



2022



Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag

Gemeente Gorinchem

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreepad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2022



Voorwoord



U bedankt! Met die woorden wil ik dit jaarverslag graag beginnen. Als OZHZ werken wij nauw samen met uw gemeente. Ik ben blij met onze constructieve samenwerking. Juist nu de complexiteit van vraagstukken steeds meer toeneemt, is het extra belangrijk om elkaar te (blijven) vinden.

Gorinchem heeft relatief weinig inwoners, maar heeft binnen haar grondgebied bedrijvigheid die voor de hele regio van belang is. OZHZ mocht u daar ook in 2022 bij ondersteunen.

Naast de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zagen wij een intensivering op het gebied van expertise en advies. Deze extra inzet maakte mogelijk om samen te werken aan de opgaven, zoals energie-neutrale, ondernemende gemeente met een prettige woon- en leefomgeving. In goed overleg zetten we deze intensivering graag voort in 2023.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. Al onze werkzaamheden hadden niet alleen inhoudelijke, maar ook financiële consequenties. Over de onderbesteding van 2022 maakten Gorinchem en OZHZ al afspraken in het jaarprogramma 2023.

Ook vindt u een verwijzing naar onze nieuwe, online jaarverslagomgeving. Daar vindt u vanaf nu al onze verhalen, nieuwsberichten, dossiers en cases. Het hele jaar door. Bijvoorbeeld over nieuwe vergunningen, aangepakte overlast of complexe verontreinigingen. Ook voor 2023 richten wij zo'n online omgeving voor u in.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser
Directeur

Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder.

Voor uw gemeente is Harrie Nuijten. Harrie is te bereiken via

06 – 30375881 of via hjm.nuijten@ozhz.nl



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 625.762,-. Dit is inclusief de werkzaamheden ten behoeve van de E-agenda, waar voor het jaar 2022 een separate opdracht is verleend.

Uiteindelijk hebben wij € 566.952,- besteed, dat is 91%. Dit betekent dat we minder besteedden dan verwacht. Hieronder wordt dit verklaard.

Waarom zijn enkele bestedingen lager dan verwacht?

Over extra lokale projecten zijn voor 2022 bij aanvang van het jaarprogramma geen concrete afspraken gemaakt.

In 2022 kon OZHZ met dit budget de gemeente ondersteunen bij Ondermijning, waar de gemeente meer op inzette in 2022.

Bij klachten en meldingen milieu is de besteding minder dan verwacht. Ondanks de vele horeca en evenementen in de Binnenstad is de overlast richting de omgeving beperkt gebleven in 2022.

Bij bezwaar en beroep, WOB verzoeken, meldingen milieu, toezicht op asbestverwijdering bij sloop, geluid, lucht, omgevingsveiligheid, duurzaamheid en integrale advisering is de besteding ook lager dan verwacht. De lage besteding heeft vooral te maken met het lage aantal verzoeken om advies vanuit de gemeente.

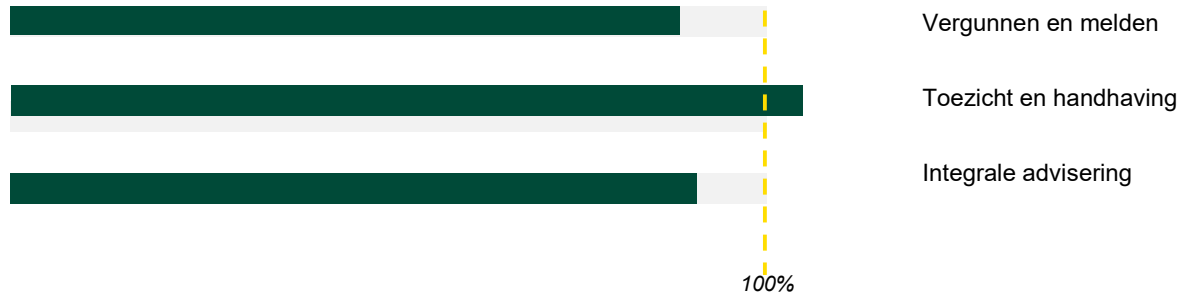
Aan het vullen van het register externe veiligheid en het reguliere beheer van de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen is minder tijd besteed dan gepland in 2022. De inhaalslag ten behoeve van het actualiseren van het register externe veiligheid en de aandachtsgebieden rondom de gezoneerde terreinen (zogenaamde Geluids Productie Plafonds Industrie Lawaai) staat gepland vanaf 2023.

