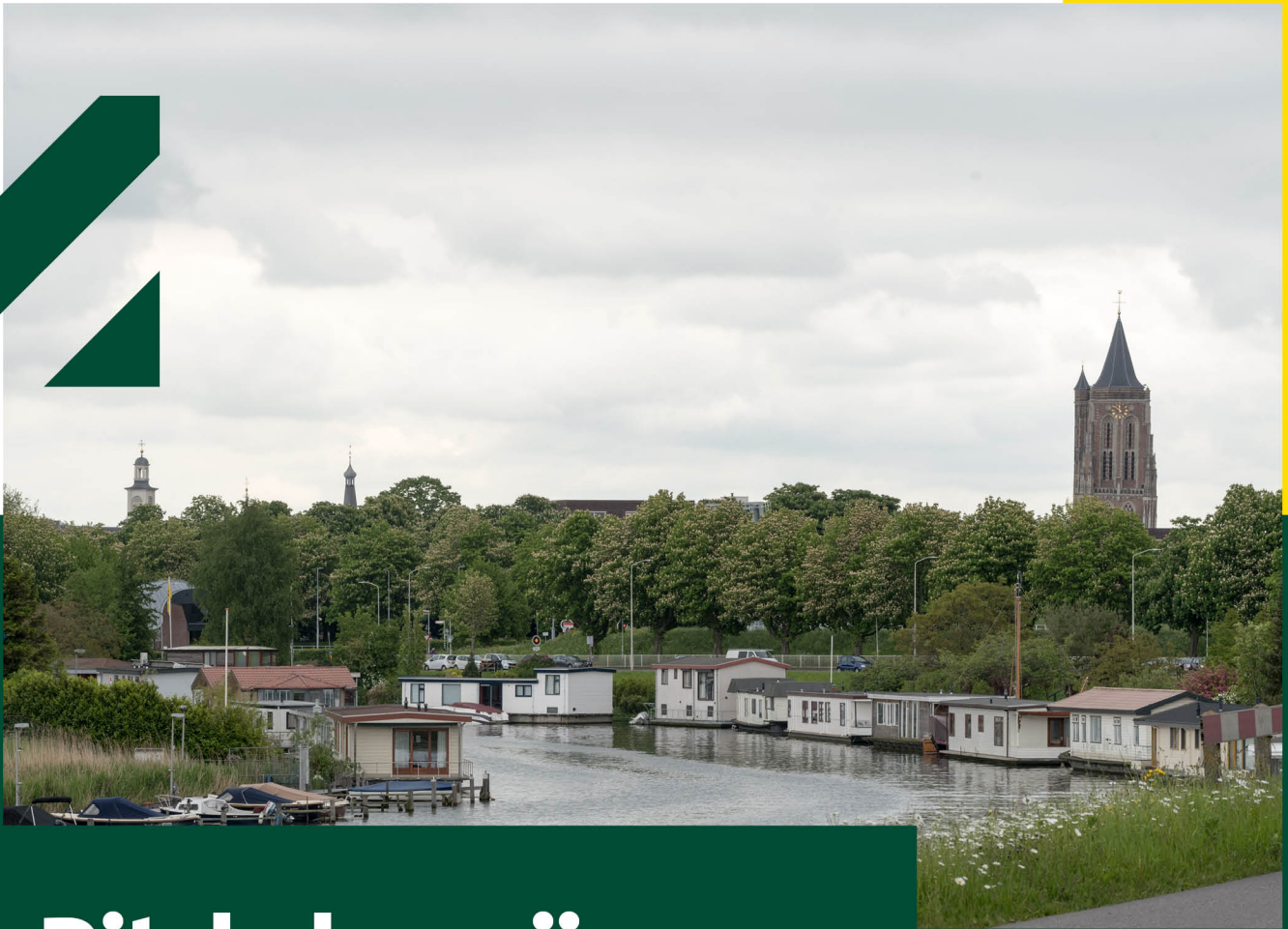




2024



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag

Gemeente Gorinchem

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezicht acties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruitziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.

Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2024/



Voorwoord



Een veilige, gezonde én duurzame leefomgeving – daar zetten we ons het afgelopen jaar samen met uw gemeente weer voor in. Zo trad de Omgevingswet in werking, voerden we regionale taken uit binnen de e-agenda en gaven we invulling aan de nieuwe Nota VTH 2025-2028. Ik waardeer onze samenwerking, die is onmisbaar.

“Voor Gorinchem!” Een goede en veilige bereikbaarheid van, naar en in Gorinchem is heel belangrijk. Daarnaast bereidt Gorinchem zich voor op de gevolgen van de klimaatverandering en

wateroverlast. En de gemeente zet zich in voor voldoende woningen en een goed vestigingsklimaat voor ondernemers. OZHZ mocht u daar ook in 2024 bij ondersteunen en in goed overleg gaan we daar de komende jaren graag mee door.

Samen hebben we opnieuw mooie resultaten behaald. In dit jaarverslag vindt u een overzicht van de belangrijkste cijfers en bijzonderheden. Ons werk levert niet alleen inhoudelijke resultaten op, maar heeft ook financiële impact. Dit jaar zijn we ruim boven de 100% uitgekomen, omdat er veel meer vergunningaanvragen en meldingen werden ingediend dan verwacht.

