



2024



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag
Gemeente Alblasterdam

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruitziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/alblasserdam-2024



Voorwoord



Een veilige, gezonde én duurzame leefomgeving – daar zetten we ons het afgelopen jaar samen met uw gemeente weer voor in. Zo trad de Omgevingswet in werking, voerden we regionale taken uit binnen de e-agenda en gaven we invulling aan de nieuwe Nota VTH 2025-2028. Ik waardeer onze samenwerking, die is onmisbaar.

U heeft een breed takenpakket belegd bij OZHZ. Ik dank u voor dit vertrouwen! Inhoudelijk hebben we samen met u ook in 2024 weer veel bereikt. We verleenden bijvoorbeeld de vergunningen voor Kloos en voor 36 starterwoningen. Op die manier creëert u nieuwe ruimte voor jonge mensen die in fit en groen Alblasterdam willen wonen. Ook koos u ervoor om de woningmarkt te beschermen tegen investeerders door opkoopbescherming in te stellen. OZHZ ondersteunt dit door de vergunningverlenende en toezichthoudende taken uit te voeren. We werkten ook aan uw ambities op het gebied van duurzaamheid, bijvoorbeeld door energietoezicht en het stimuleren van bedrijven om energiebesparende maatregelen te treffen of te komen tot duurzame opwek van energie. Op de onlinepagina bij dit jaarverslag vindt u meer voorbeelden. Naast voorbeelden in uw gemeente vindt u daar ook informatie die voor de hele regio van belang is. De online pagina houden we het hele jaar door actueel.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. We hebben met elkaar opnieuw mooie resultaten bereikt. Ons werk heeft naast inhoudelijke resultaten, ook financiële consequenties. We zijn met een realisatie van 90 % ruim binnen de in uw begroting gereserveerde ruimte gebleven.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Edwin Tromp. Edwin is te bereiken via 06 – 22838330 of via cae.tromp@ozhz.nl



Resultaten per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Vergunnen en melden

In 2024 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Alblaserdam de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu, bouw, APV, alcoholwet en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	4	8
Omgevingsvergunning (bouw) – incl vooroverleg	250	242
Toestemmingen en meldingen (milieu)	20	32
Toestemmingen en meldingen (bouw)	113	111
APV en Alcoholwet	142	166
BWT toestemmingen (huisvestingverordening)	4	14

Waarom wijkt de realisatie af van de ramingen?

Omgevingsvergunning milieu

Er zijn meer omgevingsvergunningen milieu verleend dan verwacht. OZHZ raamt op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren, de daadwerkelijke realisatie is afhankelijk van het aantal aanvragen wat in een jaar ontvangen wordt. De relatief hoge tijdsinzet bij vergunningverlening milieu hangt samen met het grote aantal aanvragen.

Omgevingsvergunning bouw

Het aantal verleende omgevingsvergunningen bouw is marginaal lager dan verwacht. In 2024 waren er echter relatief veel vergunningprocedures van grote bouwprojecten. Die procedures kosten daardoor meer tijd dan gemiddeld. Om die reden waren de bestedingen hoger dan verwacht.

BWT toestemmingen

Er zijn meer BWT toestemmingen (vergunningen op basis van de huisvestingsverordening) aangevraagd dan verwacht. Daarom was er ook meer werk voor OZHZ.

Bezwaar en beroep

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep overig	10	11

Het aantal bezwaar en beroepzaken is iets hoger dan vooraf geraamd. Bij de post 'bezwaar en beroep overig' komt dit ook tot uitdrukking in de bestedingen. Het JKC behandelt deze zaken, maar OZHZ houdt er rekening mee dat het aanleveren van informatie voor het JKC ook tijd kost. In Alblasterdam hebben de bezwaren (7) tegen plaatsing van de lift bij complex Wilgenlaan naar verhouding veel tijd gekost. Ook de beantwoorden van de vraag of bij OTT het overgangsrecht van toepassing is heeft behoorlijk wat inzet gevraagd.

Toezicht en handhaving

In 2024 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Bouw- en milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Toezicht op bouw en sloop (inclusief asbestverwijdering tijdens de sloopfase)
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht, generiek toezicht en toezicht E-agenda).
- Toezicht op de energielabel C verplichting van kantoren.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2024 zien ten opzichte van de raming in het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
Klachten en meldingen Milieu	65	73
Klachten en meldingen Bouw	40	69
Toezicht Bouwfase	52	35
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	22	26
Toezicht Sloopfase	58	80
Toezicht energie (E-agenda)	11	15
Toezicht energielabel C kantoren	-	-

Klachten en meldingen milieu

Het aantal ontvangen klachten is wat hoger dan vooraf geraamd. Onder het hoofdstuk 'De belangrijkste cijfers' financiële bijzonderheden is verklaard waarom de bestedingen hoger zijn dan verwacht.

