



2025



Voortgangs- rapportage 1

Januari t/m april

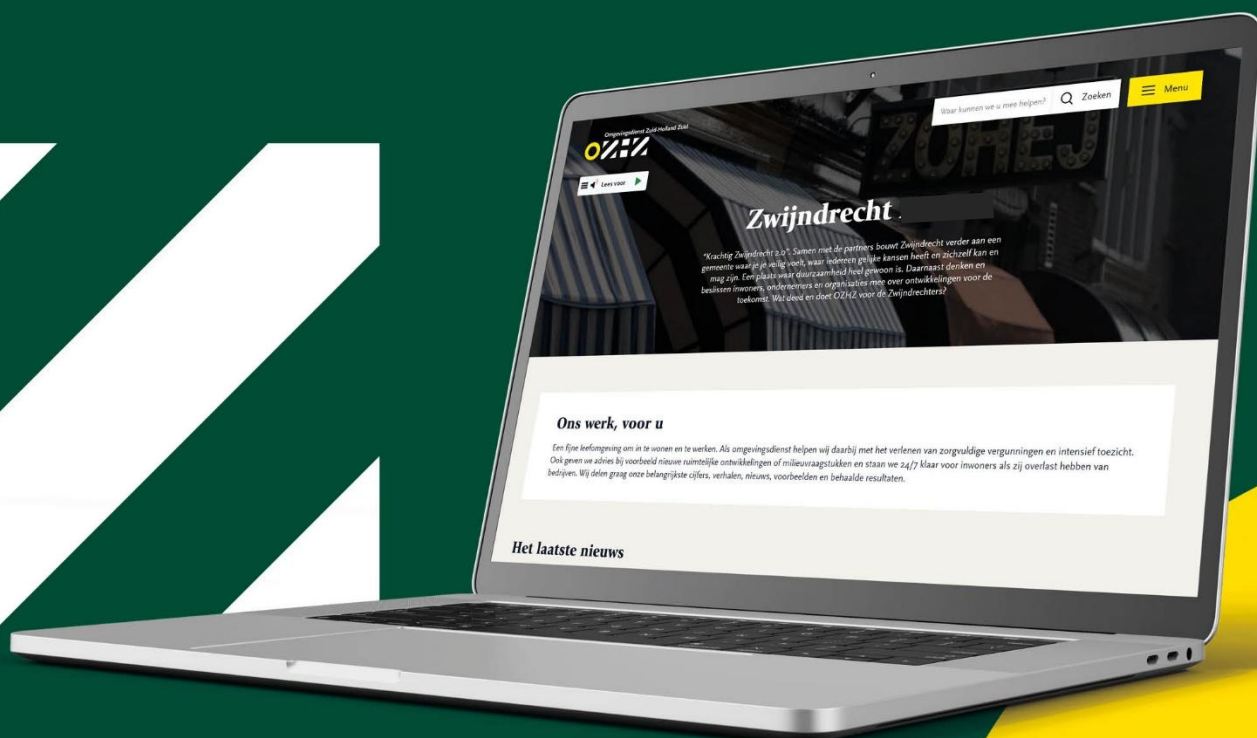
Gemeente Zwijndrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.

Kijk op www.ozhz.nl/regio/zwijndrecht-2025



De belangrijkste cijfers

Verhogen budget gezien toename uurtarief

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van €1.177.678,-. In de eerste vier maanden hebben wij € 421.542,- besteed, dat is 35,8% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we iets meer besteedden dan verwacht (33,3%). Hieronder wordt dit verklaard.

Waar wordt meer tijd aan besteed dan verwacht?

Algemene taken (36%)

- Regionale generieke taken
Deze taken betreffen onder andere generieke advisering, beleidsondersteuning en overlegstructuren op regionaal niveau. Uitgangspunt is dat OZHZ stuurt op een realisatie van 100%.
- Thema's ontwikkelingen en beheer.
De overbesteding hangt samen met regionale advisering over het Omgevingsplan. Gezien het belang hiervan is een voorstel voor het Algemeen Bestuur in voorbereiding om deze inzet niet af te bouwen.

Overheid gestuurde taken regionaal

Ondanks een lagere besteding na 4 maanden bij dit cluster loopt Toezicht & Handhaving Midden Energie voor op de begroting (38%). Dit komt omdat we voorlopen op het energietoezicht programma. De verwachting hierbij is dat we eind 2025 uit gaan komen op 100% besteding.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

Onderstaande werkzaamheden zijn vraag gestuurd.

- Vergunningen en meldingen milieu 45%
- Klachten meldingen en verzoeken 44%
- WOO-verzoeken voortgang 391%. We hebben een verzoek ontvangen om alle relevante stukken te overhandigen m.b.t. toezicht en meldingen/voorvallen rond Kijfhoek in de periode 2019 t/m begin 2025.
- Toezicht bodem: Dit komt vooral door de grootschalige grondtoepassing voor de aanleg van de grondwal Waalbos. Toezicht bodem wordt uitgebreid toegelicht op pagina 7.

Expertise-en-adviestaken (45%)

Het opvallende bij de bestedingen na 4 maanden is dat bijna alle taakvelden binnen de bandbreedte van 10% uitkomen. Er zijn wel enkele grote afwijkingen:

- **Luchttaken:** voortgang 72% zijn meer uren aan besteed dan verwacht, dit kwam onder ander door de volgende grotere adviesverzoeken: **Industrieweg 16a** te Heerjansdam, **Lindtsedijkbeneden 149-151** en **Veerweg 57**.
- **Omgevingsveiligheidstaken:** hoger dan verwacht 65%, wij hebben de gemeente Zwijndrecht geadviseerd over omgevingsveiligheid binnen ruimtelijke ordening. Dit varieerde van beknopte tot uitgebreide adviezen, waaronder:
 - **Maasterras West:** Realisatie van woningbouw.
 - **Bostuinen:** Sloop en nieuwbouw van 193 woningen in de Indische buurt.
 - **LPG vulpunt tankstation Haan:** Overleg over verplaatsing.
 - **Oceanco:** Bevi-contour in bestemmingsplan bedrijventerreinen.
 - **Sime Darby:** Overleg met DCMR over het stoppen van biodieselproductie.