Hier vindt u verhalen, nieuwsberichten en dossiers. Over de eerste ervaringen met de Omgevingswet, het verlenen van vergunningen tot aan onze toezichtsacties. Deze omgeving blijft het hele jaar door actueel.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via 06 – 30375881 of via hjm.nuijten@ozhz.nl



Resultaten per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Vergunnen en melden

In 2024 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Gorinchem weer de vergunningaanvragen en meldingen op het gebied van milieu, asbest en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie ten opzichte van het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden*	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	4	13
Toestemmingen en meldingen (milieu)	24	60
Toestemmingen en meldingen (sloop)	-	27
Bezwaar en beroep overig	1	0

In de kolom realisatie zijn bij *omgevingsvergunning milieu* alleen de afgeronde procedures vermeld. De meest in het oog springende zaak is die van Betonmortelcentrale Gorkum B.V.

Bij een vooroverlegprocedure voor het bedrijf Betonmortelcentrale Gorkum B.V. is geconstateerd dat een aangevraagde geluiduitbreiding in de avond- en nachtperiode niet vergund kan worden. Dit komt, omdat de geluidzone waarin het bedrijf ligt, ophoudt bij de gemeentegrens met Molenlanden. Het deel van de geluidzone dat in Molenlanden lag was in 1995 bij Koninklijk Besluit bepaald. Bij het vernieuwen van het bestemmingsplan is deze geluidzone niet meegenomen. Daardoor is de geluidzone in Molenlanden vervallen. Vanwege het ontbreken van de geluidzone in Molenlanden is er in de bestaande situatie al een overschrijding ontstaan op de zonegrens die op de gemeentegrens ligt. OZHZ is met de gemeente in gesprek om de zone te herstellen. Om te bepalen waar de zone moet liggen, zijn akoestische rapporten en modellen van de bedrijven op het bedrijventerrein in Gorinchem nodig. OZHZ is bezig met het verzamelen van benodigde informatie.

Een andere zaak is de gemeentewerf Kleine Haarsekade. Eind december 2023 heeft de gemeente Gorinchem een veranderingsvergunning aangevraagd voor de gemeentewerf aan de Kleine Haarsekade. Deze aanvraag is ingediend nadat uit een actualisatie was gebleken dat er veranderingen hebben plaatsgevonden bij de gemeentewerf. De aanvraag gaat over het opslaan van groenafval, het uitlekken van waterplanten en het incidenteel versnipperen van groenafval. Daarnaast vinden een aantal activiteiten die vergund zijn niet meer plaats zoals composteren, opslaan van (nieuwe) baggerspecie en op- en overslaan van verontreinigde grond en grond voor onderhoudswerkzaamheden. Om meer duidelijkheid te krijgen over de aangevraagde veranderingen is er in mei 2024 een bedrijfsbezoek geweest.

In augustus en oktober 2024 hebben we aanvullende gegevens ontvangen. De ontwerpbeschikking is eind 2024 ter inzage gelegd. De definitieve beschikking zal in januari 2025 worden verleend.

Een andere zaak is het Logistiek Centrum Gorinchem B.V. (Gorinchem LCG,)

In december 2023 heeft LCG Logistiek Centrum Gorinchem B.V. een veranderingsvergunning aangevraagd. LCG is een bedrijf dat zich bezighoudt met de op- en overslag van containers.

De aanvraag was voor het verhogen van de maximale opslag- en doorzetcapaciteit aan containers per jaar, evenals een uitbreiding van de toegestane hoeveelheid opgeslagen melkzuurcontainers.

Daarnaast vroeg het bedrijf om toestemming voor een aanpassing van het blussysteem, waarbij water uit het oppervlaktewater onttrokken kan worden om als bluswater te gebruiken. De ontwerpbeschikking heeft van 12 september 2024 tot en met 24 oktober 2024 ter inzage gelegen. Op 5 november 2024 het besluit genomen en is de beschikking gepubliceerd.

In 2024 zien we in totaal een hogere realisatie en besteding bij omgevingsvergunningen milieu en toestemmingen en meldingen milieu. Deze werkzaamheden zijn vraaggestuurd en daarmee afhankelijk van de markt.

In 2024 geen bezwaren ingediend

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, bijvoorbeeld tegen het verlenen van vergunningen of naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen. In het onderstaande overzicht is te zien dat we geen nieuwe bezwaar- en beroepsschriften behandelden. De uren besteedden we aan de lopende procedures.

Vergunnen & melden bodem	Raming	Realisatie
Beschikking maatwerk bodem	2	10
Melden graven	30	9
Melden saneren	15	1
Toepassen en opslaan grond en bouwstoffen	40 (deels offerte)	14
Bodemtoets Bouw	3	3

2024 was het eerste jaar dat OZHZ voor uw gemeente deze bodemcontroles uitvoerde. Daarvoor was de provincie bevoegd gezag. In 2025 evalueren we de inzet en de ramingen voor deze taken.

Toezicht en handhaving

In 2024 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht, generiek toezicht en toezicht E-agenda).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.
- Inspecties milieubelastende bodemactiviteiten

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2024 zien ten opzichte van de raming in het jaarprogramma.