Toezicht bouwfase

In 2024 heeft bij 35 bouwplannen een inspectie in de bouwfase plaatsgevonden. De gerealiseerde aantallen zijn wat lager dan de verwachting. Er zijn meer bouwplannen in de hogere risicocategorie gerealiseerd dan verwacht, waardoor er uiteindelijk toch 97% van de geraamde tijd is besteed.

Periodiek toezicht

Het aantal uitgevoerde controles is hoger dan gepland. Dit is een inhaalslag ten opzichte van vorig jaar. Deze inhaalslag was mogelijk door inzet van de inspecteurs die sinds 2023 binnen OZHZ zijn opgeleid.

Energietoezicht (label C en E-agenda)

In 2024 hebben we 15 controles uitgevoerd waar we 11 controles hadden geraamd voor de E-agenda. We komen hier op pagina 7 op terug en in Bijlage B vind u een uitgebreide verslaglegging over dit onderwerp.

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2024](#). Ook vindt u online resultaten per project, zoals [Gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra](#).

Handhavingsbeschikkingen Milieu

Op [deze kaart](#) op onze website ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

E-agenda: Toezicht en Stimulering

Het vierjarige regionale programma voor de E-agenda is in 2024 afgerond. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties. Een meer uitgebreide terugblik over de afgelopen vier jaar vindt u in Bijlage B van dit jaarverslag.

Toezicht E-agenda

	Doelstelling E-agenda	Controles 2020-2023	Controles 2024	Totaal uitgevoerd	Percentage uitgevoerd
Alblasserdam	112	91	15	106	94,64%
Totaal	2888	1870	350	2220	76,87%

In Alblasserdam voerden we bijna net zo veel controles uit als op voorhand was verwacht.

In vier jaar voerden we *regionaal gezien* minder energiecontroles uit dan gepland. Dit komt door een te hoge inschatting van het aantal informatieplichtige bedrijven, een te laag ingeschat kental per controle en de twee indieningsrondes voor informatieplicht (in 2020 en 2024) die meer tijd in beslag namen dan verwacht.

In Alblasserdam zijn in 2024 82 informatieplichtmeldingen ontvangen (in 2020 89) en 3 rapportages onderzoeksplicht. We hadden 11 e-agenda controles gepland en hebben er 15 uitgevoerd, wat meer is dan gepland. Bij de vergunningplichtige bedrijven (onder SPUK-THE budget) hebben we 1 bezoek gedaan in plaats van de 2 die we hadden gepland. In AL hebben we 3 vooraankondigingen last onder dwangsom verstuurd waarvan er nog 1 over is.

Stimulering E-agenda

In 2024 ondersteunden we gemeenten en de provincie bij de energietransitie via de E-agenda.

We adviseerden onze opdrachtgevers ook over actuele thema's zoals netcongestie. We richtten ons op de volgende regionale hoofdthema's: dataverzameling, innovatie, het zorgconvenant en het schoolconvenant.

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in Alblasterdam weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen.

Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid (waaronder het stimulerende spoor uit de E-agenda energiebesparing).
- Integrale milieuadvisering

Milieu in het Omgevingsplan

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de **handreiking 'Milieu en het omgevingsplan'** op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Op [onze website](#) leest u het artikel 'Weet jij wat je allemaal kan met het omgevingsplan?'. Daar kunt u de handreiking downloaden.

Vooraf was voor de uitvoering van de expertise en adviestaken € 207.029, - beschikbaar. We hebben € 142.609, - besteed. De lage bestedingen hangen voor een belangrijk deel samen met de onderbesteding op Integrale advisering (JE09, 12% besteed)', en op Ecologietaken (JE09, 9% besteed):

Bestedingen variëren afhankelijk van de vraag

De bestedingen op de andere werksoorten verschillen sterk. Deze bestedingen hangen vooral samen met de vraagstelling door de gemeente Alblasterdam. Zo zijn er op het gebied van Omgevingsveiligheid relatief weinig vragen gesteld en op het gebied van Lucht relatief veel.

Geluid

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer).

Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen die op grond van de Wet geluidhinder een zone hebben waarbinnen aandacht voor geluid noodzakelijk is. Onder de Omgevingswet moeten alle gezoneerde industrieterreinen worden omgezet naar industrieterreinen met Geluid Productie Plafonds (GPP's) en een aandachtsgebied. Dit betekent dat er referentiepunten rondom het industrieterrein worden vastgesteld met een bepaalde geluidplafondwaarde. Deze geluidplafondwaarde is representatief voor het maximale geluid wat op dat punt mag heersen vanwege het industrieterrein. De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en als omgevingswaarden in het Omgevingsplan worden vastgelegd.

