



2026



Dit gaan wij doen voor uw gemeente

Jaarprogramma
Gemeente Gorinchem

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarprogramma 2026. Dit programma vormt de leidraad voor de uitvoering van wettelijke taken en beleidsmatige ambities, zoals vastgelegd in de door u vastgestelde nota *Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH)*. Het jaar 2026 is bovendien een verkiezingsjaar, wat het belang van transparantie, samenwerking en zichtbare resultaten extra onderstreept. De focus ligt onder andere op het inspelen op de gevolgen van klimaatverandering, het realiseren van de regionale energiestrategie, de overgang naar een circulaire economie, het afronden van woningbouwprojecten en het verminderen van overlast in buurten en wijken.

OZHZ voert alle milieubasistaken uit voor de gemeente. Dit doen wij volgens wettelijke verplichtingen en in nauwe samenhang met de beleidskaders zoals vastgelegd in de nota VTH. In aanvulling op het uitvoeren van de VTH-taken milieu adviseert OZHZ ook al haar opdrachtgevers over milieu in relatie tot het omgevingsplan en ruimtelijke ordening. Dankzij de nauwe samenwerking weten we elkaar goed te vinden en werken we als echte partners aan een leefbare en toekomstbestendige omgeving.

Nota VTH

In 2026 werken we verder aan de uitvoering van de Nota Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) 2025–2028. Deze regiobrede nota vormt het beleidskader en de strategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving door OZHZ. Het doel is een gelijk speelveld voor bedrijven, instellingen en inwoners en een uitvoering die voldoet aan de wettelijke eisen.

De nota speelt in op actuele ontwikkelingen, zoals de Omgevingswet, energiebesparing, kwaliteitsborging bouwen en de overdracht van bodemtaken naar gemeenten.

De uitvoering in 2026 richt zich op:

- Vergunningverlening, toezicht en handhaving op milieu, bouwen, natuur en lokale regels;
- Informatiegestuurd en risicogericht werken, met toezicht op de hoogste risico's (Hoog en Midden);
- Een balans tussen vraaggestuurd handelen (aanvragen en meldingen) en overheidsgestuurd handelen (toezicht en actualisatie vergunningen).

Leeswijzer

Dit jaarprogramma geeft u inzicht in actuele ontwikkelingen die ons werk in 2026 beïnvloeden. Daarna geeft dit jaarprogramma inzicht in de aantallen producten die we in 2026 voor u verwachten te maken. Tot slot volgen de financiële afspraken die met u zijn gemaakt en bijzonderheden die daarmee samenhangen. In de bijlagen vindt u informatie over de vergunningplichtige bedrijven in uw gemeente en de inspecties die geprogrammeerd zijn. Ook is een bijlage met detailinformatie over de werkzaamheden van OZHZ binnen de verschillende werksoorten toegevoegd.

Op onze website staan voorbeelden van het werk dat we voor u uitvoeren, zie daarvoor de link naar het online jaarverslag.

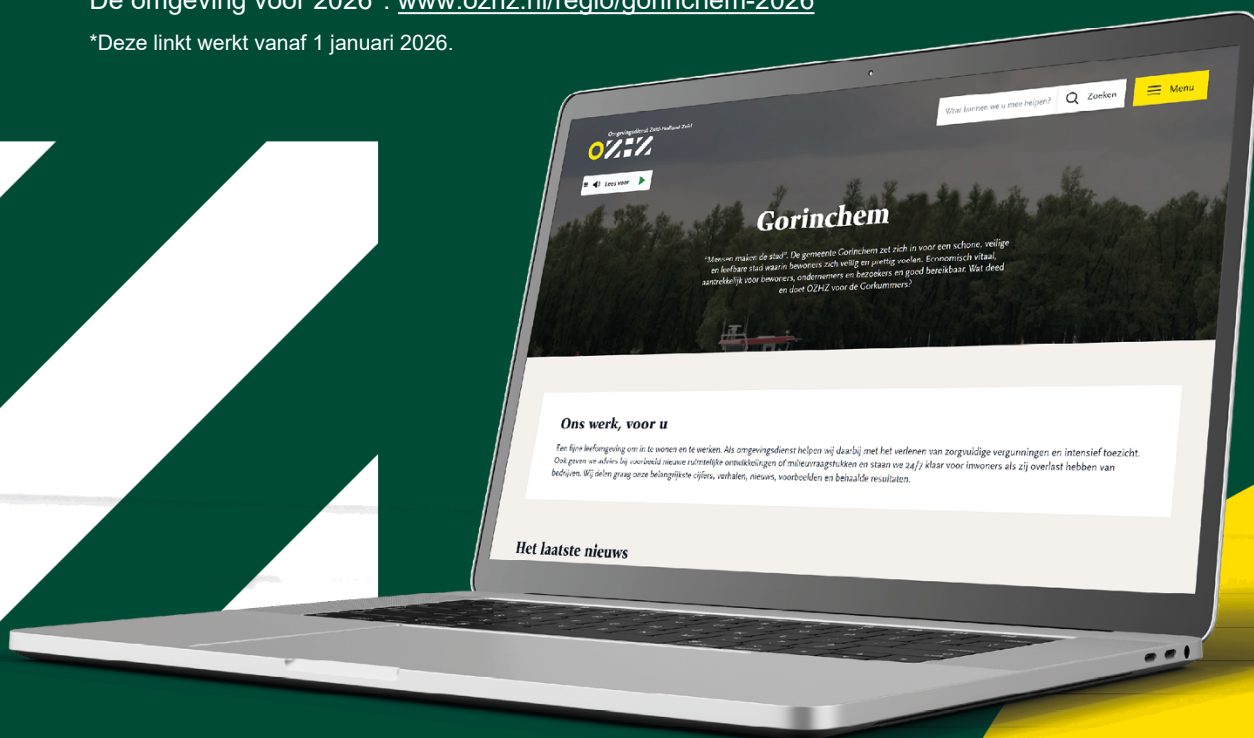
Online jaarverslag

Bekijk ook de online jaarverslagomgeving over 2025 of 2026. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezicht acties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner. U kunt hier ook de vastgestelde voortgangsrapportages en het jaarverslag downloaden.

De omgeving voor 2025: www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2025

De omgeving voor 2026*: www.ozhz.nl/regio/gorinchem-2026

*Deze link werkt vanaf 1 januari 2026.



2. Inhoudelijke ontwikkelingen

Advisering over regionaal bodembeleid met ruimte voor lokale keuzes

Uit de eerste periode onder de Omgevingswet blijkt er bij de gemeenten in Zuid-Holland Zuid een duidelijke behoefte te zijn aan regionale afstemming van bodembeleid. Gemeenten willen graag samenwerken om beleid en uitvoering op elkaar af te stemmen, maar hechten tegelijkertijd waarde aan ruimte voor lokale keuzes. OZHZ ondersteunt hen daarbij door te helpen bij het opstellen van nieuwe bodemregels en door te adviseren over de inhoud en toepassing van het beleid.

Uitvoering van de bodemtaken

In 2024 en 2025 zijn de eerste ervaringen opgedaan met het nieuwe wettelijke kader (Omgevingswet), waarbij gemeenten het bevoegde gezag zijn voor een groot aantal bodemtaken. Geconstateerd is dat gebiedstoezicht (ook wel vrije veld toezicht genoemd) een belangrijk instrument is om naleving te waarborgen. In de uitvoering in 2026 wordt daarom meer ingezet op gebiedstoezicht binnen de huidige werksoorten.

Op regionaal niveau is de financiële raming voor bodemtaken in lijn met de in de begroting 2026 opgenomen structurele en incidentele middelen. Eventuele afwijkingen door bouwprojecten of infrastructurele ontwikkelingen kunnen lokaal incidenteel extra financiële middelen vragen. Om hier inzicht in te krijgen organiseerde OZHZ een bodem roadshow (zie hierna). Met alle gemeenten is afgesproken om in overleg te blijven, zodat ontwikkelingen tijdig kunnen worden afgestemd.

Bodem roadshow

In de zomer van 2025 bezochten bodemmedewerkers van OZHZ alle gemeenten binnen ons werkgebied om de bodemtaken te bespreken. Tijdens deze gesprekken gaven we toelichting op de taken die OZHZ uitvoert op het gebied van toezicht en handhaving bodem en gingen we in gesprek over ruimtelijke ontwikkelingen, zowel op korte als lange termijn. Tijdens de bezoeken in 2025 brachten we samen met gemeenten in kaart welke grote projecten en ontwikkelingen gaan spelen op het gebied van bodem. Zowel gemeenten als OZHZ ervaren deze gesprekken als zeer waardevol. Ze bieden inzicht in toekomstige werkzaamheden en helpen bij het inschatten van de benodigde capaciteit en budgetten.

Een mix van toezicht en stimulering om energiedoelen te halen

De gemeentelijke besparingsdoelen staan vast in de Regionale Energiestrategieën (RES). OZHZ helpt gemeenten deze doelen te halen door toezicht, preventie en stimulering te combineren (energieprogramma). Energietoezicht is een structurele wettelijke taak, waarvoor het uitvoeringsniveau in de nota VTH is vastgelegd.

