



2025



Voortgangs- rapportage

Januari t/m april

Gemeente Papendrecht

Wat deed OZHZ?

Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de eerste ervaringen met de omgevingswet tot aan nooit meer werken met Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Van onze rol bij de verbouwing van Kijfhoek tot aan de Dag van de Biodiversiteit. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op www.ozhz.nl/regio/papendrecht-2025



De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van € 783.222,- dit is inclusief het onverdeeld restant van 2024. In de eerste vier maanden hebben wij € 286.618,- besteed, dat is 36,6% van het beschikbare bedrag. Dit betekent dat we meer besteedden dan verwacht (33,3%). Hieronder wordt dit verklaard.

Waarom zijn de bestedingen hoger dan verwacht?

Algemene taken

- Regionale generieke taken
Deze taken betreffen onder andere generieke advisering, beleidsondersteuning en overlegstructuren op regionaal niveau. Uitgangspunt is dat OZHZ stuurt op een realisatie van 100%.
- Thema's ontwikkelingen en beheer
De overbesteding hangt samen met regionale advisering over het Omgevingsplan. Gezien het belang hiervan is een voorstel voor het Algemeen Bestuur in voorbereiding om deze inzet niet af te bouwen.

Overheid gestuurde taken regionaal

De geringe overbesteding op deze werkzaamheden wordt veroorzaakt door bezwaar- en beroep werkzaamheden t.b.v. de Rivierendriesprong.

Ook Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog loopt voor op het beschikbare budget, maar loopt wel in lijn met de productie. Er zijn meer bedrijven bezocht in de eerste 4 maanden. De verwachting is een realisatie van rond de 100%.

Toezicht & Handhaving Midden Energie loopt voor op de prognose (38%). Dit komt omdat we voorlopen op het energietoezicht programma. De verwachting hierbij is dat we eind 2025 uit gaan komen op 100% besteding.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen

Met name toezicht bij sloop en toezicht bodem laten een hoge besteding zien. Het aantal slooppjecten ligt hoger dan geraamd. In 2025 zijn al 43 van de 48 slooppzaken behandeld, wat de inzet en besteding verhoogt. Deze trend zet zich naar verwachting voort in de rest van 2025.

Toezicht op bodem (grondverzet) wordt verder toegelicht op pagina 6.

Omgevingsgestuurde taken lokaal

Dit betreft de werkzaamheden t.b.v. kantoren label C. Deze werkzaamheden zijn bijna gereed.

Expertise-en-adviestaken (42%)

- Geluidtaken en regulier zonebeheer

We hebben veel meer verzoeken om advies gekregen dan geraamd. Al jaren is hiervoor onvoldoende budget voor beschikbaar gesteld. In 2024 werkten we nog met een jaarofferte. In 2025 worden deze uren afgerekend via het jaarprogramma.

- Omgevingsveiligheid

Voor de gemeente Papendrecht hebben wij geadviseerd over omgevingsveiligheid als onderdeel van ruimtelijke ordening. Een voorbeeld is het plan aan Westeind 210 en Oosteind 24. Het ging hierbij om de realisatie van woningbouw in de directe omgeving van milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's.

Daarnaast zijn wij betrokken geweest bij de aanvraag revisievergunning van Schenk. Hierbij hebben wij onder andere de kwantitatieve risico analyse (QRA) beoordeeld.

- Omgevingsadvies

Net als in 2024 worden we vaak verzocht om integrale adviezen op te stellen. In 2024 werden deze uren afgerekend via een jaarofferte. Vanaf 2025 worden deze uren verrekend via het jaarprogramma.

Waar werd minder tijd aan besteed dan verwacht?

Algemene taken

- Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget

De kosten voor de huur van de E-noses worden vanaf 2025 door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) vergoed.