De omzetting van industrieterrein Aan de Noord zou in 2023 worden afgerond. Dit is om een aantal redenen niet gelukt. Enerzijds waren er veel inhoudelijke onduidelijkheden in de wetgeving, die zijn inmiddels grotendeels opgelost. Anderzijds is een forse tijdsinzet door gemeentelijke RO-ers nodig om het proces te kunnen afronden. Die tijd was niet beschikbaar. Inmiddels is er met de gemeente regelmatig contact. Keuzes over nieuwe uitgangspunten kristalliseren uit. Op basis daarvan wordt een geactualiseerd model opgesteld en wordt met de omzetting gestart. Deze omzetting wordt in 2025 voortgezet.

Het omzetten van de terreinen vergt een inspanning van zowel de gemeenten als de Omgevingsdienst. Tijdens het proces moeten er beslissingen worden genomen over bijvoorbeeld de begrenzing van het industrieterrein, welke bedrijfsbestemmingen er mogen zijn, functieaanduidingen etc. Hiervoor is vanuit de gemeente een RO-medewerker nodig, die de visie van de gemeente uitdraagt en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder kan de gemeente hierin adviseren en zal het modelleer- en rekenwerk uitvoeren. Een vast team is essentieel en voor de effectiviteit van het proces heeft een tussentijdse wijziging van het team grote gevolgen. De keuze welk terrein prioriteit krijgt, zal in overleg met de gemeenten worden gedaan, maar is dus afhankelijk van de beschikbare capaciteit bij OZHZ en de gemeenten.



In het afgelopen jaar hebben we diverse zaken uitgezocht die onduidelijk waren (of zijn) in de nog nieuwe regelgeving. Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's moeten worden vastgelegd. Halverwege 2024 is de hiervoor benodigde rekensoftware grotendeels beschikbaar gekomen. Verder zijn er overleggen met het RIVM en het ministerie geweest over de invulling en werkbaarheid van de CVGG.

Regionale Verkeers- en Milieukaart



Een Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) is een model voor verkeer en milieu. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluid vanwege het verkeer. In 2024 leverde het door OZHZ ingehuurd verkeersbureau Goudappel versie 2.0 van het model op. Op basis van dit model heeft het RVMK-werkgroep lid van gemeente Dordrecht (Theo Batenburg) aanvullende gegevens (peiljaren) aangemaakt die relevant zijn voor geluidberekeningen maar niet standaard zitten in de RVMK. OZHZ heeft deze gegevens ingelezen in de benodigde software en gebruiksklaar gemaakt.

Daarnaast heeft Goudappel een telprogramma voor de tellingen in 2025 opgesteld. Dit telprogramma is afgestemd met de RVMK-werkgroepleden en definitief gemaakt. Eind 2024 heeft OZHZ een uitvraag voor de tellingen gestuurd naar verschillende telbureaus. De basis voor deze uitvragen is het definitieve telprogramma.

Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie over externe veiligheid wordt verzameld. Dit register vormt de basis om advies te geven over externe veiligheid. Ten opzichte van de voorloper van het REV, het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS), verplicht het Besluit kwaliteit leefomgeving het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV. Bovendien moet meer informatie over MBA's worden opgenomen dan voorheen.

Hieronder een overzicht van wat OZHZ in 2024 deed om het REV te vullen.

Landelijke REV trajecten en de meldingsmodule

Landelijk loopt een aantal trajecten om omgevingsdiensten te ondersteunen bij het verzamelen van ontbrekende data, bijvoorbeeld met betrekking tot windturbines, propaantanks en gasdruk meet- en regelstations.

Zo maken we op korte termijn de resultaten uit onze regio bekend van het landelijke project om locaties van propaantanks op te sporen met luchtfoto's. Aanvullend is OZHZ in gesprek met een externe partij om een meldingsmodule te ontwikkelen. Dit systeem wordt uiteindelijk ingezet om propaantankhouders (aanvullende) informatie in te laten voeren, die OZHZ nodig heeft voor in het REV.

REV-module

Het REV moet op termijn rechtstreeks vanuit de VTH-systemen gevoed worden via een automatische verbinding. Zo voorkomen we fouten en besparen we tijd. Daarom is onder meer op verzoek van OZHZ deze REV-module gebouwd door de leverancier van het zaakstelsel waarmee OZHZ werkt.

Module (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties

Binnen het REV is een module ontwikkeld waarin de gemeenten aan moeten geven of gebouwen zeer kwetsbaar, kwetsbaar of beperkt kwetsbaar zijn. Er bestaat nog onduidelijkheid over wat de taak voor de gemeenten precies gaat inhouden. Ook moeten er nog afspraken gemaakt worden over eventuele ondersteuning door OZHZ. OZHZ volgt de ontwikkelingen en gaat met u in gesprek over de behoefte van en mogelijkheden tot ondersteuning.

Vullen van het REV is tijdrovend. In 2024 koersten we aan op een forse overbesteding. OZHZ diende bij I&W een subsidieverzoek in, die in het laatste kwartaal van 2024 is toegekend. Hierdoor komen de bestedingen aanzienlijk lager uit.

