

AANTEKENEN

Helleman Handels- en Expeditiebedrijf B.V.
t.a.v. de heer xxxx
Voltastraat 20
3281 NG NUMANSDORP

Uw brief van	Verzenddatum	24 november 2017	
Uw kenmerk			
Reactie op	Zaaknummer	Z-16-312916	
Onderwerp	Ons kenmerk	D-17-1689676	(Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	de heer xxxx	

Geachte heer xxx,

Inleiding

Op 26 oktober 2017 heeft een toezichthouder van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid een controle uitgevoerd bij de bij u in gebruik zijnde locatie aan de Voltastraat 20 te Numansdorp. Bij deze controle is tevens de heer xxxxxx van de Veiligheidsregio ZHZ aanwezig geweest.

Hierbij is een overtreding geconstateerd van artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Uw inrichting is namelijk in werking zonder vergunning op grond van de Wabo.

De aangetroffen situatie mag gezien de aanwezigheid van de grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen (ADR), waardoor een gevaarlijke situatie is ontstaan, niet opnieuw plaatsvinden. Om deze reden leggen wij een last onder dwangsom op om zodoende te bewerkstelligen dat herhaling van deze overtreding wordt voorkomen.

Wettelijke bepalingen

Constatering overtreding

Binnen uw inrichting vindt in loods 6 de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen plaats in een hoeveelheid van ongeveer 52.000 liter.

Hierbij zijn de gevaarlijke stoffen welke opgeslagen zijn in de drie PGS 15 kluizen en in de overslagvakken niet meegenomen. Deze stoffen zijn namelijk correct geplaatst.

In de open ruimte van loods zijn met name de volgende verpakte gevaarlijke stoffen aangetroffen:

ADR klasse 6.1, 36 IBC's à 1000 liter, UN 2810

ADR klasse 6.1 / 3, 80 vaten à 200 liter, UN 2929

ADR klasse 2, pallet spuitbussen UN1950

Omgerekend naar kilogrammen is dit ruimschoots boven de 10.000 kilogram.

De genoemde stoffen zijn op advies van onze inspecteur direct uit de inrichting verwijderd.

Volgens artikel 2.1 lid 1 aanhef en sub e van de Wabo juncto artikel 1.1 lid 3 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het voor bepaalde aangewezen categorieën van bedrijven verboden om zonder daartoe verleende vergunning te zijn opgericht, te veranderen of in werking te zijn. In bijlage 1 van het Bor worden deze vergunningplichtige categorieën van inrichtingen benoemd. Deze activiteit is op grond van categorie 4.4 onder j van bijlage 1 van het Bor omgevingsvergunningplichtig.

Voor uw inrichting is voor deze opslag geen vergunning verleend noch aangevraagd. Derhalve is uw inrichting in werking zonder omgevingsvergunning op grond van de Wabo.

Er is onderzocht of het mogelijk is de hierboven genoemde situatie te legaliseren. Het feitelijke legalisatieproces start echter op het moment dat voor de bovengenoemde opslag een aanvraag om vergunning wordt ingediend. Als wij na beoordeling en toetsing daarvan besluiten dat een vergunning kan worden verleend, dan is de situatie ná afgifte van de vergunning daadwerkelijk gelegaliseerd.

Daarom is er nu, bij ongewijzigde situatie, sprake van een overtreding tot het moment dat de vergunning daadwerkelijk is verleend of de betreffende stoffen uit de inrichting zijn verwijderd. Opgemerkt wordt dat binnen de inrichting thans geen geschikte opslagruimten aanwezig is voor de opslag van de aangetroffen verpakte gevaarlijke stoffen.

Wanneer u voornemens bent om deze stoffen op te slaan, dan zal de opslag daarvan uiteraard moeten voldoen aan PGS 15.

Beleid

Ingevolge onze nalevingstrategie en de sanctiestrategie treden wij op tegen de hierboven genoemde overtreding. Door het ontbreken van een vergunning voor de eerder genoemde activiteiten zijn er geen kaders waarbinnen het milieu wordt beschermd.

Handhaving

Op grond van de artikelen 5.1 juncto 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 125 van de Gemeentewet en 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de bevoegdheid een last onder dwangsom op te leggen.

Bij brief van 30 oktober 2017 (kenmerk D-17-1686798) hebben wij aan u ons voornemen kenbaar gemaakt om aan u een last onder dwangsom op te leggen.

Zienswijze

U bent op grond van artikel 4.8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken.

Van deze gelegenheid hebt u gebruik gemaakt tijdens het gesprek op 10 november 2017.

