- Aanvragen verkeersintensiteiten (3 verzoeken);
- Voorlichting collega's Milieu Wegen en RO;
- Kennismakingsgesprekken wisselende contactambtenaren i.r.t. mini cursus geluid;
- Circa 25 kleine adviezen op gebied van industrielaawaai/zonebeheer in relatie tot vergunningverlening.

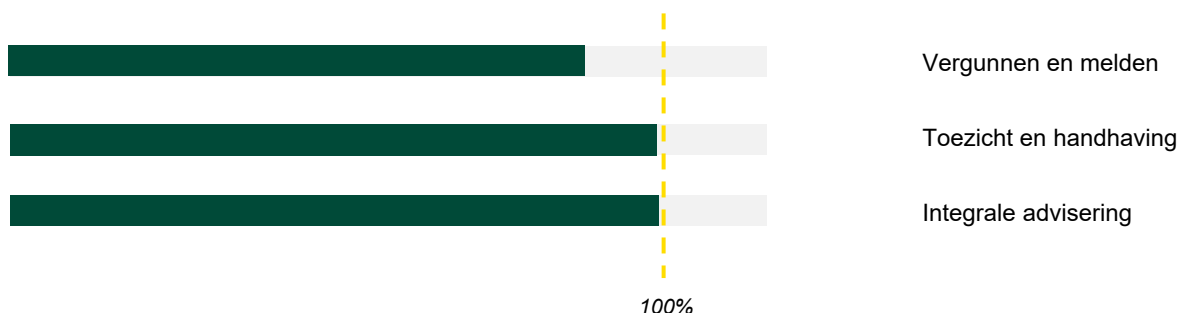
En 3 middelgrote klussen van gemiddeld 20 uur zoals:

- Actieplan gerelateerd: (de gemeente bijpraten over de nieuwe geluidemissie-kentallen en meerkosten van stille wegdekken in de Ow (kosten-baten analyse DMC), in samenhang met nieuw geluidbeleid;
 - RO project Poldermolen 8;
 - Geluidmetingen Anton Mauvestraat.
- De overbesteding op Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) komt doordat het vullen van het register met alle milieu belaste activiteiten meer tijd kost dan verwacht en omdat het Rijk voortdurend met aanvullende eisen komt.

Voor een aantal werkzaamheden heeft Papendrecht afgelopen jaar incidenteel budget beschikbaar gesteld. Het betreft:

- JA01 Lokale extra projecten: R3S: € 101.841. Op deze post is uiteindelijk € 71.448 besteedt. Dit komt neer op een besteding van 70%
- JT02T Toezicht bouwfase: € 101.841 .Op deze post is uiteindelijk € 120.512 besteedt. Dit komt neer op een besteding van 118%
- JT07T Klachten en Meldingen bouw: € 21.545. Op deze post is uiteindelijk € 5.124 besteedt, dit komt neer op besteding van 24%.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.





Bijlagen



Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemeen	196.158	173.916	89%
DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer	25.128	25.794	103%
DB02 Regionale Generieke taken	46.386	47.387	102%
JA02 WOB verzoeken	2.176	10.054	462%
JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	9.925	9.018	91%
JA06 Bezwaar en beroep overig	10.702	10.215	95%
Vergunnen en melden	174.495	143.261	82%
DB12 Planning en coördinatie vergunningen	5.925	7.423	125%
JV01T Omgevingsvergunning (milieu)	77.674	79.340	102%
JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)	30.637	20.577	67%
JV04T Toestemmingen en meldingen (bouw)	13.361	15.453	116%
JV09T Bodemvergunningen	46.898	20.469	44%
Toezicht en handhaving	340.381	333.904	98%
DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	43.844	45.297	103%
JT01T Periodiek Toezicht Gebruiksfase	70.099	66.080	94%
JT03 Toezicht Sloopfase	28.436	33.068	116%
JT08T Klachten en Meldingen (milieu)	27.107	35.533	131%
JT13 Ondernijning	4.367	5.394	124%
JT16T Toezicht bodem	19.761	18.608	94%
Expertise en advies	171.278	169.422	99%
A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.353	2.135	91%
DB06 Geluidsbelastingkaarten	4.026	3.953	98%
DB07 RVMK	18.654	18.562	100%
DB10 Coördinatie grondstromen	4.351	2.690	62%
DB14 Planning en coördinatie expertise	2.716	6.841	252%
DB15 E-agenda 2024	52.230	53.838	103%
DB17 Sanering asbestdaken	4.355	601	14%
DB18 Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV	3.340	3.340	100%
JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.088	4.773	439%
JE15 Bodemtoets Bouw (BtB)	5.347	1.915	36%
JE03 Geluidtaken	1.797	22.863	1272%
JE04 Luchttaken	9.284	6.170	66%
JE05 Omgevingsveiligheidtaken	2.811	3.420	122%
JE06 Integrale advisering t.b.v. RO	19.830	9.816	50%
JE07 Duurzaamheid	10.788	7.362	68%
JE08 Ecologietaken	1.069	566	53%
JE09T Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	-	6.337	0%
JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	19.075	9.277	49%
JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)	8.164	4.962	61%
Subtotaal incl. afronding	882.311	820.504	93%
C001 Onverdeelde restanten	-	-	
TOTAAL	882.311	820.504	93%