De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 1.930.681,-. In 2024 is € 1.741.709,- besteed, 90%.

OZHZ blijft ruimschoots binnen de afgesproken financiële kaders. Dit hangt deels samen met voor OZHZ gereserveerd budget wat in 2023 niet besteed is en is overgeheveld naar 2024.

Waar wordt minder tijd aan besteed?

We hebben minder tijd dan verwacht besteed aan:

- JT14 Toezicht opkoopbescherming (8%): Het gaat hier om een taak die OZHZ sinds 2024 voor de gemeente Alblasterdam uitvoert. In de praktijk blijkt dat, door het slim gebruik van data van onder meer het kadaster, dit toezicht minder tijd kost dan verwacht. In het jaarprogramma 2025 is dit budget daarom naar beneden bijgesteld.
- JT05 Toezicht huisvesting (19%): Er zijn weinig incidenten en klachten geweest. Het budget is in 2025 daarom naar beneden bijgesteld.
- JT15 Toezicht energielabel C kantoren (7%) . Het gereserveerde budget voor dit project was gebaseerd op een raming van het aantal kantoren die aan deze verplichting moet voldoen en de voor toezicht en handhaving benodigde tijd. Beiden vielen mee. Het project is in 2024 inhoudelijk afgerond. Om die reden is er in het jaarprogramma 2025 geen budget voor opgenomen.
- JE09T Middelgrote advieswerkzaamheden (12%): De afspraak is dat advieswerkzaamheden tot 30 uur op de meest passende werksoort worden weggeboekt. Om die reden bleven de bestedingen op deze generieke advieswerksoort achter.
- De andere werksoorten die achterblijven zijn vooral vraag gestuurd. Denk bijvoorbeeld aan JV04T toestemmingen en meldingen bouw, JV07 Frontoffice, JV09T bodemvergunningen JV08 vergunningverlening opkoopbescherming, JV07T klachten en meldingen bouw en een deel van de advieswerkzaamheden.

Waar werd meer tijd aan besteed?

- Hoge bestedingen op JV02T Omgevingsvergunning bouw (113%). Dit hangt samen met een aantal grote aanvragen die veel tijd hebben gekost. De vergunning van Mercon Kloos is bijvoorbeeld verleend, hier staan legesinkomsten tegenover van €900k. Het aantal verleende vergunningen kwam overeen met de verwachting (prognose 250, realisatie 242).
- Hoge bestedingen op JT03 Toezicht sloopfase (229%). Dit hangt samen met een inhaalslag om oude dossiers op te ruimen. De aantallen waren ook hoger dan verwacht (58 geraamd voor het hele jaar, 80 uitgevoerd). Afhankelijk van het type sloopmelding is meer of minder tijd nodig, het kengetal is gebaseerd op een gemiddelde. In 2024 waren er relatief veel tijdrovende (complexe) dossiers in Alblasterdam.
- Hoge bestedingen op JT08T Klachten en Meldingen Milieu (118%). We ontvingen ook meer klachten dan verwacht (65 geraamd voor het hele jaar, 73 klachten ontvangen).
- Hoge besteding op JA06 Bezwaar en beroep overig (111%). Er liepen en lopen een paar tijdrovende zaken. Onder meer rond een lift aan de Wilgenlaan, Oost Kinderdijk 9 vs. Touwbaangroep en Oost Kinderdijk 187a.
- Hoge bestedingen op JE04 Luchttaken (155%). Er waren meer kleine adviesverzoeken dan waar rekening mee is gehouden. Het beschikbare budget is voldoende voor 2 adviezen tot 4 uur, het waren er meer (onder andere Kortland 38, Rivierdijk 42 en Fazantstraat 18). Daarnaast zijn er uren gemaakt voor de luchtmonitoring (CILMK/SLA).
- Hoge bestedingen op JE06 Integrale advisering t.b.v. RO (185%). Sinds 1 januari 2024 geldt de basisafspraken om advieswerkzaamheden tot 30 uur te verantwoorden op het jaarprogramma, en om die te boeken op de werksoort die hoort bij de werkzaamheden. Voorheen was dit alleen mogelijk met werkzaamheden tot 4 uur. Tegenover deze overbesteding staat dat de bestedingen op het budget op JE09 (advieswerkzaamheden tot 30 uur) sterk achterbleven (17%).
- Hoge bestedingen op DB14 Planning en coördinatie expertise (256%). Om het proces om offertewerkzaamheden goed te laten verlopen was het noodzakelijk om een ondersteuner hierop in te zetten. De tijd werd geboekt op DB14. Tot nu toe lagen de administratieve lasten met name bij de inhoudelijke projectleiders. Centralisatie was nodig om overzicht te houden en het proces van afhandeling (onder meer sluiten van opdrachten) te coördineren. Omdat we advieswerkzaamheden tot 30 uur nu op het jaarprogramma in rekening brengen nemen deze administratieve kosten in 2025 naar verwachting af.

