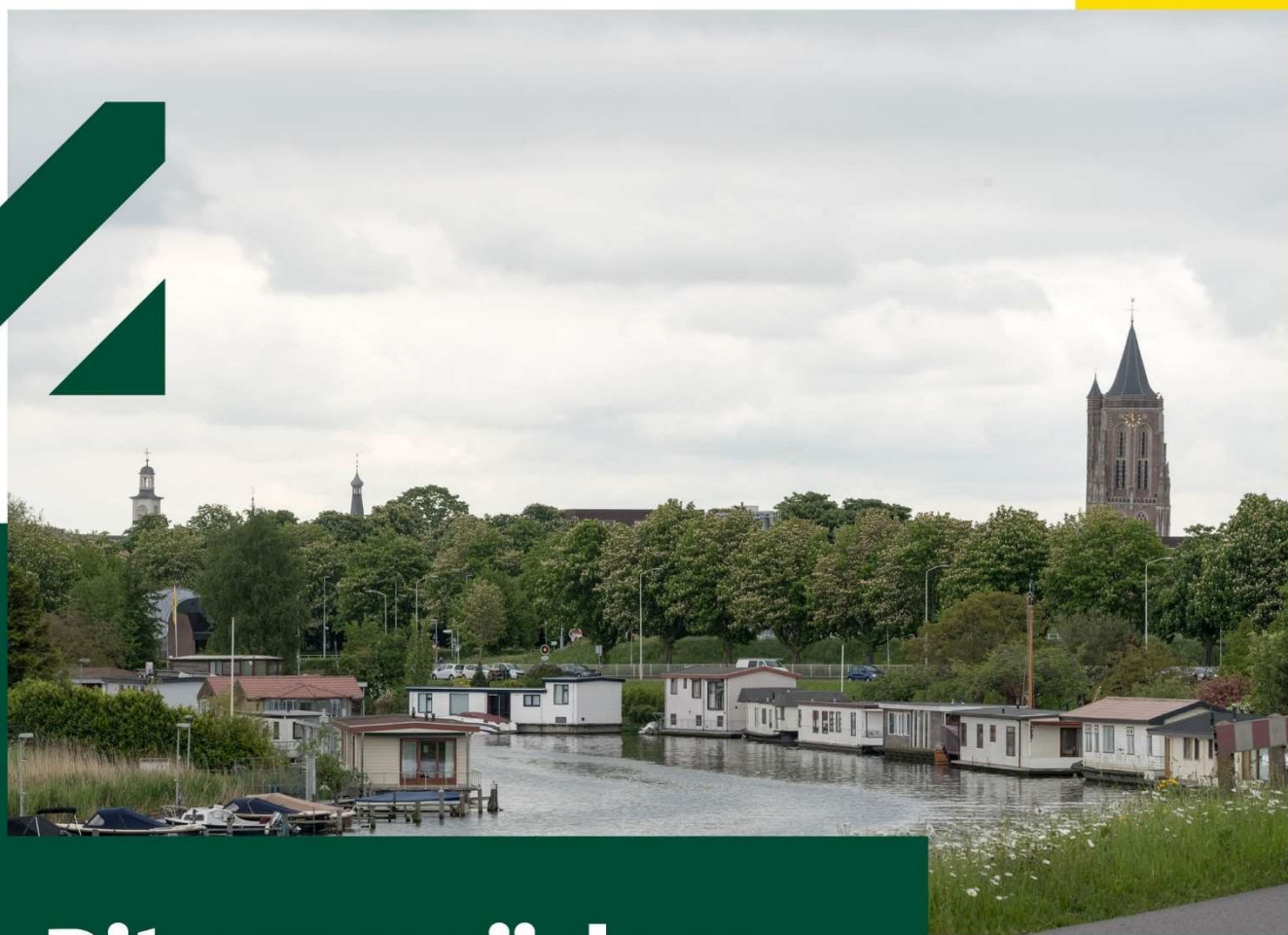




2024



Dit gaan wij doen voor uw gemeente

Jaarprogramma
Gemeente Gorinchem

Inleiding

Voor u ligt het jaarprogramma voor 2024. Uitvoering van wettelijke taken vormt de basis van het programma. Samen met u hebben wij in beeld gebracht welke speerpunten er zijn gezien de gemeentelijke ambities en het uitvoeren van nieuwe taken door OZHZ. Door dit werkprogramma bent u nog beter in staat de gemeentelijke ambities te realiseren.

“Voor Gorinchem!” Een goede en veilige bereikbaarheid van, naar en in Gorinchem is heel belangrijk. Daarnaast bereidt Gorinchem zich voor op de gevolgen van de klimaatverandering en wateroverlast. En de gemeente zet zich in voor voldoende woningen en een goed vestigingsklimaat voor ondernemers. OZHZ ondersteunt de gemeente hierbij vanuit haar uitvoerende en adviserende taak.

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 van kracht geworden. Samen met u heeft OZHZ zich zo goed mogelijk voorbereid. Zowel in de zin van het opleiden van collega's, het inrichten van de digitale infrastructuur, de werkprocessen als de (financiële) afspraken.

Een bijzonder element van de Omgevingswet vormt de overdracht van een aantal bodemtaken van de provincies naar gemeenten. Samen met u en de andere gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid maakten we afspraken over hoe die taken in 2024 worden uitgevoerd. In 2024 volgen we de effecten van die uitvoering, zowel in inhoudelijke als financiële zin, nauwgezet. En we gaan met u in gesprek over de uitvoering na 2024.

Leeswijzer

In dit jaarprogramma 2024 leest u eerst de belangrijkste financiële cijfers en meer informatie over de Omgevingswet. Daarna vindt u de beschrijving van de inzet op Energiebesparing, het thema Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS), de VTH¹- en adviestaken gevolgd door bijlagen met informatie op bedrijfsniveau.

¹ VTH = Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Belangrijkste financiële cijfers en verantwoording

In onderstaande tabel vindt u de belangrijkste financiële cijfers. Gedurende 2024 ontvangt u twee keer een voortgangsrapportage. Eén in eerste helft juni (over de periode tot en met april) en één in eerste helft oktober (over de periode tot en met augustus). Met die rapportages informeren we u over de inhoudelijk bereikte resultaten, het gebruikte budget en de relatie tussen beiden. Ook leggen we in die rapportages belangrijke met u gemaakte (bijsturings-)afspraken vast. In februari 2025 ontvangt u een jaarverslag waarmee OZHZ verantwoording aflegt over 2024.