Sinds begin 2025 controleren we ook de rapportageplicht voor personenmobiliteit. In 2025 is de tijdsinzet opgevangen binnen het jaarprogramma, er zijn geen aanvullende uren voor gereserveerd. De uitvoering pakken we op binnen toezicht midden energie. Met het stimulerend spoor werken we samen in de regio en bieden we lokaal maatwerk.

Ontwikkelingen Omgevingswet

Einde programma Omgevingswet

Het programma Omgevingswet is eind 2025 beëindigd. Het programma is overgegaan naar de lijn en waar nodig maken projecten nog onderdeel uit van de Ontwikkelaanpak. Het project voor de regionale harmonisatie van milieuthema's in het Omgevingsplan is een omvangrijk project dat doorloopt. Gemeenten moeten in 2032 klaar zijn met de Omgevingsplannen. Dit is een grote opgave; daarom verwachten we dat we u ook in de komende jaren adviseren over de invulling van milieuthema's in het Omgevingsplan.

Onder de Omgevingswet is monitoring van milieueffecten verplicht voor projecten van bepaalde omvang. OZHZ ondersteunt u daarbij. Ook willen we onze expertise zo veel mogelijk inzetten aan de voorkant van uw beleidscyclus. Zodoende dragen we maximaal bij aan uw uitdagingen in de fysieke leefomgeving. Wat deze uitdagingen betekenen voor u werken we nader uit in de Ontwikkelaanpak 2026-2029.

Het zal nog enkele jaren duren voor de uitvoering onder de Omgevingswet optimaal functioneert. Aanpassingen in werkprocessen of werkafspraken naar aanleiding van wetswijzigingen, jurisprudentie, het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en praktijkervaringen worden zoveel mogelijk opgepakt via de reguliere jaarprogramma's.

Omzetten industrieterreinen naar Geluid Productie Plafond Industrie Lawaai (GPPIL)

Onder de Omgevingswet is het noodzakelijk om voor elk geluidgezoneerd industrieterrein een aanpassing te doen. De hele systematiek van een geluidzone met een zonegrens komt te vervallen en de geluidbelasting op bepaalde punten (GPP's) en het geluidaandachtsgebied moeten worden bepaald en vastgelegd in het omgevingsplan. Deze omzetting is een grote actie die zowel van de gemeente zelf als van OZHZ een forse inspanning vraagt. Daardoor kunnen niet alle gezoneerde industrieterreinen tegelijk worden omgezet, maar doen we dit stapsgewijs. Samen met uw gemeente en de betrokken bedrijven maken we een planning en voeren we de omzetting uit.

In 2026 zetten we de bestaande financieringsconstructie door. Dat betekent dat OZHZ de uren boekt op een collectief nummer, waarna doorbelasting via een verdeelsleutel per gemeente plaatsvindt.

Het pionieren - ontdekken & leren door te doen - is een van de lijnen binnen de projectaanpak. Opgedane kennis komt ten goede aan het collectief. Voornemen is om vanaf 2028 voor GPP te gaan werken met individuele budgetten per gemeente.

Overige ontwikkelingen

We zien in de regio Zuid-Holland Zuid verschillende ontwikkelingen die direct van invloed zijn op vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering. Het gaat met name om PFAS en andere zeer zorgwekkende stoffen, de woningbouwopgave, lozingen en luchtkwaliteit, stikstof en de transitie naar een circulaire economie. Deze thema's vragen om een structurele, programmatische aanpak, waarbij uitvoering, advisering en samenwerking met partners centraal staan.

PFAS en zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

PFAS blijft een belangrijk aandachtspunt in onze regio. De verspreiding van deze stoffen via lucht, water en bodem heeft geleid tot langdurige milieueffecten en grote maatschappelijke zorgen. Landelijk is ook steeds meer aandacht voor zeer zorgwekkende stoffen, waaronder PFAS. Binnen het kader van de landelijke regelgeving voor ZZS worden bedrijven opgespoord en beoordeeld op hun gebruik van dergelijke stoffen. Zodra emissies in beeld zijn, wordt gestuurd op minimalisatie van uitstoot en toepassing van het voorzorgsbeginsel. Voor bodemtoetsing, vergunningverlening en toezicht betekent dit dat we extra aandacht besteden aan het gebruik en de uitstoot van deze stoffen.

Woningtekort

De woningbouwopgave blijft onverminderd groot. Landelijk ligt de ambitie op de bouw van 900.000 nieuwe woningen tot 2030. Ook in onze regio zijn aanzienlijke uitbreidingsplannen. OZHZ adviseert in de planvorming en zorgt voor zorgvuldige vergunningverlening en toezicht op de uitvoering in gemeenten die de bouwtaak bij ons hebben ondergebracht (Alblasserdam, Dordrecht, Hardinxveld-Giessendam). Bodemkwaliteit, klimaatadaptatie, geluid en omgevingsveiligheid spelen een steeds belangrijkere rol. Door onze expertise vroeg in de beleidscyclus in te brengen, dragen we bij aan een voorspelbare en efficiënte afhandeling van vergunningaanvragen en een betere ruimtelijke kwaliteit.

Lozingen en uitstoot

Lozingen en uitstoot van schadelijke stoffen vanuit industrie, landbouw en verkeer staan nadrukkelijk op de agenda. Deze emissies naar de lucht, het water en de bodem hebben een directe invloed op milieu en gezondheid. Binnen de wettelijke kaders werken we aan het versterken van toezicht en het verder harmoniseren van milieuregels binnen omgevingsplannen. Ook zetten we in op datagedreven toezicht, zodat we sneller en gericht kunnen reageren. De uitvoering sluit aan bij landelijke programma's zoals het Schone Lucht Akkoord en bij Europese normen voor luchtkwaliteit. Innovatieve instrumenten, zoals voorspellende analyses van milieuoverlast, worden steeds meer onderdeel van onze werkwijze.

Stikstof

De stikstofproblematiek blijft een structurele factor die vergunningverlening en toezicht beïnvloedt. De landelijke regelgeving en de jurisprudentie zorgen voor complexiteit in procedures, vooral in sectoren zoals landbouw, industrie en bouw. In de uitvoering werken we nauw samen met provincie en gemeenten om aanvragen integraal te beoordelen en mitigerende maatregelen te borgen. Daarnaast werken we aan harmonisatie van stikstofonderdelen binnen omgevingsplannen, zodat de uitvoering eenduidiger en beter voorspelbaar wordt.

Circulaire economie

De overgang naar een circulaire economie is een belangrijk strategisch thema voor de komende jaren. Landelijk en Europees beleid scherpt de doelen en verplichtingen aan, met nieuwe wetgeving zoals de Circular Economy Act en Europese duurzaamheidsrichtlijnen. Deze ontwikkelingen hebben directe gevolgen voor onze taakuitvoering én voor die van de tien gemeenten in onze regio.

In de regionale circulaire krachtenbundeling werken we met u en de andere regiogemeenten samen aan drie centrale thema's: beleid, bedrijvigheid en bouw. We verkennen de mogelijkheid om gezamenlijk regionaal circulair beleid op te stellen, brengen circulaire bedrijven in kaart en organiseren innovatietafels rond circulaire bouw.

Binnen VTH zijn we actief betrokken bij de landelijke (rijk-regio) krachtenbundeling in de werkgroep Circulaire Economie en VTH. Provinciebreed werken we samen met andere omgevingsdiensten en intern is de Afvaltafel opgezet. Vanuit OZHZ dragen we zo op landelijk, regionaal en intern niveau bij aan het versnellen van de circulaire transitie - zowel in onze adviserende rol richting uw gemeente, (bijvoorbeeld in contact met uw bedrijfscontactfunctionaris) als in de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

3. Algemene taken

Bezuiniging e-noses ([Varend ontgassen - OZHZ](#))

In 2026 is de financiering van de e-noses gewijzigd. Het grootste deel van de kosten wordt vanaf dit jaar gedragen door ILT als bevoegd gezag. Hierdoor kan OZHZ een structurele besparing realiseren binnen de reguliere begroting. Deze besparing wordt ingezet voor het realiseren van de taakstelling en het op peil houden van de basisdienstverlening, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit of dekking van de monitoring van geur- en luchtkwaliteit. Om de volledige functionaliteit van het e-nose netwerk te behouden voor het opsporen van onder meer de bron van geurklachten is het Algemeen Bestuur akkoord gegaan met financiering van een beperkt aantal e-noses. De financiële vertaling is verwerkt in dit jaarprogramma onder Advies derden / onderzoekskosten / materieel budget.

Ombuiging Ontwikkelaanpak en herschikking budgetten

In het kader van de ombuigingsopgave is binnen de Ontwikkelaanpak een structurele ombuiging van € 100.000 doorgevoerd. Daarnaast wordt € 180.000 vanuit het voormalige programma *Beter Benutten van Data* overgeheveld naar het budget *generieke taken* van het jaarprogramma. Vanuit dit budget wordt voortaan het inhoudelijke beheer van de applicaties en kaarten gedekt. Hiermee wordt een zuiver onderscheid gemaakt tussen ontwikkel- en beheerbudget. Voor de deelnemers heeft deze herschikking geen financieel effect. Het structurele jaarbudget voor de Ontwikkelaanpak bedraagt 1,04 miljoen euro vanaf 2026. De kosten worden volledig verrekend via de jaarprogramma's van de opdrachtgevers.

