




Wonen en werken. In een veilige,  
gezonde en duurzame leefomgeving.



# Dit gaan wij doen voor uw gemeente

Jaarprogramma gemeente

Dordrecht

## Voorwoord

Voor u ligt het Dordtse jaarprogramma voor 2021. Uitvoering van wettelijke taken die u heeft ondergebracht bij OZHZ vormt de basis van het programma. In het coalitieakkoord 2018-2022 zijn de belangrijkste Dordtse ambities samengevat die zich onder meer richten op een ondernemende, duurzame en groeiende stad. Ook in 2021 wil OZHZ weer een bijdrage leveren aan het realiseren van die ambities.

### **Energieke woonstad**

Dordrecht zet in op groei van het inwoneraantal en wil gezinnen en jongeren aan zich binden. Een forse toename van het woningaanbod is daarvoor nodig, de ambitie is om al voor eind 2022 4000 nieuwe woningen te hebben gerealiseerd. OZHZ is er klaar voor om ook in 2021 de vergunningprocedures snel en zorgvuldig te doorlopen. Vanuit haar expertises kan OZHZ nog meer meedenken over geschikte vestigingslocaties of toetsen of er op beoogde locaties bijzonderheden zijn uit het oogpunt van veiligheid, geluid, bodem, energie en klimaat. Als die bijzonderheden er zijn dan adviseert OZHZ over hoe daar mee om te gaan.

### **Ondernemende stad**

Dordrecht zet in op 4000 nieuwe banen in Dordrecht. Dat gebeurt door de gefaseerde uitgifte van werklocaties op onder meer Dordtse Kil IV, businesspark Amstelwijck en de campusontwikkeling Leerpark/Fieldlab Smart Industry. OZHZ geeft prioriteit aan het verlenen van de daarvoor benodigde vergunningen.

Dordrecht wil tot de top 5 MKB-vriendelijke steden van Nederland horen. Gezien de maatregelen die nodig zijn om het coronavirus de baas te worden heeft de horeca en detailhandel het in 2020 zwaar gehad. OZHZ zet er bij het uitvoeren van de APV-taak op in om deze branches te faciliteren als ze creatieve oplossingen hebben die veilig kunnen worden doorgevoerd.

### **Leefbare en veilige stad**

Dordrecht pakt ernstige overlast en criminaliteit aan en continueert de intensieve, integrale aanpak van overlast in de aandachtsgebieden. OZHZ ondersteunt met het uitvoeren van bestuurlijke handhaving op de APV waar dat nodig is. Op verzoek adviseert OZHZ vanuit zijn praktijkervaring ook over het te voeren beleid.

Ondermijnende activiteiten zoals bijvoorbeeld het witwassen van geld hebben steeds meer de aandacht. OZHZ heeft in 2021 budget gereserveerd om te ondersteunen bij de aanpak van dergelijke activiteiten. Als toezichthouder op bedrijven neemt OZHZ regelmatig een kijkje achter de schermen, de toezichthouders leren waar ze op moet letten om ondermijnende activiteiten te herkennen.

### **Duurzaam**

Dordrecht zet samen met de Drechtsteden in op energietransitie. De afspraken daarover liggen vast in de Regionale Energiestrategie. OZHZ heeft bovendien deskundigheid opgebouwd en diverse producten ontwikkeld om gemeentes bij deze opgaven te ondersteunen. Zo is in 2020 een methode ontwikkeld om bedrijven met stimulerende maatregelen en toezicht te bewegen tot energiebesparende maatregelen. Op die manier wordt een bijdrage geleverd aan de doelstellingen in de Regionale Energie Strategie Drechtsteden. De methode is 'E-agenda' genoemd. In 2021 wordt gestart met de uitvoering daarvan. Via vergunningverlening voor onder meer woningbouwprojecten levert OZHZ een bijdrage aan duurzame woningbouw.

### **Omgevingsvisie en Omgevingsplan**

De Omgevingswet is uitgesteld naar 2022, dat geeft iets meer ruimte bij de voorbereidingen. Dordrecht werkt ondertussen door aan de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. In 2021 ondersteunt OZHZ Dordrecht bij het tot stand komen van het Omgevingsplan, onder meer door te adviseren over de uitvoerbaarheid van regels. Daarnaast werkt en ontwikkelt OZHZ mee aan werkwijzen voor plantoetsing in het kader van de verruimde reikwijdte.

## Belangrijkste financiële cijfers

Werksoort	Omschrijving	Structureel	Incidenteel	Jaarprogramma 2021
	Algemene taken			
DB01	Thema's Ontwikkeling en Beheer	€ 352.970	€	€ 352.970
DB02	Regionale Generieke taken	€ 706.981	€	€ 706.981
JA01	Lokale prioriteiten		€ 56.318	€ 56.318
JA02	WOB verzoeken	€ 15.457	€	€ 15.457
JA03	Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	€ 50.652	€	€ 50.652
JA04	Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	€ 167.541	€ 29.566	€ 197.107
JA05	Bezwaar en beroep leges	€ 49.185	€ 8.680	€ 57.864
JA06	Bezwaar en beroep overig	€ 179.848	€ -	€ 179.848
JA07	Advisering wettelijk taken APV	€ 29.750	€ 5250	€ 35.000
	Vergunnen en melden			
JV01	Omgevingsvergunning (milieu)	€ 274.501	€	€ 274.501
JV02	Omgevingsvergunning (bouw)	€ 1.588.303	€ 280.289	€ 1.868.592
JV03	Toestemmingen en meldingen (milieu)	€ 94.655	€ 17.305	€ 111.960
JV04	Toestemmingen en meldingen (bouw)	€ 97.235	€ 17.159	€ 114.394
JV05	APV en Drank- en horecawet	€ 611.589	€ 87.370	€ 698.959
JV06	BWT toestemmingen	€ 28.558	€ 5.040	€ 33.597
JV07	Frontoffice/KCC	€ 57.929	€ 10.233	€ 68.152
	Toezicht en handhaving			
DB03	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Bestaande Bouw en Brandveilig Gebruik	€ 81.498	€	€ 81.498
DB04	Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	€ 148.136	€	€ 148.136
JT01	Periodiek Toezicht Gebruiksfase	€ 396.858	€ 27.870	€ 424.728
JT02	Toezicht Bouwfase	€ 396.336	€ 69.942	€ 466.277
JT03	Toezicht Sloopfase	€ 102.360	€	€ 102.360
JT05	Toezicht Huisvesting	€ 122.579	€ 75.000	€ 197.579
JT07	Klachten en Meldingen (bouw)	€ 305.526	€ 53.916	€ 359.442
JT08	Klachten en Meldingen (milieu)	€ 209.870	€	€ 209.870
JT09	Bestuurlijke handhaving APV	€ 132.986	€ 18.998	€ 151.984
JT11	Toezicht monumentenbeleid		€ 18.771	€ 18.771
	Integrale advisering			
A001	Advies derden/onderzoekskosten	€ 6.910	€	€ 6.910
DB06	Geluidsbelastingkaarten	€ 15.997	€	€ 15.997
DB07	RVMK	€ 53.567	€	€ 53.567
DB10	Coördinatie grondstromen	€ 3.786	€	€ 3.786
JE01	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	€ 9.465	€ 51.537	€ 61.003
JE02	Bodemtaken	€ 233.137	€ 86.376	€ 319.513
JE03	Geluidtaken	€ 33.128	€	€ 33.128
JE04	Luchttaken	€ 4.732	€ 1000	€ 5.732
JE05	Externe veiligheidtaken	€ 14.198	€	€ 14.198
JE06	Ruimtelijke ordening	€ 16.564	€	€ 16.564
JE07	Duurzaamheid	€	€ 67.326	€ 67.326
JE08	Ecologietaken	€ 3.786	€ 2.000	€ 5.786
	Ondermijning	€ 8.024	€	€ 8.024
	Sanering asbestdaken	€ 18.172	€	€ 18.172
	Risico register EV	€ 4.013	€	€ 4.013
	<b>TOTAAL</b>	<b>€ 6.626.780</b>	<b>€ 989.935</b>	<b>€ 7.616.716</b>

## Extra projecten (voorheen lokale prioriteiten)

Als OZHZ voeren we veel van onze taken voor meerdere opdrachtgevers uit. Dit helpt om taken efficiënt en effectief te kunnen uitvoeren. Maar op basis van lokale, al dan niet bestuurlijke, keuzes of bijzondere activiteiten of locaties kent Dordrecht, net als elke andere gemeenten, specifieke aandachtsdossiers. Gedurende een jaar kunnen deze ontstaan, een aantal zijn al te voorzien en hieronder opgenomen.

Ook ronden we in 2021 het onderzoek naar onveilige breedplaatvloeren af. Dit onderzoek is gestart naar aanleiding van de ingestorte vloeren van parkeergarages elders in het land.

OZHZ controleert, en handhaaft waar nodig, jaarlijks op illegale bouwwerken en bewoning van het voormalige 'paardenlandje' aan de Amstelwijckweg.

Bij grote evenementen controleert OZHZ de constructieve veiligheid van opgebouwde onderdelen zoals podia en kramen. Dit doen we voor evenementen zoals de kerstmarkt, Pasar Malam, Big Rivers, etc.

In Dordrecht zijn verschillende restaurants gevestigd met een buitenterras. De buitenterrassen zijn vaak omheind en overdekt, maar niet altijd vergund of op veilige wijze gebouwd. OZHZ controleert of er een vergunning is afgegeven en of de buitenterrassen voldoende vluchtwegen hebben en constructief veilig zijn. Bij eventuele vervolgacties wordt afgestemd met de gemeente, mede ook vanwege eventuele consequenties voor de ondernemer in relatie tot de economische omstandigheden.

Tenslotte gaan we oude bouwvergunningen met een risicoscore kleiner of gelijk aan 2,6 schouwen. Deze vergunningen zitten niet in het reguliere controleprogramma, waardoor we hier geen informatie over hebben en dus ook de basisadministratie niet kunnen aanvullen. Met een schouw gaan we na of de bouwplannen gerealiseerd zijn zodat de administratie, voor onder andere de WOZ, kan worden bijgewerkt.

## Vergunningen en meldingen bouw, milieu en APV

In 2021 zal OZHZ vooroverleggen voeren, meldingen behandelen en vergunningaanvragen beoordelen op het gebied van bouw, milieu en APV. Daarnaast worden voor het taakveld milieu een aantal vergunningen getoetst op actualiteit. De vergunningverlenende taken van OZHZ en dus ook de besteding zijn in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur.

### Werkprogramma

In het onderstaande overzicht staan de voor 2021 geraamde aantallen. Deze ramingen zijn gebaseerd op het aantal vergunningplichtige inrichtingen (voor milieu) en de ingekomen aanvragen en bestedingen in voorgaande jaren.

Vergunnen & melden	Raming 2021	Raming 2020
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	18	19
Omgevingsvergunning (bouw) – incl. vooroverleg	1270	1270
Toestemmingen en meldingen (milieu)	106	118
Toestemmingen en meldingen (bouw)	403	403
APV en Drank- en horecawet	1198	1198
Vergunningen op het gebied van Bouw- en woningtoezicht (BWT)	53	53
Bezwaar en beroep – leges	30	35
Bezwaar en beroep overig	45	35

### Financiën

Hoewel we voor de bouwgerelateerde aanvragen geen directe stijging in aantallen verwachten, zien we daarin wel een duidelijke verzwaring van aard. Denk hierbij aan grote wijzigingen bij bedrijven, maar vooral aan woningbouwprojecten die gaan over groepen van woningen. Dit vertaalt zich ook in een grotere legesopbrengst. In het jaarprogramma 2021 is gezien de grotere hoeveelheid werk een hoger budget opgenomen voor een aantal bouw gerelateerde taken, waaronder vergunningen en toestemmingen / meldingen. In het eerste kwartaal van 2021 wordt in samenwerking met Dordrecht nauwkeuriger gekwantificeerd wat die verzwaring is. Afhankelijk van de uitkomst daarvan kunnen aanvullende financiële afspraken gemaakt worden.

### Omgevingsvergunning (milieu)

Onder vergunningaanvragen milieu vallen verschillende werkzaamheden. Naast het in behandeling nemen van aanvragen wordt de actualiteit van vergunningen getoetst als een vergunning ouder is dan 10 jaar. Ook actualisaties die nodig zijn op basis van het door de gemeente Dordrecht ondertekende Schone Lucht Akkoord worden opgepakt. Daarbij worden efficiënte combinaties gemaakt met vergunningen die 'regulier' geactualiseerd moeten worden. Een overzicht van de vergunningplichtige inrichtingen vindt u in bijlage A. Op basis van informatie die we van die bedrijven hebben ontvangen hebben we een inschatting gemaakt van het aantal vergunningprocedures.

### **Toestemmingen en meldingen milieu**

Hieronder vallen de volgende onderwerpen:

- Maatwerk en nadere eisen meldingen
- Melding Activiteitenbesluit milieubeheer
- Melding bodemenergiesysteem / lozing buiten inrichtingen
- Ontheffing route gevaarlijke stoffen

### **Verwachte trajecten**

Naar aanleiding van vooroverleg en in behandeling genomen aanvragen verwachten we in 2021 in ieder geval aandacht te besteden aan onderstaande trajecten:

- De aanvraag om revisievergunning van Holland Diervoeders B.V. is in verband met de situatie met het vervallen van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) nog niet afgehandeld. Deze revisieaanvraag wordt in 2021 verder behandeld.
- Het is de verwachting dat in 2021 ook revisietrajecten voor Chempropack B.V. en ZHD Stevedores (voorheen Zeehavenbedrijf Dordrecht) worden doorlopen. Deze aanvraag zal in 2021 definitief worden ingediend. We verwachten binnen de aanvraag van ZHD Stevedores vooral tijd te besteden aan het geluidsaspect, dit is een ingewikkeld element in verband met zonebeheer.
- Voor Van Twist Dordrecht verwachten we een aanvraag voor de uitbreiding van het tankstation met waterstof.
- Naast genoemde aanvragen zijn er voor het programma 2021 een aantal actualisatietoetsen en actualisaties in het programma opgenomen. In het vergunningenoverzicht in bijlage B is aangegeven om welke bedrijven dit gaat.

### **Omgevingsvergunning (bouw)**

Een aanvraag om een bouwvergunning kan meerdere activiteiten bevatten. Naast de bouwactiviteit zijn veel voorkomende activiteiten; inrit/ uitweg, kap, afwijken bestemmingplan, brandveilig gebruik en monument. Aanvragen worden door OZHZ aan landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving getoetst. Denk daarbij aan het Bouwbesluit, het bestemmingsplan en de welstandsnota. Daarvoor vragen wij ook adviezen op. Dat doen wij bij onze interne afdelingen, maar ook bij bijvoorbeeld het waterschap, de provincie, Rijkswaterstaat, de veiligheidsregio en bij de gemeente zelf.

### **Uitgelicht: Wet kwaliteitsborging**

Na vele jaren aanloop wil de rijksoverheid nu toch echt starten met het privatiseren van de bouwtechnische toets bij bouwaanvragen en het toezicht op nieuwbouw. De invoering van de Wet kwaliteitsborging (Wkb) bouwen is gekoppeld aan die van de Omgevingswet, nu voorzien voor 1 januari 2022. OZHZ heeft nog geen proeven in het kader van de Wkb uitgevoerd. Een aantal keren is daar vanuit de aanvrager al wel om gevraagd. Het is van belang om in de voorbereiding op de WKB ervaring op te doen met de werkprocessen die hiervoor zijn bedacht en de nieuwe rol en taken die de Wet voor het bevoegd gezag, in casu OZHZ geeft. Bij dergelijke proeven loopt de aanvrager tegen dubbele kosten aan. Naast de bouwleges betalen ze ook voor de inhuur van een kwaliteitsborger. Om proeven te stimuleren adviseert de VNG om korting te geven op de bouwleges. We hebben hierover afsprake gemaakt met de gemeente en hieruit volgt dat voor het uitvoeren van de proeven de verminderde legesinkomsten begrenst zijn op maximaal € 100.000.

### Toestemmingen en meldingen (bouw)

OZHZ behandelt toestemmingen en meldingen op het gebied van bouw, daarbij gaat het om:

- Melding brandveilig gebruik
- Sloopmelding

### BWT-toestemmingen

OZHZ behandelt BWT-toestemmingen en meldingen, daarbij gaat het om:

- Woningvormingsvergunning
- Onttrekkingsvergunning
- Splitsingsvergunning
- Toekennen huisnummering op verzoek

### APV, Drank en Horeca (DH) en bijzondere wetten

We verwachten op basis van ervaringen in het verleden ca. 1200 vergunningen en ontheffingen te behandelen, daarbij gaat het om:

- Evenementenvergunningen en meldingen
- Standplaats-, exploitatie- inzamelvergunningen en geluidsontheffingen
- Horeca-vergunningen: drank- en horecavergunningen (waaronder toetsing Bibob), terrasvergunningen, artikel 35 Drank- en horeca-ontheffingen, sluitingstijdontheffingen, etc.

Uitgesplitst naar de verschillende vergunningen en meldingen.

Vergunnen & melden	Raming 2021	Raming 2020
Evenementen meldingen	225	225
Evenementen vergunningen	269	269
Horeca meldingen	253	253
Horeca vergunningen	160	160
APV overig	181	181
Bibob	109	109

Op dit moment is nog onvoldoende in te schatten wat de Corona-pandemie gaat betekenen voor het aantal aanvragen in 2021. Naar verwachting komen er vaker creatieve aanvragen om, met inachtneming van de regelgeving, toch open te zijn. OZHZ zal, waar mogelijk en in afstemming met gemeente Dordrecht, de ondernemers faciliteren. Naast Corona kan ook het verdwijnen van het Parkschap De Biesbosch consequenties hebben. Evenementenvergunningen die voorheen bij het Parkschap werden aangevraagd komen straks bij OZHZ terecht. OZHZ brengt samen met Dordrecht de mogelijk impact voor de taakuitvoering door OZHZ in beeld.



APV is in de praktijk een terrein waarin het beleid sterk afhankelijk is van de actualiteit. In de afgelopen jaren heeft OZHZ Dordrecht ondersteuning geboden bij het tot stand komen van beleid. Denk daarbij bijvoorbeeld aan advisering over de effectiviteit van beleid en de handhaafbaarheid van regels. In dit jaarprogramma is voor deze werkzaamheden financiële ruimte geraamd.

### **Bezwaar en beroep**

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, daarbij gaat het om:

- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures gericht tegen de weigering/verlening van vergunningen, naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen en op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob)
- Verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken
- Mediationtrajecten voorafgaand aan bezwaar en in de beroepsfase

Bezwaarprocedures lopen via de gemeentelijke bezwarencommissie, waarbij OZHZ het inhoudelijke besluit toelicht en verdedigt.