Wat verder opvalt

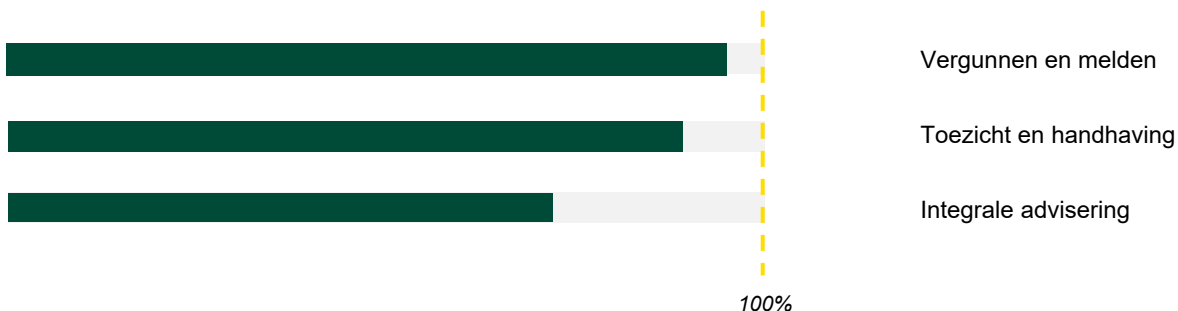
- Bestedingen op JT01 periodiek toezicht zijn genormaliseerd ten opzichte van de eerste voortgangsrapportage (de prognose was toen 128 % en we hebben uiteindelijk 97 % van het budget besteed). Zoals al benoemd in de eerste voortgangsrapportage liepen we op dat moment voor op de planning.

Daarom is in de maanden daarna meer inzet gepleegd op andere gemeenten.

Wel is het zo dat we niet alle geplande controles hebben uitgevoerd (we realiseerden 22 van de geplande 26 controles, 85%). Dit hangt met name samen met de noodzaak om 5 opleveringscontroles uit te voeren. Wat ook een rol speelt in de bestedingen per controle is het naleefgedrag. Het naleefgedrag was 38%, terwijl de norm 60% is (dit komt overigens overeen met het regionale beeld).

- Bij JT02T toezicht bouw zijn we binnen budget gebleven (97%), terwijl de aantallen bouwplannen waar toezicht op plaatsvindt hoog is. We hielden toezicht op 33 vergunde bouwplannen (jaarplanning was 13). Deze hoge aantallen hangen met name samen met het feit dat de Wet privatisering kwaliteit bouw in 2024 niet in werking is getreden voor verbouwingen. We verwachten wel dat de bouw op het terrein van Mercon-Kloos in 2025 een forse toename van de benodigde toezichten betekent. In de gesprekken over het jaarprogramma 2025 is dit meegenomen. U koos ervoor om het restantbudget 2024 mee te nemen naar 2025.
- Besteding op JA01 Lokale extra projecten bedraagt 50%. Er was een relatief hoog budget voor lokaal maatwerk omdat we een deel van het restantbudget 2023 meenamen naar 2024. De concrete vraag om maatwerkklassen uit te voeren was echter beperkt.

Financiële realisatie in vogelvlucht





Bijlagen

Bijlage A: Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
Algemeen	340.425	325.484	96%
DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer	66.600	69.439	104%
DB02 Regionale Generieke taken	122.929	127.700	104%
JA01 Lokale (extra) projecten	19.065	9.498	50%
JA02 WOB verzoeken	9.011	6.618	73%
JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	13.941	11.774	84%
JA04 Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	54.231	42.879	79%
JA05 Bezwaar en beroep leges	1.042	1.402	135%
JA06 Bezwaar en beroep overig	48.946	54.097	111%
JA08 BAG onderzoeken	4.660	2.077	45%
Vergunnen en melden	859.917	814.223	95%
DB12 Planning en coördinatie vergunningen	15.702	20.004	127%
JV01T Omgevingsvergunning (milieu)	79.448	66.728	84%
JV02T Omgevingsvergunning (bouw)	383.960	433.873	113%
JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)	36.628	28.457	78%
JV04T Toestemmingen en meldingen (bouw)	49.252	33.057	67%
JV05T APV	178.128	182.617	103%
JV06 Vergunningverlening huisvestingsverordening	2.331	3.775	162%
JV07 Frontoffice/KCC	43.745	21.575	49%
JV08 Vergunningverlening opkoopbescherming	2.842	-	0%
JV09T Bodemvergunningen	67.880	24.136	36%
Toezicht en handhaving	523.310	459.393	88%
DB03 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Bouw	9.314	4.765	51%
DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	28.313	29.855	105%
JT01T Periodiek Toezicht Gebruiksfase	78.379	102.685	131%
JT02T Toezicht Bouwfase	108.730	105.563	97%
JT03 Toezicht Sloopfase	26.503	60.793	229%
JT05 Toezicht Huisvesting	35.425	6.850	19%
JT07T Klachten en Meldingen (bouw)	99.757	72.523	73%
JT08T Klachten en Meldingen (milieu)	29.429	34.662	118%
JT09 Bestuurlijke handhaving APV	22.688	13.086	58%
JT13 Ondernijning	2.228	2.697	121%
JT14 Toezicht Opkoopbescherming	19.024	1.478	8%
JT15 Toezicht energielabel C kantoren	32.359	2.104	7%
JT16T Toezicht bodem	31.163	22.335	72%
Expertise en advies	207.029	142.609	69%
A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.426	2.694	111%
DB06 Geluidsbelastingkaarten	4.454	4.448	100%
DB07 RVMK	12.269	12.413	101%
DB10 Coördinatie grondstromen	4.274	2.685	63%
DB14 Planning en coördinatie expertise	7.197	18.436	256%
DB15 E-agenda 2024	40.953	42.939	105%
DB17 Sanering asbestdaken	5.294	745	14%
DB18 Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV	2.970	2.970	100%
JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	2.136	1.564	73%
JE03 Geluidtaken	18.992	8.085	43%
JE04 Luchttaken	2.754	4.261	155%
JE05 Omgevingsveiligheidtaken	4.042	1.532	38%
JE06 Integrale advisering t.b.v. RO	8.075	14.913	185%
JE07 Duurzaamheid	12.750	8.549	67%
JE08 Ecologietaken	19.376	1.677	9%
JE09T Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	37.554	4.396	12%
JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPI) Totaal	10.499	6.499	62%
JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)	11.016	3.803	35%
TOTAAL	1.930.681	1.741.709	90%