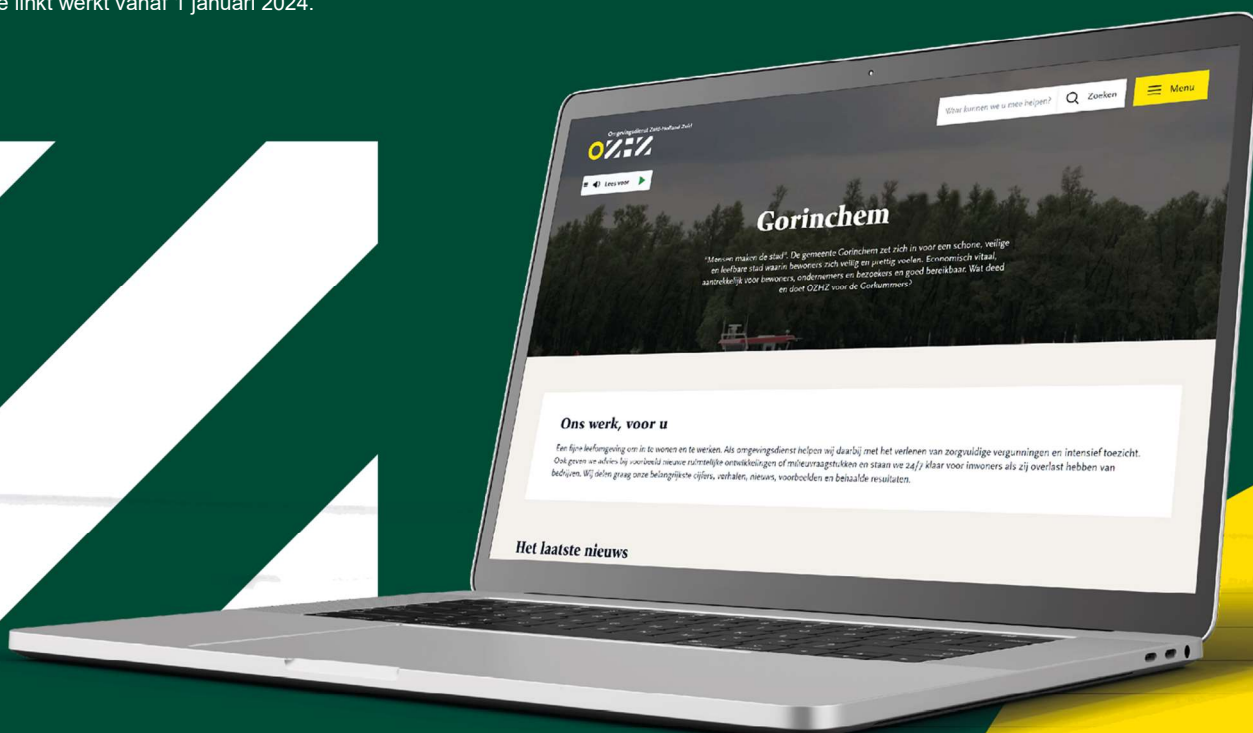
Online jaarverslag

Bekijk ook de online jaarverslagomgeving over 2023 of 2024. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezicht acties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner. U kunt hier ook de vastgestelde voortgangsrapportages en het jaarverslag downloaden.

De omgeving voor 2023: www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2023

De omgeving voor 2024*: www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2024

*Deze linkt werkt vanaf 1 januari 2024.



Algemene taken	Structureel budget 2024	Incidenteel budget 2024	Budget 2024
Thema's Ontwikkeling en Beheer	28.480		28.480
Regionale Generieke taken	52.576		52.576
WOB verzoeken	6.498		6.498
Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	13.220		13.220
Bezwaar en beroep overig	9.713		9.713
Vergunnen en melden			
Planning en coördinatie vergunningen	6.716		6.716
Omgevingsvergunning (milieu)	60.682		60.682
Toestemmingen en meldingen (milieu)	44.172		44.172
Toestemmingen en meldingen asbestverwijdering (bouw)	30.612		30.612
Toezicht en handhaving			
Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	72.302		72.302
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	81.498		81.498
Toezicht Sloof fase (bij asbestverwijdering)	27.543		27.543
Klachten en Meldingen (milieu)	56.673		56.673
Ondermijning			
Integrale advisering			
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.501		2.501
Geluidsbelastingkaarten	4.454		4.454
RVMK ALV	13.285		13.285
Coördinatie grondstromen	4.238		4.238
Planning en coördinatie expertise	3.078		3.078
E-agenda 2023	17.128		17.128
Sanering asbestdaken	4.928		4.928
Ontwikkelfase REV/Beleidsontwikkeling MOV	5.029		5.029
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	2.137		2.137
Bodemtaken	67.511	23.663	91.174
Bodemtoets Bouw (BtB)			
Geluidtaken	18.031		18.031
Luchttaken	5.729		5.729
Omgevingsveiligheidtaken	8.691	-5.029	3.662
Integrale advisering t.b.v. RO	8.475		8.475
Duurzaamheid	7.689		7.689
Ecologietaken	3.000		3.000
Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)			
Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	11.135	15.183	26.318
Basisregistratie Ondergrond (BRO)			
Totaal	677.725	33.817	711.542

De werkzaamheden ondermijning (€6.000), bodemtoets bouw (€1.575), integrale advisering middelgroot en groot (€10.000) en basisregistratie ondergrond (€9.500) zullen in 2024 worden bekostigd uit het restant 2023

De aanvullende werkzaamheden E-agenda worden via een offertetraject incidenteel opgenomen in dit jaarprogramma. Facturering vindt separaat plaats, buiten het jaarprogramma om.

Mogelijke correctie op tarief

In dit jaarprogramma gaan we uit van het eerder vastgestelde tarief van € 105,92 voor 2024.

Op 30 november 2023 ging het algemeen bestuur (AB) van OZHZ akkoord met het voorstel om de tarieven voor 2024 (extra) te verhogen met 2%. Dit is noodzakelijk door de hogere loon- en prijsontwikkeling dan ten tijde van vaststelling van de begroting 2024 op 6 juli 2023. Deze wijziging is voor zienswijze aan de raden en provinciale staten voorgelegd. Op 28 maart 2024 neemt het AB een definitief besluit over de voorgenomen aanpassing. Indien u besluit dat de beschikbare financiële ruimte niet wordt verhoogd, dan resulteert dit in een volumebeperking van ca. 2%.

Structurele Financiering

Een belangrijk aspect voor OZHZ om effectief en efficiënt te kunnen werken betreft het structureel en via het jaarprogramma financieren van structurele wettelijke taken. Dit maakt het voor OZHZ beter mogelijk om zelf meer personeel aan te nemen en afscheid te kunnen nemen van dure inhuur. Ook een verdere regionale uitvoering van taken door OZHZ kan leiden tot meer slagkracht en efficiency. We gaan hier graag met u over in gesprek.

Offertetaken

Financiering van additionele opdrachten via offertes leidt tot een hogere administratieve lastendruk. In de door het AB in 2021 vastgestelde nota bedrijfsvoering staat dat offertetaken voor zover mogelijk uitgefaseerd worden. In het Dagelijks Bestuur van 9 november 2023 is dit uitgangspunt verder uitgewerkt. We gaan graag met u in gesprek over de concretisering van die afspraken.

De Omgevingswet

In 2024 is het zo ver: de Omgevingswet treedt in werking. Dit heeft invloed op de taken die OZHZ voor uw gemeente uitvoert. We krijgen te maken met nieuwe regels.

Een aantal grote veranderingen op een rijtje:

Van inrichting naar Milieubelastende activiteit

Voor milieuvergunningen/meldingen en het toezicht op deze bedrijven is de grootste verandering dat het begrip "inrichting" vervalt. In plaats daarvan gaan we werken met "milieubelastende activiteiten" (MBA's). Milieumeldingen en -vergunningen gaan er hierdoor anders uitzien. Naar verwachting komen er ook meer meldingen.

Proceduretermijnen

De proceduretermijnen onder de Omgevingswet worden korter. De reguliere procedure van 8 weken is voor het overgrote deel van de procedures van toepassing. Zeker voor de milieuaanvragen betekent dit dat er sneller een vergunning moet komen. Dat een vergunning "van rechtswege" verleend wordt, kan niet meer onder de Omgevingswet.

Omgevingsplan

Per 1 januari worden de bestemmingsplannen Omgevingsplannen. Hierin komen ook regels te staan over milieuaspecten, zoals geluid en geur. Bij adviesvragen zullen we voortaan toetsen aan het Omgevingsplan. Ook bij vergunningverlening, het beoordelen van meldingen en bij het toezicht houden we voortaan rekening met het Omgevingsplan.

Bedrijfsmatige asbestverwijdering

Een nieuwe taak voor OZHZ onder de Omgevingswet is het beoordelen van meldingen voor de bedrijfsmatige asbestverwijderingen. Deze taak verschuift van de gemeente naar de Omgevingsdienst.

Omgevingstafels

Voor grotere en complexere initiatieven kunt u omgevingstafels organiseren. Bijvoorbeeld bij een initiatief om een windmolenpark te bouwen. Bij een omgevingstafel wordt een initiatief besproken met alle relevante ketenpartners, zoals OZHZ, VR, waterschap etc. In 2024 sluit OZHZ aan bij de omgevingstafels van initiatieven met milieuaspecten. Zie ook de informatie op onze website: www.ozhz.nl/nieuws/met-zn-allen-aan-tafel-dankzij-de-omgevingswet/

Register Externe veiligheid

In 2024 gaat OZHZ door met het vullen en actueel houden van het Register externe veiligheid (REV). Hiermee ontstaat zicht op de aandachtsgebieden die onder de Omgevingswet gelden rondom onder meer risicovolle

bedrijven. Het REV geeft overheden maar ook burgers en bedrijven inzicht in de omgevingsveiligheidsrisico's in hun omgeving.

Intern gaan wij verder met de inrichting van onze systemen om gegevens geautomatiseerd aan het REV te kunnen aanleveren. Waar mogelijk ondersteunen we de gemeente bij de registratie van (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties in het REV.

Zonebeheer/ Geluid Productie Plafond Industrielawaai (GPPIL)

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer). Onder de Omgevingswet moeten voor alle gezoneerde industrieterreinen de huidige geluidzones worden omgezet naar zogenoemde Geluid Productie Plafonds (GPP's). De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld. Dit was eerst 2029 en deze datum kan nog steeds veranderen in het aankomende Koninklijk Besluit. Gezien het groot aantal industrieterreinen in onze regio worden de terreinen volgens een meerjarenplanning omgezet. Deze planning (met de doorlopen stappen) is in 2022 met u gedeeld. Uitgangspunt is dat alle terreinen ruim voor de wettelijk geldende datum (voorlopig is dat dus eind 2031) worden vastgesteld. De terreinen worden in volgorde van prioriteit opgepakt. Terreinen waar sprake is van een combinatie van ruimtelijke ontwikkelingen en een zonemodel dat niet meer actueel is krijgen prioriteit. Via www.ozhz.nl/themas/geluid/zonebeheer/ vindt u meer informatie.

Bodemtaken

Wijziging bevoegd gezag onder de Omgevingswet

Een belangrijke verandering als gevolg van de komst van de Omgevingswet is de verandering van het bevoegd gezag voor bodemsaneringstaken. Dat gaat grotendeels over van de provincies naar de gemeenten. Op grond van het overgangsrecht blijven bepaalde verantwoordelijkheden echter bij het provinciaal bestuur liggen, zoals de lopende saneringen, nazorgtrajecten en grondwater. In het traject Warme Overdracht Bodemtaken is de overdracht van de bodemtaken voorbereid.

Bodembeleid onder de Omgevingswet

Het basisuitgangspunt dat het belang van de bescherming van de bodem aan de zorg van de overheid is toevertrouwd blijft onder de Omgevingswet bestaan.

De huidige regels voor het beheer van bodemkwaliteit, zoals de Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en het Besluit uniforme saneringen (Bus) houden op te bestaan, zodra de Omgevingswet in werking treedt. De Omgevingswet voegt de regelingen over de fysieke leefomgeving samen en dus ook de regelgeving ten aanzien van de bodem. In de huidige regelgeving staat de verontreiniging centraal. Bij de Omgevingswet is dat de geplande activiteit.

Energiebesparing

In 2024 voert OZHZ diverse taken uit in uw gemeente op het gebied van energiebesparing. Het gaat om de E-agenda en energielabel C bij kantoren.

E-Agenda toezicht

In 2019 is OZHZ gestart met het beoordelen van informatieplicht meldingen. In 2021 is dit programmatisch opgepakt binnen het meerjarenproject Energie-Agenda, waarin de uitvoering van toezicht en stimulering op de energiebesparingsplicht zijn opgenomen. In dat kader voeren we de volgende werkzaamheden uit:

- opsporen van alle informatieplichtige bedrijven
- het beoordelen van de informatieplicht-rapportage
- Vaststellen of deze bedrijven alle verplichte maatregelen hebben genomen en daarop handhaven waar nodig
- het stimuleren van energiebesparing bij bedrijven (zie ook E-agenda Duurzaamheid)

In 2023 is de energiebesparingsplicht uitgebreid en aangescherpt. Naast een nieuwe EML lijst moeten ook vergunning plichtige bedrijven (type C), ETS bedrijven en glastuinbouw voldoen aan de informatie-/ energiebesparingsplicht. Dat betekent dat er 265 informatieplichtige bedrijven bijkomen in onze regio, waarvan zo'n 100 grootverbruikers ook een extra onderzoek plicht hebben. Om de energiebesparingsdoelstelling kracht bij te zetten stelt het rijk € 56 mln. beschikbaar in een SPUK-subsidie, voor additioneel toezicht op energiebesparing dat samenhangt met de sinds juli 2023 uitgebreidere informatieplicht. Voor OZHZ gaat het om € 270.000 per jaar in 2023 en 2024 en € 210.000 per jaar in 2025 en 2026. Aan de subsidie zijn diverse voorwaarden gesteld, waaronder het aannemen van minimaal 1 vaste fte. Ook mag deze subsidie niet in de plaats komen van gemeentelijke financiering.

Sinds begin 2023 is het nieuwe Team Energie ingericht om de samenwerking tussen toezicht onderling en toezicht en stimulering verder te verbeteren. Het team heeft in 2023 flinke stappen gezet, zodat we in 2024 met een mooie mix van ervaring en jong enthousiasme, goed op elkaar ingespeeld aan de slag kunnen. Via onze digitale checklists zijn we in staat om van energiecontroles relevante data te verzamelen, zodat we in 2024 nauwkeuriger onze toezicht aanpak kunnen bepalen.

E-agenda stimulering

Het doel van de E-agenda is om energie te besparen en dus om te voldoen aan de doelstellingen van de RES (Regionale Energie Strategie). Waar toezicht voornamelijk met de wettelijke verplichtingen bezig is (informatieplicht), is het stimulerende spoor voornamelijk bovenwettelijk en waar mogelijk ook met een koppeling naar circulair, klimaatadaptie en biodiversiteit.

Binnen het stimulerende spoor van de E-agenda is ruimte voor verdere ontwikkeling en aanscherping zodat het instrumentarium beter aansluit bij de wensen van uw gemeente. Data-verzameling zowel vanuit toezicht als vanuit stimulering helpt u om gericht beleid te bepalen.

De instrumenten van het stimulerende spoor:

- Regionaal:
 - branche aanpak (convenant zorg)
 - duurzame bedrijvenroute
 - innovatietafels (waterstof en energie-uitwisseling)
- Lokaal maatwerk:
 - bedrijventerrein aanpak
 - koploper gesprekken/ energiescans
 - data-verzameling bedrijventerreinen

Uw gemeente heeft voor uitvoering van de E-agenda incidenteel budget opgenomen in het jaarprogramma. De activiteiten die OZHZ voor u uitvoert vanuit het programma E-agenda sluiten aan op de uitgangspunten voor bedrijven uit de op 4 april 2023 in de gemeenteraad besproken 'Doorstart notitie programma Energietransitie': Inzetten op handhaving en tegelijkertijd samen met bedrijven aan de slag gaan op de bedrijventerreinen.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn voor mens en milieu gevaarlijke stoffen. Negatieve effecten kunnen zich zowel op korte als op lange termijn voordoen. De actuele ontwikkelingen rondom de PFOA-emissies van Chemours krijgen inmiddels op regionaal, provinciaal en landelijk niveau veel bestuurlijke en maatschappelijke aandacht. We zien dat er een toename ontstaat van vragen over informatie en inzichten van de (ZZS-)emissies van andere bedrijven in ons werkgebied. De vele soorten stoffen en verschillende bronnen maken ZZS tot een ingewikkeld vraagstuk. Dit neemt niet weg dat bedrijven moeten inventariseren welke ZZS zij gebruiken. Waar nodig wordt aan de hand van deze inventarisatie actie van het bedrijf gevraagd om de emissie naar het milieu te voorkomen.

OZHZ investeert al enige tijd op het thema ZZS. Zo zijn de (milieu)vergunningen van grotere afvalverwerkers op het thema ZZS aangepast. Bovendien beoordelen we de door deze bedrijven uitgevoerde inventarisaties en voorgestelde maatregelen. Ook hebben we software aangeschaft waarmee wij efficiënt informatie over ZZS kunnen ontsluiten. In 2023 zijn wij gestart met de inventarisatie van ZZS bij 3 gemeentelijke branches. De eerste resultaten geven basis om het onderzoek in 2024 uit te breiden. Wij gebruiken hiervoor de middelen vanuit generiek toezicht en de ontwikkelaanpak. Ook sluiten wij aan bij de landelijke "Try-out ZZS".

Meer informatie over ZZS en antwoorden op veel gestelde vragen leest u hier www.ozhz.nl/themas/gevaarlijke-stoffen/zzs/

Vergunningen en meldingen milieu

In 2024 zal OZHZ vergunningaanvragen behandelen, meldingen en informatieplichten behandelen en vergunningaanvragen beoordelen op het gebied van bouw, milieu en het Omgevingsplan (waaronder een deel van wat voorheen de APV was) en de APV. Daarnaast wordt een aantal omgevingsvergunningen getoetst op actualiteit. De vergunningverlenende taken van OZHZ en dus ook de besteding zijn in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur.

Online via www.ozhz.nl/vergunningenenmeldingen leest u meer informatie over vergunningen en meldingen. Daar kunt u ook verleende omgevingsvergunningen milieu inkijken.

Werkprogramma

In het onderstaande overzicht staan de voor 2024 geraamde aantallen. Deze ramingen zijn gebaseerd op het aantal vergunningplichtige en meldingsplichtige milieubelastende activiteiten in uw gemeente, de ingekomen aanvragen en bestedingen in voorgaande jaren en verwachte omgevingsweteffecten.

Vergunnen & melden*	Raming 2024	Raming 2023
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	4	7
Toestemmingen en meldingen (milieu)	24	24
Bezwaar en beroep overig	1	1

Omgevingsvergunning (milieubelastende activiteiten)

Aanvragen worden door OZHZ aan Europese, landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving getoetst. Daarvoor vragen wij ook adviezen op, in veel gevallen is dit wettelijk verplicht. Denk bijvoorbeeld aan het Waterschap, de Dienst Gezondheid en Jeugd, de provincie, Rijkswaterstaat en de veiligheidsregio.

Het verwachte aantal omgevingsvergunningen milieu wordt bepaald aan de hand van het aantal en informatie over vergunningplichtige activiteiten. Een overzicht van bedrijven met milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn, vindt u in bijlage A.

Naast het in behandeling nemen van aanvragen wordt de actualiteit van vergunningen getoetst als een vergunning ouder is dan 10 jaar. Normen en regelgeving veranderen in de loop van de tijd en soms duurt het lang voor een bedrijf met een nieuwe aanvraag komt. Om de bescherming van omgeving en milieu af te stemmen op de laatste inzichten is het daarom nodig dat OZHZ vergunningen regelmatig actualiseert.

Een inblik in het werk van onze vergunningverleners milieu bij OZHZ leest u in deze bijdragen op onze website: [bedrijf-breidt-uit-mag-dat-zomaar](#) en [vergunningen-verlenen-van-vroeger-tot-vandaag/](#)

Toestemmingen en meldingen milieu

Hieronder vallen de volgende onderwerpen:

- Maatwerk en nadere eisen meldingen
- Milieu meldingen (waaronder bodemenergiesystemen en indirecte lozingen)
- Ontheffing route gevaarlijke stoffen

Meldingen bedrijfsmatige verwijdering van asbest

OZHZ behandelt per 1 januari 2024 meldingen van bedrijfsmatige verwijdering van asbest.

Informatieplicht

Onder de Omgevingswet gaat voor een aantal activiteiten een informatieplicht gelden. Het gaat dan onder meer over stikstof en omgevingsveiligheid.

Bezwaar en beroep

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, daarbij gaat het om:

- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures gericht tegen de weigering/verlening van vergunningen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures op grond van de Wet open overheid (Woo)
- Verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken
- Mediationtrajecten voorafgaand aan bezwaar en in de beroepsfase

Toezicht en handhaving

In 2024 controleren de inspecteurs van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het gaat om inspecties:

- Periodieke controles
- Generiek/thematisch toezicht
- Toezicht energiebesparing (zie hoofdstuk E-agenda)
- Naar aanleiding van klachten en meldingen via de Milieutelefoon
- Toezicht sloopfase bij asbestverwijdering

Onderstaande tabel laat de verwachte aantallen zien voor 2024.

Toezicht en handhaving	Raming 2024	Raming 2023
Periodiek toezicht gebruiksfase	23	20
Toezicht sloopfase	94	89
Klachten en meldingen (milieu)	550	600
Toezicht E-agenda	28	-

Periodiek toezicht gebruiksfase

Uitvoering vindt plaats op basis van de afspraken die OZHZ maakte met gemeenten, vastgelegd in de Nota Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN). De Nota RUN is onderdeel van de Nota VTH ², Bedrijven en instellingen met een hoog risico worden integraal gecontroleerd op milieu (milieubelastende activiteiten), brandveilig gebruik en bestaande bouw. In bijlage B is een overzicht periodiek toezicht 2024 opgenomen. We voeren periodieke controles integraal uit bij bedrijven en instellingen met een risicoscore van 4 of hoger. Denk hierbij aan transportbedrijven met gevaarlijke stoffen of chemische industrie. Maar ook verzorgingstehuizen en basisscholen worden periodiek gecontroleerd.

Hoe gaat een bedrijfscontrole op veiligheid, bodem, lucht, geluid, afvalwater en afval er in de praktijk aan toe? Dat leest u in dit artikel www.ozhz.nl/verhalen/met-een-kiezelsteentje-op-inspectie/

Thematisch toezicht Gebruiksfase Milieu

Bij branches met een gemiddeld risico vindt regiobreed, uniform en generiek programmatisch toezicht plaats op de bedrijven, instellingen, thema's en milieubelastende activiteiten. Generiek toezicht is opgezet om regiobreed op eenzelfde manier om te gaan met veiligheids- en gezondheidsrisico's voor onze inwoners. Het jaarprogramma Generiek toezicht (milieu, bouw en brandveilig gebruik) wordt jaarlijks door het AB vastgesteld. De projecten richten zich op de thema's veiligheid en gezondheid. Daarnaast letten de toezichthouders op signalen die kunnen duiden op ondermijnende activiteiten.

² Vanaf 2025 werken we met een nieuwe Nota VTH 2025 – 2028, mits vastgesteld door de raden

In het jaarprogramma generiek toezicht 2024 zijn 18 milieuprojecten opgenomen. Voorbeelden van milieuprojecten die in 2024 worden uitgevoerd zijn: Project opslag en verwerking van lithium batterijen, Controles glastuinbouw met de waterschappen, Beheer en gebruik van eigen tankplaatsen bij loonbedrijven en het Project veilige werking van stookinstallaties, waarbij we gedragsbeïnvloeding gaan inzetten.

Klachten en meldingen (milieu)

OZHZ behandelt milieuklachten en -meldingen, daarbij gaat het om:

- Wachtdienst voor milieuzaken namens de gemeenten en provincie
- Afhandelen van klachten over geluid, geur, afval, bodem, etc.
- Uitvoeren van onderzoeken en metingen

Inwoners kunnen overlast 24/7 melden, telefonisch of digitaal. Zie: www.ozhz.nl/meld-overlast.

Op onze website leest u achtergrondverhalen over milieuklachten en -meldingen: [de-hele-zomer-zoemen-linda-werd-er-gek-van](#) en [geluid-door-laden-en-lossen](#).

Toezicht sloopfase / asbestverwijdering

Tijdens de sloopfase ziet OZHZ toe op bedrijfsmatige asbestverwijdering. We houden rekening met de risicoklasse en de toepassing van het materiaal, en ervaringen met de uitvoerder. Een klein deel van dit toezicht richt zich op illegale verwijdering van asbest.

(Advies)taken leefomgeving

OZHZ adviseert gemeenten bij ruimtelijke plannen en biedt ondersteuning aan gemeenten bij de uitvoering van haar (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden, zoals bijvoorbeeld het beheren van geluidzones rondom industrieterreinen, de regionale verkeers- en milieukaart (RVMK) en de geluidbelastingkaarten.

Het beantwoorden van ad hoc vragen en adviesverzoeken tot maximaal 30 uur is onderdeel van het jaarprogramma. Indien het nodig is om deze werkzaamheden door te belasten naar externe partijen stelt OZHZ op uw verzoek een offerte op bij werkzaamheden met een omvang van meer dan 10 uur. Over de precieze operationalisering van deze afspraak maken wij voor 1 januari 2024 afspraken met u. Uitgangspunt daarbij is dat de administratieve lasten voor de gemeente niet toenemen.

Grote (integrale) advieswerkzaamheden om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken voeren we op offertebasis uit.

Het gaat om expertise en advies op het gebied van:



Bodem



Geluid



Lucht



Externe
veiligheid



Ruimtelijke
ordening



Duurzaamheid



Ecologie



Verkeer

OZHZ streeft naar integraliteit bij advisering, omdat vaak het ene thema niet geheel los kan worden gezien van het andere thema.

Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget

Op veel plekken langs de grote rivieren in Zuid-Holland staan snuffelpalen (de e-noses). Daarmee meten wij als omgevingsdiensten of de samenstelling in de lucht verandert, bijvoorbeeld door uitstoot van industrie of schepen. Dit budget dekt de kosten van de huur van de e-noses. In [dit dossier op onze website](#) leest u hier meer informatie over.

Integrale advisering (ruimtelijke) plannen

OZHZ maakt omgevingsadviezen voor (ruimtelijke) planvorming. In zo'n integraal advies worden twee of meer sectorale deeladviezen afgestemd en samengebracht. Het advies kan betrekking hebben op de vestiging van een concreet bedrijf en milieuaspecten in het omgevingsplan, inclusief onderliggende onderzoeken, het maken van een omgevingsscan, het uitvoeren van een locatiekeuzeonderzoek, het verrichten van een quick scan of een uitgebreidere voorstudie voor een beoogde planontwikkeling, het begeleiden bij een mer-procedure of het opstellen van een omgevingsvisie.

In overleg met de gemeente zijn we gekomen tot de volgende werkzaamheden:

1. diverse ruimtelijke ontwikkelingen
2. starten met Omgevingsplan per wijk
3. duurzaamheidsagenda
4. ecologische vraagstukken

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de handreiking 'Milieu en het omgevingsplan' op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Deze handreiking is te downloaden via www.ozhz.nl/regio/omgevingswet

E-agenda

Zie onder E-agenda.

Bodemtaken

Vergunningverlening, toezicht en handhaving

OZHZ voert in 2024 wettelijke bodemtaken op grond van de Omgevingswet uit. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om behandelen van meldingen, nemen van maatwerkbesluiten en houden van toezicht op zogenaamde milieubelastende bodem activiteiten (MBA's). Voor bodem zijn de MBA's graven, saneren en tijdelijke opslag en toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen van belang.

Ook verzorgt OZHZ beleidsondersteuning op het gebied van bodem en PFOA en delen wij kennis via het ambtelijke bodemplatform. OZHZ registreert bodeminformatie en maakt deze digitaal openbaar en toegankelijk.

[Hier leest u meer](#) over het toepassen van grond, zand en baggerspecie en de regels bij grondverzet.

(Nieuwe) bodem taken	Raming 2024	Raming 2023
Melding besluit bodemkwaliteit	Deze taak vervalt in 2024	15
Beschikking maatwerk bodem	2	-
Melden graven	30	-
Melden saneren	15	-
Toepassen en opslaan grond en bouwstoffen	40 (deels offerte)	15
Bodemtoets Bouw	3	Offertetaak

Coördinatie grondstromen

Bij de uitvoering van bijv. civieltechnische werkzaamheden of bodemsaneringen komen regelmatig overtollige partijen grond vrij die niet meer op de locatie verwerkt kunnen worden. Voor deze partijen moeten vervolgens nieuwe bestemmingen worden gezocht. OZHZ inventariseert en geeft advies wat de meest kosteneffectieve en juiste wijze is voor afzet van de overtollige partij grond.

Coördinatie onderzoek-/saneringsfase bodem

Voorafgaand aan een bouw- of herontwikkelingsproject is inzicht in de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het benodigde onderzoek kan variëren van een historisch onderzoek tot een verkennend of nader bodemonderzoek, een waterbodemonderzoek, een funderings- of asfaltonderzoek. Afhankelijk van historische informatie en/of veldwaarnemingen begeleiden en coördineren wij ook de onderzoek naar asbest in de bodem. In een aantal gevallen is een bodemsanering noodzakelijk. OZHZ ondersteunt desgewenst hierbij de gemeente en coördineert namens haar het traject van bodemsanering (opstellen van saneringsmelding en inzet milieukundige begeleiding). Daarnaast biedt OZHZ hulp bij de aanbesteding en het opstellen van het bestek.

Basisregistratie ondergrond (BRO)

De BRO geeft ruimtelijk inzicht in de ondergrond. Op die manier wordt het gebruik en beheer van die ondergrond ondersteund. De BRO is een wettelijke verplichting en helpt gemeenten om het beleid rondom energietransitie, klimaatadaptatie, de woningbouwopgave en economische ambities te formuleren. Al die ontwikkelingen hebben immers invloed op de ondergrond en niet alles kan op dezelfde plek. Met de BRO wordt informatie over de ondergrond gedigitaliseerd, gestandaardiseerd, geharmoniseerd en voor iedereen beschikbaar. Gorinchem voert samen met OZHZ deze taak uit. Het is een gedeelde uitvoering waarbij per registratieobject de mate van ondersteuning door OZHZ verschilt.

Geluidtaken

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van geluid, bestaande uit:

- Beleidsondersteuning geluid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet
- Advisering over geluid en trillingen bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten
- Geluidsadvisering in het kader van milieu- en omgevingsvergunningen, ruimtelijke plannen, ontheffingen bouwlawaai, ontheffingen horeca en evenementen
- Coördinatie en begeleiding sanering verkeerslawaaï
- Het aanleveren van verkeerscijfers aan derden

Zonebeheer/ Geluid Productie Plafond Industrielawaai (GPPIL)

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer). Onder de Omgevingswet moeten voor alle gezoneerde industrieterreinen de huidige geluidzones worden omgezet naar zogenoemde Geluid Productie Plafonds (GPP's).

Voor Gorinchem gaat het om de industrieterreinen Avelingen-Oost, Avelingen-West, Handelskade, HW Zanen en Langs de Linge. Deze stonden allemaal gepland voor 2023 en 2024.

Basis GeluidEmissie (BGE)

Onder de Omgevingswet moet de gemeente een BGE opstellen en om de 5 jaar monitoren. Om aansluiting te zoeken met de frequentie van de geluidsbelastingkaarten van de verschillende Drechtstedengemeenten, wordt uitgegaan van peiljaar 2026. In 2024 starten we met de eerste voorbereidende werkzaamheden.

Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK)

Een RVMK is een gekoppeld verkeers- en milieumodel. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen voor personenauto's en vrachtverkeer zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluidsbelasting vanwege verkeer.

De RVMK wordt gebruikt voor alle wettelijk verplichte geluid- en luchtonderzoeken bij ruimtelijke ontwikkelingen, jaarlijkse monitoring van de luchtkwaliteit en het maken van de wettelijk verplichte (EU-)geluidbelastingkaarten. Verder is de RVMK een belangrijk instrument voor het maken van verkeerscirculatieplannen en het in beeld brengen van de effecten van verkeersmaatregelen. Bijvoorbeeld het instellen van tijdelijke verkeersmaatregelen, omleidingsroutes, snelheidsverlaging of het afsluiten van een route voor vrachtverkeer.

Onder de Omgevingswet is het bepalen van de geluidsaandachtsgebieden en basisgeluidemissie (BGE) vanwege het wegverkeer verplicht. Uw gemeente is al goed voorbereid omdat de benodigde data in de RVMK zit.

In 2024 worden verkeerstellingen voor de RVMK uitgevoerd en in 2025 staat een uitgebreide actualisatie van de RVMK gepland. Hiervoor worden in de Drechtsteden en Alblasserwaard verkeerstellingen van auto- en fietsverkeer uitgevoerd.

Omgevingsveiligheidtaken

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van omgevingsveiligheid, bestaande uit:

- Beleidsondersteuning omgevingsveiligheid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet
- Advisering op het gebied van evenementen, ruimtelijke plannen en vergunningverlening
- Het beheren van het register Externe Veiligheid (REV)

Sanering asbestdaken

Asbest is tot 1994 veel toegepast in woningen en bedrijven. Het verwijderen van asbest is niet verplicht. Uit advies van de Gezondheidsraad uit 2010 bleek dat asbest gevaarlijker was dan voorheen werd gedacht en dat asbesthoudende daken de laatste grote bron van asbestvezels waren. Het stimuleren van particulieren en ondernemers om hun daken te vervangen is daarom erg belangrijk.

Het Algemeen Bestuur van OZHZ heeft in 2020 ingestemd met een gefaseerde aanpak van de verwijdering van asbestdaken in de periode 2020-2030. Deze aanpak is gebaseerd op vijf uitgangspunten:

1. Focus op de grootste risico's voor gezondheid en brandveiligheid;
2. Voorbeeldfunctie overheid in de positie van vastgoedeigenaar;
3. Samenwerking met andere partijen zoals de VRZHZ, DGJZHZ en woningbouwverenigingen;
4. Win-win situaties creëren door koppeling met duurzaamheid, klimaatadaptatie en energietransitie of door werk met werk te maken;
5. Ruimte voor gebiedsdifferentiatie en maatwerk per gemeente.

De uitvoering van het project heeft een lokaal karakter en vindt in nauwe afstemming met u plaats.

Uit satellietfoto's blijkt dat er in onze regio zo'n 9000 verdachte particuliere asbestdaken zijn. In 2023 voerden we een grootschalige inventarisatie uit om na te gaan of deze daken ook daadwerkelijk asbest bevatten. Vervolgens organiseren we samen met u acties om deze daken te saneren.

[Lees hier meer informatie](#) en het antwoord op de vraag 'Asbest: hoe herken ik het?'.

Luchttaken

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van lucht, bestaande uit:

- **Luchtkwaliteit, geur- en stofhinder en over stikstofdepositie**

Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten adviseren we over luchtkwaliteit, stof-, geurhinder en stikstofdepositie. Hier toetsen wij of de ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor de luchtkwaliteit beoordelen we of de luchtkwaliteit voldoet aan de grenswaarden. Ook toetsen we of er geen belemmeringen zijn voor de geplande ontwikkeling wat betreft hinder door geur (stank) of stof.

We beoordelen of stikstofonderzoeken op een juiste manier zijn uitgevoerd.

- **We leveren beleidsondersteuning om de luchtkwaliteit te verbeteren**

We ondersteunen de gemeente bij beleid op het gebied van de omgevingsvisie, omgevingsplan en indien gewenst het Schone Lucht akkoord. Het Schone Lucht akkoord (SLA) bevat een pakket aan maatregelen en afspraken om de lucht in Nederland schoner en gezonder te maken. Eén van de maatregelen is scherp vergunnen die valt onder het thema Industrie.

- **We monitoren de luchtkwaliteit met het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit**

Onder de Omgevingswet moet de overheid de luchtkwaliteit alleen in de aandachtsgebieden monitoren en beoordelen. Deze monitoring gebeurt via het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). Wij actualiseren de verkeersgegevens op basis van de RVMK.