Overheid gestuurde taken lokaal

- Toezicht ondermijning

Omdat OZHZ veel controles uitvoert bij bedrijven kan OZHZ soms signalen van ondermijnende activiteiten oppikken. Op uw verzoek kan OZHZ bovendien kennis inbrengen bij het stellen van prioriteiten en het plannen en uitvoeren van controles in het kader van uw aanpak van ondermijnende criminaliteit. We kregen minder vragen om inhoudelijke ondersteuning dan in voorgaande jaren.

- Verscherpt toezicht R3S

De besteding (24%) loopt iets achter op met de begroting.

Omgevingsgestuurde taken regionaal

- Vergunningen & Meldingen Bodem en Meldingen sloop blijven achter op de begroting. Deze zijn vraaggestuurd.

Inhoudelijke toelichting relevante onderwerpen

Hieronder lichten we de volgende onderwerpen inhoudelijk toe:

- Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)
- Toezicht Bodem

Geluidproductieplafonds industrieterrein (GPPIL)

OZHZ beheert het geluid op industrieterreinen met een geluidzone (zonebeheer)

Dit zijn terreinen waar bedrijven zitten die veel geluid maken. Rondom zo'n terrein ligt een zone waar extra aandacht voor geluid nodig is. Onder de Omgevingswet moeten deze terreinen worden omgezet naar een nieuw systeem met Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent:

- Er komen referentiepunten rond het terrein
- Voor elk referentiepunt wordt een maximaal geluidniveau vastgesteld
- Dit niveau geeft aan hoeveel geluid het industrieterrein daar maximaal mag veroorzaken

De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld en opgenomen worden als omgevingswaarden in het Omgevingsplan van de gemeente.

Het omzetten van de industrieterreinen naar het nieuwe geluidstelsel vraagt forse inzet van de gemeente en de Omgevingsdienst

Tijdens dit proces moeten er keuzes worden gemaakt, zoals:

- Waar de grenzen van het industrieterrein liggen
- Welke bedrijven er mogen komen
- Welke functies het terrein krijgt

Hiervoor is een RO-medewerker van de gemeente nodig, die de visie van de gemeente meegeeft en een Omgevingsplan op kan stellen. De zonebeheerder van OZHZ helpt hierbij door advies te geven en het rekenwerk te doen. Een vast team is belangrijk. Wisselingen in het team kunnen het proces vertragen. Welke terreinen als eerste worden aangepakt, wordt samen met de gemeenten bepaald. Dit hangt af van de beschikbare mensen en tijd bij OZHZ en de gemeenten.

In het afgelopen jaar hebben we verschillende onduidelijkheden in de regelgeving uitgezocht

Ook hebben we ervaring opgedaan met de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG), waarin uiteindelijk de brongegevens en de GPP's komen te staan. Halverwege 2024 kwam de hiervoor benodigde rekensoftware (Geomilieu) beschikbaar.

Begin 2025 is deze software bijgewerkt en klaar gemaakt voor het omzetten van de gegevens. Verder hebben we overleggen gehad met het RIVM en het ministerie over hoe de CVGG werkt en hoe 'Redelijke Sommatie' moet worden toegepast. 'Redelijke Sommatie' betekent dat een geluidsaf trek geldt, als niet alle bedrijven op een industrieterrein tegelijk het maximale geluid maken. Er is nog steeds geen duidelijkheid hoe deze aftrek precies moet worden toegepast. Deze aftrek geldt overigens voor enkele industrieterreinen. Onze vraag hierover is in 2024 al via het IPLO naar het ministerie gestuurd, maar we hebben nog geen reactie ontvangen.

Tot slot zijn er vragen over de vergunningvoorschriften

De vragen gaan over hoe we vergunningvoorschriften moeten opstellen bij het aanpassen van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen. Ook is er nog discussie over hoe de zones precies ingevuld moeten worden.

Papendrecht

Het gaat om de industrieterreinen (met onze werknamen) Aan de Noord, Oosteind en Versteeg. Deze stonden gepland voor 2023 met een doorloop naar 2024.