Bijlage B: Regionale aanpak E-Agenda

Voor de uitvoering van de gehele, regiobrede E-Agenda was in 2024 een budget van € 979.374,- beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij het hele budget besteed.

E-Agenda 2024 in vogelvlucht – op regioniveau



Toezicht E-agenda

2024 was het laatste jaar van de E-agenda. Tijd dus om de balans van het meerjarenproject op te maken en te zien wat is bereikt.

	Doelstelling E-agenda	Controles 2020-2023	Controles 2024	Totaal uitgevoerd	Percentage uitgevoerd
Alblasserdam	112	91	15	106	94,64%
Totaal	2888	1870	350	2220	76,87%

Bovenstaand de geplande versus de gerealiseerde aantallen controles. We realiseerden ongeveer driekwart van de opgave. We kunnen de volgende redenen noemen:

- Een te hoge inschatting van het aantal informatie-plichtige bedrijven door het RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) die in 2019 bij de opzet van de E-agenda is gebruikt. Daarmee stelden we de doelstelling ook te hoog (de benodigde controles zijn dus wel uitgevoerd).
- Het kental per controle bleek te laag ingeschat. Dit corrigeerden we vanaf 2024.
- In de looptijd verwerkten we twee indieningsrondes informatieplicht (in 2020 en 2024). De daarmee gemoeide tijd was in 2019 onderschat.
- De aan het begin afgesproken totale bijdrage is niet volledig ter beschikking gesteld, zodat structureel minder budget voorhanden was, dan waarvan bij de opzet van de E-agenda was uitgegaan.

In Alblasserdam zijn de benodigde controles uitgevoerd. Op regionaal niveau ligt het percentage lager.

Dit heeft de volgende oorzaken: soms waren er wel voldoende bedrijven die onder de informatieplicht vallen, maar konden ze door beperking in budget niet worden bezocht. Andersom zijn er ook gemeenten waar minder/te weinig informatie plichtige bedrijven waren. Deze frictie is inherent aan een regiobreed programma. We probeerden de verschillen te beperken.

Bij de meeste branches voldeden 60-70% van de bedrijven. Opvallend was dat maar 41% van de basisscholen hun zaken op orde hadden en van grootwinkelbedrijven slechts 39%.

Team Duurzaamheid werkt aan een energieconvenant voor scholen; een branche waar zeker nog winst te halen is.

Informatieplicht in de E-agenda

In 2024 zijn 494 controles uitgevoerd in het kader van de informatieplicht. In de looptijd van de E-agenda zijn 3374 van dergelijke controles gedaan.

Een deel van deze tak van de E-agenda bestond uit zoeken naar meldingsplichtige bedrijven die zich voorheen niet meldden/onder onze radar bleven. Eigen onderzoek en onderzoek naar aanleiding van de VUE3 subsidie bracht 308 bedrijven aan het licht, die voorheen niet bekend waren en mogelijk moesten voldoen. Hiervan bleken er ongeveer 100 inderdaad meldingsplichtig. De zoektocht gaat in 2025 door. Ons bedrijvenbestand is geen statisch geheel, maar verandert continu. Bedrijven verdwijnen, maar we gaan ook steeds op zoek naar nieuwe meldingsplichtige bedrijven. Misschien wordt het eind 2025 mogelijk energiegegevens rechtstreeks bij de leveranciers op te vragen. De verwachting is dat het speurwerk dan een stuk efficiënter zal worden.