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

Aan een aantal taken hebben we meer tijd besteed dan verwacht:

- Periodiek toezicht (meer informatie hierover treft u aan op pagina 4).
- De besteding op "Coördinatie onderzoek-/saneringsfase" is ook hoog, maar gelet op het relatief lage beschikbare budget is er snel sprake van een forse overbesteding. In dit geval wordt deze veroorzaakt door het opstellen van nieuw bodembeleid. Dit is nodig vanwege de omgevingswet.
- Door drukte bij de ecooloog van de gemeente Gorinchem is de ecooloog van OZHZ gevraagd om bij te springen. Hierdoor is bij enkele projecten over flora en fauna advies gevraagd aan de ecooloog van OZHZ.

Hieronder is de financiële realisatie van het jaarprogramma (in %) weergegeven, onderverdeeld naar vakgebied.



Financieel overzicht

			Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
TOTAAL			625.762	566.952	90,6%
Algemene taken			110.587	89.498	81%
	DB01	Thema's Ontwikkeling en Beheer	25.576	26.601	104%
	DB02	Regionale Generieke taken	47.216	47.963	102%
	JA01	Lokale (extra) projecten	4.265	1.213	28%
	JA02	WOB verzoeken	4.854	904	19%
	JA03	Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	16.362	10.677	65%
	JA06	Bezwaar en beroep overig	12.315	2.140	17%
Vergunnen en melden			88.412	69.717	79%
	DB12	Planning en coördinatie vergunningen	6.031	6.319	105%
	JV01T	Omgevingsvergunning (milieu)	42.713	37.858	89%
	JV03T	Toestemmingen en meldingen (milieu)	39.669	25.540	64%
Toezicht en handhaving			260.540	277.447	106%
	DB04	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	64.931	65.065	100%
	DB16	E-agenda Toezicht	54.873	52.247	95%
	JT01	Periodiek Toezicht Gebruiksfase	65.107	95.800	147%
	JT03	Toezicht Sloopfase	24.735	21.373	86%
	JT08	Klachten en Meldingen (milieu)	50.895	42.961	84%
Integrale advisering			138.890	119.525	86%
	A001	Advies derden/onderzoekskosten: huur e-noses en geluidonderzoek gevels	2.246	3.067	137%
	DB06	Geluidsbelastingkaarten	12.000	12.000	100%
	DB08	RVMK ALV	11.931	11.931	100%
	DB10	Coördinatie grondstromen	3.806	2.973	78%
	DB14	Planning en coördinatie expertise	2.764	2.616	95%
	DB15	E-agenda Duurzaamheid	35.541	35.358	99%
	DB17	Sanering asbestdaken	4.426	4.424	100%
	JE01	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.919	2.392	125%
	JE02T	Bodemtaken	19.925	18.463	93%
	JE03	Geluidtaken	16.193	12.175	75%
	JE04	Luchttaken	4.163	1.569	38%
	JE05	Omgevingsveiligheidtaken	7.805	2.212	28%
	JE06	Integrale advisering t.b.v. RO	7.611	2.782	37%
	JE07	Duurzaamheid	8.562	6.183	72%
	JE08	Ecologietaken	-	1.379	
Additioneel			27.330	10.765	39%
	JE09	Expertise taken OKW (incl. DZH)	-	404	
	JE10T	Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPL) Totaal	18.000	4.637	26%
	JE11	Basisregistratie Ondergrond (BRO)	-	428	
	DB18T	Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV Totaal	9.330	5.296	57%
TOTAAL			625.762	566.952	91%

Cijfers per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

Vergunnen en melden

In 2022 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Gorinchem weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	4	6
Toestemmingen en meldingen (milieu)	26	30
Besluit Bodemkwaliteit (BBK-melding)	20	18

Er is een afwijking bij vergunningen ten opzichte van de prognose te zien. OZHZ heeft vaak, gezien gesprekken met initiatiefnemers een goed beeld van grote ontwikkelingen waar een vergunning voor nodig is. In de kolom realisatie zijn alleen de afgeronde procedures vermeld.