Duurzaamheid

De gemeente staat voor een grote opgave op het gebied van duurzaamheid. Van de ambitie voor een energieneutrale gemeente zoals beschreven in de Regionale Energiestrategie tot de doelstellingen vanuit het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie voor klimaatadaptatie en het toewerken naar een circulaire economie. OZHZ adviseert en ondersteunt de gemeente bij het uitvoeringsprogramma op het gebied van duurzaamheid. We richten ons daarbij op de volgende onderwerpen:

- Energietransitie
- Circulaire economie
- Klimaatadaptatie
- Ondergrond- of 3D scans

Hoe een adviseur duurzaamheid en een milieu-inspecteur kijken naar de circulaire economie, dat leest u op deze pagina: www.ozhz.nl/verhalen/hoe-rond-is-de-cirkel-van-circulariteit/

Ecologietaken

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van ecologie, flora en fauna, bestaande uit:

- Advisering in het kader van ruimtelijke plannen en ten behoeve van bouw- en milieuvergunningen/meldingen
- Toetsing van quick scans, nader onderzoek en monitoring ecologie
- Advisering over biodiversiteit in de bebouwde leefomgeving bij planontwikkeling ook in combinatie met het thema klimaatadaptatie (denk aan wateroverlast en hittestress)
- Advisering over soortenbescherming bij renoveren van woningen, ecologisch groenbeheer en – onderhoud, het toepassen van gedragscodes en vergroening van bedrijventerreinen

Op onze website leest u meer informatie over [het thema natuur](#).



Bijlagen



Bijlage A: Overzicht vergunningplichtige bedrijven 2024

Naam	Adres	Branche volgens RUN
Damen Shipyards Gorinchem	Avelingen-West 20, 4202MS Gorinchem	scheepsbouwindustrie
Westfort v.o.f.	Avelingen-West 25, 4202MS Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie
BP Avelingen / Handelonderneming De Keizer	Avelingen-Oost 4, 4202MN Gorinchem	Benzinestation met lpg
Mercon Steel Montage B.V.	Krinkelwinkel 6, 4202LN Gorinchem	Metaal be- en verwerkingsindustrie
Kunststoffenindustrie Van Boven B.V.	Schelluinsestraat 52, 4203NN Gorinchem	Chemische industrie
Tevan B.V.	Edisonweg 19, 4207HE Gorinchem	Chemische industrie
Ardea Auto Gorinchem (inclusief tankstation Texaco)	Newtonweg 20, 4207HK Gorinchem	Benzinestation met lpg
Gemeente Kwekerij	Kleine Haarsekade 125, 4205NA Gorinchem	Houtbewerking, bouwnijverheid en installatietechniek
Autofood Gorinchem-Oost	Marconiweg 17, 4207HH Gorinchem	Benzinestation met lpg
Argos Gorinchem v. Hogendorpweg	Van Hogendorpweg 6, 4204XW Gorinchem	Benzinestation met lpg
Novec B.V.	Nieuwe Wolpherensedijk ong. Gorinchem	Voorzieningen en installaties overig
LCG Logistiek Centrum Gorinchem B.V.	Ambonstraat 2, 4202ML Gorinchem	Transport en distributie
Reinigingsdienst Waardlanden	Boezem 3, 4206CA Gorinchem	Afvalbrengstation
Ad Valk Dressage Horses B.V.	Vlietskade 60 Gorinchem	Veehouderij
Brouwerij De Kaper	Louis Couperushof 10 te Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie
Sporthal Oosterblik (Stichting Gorinchemse Sportaccommodat)	Dr H B Wiardi Beckmanpln 60 Gorinchem	Cultuur, sport en recreatie
De Rooij Metaalrecycling	Schelluinsestraat 42 Gorinchem	Afval be- en verwerking
Merwetank BV	Avelingen-Oost 14 te Gorinchem	Bulk op- en overslag
Promelca BV	Timorstraat 22, 4202MA Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie

Bijlage B: Overzicht te controleren bedrijven periodiek toezicht 2024

Naam	Adres	Branche volgens RUN
Kunststoffenindustrie Van Boven B.V.	Schelluinsestraat 52, 4203NN Gorinchem	Chemische industrie
Tevan B.V.	Edisonweg 19, 4207HE Gorinchem	Chemische industrie
Cariba-bad	Bataafsekade 8, 4204AX Gorinchem	Zwembad
Autodemontage Van Boxtel B.V.	Parallelweg 3-5 te Gorinchem	Afval be- en verwerking
Reinigingsdienst Waardlanden	Boezem 3 Gorinchem	Afval be- en verwerking
Damen Shipyards Gorinchem	Avelingen-West 20 Gorinchem	Scheepsbouwindustrie
Ardea Auto Gorinchem	Newtonweg 20 Gorinchem	Benzinestation met lpg
Handelsonderneming De Keizer	Avelingen-Oost 4 Gorinchem	Benzinestation met lpg
Texaco / Svinks B.V.	Banneweg 20 te Gorinchem	Benzinestation met lpg
Damen Shipyards Gorinchem, Magazijn Oost	Avelingen-Oost 12 te Gorinchem	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen
Argos Gorinchem Stationsweg / MarBri	Stationsweg 21a te Gorinchem	Benzinestation zonder lpg
Automobielbedrijf Schouten Gorinchem B.V.	Avelingen-West 4 Gorinchem	Benzinestation zonder lpg
Autoservice Nijhoff	Tiende Penninglaan 1a Gorinchem	Benzinestation zonder lpg
Lukoil Netherlands B.V.	Bullekeslaan 4 te Gorinchem	Benzinestation zonder lpg
Eneco Wind B.V.	Perceel sectie G40/ G144	Energie en waterbedrijven
Attema B.V.	Schelluinsestraat 47 Gorinchem	Industrie overig
Gemeente Kwekerij	Kleine Haarsekade 125, 4205NA Gorinchem	Industrie overig
Kunststoffenindustrie Attema	Schelluinsestraat 1 Gorinchem	Industrie overig
Mercon Steel Montage B.V.	Krinkelwinkel 6 Gorinchem	Metaal be- en verwerkingsindustrie
Merwetank Gorinchem	Avelingen-Oost 14 te Gorinchem	Op- en overslagbedrijven
Promelca BV	Timorstraat 22 Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie
Westfort Gorinchem B.V.	Avelingen-West 25 Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie
Rivas Zorggroep (Beatrixziekenhuis)	Banneweg 57 Gorinchem	Ziekenhuis - polikliniek