Daarnaast hebben we geadviseerd over de voortzetting van **monitoring groepsrisicoverantwoording voor Kijfhoek**. Samen met de Veiligheidsregio en de gemeente Zwijndrecht overleggen we met het ministerie I&W over de vergunningssituatie van Kijfhoek, vanwege wijzigingen door het Basisnet. Hierbij ligt de focus op het waarborgen van een veilige leefomgeving.

Register Externe Veiligheidsrisico's

Wij hebben veel tijd besteed aan het vullen van het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV), de vervanger van de voormalige Risicokaart, waarin data over activiteiten met gevaarlijke stoffen is opgenomen. Deze werkzaamheden voeren wij uit in mandaat van de gemeenten. Ook de komende tijd geven wij vervolg aan de vulling van het REV. Mede vanwege komende wijzigingen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierdoor moeten nog meer categorieën milieubelastende activiteiten verplicht worden opgenomen of gewijzigd in het REV. Zodra het REV gereed is komen wij in de beheerfase en zullen onze inspanningen vooral nog gericht zijn op het actueel houden van de data.

- **Omgevingsadviestaken** (middelgrote advieswerkzaamheden) voortgang van 47%
Dit is vraag gestuurd.

Waarom zijn de bestedingen lager dan verwacht?

Algemene taken

- Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget

De kosten voor de huur van de E-noses worden vanaf 2025 door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) bekostigd.

Overheid gestuurde taken regionaal

- Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen.
Ondanks dat de besteding op deze post (29%) nagenoeg gelijk oploopt met het beschikbare budget zijn er toch verschillen binnen de taakvelden. Zo blijven Toezicht & Handhaving Midden Milieu en Actualiseren vergunningen milieu aanzienlijk achter met respectievelijk 22% en 11%. De verwachting is dat dit in de loop van 2025 wordt ingehaald.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Vergunningen en Meldingen Milieu en Bodem.
Er zijn minder aanvragen gedaan dan begroot.

Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

Hieronder lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:

- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)
- Toezicht Bodem

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven zitten die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Hiervoor is een RO-medewerker van de gemeente nodig, die de visie van de gemeente meegeeft en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder van OZHZ helpt hierbij door advies te geven en het rekenwerk te doen. Een vast team is belangrijk. Wisselingen in het team kunnen het proces vertragen. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeenten bepaald. Dit hangt af van de beschikbare mensen en tijd bij OZHZ en de gemeenten.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar.

Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens. Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast. 'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog steeds geen duidelijkheid hoe deze aftrek precies moet worden toegepast. Deze aftrek geldt overigens voor enkele industrieterreinen. Onze vraag hierover is in 2024 al via het IPLO naar het ministerie gestuurd, maar we hebben nog geen reactie ontvangen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Zwijndrecht

Het gaat om de industrieterreinen Groote Lindt / Dordt-West en Kijfhoek. Deze staan gepland voor 2025 en 2026.

We wachten nog op een reactie van het ministerie over de aftrek 'Redelijke Sommatie' omdat de nieuwe regels uit de omgevingswet tegenstrijdig zijn.

Daarnaast zijn bestemmingsplannen van de gemeente Zwijndrecht nog niet aangepast. De reparatie had moeten gebeuren in het bestemmingsplan Bedrijventerreinen, maar Zwijndrecht heeft dit nog niet gedaan.

De zones zijn vaak verouderd en niet juist. Ook de industrieterreingrenzen van Groote-Lindt kloppen niet helemaal. Pas als de terreinen in de oude systematiek zijn hersteld, kunnen ze worden omgezet naar de nieuwe systematiek.

Vanaf medio 2025 wordt er binnen OZHZ een projectleider aangewezen om alle problemen rondom de omzetting op te lossen.

Toezicht bodem

In de eerste vier maanden zien we op regionaal niveau een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een run score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van de grondwal Waalbos in Zwijndrecht. Dit leidt tot een toename van het aantal informatieplichten voor grondtoepassingen.

Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van het run bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door het run bodem gehaald worden. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief.

Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit

Financieel overzicht

Gemeente Zwijndrecht			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	39.910	14.180	36%
Regionale Generieke taken	73.571	28.344	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	5.532		0%
Subtotaal	119.013	42.524	36%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	32.779	3.627	11%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	244.938	69.876	29%
Overig	19.157	5.851	31%
Subtotaal	296.874	79.353	27%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	7.589	4.273	56%
Subtotaal	7.589	4.273	56%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	109.944	49.803	45%
Vergunningen & Meldingen Bodem	74.068	16.082	22%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	34.568	7.591	22%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	113.885	29.594	26%
Klachten, meldingen en verzoeken	111.567	48.791	44%
Overig	29.326	17.087	58%
Subtotaal	473.359	168.948	36%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	7.410	5.368	72%
Omgevingsveiligheid	64.919	41.959	65%
Geluid en Licht	92.810	32.818	35%
Bodem en Water	31.106	8.689	28%
Duurzaamheid en Ecologie	45.935	19.536	43%
Omgevingsadvies	34.358	16.238	47%
Overig	4.307	1.835	43%
Subtotaal	280.844	126.443	45%
Totaal	1.177.679	421.542	36%