Toezicht en handhaving	Raming	Realisatie
Periodiek toezicht gebruiksfase	23	19
Toezicht sloopfase (asbestverwijdering)	94	117
Klachten en meldingen (milieu)	115	97
Toezicht E-agenda	28	32

Periodiek toezicht gebruiksfase

Op verzoek van de gemeente en in afstemming met het relatiebeheer is ingegrepen in het controleprogramma i.v.m. overbestedingen binnen het jaarprogramma. Vijf controles zijn teruggehaald en de controle bij Kunststofverwerking Van Boven is niet uitgevoerd i.v.m. faillissement.

Daar tegenover zijn er oplevingscontroles bij Mercon en Damen uitgevoerd. De naleving is met 42% lager dan de norm van 60%. Het regionaal beeld is 41%.

Toezicht sloopfase Asbestverwijdering

Elk jaar inspecteren wij asbestwerkzaamheden. Toezichthouders controleren of het asbest op een veilige manier wordt verwijderd en afgevoerd. Deze werkzaamheden zijn vraaggestuurd. De financiële overbesteding in 2024 is te verklaren door onze controle bij drie complexe zaken. Per zaak betrof dit het saneren van meerdere woningen. Het aantal behandelde zaken in 2024 bedraagt 117 stuks waarbij in het jaarprogramma rekening is gehouden met 94 stuks. Begin 2024 is een inhaalslag gedaan om oude sloopmeldingen uit voorgaande jaren administratief te onderzoeken en af te ronden.

Inspecties milieubelastende bodemactiviteiten

Toezicht & handhaving bodem	Realisatie
Controle graven	4
Controle saneren	0
Controle toepassen en opslaan grond	12
Controle overige OW-zaken	5

2024 was het eerste jaar dat OZHZ voor uw gemeente deze bodemcontroles uitvoerde. Daarvoor was de provincie bevoegd gezag. In 2025 evalueren we de inzet en de ramingen voor deze taken.

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regio brede programma in het [jaarverslag generiek toezicht 2024](#). Ook vindt u online resultaten per project, zoals [ondermijning](#) en [controles](#) die we uitvoerden bij veehouderijen op bodembeschermende voorzieningen.

We hebben dit jaar weer toezicht gehouden op de vuurwerkverkoop. U leest meer in dit artikel over controles van OZHZ tijdens de [vuurwerkverkoopdagen](#).

Handhavingsbeschikkingen Milieu

Op [deze kaart](#) op onze website ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

E-agenda: Toezicht en Stimulering

Het vierjarige regionale programma voor de E-agenda is in 2024 afgerond. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties. Een meer uitgebreide terugblik over de afgelopen vier jaar vindt u in Bijlage B van dit jaarverslag.

Toezicht E-agenda

	Doelstelling E-agenda	Controles 2020-2023	Controles 2024	Totaal uitgevoerd	Percentage uitgevoerd
GO	280	172	32	204	72,86%
Totaal	2888	1870	350	2220	76,87%

In vier jaar voerden we minder energiecontroles uit dan gepland. Dit komt door een te hoge inschatting van informatieplichtige bedrijven, een te laag ingeschat kental per controle en de twee indieningsrondes voor informatieplicht (in 2020 en 2024) die meer tijd in beslag namen dan verwacht.

Stimulering E-agenda

In 2024 ondersteunden we gemeenten en de provincie bij de energietransitie via de E-agenda. We adviseerden onze opdrachtgevers ook over actuele thema's zoals netcongestie. We richtten ons op de volgende regionale hoofdthema's: dataverzameling, innovatie, het zorg- en schoolconvenant.

Bedrijventerrein inventarisatie

In de gemeente Gorinchem heeft OZHZ-bedrijventerrein Avelingen West geïnterviewd. We hebben heldere factsheets gemaakt, zodat inzichtelijk wordt waar kansen en mogelijkheden liggen. Met de gemeente zijn we in gesprek om op basis van de inventarisatie te bepalen waar de meeste winst valt te behalen en welke aanpak daarbij hoort.

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen.

Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de **handreiking 'Milieu en het omgevingsplan'** op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Op [onze website](#) leest u het artikel 'Weet jij wat je allemaal kan met het omgevingsplan?'. Daar kunt u de meest actuele versie van de handreiking downloaden.

In 2024 is regionaal afgesproken om samen te werken om te komen tot harmonisering van milieuregels in omgevingsplannen in Zuid-Holland Zuid. OZHZ heeft namens de gemeenten de regierol op dit project.

We besteedden in 2024 overall 92% van de uren voor expertise- en adviestaken binnen het jaarprogramma aan diverse (integrale) vragen en opdrachten op het gebied van geluid, lucht, externe veiligheid, duurzaamheid en ecologie.

Lokale energie coöperatie / Mini bedrijvenroute

De coöperatie werkt samen met ondernemers, netbeheerder Stedin, de gemeente en OZHZ om netcongestie te voorkomen en de bedrijfscontinuïteit te waarborgen.

Dit project kan als voorbeeld dienen voor andere bedrijventerreinen uit de regio Zuid-Holland Zuid, waar netcongestie op de loer ligt.



Omgevingsplan

Vanuit onze kennis over de verschillende milieuonderwerpen en kennis over de omgevingswet namen wij actief deel aan de verschillende themasessies in de gemeente. Zo komen we tot een nieuw deel van het omgevingsplan voor Gorinchem.