Focus Ontwikkelaanpak 2026

De ontwikkelaanpak blijft het kader waarbinnen OZHZ werkt aan innovatie, digitalisering en procesverbetering. De prioriteit ligt in 2026 bij:

- het slimmer en doelgerichter inzetten van beschikbare uren;
- bundeling van ontwikkelthema's binnen de samenwerking met andere Zuid-Hollandse omgevingsdiensten;
- versterking van informatie gestuurd werken;
- ondersteuning bij implementatie van nieuwe wettelijke en strategische opgaven (zoals robuustheidscriteria en Omgevingswet);
- het onderscheiden van ontwikkel- en beheeractiviteiten voor een transparanter financieel beeld.

Door deze gerichte inzet van middelen en capaciteit kan OZHZ haar innovatie- en ontwikkelambities voortzetten, terwijl tegelijk wordt bijgedragen aan de realisatie van de bezuinigingsdoelstellingen.

4. Overheidsgestuurde taken regionaal

Overheidsgestuurd handelen omvat werk op initiatief van de overheid. Dit werk is planbaar en OZHZ gaat bij de uitvoering risicogericht te werk. Denk aan het actueel houden van de voorschriften in vergunningen en het toezien op de naleving van de voorschriften van bedrijven en instellingen in onze regio.

Actualiseren vergunningen

Minimaal eens per vijf jaar toetsen we vergunningen op actualiteit. Als actualiseren van de vergunning noodzakelijk is, starten we in hetzelfde jaar de procedure voor ambtelijke revisie. Het actualisatieprogramma 2026 is gebaseerd op de ouderdom van de vergunningen. De urenraming op de complexiteit van de bedrijven en de relevante onderwerpen.

In bijlage A is aangegeven welke vergunningplichtige bedrijven er binnen uw gemeente zijn en bij welke 2 bedrijven een actualisatietoets wordt uitgevoerd.

Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen

Het overheidsgestuurde toezicht richten we op het beperken van de risico's voor veiligheid en gezondheid, op de beheersing van vergunde activiteiten en de beheersing van (terugkerende) verplichtingen (waaronder energiebesparing).

Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog

Activiteiten in gebruiksfase hoog hebben het grootste risico voor de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving. Het gaat om branches met een risicoscore van 6 of hoger voor milieu of brandveilig gebruik, aangevuld met de bedrijven met een lagere risicoscore die op basis van het Besluit Activiteiten Leefomgeving vergunningplichtig zijn. De bedrijven en instellingen met een hoge risicoscore controleren we grondig: elke 4 jaar volledig op de thema's veiligheid, gezondheid en duurzaamheid. Ook toetsen we minimaal eens per 4 jaar of de activiteiten (en omvang) nog overeenkomen met de vergunde situatie. Deze frequentie sluit aan bij de eisen vanuit Europese regelgeving, zoals BREF's¹. Ten slotte blijven we alert op nieuwe en terugkerende verplichtingen. Zijn deze rapporten juist en op tijd ingeleverd? Denk aan het indienen van een rapportage met de besparingsmogelijkheden voor energie. Het regelmatig informeren van bedrijven over mogelijke (aankomende) verplichtingen of tekortkomingen, draagt bij aan een hogere naleving en het verder beperken van de risico's.

Om uitvoering in lijn met de nota VTH te borgen werkt OZHZ bij bedrijven met risicoscore hoog met een locatieverantwoordelijke die een locatieplan opstelt en beheert. Dit locatieplan is de basis voor de VTH-taken voor de komende periode. In de 4 jaar komen alle thema's aan bod, zoals afval, veiligheid, energie, emissies en lozingen. In het locatieplan leggen we jaarlijks de speerpunten vast die in dat jaar gecontroleerd worden. We houden daarbij rekening met het risico en het naleefgedrag van het bedrijf. Heeft het bedrijf een milieuvergunning, maar een lagere risicoscore dan controleren we het bedrijf in een frequentie van eens in de drie jaar. Denk hierbij aan de agrarische sector, windturbines en afvalwaterzuiveringen.

Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog	Raming aantal controles 2026
Jaarlijkse controles op basis van locatieplan en controles eens per drie jaar (milieuvergunning en lagere risicoscore, zie bijlage B)	15

¹ BREF's staat voor BAT Reference documents en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. 'BAT' staat voor Best Available Techniques oftewel Best Beschikbare Techniek.

In de urenraming houden we rekening met het uitvoeren van de initiële controles, de benodigde opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages (zoals verslaglegging over de emissies of energiebesparing).

In bijlage B is het overzicht van bedrijven en instellingen opgenomen, dat valt onder Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog en wordt gecontroleerd in 2026.

Hoe een controle door OZHZ in zijn werk gaat leest u op onze website: [Onze inspecteurs controleren op wettelijke milieu-, bouw- en brandveiligheidsregels](#).

Toezicht & Handhaving Midden Milieu, Energie en Bestaande bouw/brandveilig gebruik

Bij de locaties zonder vergunningplicht met een gemiddelde risicoscore van 3.0 t/m 6.0, houden we projectmatig en thematisch toezicht, dit is Toezicht Midden. Het programma Toezicht Midden is opgezet om regiobreed op dezelfde manier om te gaan met veiligheids- en gezondheidsrisico's voor onze inwoners. We zetten de projecten in 'waar het er het meest toe doet'. We werken branchegericht, maar ook op basis van actuele thema's en ontwikkelingen in de regio. Denk aan onderwerpen die branche-overstijgend zijn, zoals energiebesparing, afval, emissies en opslag of gebruik van gevaarlijke stoffen. Per project bepalen we welke toezichtstrategie het meest geschikt is.

In het jaarprogramma Toezicht Midden 2026 zijn elf milieuprojecten opgenomen die OZHZ voor alle gemeenten uitvoert. Voorbeelden van deze milieuprojecten zijn Polyvlokken bij maneges, Concernaanpak tankstations en Stallen vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen. Het Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik voeren we ook voor alle gemeenten uit. Voor Gorinchem gaat het om 21 energiecontroles.

Het jaarprogramma Toezicht Midden wordt jaarlijks door het AB vastgesteld. Via onze website leest u over de voortgang: [Toezicht Midden 2026 - OZHZ](#). We sluiten het jaar af met een jaarverslag.

5. Overheidsgestuurde taken lokaal

Planmatig VTH lokaal geprogrammeerd

Toezicht & Handhaving in het kader van ondermijning

Omdat OZHZ veel controles uitvoert bij bedrijven kan OZHZ soms signalen van ondermijnende activiteiten oppikken. Op uw verzoek kan OZHZ bovendien kennis inbrengen bij het stellen van prioriteiten en het plannen en uitvoeren van controles in het kader van uw aanpak van ondermijnende criminaliteit. In het jaarprogramma is met dit doel een beperkt budget opgenomen. Met u worden maatwerkafspraken gemaakt over de gewenste inzet.

6. Omgevingsgestuurde taken regionaal

Omgevingsgestuurd handelen volgt op alle aanvragen, meldingen, klachten en verzoeken van initiatiefnemers en inwoners. Het kort-cyclische toezicht dat hier direct uit voortkomt, is ook onderdeel van omgevingsgestuurde taken. Het gaat dan om toezicht op activiteiten die niet permanent van aard zijn, zoals sloop en nieuwbouw. Deze taken en ook de besteding zijn in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur.

Vergunningen en meldingen milieu

Aanvragen door bedrijven en instellingen voor oprichtings- en wijzigingsvergunningen milieu worden door OZHZ aan Europese, landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving getoetst. Daarvoor vragen wij ook adviezen op, in veel gevallen is dit wettelijk verplicht. Denk bijvoorbeeld aan het Waterschap, de Dienst Gezondheid en Jeugd, de provincie, Rijkswaterstaat en de veiligheidsregio. We voeren vooroverleg en nemen deel aan omgevingstafels. De mer-beoordeling² is ook onderdeel van de werkzaamheden.

De opleveringscontrole na het verlenen van de milieuvergunning is meegenomen in de urenraming. Een overzicht van bedrijven met milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn, vindt u in bijlage A.

Online leest u meer informatie over [vergunningen en meldingen](#). Daar kunt u ook verleende omgevingsvergunningen milieu inkijken of opvragen.

OZHZ behandelt ook toestemmingen en meldingen milieu, hieronder valt ook de informatieplicht, ontheffingen route gevaarlijke stoffen, laden en lossen vuurwerk en ambtelijk maatwerk.

In het onderstaande overzicht staan de voor 2026 geraamde aantallen voor vergunningen en meldingen milieu. Deze ramingen zijn gebaseerd op het aantal vergunningplichtige en meldingsplichtige milieubelastende activiteiten in uw gemeente en de ingekomen aanvragen en bestedingen in voorgaande jaren.

Vergunningen en meldingen milieu	Raming 2025	Raming 2026
Oprichtings- en wijzigingsvergunningen milieu	3	6
Toestemmingen en meldingen milieu	36	41

² De milieueffectrapportage (mer) is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. Op deze manier krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming.