Uw zienswijze kan als volgt worden samengevat:

- **Aanwezigheid 36 IBC's ADR klasse 6.1, à 1000 liter, UN 2810:**
U geeft aan dat deze stoffen niet binnen de inrichting aanwezig hadden mogen zijn. Dit was een administratieve fout en dit zal in de toekomst niet meer voorkomen. Het personeel is hierover geïnstrueerd.
- **Aanwezigheid 80 vaten ADR klasse 6.1 / 3, à 200 liter, UN 2929:**
U geeft aan dat hier geen sprake is van een overtreding. Het betreft hier een partij welke tijdelijk aanwezig is t.b.v. overslag ingevolge hoofdstuk 5 van de PGS 15.
- **Aanwezigheid pallet spuitbussen UN1950 ADR klasse 2:**
U geeft aan dat hier geen sprake is van een overtreding. Het betreft hier een partij welke tijdelijk aanwezig is t.b.v. overslag ingevolge hoofdstuk 5 van de PGS 15.
- **Van toepassing zijn PGS 15:2016:**
U heeft de vraag gesteld of de PGS 15:2016 welke van kracht is per 1 oktober 2017, van toepassing is op uw inrichting, of dat dit de PGS 15:2012 is.
- **Hoogte van de dwangsom:**
U geeft aan de hoogte van de dwangsom niet in verhouding te vinden met de geconstateerde overtreding. Daarnaast vindt u de hoogte van de dwangsom per overtreding te hoog.

Met betrekking tot deze zienswijze merken wij het volgende op:

- **Aanwezigheid 36 IBC's ADR klasse 6.1, à 1000 liter, UN 2810:**
U heeft deze overtreding bevestigd.
- **Aanwezigheid 80 vaten ADR klasse 6.1 / 3, à 200 liter, UN 2929:**
De 80 betreffende vaten zijn aangetroffen buiten het daarvoor bestemde overslag vak (zoals dat verplicht is gesteld in 5.6.1 van PGS 15:2016), en kunnen daarom niet worden aangemerkt als tijdelijke opslag. Daarnaast betreft de totale hoeveelheid van deze partij 16.000 kg.

Ingevolge voorschrift 5.6.5 van PGS 15:2016 mag in een voorziening voor tijdelijke opslag maximaal aanwezig zijn:

- o 20.000 kg verpakte stoffen (hieronder vallen ook koopmansgoederen en aanverwante stoffen), waarvan maximaal 10 000 kg verpakte gevaarlijke stoffen;
- o Van de verpakte gevaarlijke stoffen mag overeenkomstig vs. 5.5.3, maximaal 2.000 kg brandbare vloeistoffen (ADR-klasse 3) zijn;
- o In het brandcompartiment waarin de voorziening voor tijdelijke opslag(en) is/zijn gelegen, mag niet meer dan 2 000 kg brandbare vloeistoffen (ADR-klasse 3).

Hieruit volgt dat daarom dat een hoeveelheid van 16.000 kg aan gevaarlijke stoffen in een dergelijk opslagvak niet is toegestaan.

Derhalve is geconstateerd dat én de partij niet op de juist locatie is geplaatst én de partij te groot is voor tijdelijke opslag.

Hierbij wordt opgemerkt dat PGS 15 middels paragraaf 5.7 de mogelijkheid biedt om gevaarlijke stoffen tijdelijk op te slaan in hoeveelheden tot 30.000 kg. Echter is geconstateerd dat ook niet wordt voldaan aan de in deze paragraaf genoemde aanvullende maatregelen. Derhalve is ook o.g.v. paragraaf 5.7 de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen tot 30.000 kg niet toegestaan.

- **Aanwezigheid pallet spuitbussen UN1950 ADR klasse 2:**
De pallet met spuitbussen is aangetroffen buiten het daarvoor bestemde overslagvak (zoals dat verplicht is gesteld in 5.6.1 van PGS 15:2016), en kan daarom niet worden aangemerkt als tijdelijke opslag, maar moet worden gezien als opslag welke moet voldoen aan het gestelde in (voorschrift 3.1.1 van) PGS 15:2016.

- **Van toepassing zijn PGS 15:2016:**
Op 1 oktober 2017 is in het Activiteitenbesluit milieubeheer de PGS 15:2016 aangewezen. In artikel 1.2 van de Activiteitenregeling wordt aangegeven wat wordt verstaan onder "PGS 15". Onder de PGS 15 genoemd in de Activiteitenregeling wordt verstaan: "*Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016)*".

De voorschriften met betrekking tot de overslag van gevaarlijke stoffen werden in diens voorloper de PGS 15:2012 benoemd in hoofdstuk 10. In de PGS 15:2016 is dit hoofdstuk 5 geworden. Van toepassing op de situatie bij Helleman B.V. is paragraaf 5.6 van PGS 15:2016. Dit was voor 1 oktober 2017 paragraaf 10.6.

- **Hoogte van de dwangsom:**
Bij navraag bij een leverancier van PGS 15 opslagvoorzieningen is gebleken dat indien opslagcontainers aangeschaft moeten worden voor de opslag van 50.000 kg (meerdere containers met een opslagcapaciteit tot 10.000 kg) dit een kostenpost van naar schatting rond de 150.000 euro met zich zou meebrengen. Indien er voor zou worden gekozen om een ruimte in te richten naar een beschermingsniveau zullen de kosten nog vele malen hoger liggen. De hoogte van de dwangsom moet een overtreder voldoende prikkel geven om de overtreding ongedaan te maken. Omdat het beëindigen van de overtreding veel kosten met zich mee kan brengen, hebben we de hoogte van de dwangsom hierop laten aansluiten. We willen u wel tegemoet komen om de hoogte van de dwangsom per overtreding te verlagen. Echter blijft het maximum aan te verbeuren dwangsom staan op 50.000 euro. Het bedrag per overtreding zal worden aangepast naar 10.000 euro.