Regionale aanpak E-Agenda

Voor de uitvoering van de gehele, regiobrede E-Agenda was in 2024 een budget van € 979.374 beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij het hele budget besteed. Gemeente Papendrecht stelt € 52.230 van dit budget beschikbaar.

E-Agenda 2024 in vogelvlucht – op regioniveau



Toezicht E-agenda

2024 was het laatste jaar van de E-agenda. Tijd dus om de balans van het meerjarenproject op te maken en te zien wat is bereikt.

	Doelstelling E-agenda	Controles 2020-2023	Controles 2024	Totaal uitgevoerd	Percentage uitgevoerd
Papendrecht	144	84	18	102	70,8%

Bovenstaand de geplande versus de gerealiseerde aantallen controles. We realiseerden ongeveer driekwart van de opgave. We kunnen de volgende redenen noemen:

- Een te hoge inschatting van het aantal informatie-plichtige bedrijven door het RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) die in 2019 bij de opzet van de E-agenda is gebruikt. Daarmee stelde we de doelstelling ook te hoog.
- Het kental per controle bleek te laag ingeschat. Dit corrigeerden we vanaf 2024.
- In de looptijd verwerkten we twee indieningsrondes informatieplicht (in 2020 en 2024). De daarmee gemoeide tijd was in 2019 onderschat.
- De aan het begin afgesproken totale bijdrage is niet volledig ter beschikking gesteld, zodat structureel minder budget voorhanden was, dan waarvan bij de opzet van de E-agenda was uitgegaan.

De procentuele verschillen in gehaalde aantallen per gemeente hebben een tweeledige verklaring: soms waren de bedrijven wel voorhanden, maar konden ze door beperking in budget niet worden bezocht.

Andersom zijn er ook gemeenten waar het onmogelijk bleek voldoende bedrijven passend bij het beschikbare budget te vinden. Deze frictie is inherent aan een regiobreed programma. We probeerden de verschillen te beperken.

Bij de meeste branches was bij 60-70% van de controles meteen alles akkoord. Aan de onderkant is opvallend dat maar 41% van de basisscholen hun zaken op orde hadden en grootwinkelbedrijven in slechts 39% van de controles.

Team Duurzaamheid werkt aan een energieconvenant voor scholen; een branche waar zeker nog winst te halen is.

Informatieplicht in de E-agenda

In 2024 zijn 494 controles uitgevoerd in het kader van de informatieplicht. In de looptijd van de E-agenda zijn 3374 van dergelijke controles gedaan.

Een deel van deze tak van de E-agenda bestond uit zoeken naar meldingsplichtige bedrijven die zich voorheen niet meldden/onder onze radar bleven. Eigen onderzoek en onderzoek naar aanleiding van de VUE3 subsidie bracht 308 bedrijven aan het licht, die voorheen niet bekend waren en mogelijk moesten voldoen. Hiervan bleken er ongeveer 100 inderdaad meldingsplichtig. De zoektocht gaat in 2025 door.

Ons bedrijvenbestand is geen statisch geheel, maar verandert continu. Bedrijven verdwijnen, maar we gaan ook steeds op zoek naar nieuwe meldingsplichtige bedrijven. Misschien wordt het eind 2025 mogelijk energiegegevens rechtstreeks bij de leveranciers op te vragen. De verwachting is dat het speurwerk dan een stuk efficiënter zal worden.