Vergunningen en meldingen bodem

OZHZ voert wettelijke bodemtaken op grond van de Omgevingswet uit. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om behandelen van meldingen, nemen van maatwerkbesluiten op zogenaamde milieubelastende bodem activiteiten (MBA's). Voor bodem zijn de MBA's graven, saneren en tijdelijke opslag en toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen van belang.

Ook verzorgt OZHZ beleidsondersteuning op het gebied van bodem en PFAS en delen wij kennis via het ambtelijke bodemplatform. OZHZ registreert bodeminformatie en maakt deze digitaal openbaar en toegankelijk.

Op onze website leest u meer over [het toepassen van grond, zand en baggerspecie en de regels bij grondverzet](#).

Vergunningen en meldingen bodem	Raming 2025	Raming 2026
Beschikking maatwerk bodem	2	2
Melden graven	30	30
Melden saneren	15	15
Toepassen en opslaan grond en bouwstoffen (Groote Haar)	40	60
Bodemtoets bouw	7	7

Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop

In 2026 zal OZHZ meldingen en informatieplichten behandelen op het gebied van asbestsloop. Deze taken en de besteding zijn omgevingsgestuurd en in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur.

Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	Raming 2025	Raming 2026
Toestemmingen en meldingen bouw en sloop	139	138

Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen

Toezicht & Handhaving sloopfase / asbestverwijdering

Tijdens de sloopfase ziet OZHZ toe op bedrijfsmatige asbestverwijdering. We houden rekening met de risicoklasse en de toepassing van het materiaal, en ervaringen met de uitvoerder. Een klein deel van dit toezicht richt zich op illegale verwijdering van asbest. Ook ziet OZHZ toe op het veilig slopen van gebouwen of gedeelten hiervan en de risico's die dit (bouwkundig) slopen heeft voor het openbare gebied.

Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	Raming 2025	Raming 2026
Toezicht sloopfase / asbestverwijdering	125	120

Toezicht & Handhaving bodem

OZHZ voert wettelijke bodemtoezichttaken op grond van de Omgevingswet uit. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om het houden van toezicht op zogenaamde milieubelastende activiteiten bodem (MBA's). Voor bodem zijn de MBA's graven, saneren en tijdelijke opslag en toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen van belang. Ook houden we gebiedstoezicht op niet gemelde activiteiten en op mobiele brekers.

Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	Raming 2025	Raming 2026
Controle MBA graven	10	8
Controle MBA saneren	5	4
Controle toepassen en opslaan grond en bouwstoffen	15	29
Controle Overige OW-zaken	6	8
Toezicht mobiele brekers	1	2

Klachten, meldingen en verzoeken

Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken milieu over bedrijven en instellingen

OZHZ behandelt milieuklachten, -meldingen en handhavingsverzoeken, daarbij gaat het om:

- Wachtdienst voor milieuzaken namens de gemeenten en provincie.
- Afhandelen van klachten over geluid, geur, afval, bodem, etc.
- Afhandelen van handhavingsverzoeken milieu
- Onderzoeken van bedrijfsmeldingen over ongewone voorvallen.
- Uitvoeren van onderzoeken en metingen.

Inwoners kunnen overlast 24/7 melden, telefonisch of digitaal. Zie www.ozhz.nl/meld-overlast.

We behandelen elke ingediende klacht of melding. Sinds januari 2025 handelen we milieuklachten en -meldingen meer risicogestuurd, effectiever en efficiënter af. Bijvoorbeeld door dezelfde klachten te bundelen tijdens de afhandeling. Of door een locatie gepland te bezoeken op momenten dat de vaker voorkomende overlast het grootst is. De evaluatie van deze werkwijze van de wachtdienst en van de resultaten is inmiddels gestart. Biedt deze evaluatie aanleiding tot wijzigingen in de manier van werken, dan voeren we dit in 2026 door.

Op onze website leest u meer informatie over de regels en onze aanpak bij overlast: [Lucht, licht en geur](#), [Geluid door laden en lossen bij winkels](#) en [Geluid door windturbines](#).

De raming voor 2026 is lager in aantallen en inzet. We zien de laatste jaren een afname in het aantal ontvangen klachten en meldingen milieu.

Klachten, meldingen en verzoeken	Raming 2025	Raming 2026
Klachten en meldingen milieu over bedrijven en instellingen	115	110

Woo-verzoeken

Iedereen mag een verzoek om documenten doen op basis van de Wet Open Overheid. OZHZ handelt deze verzoeken af voor zover ze betrekking hebben op de taken die OZHZ uitvoert.

[Een Woo-verzoek indienen](#), via deze link leest u hoe dat in zijn werk gaat.

Overige Omgevingsgestuurde taken regionaal

Bezwaar en beroep

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, daarbij gaat het om:

- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures gericht tegen de verlening van vergunningen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures op grond van de Wet open overheid (Woo)
- Verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken
- Mediation trajecten voorafgaand aan bezwaar en in de beroepsfase

In 2026 verwachten we verwachten we één bezwaar- of beroepzaak.

Coördinatie VTH-taken

Hieronder vallen de werkzaamheden voor de planning en coördinatie van vergunningverlening en toezicht.

Advisering wettelijke taken VTH

OZHZ adviseert de gemeente en behandelt vragen die niet direct zijn gekoppeld aan specifieke VTH-taken, zoals vergunningen en toestemmingen milieu, bodem, bouw en APV, toezicht bodem, bouw en sloop en het behandelen van klachten en handhavingsverzoeken.

7. Overheidsgestuurde taken lokaal

Planmatige lokale VTH taken

Voor 2026 ramen we geen lokale omgevingsgestuurde taken. Hieronder viel in 2025 Toezicht energielabel C kantoren. Deze werkzaamheden zijn afgerond.

8. Expertise- en adviestaken

OZHZ adviseert gemeenten bij ruimtelijke plannen en projecten en biedt ondersteuning aan gemeenten bij de uitvoering van haar (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden. We adviseren gemeenten over de milieuregels in het omgevingsplan; hiervoor werken we projectmatig samen met de gemeenten. De bodemregels zijn afgerond. Samenwerking vindt nu plaats rond de thema's geluid, lichthinder, externe veiligheid en duurzaamheid. In 2026 starten we ook met de thema's lucht en geur en trillinghinder.

Het beantwoorden van ad hoc vragen en adviesverzoeken tot maximaal dertig uur is onderdeel van het jaarprogramma. Grote (integrale) advieswerkzaamheden om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken voeren we op offertebasis uit.

Het gaat om expertise en advies op het gebied van:



OZHZ streeft naar integraliteit bij advisering.

- We stemmen interne deeladviezen op elkaar af in integrale adviezen, omdat de thema's vaak niet los van elkaar kunnen worden gezien.
- De adviezen stemmen we ook af met de VZH en GGD³ zodat gemeenten geen schijnbaar tegenstrijdige adviezen ontvangen vanuit verschillende invalshoeken. Voordeel is dat u geen drie loketten nodig heeft voor een advies.

Op onze website vindt u de [Handreiking Milieu, bouwen en duurzaamheid in het Omgevingsplan](#).

De handreiking is speciaal voor medewerkers van gemeenten die het omgevingsplan maken en omgevingsdiensten die hierbij adviseren. De samenvatting van ieder thema is ook interessant voor andere geïnteresseerden zoals bestuurders en managers.

Lucht

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van lucht. Op basis van ervaring in de afgelopen jaren ramen we voor 2026 meer advieswerkzaamheden en inzet. Het gaat om:

³ tenzij een gemeente aangeeft hier geen prijs op te stellen

Werkzaamheden monitoring luchtkwaliteit

Onder de Omgevingswet moet de overheid de luchtkwaliteit in de aandachtsgebieden monitoren en beoordelen. Deze monitoring gebeurt via het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). OZHZ voert de volgende werkzaamheden uit:

- actualiseren en aanleveren van de CIMLK invoerbestanden op basis van verkeersgegevens uit de RVMK. Voor ieder zichtjaar wordt een afzonderlijk bestand gemaakt;
- periodiek actualiseren van de overige milieukenmerken (wegennet, bomenfactor, gebouwinvloed, etc.) in het invoerbestand. De volgende actualisatie van milieukenmerken vindt naar verwachting in 2030 plaats;
- presentatie van de resultaten door middel van nieuwsbrief of overleg. De resultaten worden verwerkt in de signaleringskaarten en gepubliceerd in de regionale kaartviewer van OZHZ.

Advisering en beleidsondersteuning

- Advisering en beoordeling luchtkwaliteit, geurhinder en stikstofdepositie bij (ruimtelijke) ontwikkelingen, onderzoeksprojecten en rapporten. Met uitzondering van adviezen bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen een (bouw)vergunningprocedure. Deze vallen binnen het reguliere vergunningproces.
- Advisering bij ad-hoc vragen en andere beleidsvragen. Denk aan input bij de omgevingsvisie en het omgevingsplan of raadsinformatiebrieven en advisering over maatregelen om luchtkwaliteit te verbeteren.

Omgevingsveiligheid

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van omgevingsveiligheid door het bieden van:

- Beleidsondersteuning omgevingsveiligheid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet. Van algemene kaders tot specifieke planregels;
- Advisering op het gebied van evenementen, ruimtelijke plannen en vergunningverlening;
- Beheer en actualisatie van het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). Daarnaast is OZHZ sparringpartner voor de Kwetsbare Gebouwen en Locaties (KGL) als onderdeel van het REV.