Voor onze deelname maakten we gebruik van de hierboven genoemde Handreiking milieu en bouwen in het omgevingsplan en van de [storymap Omgevingswet OZHZ](#). De handreiking bestaat uit een analyse van de rijks- en provinciale regels onder de Omgevingswet en van de bruidsschat. Op basis daarvan geeft de handreiking aandachtspunten voor regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan. In de storymap geven wij een overzicht per milieuthema over de belangrijkste veranderingen onder de Omgevingswet.

Geluid

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer).

Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen die op grond van de Wet geluidhinder een zone hebben waarbinnen aandacht voor geluid noodzakelijk is. Onder de Omgevingswet moeten alle gezoneerde industrieterreinen worden omgezet naar industrieterreinen met Geluid Productie Plafonds (GPP's) en een aandachtsgebied.

Dit betekent dat er referentiepunten rondom het industrieterrein worden vastgesteld met een bepaalde geluidplafondwaarde. Deze geluidplafondwaarde is representatief voor het maximale geluid dat op dat punt mag heersen vanwege het industrieterrein. De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en als omgevingswaarden in het Omgevingsplan worden vastgelegd.

Het omzetten van de terreinen vergt een inspanning van zowel de gemeente (RO-medewerker) als de Omgevingsdienst (zonebeheerder). Tijdens het proces voert de zonebeheerder modelleer- en rekenwerk uit en adviseert de gemeente over bijvoorbeeld de begrenzing van het industrieterrein, mogelijke bedrijfsbestemmingen en functieaanduidingen.

In het afgelopen jaar zochten we diverse zaken uit die onduidelijk waren (of zijn) in de regelgeving. Ook deden we ervaring op met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's worden vastgelegd. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware grotendeels beschikbaar. Verder voerden we overleggen met het RIVM en het ministerie over de invulling en werkbaarheid van de CVGG.

Voor Gorinchem gaat het om de industrieterreinen HW Zanen, Langs de Linge, Handelskade, Avelingen-Oost en Avelingen-West.

- Op HW Zanen lopen de ruimtelijke ontwikkelingen nog. Zodra er een beslissing is genomen over de vestiging van nieuwe bedrijven kan er een nieuwe geluidcontour worden vastgesteld. Vervolgens kunnen dan de GPP's en het bijbehorende aandachtsgebied in het Omgevingsplan worden vastgelegd.
- Voor Langs de Linge is er een ontwerpbestemmingsplan gemaakt, waarin de nieuwe begrenzing van het industrieterrein is vastgelegd. De status van dit bestemmingsplan is ons onbekend. Zodra het plan is vastgesteld en de geluidzone juist is vastgelegd, kan er worden gestart met de omzetting.
- Op de Handelskade zijn ontwikkelingen geweest, waarbij de ruimte is gegeven aan niet-zoneringsplichtige bedrijven, waardoor dezoneren nu de meest logische keuze is. De gemeente zal hierover een beslissing moeten nemen. Wanneer de dezonering niet voor 2032 kan worden geregeld, zal dit terrein alsnog omgezet moeten worden.
- Door de ontwikkelingen op de andere terreinen hebben Avelingen-Oost en -West tot nu toe geen prioriteit gehad.

Regionale Verkeers- en Milieukaart



Een Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) is een model voor verkeer en milieu. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluid vanwege het verkeer.

In 2024 leverde het door OZHZ ingehuurd verkeersbureau Goudappel versie 2.0 van het model op. OZHZ heeft aanvullende gegevens vanuit de RVMK-werkgroep ingelezen in de benodigde software en gebruiksklaar gemaakt.

Daarnaast stelde Goudappel een telprogramma op voor de tellingen in 2025. Dit telprogramma is afgestemd met de RVMK-werkgroepleden en definitief gemaakt. Eind 2024 stuurde OZHZ een uitvraag voor de tellingen naar verschillende telbureaus. De basis voor deze uitvragen is het definitieve telprogramma.

Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie over externe veiligheid wordt verzameld.

In 2024 besteedden wij veel tijd aan het vullen van het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV), de vervanger van de voormalige Risicokaart, waarin data over activiteiten met gevaarlijke stoffen is opgenomen. Deze data over omgevingsveiligheid wordt uiteindelijk weergegeven via [de Atlas Leefomgeving](#) en het Portaal Atlas Veiligheid (PAV), als onderdeel van het REV.

De werkzaamheden die wij in 2024 uitvoerden om het REV te vullen met de benodigde data, voeren wij uit in mandaat van de gemeenten. Een deel van deze werkzaamheden is gefinancierd met subsidies vanuit het Rijk. Dat verklaart de lagere besteding.

In vergelijking met de voormalige Risicokaart zijn meer typen activiteiten met gevaarlijke stoffen, zogeheten (risicovolle) milieubelastende activiteiten (mba's), verplicht op te nemen in het REV. In sommige gevallen gaat het om aanvullende informatie over mba's, maar ook om het toevoegen van nieuwe informatie. Dit betekent dat de wijze waarop wij de data verkregen uiteenlopend is. Zo verkregen wij data via landelijke projecten, door het aanschrijven van propaantankhouders, door contact met Gasunie en Stedin voor de informatie over gasdruk meet- en regelstations, of door middel van ons zakensysteem.