In totaal hebben vorig jaar 1679 bedrijven aan hun informatieplicht voldaan (in 2020 waren dit er 1450) en 49 aan hun onderzoeksplicht. 252 aangeschreven bedrijven (die in 2020 wel hadden ingediend maar in 2024 niet) bleken ondertussen kleinverbruiker of gestopt. Aan 81 bedrijven is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd omdat nog niet voldaan was. Daarvan blijven er 28 over, waar in 2025 een handhavingstraject nodig kan zijn.

Toezicht Label C

Het regionale kantoren label C project nadert zijn einde. In 2024 zijn nog 37 controletrajecten gestart en 146 hercontroles uitgevoerd. Een aantal hiervan ook ter plaatse om vast te stellen dat inderdaad sprake was van een uitzondering op de regeling. Aan 20 kantoren stuurden wij een vooraankondiging last onder dwangsom. Vijf kantoren voldoen nog niet en gaan mogelijk een handhavingstraject in.

Regionale aanpak E-Agenda stimulering

Terugblik 2024 regionaal

Wij ondersteunden de gemeenten en de provincie in 2024 via de E-agenda bij de energietransitie. Tevens adviseerden wij onze opdrachtgevers bij actuele thema's, zoals de problematiek rond netcongestie.

We concentreerden ons het afgelopen jaar op deze regionale hoofdthema's:

- *Dataverzameling*

Door het gebruik van een digitale checklijst tijdens energiecontroles zijn we in staat om veel nauwkeuriger data te verzamelen. In 2024 presenteerden we na anderhalf jaar data verzamelen de eerste resultaten. Het gaat niet alleen over data van verplichte maatregelen die nog moeten worden uitgevoerd, maar ook om informatie over duurzame plannen en ambities van ondernemers. Dit laatste is van groot belang om inzicht te krijgen in toekomstige netcongestieproblemen. Heeft een logistiek bedrijf bijvoorbeeld plannen om de mobiliteit te elektrificeren, dan kan dit direct gevolgen hebben voor de lokale ruimte op het elektriciteitsnet.

- *Innovatie*

We zijn betrokken bij een aantal innovatieve ontwikkelingen. Zo worden in de regio meerdere energiecorporaties opgericht om energie-uitwisseling tussen bedrijven onderling mogelijk te maken. Wij zijn betrokken, praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij-opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze collega's van vergunningen en toezicht. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Binnen de Drechtsteden werken we mee aan een innovatieve tool die inzicht geeft in de consequenties voor het net van elektrificatie, opwek, opslag e.d. OZHZ denkt mee in de ontwikkeling van de tool en levert input en data.

- *Zorgconvenant*

Op 16 november 2023 werd het zorgconvenant afgesloten tussen diverse zorginstellingen en gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid. Dit convenant zorgt ervoor dat duurzame acties versnellen en biedt zorginstellingen extra tijd, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. In 2024 organiseerden we de eerste leerkringen. Naast collectieve sessies spraken we het afgelopen jaar de deelnemende instellingen ook apart. We brachten daarmee in kaart waar de behoeften liggen van de zorginstellingen.

- *Schoolconvenant*

In 2024 hebben we het schoolconvenant voorbereid. We maakten een overzicht van alle schoolbesturen, schoollocaties en de bijbehorende energieverbruiken. Doel van dit overzicht is om scherp te krijgen welke scholen we willen benaderen voor het convenant. In het nieuwe jaar benaderen we samen met de gemeenten de scholen. Hierbij betrekken we ook de provincie Zuid-Holland met het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed.

Terugblik 2021 – 2024

In 2021 zijn we vol enthousiasme begonnen met de E-agenda. Een slimme mix van toezicht en stimulering met als doel gemeenten te ondersteunen bij de RES doelstellingen.

Het stimulerend deel van de E-agenda bestond in 2021 uit vijf instrumenten:

- Koplopers
- Bedrijventerrein aanpak
- Duurzame Bedrijvenroute
- Branche aanpak
- Innovatietafels

	2021	2022	2023	2024
Koplopers	70	32		
Bedrijventerreinen	6	8	1	
Energiescans	16	13		
Duurzame bedrijvenroute	Kick off	3/10 maart	16-30 november	15-28 november
Branche aanpak	Kantoren	Kantoren	Zorg	Zorg/scholen
Innovatietafels	Waterstof (1)	Waterstof (1)	Waterstof/hubs (3)	Energiehubs (>10)

De vijf instrumenten gaven bij de start houvast. Tijdens de looptijd hebben we de E-agenda doorontwikkeld om het programma beter te laten aansluiten bij de wensen en behoeften van de gemeenten. Daardoor waren we in staat te reageren op actuele ontwikkelingen, zoals de problematiek rond netcongestie.