Uw zienswijze geeft ons geen aanleiding tot het innemen van een ander standpunt over deze kwestie. Alleen de hoogte van de dwangsom per overtreding wordt aangepast, waarbij het maximum aan te verbeuren dwangsommen gelijk blijft.

Besluit

Wij hebben dan ook besloten om aan u een last onder dwangsom op te leggen op grond waarvan:

Het verboden is om in strijd met artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e van de Wabo zonder omgevingsvergunning een inrichting op te richten, te veranderen of in werking te hebben.

U een dwangsom verbeurt van € 10.000,- per constatering tot een maximum van € 50.000,- (met een submaximum van €10.000,- per week) als ná de hieronder genoemde termijn, niet wordt voldaan aan voornoemde verplichting.

Dit geldt vanaf 1 dag (begunstigingstermijn) na de datum van verzending van deze beschikking.

De hoogte van de dwangsom is gebaseerd op de zwaarte van de geconstateerde overtredingen, de kosten voor het treffen van voorzieningen of maatregelen en het economisch voordeel als de voorzieningen of maatregelen niet zouden worden getroffen.

Dit besluit geldt mede jegens de rechtsopvolger van degene aan wie het besluit is opgelegd alsmede jegens iedere verdere rechtsopvolger.

Op grond van artikel 6.1 Wabo treedt dit besluit in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking.

Een last onder dwangsom wordt verbeurd door het enkele feit dat de aanschrijving niet wordt nagekomen. U kunt voorkomen dat een dwangsom wordt verbeurd, door de hiervoor genoemde tekortkoming tijdig op te heffen.

De geconstateerde tekortkoming is mogelijk een strafbaar feit. De genoemde termijn sluit vervolging door het Openbaar Ministerie niet uit.

Actieve openbaarmaking

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) is voornemens dit handhavingsbesluit integraal openbaar te maken op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur.

De openbaarmaking zal gebeuren door het publiceren van onderhavig document op de website van OZHZ. Wij verwijzen u hiervoor naar de u gelijktijdig met dit besluit toegezonden brief van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Is deze beschikking onduidelijk of heeft u er vragen over?

Neemt u dan eerst telefonisch contact met ons op. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift hoeft te schrijven.

Bezwaar maken

U kunt tegen dit besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de datum waarop het besluit is verzonden. Dit kan bij burgemeester en wethouders van Cromstrijen, Postbus 7400, 3280 AE Numansdorp. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening en in elk geval bevatten: naam, adres, telefoonnummer en eventueel e-mailadres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de reden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift houdt de werking van het besluit niet tegen. Hebben u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een belanghebbende, die een bezwaarschrift heeft ingediend, de voorzieningenrechter van de Rechtbank Rotterdam, Bestuursrecht team B (Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam) verzoeken om een voorlopige voorziening (tijdelijke beslissing) te treffen. Voor de behandeling van het verzoek wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Burgemeester en wethouders van Cromstrijen,
namens dezen,

A.P.M. Croughs
manager Unit Integraal Toezicht B van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

- Bijlage: - artikel 2.1 Wabo
- Kopie: - gemeente Cromstrijen.
- de Officier van Justitie, Functioneel Parket, Handhavingseenheid Rotterdam.
- Nationale politie, regionale eenheid Rotterdam, basisteam Hoeksche Waard, t.a.v. de teamchef.
- Inspectie Leefomgeving en Transport, t.a.v. de Inspecteur-Generaal.
- OZHZ, t.a.v. xxxxx
- VRZHZ, t.a.v. xxxxxx

Wabo

Artikel 2.1

-1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- a. het bouwen van een bouwwerk,
 - b. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald,
 - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet,
 - d. het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk in met het oog op de brandveiligheid bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen,
 - e. - 1°. het oprichten,
 - 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
 - 3°. het in werking hebben
- van een inrichting of mijnbouwwerk,
- f. het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van een rijksmonument of het herstellen, gebruiken of laten gebruiken van een rijksmonument op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht,
 - g. het slopen van een bouwwerk in gevallen waarin dat in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit is bepaald,
 - h. het slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- of dorpsgezicht of
 - i. het verrichten van een andere activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving.
- 2 Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot hetgeen wordt verstaan onder de in het eerste lid bedoelde activiteiten.
- 3 Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat met betrekking tot daarbij aangewezen activiteiten als bedoeld in het eerste lid in daarbij aangegeven categorieën gevallen, het in dat lid gestelde verbod niet geldt.