Op de achtergrond spelen veel factoren een rol voor het zo efficiënt mogelijk beheren en actueel houden van het REV.

We verwerken de verkregen data tot op heden op verschillende wijzen in het REV. Deels handmatig en deels via bulkaanlevering aan de bouwers van het REV. Op de achtergrond werkten we ook aan het realiseren van een automatische koppeling met ons zakensysteem.

In 2024 werkten we ook aan samenwerkingsafspraken met andere afdelingen om onze werkprocessen nu/straks zo in te richten, dat de data op de juiste manier binnenkomt en uiteindelijk in het REV wordt geregistreerd.

Door wijzigingen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), moeten nog meer categorieën milieubelastende activiteiten verplicht worden opgenomen in het REV. In 2025 geven wij vervolg aan de vulling van het REV.

Project herberekening aandachtsgebieden

Als onderdeel van de vulling van het REV berekenden de omgevingsdiensten DCMR en OZHZ in Zuid-Holland ook de aandachtsgebieden van risicovolle bedrijven in hun gebied, waarvoor geen vaste afstanden zijn opgenomen in Bkl bijlage VII. De resultaten van de herberekening stuurden we naar de bedrijven. Wij namen de aandachtsgebieden op in het Register Externe Veiligheid, waardoor deze informatie zichtbaar is voor andere overheidsorganisaties, ketenpartners en burgers/bedrijven.

De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 740.105,-. Uiteindelijk hebben wij € 827.040,- besteed, dat is 111%. Dit betekent dat we meer besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard.

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

- Omgevingsvergunningen milieu lopen hard bij vergunning aanvragen, dit komt voornamelijk door de “oude” aanvragen die vlak voor de omgevingswet zijn ingediend.
- Bij toezicht asbestverwijdering sloopfase ligt het aantal behandelde zaken hoger dan geraamd. Dit komt door de inhaalslag die begin dit jaar gedaan is om oude sloophmeldingen administratief te onderzoeken en af te ronden. Daarnaast is het aantal ontvangen sloophmeldingen hoger dan verwacht. Bij een woning in Dalem is tijdens een administratieve controle gebleken dat een woning verontreinigd was met asbest. De werkzaamheden zijn hierop stilgelegd in afwachting van het opruimen van de verontreiniging. De overtreding is vervolgens doorgespeeld aan de BOA voor nader onderzoek. Verder bleek bij een dossier dat de administratie niet op orde was. Het bedrijf is hierop aangesproken en in de gelegenheid gesteld dit gebrek weg te nemen.
- De bestedingen bij “periodiek toezicht gebruiksfase” zijn iets hoger dan verwacht. Dit komt doordat in de eerste periode van het jaar meer inzet was dan verwacht. Daarnaast door de inwerkingtreding Omgevingswet en het afronden vanuit 2023. Daarbij zijn er ook drie milieujaarverslagen gemaakt, deze zitten in het budget periodiek toezicht, maar tellen we niet als periodieke controle. Inzet op Promelca (PT, PRTR, en nog afronding brandveiligheid) is hoger dan verwacht. Dat is inmiddels gestabiliseerd. Promelca is sinds de Omgevingswet overgegaan van PZH naar B&W.
Gevraagd is om controles on hold te zetten. Dit hebben we in ieder geval gedaan voor Caribabad en de Gemeente Kwekerij. We zijn uitgekomen op 95% van het budget.
De besteding bij Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu is hoger dan verwacht. Dit komt doordat nagenoeg alle projecten zijn gestart en onderhanden zijn. Daarnaast spelen er enkele handhavingstrajecten die veelal voortkomen uit het programma van 2023.
- De besteding bij Toestemmingen en meldingen (milieu) JV03T is ook hoger dan verwacht, maar deze werkzaamheden zijn vroeg gestuurd.

- De besteding bij "Bodemtoets Bouw (BtB) is hoog. De reden daarvoor is dat we van de gemeente Gorinchem naar verhouding meer verzoeken voor een bodemtoets bouw krijgen dan voorheen.
- De besteding bij "Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL)" is hoog omdat er in Gorinchem diverse RO-procedures op diverse industrieterreinen lopen. Als de bestemmingsplannen op orde waren geweest, hadden we aanzienlijk minder tijd besteedt.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

Basisregistratie Ondergrond (BRO) en bodemtaken.

Afgelopen jaar hebben we de gemeenten bijgestaan bij de invulling van hun taak als bronhouder ten aanzien van de basisregistratie ondergrond (BRO). Dit hebben we enerzijds gedaan door ondersteuning en vraagbaak bij de domeinen bodem- en grondonderzoek en grondwatermonitoring. Anderzijds hebben wij ervoor gezorgd dat de gegevens voor het domein grondwatergebruik in de BRO zijn opgenomen. Daarnaast zijn we bezig met de voorbereidingen om vanaf 1 juli 2025 de data voor het domein milieukwaliteit aan te leveren aan het BRO-loket