In totaal hebben vorig jaar 1679 bedrijven aan hun informatieplicht voldaan (in 2020 waren dit er 1450) en 49 aan hun onderzoeksplicht. 252 aangeschreven bedrijven (die in 2020 wel hadden ingediend maar in 2024 niet) bleken ondertussen kleinverbruiker of gestopt. Aan 81 bedrijven is een vooraankondiging last onder dwangsom verstuurd omdat nog niet voldaan was. Daarvan blijven er 28 over, waar in 2025 een handhavingstraject nodig kan zijn.

Toezicht Label C

Het kantoren label C project nadert zijn einde. In 2024 zijn nog 37 controletrajecten gestart en 146 hercontroles uitgevoerd. Een aantal hiervan ook ter plaatse om vast te stellen dat inderdaad sprake was van een uitzondering op de regeling. Aan 20 kantoren stuurden wij een vooraankondiging last onder dwangsom. Vijf kantoren voldoen nog niet en gaan mogelijk een handhavingstraject in.

Regionale aanpak E-Agenda stimulering

Terugblik 2024 regionaal

Wij ondersteunden de gemeenten en de provincie in 2024 via de E-agenda bij de energietransitie. Tevens adviseerden wij onze opdrachtgevers bij actuele thema's, zoals de problematiek rond netcongestie.

We concentreerden ons het afgelopen jaar op deze regionale hoofdthema's:

- *Dataverzameling*

Door het gebruik van een digitale checklijst tijdens energiecontroles zijn we in staat om veel nauwkeuriger data te verzamelen. In 2024 presenteerden we na anderhalf jaar data verzamelen de eerste resultaten. Het gaat niet alleen over data van verplichte maatregelen die nog moeten worden uitgevoerd, maar ook om informatie over duurzame plannen en ambities van ondernemers. Dit laatste is van groot belang om inzicht te krijgen in toekomstige netcongestieproblemen. Heeft een logistiek bedrijf bijvoorbeeld plannen om de mobiliteit te elektrificeren, dan kan dit direct gevolgen hebben voor de lokale ruimte op het elektriciteitsnet.

- *Innovatie*

We zijn betrokken bij een aantal innovatieve ontwikkelingen. Zo worden in de regio meerdere energiecorporaties opgericht om energie-uitwisseling tussen bedrijven onderling mogelijk te maken. Wij zijn betrokken, praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij-opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze collega's van vergunningen en toezicht. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Binnen de Drechtsteden werken we mee aan een innovatieve tool die inzicht geeft in de consequenties voor het net van elektrificatie, opwek, opslag e.d. OZHZ denkt mee in de ontwikkeling van de tool en levert input en data.

- *Zorgconvenant*

Op 16 november 2023 werd het zorgconvenant afgesloten tussen diverse zorginstellingen en gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid. Dit convenant zorgt ervoor dat duurzame acties versnellen en biedt zorginstellingen extra tijd, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. In 2024 organiseerden we de eerste leerkringen. Naast collectieve sessies spraken we het afgelopen jaar de deelnemende instellingen ook apart. We brachten daarmee in kaart waar de behoeften liggen van de zorginstellingen.

- *Schoolconvenant*

In 2024 hebben we het schoolconvenant voorbereid. We maakten een overzicht van alle schoolbesturen, schoollocaties en de bijbehorende energieverbruiken. Doel van dit overzicht is om scherp te krijgen welke scholen we willen benaderen voor het convenant. In het nieuwe jaar benaderen we samen met de gemeenten de scholen. Hierbij betrekken we ook de provincie Zuid-Holland met het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed.

Terugblik 2021 – 2024

In 2021 zijn we vol enthousiasme begonnen met de E-agenda. Een slimme mix van toezicht en stimulering met als doel gemeenten te ondersteunen bij de RES doelstellingen.

Het stimulerend deel van de E-agenda bestond in 2021 uit vijf instrumenten:

- Koplopers
- Bedrijventerrein aanpak
- Duurzame Bedrijvenroute
- Branche aanpak
- Innovatietafels

	2021	2022	2023	2024
Koplopers	70	32		
Bedrijventerreinen	6	8	1	
Energiescans	16	13		
Duurzame bedrijvenroute	Kick off	3/10 maart	16-30 november	15-28 november
Branche aanpak	Kantoren	Kantoren	Zorg	Zorg/scholen
Innovatietafels	Waterstof (1)	Waterstof (1)	Waterstof/hubs (3)	Energiehubs (>10)

De vijf instrumenten gaven bij de start houvast. Tijdens de looptijd hebben we de E-agenda doorontwikkeld om het programma beter te laten aansluiten bij de wensen en behoeften van de gemeenten. Daardoor waren we in staat te reageren op actuele ontwikkelingen, zoals de problematiek rond netcongestie.

Koplopers

Er zijn vele interessante gesprekken gevoerd met koplopers in de regio. Veelal bezochten wij deze ondernemers met gemeentelijke collega's en soms zelfs met wethouders. Dankzij deze gesprekken hebben we een mooi netwerk van koplopers opgebouwd. Dit netwerk van ambassadeurs hebben we ingezet bij bedrijventerrein bijeenkomsten en voor de Duurzame Bedrijvenroute.

Halverwege de E-agenda werden de koplopers ingehaald door de achtervolgers en hebben we onze prioriteiten verlegd.

Bedrijventerrein aanpak

In samenwerking met gemeenten, ondernemersverenigingen en koplopers hebben we een aantal succesvolle 'Tour de OZHZ' georganiseerd. Later hebben we dit verder ontwikkeld tot mini duurzame bedrijvenroutes op bedrijventerreinen. Via deze aanpak hebben we veel ondernemers weten te bereiken.

Duurzame Bedrijvenroute

OZHZ heeft de samenwerking gezocht met de organisatie van de Duurzame Huizenroute om een bedrijvenvariant te starten. In samenwerking met de gemeenten, provincie, het ministerie van binnenlandse zaken en OZHZ zijn in de looptijd van de E-agenda drie regionale Duurzame Bedrijvenroutes georganiseerd. In het laatste jaar hebben wij ons teruggetrokken. We hadden geholpen met de opstart, maar nu is de organisatie prima in staat om de Bedrijvenroute zelfstandig te organiseren.

Branche aanpak

De eerste twee jaar hebben wij vanuit de E-agenda kantooreigenaren geïnformeerd over de label C verplichting. Dit heeft er voor gezorgd dat veel kantooreigenaren voor 1 januari 2023 alsnog een voldoende label had. Na 1 januari zijn de collega's van toezicht voor een aantal gemeenten gestart met de handhaving. Inmiddels zijn er nog maar een beperkt aantal kantoren die niet voldoen aan de label C verplichting. De laatste twee jaar van de E-agenda zetten we vanuit de branche aanpak in op het opstellen en uitvoeren van convenanten voor zorginstellingen en scholen.

Innovatietafels

De innovatietafels worden gefaciliteerd door Werkgevers Drechtsteden. Wij zitten aan tafel en denken mee vanuit de 'ja, mits' houding. Door in een vroeg stadium betrokken te zijn kunnen we mogelijke wettelijke belemmeringen bij innovatieve ontwikkelingen aangeven.

Na de eerste innovatietafel over de opzet van een waterstof tankstation in Sliedrecht, worden we de laatste jaren nadrukkelijk betrokken bij energie uitwisseling trajecten tussen bedrijven.

Nieuwe ontwikkelingen

We volgen de laatste ontwikkelingen en spelen hier met de E-agenda op in. Daarbij maken we gebruik van onze meerwaarde: het ontsluiten van data, kennis van regelgeving en de combinatie met toezicht.

- Data
- Branche aanpak (convenanten)
- Innovatie

Via de bedrijfsbezoeken (energie controles) verzamelen we data. Deze waardevolle informatie ontsluiten we voor gemeenten. Het gaat hierbij om energieverbruik, stand van zaken energiebesparingsplicht en duurzame ambities en plannen van ondernemers. Deze data kunnen als basis dienen voor beleid.

Bij de uitvoering van de convenanten maken we gebruik van de informatie- en energiebespaarplicht als stok achter de deur. Doet een organisatie niet mee aan het convenant of er wordt geen voortgang geboekt. Dan gaan we over tot het handhaven van de wettelijke verplichtingen.

Wij zijn betrokken bij de laatste innovatieve ontwikkelingen in de regio. We praten mee en blijven op de hoogte van nieuwe energiedragers, zoals waterstof, batterij opslag, warmtenetten en windenergie. Hierbij betrekken we nadrukkelijk onze VTH collega's. Doel is om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijke wettelijke uitdagingen.

Conclusie

De E-agenda is een vierjarig programma dat dit jaar is geëindigd. OZHZ ondersteunde de gemeenten hiermee bij het realiseren van de RES doelstellingen, met name energiebesparing bij bedrijven. Onze doelstelling om met het programma 604 TJ energie te besparen hebben we gerealiseerd. Via een slimme mix van toezicht en stimulering hebben we veel bedrijven weten te bereiken. Ondernemers hebben stappen gezet om energie te besparen: door energiecontroles, maar ook door onze stimulerende acties.

Dankzij de input van gemeenten hebben we de E-agenda doorontwikkeld. We maken gebruik van onze sterke punten en kunnen beter inspelen op actuele ontwikkelingen. Dankzij de E-agenda is een solide basis gelegd. Deze basis zetten we ook na de E-agenda in om gemeenten blijvend te ondersteunen.