Voor Aan de Noord is er regelmatig contact met de gemeente. Er is gewerkt aan nieuwe uitgangspunten, op basis waarvan een geactualiseerd model is opgesteld. De daadwerkelijke omzetting start in de loop van 2025 en loopt waarschijnlijk door in 2026.

Voor Versteeg is nog niet gestart, onder andere door vertraging bij de andere terreinen en omdat de urgentie bij de gemeente nu lager ligt.

Toezicht bodem

In de eerste vier maanden zien we op regionaal niveau een duidelijke toename van het aantal informatieplichten, vooral met betrekking tot grondtoepassingen. We beoordelen deze inhoudelijk en kennen een run score toe, wat bepaalt of we wel of geen controle uitvoeren. Momenteel lopen er twee grootschalige bodemtoepassingen in de regio: de verbreding van de A27 en de aanleg van een geluidswal in Zwijndrecht. Dit leidt tot een toename van het aantal informatieplichten voor grondtoepassingen.

Daarnaast ontvangen we regelmatig informatieplichten voor het toepassen van bouwstoffen. We merken dat de regels rondom het toepassen van bouwstoffen vaak niet goed bekend zijn. In veel gevallen geldt er geen meldings- en informatieplicht, maar soms is een vergunning vereist vanwege de voorbeschermingsregels. Ook zien we dat nieuwe producten worden toegepast zonder te weten of deze schadelijk kunnen zijn voor de bodem. Deze informatieplichten kosten per stuk meer tijd om te toetsen. We voeren controles uit op basis van het run bodem. Voor grondtoepassingen kunnen niet alle meldingen door het run bodem gehaald worden. Door de Omgevingswet geldt er voor het toepassen van schone grond (klasse landbouw/natuur) geen informatieplicht. Voor deze meldingen voeren we steekproefsgewijs controles uit, zowel fysiek op locatie als administratief.

Naast de reguliere controles voeren we ook gebiedscontroles uit. Hierbij zien we dat er werkzaamheden worden uitgevoerd zonder melding. In zulke gevallen treden we handhavend op, wat over het algemeen veel tijd kost.

Verder zien we een toename van gesloten bodemenergiesystemen (GBES), vooral bij nieuwbouwprojecten. Bij de aanleg van GBES bestaat er een kans op bodem- en grondwaterverontreiniging. Daarom voeren we hierop toezicht en controles uit.

Financieel overzicht

Gemeente Papendrecht			
Algemene taken	Budget	Realisatie	Voortgang
Thema's Ontwikkeling en Beheer	26.197	9.308	36%
Regionale Generieke taken	48.360	18.631	39%
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.453		0%
Subtotaal	77.010	27.939	36%
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	40.261	12.877	32%
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	159.356	54.238	34%
Overig	13.483	10.214	76%
Subtotaal	213.099	77.328	36%
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	70.891	17.088	24%
Subtotaal	70.891	17.088	24%
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	87.817	29.897	34%
Vergunningen & Meldingen Bodem	41.791	8.266	20%
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	30.830	5.623	18%
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	32.557	32.552	100%
Klachten, meldingen en verzoeken	30.528	10.431	34%
Overig	20.158	3.871	19%
Subtotaal	243.681	90.639	37%
Omgevingsgestuurde taken lokaal			
Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	2.242	1.799	80%
Subtotaal	2.242	1.799	80%
Expertise- en adviestaken			
Lucht	9.679	3.325	34%
Omgevingsveiligheid	11.414	5.377	47%
Geluid en Licht	73.403	28.511	39%
Bodem en Water	16.245	6.610	41%
Duurzaamheid en Ecologie	28.779	12.584	44%
Omgevingsadvies	30.673	14.210	46%
Overig	2.832	1.206	43%
Subtotaal	173.026	71.823	42%
Onverdeelde restanten	3.272		0%
Totaal	783.222	286.618	37%

Onverdeeld restant is onderbesteding 2024