Financiële realisatie in vogelvlucht





Bijlagen

Bijlage A: Financieel overzicht

Omschrijving		Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
	Algemeen	112.521	97.924	87%
DB01	Thema's Ontwikkeling en Beheer	29.003,96	29.773	103%
DB02	Regionale Generieke taken	53.544,07	54.699	102%
JA02	WOB verzoeken	6.617,82	3.722	56%
JA03	Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	13.463,25	8.786	65%
JA06	Bezwaar en beroep overig	9.891,68	512	5%
	Vergunnen en melden	210.954	302.466	143%
DB12	Planning en coördinatie vergunningen	6.839,31	8.568	125%
JV01T	Omgevingsvergunning (milieu)	61.798,72	189.004	306%
JV03T	Toestemmingen en meldingen (milieu)	44.986,10	42.394	94%
JV04T	Toestemmingen en meldingen (bouw)	31.175,51	15.712	50%
JV09T	Bodemvergunningen	66.154,52	46.789	71%
	Toezicht en handhaving	275.096	291.851	106%
DB04	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	61.527,23	63.566	103%
JT01T	Periodiek Toezicht Gebruiksfase	82.998,41	78.865	95%
JT03	Toezicht Sloofphase	28.050,51	46.989	168%
JT08T	Klachten en Meldingen (milieu)	57.715,84	53.571	93%
JT13	Ondermijning	5.999,73	6.688	111%
JT16T	Toezicht bodem	38.804,08	42.172	109%
	Expertise en advies	146.532	134.799	92%
A001	Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.547,02	2.305	91%
DB06	Geluidsbelastingkaarten	4.536,10	4.455	98%
DB07	RVMK	13.530,07	12.249	91%
DB10	Coördinatie grondstromen	4.316,10	2.668	62%
DB14	Planning en coördinatie expertise	3.134,44	7.895	252%
DB15	E-agenda 2024	17.443,59	17.980	103%
DB17	Sanering asbestdaken	5.019,20	693	14%
DB18	Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV	5.121,58	5.122	100%
JE01	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	2.175,74	701	32%
JE15	Bodemtoets Bouw (BtB)	1.462,72	4.045	277%
JE03	Geluidtaken	18.363,79	18.737	102%
JE04	Luchttaken	5.834,69	5.394	92%
JE05	Omgevingsveiligheidtaken	3.729,07	3.015	81%
JE06	Integrale advisering t.b.v. RO	8.630,68	6.472	75%
JE07	Duurzaamheid	7.830,28	7.929	101%
JE08	Ecologietaken	3.054,88	1.160	38%
JE09T	Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	5.000,00	2.130	43%
JE10T	Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPIL) Totaal	26.802,46	26.186	98%
JE11	Basisregistratie Ondergrond (BRO)	7.999,64	5.663	71%
	Subtotaal incl. afronding	745.105	827.040	111%
C001	Onverdeelde restanten	-	-	
TOTAAL		745.105	827.040	111%
C003	Verschillen afronding en facturatie	2		

Bijlage B: Regionale aanpak E-Agenda

Regionale tijdsbesteding per onderdeel:

- Toezicht: 104%. Er is meer tijd aan toezicht besteed dan geraamd. Echter er zijn vergeleken met de raming ook 104% controles uitgevoerd. Vooral in december is een inhaalslag in aantallen gemaakt.

E-Agenda 2024 in vogelvlucht – op regioniveau



Toezicht E-agenda

2024 was het laatste jaar van de E-agenda. Tijd dus om de balans van het project op te maken en te zien wat er bereikt is.

	Doelstelling E-agenda	Controles 2020-2023	Controles 2024	Totaal uitgevoerd	Percentage uitgevoerd
GO	280	172	32	204	72,86%
Totaal	2888	1870	350	2220	76,87%

Bovenstaand de geplande versus de gerealiseerde aantallen controles. Duidelijk is dat we ongeveer driekwart van de opgave gerealiseerd hebben. Dit komt door een aantal redenen:

- De inschatting van het aantal informatie-plichtige bedrijven door het RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) die in 2019 bij de opzet van de E-agenda gebruikt is, was te hoog zodat de doelstelling ook te hoog was.
- Het kentel per controle bleek te laag ingeschat. Dit hebben we vanaf 2024 gecorrigeerd.
- In de looptijd zijn twee indieningsrondes informatieplicht verwerkt (in 2020 en 2024). De daarmee gemoeide tijd was in 2019 onderschat.
- De aan het begin afgesproken totale bijdrage is niet volledig ter beschikking gesteld zodat structureel minder budget voorhanden was dan waarvan bij de opzet van de E-agenda was uitgegaan.

De procentuele verschillen in gehaalde aantallen per gemeente hebben een tweeledige verklaring: soms waren de bedrijven wel voorhanden, maar konden ze door beperking in budget niet bezocht worden. Andersom zijn er ook gemeenten waar het onmogelijk bleek voldoende bedrijven voor het beschikbare budget te vinden. Deze frictie is inherent aan een regiobreed programma. We hebben geprobeerd de verschillen zo beperkt mogelijk te houden.

De meeste branches scoorden 60-70% van de controles meteen akkoord. Aan de onderkant is opvallend dat basisscholen maar in 41% hun zaken op orde hadden en grootwinkelbedrijven in slechts 39% van de controles.

Team Duurzaamheid werkt aan een energieconvenant voor scholen; een branche waar zeker nog winst te halen is.