Koplopers

Er zijn vele interessante gesprekken gevoerd met koplopers in de regio. Veelal bezochten wij deze ondernemers met gemeentelijke collega's en soms zelfs met wethouders. Dankzij deze gesprekken hebben we een mooi netwerk van koplopers opgebouwd. Dit netwerk van ambassadeurs hebben we ingezet bij bedrijventerrein bijeenkomsten en voor de Duurzame Bedrijvenroute.

Halverwege de E-agenda werden de koplopers ingehaald door de achtervolgers en hebben we onze prioriteiten verlegd.

Bedrijventerrein aanpak

In samenwerking met gemeenten, ondernemersverenigingen en koplopers hebben we een aantal succesvolle 'Tour de OZHZ' georganiseerd. Later hebben we dit verder ontwikkeld tot mini duurzame bedrijvenroutes op bedrijventerreinen. Via deze aanpak hebben we veel ondernemers weten te bereiken.

Duurzame Bedrijvenroute

OZHZ heeft de samenwerking gezocht met de organisatie van de Duurzame Huizenroute om een bedrijvenvariant te starten. In samenwerking met de gemeenten, provincie, het ministerie van binnenlandse zaken en OZHZ zijn in de looptijd van de E-agenda drie regionale Duurzame Bedrijvenroutes georganiseerd. In het laatste jaar hebben wij ons teruggetrokken. We hadden geholpen met de opstart, maar nu is de organisatie prima in staat om de Bedrijvenroute zelfstandig te organiseren.

Branche aanpak

De eerste twee jaar hebben wij vanuit de E-agenda kantooreigenaren geïnformeerd over de label C verplichting. Dit heeft er voor gezorgd dat veel kantooreigenaren voor 1 januari 2023 alsnog een voldoende label had. Na 1 januari zijn de collega's van toezicht voor een aantal gemeenten gestart met de handhaving. Inmiddels zijn er nog maar een beperkt aantal kantoren die niet voldoen aan de label C verplichting. De laatste twee jaar van de E-agenda zetten we vanuit de branche aanpak in op het opstellen en uitvoeren van convenanten voor zorginstellingen en scholen.

Innovatietafels

De innovatietafels worden gefaciliteerd door Werkgevers Drechtsteden. Wij zitten aan tafel en denken mee vanuit de 'ja, maar' houding. Door in een vroeg stadium betrokken te zijn kunnen we mogelijke wettelijke belemmeringen bij innovatieve ontwikkelingen aangeven.

Na de eerste innovatietafel over de opzet van een waterstof tankstation in Sliedrecht, worden we de laatste jaren nadrukkelijk betrokken bij energie uitwisseling trajecten tussen bedrijven.

Nieuwe ontwikkelingen

We volgen de laatste ontwikkelingen en spelen hier met de E-agenda op in. Daarbij maken we gebruik van onze meerwaarde: het ontsluiten van data, kennis van regelgeving en de combinatie met toezicht.

- Data
- Branche aanpak (convenanten)
- Innovatie

Via de bedrijfsbezoeken (energie controles) verzamelen we data. Deze waardevolle informatie ontsluiten we voor gemeenten. Het gaat hierbij om energieverbruik, stand van zaken energiebesparingsplicht en duurzame ambities en plannen van ondernemers. Deze data kan als basis dienen voor beleid.

Bij de uitvoering van de convenanten maken we gebruik van de informatie- en energiebespaarplicht als stok achter de deur. Doet een organisatie niet mee aan het convenant of er wordt geen voortgang geboekt. Dan gaan we over tot het handhaven van de wettelijke verplichtingen.

Wij zijn betrokken bij de laatste innovatieve ontwikkelingen in de regio. We praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze VTH collega's. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Conclusie

De E-agenda is een vierjarig programma dat dit jaar is geëindigd. OZHZ ondersteunde de gemeenten hiermee bij het realiseren van de RES doelstellingen, met name energiebesparing bij bedrijven. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties.

Dankzij de input van gemeenten hebben we de E-agenda doorontwikkeld. We maken gebruik van onze sterke punten en kunnen beter inspelen op actuele ontwikkelingen. Dankzij de E-agenda is een solide basis gelegd. Deze basis zetten we ook na de E-agenda in om gemeenten blijvend te ondersteunen.