## Toezicht en handhaving

In 2021 controleren de inspecteurs van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het gaat om inspecties:

- Op basis van periodieke controles
- Op basis van generiek/thematisch toezicht
- Naar aanleiding van ontvangen klachten en meldingen over bouw, sloop of gebruik
- Van sloopwerkzaamheden en asbestverwijdering
- Van bouwwerkzaamheden
- Naar aanleiding van klachten en meldingen via de Milieutelefoon

Onderstaande tabel laat de verwachte aantallen zien voor 2021 (exclusief opvolgende acties zoals hercontroles).

<b>Toezicht en handhaving</b>	<b>Raming 2021</b>	<b>Raming 2020</b>
Periodiek toezicht gebruiksfase	230	211
Toezicht sloopfase	235	354
Toezicht bouwfase	132	130
Klachten en meldingen (bouw)	190	190
Klachten en meldingen (milieu)	600	595

### **Stikstof: Een nieuw aandachtsgebied**

Waar het bouwwerkzaamheden betreft is het toezicht op de stikstofuitstoot een nieuw onderwerp. Om bouwwerkzaamheden in Dordrecht mogelijk te maken is inperking van de stikstofuitstoot vaak noodzakelijk. Dat gebeurt meestal door het toepassen van schonere werktuigen. Tijdens de bouw is toezicht nodig om vast te stellen of die werktuigen gebruikt worden. In het eerste kwartaal van 2021 loopt een pilot om vast te stellen of er veel overtredingen zijn. Gedurende 2021 worden nadere afspraken gemaakt over opnemen van het toezicht op stikstofuitstoot in de reguliere werkzaamheden.

### **Periodiek toezicht gebruiksfase**

Uitvoering vindt plaats op basis van het beleidskader RUN Wabo-breed, waaruit een risicoscore berekend wordt. Deze bedrijven worden integraal gecontroleerd op milieu, brandveilig gebruik en bestaande bouw. In bijlage C is een brancheoverzicht periodiek toezicht 2021 opgenomen. We voeren integrale periodieke controles uit bij bedrijven en instellingen met een risicoscore van 4 of hoger. Denk hierbij aan transportbedrijven met gevaarlijke stoffen of chemische industrie. Maar ook verzorgingstehuizen en basisscholen worden periodiek gecontroleerd.

### **Toezicht sloopfase**

Tijdens de sloopfase ziet OZHZ toe op asbestverwijdering, waarbij rekening gehouden wordt met de risicoklasse van het materiaal, het soort verwijdering en de uitvoerder. Ook ziet OZHZ toe op het veilig slopen van gebouwen of gedeelten hiervan en de veiligheid die dit (bouwkundig) slopen heeft voor het

openbare gebied. Dit doen we door fysieke en administratieve controles.

Het verwachte aantal sloopaanvragen en -meldingen is lager dan afgelopen jaar omdat het verbod op asbestdaken is vervallen. Anderzijds leert de ervaring dat bij sloopaanvragen en -meldingen meerdere keren toezicht ter plaatse uitgevoerd moet worden, bijvoorbeeld omdat een aanvraag ziet op de sloop van meerdere bouwkundige objecten die niet tegelijk gesloopt worden. In de prognose is met beide effecten rekening gehouden.

In 2021 gaan we ons meer richten op de illegale verwijdering van asbest.

### **Uitgelicht: opsporing illegale asbestverwijdering**

Iedereen die asbest gaat verwijderen, moet dit melden bij de omgevingsdienst. Het is belangrijk dat degene die het asbest verwijdert beschermende maatregelen neemt. Dat geldt zowel voor bedrijven als particulieren. Dit voorkomt besmetting van gebouwen en gevaar voor de gezondheid. Daarom controleert OZHZ zulke werkzaamheden, maar dan moeten deze wel bij ons bekend zijn. Van andere plaatsen in Nederland weten we dat asbest regelmatig op illegale wijze wordt verwijderd. In 2020 startte OZHZ daarom een pilot, waaruit bleek dat ook in deze regio asbest soms illegaal verwijderd wordt. In die gevallen gebeurt dat vaak op een onveilige manier en wordt het afval op een onveilige wijze afgevoerd.

Het aantal overtredingen bij *gemelde* asbestverwijderingen is in onze regio klein. Maar er is nog veel winst te behalen bij niet gemelde asbestverwijderingen. Daarom verleggen we onze focus in 2021. Een deel van het budget Toezicht sloopfase zal besteed worden aan het opsporen van bedrijven en inwoners die – bewust of onbewust – een asbestverwijdering niet bij ons gemeld hebben. Dit doen we door actief toezicht te houden in uw gemeente en afvalcontainers bij afvalbrengrstations en particuliere verbouwingen te controleren. Op deze manier dragen we bij aan een omgeving die veiliger en schoner is voor iedereen.



### **Toezicht bouwfase**

OZHZ controleert de uitvoering van bouwplannen met een risicoscore van 2,6 of hoger, die bestuurlijke keuze is vastgelegd in de nota VTH. Het gaat dan bijvoorbeeld over het houden van toezicht op bouwplannen zoals de distributiecentra op de Dordtse Kil IV en woningbouw zoals de Stadswerven, het Gezondheidspark en de Overkampweg. Het geraamde aantal te controleren bouwprojecten is gebaseerd op de huidige conjunctuur. Ook hiervoor geldt dat niet zozeer het aantal, maar wel de complexiteit en omvang van de bouwprojecten en dus de controles de afgelopen jaren sterk toeneemt. In het jaarprogramma 2021 is gezien de grotere hoeveelheid werk een hoger budget opgenomen voor een aantal bouw gerelateerde taken, waaronder toezicht bouwfase. In het eerste kwartaal van 2021 wordt in samenwerking met Dordrecht nauwkeuriger gekwantificeerd wat die verzwarende is. Afhankelijk van de uitkomst daarvan kunnen aanvullende financiële afspraken gemaakt worden.

### **Toezicht op handelsreclame**

OZHZ behandelt handhavingszaken op het gebied van geconstateerde afwijkingen tussen de uitgevoerde handelsreclame en de afgegeven vergunning. Uitgangspunt bij de controle is het vastgestelde en in werking getreden reclamebeleid uit 2020. Wij verwachten 12 zaken te behandelen.

### **Toezicht op monumenten**

Bij bouwwerkzaamheden aan monumenten die niet gecontroleerd worden, adviseert OZHZ de Vakgroep Erfgoed over bouwkundige vragen bij Rijks- en gemeentelijke monumenten en binnen beschermd stadsgezicht. Indien nodig starten we een handhavingsprocedure om de overtreding(en) op te heffen. Uitgangspunt is de werkwijze zoals opgenomen in het gezamenlijke protocol "Wijzigen monument, bouwen en slopen in afwijking van de vergunning/melding en Overtreding in uitvoering". Wij verwachten 16 zaken te behandelen.

### **Thematisch toezicht Gebruiksfase Bestaande bouw en brandveilig gebruik en Milieu**

Bij branches met een gemiddeld risico (RUN) vindt regiobreed, uniform en generiek programmatisch toezicht plaats op de inrichtingen, thema's en activiteiten. De inzet vanuit het generieke toezicht (milieu, bouw en brandveilig gebruik) wordt jaarlijks in overleg met de gemeenten bepaald en vastgelegd in een jaarprogramma. Enkele projecten die in 2021 worden uitgevoerd zijn 'Voorkomen van overlast door horeca/detailhandel', 'Veilige opslag en verkoop consumenten vuurwerk' en 'Voorkomen van brandoverslag bij transportbedrijven'. Een deel van het budget is gereserveerd voor het uitvoeren van de E-agenda (zie onder Duurzaamheid).

### **Klachten en meldingen bouw**

OZHZ onderzoekt bouwklachten en -handhavingsverzoeken, daarbij gaat het om:

- Afhandelen van klachten over niet vergunde of vergunningsvrije bouwactiviteiten of brandveilig gebruik
- Handhavingsverzoeken op het gebied van monumentenzorg, vervuilde woningen, BAG, brandveiligheid en gebruik
- Signalen van de Veiligheidsregio ZHZ, politie, wijkmanager(s) of andere gemeentelijke organisaties

### **Klachten en meldingen (milieu)**

OZHZ behandelt milieuklachten en -meldingen, daarbij gaat het om:

- Een 24-uurs wachtdienst en meldkamer voor milieuzaken namens de gemeenten en provincie
- Afhandelen van klachten over geluid, geur, afval, bodem, etc.
- Uitvoeren van onderzoeken en metingen met behulp van geluidsmeters, fysieke en administratieve controles

Er zijn, op basis van het Schone Lucht Akkoord, afspraken gemaakt dat meldingen van overlast door houtstoken die via een landelijke website worden gemeld bij OZHZ binnen komen. Het is nog onduidelijk in welke omvang deze meldingen gaan komen. OZHZ doet in het eerste kwartaal van 2021 een voorstel voor de opvolging van deze meldingen. Dit voorstel bestaat uit een werkprotocol en een ureninschatting.

Afspraken worden gemaakt over wat OZHZ doet en wat de gemeente zelf doet.

### **Bestuurlijke handhaving APV**

OZHZ voert namens de burgemeester de handhaving uit op het gebied van de APV en andere bijzondere wetten, daarbij gaat het om:

- Analyseren van de politierapportage
- Opstellen van een waarschuwing, vooraankondiging of besluit
- Afnemen van een zienswijze van de overtreder en deze verwerken in een besluit
- Eventuele fysieke sluiting van een pand of intrekken van een vergunning of andere maatregel
- Bijdrage aan de beleidsvorming

### **Samen tegen ondermijning**

Ondermijnende criminaliteit is een belangrijk thema binnen het openbaar bestuur, en een speerpunt op zowel landelijk als lokaal niveau. Steeds vaker worden bedrijfsactiviteiten en ondernemingen gebruikt als dekmantel voor het witwassen van geld en als faciliteit voor de productie, opslag of distributie van illegale goederen.

Ondermijnende criminaliteit komt met name vaak voor in de horeca, detailhandel en bij garagebedrijven.

Als toezichthouder bezoekt OZHZ dit soort bedrijven dagelijks, waarbij indicaties van mogelijk ondermijnende criminaliteit gesignaleerd kunnen worden. De aanpak van ondermijning wordt vanaf 2021 dan ook een vast onderdeel van het milieutoezicht in uw gemeente. Daarnaast gaan we op verzoek mee met integrale controles. De rol van OZHZ is dan vaak die van 'gelegitimeerde toegang'. Als toezichthouder mag OZHZ veel locaties bezoeken, ook zonder dat er een onderbouwd vermoeden van een strafbaar feit is. De toezichthouder kan zich laten vergezellen door opsporingsambtenaren van andere diensten zoals de politie. In de praktijk handelen deze diensten daarna de strafrechtelijke handhaving af. Op deze manier kunnen we de gemeente Dordrecht ondersteunen in de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

## (Integrale) advisering

OZHZ adviseert de gemeente Dordrecht bij uiteenlopende ruimtelijke projecten en ontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van de Dordtse Kil IV. Een overzicht van alle adviesproducten is te vinden in het productenboek, de [website](#) is te vinden in bijlage C. OZHZ streeft integraliteit na in de advisering, omdat vaak het ene thema niet geheel los kan worden gezien van het andere thema.

Het beantwoorden van ad hoc vragen is onderdeel van het jaarprogramma. Uitgebreidere adviesvragen waar meer dan 4 uur werk in zit, worden op projectbasis (offerte) afgerekend. De realisatie van het budget hangt dus af van het aantal concrete vragen die de gemeente stelt in de loop van het jaar. Met de gemeente willen wij afspraken maken om het proces van vraag en antwoord te optimaliseren; bijvoorbeeld door het organiseren van een 1-loket functie. De eerste stappen daarvoor zijn al in 2020 gezet. Ook wordt gesproken over een werkwijze waarbij het beantwoorden van middelgrote vragen (4-15 uur) efficiënter wordt gemaakt. Dit om te voorkomen dat OZHZ voor al deze vragen uitgebreide offertes op moet stellen. Wel moet de besteding te herleiden zijn naar specifieke projecten zodat de interne doorbelasting bij de gemeenten juist verloopt.

Het gaat om (integrale) advisering op het vlak van:



Bodem



Geluid



Lucht



Omgevingsveiligheid



Ruimtelijke ordening



Duurzaamheid



Ecologie

### Op weg naar een asbestvrije regio

In juni 2019 is het landelijke verbod op asbestdaken verworpen. Maar asbest is en blijft een risico voor onze gezondheid. De opgave om asbest uit onze omgeving te verwijderen is dan ook niet veranderd. De gemeenten in Zuid-Holland Zuid hebben de ambitie om het saneringsproces te versnellen en willen over 10 jaar:

- Geen asbesthoudende daken meer op gebouwen van de overheid.
- Geen asbesthoudende dakbedekking meer op panden van woningbouwverenigingen.
- Dat ten minste 75% van het aantal m<sup>2</sup> asbestdak op panden in eigendom van bedrijven, maatschappelijke organisaties en particulieren is gesaneerd.

Om deze doelen te behalen stelde OZHZ, in samenwerking met onze opdrachtgevers, de "Regionale strategie vrijwillige sanering asbestdaken Zuid-Holland Zuid 2021 – 2030" op. Deze strategie wordt in november 2020 voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van OZHZ. De voorgestelde aanpak biedt niet alleen flexibiliteit in de uitvoering maar ook de gewenste ruimte voor maatwerk. In de aanpak richten we ons op vier sporen: de aanpak van risicolocaties in woonwijken, eigen vastgoed van de gemeenten, woningbouwverenigingen en particuliere eigenaren. In 2021 start OZHZ samen met u de aanpak in uw gemeente.



### **Bodemtaken**

OZHZ verwacht in 2021 150 BBK-meldingen (Besluit bodemkwaliteit) te behandelen, bestaande uit:

- Beoordelen van meldingen in het kader van de toepassing van het Besluit bodemkwaliteit
- Toezicht houden op de uitvoering van de gemelde werkzaamheden
- Invoer van bodemrapporten in geografische systemen

Namens de gemeente Dordrecht voert OZHZ ook de bodemtaken uit, op basis van de Wet Bodembescherming (Wbb). Hiervoor stelt OZHZ beschikkingen op en handelt meldingen af, waarbij bodemverontreinigingen en saneringsplannen worden getoetst aan het landelijke, regionale en lokale bodembeleid. We verwachten in 2021 35 beschikkingen af te geven en 150 meldingen af te handelen.

### **Coördinatie grondstromen**

Bij de uitvoering van bijv. civieltechnische werkzaamheden of bodemsaneringen komen regelmatig overtollige partijen grond vrij die niet meer op de locatie verwerkt kunnen worden. Voor deze partijen moeten vervolgens nieuwe bestemmingen worden gezocht. Wij inventariseren en adviseren de gemeente wat de meest kosteneffectieve en juiste wijze is voor afzet van de overtollige partij grond.

### **Een veilige leefomgeving**

In uw gemeente werken bedrijven en soms ook particulieren met brandbare, explosieve en giftige stoffen. Het is belangrijk dat deze stoffen veilig worden opgeslagen, verwerkt en vervoerd. OZHZ adviseert gemeenten daarom over omgevingsveiligheid in ruimtelijke plannen en Wabo-vergunningverlening.

Het Rijk financierde jarenlang een deel van deze adviezen door middel van het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV). Deze subsidie vervalt met ingang van 2021. Om te zorgen dat risico's voor de omgeving minimaal zijn, blijft OZHZ deze taken deels uitvoeren vanuit het gemeentelijke jaarprogramma. Op het gebied van omgevingsveiligheid voeren wij in 2021 de volgende taak uit in uw gemeente:

#### *Register Externe Veiligheid (REV)*

Gemeenten zijn verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren in een risicokaart. Deze risicokaart is bedoeld om de communicatie over risico's en veiligheid te verbeteren en het veiligheidsbewustzijn te versterken. Vanaf 2021 zullen deze risico's in het Register Externe Veiligheid (REV) geregistreerd moeten worden.. Deze taak heeft als doel om bij ruimtelijke ontwikkelingen een eerste check te doen of omgevingsveiligheid getoetst moet worden door OZHZ.



## Duurzaamheid

De gemeente staat voor een grote opgave op het gebied van duurzaamheid. Van de ambitie voor een energieneutrale gemeente zoals beschreven in de Regionale Energiestrategie tot de doelstellingen vanuit het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie voor klimaatadaptatie in 2020 en het toewerken naar een circulaire economie. OZHZ adviseert en ondersteunt de gemeente bij het uitvoeringsprogramma op het gebied van duurzaamheid. We richten ons daarbij op de volgende onderwerpen:

- Energietransitie
- Circulaire economie
- Klimaatadaptatie

Met de zogenaamde E-agenda (zie kader) levert OZHZ een bijdrage aan het realiseren van de RES-doelen. De in het jaarprogramma gereserveerde middelen zijn onvoldoende voor het binnen 4 jaar uitvoeren van de E-agenda. Indien Dordrecht dit wenst kunnen buiten het jaarprogramma om aanvullende afspraken gemaakt worden.

### Extra inzet om de energiedoelen te behalen: E-agenda

Na het internationale klimaatverdrag van Parijs is met het landelijke Klimaatverdrag afgesproken om de uitstoot van CO<sub>2</sub> in 2030 met 49% terug te dringen. Het efficiënter en duurzamer met energie omgaan is een belangrijk onderdeel daarvan. De gemeenten stelden hiervoor ambitieuze doelen in de (concept) Regionale Energie Strategie Drechtsteden (RES; in het werkgebied van OZHZ vallen 3 RES'en). Van bedrijven wordt daarbij een belangrijke bijdrage gevraagd, zij zijn wettelijk verplicht om energie te besparen. De aanpak is gericht op individuele (grote) bedrijven, bedrijventerreinen en branches.



OZHZ controleert namens alle gemeenten en provincie in de regio of de bedrijven doen wat ze verplicht zijn. De huidige inzet is echter niet voldoende om de gestelde RES-energiedoelen te behalen. In de periode van 2021 tot 2025 wordt, voor zover de beschikbare middelen dat toelaten, ingezet op intensivering van toezichhoudende maatregelen afgewisseld met andere instrumenten zoals informeren en adviseren. Dit geheel is de E-agenda genoemd. Afhankelijk van de wensen van de gemeente, kan worden ingezet op onder meer een branche-aanpak (5 regionaal geselecteerde branches in 2020) en een bedrijventerreinaanpak.

## Ecologietaken

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van ecologie, flora en fauna, bestaande uit:

- Advisering in het kader van ruimtelijke plannen en ten behoeve van bouw- en milieuvergunningen/meldingen
- Toetsing van quick scans, nader onderzoek en monitoring ecologie
- Advisering over biodiversiteit in de bebouwde leefomgeving bij planontwikkeling ook in combinatie met thema's klimaatadaptatie (wateroverlast, hittestress)
- Advisering over soortenbescherming bij renoveren van woningen, ecologisch groenbeheer en – onderhoud, het toepassen van gedragscodes en vergroening van bedrijventerreinen



### **Luchttaken**

- OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van lucht, bestaande uit:
- Beleidsondersteuning op het gebied van de omgevingsvisie, omgevingsplan en Schone Lucht akkoord
- Advisering over luchtkwaliteit en stikstofdepositie bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten
- Advisering aan gemeenten voor beperking overlast door houtrook en klachten over luchtkwaliteit.

### **Integrale advisering (ruimtelijke) plannen**

OZHZ maakt integrale adviezen voor (ruimtelijke) planvorming. In een integraal advies worden twee of meer sectorale deeladviezen afgestemd en samengebracht. Het integraal advies kan bijvoorbeeld betrekking hebben op de vestiging van een concreet bedrijf, de toetsing of het opstellen van de milieuparagraaf van een bestemmingsplan inclusief onderliggende onderzoeken, het maken van een omgevingsscan, het uitvoeren van een locatiekeuzeonderzoek of het verrichten van een quick scan of een uitgebreidere voorstudie voor een beoogde planontwikkeling, het begeleiden bij een mer-procedure of het opstellen van een omgevingsvisie.

### **Geluidtaken**

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van geluid, bestaande uit:

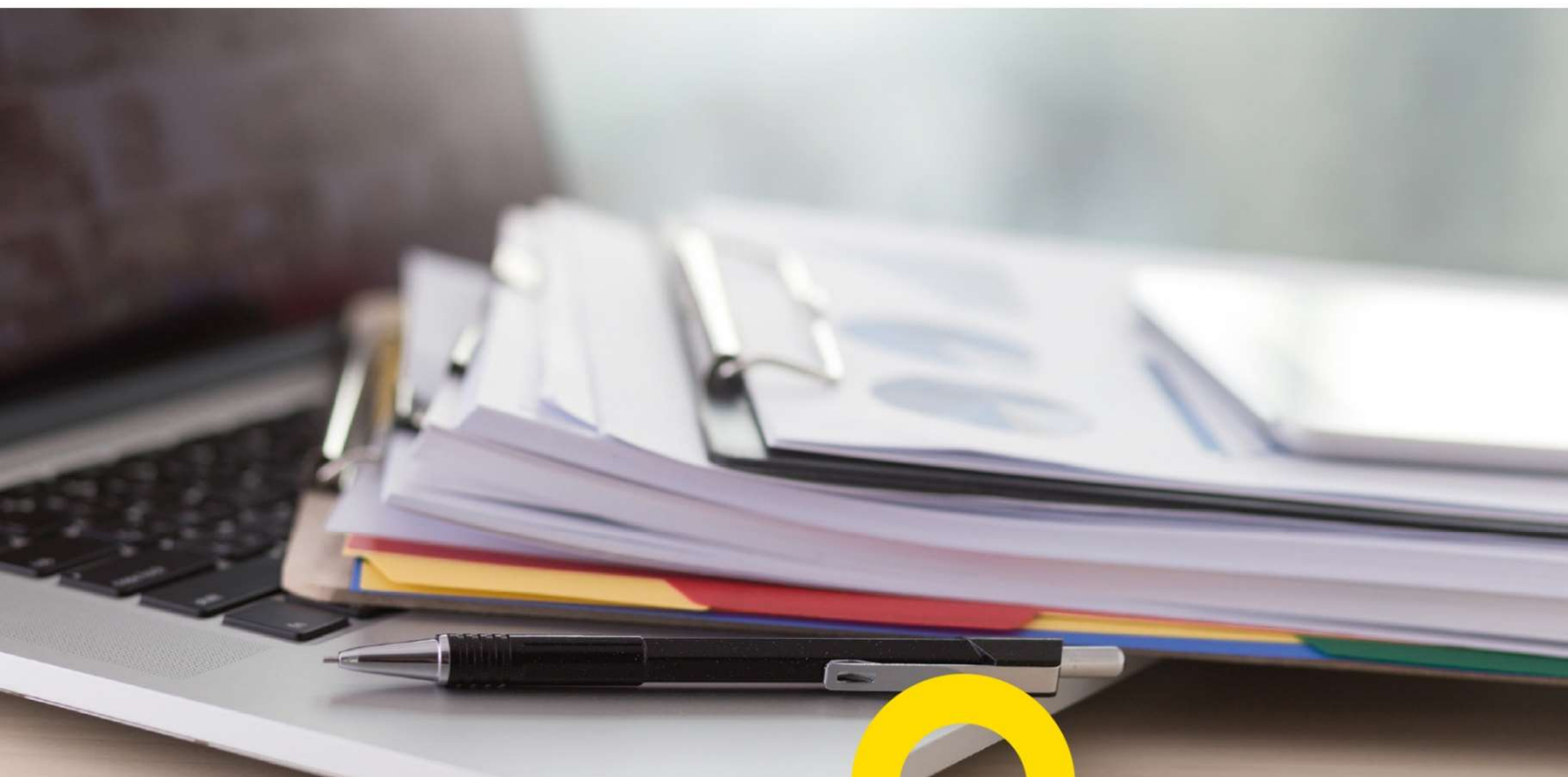
- Beleidsondersteuning geluid op het gebied van Algemene Plaatselijke Verordening, hogere waarden, evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet
- Geluidsadvies in het kader van APV- en horeca ontheffingen en evenementen
- Beoordeling Milieu Effect Rapportages
- Het beheren van geluidszones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer)
- Coördinatie en begeleiding sanering verkeerslawaaï

### **Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) Drechtsteden en Alblasserwaard**

Een RVMK is een gekoppeld verkeers- en milieumodel. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen voor personenauto's en vrachtverkeer zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluidsbelasting vanwege verkeer. De RVMK wordt gebruikt voor alle wettelijk verplichte geluid- en luchtonderzoeken bij ruimtelijke ontwikkelingen, jaarlijkse monitoring van de luchtkwaliteit en het maken van de wettelijk verplichte (EU-)geluidbelastingkaarten. Verder is de RVMK een belangrijk instrument voor het maken van verkeerscirculatieplannen en het in beeld brengen van de effecten van verkeersmaatregelen. Bijvoorbeeld het instellen van tijdelijke verkeersmaatregelen, omleidingsroutes, snelheidsverlaging of het afsluiten van een route voor vrachtverkeer.

#### *Vorbereidingen aanbesteding van de nieuwe RVMK loopt door*

OZHZ startte, in samenwerking met de deelnemende gemeenten, in 2020 ook met de Europese aanbestedingsprocedure van de gezamenlijke RVMK voor de sub-regio's Drechtsteden en Alblasserwaard. Vanwege de coronaperikelen is het proces vertraagd. We gaan de nieuwe RVMK in 2021 aanbesteden.



# Bijlagen



## Bijlage A: Overzicht vergunningplichtige bedrijven

Nr	Naam	Branche volgens RUN	Actualisatie toets	Actualisatie
1	Berkman Energie Service B.V.	Benzinestation zonder lpg		*
2	Scheepswerf Hoebée B.V.	Scheepsbouwindustrie	*	
3	TenneT TSO B.V.	Energieopwekking		
4	Dolderman B.V. (Wm)	Metaal be- en verwerkingsindustrie		
5	BAM Rail B.V.	Houtbewerking, bouwnijverheid en installatietechniek		*
6	S.G.S. Nederland B.V.	Kantoorgebouw < 250		
7	Holland Diervoeders B.V.	Voedingsmiddelenindustrie		
8	K.W.S. Infra B.V. , A.C.D Dordrecht	Mineralenindustrie		
9	Bedrijfsunie Van Twist	Benzinestation met lpg		*
10	Fa. Kaijen	werkplaats en autoherstelbedrijven		*
11	Shell benzinestation "De Zuidpunt"	Benzinestation met lpg		
12	Machinefabriek Bolier B.V.	Metaal be- en verwerkingsindustrie		
13	Machinefabriek A.A. Vink B.V.	Zware industrie		
14	Watersportbedrijf De Graaff B.V.	Jachthavens	*	
15	Sibelco Europe	Mineralenindustrie		
16	Rijkswaterstaat	Kantoorgebouw en afval verwerker		*
17	Kroonint Protective Coatings B.V.	Chemische industrie		
18	Ellis Enterprises B.V.	Chemische industrie		
19	Turbo Fashion B.V. (VrijeTijdCentrum) VTC (Wm)	Winkel - grootwinkelbedrijf met gevaarlijke stoffen < 250	*	
20	Evides waterleidingbedrijf	Energie en waterbedrijven		
21	Transnational Blenders B.V.	Chemische industrie	*	
22	Prorail B.V. (Emplacement)	Rangeerterreinen		
23	Europoort B.V.	Metaal- en metalectrobedrijve		*
24	BP Dubbeldam	Benzinestation met lpg		*
25	Chempropack B.V.	Chemische industrie		
26	Van der Wees Transporten B.V.	Op- en overslagbedrijven		
27	Volker Stevin Materieel B.V.	Houtbewerking, bouwnijverheid en installatietechniek	*	
28	De Groot Diesel Marine Services B.V.	Scheepsbouwindustrie		
29	SST Staalsnijtechniek B.V.	Metaal- en metalectrobedrijven		*
30	Gebr. St Nicolaas B.V.	Houtbewerking, bouwnijverheid en installatietechniek	*	

31	ZHD Stevedores (vh Zeehavenbedrijf Dordrecht)	Op- en overslagbedrijven		
32	Boasso Global Netherlands B.V.	Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen		*
33	Regiobureau Politie Zuid-Holland Zuid	Penitentiaire inrichting - politiecelblokken		*
34	Haan Tankstation Postillion	Benzinestation met lpg		
35	BP Stadspolders	Benzinestation met lpg	*	
36	Gebr. Van der Lee	Op- en overslagbedrijven	*	
37	Stichting Regionaal Laboratorium Medische Microbiologie Dordrecht-Gorinchem	Ziekenhuis - poliklinieken		
38	Coolrec - (Drechtwerk Metaal & Assemblage) - Kamerlingh Onnesweg 1 Dordrecht	Afval be- en verwerking		
39	Spinel Veiligheidscentrum B.V.	Garages met werkplaats en autoherstelbedrijven		*
40	Kildepot (Wm)	Afval be- en verwerking		
41	Tankstation "Laan der Verenigde Naties"	Benzinestation met lpg		
42	Tuincentrum Pap	Groothandel grootwinkelbedrijf (vuurwerk)		
43	Esso Express Dordrecht	Benzinestation zonder lpg		
44	Straalbedrijf A.J. Den Breejen & Zoon	Scheepsbouwindustrie		

## Bijlage B: Overzicht periodieke controles naar branche 2021

Branche	Aantal controles
Groepswoningen - woonvorm met zorg	48
Basisschool	29
Kinderopvang / speciaal onderwijs zonder verdieping	24
Verzorgingstehuis en psychiatrische inrichting	19
Cultuur, sport en recreatie 250 - 500	9
School overige 12+	9
Afval be- en verwerking	8
Benzinestation zonder lpg	7
Chemische industrie	5
Scheepsbouwindustrie	5
Zwembad - binnen	5
Hotels en pensions < 10	5
Voedingsmiddelenindustrie	5
Hotels en pensions > 50	4
Cultuur, sport en recreatie > 500	4
Energie en waterbedrijven	4
Hotels en pensions 10 - 50	4
Transport en distributiebedrijven met gevaarlijke stoffen	4
Benzinestation met lpg	3
Op- en overslagbedrijven	3
Industrie overig	2
Internaten	2
Metaal be- en verwerkingsindustrie	2
Mineralenindustrie	2
Spoor- en wegtunnels	2
Winkelcentrum overdekt	2
Rangeerterreinen	2
Ziekenhuis - poliklinieken	1
Zwembad - buiten	1
Bunkerstations	1
Energieopwekking	1
Horeca > 500	1
Horeca 250 - 500	1
Kinderopvang / speciaal onderwijs met verdieping	1
Penitentiaire inrichting - politiecelblokken	1
Sociale werkplaatsen	1
Stationsgebouw > 500	1
Winkel - grootwinkelbedrijf > 250	1
Crematoria	1
Zwembad	0
Winkel - grootwinkelbedrijf met gevaarlijke stoffen > 250	0
Ziekenhuis - poliklinieken	0
<b>Totaal</b>	<b>230</b>

## Bijlage C: Productenboek

# Expertise en adviestaken



Omgevingscan:  
meer bereiken met  
de omgevingsvisie



Advies over geluid bij  
ruimtelijke plannen



Screening  
energie neutraal  
gemeentelijk of  
provinciaal vastgoed



Coördinatie van  
grondstromen



Ecologisch advies bij  
groenontwerpen of  
groenbeheer



Gevaarlijke stoffen  
over de weg: inzicht  
in aard en omvang

## Meer weten?



Bekijk onze producten  
voor uw gemeente  
en provincie

[productenboek.ozhz.nl](http://productenboek.ozhz.nl)  
Inlog: *productenboek*  
Wachtwoord: *watkanOZHvoormijdoen?*



Advies over lucht bij  
ruimtelijke plannen