Voor Provincie Zuid-Holland zijn in 2024 geen controles uitgevoerd. Dat komt door de invoering van de informatieplicht voor vergunningplichtige bedrijven per 2023 die om technische redenen door het RVO werd uitgesteld tot februari 2024. De grootste (en meest energierelevante) provinciale bedrijven hebben daarnaast ook een onderzoeksplicht. We hebben besloten pas bij deze locaties op controle te gaan nadat aan de informatieplicht is voldaan en het onderzoeksrapport is beoordeeld. Dat kan pas vanaf 2025 zijn beslag krijgen.

Informatieplicht in de E-agenda

In 2024 zijn 494 controles uitgevoerd in het kader van de informatieplicht. In de looptijd van de E-agenda zijn 3374 van dergelijke controles gedaan.

Een deel van deze tak van de E-agenda bestond uit zoeken naar meldingsplichtige bedrijven die voorheen niet meldden/onder onze radar bleven. Eigen onderzoek en onderzoek naar aanleiding van de VUE3 subsidie heeft 308 bedrijven aan het licht gebracht die voorheen niet bekend waren en mogelijk moesten voldoen. Hiervan bleken er ongeveer 100 inderdaad meldingsplichtig te zijn.

De zoektocht gaat in 2025 door. Ons bedrijfsbestand is geen statisch geheel, maar verandert continu zodat bedrijven verdwijnen maar we ook steeds weer op zoek moeten naar nieuwe meldingsplichtige bedrijven. Misschien wordt het eind 2025 mogelijk energiegegevens rechtstreeks bij de leveranciers op te vragen. De verwachting is dat het speurwerk dan een stuk efficiënter zal worden.

In totaal hebben vorig jaar 1679 bedrijven aan hun informatieplicht voldaan (in 2020 waren dit er 1450) en 49 aan hun onderzoeksplicht. 252 aangeschreven bedrijven (die in 2020 wel hadden ingediend maar in 2024 niet) bleken ondertussen kleinverbruiker of gestopt. Aan 81 bedrijven is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd omdat nog niet voldaan was. Daarvan blijven er nog 28 over waar we misschien in 2025 een handhaaftraject voor moeten inzetten.

Toezicht Label C

Het kantoren label C project nadert zijn einde. In 2024 zijn nog 37 controletrajecten gestart en 146 hercontroles uitgevoerd.

Een aantal hiervan ook ter plaatse om vast te stellen dat inderdaad sprake was van een uitzondering op de regeling. Aan 20 kantoren is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd. Vijf kantoren voldoen nog niet en gaan mogelijk een handhaaftraject in.

De werkzaamheden voor Gorinchem zijn pas dit jaar gestart en lopen in 2025 door.

Terugblik 2021 – 2024

In 2021 zijn we vol enthousiasme begonnen met de E-agenda. Een slimme mix van toezicht en stimulering met als doel gemeenten te ondersteunen bij de RES-doelstellingen.

Het stimulerend deel van de E-agenda bestond in 2021 uit vijf instrumenten:

- Koplopers
- Bedrijventerrein aanpak
- Duurzame Bedrijvenroute
- Branche aanpak
- Innovatietafels

	2021	2022	2023	2024
Koplopers	70	32		
Bedrijventerreinen	6	8	1	
Energiescans	16	13		
Duurzame bedrijvenroute	Kick off	3/10 maart	16-30 november	15-28 november
Branche aanpak	Kantoren	Kantoren	Zorg	Zorg/scholen
Innovatietafels	Waterstof (1)	Waterstof (1)	Waterstof/hubs (3)	Energiehubs (>10)

De vijf instrumenten gaven bij de start houvast. Tijdens de looptijd hebben we de E-agenda doorontwikkeld om het programma beter te laten aansluiten bij de wensen en behoeften van de gemeenten. Daardoor waren we in staat te reageren op actuele ontwikkelingen, zoals de problematiek rond netcongestie.

Koplopers

Er zijn vele interessante gesprekken gevoerd met koplopers in de regio. Veelal bezochten wij deze ondernemers met gemeentelijke collega's en soms zelfs met wethouders. Dankzij deze gesprekken hebben we een mooi netwerk van koplopers opgebouwd. Dit netwerk van ambassadeurs hebben we ingezet bij bedrijventerrein bijeenkomsten en voor de Duurzame Bedrijvenroute.

Halverwege de E-agenda werden de koplopers ingehaald door de achtervolgers en hebben we onze prioriteiten verlegd.

Bedrijventerrein aanpak

In samenwerking met gemeenten, ondernemersverenigingen en koplopers hebben we een aantal succesvolle 'Tour de OZHZ' georganiseerd. Later hebben we dit verder ontwikkeld tot mini duurzame bedrijvenroutes op bedrijventerreinen. Via deze aanpak hebben we veel ondernemers weten te bereiken.

Duurzame Bedrijvenroute

OZHZ heeft de samenwerking gezocht met de organisatie van de Duurzame Huizenroute om een bedrijvenvariant te starten. In samenwerking met de gemeenten, provincie, het ministerie van binnenlandse zaken en OZHZ zijn in de looptijd van de E-agenda drie regionale Duurzame Bedrijvenroutes georganiseerd. In het laatste jaar hebben wij ons teruggetrokken. We hadden geholpen met de opstart, maar nu is de organisatie prima in staat om de Bedrijvenroute zelfstandig te organiseren.