Geluid en Licht

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van geluid en licht, zoals:

- Beleidsondersteuning geluid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet.
- Advisering over geluid en trillingen bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten.
- Geluidsadvies in het kader van milieu- en omgevingsvergunningen, toezicht en handhavingstrajecten, ruimtelijke plannen, ontheffingen bouwlawaai, ontheffingen horeca en evenementen.
- Coördinatie en begeleiding sanering verkeerslawaaai.

- Het aanleveren van verkeerscijfers aan derden. Dit zal op grond van de Omgevingswet op termijn worden vervangen door het aanleveren van geluidbronddata (inclusief verkeerscijfers) aan de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG).
- Beleidsondersteuning op het gebied van licht. Onder andere het opstellen van een zonekaart voor het beoordelen van lichthinder en het bepalen van het toetsingskader.
- Advisering op het gebied van licht voor het omgevingsplan.

Omzetting GPP's: inzet op projectmatige aanpak

Door de Omgevingswet staat OZHZ - samen met de gemeenten - voor de uitdaging om 28 gezoneerde industrieterreinen binnen Zuid-Holland Zuid voor eind 2031 om te zetten naar zogenaamde 'geluidproductieplafonds' met een bijbehorend aandachtsgebied.

Vanaf 2026 zet OZHZ in op een gecoördineerde, projectmatige aanpak. U bent als gemeente in de totstandkoming van deze nieuwe aanpak meegenomen. Het gehele omzettingsproces vraagt namelijk om een coproductie tussen OZHZ en de gemeente. Het is niet enkel een technische exercitie vanuit OZHZ. Zo is planologische borging één van de noodzakelijke stappen in dit proces.

OZHZ maakt een nieuwe, geprioriteerde totaalplanning. U ontvangt nog een plan van aanpak op maat. Denk aan een planning per gemeente/industrieterrein, taakverdeling tussen OZHZ en de gemeente, benodigde acties en bijv. afspraken over de organisatie. Belangrijk is dat we - samen met u - zorgen dat deze planning aansluit bij de ruimtelijke ontwikkelingen die op stapel staan binnen uw gemeente en past in uw conversieplan naar omgevingsplannen.

Via www.ozhz.nl/themas/geluid/zonebeheer kunt u de gebieden op de kaart bekijken en vindt u meer informatie.

Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK)

Een RVMK is een gecombineerd verkeers- en milieumodel. Het verkeersmodel laat zien hoe personenauto's en vrachtverkeer zich verplaatsen. Het milieudeel bevat gegevens die nodig zijn om luchtkwaliteit en verkeersgeluid te berekenen.

De RVMK wordt gebruikt voor verplichte onderzoeken geluid en lucht bij ruimtelijke ontwikkelingen, voor de jaarlijkse monitoring van de luchtkwaliteit en voor het maken van de wettelijk verplichte (EU-)geluidbelastingkaarten en/of BGE modellen. Daarnaast helpt het model bij het opstellen van verkeerscirculatieplannen en het beoordelen van de effecten van verkeersmaatregelen, zoals tijdelijke omleidingen, snelheidsverlagingen of het afsluiten van wegen voor vrachtverkeer.

In 2026 worden de telresultaten van de verkeerstellingen in 2025 verwerkt in het model. Daarnaast worden extra gegevens toegevoegd, zoals sociaal-economische gegevens. Deze vernieuwde RVMK vormt de basis voor de BGE en de EU-geluidbelastingkaarten. De oplevering van de nieuwe RVMK staat gepland voor eind 2026.

Bodem en Water

Coördinatie grondstromen

Bij de uitvoering van bijvoorbeeld civieltechnische werkzaamheden of bodemsaneringen komen regelmatig overtollige partijen grond vrij die niet meer op de locatie verwerkt kunnen worden. Voor deze partijen moeten vervolgens nieuwe bestemmingen worden gezocht. OZHZ inventariseert en geeft advies wat de meest kosteneffectieve en juiste wijze is voor afzet van de overtollige partij grond.

Coördinatie onderzoek-/saneringsfase bodem

Voorafgaand aan een bouw- of herontwikkelingsproject is inzicht in de kwaliteit van de bodem en het grondwater noodzakelijk. Het benodigde onderzoek kan variëren van een historisch onderzoek tot een verkennend of nader bodemonderzoek, een waterbodemonderzoek, een funderings- of asfaltonderzoek. Ook begeleiden en coördineren wij onderzoek naar asbest in de bodem. In een aantal gevallen is een bodemsanering noodzakelijk. OZHZ ondersteunt desgewenst hierbij de gemeente en coördineert namens haar het traject van bodemsanering (opstellen van saneringsmelding en inzet milieukundige begeleiding). Daarnaast biedt OZHZ hulp bij de aanbesteding en het opstellen van het bestek.

Naast dat de chemische kwaliteit van de bodem belangrijk is, is de bodem ook van belang bij het realiseren van duurzaamheidsopgaven. Denk hierbij aan de energietransitie en klimaatadaptatie. Door vroegtijdig in het proces na te gaan of de bodem kansen of beperkingen met zich meebrengt, kan worden voorkomen dat in een later stadium kosten worden gemaakt die al eerder met de planontwikkeling meegenomen konden worden.

Met de 4D scan ondergrond wordt relevante beschikbare informatie van de boven- en ondergrond verzameld. Deze presenteren wij op een visuele wijze in relatie tot ambities van de gemeente.

De kosten voor een scan worden via het offerte traject verrekend.

Basisregistratie ondergrond (BRO)

De BRO geeft ruimtelijk inzicht in de ondergrond. Op die manier wordt het gebruik en beheer van die ondergrond ondersteund. De BRO is een wettelijke verplichting en helpt gemeenten om het beleid rondom energietransitie, klimaatadaptatie, de woningbouwopgave en economische ambities te formuleren. Al die ontwikkelingen hebben immers invloed op de ondergrond en niet alles kan op dezelfde plek. Met de BRO wordt informatie over de ondergrond gedigitaliseerd, gestandaardiseerd, geharmoniseerd en voor iedereen beschikbaar. Uw gemeente voert samen met OZHZ deze taak uit. Het is een gedeelde uitvoering waarbij per registratieobject de mate van ondersteuning door OZHZ verschilt. We ramen in 2026 een lagere inzet omdat naar verwachting minder ondersteuning vanuit OZHZ nodig is.

Duurzaamheid en Ecologie

De gemeente staat voor een grote opgave op het gebied van duurzaamheid. Van de ambitie voor een energie neutrale gemeente zoals beschreven in de Regionale Energiestrategie tot de doelstellingen vanuit het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie voor klimaatadaptatie en het toewerken naar een circulaire economie. OZH adviseert en ondersteunt de gemeente bij het uitvoeringsprogramma op het gebied van duurzaamheid. We richten ons daarbij op de volgende onderwerpen:

- Energietransitie
- Circulaire economie
- Klimaatadaptatie
- Ondergrond- of 4D scans

Om te voldoen aan de doelstellingen van de RES (Regionale Energie Strategie) zetten we in op het stimuleren van energiebesparing. De energiecontroles behoren tot de basistaak van OZH en richten zich op handhaving van de wettelijke verplichte (energiebesparende) maatregelen voor bedrijven. In het stimulerend spoor zetten we preventieve instrumenten in om (boven)wettelijke duurzame maatregelen te stimuleren.

De instrumenten van het stimulerende spoor:

Regionale werkzaamheden:

- Dataverzameling: data uit energiecontroles zetten we in om gemeenten en provincie te informeren over trends en ontwikkelingen bij bedrijven
- Innovatie: we houden ons op de hoogte van de laatste energieontwikkelingen (zoals energieopslag en -uitwisseling) om in een vroeg stadium mee te denken over mogelijk wettelijke uitdagingen
- Convenanten: via het lopende zorgconvenant en het startende scholenconvenant ondersteunen we deze doelgroepen met leerkringen, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. Scholen en zorginstellingen die moeten voldoen aan wettelijke verplichtingen krijgen van ons meer tijd, maar moeten wel extra duurzame stappen zetten.

Lokaal maatwerk is afhankelijk van de wensen en behoeften van uw gemeente. Hierover hebben we intensief contact met de energie/duurzaamheid collega's.

We zetten eerste stappen in de transitie van een lineaire economie naar een circulaire economie, met als nationale doel om in 2050 volledig circulair te zijn. OZH pakt hierin haar rol als VTH-organisatie, maar ook als regionale verbinder. We bereiden ons voor op (circulaire) wetgeving die vanuit Europa en het Rijk in ontwikkeling is en op ons afkomt. We stimuleren en faciliteren samenwerking in de regio. De gemeenten werken regionaal samen aan een drietal circulaire thema's (beleid, bedrijvigheid en bouw) via concrete actielijnen, wij zijn procesbegeleider van deze samenwerking.

Hiervoor is 50 uur extra geraamd in dit jaarprogramma. Verder neemt OZHZ circulariteit mee in vergunningaanvragen en bij toezicht, genereert OZHZ data rondom afvalstromen en jaagt circulaire bedrijventerreinen aan. Op deze manier ondersteunt OZHZ in het behalen van uw circulaire ambities.

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van ecologie, flora en fauna, en biodiversiteit zoals:

- Advisering in het kader van ruimtelijke plannen en ten behoeve van bouw- en milieuvergunningen/ meldingen;
- Toetsing van QuickScans, nader/ aanvullend onderzoek en monitoring ecologie;
- Advisering over soortenbescherming bij renoveren van woningen, ecologisch groenbeheer en – onderhoud, het toepassen van gedragscodes en vergroening van bedrijventerreinen;
- Advisering over biodiversiteit in de bebouwde leefomgeving en in het buitengebied bij planontwikkeling, ook in combinatie met de thema's energie, circulaire economie en klimaatadaptatie.

Op onze website leest u meer informatie over [het thema natuur](#).

Omgevingsadvies

OZHZ maakt omgevingsadviezen voor (ruimtelijke) planvorming. In zo'n integraal advies worden twee of meer van sectorale deeladviezen over de onderstaande milieuthema's afgestemd en samengebracht. Het advies kan betrekking hebben op de vestiging van een concreet bedrijf en milieuaspecten in het omgevingsplan, inclusief onderliggende onderzoeken, het maken van een omgevingsscan, het uitvoeren van een locatiekeuzeonderzoek, het verrichten van een quickscan of een uitgebreidere voorstudie voor een beoogde planontwikkeling, het begeleiden bij een mer⁴-procedure of het opstellen van een omgevingsvisie. We worden steeds vaker betrokken aan de voorkant van een ontwikkeling. Bij vrijwel alle gemeenten nemen we deel aan de "omgevingstafel".

⁴ mer = milieueffectrapportage

9. Financiën en verantwoording

In onderstaande tabel vindt u de belangrijkste financiële cijfers (€). Halverwege 2026 ontvangt u één keer een voortgangsrapportage. Met de rapportage informeren we u over de inhoudelijk bereikte resultaten, het gebruikte budget en de relatie tussen beiden. Ook leggen we in de rapportage belangrijke met u gemaakte (bijsturings-)afspraken vast. Bijzonderheden gedurende het jaar signaleert OZHZ proactief. In februari 2027 ontvangt u een jaarverslag waarmee OZHZ verantwoording aflegt over 2026.

In het online jaarverslag vindt u de vastgestelde voortgangsrapportages en het jaarverslag.

Bestuursopdracht

Uitvoeren van de collectieve maatregelen die we met het Algemeen Bestuur afspraken in het kader van de bestuursopdracht is in volle gang. In dit jaarprogramma ziet u dit onder meer terug in de beperkte toename van het uurtarief en de lagere materiële kosten omdat een belangrijk deel van het e-nose netwerk is overgedragen aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Thema's Ontwikkeling en Beheer	23.915	-	23.915
Regionale Generieke taken	60.142	-	60.142
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	324	-	324
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	34.304	-10.000	24.304
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	186.400	-49	186.351
Overig	-	-	-
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	7.546	-	7.546
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	89.011	-	89.011
Vergunningen & Meldingen Bodem	35.131	8.283	43.414
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	17.128	-	17.128
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	89.769	-	89.769
Klachten, meldingen en verzoeken	51.742	-	51.742
Overig	35.090	-	35.090
Omgevingsgestuurde taken lokaal			
APV en Drank- en horecawet	-	-	-
Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	-	-	-
Expertise- en adviestaken			
Lucht	6.104	-	6.104
Omgevingsveiligheid	7.918	-	7.918
Geluid en Licht	45.813	29.461	75.274
Bodem en Water	15.822	-2.500	13.322
Duurzaamheid en Ecologie	31.883	-	31.883
Omgevingsadvies	18.808	-	18.808
Overig	3.279	-	3.279
Totaal	760.129	25.195	785.324

Onderwerpen uit voorjaarsbrief

In de voorjaarsbrief van april 2025 gaven wij u in vervolg op de Begrotingsrichtlijnen 2026 een verdere vertaling van de vraagstukken en ontwikkelingen naar uw gemeente, met het verzoek dit te betrekken bij de besluitvorming over het begrotingskader 2026.

In bovenstaande tabel zijn voor de volgende onderwerpen uit de voorjaarsbrief incidentele budgetten opgenomen:

- Bodemtaken als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (bij Vergunningen & Meldingen Bodem en Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen). Dit is op verzoek van de gemeente inclusief de kosten voor de werkzaamheden m.b.t. de verbreding van de A27. Indien de inzet voor deze taken in 2026 hoger is dan het beschikbaar gestelde budget, zal de overbesteding op deze taak worden afgerekend op het totaal van het jaarprogramma.
- Aanpassing van geluidgezoneerde industrieterreinen naar GPPIL als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (bij Geluid en Licht).
- Structureel opnemen van budget voor toezicht energiebesparing bij bedrijven.

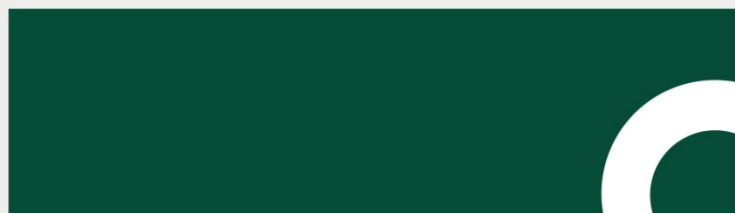
Voor de actualisatie van vergunningen is € 10.000 minder beschikbaar gesteld dan volgens onze inschatting nodig is in 2026. Indien de inzet voor deze taken in 2026 hoger is dan het beschikbaar gestelde budget, zal de overbesteding op deze taak worden afgerekend op het totaal van het jaarprogramma.

Offertetaken

Financiering van additionele opdrachten via offertes leidt tot een hogere administratieve lastendruk. Daarom hanteren we vanaf 2024 de afspraak dat adviesopdrachten tot 30 uur onderdeel zijn van het jaarprogramma.



Bijlagen



Bijlage A: Overzicht bedrijven met een omgevingsvergunning milieu

Naam	Adres	Bedrijfstak	Actualisatietoets in 2026
Damen Shipyards Gorinchem	Avelingen-West 20 Gorinchem	nutssector en industrie	
Westfort Gorinchem B.V.	Avelingen-West 25 Gorinchem	nutssector en industrie	
Mercon Steel Montage B.V.	Krinkelwinkel 6 Gorinchem	nutssector en industrie	
LCG Logistiek Centrum Gorinchem B.V.	Ambonstraat 2, 4202ML Gorinchem	transport, logistiek en ondersteuning daarvan	
Tevan B.V.	Edisonweg 19 Gorinchem	nutssector en industrie	
Gemeente Kwekerij	Kleine Haarsekade 125 te Gorinchem	afvalbeheer	
Novec B.V.	Nieuwe Wolpherensedijk ong. Gorinchem	activiteiten die bedrijfstakken overstijgen	x
Reinigingsdienst Waardlanden - locatie Gorinchem	Boezem 3 Gorinchem	afvalbeheer	
Ad Valk Dressage Horses B.V.	Vlietskade 60 Gorinchem	agrarische sector	
Brouwerij De Kaper	Louis Couperushof 10 te Gorinchem	nutssector en industrie	
Sporthal Oosterblik (Stichting Gorinchemse Sportaccommodat)	Dr. H.B. Wiardi Beckmanplein 60 Gorinchem	nutssector en industrie	
De Rooij Metaalrecycling	Schelluinsestraat 42 Gorinchem	afvalbeheer	
Merwetank B.V.	Avelingen-Oost 14 te Gorinchem	activiteiten die bedrijfstakken overstijgen	x
Promelca B.V. Vreugdenhil Dairy Foods Gorinchem Vreugdenhil Dairy Foods	Timorstraat 22 Gorinchem	nutssector en industrie	
Envisor B.V. Buys Ballotstraat 15	Buys Ballotstraat 15 Gorinchem	afvalbeheer	
Hotel Gorinchem B.V.	Franklinweg 7 Gorinchem	afvalbeheer	
Rioolwaterzuiveringsinstallatie Gorinchem	Griendweg 4a Gorinchem	afvalbeheer	

Bijlage B: Overzicht te controleren bedrijven toezicht hoog 2026

Naam	Adres	Branche	Risicoscore
Tevan B.V.	Edisonweg 19 Gorinchem	Chemische industrie	8,5
Autodemontage Van Bortel B.V.	Parallelweg 3-5 Gorinchem	Afval be- en verwerking	6
De Rooij Metaalrecycling	Schelluinsestraat 42 Gorinchem	Afval be- en verwerking	6
Envisor B.V.	Buys Ballotstraat 15 Gorinchem	Afval be- en verwerking	6
Gemeente Kwekerij	Kleine Haarsekade 125 Gorinchem	Afval be- en verwerking	6
Grondbalans B.V.	Handelskade 5 Gorinchem	Afval be- en verwerking	6
Reinigingsdienst Waardlanden - locatie Gorinchem	Boezem 3 Gorinchem	Afval be- en verwerking	6
Damen Shipyards Gorinchem	Avelingen-West 20 Gorinchem	Scheepsbouwindustrie vergunningplichtig	6
Mercon Steel Montage B.V.	Krinkelwinkel 6 Gorinchem	Scheepsbouwindustrie vergunningplichtig	6
Promelca B.V.	Timorstraat 22 Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie vergunningplichtig	6
Westfort Gorinchem B.V.	Avelingen-West 25 Gorinchem	Voedingsmiddelenindustrie vergunningplichtig	6
LCG Logistiek Centrum Gorinchem B.V.	Ambonstraat 2 Gorinchem	Industrie overige vergunningplichtig	V
Merwetank B.V. - locatie Gorinchem	Avelingen-Oost 14 Gorinchem	Industrie overige vergunningplichtig	V
Van Boven Daglichtproducten B.V.	Schelluinsestraat 52-56 Gorinchem	Industrie overige vergunningplichtig	V
Ad Valk Dressage Horses B.V.	Vlietskade 60 Gorinchem	Veehouderij vergunningplichtig	V

Bijlage C: Beschrijving werksoorten

Overheidsgestuurde taken regionaal		
	Actualiseren vergunningen	
A.1	Actualiseren vergunningen milieu	Actualisatietoetsen en ambtelijke revisies onder de Omgevingswet.
	Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	
B.1	Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog	Het uitvoeren van planmatig toezicht bij de bedrijven onder categorie Hoog. Het gaat om initiële controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van rapportages.
	Toezicht & handhaving gebruiksfase Midden Milieu, Energie en bestaande bouw/brandveilig gebruik	Het uitvoeren van toezicht- en handhavingsactiviteiten vanuit het regionale programma Toezicht Midden. Dit is een risicogestuurd programma met een projectmatige en branchegerichte aanpak met aandacht voor terugkerende verplichtingen zoals energiebesparingsmaatregelen en andere actuele thema's en ontwikkelingen.
DB04	Toezicht & Handhaving Midden Milieu	Het uitvoeren van projecten vanuit het programma Midden op het gebied van milieu voor gemeentelijke opdrachtgevers. Het gaat hier om initiële controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages behorende bij de projectcontrole.
DB15	Toezicht & Handhaving Midden Energie	Het uitvoeren van projecten vanuit het programma Midden op het gebied van energie voor gemeentelijke opdrachtgevers. Het gaat hier om initiële controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages behorende bij de projectcontrole.
DB03	Toezicht & Handhaving Midden bestaande bouw/brandveilig gebruik	Het uitvoeren van projecten vanuit het programma Midden op het gebied van bestaande bouw en brandveiligheid in de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Hardinxveld-Gessendam en Molenlanden. Het gaat hier om initiële controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages behorende bij de projectcontrole.
Overheidsgestuurde taken lokaal		
	Planmatige lokale VTH-taken	
D.1	Toezicht & Handhaving lokale regelgeving (lokale extra projecten)	Het uitvoeren van extra controles of andere werkzaamheden op basis van lokale keuzes per gemeente.
D.2	Toezicht & Handhaving ihkv ondermijning	Het inbrengen van kennis, het deelnemen aan integrale ondermijningscontroles en de uitvoering van extra controles (en bijbehorende handhaving) specifiek in opdracht van gemeentelijke opdrachtgevers.
Omgevingsgestuurde taken regionaal		
	Vergunningen & Meldingen Milieu	
E.1	Vergunningen milieu op aanvraag en opleveringscontrole	Alle leges gebonden taken voor omgevingsvergunning milieu. Het gaat om vooroverleg en omgevingstafels, aanvraag voor een oprichtingsvergunning, aanvragen voor een wijzigingsvergunning en ook de mer-beoordeling.
E.2.1	Meldingen, informatieplicht en ambtelijk maatwerk.	Het behandelen van toestemmingen, meldingen en informatieplichten milieu.
E.2.2	Maatwerk, gelijkwaardigheid, route gevaarlijke stoffen, laden lossen vuurwerk	Het behandelen van maatwerk op verzoek van bedrijven, ontheffing van de route gevaarlijke stoffen en het laden en lossen van vuurwerk.

Vergunningen & Meldingen Bodem		
E.3.1	Bodemvergunningen overig (RE11-OW4)	Het invoeren van gegevens in het bodeminformatiesysteem en het beoordelen van monitoringsrapporten. Ook de werkzaamheden naar aanleiding van informatievragen van initiatiefnemers, ad-hoc vragen van gemeenten, de bodembeheersnota en het bodembeleid.
E.3.2	Beschikking Maatwerk bodem / toeval / zorgplicht (RE-90)	Werkzaamheden die te maken hebben met beschikking maatwerk bodem, bodem aanvragen, voorbeschermingsregels, toevalsvondsten, bodemverontreiniging en de zorgplicht onder de Omgevingswet.
E.3.3	Overgangsrecht WBB	Het behandelen van meldingen en beschikkingen onder het overgangsrecht Wet bodembescherming.
E.4.1	Melden graven (RE11-OW1)	Het behandelen van meldingen en informatieplichten voor graven in de bodem. Dit gaat om graven onder en boven de interventiewaarden voor bodemkwaliteit.
E.4.2	Melden saneren (RE11-OW2)	Het behandelen van meldingen en informatieplichten voor saneren van de bodem.
E.4.3	Toepassen / opslaan grond- en bouwstoffen (RE11-OW3)	Het behandelen van meldingen en informatieplichten met betrekking op het toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie.
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop		
F.1.1	Omgevingsvergunningen bouw ruimtelijke toetsing	Behandelen van (concept)aanvragen, overleggen over aanvragen, PFO en vragen over lopende zaken.
F.1.2	Omgevingsvergunningen bouw technische toetsing	het behandelen van alle (concept)aanvragen met betrekking tot toetsing aan het BBL.
F.1.3	Vergunning tijdelijke bouwobjecten openbare ruimte	Het behandelen van vergunningen voor tijdelijke bouwobjecten in de openbare ruimte.
F.2.1	Melding brandveilig gebruik en opleveringscontrole	Het behandelen van meldingen en vragen over lopende zaken m.b.t. brandveilig gebruik.
F.2.2	Melding en informatieplicht sloop	Het behandelen van meldingen en informatieplichten en vragen over lopende zaken m.b.t. sloopwerkzaamheden.
F.2.3	Melding en informatieplicht Wkb	Het behandelen van meldingen en informatieplichten en vragen over lopende zaken m.b.t. Wkb.
F.2.4	Maatwerk en gelijkwaardigheid bouw	Het behandelen van maatwerk/ontheffingen en gelijkwaardigheid en vragen over lopende werkzaamheden.
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen		
G.1.1	Toezicht & handhaving bouwfase	Het houden van risicogestuurd toezicht op bouwplannen in de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Hardinxveld-Giessendam. Het gaat om het uitvoeren van initiële controles, hercontroles en eventuele handhaving.
G.1.2	Toezicht & handhaving Wkb	Het uitvoeren van toezicht en handhaving op bouwplannen die vallen onder het Wkb stelsel, zoals het behandelen van informatieplichten (zowel bouw- en gereedmeldingen) en handhaven op eigen bevindingen en signalen van derden.
G.2	Toezicht & Handhaving op sloopfase	Het houden van risicogestuurd toezicht bij bouwkundige sloopplannen en het verwijderen van asbest. Dit kan gaan om initiële controles en/of administratief toezicht, hercontroles en eventueel handhaving.

G.3.1	Controle MBA graven (TZ-05-c)	Het uitvoeren van risicogestuurd toezicht op meldingen en informatieplichten voor graven in de bodem. Dit gaat om graven onder en boven de interventiewaarden voor bodemkwaliteit.
G.3.2	Controle MBA saneren (TZ-05-d)	Het uitvoeren van risicogericht toezicht op sanering en sanerende maatregelen m.b.t. bodem.
G.3.3	Controle MBA toepassen en opslaan grond (TZ-05e)	Het uitvoeren van risicogestuurd toezicht op meldingen en informatieplichten met betrekking op het toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie.
G.3.4	Controle overige OW zaken Bodem (TZ-05j)	Het houden van toezicht op niet gemelde activiteiten, op gesloten bodemenergiesystemen (GBES) en na incidenten.
G.3.5	Controle WBB overgangsrecht (TZ01-05)	Het houden van toezicht op de Wet bodembeschermingslocaties.
G.3.6	Toezicht mobiele brekers	Het uitvoeren van risicogestuurd toezicht op het mobiel breken bouw- en sloopafval
Klachten, meldingen en verzoeken		
H.1	Klachten en meldingen milieu over bedrijven en instellingen	Het behandelen van klachten, meldingen en voorvallen op het gebied van milieu. Het afhandelen en onderzoeken van klachten over geluid, geur, afval, bodem, etc. en van bedrijfsmeldingen over ongewone voorvallen. Het uitvoeren van metingen kan onderdeel zijn van het onderzoek. Inclusief bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en eventueel rapportages die voortkomen uit klachten of ongewone voorvallen.
H.2	Klachten en meldingen over bouw en sloop	Het behandelen en onderzoeken van klachten, meldingen en voorvallen op gebied van bouw, brandveilig gebruik en RO. Voor gemeenten Alblasdendam, Dordrecht, Hardinxveld-Gessendam en Molenlanden.
H.3	Handhavingsverzoeken milieu	Het behandelen van handhavingsverzoeken die te maken hebben met milieuregels.
H.4	Handhavingsverzoeken bouw & sloop	Het behandelen van handhavingsverzoeken over bouw- en sloopwerkzaamheden door belanghebbenden.
H.5	Woo-verzoeken	Het behandelen van verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo).
Overig		
I.1	Bezwaar en Beroep	Werkzaamheden bij bezwaar en beroep bij VTH-taken. Op basis van handhavingsbeschikkingen, weigering en verlening van vergunningen en naar aanleiding van procedures op grond van de Wet open overheid. Ook het behandelen van verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken hoort hierbij en deelname aan mediationtrajecten voorafgaand aan deze procedures.
DB19	Coördinatie VTH-taken	Planning- en coördinatiewerkzaamheden van de taken vergunningverlening en toezicht.
I.2	Advisering wettelijke taken VTH	Werkzaamheden naar aanleiding van vragen die niet zijn gekoppeld aan specifieke VTH-taken. Zoals lopende vergunning- of toezichtzaken.
I.3	Frontoffice / KOC	De beantwoording van vragen van burgers en bedrijven, waarbij nog geen sprake is van een lopende (concept)aanvraag of melding.

Omgevingsgestuurde taken lokaal		
	APV en Drank- en horecawet	
J.1.1	Evenementen meldingen	Het behandelen van een melding van een evenement.
J.1.2	Evenementen vergunningen	Het behandelen van een vergunningaanvraag voor een evenement.
J.1.3	Horeca	Het behandelen van de volgende horeca-aanvragen: Afwijken openingstijden, Wijziging leidinggevende, Producers van geluid, Art. 35/tappen Alcoholwet, Terras, Exploitatie, Exploitatie speelautomaten, Exploiteren sexinrichting, Exploiteren c shop, Speelautomaten (aanwezigheid), Bibob.
J.1.4	APV overig	Het behandelen van de overige APV-aanvragen: venten (aanbieden diensten en goederen), aanstellen verkeersregelaars, collecteren, standplaats, geluidshinder in openlucht, kamperen, verklaring van geen bezwaar (wedstrijd, vuurwerk en luchtruim), loterij, melding demonstratie, straatartiest (muziek, zang en geluidsreclame) en bingo.
J.1.5	Bestuurlijke handhaving APV	Uitvoeren van bestuurlijke handhaving op grond van de APV of bijzondere wetten procedure. De aanleiding is altijd een rapportage van een andere (gemeentelijke) instantie.
	Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	
J.2	Vergunningverlening Huisvestingsverordening	Het behandelen van aanvragen m.b.t. huisvestingsverordening, overleggen over aanvragen en beantwoorden van vragen over lopende zaken.
J.3	Vergunningverlening opkoopbescherming	Het behandelen van aanvragen m.b.t. opkoopbescherming, overleggen over aanvragen en beantwoorden van vragen over lopende zaken.
J.4	Toezicht & Handhaving bij monumenten	OZHZ ondersteunt Alblasserdam, Dordrecht en Hardinxveld-Gessendam bij het toezicht op monumenten. Het gaat in deze om advies over bouwkundige zaken op verzoek van de vakgroep Erfgoed.
J.5	Toezicht handelsreclame	Het uitvoeren van bestuurlijke handhaving van (reclame)bouwwerken en op het voeren van handelsreclame op particulier gebied, naar aanleiding van verzoeken om handhaving.
J.6	Toezicht & Handhaving huisvesting	Het uitvoeren van toezicht en handhaving op legale en illegale huisvesting van o.a. arbeidsmigranten in gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Hardinxveld-Gessendam.
J.7	Toezicht & Handhaving opkoopbescherming	Handhaving op regels over opkoopbescherming volgens de huisvestingsverordening. OZHZ houdt toezicht op illegale bewoning op basis van informatie uit het kadaster en de gemeentelijke basisadministratie.
J.8	Toezicht energielabel Ckantoren	Het uitvoeren van toezicht op de verplichting van het minimale energie label C voor kantoren.
J.9	BAG-onderzoeken	Het onderzoeken en repareren van gegevens in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en het beantwoorden van vragen.

Expertise- en adviestaken		
	Lucht	
K.1	Luchttaken	Sectorale advisering over luchtkwaliteit, geur-/stofhinder en stikstofdepositie bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten. Beleidsondersteuning om de luchtkwaliteit te verbeteren. Monitoren van de luchtkwaliteit in aandachtsgebieden met het QMLK (voor het project SLA).
	Omgevingsveiligheid	
K.2	Omgevingsveiligheidtaken	Sectorale advisering over omgevingsveiligheid en beleidsondersteuning bij evenementen, ruimtelijke plannen en vergunningverlening. Het vullen en actueel houden van het register Externe Veiligheid (REV).
DB18	Ontwikkelfase REV/Beleidsontw. MOV	Projectmatige aanpak gericht op het vullen van het REV met volledige en actuele data. Daarnaast het maken van samenwerkingsafspraken over het beheer binnen Open Wave. Gemeenten ondersteunen bij het opstellen van beleid over omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet.
	Geluid en Licht	
DB06	Geluidsbelastingkaarten en Aandachtsgebieden (BGE)	Werkzaamheden voor Geluidsbelastingkaarten/Actieplannen EU en Aandachtsgebieden BGE.
DB07	RVMKDS en AW	Werkzaamheden voor Regionaal Verkeersmodel DS/AW.
K.3	Geluidtaken	Sectorale advisering over geluid en trillingen bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten, in het kader van ontheffingen bouwlawaai, ontheffingen horeca en evenementen. Beleidsondersteuning geluid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet. Het aanleveren van verkeerscijfers aan derden/ het aanleveren van geluidbrondata (inclusief verkeerscijfers) aan de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG).
K.4	Zonebeheer - Regulier	Werkzaamheden voor regulier zonebeheer geluid.
DB20	Zonebeheer - Conversie Omgevingswet (GPIL)	Werkzaamheden voor de omzetting van geluidzones Wet geluidhinder (Wgh) naar geluidproductieplafonds (GPP's) Omgevingswet.
K.5	Lichttaken	Sectorale advisering en beleidsondersteuning op het gebied van licht voor het omgevingsplan.
	Bodem en Water	
K.6	Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	Sectorale advisering over bodem. Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem en het grondwater, begeleiding en coördinatie van onderzoek naar asbest in de bodem en/of bodemsanering en ondersteuning bij aanbesteding en opstellen bestek.
K.7	Bodemtoets Bouw (BtB)	Beoordelen van het aspect bodem voor bouwvergunningen bodemgevoelig gebouw. Voor bouwgemeenten is dit onderdeel van omgevingsvergunning bouw.
K.8	Basisregistratie Ondergrond (BRO)	Werkzaamheden voor de Basisregistratie ondergrond.
DB10	Coördinatie grondstromen	Sectorale advisering bodem over de meest kosteneffectieve en juiste wijze voor afzet van de overtollige partij grond bij o.a. civieltechnische werkzaamheden of bodemsaneringen.

	Duurzaamheid en Ecologie	
K 9	Advies duurzaamheid en circulair	Advisering en ondersteuning bij het gemeentelijke uitvoeringsprogramma op het gebied van duurzaamheid, met daarinbinnen de onderwerpen energietransitie, circulaire economie, klimaatadaptatie en ondergrond- of 3D scans.
DB21	Stimulering energiebesparing	Werkzaamheden om energiebesparing te stimuleren en daarmee te voldoen aan de doelstellingen van de RES (Regionale Energie Strategie). Aanvullend op toezicht is dit voornamelijk bovenwettelijk en waar mogelijk ook met een koppeling naar circulariteit, klimaatadaptatie en biodiversiteit.
K 10	Klimaatadaptatie	Werkzaamheden in het kader van de regionale uitvoeringsagenda van Dordrecht, Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht. De basis onder deze uitvoeringsagenda zijn de zeven ambities uit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie.
K 11	Ecologietaken	Sectorale advisering bij ruimtelijke plannen en bouw- en milieuv vergunningen/ meldingen. Toetsing van quick scans, nader onderzoek en monitoring ecologie. Advisering over biodiversiteit in combinatie met het thema klimaatadaptatie. Advisering over soortenbescherming bij renoveren van woningen, ecologisch groenbeheer en -onderhoud, het toepassen van gedragscodes en vergroening van bedrijventerreinen.
	Omgevingsadvies	
K 12	Omgevingsadviestaken	Advisering over omgevingstaken en het beantwoorden van vragen (tot 4 uur)
K 13.1	Omgevingsadviestaken (middelgrote advieswerkzaamheden)	Integrale omgevingsadvisering (tot 30 uur) over o.a. bedrijfsvestiging en milieuaspecten in het omgevingsplan, maken van een omgevingsscan, uitvoeren van een locatiekeuzeonderzoek, verrichten van een quick scan of een uitgebreidere voorstudie voor een beoogde planontwikkeling, begeleiden bij een mer-procedure of het opstellen van een omgevingsvisie.
K 13.2	Adviseren omgevingsplan	Advisering en ondersteuning bij het opstellen van het omgevingsplan en/of een omgevingsvisie.
	Overig	
DB14	Planning en coördinatie expertise	Planning- en coördinatie werkzaamheden van de expertise- en adviestaken.