De prognose voor de wat kleinere meldingsplichtige ontwikkelingen wordt gemaakt op basis van de in de afgelopen jaren gerealiseerde aantallen.

Gemeentewerf Kleine Haarsekade

In 2022 hebben we gewerkt aan het actualiseren van de vergunning van de gemeentewerf aan de Kleine Haarsekade. De huidige vergunningen voldoen niet meer aan de best beschikbare technieken voor het milieu en zijn daarom toe aan een update. De gemeentewerf blijft vergunningplichtig vanwege de opslag van een grote hoeveelheid groenafval. Tijdens de actualisatie is contact geweest met de gemeente Gorinchem en collega's van de gemeente bij de gemeentewerf. Uit dit contact is gebleken dat de gemeentewerf een aantal activiteiten veranderd heeft. We hebben daarom overleg gehad met de gemeente. In dit overleg is afgesproken dat de gemeente een veranderingsvergunning gaat aanvragen voor de wijzigingen. Deze aanvraag wordt in 2023 verwacht. De veranderingsvergunning zal gecombineerd worden met het actualiseren van overige onderdelen van de vergunning van de gemeentewerf.

In 2022 geen bezwaren ingediend

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, bijvoorbeeld tegen het verlenen van vergunningen of naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen. In het onderstaande overzicht is te zien dat we minder bezwaar- en beroepsschriften behandelden dan geraamd.

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep	2	0

Toezicht en handhaving

In 2022 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Milieuklachten en meldingen (inclusief handhavingsverzoeken).
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht en generiek toezicht).
- Inspecties asbestverwijdering tijdens de sloopfase.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2022 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
	Aantal	Aantal
Klachten en meldingen Milieu	134	102
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	24	22
Toezicht Sloopfase asbest verwijdering	99	76

Klachten en meldingen Milieu

Het aantal geraamde Klachten en meldingen milieu lag op 134 stuks voor 2022. en exacte verklaring hebben we niet kunnen achterhalen, behalve dat het aantal klachten over de horeca nog wat lager dan voor de Corona-pandemie.

Periodiek Toezicht Gebruiksfase

In het jaarprogramma waren 24 periodieke controles opgenomen.

Daaruit blijkt dat twee bedrijven aan de Schelluinsestraat zijn gewijzigd:

- Op de locatie van MHP Recycling is nu BouwFactor Houtproducten b.v. gevestigd.
- De Rooij was gevestigd op twee locaties aan de Schelluinsestraat, maar één van de locaties is niet meer in gebruik.

Vanuit de periodieke controles is de initiële naleving lager dan geraamd (46% op 60% geraamd), waardoor meer hercontroles nodig waren (18 uitgevoerd op 11 geraamd).

In 2022 is er vanuit periodiek toezicht 1 handhavingstraject uitgezet en dat is bij Westfort door een missend PRTR-rapportage.

Toezicht Sloopfase asbest verwijdering

Totaal 91 controles uitgevoerd bestaand uit 16 x initieel en 75 administratief toezicht

Thematisch toezicht gebruiksfase milieu

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2022](#).

Energietoezicht

Zie de toelichting op de volgende pagina. Eerst het regionale beeld, en daarna met de focus op uw gemeente.

E-Agenda in cijfers: Regionaal beeld

Voor de uitvoering van de E-Agenda was in 2022 een budget van **€ 869.495** beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij vrijwel het gehele budget besteed (€ 842.736).

Tijd besteed per onderdeel

- Toezicht: **95,2%**. Door personele uitval in het eerste kwartaal hebben we helaas niet het totale toezichtsprogramma kunnen doorlopen. Met behulp van inhuurkrachten hebben we een flinke inhaalslag kunnen maken, maar de 100% net niet gehaald.
- Advisering en stimulering: **99,5%**. De uitvoering van dit onderdeel verliep het hele jaar vrijwel op schema, eindigend op praktisch 100% besteding.

E-Agenda 2022 in vogelvlucht – op regioniveau



8 Snelle tips voor winkelhandelaren

In de regio zijn veel ondernemers in de detailhandel, een branche die goed is voor 1-1,5% van het Nederlandse energieverbruik. De collega's van OZH en gemeenten komen hier vaak over de vloer en gaan graag het gesprek aan over energiebesparende maatregelen. Daarom ontwikkelde OZH een flyer met 8 laagdrempelige tips, zoals het sluiten van deuren, het installeren van ledverlichting en gunstige thermostaatinstellingen. De flyer kan uitgedeeld worden tijdens bezoeken en controles.



Energiebesparing in Gorinchem

Naleving wordt steeds beter maar is lager dan regionaal gemiddeld

In Gorinchem stonden 33 energiecontroles gepland, waarvan we er 47 hebben kunnen uitvoeren. Omdat er genoeg budget beschikbaar was hebben we na overleg met gemeente besloten om meer bedrijven te controleren. Ook voerden we 5 administratieve controles uit op de informatieplicht.



Gorcumse charme behouden en toch energie besparen

Winkeliers in de binnenstad hebben te maken met oude monumentale panden en hoge energiekosten. Vanuit een motie van de gemeenteraad Gorinchem is gratis energieadvies aangeboden aan winkeliers. OZHZ voerde deze energieadviezen uit voor de gemeente. OZHZ heeft een tiental ondernemers van advies voorzien, simpele energiebesparende maatregelen, waarmee de winkelier direct zelf aan de slag kan en die direct resulteren in verlaging van de energiekosten. In onze regio zijn namelijk veel ondernemers in de detailhandel, een branche die goed is voor 1-1,5% van het Nederlandse energieverbruik. Om het overzichtelijk te houden voor winkeliers ontwikkelde OZHZ een flyer met 8 laagdrempelige tips, zoals het sluiten van deuren, het installeren van ledverlichting en gunstige thermostaatinstellingen. De flyer is gedeeld met de winkeliersverenigingen in Gorinchem een uitgedeeld tijdens de energieadviezen..



In gesprek met ambitieuze ondernemers

Koplopers zijn ondernemers die al duurzame stappen hebben gezet. De gemeente Gorinchem en OZHZ zijn op dit onderdeel een intensievere samenwerking aangegaan. De gemeente droeg een lijst van koplopers aan. Daarna is OZHZ in gesprek gegaan met deze innovatieve ondernemers. Daarbij is vooral opgehaald hoe het bedrijf koploper is geworden en hoe OZHZ kan adviseren over eventuele vervolgstappen. Ook zijn de koplopers een inspiratie voor andere ondernemers. Op evenementen zoals de duurzame bedrijvenroute delen koplopers hun voortgang. Mooie voorbeelden van duurzame ondernemingen in Gorinchem zijn Klop BV, Merford, Process Minded, Strago en Van Vulpen. Klop BV is een goed voorbeeld hoe je een ouder pand slim en efficiënt kunt verduurzamen naar een all-electric gebouw. Merford heeft geïnvesteerd in energiebesparingen in de kantoornruimte en het productieproces. Process Minded is een gasloos bedrijf dat duurzame energie opwekt middels zonnepanelen en gebruik maakt van energiezuinige klimaatbeheersing. Strago loopt voorop met hun innovatieve energiemonitoringsysteem, waar andere ondernemers veel van

kunnen leren. En Van Vulpen heeft een innovatieve kijk op energiebesparing in de keten: efficiënt organiseren van processen en verduurzaming bij leveranciers leidt tot een grotere bijdrage aan de energietransitie.

Expertise en advies

OZHZ heeft ook in uw gemeente weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Duurzaamheid
- Integrale milieuadvisering
- Ecologie

We hebben in 2022 minder uren besteed aan expertise- en adviestaken, omdat er minder kleine (minder dan 4 uur) opdrachten op het gebied van geluid, lucht, omgevingsveiligheid en duurzaamheid zijn verstrekt.

Gemeente Gorinchem heeft voor het domein grondwatermonitoring en het domein bodem- en grondonderzoek data zelf in het BRO-portaal ingevoerd. OZHZ geeft geen ondersteuning bij deze twee domeinen van de BRO.

Echter OZHZ heeft wel voor het domein grondwatergebruik alle leveringen aan het Landelijk grondwaterregister (LGR) verzorgd. Het LGR is de invoermodule voor het BRO-loket t.a.v. het grondwatergebruikssysteem. Ook heeft OZHZ de kwaliteitscontrole op deze data uitgevoerd.

Klimaatadaptatie

Landelijk is de ambitie vastgelegd om in 2050 Klimaatadaptief en waterrobuust te zijn. Hiervoor werken regio's en gemeenten veelal in gezamenlijkheid aan dit thema. Op deze regio werken de gemeenten in Alblasserwaard, Vijfheerenlanden en het Waterschap Rivierland samen. Een regionale adaptatiestrategie is reeds opgesteld en nu werken ze samen aan een uitvoeringsagenda. Daarnaast wordt gezamenlijk een aanvraag voor Impulsgelden Klimaatadaptatie opgesteld om uiterlijk in 2023 in te dienen. In samenwerking met relevante stakeholders knelpunten en kansen benoemd voor de verschillende thema's hitte, regenwateroverlast, overstromingen, droogte, bodemdaling en biodiversiteit binnen de gemeente. OZHZ heeft vanuit haar expertise en regionale kennis input geleverd bij de verschillende thema's. OZHZ heeft in het tweede werkatelier met relevante stakeholders input geleverd op het stellen van prioriteiten en een afweegkader. Per thema is een afweging gemaakt. Wat is de

impact en de kans van een bepaald risico? En in hoeverre vinden we deze risico's (on)acceptabel? Het werkatelier heeft in februari 2022 plaatsgevonden. Eind 2022 heeft gemeente Gorinchem een eindconcept van de Lokale Adaptatie Strategie (LAS) opgesteld. OZHZ heeft tegengelezen op het eindconcept in december 2022.

Collectief ontwikkelprogramma

Innovatie en ontwikkeling pakt OZHZ programmatisch aan. [Informatie over de resultaten in 2022 vindt u online](#). Dit collectieve ontwikkelprogramma valt in het financiële overzicht onder Thema's ontwikkeling en beheer. Binnen dit ontwikkelprogramma wordt o.a. gewerkt aan de voorbereiding op de Omgevingswet.

Asbestdaken in cijfers

Ter voorbereiding op dit project liet OZHZ in 2017 satellietfoto's van alle daken in de regio uitvoeren. Het bleek om 15.422 asbest verdachte daken te gaan van allerlei afmetingen. Het project asbestdaken loopt van 2020-2030. Inmiddels zijn er 3.584 daken (deels) gesaneerd, dat is 23%. In vierkante meters komt dat neer op 29% van het totale asbestverdachte dakoppervlak.



Dat weten we omdat we in 2022 nieuwe luchtfoto's hebben aangeschaft. Deze foto's worden gecombineerd met het BAG en de sloopmeldingen die OZHZ ontvangt. Al deze databronnen komen samen in het Asbestdaken dashboard. In het dashboard is de voortgang en stand van zaken te zien op kaarten, grafieken en tabellen. Begin 2023 krijgen alle gemeenten inloggegevens.

Focus op particuliere daken

Zo'n 70% van alle asbestverdachte daken zijn kleiner dan 35 m² en in eigendom van particuliere inwoners. De data vertelt ons dat bedrijven vaker uit zichzelf een asbestverdacht saneren en daar ook vaker een melding van maken. Er is dus veel te winnen bij het saneren van particuliere daken.

In 2021 en 2022 hebben we pilots gedraaid met wijksaneringen, asbestinventarisaties en communicatiecampagnes in onder andere Hoeksche Waard, Zwijndrecht en Gorinchem. In Gorinchem is voor een bewonerscampagne gekozen in mei 2022. Vanuit informatie en communicatiemateriaal vanuit OZHZ informeerde Gorinchem haar bewoners over asbestdaken en het nut ervan om het te vervangen. Dit werd gecombineerd met de subsidie Groene Daken. Hierdoor werd negatief nieuws (asbestdaken) gecombineerd met positief nieuws (Groene daken). OZHZ stelde testmonsters voor asbestdaken en beschermend materiaal voor het saneren van de asbestdaken ter beschikking. In totaal zijn 5 testmonsters en geen beschermend materiaal aangevraagd. Het resterende materiaal is gegeven aan Waardlanden, waar bewoners het asbest voornamelijk komen inleveren. Deze ervaringen gaan we in 2023 benutten om grootschalige buurtacties te organiseren.