Branche aanpak

De eerste twee jaar hebben wij vanuit de E-agenda kantooreigenaren geïnformeerd over de label C verplichting. Dit heeft er voor gezorgd dat veel kantooreigenaren voor 1 januari 2023 alsnog een voldoende label had. Na 1 januari zijn de collega's van toezicht voor een aantal gemeenten gestart met de handhaving. Inmiddels zijn er nog maar een beperkt aantal kantoren die niet voldoen aan de label C verplichting. De laatste twee jaar van de E-agenda zetten we vanuit de branche aanpak in op het opstellen en uitvoeren van convenanten voor zorginstellingen en scholen.

Innovatietafels

De innovatietafels worden gefaciliteerd door Werkgevers Drechtsteden. Wij zitten aan tafel en denken mee vanuit de 'ja, maar' houding. Door in een vroeg stadium betrokken te zijn kunnen we mogelijke wettelijke belemmeringen bij innovatieve ontwikkelingen aangeven.

Na de eerste innovatietafel over de opzet van een waterstof tankstation in Sliedrecht, worden we de laatste jaren nadrukkelijk betrokken bij energie uitwisseling trajecten tussen bedrijven.

Nieuwe ontwikkelingen

We volgen de laatste ontwikkelingen en spelen hier met de E-agenda op in. Daarbij maken we gebruik van onze meerwaarde: het ontsluiten van data, kennis van regelgeving en de combinatie met toezicht.

- Data
- Branche aanpak (convenanten)
- Innovatie

Via de bedrijfsbezoeken (energie controles) verzamelen we data. Deze waardevolle informatie ontsluiten we voor gemeenten. Het gaat hierbij om energieverbruik, stand van zaken energiebesparingsplicht en duurzame ambities en plannen van ondernemers. Deze data kunnen als basis dienen voor beleid.

Bij de uitvoering van de convenanten maken we gebruik van de informatie- en energiebespaarplicht als stok achter de deur. Doet een organisatie niet mee aan het convenant of er wordt geen voortgang geboekt. Dan gaan we over tot het handhaven van de wettelijke verplichtingen.

Wij zijn betrokken bij de laatste innovatieve ontwikkelingen in de regio. We praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze VTH-collega's. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Conclusie

De E-agenda is een vierjarig programma dat dit jaar is geëindigd. OZHZ ondersteunde de gemeenten hiermee bij het realiseren van de RES doelstellingen, met name energiebesparing bij bedrijven. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties.

Dankzij de input van gemeenten hebben we de E-agenda doorontwikkeld. We maken gebruik van onze sterke punten en kunnen beter inspelen op actuele ontwikkelingen. Dankzij de E-agenda is een solide basis gelegd. Deze basis zetten we ook na de E-agenda in om gemeenten blijvend te ondersteunen.

Regionale aanpak E-Agenda stimulering

Terugblik 2024 regionaal

Wij hebben de gemeenten en de provincie in 2024 via de E-agenda ondersteund bij de energietransitie. Tevens hebben wij onze opdrachtgevers bijgestaan bij actuele thema's, zoals de problematiek rond netcongestie.

We hebben ons afgelopen jaar geconcentreerd op een aantal regionale hoofdthema's:

- *Dataverzameling:*

Door het gebruik van een digitale checklijst tijdens energiecontroles zijn we in staat om veel nauwkeuriger data te verzamelen. In 2024 hebben we na anderhalf jaar data verzamelen de eerste resultaten gepresenteerd. Het gaat niet alleen over data van verplichte maatregelen die nog uitgevoerd moeten worden, maar ook om informatie over duurzame plannen en ambities van ondernemers. Dit laatste is van groot belang om inzicht te krijgen in toekomstige netcongestie problemen. Heeft een logistiek bedrijf plannen om de mobiliteit te elektrificeren kan dit direct gevolgen hebben voor de lokale ruimte op het elektriciteitsnet.

- *Innovatie*

We zijn betrokken bij een aantal innovatieve ontwikkelingen. Zo worden in de regio meerdere energiecorporaties opgericht om energie-uitwisseling tussen bedrijven onderling mogelijk te maken. Wij zijn betrokken, praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze VTH collega's. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Binnen de Drechtsteden werken we mee aan een innovatieve tool die inzicht geeft in de consequenties voor het net van elektrificatie, opwek, opslag e.d. OZHZ denkt mee in de ontwikkeling van de tool en levert input en data.

- *Zorgconvenant*

Op 16 november 2023 werd het zorgconvenant afgesloten tussen diverse zorginstellingen en gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid. Dit convenant zorgt ervoor dat duurzame acties versnellen en biedt zorginstellingen extra tijd, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. In 2024 hebben we de eerste leerkringen georganiseerd. Naast collectieve sessies hebben we het afgelopen jaar deelnemende instellingen apart gesproken. We hebben daarmee in kaart gebracht waar de behoeften liggen van de zorginstellingen.

- *Schoolconvenant*

In 2024 hebben we het schoolconvenant voorbereid. We hebben een overzicht gemaakt van alle schoolbesturen, schoollocaties en de bijbehorende energieverbruiken. Doel van dit overzicht is om scherp te krijgen welke scholen we willen benaderen voor het convenant. In het nieuwe jaar gaan we samen met de gemeenten scholen benaderen. Hierbij betrekken we ook de provincie Zuid-Holland met het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed.